



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

28 жовтня 2021 р.

Київ

№ 145-р/тк

Про допустимість нової державної допомоги для конкуренції

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 25.10.2021 № 500-01/8083-п та повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надіслане Департаментом культури Луцької міської ради за реєстраційним номером у базі даних 62047 (вх. № 1458-ПДД/1 від 04.08.2021) (далі – Повідомлення), яке подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (зі змінами),

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Департаментом культури Луцької міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подане Повідомлення.
- (2) Комітетом листом від 16.08.2021 № 500-29/02-12108 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Департаментом культури Луцької міської ради було надано запитувану інформацію (вх. № 1534-ПДД/4 від 31.08.2021).
- (4) Повідомлення було прийнято до розгляду 31.08.2021.
- (5) Департамент культури Луцької міської ради надав додаткову інформацію (вх. № 1609-ПДД/4 від 05.10.2021).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (6) Департамент культури Луцької міської ради (43025, м. Луцьк, вул. Богдана Хмельницького, 1, ідентифікаційний код юридичної особи 37537680).

2.2. Отримувач підтримки

- (7) Комунальне підприємство «Луцький зоопарк» (далі – КП «Луцький зоопарк», Підприємство) (43010, м. Луцьк, вул. Глушець, 16, ідентифікаційний код юридичної особи 31572273).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (8) Сприяння організації роботи міського зоологічного парку, створення сучасних зоологічних експозицій, природоохоронна, науково-дослідна та культурно-освітня діяльність.

2.4. Очікуваний результат

- (9) Реалізація заходів, спрямованих на створення сприятливих умов для задоволення культурних та духовних потреб мешканців міста, формування експозиції рідкісних екзотичних та місцевих тварин, збереження їх генофонду, організація екологічної освітньо-виховної роботи.

2.5. Підстава для надання підтримки

- (10) Проект Програми розвитку КП «Луцький зоопарк» на 2022 – 2023 роки (далі – Програма).
- (11) Проект рішення Луцької міської ради «Про встановлення ставок земельного податку».
- (12) Проект рішення Луцької міської ради «Про встановлення нормативу відрахувань».

2.6. Форми підтримки

- (13) Дотація, звільнення від сплати частини чистого прибутку / доходу, що підлягають сплаті до бюджету, звільнення від сплати земельного податку.

2.7. Обсяг підтримки

- (14) Загальний обсяг підтримки – 32 666 200 грн, з яких:
- 2022 рік – 15 088 100 грн (дотація – 14 810 000 грн, звільнення від сплати земельного податку – 178 100 грн, звільнення від сплати частини чистого прибутку / доходу, що підлягають сплаті до бюджету – 100 000 грн);
 - 2023 рік – 17 578 100 грн (дотація – 17 021 900 грн, звільнення від сплати земельного податку – 178 100 грн, звільнення від сплати частини чистого прибутку / доходу, що підлягають сплаті до бюджету – 100 000 грн).

2.8. Тривалість підтримки

- (15) з 01.01.2022 по 31.12.2023.

2.9. Умови надання підтримки

- (16) Основною метою Програми є збереження генофонду та відтворення в напіввільних умовах тварин, в першу чергу зникаючих, рідкісних, занесених до Червоної книги

України та міжнародних Червоних списків, реалізація тварин та обмін із зоопарками України та інших країн, здійснення різноманітних форм обслуговування і створення умов для відпочинку та дозвілля населення та гостей міста при збереженні належних умов утримання тварин. Збільшення кількості відвідувачів зоопарку, в тому числі з інших областей України, популяризація зоопарку як туристичного об'єкта, зменшення фінансової залежності підприємства від міського бюджету.

