



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**

**РІШЕННЯ**

**ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

13 жовтня 2021 р.

Київ

№138-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 11.10.2021 № 500-01/420-п та повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надіслане Департаментом культури Харківської міської ради та Управлінням екології та благоустрою Департаменту житлово-комунального господарства Харківської міської ради за реєстраційним номером у базі даних 60950 (вх. № 1373-ПДД/1 від 30.06.2021), про надання державної допомоги комунальному підприємству «Меморіальний парк «Дробицький Яр», комунальному підприємству «Центральний парк культури та відпочинку імені М. Горького» та комунальному підприємству «Об'єднання парків культури та відпочинку м. Харкова», яке подано за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, (зі змінами),

**ВСТАНОВИЛА:**

**1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ**

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 60950 (вх. № 1373-ПДД/1 від 30.06.2021) відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Департаментом культури Харківської міської ради та Управлінням екології та благоустрою Департаменту житлово-комунального господарства Харківської міської ради подано повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Листами Антимонопольного комітету України від 14.07.2021 № 500-29/08-10585 та від 14.07.2021 № 500/29/08-10586 Повідомлення залишено без руху і надано тридцятиденний строк для надання додаткової інформації.
- (3) Листом б/н б/д (вх. № 1496-ПДД/4 від 19.08.2021) (далі – Лист) Департаментом культури Харківської міської ради надано запитувану інформацію.

(4) Повідомлення було прийняте до розгляду 19.08.2021.

## **2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧІВ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ**

### **2.1. Надавачі підтримки**

(5) Департамент культури Харківської міської ради (61002, м. Харків, вул. Сумська, 64, ідентифікаційний код юридичної особи 26488045) (далі – Департамент культури ХМР);

Управління екології та благоустрою Департаменту житлово-комунального господарства Харківської міської ради (61003, м. Харків, пров. Соборний, буд. 1, ідентифікаційний код юридичної особи 34393088) (далі разом – Надавачі).

### **2.2. Отримувачі підтримки**

(6) Комунальне підприємство «Меморіальний парк «Дробицький Яр» (далі – КП «Меморіальний парк «Дробицький Яр») (61072, м. Харків, вул. Тобольська, 46, ідентифікаційний код юридичної особи 36457347);

Комунальне підприємство «Центральний парк культури та відпочинку імені М. Горького» (далі – КП «ЦПК та В ім. М. Горького») (61023, м. Харків, вул. Сумська, 81, ідентифікаційний код юридичної особи 02220763);

Комунальне підприємство «Об'єднання парків культури та відпочинку м. Харкова» (далі – КП «ОПК та В м. Харкова») (61023, м. Харків, вул. Сумська, 81, ідентифікаційний код юридичної особи 37657100) (разом далі – Отримувачі).

### **2.3. Мета (ціль) підтримки**

(7) Забезпечення функціонування комунальних підприємств шляхом надання їм фінансової підтримки для:

- КП «Меморіальний парк «Дробицький Яр» – впорядкування й облаштування місць поховання жертв нацизму, що увічнюють перемогу у другій світовій війні;
- КП «ЦПК та В ім. М. Горького» – підтримки та збереження національної культурної спадщини шляхом створення сприятливих умов для всебічної організації вільного часу, активного відпочинку і розваг, задоволення культурних потреб громадян, створення умов для розвитку художньої і технічної творчості населення;
- КП «ОПК та В м. Харкова» – збереження зелених зон міста Харкова.

### **2.4. Очікуваний результат**

(8) Створення сприятливих умов для всебічної організації вільного часу, активного відпочинку і розваг, задоволення культурних потреб громадян, створення умов для розвитку художньої і технічної творчості населення, збереження зелених зон міста Харкова.

### **2.5. Форма підтримки**

(9) Капітальні та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям).

## 2.6. Обсяг підтримки

(10) Загальний обсяг 1 939 081 992 грн.

