



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
РІШЕННЯ
ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

21 жовтня 2021 р.

Київ

№ 139-р/тк

(ВИТЯГ)

Про закриття провадження
у справі про порушення
законодавства про захист
економічної конкуренції

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, створена відповідно до наказу Голови Антимонопольного комітету України від 20.10.2021 № 110-ОД, розглянувши матеріали справи № 128-26.13/12-21 за ознаками вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «Оператор газотранспортної системи України» (далі – ТОВ «Оператор ГТС України», Товариство) (ідентифікаційний код юридичної особи 42795490, м. Київ) порушення, передбаченого пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації Антимонопольному комітету України (далі – Комітет) на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 13.03.2020 № 128-29.3/07-3718, розпочатої розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 04.02.2021 № 01/30-р, та подання з попередніми висновками Департаменту досліджень і розслідувань ринків паливно-енергетичного комплексу та житлово-комунального господарства від 12.08.2021 № 128-26.13/12-21/369-спр/кі,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Подання недостовірної інформації Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 13.03.2020 № 128-29.3/07-3718.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (2) Товариство з обмеженою відповідальністю «Оператор газотранспортної системи України» (далі – ТОВ «Оператор ГТС України») (вул. Любомира Гузара, 44, м. Київ, ідентифікаційний код юридичної особи 42795490).

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (3) Під час дослідження ринків природного газу з метою з'ясування відповідності дій суб'єктів господарювання законодавству про захист економічної конкуренції, які здійснюють діяльність на цих ринках, ТОВ «Оператор ГТС України» надіслано вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України про

надання інформації від 13.03.2020 № 128-29.3/07-3718.

- (4) Відповідь на вимогу Комітету від 13.03.2020 № 128-29.3/07-3718 надано листом ТОВ «Оператор ГТС України» від 30.03.2020 № ТОВВИХ-КТ-23 (вх. Комітету № 8-07/387-кі від 31.03.2020).
- (5) Розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 04.02.2021 № 01/30-р розпочато розгляд справи № 128-26.13/12-21 за ознаками вчинення ТОВ «Оператор ГТС України» порушення, передбаченого пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді подання недостовірної інформації Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 13.03.2020 № 128-29.3/07-3718.
- (6) Листом від 09.02.2021 № 128-26.13/01-2018 до ТОВ «Оператор ГТС України» надіслано копію розпорядження про початок розгляду справи державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 04.02.2021 № 01/30-р.
- (7) Листом від 26.02.2021 № 128-26.13/01-3123 до ТОВ «Оператор ГТС України» надіслано вимогу про надання інформації.
- (8) Відповідь на вимогу Комітету від 26.02.2021 № 128-26.13/01-3123, надана листом ТОВ «Оператор ГТС України» від 15.03.2021 № ТОВВИХ-КТ-23 (вх. Комітету № 8-01/410-кі від 16.03.2021).
- (9) Листом від 17.06.2021 № 128-26.13/06-9193 до ТОВ «Оператор ГТС України» надіслано вимогу про надання інформації та додаткових пояснень.
- (10) Відповідь на вимогу Комітету від 17.06.2021 № 128-26.13/06-9193 надано листом ТОВ «Оператор ГТС України» від 29.06.2021 № ТОВВИХ-21-7121 (вх. Комітету № 8-01/8991 від 29.06.2021).
- (11) За результатами збору та аналізу доказів у справі складено подання від 12.08.2021 № 128-26.13/12-21/369-спр/кі про попередні висновки у справі № 128-26.13/12-21.
- (12) Витяг із зазначеного подання, який не містить інформації з обмеженим доступом, надіслано до ТОВ «Оператор ГТС України» листом Комітету від 16.08.2021 № 128-26.13/01-12072.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (13) Для з'ясування відповідності дій суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність на ринках природного газу, під час проведення Антимонопольним комітетом України, відповідно до покладених на нього завдань, дослідження цих ринків до ТОВ «Оператор ГТС України» надіслано вимогу державного уповноваженого Комітету від 13.03.2020 № 128-29.3/07-3718 (далі – Вимога) про надання інформації.
- (14) Зазначеною Вимогою ТОВ «Оператор ГТС України» було запропоновано надати інформацію, зокрема, щодо:
 - (а) розрахунку розміру маржинальних цін продажу та придбання природного газу із зазначенням застосованого порядку, зокрема, затвердженого розпорядчим документом Товариства, відповідно до якого Товариство визначало та встановило маржинальні ціни на кожну газову добу (D) за період з 01.01.2020 по 29.02.2020 (включно), із зазначенням дати їх оприлюднення на вебсайті Товариства;
 - (б) формули розрахунку маржинальних цін продажу / придбання природного газу за кожну газову добу січня 2020 року, яка була застосована Товариством до 11.02.2020 і, відповідно, після 11.02.2020. Навести приклад такого розрахунку маржинальних цін