- (17) КП «Луцький зоопарк» єдиний зоопарк в області, основними завданнями якого є формування та утримання колекції тварин, збереження та відтворення тварин в умовах зоопарку, в першу чергу зникаючих, рідкісних, занесених до Червоної книги України, вивчення, узагальнення та впровадження вітчизняного та зарубіжного досвіду утримання тварин у зоопарках, поширення еколого-освітніх знань, здійснення різноманітних форм культурного обслуговування, створення умов для відпочинку та дозвілля населення за умови збереження, сприятливих умов утримання тварин.
- (18) КП «Луцький зоопарк» надає платні послуги: реалізація вхідних квитків, реалізація сувенірної продукції із зображенням тварин Луцького зоопарку, проведення екскурсій, лекцій, майстер-класів, тематичних екологічних знань.
- (19) Відповідно до наданого розрахунку собівартості вхідного квитка собівартість становить 105,93 грн. Вартість вхідного квитка у 2021 році для дорослих встановлена на рівні 80 грн, для дітей – 50 грн. Для відвідувачів Луцького зоопарку передбачено ряд пільг та знижок. Безкоштовний вхід передбачений для дітей до 3 років, учасників АТО та їх дітей, інвалідам I групи, дітям-інвалідам до 18 років, дітям-сиротам, особам, постраждалим внаслідок Чорнобильської катастрофи I категорії, особам старшим за 70 років, громадським організаціям, згідно з листами-проханнями. Пільговий вхід (зі знижкою в ціні) передбачений інвалідам II групи, дітям до 17 років, студентам, пенсіонерам, організованим групам учнів (більше 10 осіб), дорослим, що супроводжують групи дітей. За період січень – липень 2021 року на безкоштовній основі зоопарк відвідали 3 526 осіб.
- (20) Під час формування ціни було взято до уваги введення карантинних обмежень спричинених пандемією COVID-19. У 2020 році на 3 місяці зоопарк був зачинений для відвідувачів. Після скасування карантинних обмежень кількість відвідувачів значно зменшилася у порівнянні з 2019 роком.
- (21) КП «Луцький зоопарк» – підприємство із сезонним характером роботи. 70 % доходу від основної діяльності зоопарк отримує у весняно-літній період, а в осінньо-зимовий час потребує фінансової підтримки. В холодну пору року витрати на утримання експонатів зоопарку, будівель та споруд збільшуються втричі. Відповідно до наданого розрахунку за рахунок власних надходжень планується покриття 27 % витрат Підприємства у 2022 році.
- (22) Перелік витрат, на покриття яких використовується державна підтримка:

Назва статті витрат	2022 рік (грн)	2023 рік (грн)
Заробітна плата	10 009 000	11 682 000
Нарахування на фонд оплати праці	2 201 000	2 568 000
Придбання кормів	1 278 100	1 578 100
Придбання медикаментів	150 000	150 000

Комунальні послуги	800 000	900 000
Паливо, обслуговування та ремонт автомобіля	150 000	200 000
Будівництво вольєрів та споруд	500 000	500 000
ВСЬОГО	15 088 100	17 578 100

(23) У додатку до проекту рішення Луцької міської ради «Про встановлення ставок земельного податку» для юридичних осіб, вид цільового призначення земель під кодом 04.05 «Для збереження та використання зоологічних парків», буде надано пільгу зі сплати земельного податку у розмірі 100 % суми земельного податку, на яку зменшується сума податкового зобов'язання на рік. Оскільки КП «Луцький зоопарк» є єдиним зоологічним парком на території Волинської області та міста Луцька в додатку до проекту рішення про встановлення податкової пільги вказано КП «Луцький зоопарк». Згідно з проектом рішення Луцької міської ради «Про встановлення нормативу відрахувань» для КП «Луцький зоопарк» не визначено норматив відрахувань частини чистого прибутку (доходу) до місцевого бюджету.

(24) Кошти, що залишаються в розпорядженні КП «Луцький зоопарк» після звільнення від сплати земельного податку та звільнення від сплати частини чистого прибутку (доходу) будуть використані на придбання кормів.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

(25) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(26) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(27) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

(28) Відповідно до частини першої статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності, крім випадків, передбачених частиною другою цієї статті.

- (29) Згідно з частиною першою статті 2 Закону державна допомога є недопустимою для конкуренції, якщо інше не встановлено цим Законом.
- (30) Пунктом 4 частини першої статті 6 Закону передбачено, що державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається, зокрема, для підтримки культури та збереження культурної спадщини, якщо вплив такої державної допомоги на конкуренцію є неістотним.