З них :

КП «Меморіальний парк «Дробицький Яр» – 41 261 027 грн;

КП «ЦПК та В ім. М. Горького» – 1 747 795 880 грн;

КП «ОПК та В м. Харкова» – 150 025 085 грн.

## 2.7. Підстава для надання підтримки

(11) Проект рішення сесії Харківської міської ради 8 скликання «Про затвердження Комплексної міської програми розвитку культури в місті Харкові на 2022-2026 роки» (далі – Програма).

## 2.8. Тривалість підтримки

(12) З 01.01.2022 по 31.12.2026.

## 3. УМОВИ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

(13) Відповідно до Програми КП «Меморіальний парк «Дробицький Яр» працює з метою збереження та розвитку меморіального комплексу, побудованого на місці масових розстрілів нацистськими окупаційними військами у 1941-1942 роках близько 30 тисяч осіб мирного населення Харкова. Основою діяльності підприємства є здійснення екскурсійної діяльності на території меморіального парку, робота щодо впорядкування й облаштування місця поховань жертв нацизму, що увічнюють перемогу у Другій світовій війні. Програмою передбачається надання фінансової підтримки КП «Меморіальний парк «Дробицький Яр» на поточне утримання та розвиток матеріально-технічної бази.

(14) КП «ЦПК та В ім. М. Горького» створено з метою всебічної організації вільного часу, активного відпочинку і розваг, задоволення культурних потреб громадян та гостей міста, створення умов для розвитку художньої і технічної творчості населення. Надання державної підтримки КП «ЦПК та В ім. М. Горького» дозволить створити сприятливі умови для комфортного, безпечного та різноманітного відпочинку громадян. Державна підтримка також дозволить оновити парк, реалізувати сучасні передові ідеї ландшафтного дизайну на основі наявного зеленого масиву, створити нові розваги та додаткові місця відпочинку для мешканців та гостей міста.

(15) КП «ОПК та В м. Харкова» створене з метою об'єднання територій 6 парків в складі одного підприємства для поліпшення організації адміністрування, мінімізації невиробничих витрат, а також забезпечення підтримки порядку і чистоти, забезпечення умов для організації дозвілля та відпочинку жителів і гостей міста. КП «ОПК та В м. Харкова» здійснює свою діяльність в 5-ти районах міста Харкова на території таких парків: парк «Зелений гай», парк ім. В. В. Маяковського, парк «Юність», парк «Зустріч», парк Машинобудівників, парк «Перемога». Надання державної підтримки КП «ОПК та В м. Харкова» дозволить створити сприятливі умови для всебічної організації вільного часу, активного відпочинку і розваг, задоволення культурних потреб громадян, створення умов для розвитку художньої і технічної творчості населення, збереження зелених зон міста Харкова.

(16) У Листі Департамент культури ХМР надав інформацію щодо обсягу витрат, на покриття яких Отримувачі використовуватимуть кошти державної підтримки.

Таблиця 1

Назва статті витрат	Фінансування КП «Меморіальний парк «Дробицький Яр» на 2022-2026			
	За рахунок коштів державної допомоги (грн.)	За рахунок надходжень від надання платних послуг (грн.)	Всього витрат (у тому числі, за рахунок коштів державної допомоги та за рахунок надходжень від надання платних послуг) (грн.)	Питома вага витрат, які покриватимуться за рахунок надання платних послуг (у відсотках)
Заробітна плата	12 686 076	-	12 686 076	-
Нарахування на оплату праці	2 790 933	-	2 790 933	-
Предмети, матеріали, обладнання та інвентар	304 377	-	304 377	-
Оплата послуг (крім комунальних)	6 581 972	-	6 581 972	-
Оплата електроенергії	790 606	-	790 606	-
Оплата інших енергоносіїв та інших комунальних послуг	15 138	-	15 138	-
Капітальні трансфери підприємствам (установам, організаціям)	269 938	-	269 938	-
Реставраційні роботи	17 821 987	-	17 821 987	-
<b>Всього</b>	<b>41 261 027</b>	<b>-</b>	<b>41 261 027</b>	<b>-</b>

