



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
РІШЕННЯ
ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

13 жовтня 2021

Київ

№ 137-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги № 500-01/422-п від 12.10.2021 про розгляд повідомлення про державну допомогу Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), яке надійшло на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 61111 (вх. № 1417 – ПДД/1 від 08.07.2021), яке було подано відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером в базі даних 61111 (вх. № 1417 – ПДД/1 від 08.07.2021) Департаментом фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Листом Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) від 19.07.2021 № 500-29/05-10775 Повідомлення залишено без руху й надано тридцятиденний строк для надання додаткової інформації.
- (3) Департаментом фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надано додаткову інформацію, яка надійшла на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних № 63248 (вх. № 1509-ПДД/4 від 27.08.2021).

1.1. Надавач підтримки

- (4) Департамент фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Надавач) (01044, м. Київ, вул. Хрещатик, 36, ідентифікаційний код юридичної особи 02317474).

1.2. Отримувач підтримки

- (5) Комунальне підприємство «Центр організації дорожнього руху» (далі – КП «ЦОДР», КП «Центр організації дорожнього руху», Підприємство) (03062, м. Київ, вул. Чистяківська, 19-А, ідентифікаційний код юридичної особи 32955518).

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (6) Покращення дорожнього руху на вулицях міста Києва.
- (7) Впровадження додаткових заходів, спрямованих на покращення наявного стану організації дорожнього руху в місті Києві, модернізація дорожньо-транспортної інфраструктури.
- (8) Реалізація заходів з підвищення безпеки дорожнього руху в місті Києві, а саме формування високоефективної системи забезпечення безперешкодного, комфортного та безпечного для його учасників дорожнього руху в м. Києві, що дозволить стабілізувати й у подальшому зменшити рівень травматизму, смертності та збитків місту Києву внаслідок дорожньо-транспортних пригод

1.4. Очікуваний результат

- (9) Забезпечення безпеки дорожнього руху.
- (10) Поліпшення стану благоустрою.
- (11) Зменшення аварійності на дорогах.

1.5. Підстава для надання підтримки

- (12) Бюджетний кодекс України.
- (13) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (14) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (15) Закон України «Про автомобільні дороги».
- (16) Закон України № 415-ІХ від 19.12.2019 «Про ратифікацію Фінансової угоди (Проект «Підвищення безпеки автомобільних доріг в містах України») між Україною та Європейським інвестиційним банком».
- (17) Рішення Київської міської ради від 03.09.2020 № 444/9523 «Про участь комунального підприємства «Центр організації дорожнього руху» у проекті «Підвищення безпеки автомобільних доріг у містах України».
- (18) Проект угоди про передачу коштів позики між Міністерством фінансів України, Міністерством інфраструктури, Київською міською радою, акціонерним товариством «Державний експортно-імпорتنний банк України» та комунальним підприємством «Центр організації дорожнього руху».
- (19) Проект рішення Київської міської ради «Про надання місцевої гарантії Міністерству фінансів України у 2021 році».

1.6. Форма підтримки

- (20) Гарантія.

1.7. Обсяг підтримки

- (21) Місцева гарантія забезпечує виконання боргових зобов'язань за запозиченням, залученим КП «ЦОДР» у Міністерства фінансів України за угодою про передачу коштів позики між Міністерством фінансів України, Міністерством інфраструктури, акціонерним товариством «Державний експортно-імпорتنний банк України», Київською міською радою та комунальним підприємством «Центр організації дорожнього руху» для реалізації проєкту «Підвищення безпеки доріг в містах України» (далі – Проєкт), основними умовами якого є:
- обсяг та валюта кредиту – не перевищує 26,7 млн (двадцяти шести мільйонів сімсот тисяч) євро;
- строк кредиту – до 20 років;
- гарантія покриває 100 відсотків кредитної суми;
- строки сплати: погашення основної суми боргу та відсотків за кредитом піврічними платежами, в терміни та згідно з умовами встановленими угодою про передачу коштів позики

1.8. Тривалість підтримки

- (22) з 15.12.2021 по 31.12.2040.

2. УМОВИ НАДАННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

- (23) Зважаючи на прискорення темпу автомобілізації та високу інтенсивність руху особливої гостроти набувають проблеми безпеки в організації дорожнього руху, дорожньо-транспортних пригод (ДТП) та рівня смертності в ДТП, виникнення автомобільних заторів, що спричиняє перевищення допустимих рівнів викидів забруднюючих речовин у довкілля, погіршення роботи громадського транспорту та служб забезпечення життєдіяльності міста.
- (24) Отже, безпеку дорожнього руху в сучасних умовах треба розглядати як одну з найголовніших цілей і невід'ємну умову діяльності людей, соціальних груп, суспільства.
- (25) Проєктом передбачається реалізація заходів з підвищення безпеки дорожнього руху в місті Києві, а саме формування високоєфективної системи забезпечення безперешкодного, комфортного та безпечного пересування для учасників дорожнього руху в місті Києві, що дозволить стабілізувати й у подальшому зменшити рівень травматизму та смертності внаслідок дорожньо-транспортних пригод.
- (26) Відповідно до Статуту КП «ЦОДР», затвердженого розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 22 квітня 2004 року № 680 «Про організаційно-правові заходи щодо створення комунального підприємства «Київдорсервіс» (у редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 05 січня 2018 року № 10) (далі – Статут), підприємство створено з метою забезпечення комфортних та безпечних умов для учасників дорожнього руху шляхом здійснення заходів з організації дорожнього руху та поліпшення пропускнуєї спроможності на вулично-дорожній мережі міста Києва.
- (27) У Статуті передбачено, що КП «Центр організації дорожнього руху» належить до комунальної власності територіальної громади міста Києва, від імені якої виступає Київська міська рада.