3.2. Податкові пільги як форма державної допомоги

- (31) Відповідно до статті 140 Конституції України місцеве самоврядування є правом територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України.
- (32) Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.
- (33) Статтею 143 Конституції України встановлено, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування управляють майном, що є в комунальній власності; затверджують програми соціально-економічного та культурного розвитку і контролюють їх виконання; затверджують бюджети відповідних адміністративно-територіальних одиниць і контролюють їх виконання; встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону; забезпечують проведення місцевих референдумів та реалізацію їх результатів; утворюють, реорганізують та ліквідовують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю; вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.
- (34) Згідно зі статтею 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (35) Відповідно до пункту 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України.
- (36) Відповідно до підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу України не дозволяється сільським, селищним, міським радам та радам об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.
- (37) Відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу України, зокрема, органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.

3.3. Природно-заповідний фонд України

- (38) Відповідно до статті 3 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» до природно-заповідного фонду України належать, зокрема, штучно створені об'єкти – ботанічні сади, дендрологічні парки, зоологічні парки, пам'ятки природи, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва. Заказники, пам'ятки природи, ботанічні сади, дендрологічні парки, зоологічні парки та парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва залежно від їх екологічної та наукової, історико-культурної цінності можуть бути загальнодержавного або місцевого значення.
- (39) Відповідно до частини першої статті 35 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» зоологічні парки створюються з метою організації екологічної освітньо-виховної роботи, створення експозицій рідкісних, екзотичних та місцевих видів тварин, збереження їх генофонду, вивчення дикої фауни та розробки наукових основ її розведення у неволі. Зоологічні парки загальнодержавного значення є природоохоронними культурно-освітніми та науково-дослідними установами.
- (40) Згідно з частиною першою статті 46 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» фінансування заходів щодо природних заповідників, біосферних заповідників, національних природних парків, а також ботанічних садів, дендрологічних парків та зоологічних парків загальнодержавного значення здійснюється за рахунок державного бюджету України. Для цієї мети можуть також залучатися кошти бюджету Автономної Республіки Крим, місцевих бюджетів, позабюджетних і благодійних фондів, кошти підприємств, установ, організацій та громадян.
- (41) Відповідно до частини другої статті 47 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» за відвідування територій та об'єктів природно-заповідного фонду їх адміністрації можуть встановлювати плату та визначати категорії осіб, які звільняються від неї.
- (42) Відповідно до частини другої статті 12 Закону України «Про культуру» суб'єктами діяльності у сфері культури, зокрема, є заклади культури, а також підприємства, установи та організації всіх форм власності, статuti (положення) яких передбачають провадження діяльності у сфері культури.
- (43) Відповідно до пункту «d» частини третьої статті 262 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), допомога для підтримки культури та збереження культурної спадщини, якщо така допомога не має несприятливого впливу на умови торгівлі всупереч інтересам Сторін, може вважатися сумісною з належним виконанням цієї Угоди.
- (44) Згідно зі статтею 264 Угоди Сторони домовились, що вони застосуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.
- (45) Статтею 107 (3) (d) ДФЄС передбачено, що сумісною з внутрішнім ринком можна вважати допомогу, що сприяє культурному розвитку та збереженню культурної

спадщини, якщо така допомога не впливає на умови торгівлі та конкуренцію в Союзі такою мірою, що це суперечить спільному інтересові.