Таблиця 2

Назва статті витрат	Фінансування КП «ЦПК та В ім. М. Горького» на 2022-2026 роки			
	За рахунок коштів державної допомоги (грн.)	За рахунок надходжень від надання платних послуг (грн.)	Всього витрат (у тому числі, за рахунок коштів державної допомоги та за рахунок надходжень від надання платних послуг) (грн.)	Питома вага витрат, які покриватимуться за рахунок надання платних послуг (у

				відсотках )
Заробітна плата	727 794 946	12 845 145	740 640 091	2%
Нарахування на оплату праці	157 203 715	2 774 553	159 978 268	2%
Предмети, матеріали, обладнання та інвентар	103 183 405	156 172 457	259 355 862	60%
Оплата послуг (крім комунальних)	279 217 444	113 878 961	393 096 405	29%
Оплата водопостачання та водовідведення	6 641 562	0	6 641 562	0%
Оплата електроенергії	102 254 793	0	10 225 4793	0%
Оплата природного газу	3 995 335	0	3 995 335	0%
Оплата інших енергоносіїв та інших комунальних послуг	27 372 233	0	27 372 233	0%
Сплата податків та зборів	0	68 070 577	68 070 577	100%
Витрати за кредитними операціями	0	482 883 484	482 883 484	100%
Придбання обладнання і предметів довгострокового користування	105 866 084	0	105 866 084	0%
Реконструкція та реставрація інших об'єктів	234 266 363	0	234 266 363	0%
Капітальний ремонт	0	28 083 460	28 083 460	100%
<b>Всього</b>	<b>1 747 795 880</b>	<b>864 708 637</b>	<b>2 612 504 517</b>	<b>33%</b>

Таблиця 3

Назва статті витрат	Фінансування КП «ОПК та В м. Харкова» на 2022-2026			
	За рахунок коштів державної допомоги (грн.)	За рахунок надходжень від надання платних послуг (грн.)	Всього витрат (у тому числі, за рахунок коштів державної допомоги та за рахунок надходжень від надання платних послуг) (грн.)	Питома вага витрат, які покриватимуться за рахунок надання платних послуг (у відсотках)
Оплата праці	103 264 540	4 561 114	107 825 653	4,2%
Нарахування на оплату праці	22 408 405	989 762	23 398 167	4,2%

Предмети матеріали, обладнання та інвентар	14 592 319	2 352 757	16 945 076	13,9%
Оплата послуг, крім комунальних	6 832 993	1 639 545	8 472 538	19,4%
Оплата енергоносіїв та інших комунальних послуг	2 926 830	462 185	3 389 015	13,6%
<b>Всього</b>	<b>150 025 085</b>	<b>10 005 364</b>	<b>160 030 449</b>	<b>6,3%</b>

- (17) У своєму Листі Департамент культури ХМР зазначає, що кошти державної підтримки не будуть використовуватися для покриття витрат Отримувачів під час надання платних послуг.
- (18) Техніка, придбання якої планується за рахунок бюджетних коштів, потрібна для благоустрою територій, що знаходяться у господарському віданні Отримувачів. Використання даної техніки для платної діяльності не передбачається.
- (19) Товари, техніка та послуги, закупівля яких передбачена за кошти державної підтримки, будуть придбані відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель ProZorro.

У разі економії бюджетних коштів після проведення закупівлі товарів, техніки та послуг через електронну систему закупівель ProZorro, відповідні грошові кошти будуть повернуті до бюджету Харківської міської територіальної громади в кінці року за підсумками бюджетного року. Перерахування залишку коштів у кінці бюджетного року здійснюється з реєстраційних рахунків підприємств на загальний рахунок бюджету Харківської міської територіальної громади.