продажу / придбання природного газу до 11.02.2020 та, відповідно, після 11.02.2020. Приклади навести з використанням реальних значень, які використовувало Товариство у свої розрахунках.

- (15) У відповідь на вимогу ТОВ «Оператор ГТС України» листом від 30.03.2020 № ТОВВИХ-КТ-23 (вх. № 8-07/387-кі від 31.03.2020) повідомило Комітет, що в лютому 2020 року під час визначення маржинальної ціни продажу / придбання природного газу ТОВ «Оператор ГТС України» застосовувало положення **пункту 12 глави 6 розділу XIV** Кодексу газотранспортної системи, затвердженого постановою НКРЕКП від 30.09.2015 № 2493, зареєстрованою в Міністерстві юстиції України 06.11.2015 за № 1378/27823 (далі – **Кодекс ГТС**).
- (16) При цьому, за інформацією, отриманою від [*конфіденційна інформація*], у лютому 2020 року ТОВ «Оператор ГТС України» здійснювало формування маржинальної ціни придбання / продажу природного газу відповідно до **пункту 11 глави 6 розділу XIV Кодексу ГТС** (у редакції, чинній на момент оприлюднення інформації).
- (17) Водночас, до зазначеної інформації було додано скріншоти з офіційного вебсайту ТОВ «Оператор ГТС України» та роздруківки з інформаційної платформи ТОВ «Оператор ГТС України», в яких зазначено, що ТОВ «Оператор ГТС України» у лютому 2020 року здійснювало формування маржинальної ціни придбання / продажу природного газу саме відповідно до пункту 11 глави 6 розділу XIV Кодексу ГТС (у редакції, чинній на момент оприлюднення інформації).
- (18) Враховуючи викладене, зазначена інформація стала підставою для відкриття справи № 128-26.13/12-21 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (19) При цьому, за інформацією ТОВ «Оператор ГТС України», наданою на вимогу Комітету від 26.02.2021 № 128-26.13/01-3123 листами від 15.03.2021 № ТОВВИХ-КТ-23 (вх. Комітету № 8-01/410-кі від 16.03.2021) та від 29.06.2021 № ТОВВИХ-21-7121 (вх. Комітету № 8-01/8991 від 29.06.2021) на вимогу Комітету від 17.06.2021 № 128-26.13/06-919, у лютому 2020 року під час визначення маржинальної ціни продажу / придбання природного газу ТОВ «Оператор ГТС України» застосовувало положення пункту 12 глави 6 розділу XIV Кодексу ГТС та зазначило, що відповідна інформація є правдивою, достовірною та такою, що відповідає дійсним обставинам справи.
- (20) Разом із тим ТОВ «Оператор ГТС України» повідомило, що під час підготовки інформації на вимогу Комітету від 26.02.2021 № 128-26.13/01-3123 Товариством виявлено опіску в примітці до актів врегулювання щодобових небалансів за газовий місяць – лютий 2020 року, яка полягає в тому, що в тексті примітки помилково зазначено, що:
- «Оператор ГТС застосовує метод розрахунку маржинальної ціни придбання/продажу природного газу відповідно до п. 7, п. 11, п. 14, п. 15 глави 6 розділу XIV Кодексу ГТС»,*
- в той час, коли правильно було б вказати, що:
- «Оператор ГТС застосовує метод розрахунку маржинальної ціни придбання/продажу природного газу відповідно до п. 7, п. 12, п. 14, п. 15 глави 6 розділу XIV Кодексу ГТС».*
- (21) Крім того, за інформацією ТОВ «Оператор ГТС України», зазначена опіска в актах врегулювання щодобових небалансів за газовий місяць – лютий 2020 року, на вебсайті та інформаційній платформі Оператора ГТС, жодним чином не вплинула на правильність розрахунку маржинальної ціни придбання / продажу природного газу в лютому 2020 року, застосування її для визначення плати за добовий небаланс

замовників послуг транспортування в цей період.