- (46) Відповідно до пункту 33 розділу 2.6 «Культура та культурна спадщина, включаючи охорону природи» Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, культура – це засіб вираження самобутності, цінностей та ідей, які відображають та формують народи Союзу. Сфера культури та збереження культурної спадщини охоплює велике різноманіття напрямів і видів діяльності, зокрема музеї, архіви, бібліотеки, культурно-мистецькі центри або простори, театри, оперні театри, концертні зали, археологічні пам'ятки, пам'ятники, історичні місця та будівлі, звичаї та ремесла, фестивалі та виставки, а також освітні заходи культурно-мистецького спрямування. Багата європейська природна спадщина, у тому числі збереження біорізноманіття, середовища проживання та видів, є великою цінністю для народів ЄС.
- (47) Відповідно до статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014, яким встановлюються окремі категорії допомоги, сумісні з внутрішнім ринком, при застосуванні статей 107 та 108 ДФЄС (зі змінами) (далі – Регламент Комісії (ЄС) № 651/2014 (зі змінами), допомога в галузі культури та збереження спадщини може надаватися для таких культурних цілей та діяльності:
- a) діяльність музеїв, архівів, бібліотек, мистецьких та культурних центрів, театрів, оперних театрів, концертних залів, інших організацій, що здійснюють постановки в реальному житті, установ зі збереження спадщини кіно, інших подібних об'єктів художньої та культурної інфраструктури, організацій та установ;
 - b) збереження матеріальної спадщини, включаючи всі форми рухомих чи нерухомих культурних надбань, археологічні пам'ятки, пам'ятники, історичні пам'ятки та будівлі; збереження природної спадщини, що пов'язана з культурною спадщиною або офіційно визнана культурною чи природною спадщиною органами державної влади;
 - c) збереження нематеріальної спадщини у будь-якій формі, включаючи національні традиції та ремесла;
 - d) проведення художніх або культурних заходів та вистав, фестивалів, виставок та інших подібних культурних заходів;
 - e) діяльність із культурної та художньої освіти, підвищення розуміння важливості захисту та популяризації різноманіття культурних виразів через освітні програми та програми підвищення обізнаності громадськості, у тому числі через використання нових технологій;
 - f) написання, переклад, редагування, виготовлення, розповсюдження, оцифрування та публікація музичних та літературних творів.
- (48) Допомога може надаватись у формі:
- a) інвестиційної допомоги, включаючи допомогу на будівництво та модернізацію об'єкта культурної інфраструктури;
 - b) операційної допомоги.
- (49) Для операційної допомоги допустимими витратами є:
- a) витрати, пов'язані з постійною або періодичною діяльністю культурно-освітньої установи чи об'єкта культурної спадщини, включаючи виставки, вистави та інші подібні заходи, що відбуваються в ході звичайної діяльності;
 - b) витрати на культурно-мистецьку освіту та стимулювання розуміння важливості захисту та популяризації різноманіття виразів культури за допомогою освітніх програм та програм підвищення обізнаності громадськості, у тому числі з використанням нових технологій;

- с) витрати на покращення громадського доступу до закладів культури або об'єктів культурної спадщини, включаючи витрати на оцифрування та використання нових технологій, витрати на покращення доступності для осіб з інвалідністю;
- д) експлуатаційні витрати, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, зокрема, витрати на оренду нерухомості та культурних об'єктів, транспортні витрати, витрати на матеріали, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, витрати на архітектурні споруди для виставок чи постановок, витрати на оренду інструментів, програмного забезпечення, обладнання, витрати на права доступу до авторських робіт та інші витрати, пов'язані із захистом прав інтелектуальної власності, витрати на рекламу, що безпосередньо пов'язана з проектом чи діяльністю; амортизаційні відрахування, якщо вони не покривалися за рахунок інвестиційної допомоги;
- е) витрати на оплату праці персоналу культурної установи, об'єкта культурної спадщини або який задіяний у проекті;
- ф) витрати на консультаційні та допоміжні послуги, що надаються сторонніми консультантами та постачальниками послуг, що понесені безпосередньо внаслідок реалізації проекту.

(50) Для операційної допомоги обсяг допомоги не повинен перевищувати суми, необхідної для покриття операційних збитків та забезпечення розумного рівня прибутку за відповідний період. Це забезпечується заздалегідь на основі розумних прогнозних розрахунків або за допомогою механізму повернення.

4. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (51) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (52) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (53) Відповідно до пункту 2.1 Статуту КП «Луцький зоопарк», затвердженого рішенням міської ради від 01.03.2018 № 38/33 (далі – Статут), Підприємство створене з метою формування експозиції рідкісних, екзотичних та місцевих видів тварин, збереження їх генофонду, вивчення дикої фауни та розробки наукових основ із розведення їх представників в умовах зоопарку, організації екологічної, освітньо-виховної роботи.
- (54) Статутом передбачено, що засновником КП «Луцький зоопарк» є територіальна громада в особі Луцької міської ради. Відповідальним органом управління Підприємства є Департамент культури Луцької міської ради. Управління справами Підприємства здійснює директор, який призначається та звільняється з посади розпорядженням Луцького міського голови на контрактній основі. Майно Підприємства належить до

комунальної власності територіальної громади міста Луцька і закріплюється за Підприємством на праві господарського відання.