- (20) За інформацією Департаменту культури ХМР, КП «Меморіальний парк «Дробицький яр» не надає послуг на платній основі для фізичних та юридичних осіб та здійснює свою діяльність на безоплатній основі. Підприємство отримує дохід тільки за рахунок коштів бюджету Харківської міської територіальної громади, та здійснює один вид діяльності – проведення екскурсій за темою Голокосту на території меморіального комплексу.
- (21) КП «Меморіальний парк «Дробицький яр» отримує дохід тільки за рахунок коштів бюджету Харківської міської територіальної громади, та здійснює один вид діяльності – проведення екскурсій за темою Голокосту на території меморіального комплексу.
- (22) Обсяг діяльності, що здійснюється на платній основі, до загального обсягу діяльності КП «ЦПК та В ім. М. Горького» у відсотковому співвідношенні становить 30 %.

На безкоштовній основі надаються послуги з:

- прибирання території парку;
- поточний ремонт паркового інвентарю.

На платній основі надаються:

- послуги з катання на атракціонах;
- послуги з організації та створення умов для культурного відпочинку і розваг відвідувачів парку (проведення культурно-розважальних заходів, розміщення торгових точок з роздрібною торгівлі, проведення промо-акцій, розташування візуальних інформаційних матеріалів і т.д.).

(23) На КП «ЦПК та В ім. М. Горького» з дотриманням положень Бюджетного законодавства ведеться аналітичний та синтетичний облік бюджетних асигнувань, складається бюджетна звітність, забезпечене ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності, у тому числі: облік цільового фінансування ведеться у розрізі напрямків фінансування, договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей оформлюються окремо по витратах, які відносяться до витрат за рахунок власних надходжень від господарської діяльності та за рахунок бюджетної підтримки, витрати на оплату праці оформлюються окремими відомостями, ведеться окремий облік необоротних активів з урахуванням джерел фінансування, що підтверджується наказом від 29.12.2020 № 90/01-06 «Про облікову політику КП «ЦПК та В ім. М. Горького».

(24) Обсяг діяльності, що здійснюється на платній основі, до загального обсягу діяльності КП «ОПК та В м. Харкова» у відсотковому співвідношенні становить 14,3 %.

На безкоштовній основі надаються послуги з:

- прибирання території парків.

На платній основі надаються:

- послуги з функціонування атракціонів і тематичних парків (станом на серпень 2021 року всі атракціони, що знаходяться на балансі підприємства знаходяться на стадії списання та не експлуатуються);
- послуги з надання в оренду й експлуатацію власного чи орендованого нерухомого майна;
- організування інших видів відпочинку та розваг.

(25) На КП «ОПК та В м. Харкова» всі первинні документи оформлюються окремо за кожним видом діяльності таким чином, що забезпечується належний розподіл доходів та витрат на надання послуг, на які спрямовується фінансова підтримка, і на надання інших послуг. Це підтверджується наказом від 01.06.2020 № 44/2П «Про облікову політику підприємства та організацію бухгалтерського обліку».

#### **4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

##### **4.1.Ознаки державної допомоги**

(26) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(27) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(28) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів

держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.

- (29) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

#### **4.2. Законодавство у сфері благоустрою**

- (30) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (31) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
  - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (32) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (33) Згідно зі статтею 36 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» охорона та утримання об'єктів благоустрою комунальної форми власності, переданих органами місцевого самоврядування на баланс підприємствам, установам, організаціям, фінансуються за рахунок коштів місцевих бюджетів.
- (34) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
  - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
  - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (35) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать:
- 1) території загального користування:
    - а) парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки - пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики;
    - б) пам'ятки культурної та історичної спадщини;
    - в) майдани, площі, бульвари, проспекти;



- г) вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки;
- г) пляжі;
- д) кладовища;
- е) інші території загального користування;
- 2) прибудинкові території;
- 3) території будівель та споруд інженерного захисту територій;
- 4) території підприємств, установ, організацій та закріплені за ними території на умовах договору.