- (22) Водночас ТОВ «Оператор ГТС України» до листів від 15.03.2021 № ТОВВИХ-КТ-23 (вх. Комітету № 8-01/410-кі від 16.03.2021) та від 29.06.2021 № ТОВВИХ-21-7121 (вх. Комітету № 8-01/8991 від 29.06.2021) надало копії актів врегулювання щодобових небалансів за газові місяці – січень та лютий 2020 року, в яких відображено застосування та розрахунок маржинальної ціни придбання / продажу природного газу:
- у січні 2020 року – відповідно до пункту 11 глави 6 розділу XIV Кодексу ГТС (в редакції, яка діяла на момент спірних правовідносин) маржинальна ціна придбання / продажу природного газу для кожної газової доби є різною;
 - у лютому 2020 року – відповідно до пункту 12 глави 6 розділу XIV Кодексу ГТС (в редакції, яка діяла на момент спірних правовідносин) маржинальна ціна придбання / продажу природного газу для кожної газової доби є однаковою.
- (23) Визначення маржинальної ціни придбання / продажу природного газу в лютому 2020 року, відповідно до пункту 12 глави 6 розділу XIV Кодексу ГТС (в редакції, яка діяла на момент спірних правовідносин), також підтверджується наданим ТОВ «Оператор ГТС України» наказом від 31.01.2020 № 64.
- (24) Крім того, [конфіденційна інформація] також були надані копії актів врегулювання щодобових небалансів за газові місяці – січень та лютий 2020 року, у тексті примітки до яких зазначено, що Оператор ГТС застосовує метод розрахунку маржинальної ціни придбання / продажу природного газу відповідно до пунктів 7, 11, 14, 15 глави 6 розділу XIV Кодексу ГТС.
- (25) Враховуючи викладене, під час аналізу наданої Комітету інформації виявлено, що в лютому 2020 року розмір маржинальної ціни продажу / придбання природного газу був визначений та застосований ТОВ «Оператор ГТС України» в актах врегулювання щодобових небалансів для кожної газової доби лютого 2020 року з урахуванням наявності чи відсутності в того чи іншого замовника послуг транспортування природного газу допустимих відхилень, визначених положеннями пунктів 15 і 16 глави 6 розділу XIV Кодексу ГТС (в редакції, що діяла на момент їх визначення), від яких залежало визначення плати за добовий небаланс за відповідний газовий період, що підтверджує визначення маржинальної ціни придбання / продажу природного газу в лютому 2020 року відповідно до пункту 12 глави 6 розділу XIV Кодексу ГТС (в редакції, яка діяла на момент спірних правовідносин).

5. ЗАУВАЖЕННЯ, МІРКУВАННЯ ТА ПРОПОЗИЦІЇ СТОРІН СТОСОВНО ПОПЕРЕДНІХ ВИСНОВКІВ У СПРАВІ

- (26) На 20.10.2021 міркувань, пропозицій та/або заперечень стосовно попередніх висновків у справі № 128-26.13/12-21 від ТОВ «Оператор ГТС України» не надходило.

6. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (27) Доказами, зібраними у справі № 128-26.13/12-21, доведено, що ТОВ «Оператор ГТС України» у лютому 2020 року під час визначення маржинальної ціни придбання / продажу природного газу застосовувало положення **пункту 12 глави 6 розділу XIV Кодексу ГТС** (у редакції, чинній на момент оприлюднення інформації). При цьому в примітках до актів врегулювання щодобових небалансів замовників послуг транспортування та на вебсайті Оператора ГТС була описка щодо застосування в лютому 2020 року під час визначення маржинальної ціни придбання / продажу природного газу положення **пункту 11 глави 6 розділу XIV Кодексу ГТС** (у редакції, чинній на момент оприлюднення інформації).
- (28) Отже, наявність у діях ТОВ «Оператор ГТС України» ознак порушення, передбаченого пунктом 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної

конкуренції», не доведена.

- (29) Відповідно до абзацу шостого статті 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» розгляд справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції підлягає закриттю без прийняття рішення по суті, якщо не доведено вчинення порушення.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 49 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 36 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (в редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Закрити провадження у справі № 128-26.13/12-21.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

О. ПІЩАНСЬКА