- (55) Відповідно до пункту 2.2 Статуту основними завданнями КП «Луцький зоопарк» є:
- формування та утримання колекції тварин;
 - збереження та відтворення тварин в умовах зоопарку, насамперед таких, що зникають, рідкісних, занесених до Червоної книги України;
 - вивчення, узагальнення та впровадження вітчизняного та зарубіжного досвіду утримання тварин у зоопарках;
 - поширення екологічно-освітніх знань;
 - реалізація тварин та обмін із зоопарками України та інших країн;
 - здійснення різноманітних форм культурного обслуговування, створення умов для відпочинку та дозвілля населення за умови збереження, сприятливих умов утримання тварин.
- (56) Отже, КП «Луцький зоопарк» є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

4.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (57) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (58) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (59) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів міського бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів, у розумінні Закону.

4.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (60) Відповідно до статті 264 Угоди сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 ДФЄС, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (61) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.
- (62) При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).

- (63) Як вже зазначалося, КП «Луцький зоопарк» надає платні послуги, а саме: реалізація вхідних квитків, реалізація сувенірної продукції із зображенням тварин Луцького зоопарку, проведення екскурсій, лекцій, майстер-класів. Отже, підтримка спрямована на фінансування чітко визначеного суб'єкта господарювання, який провадить конкретні види господарської діяльності у культурно-освітній та сфері відпочинку й дозвілля. Отже, підтримка спрямована на окремі види господарської діяльності, що провадить КП «Луцький зоопарк».
- (64) Підтримка спрямована на часткове фінансування операційних витрат отримувача (витрат на оплату праці, оплату комунальних послуг та енергоносіїв, та інших поточних видатків). Також передбачено звільнення КП «Луцький зоопарк» від сплати частини чистого прибутку / доходу, що підлягають сплаті до бюджету, звільнення від сплати земельного податку.
- (65) Отже, КП «Луцький зоопарк» частково звільняється від звичайних витрат, які б здійснював суб'єкт господарювання, що провадить аналогічну господарську діяльність за звичайних ринкових умов, тобто без втручання держави.
- (66) Отже, в результаті отримання повідомленої фінансової підтримки КП «Луцький зоопарк» набуває переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання у звичайних ринкових умовах.

4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (67) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (68) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (69) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (70) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Єврокомісії на практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні статті 107(1) ДФЄС існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція. При цьому до уваги береться, чи інші суб'єкти господарювання мають намір та можливість надавати послуги на такому ринку.
- (71) КП «Луцький зоопарк» отримує переваги в результаті надання повідомленої фінансової підтримки, що покращує конкурентну позицію Підприємства порівняно з іншими

суб'єктами господарювання, які здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність та не отримують такої фінансової підтримки. Отже, повідомлена підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

4.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги.

(72) Враховуючи викладене, державна підтримка КП «Луцький зоопарк» у формі дотації, звільнення від сплати частини чистого прибутку / доходу, що підлягають сплаті до бюджету, звільнення від сплати земельного податку обсягом 32 666 200 грн, є державною допомогою в розумінні Закону.

5. ОЦІНКА ДОПУСТИМОСТІ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Вплив на конкуренцію

(73) Згідно з інформацією наданою в Повідомленні, КП «Луцький зоопарк» є єдиним зоологічним парком на території Волинської області та міста Луцька, його діяльність спрямована насамперед на створення сприятливих умов для задоволення культурних та духовних потреб мешканців міста Луцька. Найближчий зоологічний парк знаходиться в місті Рівному, за 80 км від міста Луцька.

(74) Державна допомога надається з метою реалізації заходів, спрямованих на створення сприятливих умов для задоволення культурних та духовних потреб мешканців міста Луцька, формування експозиції рідкісних екзотичних та місцевих тварин, збереження їх генофонду, організацію екологічної освітньо-виховної роботи.

(75) Отже, спотворення або загроза спотворення конкуренції обмежується місцевим рівнем. Відтак вплив державної допомоги на конкуренцію є неістотним.