(36) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є:

- 1) покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон і доріжок відповідно до діючих норм;
- 2) зелені насадження (у тому числі снігозахисні та протиерозійні) уздовж вулиць і доріг, в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування, санітарно-захисних зонах, на прибудинкових територіях;
- 3) будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів;
- 4) засоби та обладнання зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами;
- 5) технічні засоби регулювання дорожнього руху;
- 6) будівлі та споруди системи інженерного захисту територій;
- 7) комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади;
- 8) обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків;
- 9) малі архітектурні форми;
- 10) інші елементи благоустрою, визначені нормативно-правовими актами.

(37) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.

(38) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

## **5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ**

### **5.1. Визначення належності заходу підтримки до державної допомоги**

#### **5.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання**

(39) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання

товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

- (40) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (41) Отже, КП «Меморіальний парк «Дробицький Яр», якому надається державна підтримка для покриття витрат на здійснення робіт щодо впорядкування й облаштування місць поховання жертв нацизму, є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (42) КП «ЦПК та В ім. М. Горького», якому надається державна підтримка для покриття витрат на здійснення робіт щодо оновлення парку для комфортного, безпечного та різноманітного відпочинку громадян, є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (43) КП «ОПК та В м. Харкова», якому надається державна підтримка на покриття витрат щодо здійснення робіт зі збереження зелених зон міста Харкова, закріплених за підприємством, є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

### **5.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів**

- (44) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (45) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (46) Отже, надання державної підтримки КП «Меморіальний парк «Дробицький Яр» у формі поточних та капітальних трансфертів обсягом 41 261 027 грн здійснюється за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (47) Надання державної підтримки КП «ЦПК та В ім. М. Горького» у формі поточних та капітальних трансфертів обсягом 1 747 795 880 грн здійснюється за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (48) Надання державної підтримки КП «ОПК та В м. Харкова» у формі поточних та капітальних трансфертів обсягом 150 025 085 грн здійснюється за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

### 5.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (49) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 ДФЄС, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (50) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (51) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (52) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (53) КП «Меморіальний парк «Дробицький Яр», КП «ЦПК та В ім. М. Горького» та КП «ОПК та В м. Харкова» не було визначено отримувачами державної підтримки на конкурсних засадах.
- (54) Оскільки Отримувачів не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана Отримувачам економічна вигода у вигляді покриття витрат для забезпечення їх функціонування, була б доступною для них за звичайних ринкових умов, без втручання держави.
- (55) Отже, державна підтримка, що призначається для КП «Меморіальний парк «Дробицький Яр» у вигляді покриття витрат на здійснення робіт щодо впорядкування й облаштування місць поховання жертв нацизму не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

Державна підтримка, що призначається КП «ЦПК та В ім. М. Горького» для покриття витрат на здійснення робіт щодо оновлення парку для комфортного, безпечного та різноманітного відпочинку громадян не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

Державна підтримка, що призначається для КП «ОПК та В м. Харкова» на покриття витрат щодо здійснення робіт зі збереження зелених зон міста Харкова, закріплених за підприємством, не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (56) Водночас, відповідно до наданої інформації у Листі, закупівлю товарів, матеріалів, інвентарю, на які виділятиметься державна підтримка, а також відбір підрядних організацій, КП «Меморіальний парк «Дробицький Яр», КП «ЦПК та В ім. М. Горького» та КП «ОПК та В м. Харкова» будуть здійснювати відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».
- (57) Отже Надавачами надано обґрунтування того, що державна підтримка КП «Меморіальний парк «Дробицький Яр», КП «ЦПК та В ім. М. Горького» та КП «ОПК та В м. Харкова» яка спрямована на придбання товарів, матеріалів, інвентарю та послуг, які надаватимуться підрядними організаціями, визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, виключає створення переваг для виробництва тих видів товарів, які будуть закуповуватись через систему «ProZorro».