5.2. Обсяг державної допомоги, що може бути наданий отримувачу

(76) Надавач повідомив, що розмір фінансування КП «Луцький зоопарк» обчислюється з урахуванням інформації, отриманої після проведення аналізу роботи КП «Луцький зоопарк» за 2018, 2019, 2020 роки та I півріччя 2021 року. Витрати на оплату праці та нарахування на фонд оплати праці розраховано відповідно до штатного розпису Підприємства та Колективного договору між адміністрацією та трудовим колективом, зареєстрованого Управлінням з питань праці Луцької міської ради від 15.02.2021 № 11. Витрати на придбання кормів розраховані з огляду на показники минулого року та враховано підвищення цін і збільшення колекції тварин. Асортимент та кількість кормів визначено на підставі раціонів годування тварин, що затверджується щомісячно, враховуючи сезон. Також, у зв'язку з поповненням експозиції тварин, планується будівництво додаткових вольєрів та споруд.

(77) Перелік витрат, на покриття яких використовується державна підтримка:

Назва статті витрат	2022 рік (грн)	2023 рік (грн)
Заробітна плата	10 009 000	11 682 000
Нарахування на фонд оплати праці	2 201 000	2 568 000
Придбання кормів	1 278 100	1 578 100

Придбання медикаментів	150 000	150 000
Комунальні послуги	800 000	900 000
Паливо, обслуговування та ремонт автомобіля	150 000	200 000
Будівництво вольєрів та споруд	500 000	500 000
ВСЬОГО	15 088 100	17 578 100

(78) Отже, державна допомога буде спрямовуватися на витрати КП «Луцький зоопарк», які відповідно до статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 (зі змінами) належать до допустимих витрат для культури та культурної спадщини.

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(79) Підсумовуючи наведене та інформацію, надану в Повідомленні, отримувачем підтримки є КП «Луцький зоопарк», який проводить господарську діяльність у сфері культури. При цьому Департамент культури Луцької міської ради здійснює часткове фінансування операційних витрат отримувача за рахунок місцевих ресурсів. Тобто, вказана в Повідомленні підтримка є державною допомогою.

(80) Водночас умови, за яких надається повідомлена державна допомога, відповідають положенням пункту 4 частини першої статті 6 Закону, пункту «d» частини третьої статті 262 Угоди, статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014 (зі змінами).

(81) Разом із цим Департамент культури Луцької міської ради має:

- 1) з метою запобігання неналежному використанню державної допомоги наприкінці кожного року надання державної допомоги, але не пізніше ніж до 31 грудня поточного року надавати Комітету інформацію про здійснені заходи з моніторингу та контролю фактичного використання державної допомоги, визначеної в рішенні;
- 2) після закінчення терміну дії Програми, яка є підставою для надання державної допомоги, надати Комітету інформацію про всю фактично надану державну допомогу, визначену в рішенні.

(82) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2, 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (зі змінами), зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, за інформацією, наданою Департаментом культури Луцької міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що підтримка, яка буде надаватись Департаментом культури Луцької міської ради комунальному підприємству «Луцький зоопарк» у формі дотації, звільнення від сплати частини чистого прибутку / доходу, що підлягають сплаті до бюджету, звільнення від сплати земельного податку обсягом 32 666 200 (тридцять два мільйони шістсот шістдесят шість тисяч двісті) гривень, відповідно до проекту Програми розвитку КП «Луцький зоопарк» на 2022 – 2023 роки, проекту рішення Луцької міської ради «Про встановлення ставок земельного податку», проекту рішення Луцької міської ради «Про встановлення нормативу відрахувань», на період з 01.01.2022 по 31.12.2023, є **державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що державна допомога, яка буде надаватись Департаментом культури Луцької міської ради комунальному підприємству «Луцький зоопарк» у формі дотації, звільнення від сплати частини чистого прибутку / доходу, що підлягають сплаті до бюджету, звільнення від сплати земельного податку обсягом 32 666 200 (тридцять два мільйони шістсот шістдесят шість тисяч двісті) гривень, відповідно до проекту Програми розвитку КП «Луцький зоопарк» на 2022 – 2023 роки, проекту рішення Луцької міської ради «Про встановлення ставок земельного податку», проекту рішення Луцької міської ради «Про встановлення нормативу відрахувань», на період з 01.01.2022 по 31.12.2023, є **допустимою для конкуренції** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

І. КОПАЙГОРА