#### **5.1.4.Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції**

- (58) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (59) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (60) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (61) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії ЄС щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС на практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні статті 107 (1) ДФЄС існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція. При цьому до уваги береться, чи інші суб'єкти господарювання мають намір та можливість надавати послуги на такому ринку.
- (62) За інформацією Департаменту культури ХМР, КП «Меморіальний парк «Дробицький яр» не надає послуг на платній основі для фізичних та юридичних осіб та здійснює свою діяльність на безоплатній основі.

- (63) Обсяг діяльності, що здійснюється на платній основі, до загального обсягу діяльності КП «ОПК та В м. Харкова» у відсотковому співвідношенні становить 14,3 %.
- (64) Відповідно до Листа, кошти державної підтримки не будуть використовуватися для покриття витрат, які КП «Меморіальний парк «Дробицький Яр» та КП «ОПК та В м. Харкова» несуть під час надання платних послуг.
- (65) Отже, надання державної підтримки, що призначається для КП «Меморіальний парк «Дробицький Яр» у вигляді покриття витрат на здійснення робіт щодо впорядкування й облаштування місць поховання жертв нацизму **не спотворює економічної конкуренції**.
- (66) Надання державної підтримки, що призначається для КП «ОПК та В м. Харкова» на покриття витрат щодо здійснення робіт зі збереження зелених зон міста Харкова, закріплених за підприємством, **не спотворює економічної конкуренції**.
- (67) Відповідно до зазначеної в Повідомленні інформації підтримка надається КП «ЦПК та В ім. М. Горького» у формі поточних та капітальних трансфертів, обсягом 1 747 795 880 грн., з метою здійснення робіт щодо оновлення парку для комфортного, безпечного та різноманітного відпочинку громадян.
- (68) Надавач повідомив, що КП «ЦПК та В ім. М. Горького» надає як платні так і безоплатні послуги. Обсяг діяльності, що здійснюється на платній основі, до загального обсягу діяльності КП «ЦПК та В ім. М. Горького» у відсотковому співвідношенні становить 30 %. На платній основі надаються послуги з катання на атракціонах та послуги з організації та створення умов для культурного відпочинку і розваг відвідувачів парку (проведення культурно-розважальних заходів, розміщення торгових точок з роздрібною торгівлі, проведення промо-акцій, розташування візуальних інформаційних матеріалів і т.д.).
- (69) Фінансування КП «ЦПК та В ім. М. Горького» спрямоване на покриття таких витрат: виплату заробітної плати; нарахування на оплату праці; закупівлю предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю; оплату послуг (крім комунальних); оплату водопостачання та водовідведення; оплату електроенергії; оплату природного газу; оплату інших енергоносіїв та інших комунальних послуг; придбання обладнання і предметів довгострокового користування; реконструкція та реставрація інших об'єктів.
- (70) З наявної в Комітеті інформації, діяльність, що здійснює КП «ЦПК та В ім. М. Горького», має комерційну основу. Зазначений суб'єкт господарювання провадить свою господарську діяльність, при цьому отримує фінансування за рахунок місцевих ресурсів для стовідсоткового покриття витрат на оплату водопостачання та водовідведення, оплату електроенергії, оплату природного газу, оплату інших енергоносіїв та інших комунальних послуг, придбання обладнання і предметів довгострокового користування, реконструкція та реставрація інших об'єктів.
- (71) Отже, надання державної підтримки КП «ЦПК та В ім. М. Горького» може створювати переваги для підприємства, звільнивши його від витрат, яких в іншому випадку йому довелося б зазнати під час поточної господарської діяльності, що покращить конкурентну позицію цього суб'єкта господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і які не отримують такої фінансової підтримки. Отже, така підтримка може містити ознаки державної допомоги відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(72) Враховуючи наведене та беручи до уваги відсутність повної, всебічної та ґрунтовної інформації і документів, необхідних для розгляду державної підтримки КП «ЦПК та В ім. М. Горького» у формі поточних та капітальних трансфертів з метою здійснення робіт щодо оновлення парку для комфортного, безпечного та різноманітного відпочинку громадян, є **необхідність у проведенні поглибленого аналізу допустимості державної допомоги КП «ЦПК та В ім. М. Горького» для конкуренції** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання». Отже, зазначене питання буде виділено в окреме провадження.

#### **5.1.5 Віднесення повідомленої фінансової підтримки КП «Меморіальний парк «Дробицький Яр» та КП «ОПК та В м. Харкова» до такої, що не є державною допомогою**

(73) Враховуючи наведене, підтримка (фінансування), яку надає Департамент культури Харківської міської ради та Управління екології та благоустрою Департаменту житлово-комунального господарства Харківської міської ради КП «Меморіальний парк «Дробицький Яр» у формі поточних та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) для покриття витрат на здійснення робіт щодо впорядкування й облаштування місць поховання жертв нацизму, на період з 01.01.2022 по 31.12.2026 обсягом 41 261 027 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

(74) Підтримка (фінансування), яку надає Департамент культури Харківської міської ради та Управління екології та благоустрою Департаменту житлово-комунального господарства Харківської міської ради КП «ОПК та В м. Харкова» у формі поточних та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям), яка спрямована на покриття витрат щодо здійснення робіт зі збереження зелених зон міста Харкова, закріплених за підприємством, на період з 01.01.2022 по 31.12.2026 обсягом 150 025 085 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

## **6. ЗАСТЕРЕЖЕННЯ**

(75) Разом із тим слід зазначити, що:

- фінансування КП «Меморіальний парк «Дробицький Яр» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат для здійснення робіт щодо впорядкування й облаштування місць поховання жертв нацизму; фінансування КП «ОПК та В м. Харкова» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, щодо дійснення робіт зі збереження зелених зон міста Харкова, закріплених за підприємством;
- Надавачі підтримки мають забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування КП «Меморіальний парк «Дробицький Яр» та КП «ОПК та В м. Харкова» окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
- КП «Меморіальний парк «Дробицький Яр» та КП «ОПК та В м. Харкова» повинні проводити конкурсні торги через систему Prozorro відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, матеріалів, інвентарю та послуг, на які виділяється державна підтримка.

У разі недотримання застережень, викладених у цьому пункті рішення, фінансування КП «Меморіальний парк «Дробицький Яр» та КП «ОПК та В м. Харкова» може містити ознаки державної допомоги.

(76) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносини, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2, 4 розділу II, пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами), на підставі інформації, наданої Департаментом культури Харківської міської ради та Управлінням екології та благоустрою Департаменту житлово-комунального господарства Харківської міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

### ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Департаментом культури Харківської міської ради та Управлінням екології та благоустрою Департаменту житлово-комунального господарства Харківської міської ради комунальному підприємству «Меморіальний парк «Дробицький Яр», на підставі проекту рішення сесії Харківської міської ради 8 скликання «Про затвердження Комплексної міської програми розвитку культури в місті Харкові на 2022-2026 роки», у формі поточних та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям), яка спрямована на покриття витрат на здійснення робіт щодо впорядкування й облаштування місць поховання жертв нацизму, на період з 01.01.2022 по 31.12.2026, загальним обсягом 41 261 027 (сорок один мільйон двісті шістьдесят одна тисяча двадцять сім) гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

3. Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Департаментом культури Харківської міської ради та Управлінням екології та благоустрою Департаменту житлово-комунального господарства Харківської міської ради комунальному підприємству «Об'єднання парків культури та відпочинку м. Харкова», на підставі проекту рішення сесії Харківської міської ради 8 скликання «Про затвердження Комплексної міської програми розвитку культури в місті Харкові на 2022-2026 роки», у формі поточних та капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям), яка спрямована на покриття витрат щодо здійснення робіт зі збереження зелених зон міста Харкова, на період з 01.01.2022 по 31.12.2026, загальним обсягом 150 025 085 (сто п'ятдесят мільйонів двадцять п'ять тисяч вісімдесят п'ять) гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.