- (28) Майно КП «Центр організації дорожнього руху» перебуває в комунальній власності територіальної громади міста Києва й закріплюється за ним на праві господарського відання.
- (29) Участь КП «ЦОДР» у проєкті «Підвищення безпеки автомобільних доріг в містах України» надасть можливість реалізації таких заходів Проєкту:
- ліквідація найнебезпечніших місць концентрації ДТП (організація дорожнього руху з влаштуванням острівців безпеки з розміткою та знаками, встановлення пристроїв примусового зниження швидкості з відповідними дорожніми знаками та ін.);
 - покращення перехресть (облаштування однорівневих транспортних розв'язок з головною дорогою по колу, облаштування пішохідних переходів з найбільшою концентрацією ДТП знаками із підсвіткою, або сигнальними лампами та спеціальними світлофорами з використанням датчиків руху та ін.);
 - план заходів за маршрутом (комплексна заміна технічних засобів регулювання дорожнім рухом та ін.);
 - інформаційні технології (будівництво ліній зв'язку на вулично-дорожній мережі міста Києва та ін.).
- (30) Європейським інвестиційним банком відібрані проєкти, які реалізує кінцевий бенефіціар КП «Центр організації дорожнього руху» за рахунок цих коштів, а саме: реконструкція об'єктів дорожньо-транспортної інфраструктури:
- по вул. Васильківській,
 - на пл. Перемоги,
 - на перехресті вул. Привокзальної та вул. Сімферопольської,
 - по вул. Вадима Гетьмана (від пр. Перемоги до вул. Борщагівська),
 - вул. Січових Стрільців (відрізок від пл. Львівська до вул. Глибочицька),
 - на перехресті Велика Кільцева дорога – вул. Газопровідна,
 - на транспортній розв'язці Наддніпрянське шосе – Південний міст – вул. Саперно-Слобідська;
 - на транспортній розв'язці проспект Перемоги – проспект Академіка Палладіна – Кільцева дорога;
 - на просп. Лобановського (від вул. Деміївської до вул. Кайсарова);
 - на вул. Братиславській (від вул. А. Малишка до вул. Братиславської, 7-Б);
 - на просп. Маяковського (від вул. Каштанової до вул. Т. Драйзера);
- (заміна дорожніх знаків; нанесення дорожньої розмітки, островці безпеки, пониження бортового каменю, встановлення боллардів, електронних табло, знаків маршрутного орієнтування, детекторів руху, облаштування тротуарів пішохідним огороженням, антипаркувальними стовпчиками, відновлюючі роботи з благоустрою, тощо); будівництво ліній зв'язку автоматизованої системи керування дорожнім рухом (прокладання кабелю, влаштування промислових комутаторів, монтаж маршрутизаторів, тощо).
- (31) Кредитні кошти, на які надається гарантія, будуть у повному обсязі перераховані підрядним організаціям, які обираються через конкурсну процедуру закупівлі згідно з Законом України «Про публічні закупівлі» та за конкурентними правилами та процедурами закупівлі Європейського інвестиційного банку.
- (32) Вибірка кредитних коштів відбуватиметься з оплатою фактично виконаних робіт виключно за згодою банку – кредитора. Підрядними проєктувальними організаціями будуть виконані роботи відповідно до погодженого з Європейським інвестиційним банком та залученими ним експертами технічного завдання. Підрядними будівельними

організаціями будуть виконані будівельні роботи, відповідно до затвердженої проектно-кошторисної документації. Результати виконаних будівельних робіт, які мають на меті підвищити безпеку дорожнього руху, будуть безкоштовними для населення.

- (33) Закупівля товарів, робіт, послуг, що планується придбавати за рахунок кредитних коштів під місцеву гарантію, здійснюватиметься із застосуванням конкурентних процедур державних закупівель та за конкурентними правилами та процедурами закупівлі Європейського інвестиційного банку (далі – ЄІБ).
- (34) КП «ЦОДР» не буде використовувати державну підтримку для покриття витрат, які несе отримувач під час надання платних послуг.
- (35) Принципи, методи та процедури, які використовує КП «ЦОДР» для ведення бухгалтерського обліку, регламентуються затвердженою обліковою політикою на підприємстві. Відповідно до наказу КП «ЦОДР» № 1 від 02.01.2018 «Про облікову політику» та Інструкції про застосування Плану рахунків бухгалтерського обліку активів, капіталу, зобов'язань і господарських операцій підприємств та організацій, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 30.11.1999 № 291 зі змінами та доповненнями, КП «ЦОДР» на рахунку 48 «Цільове фінансування і цільові надходження» веде облік та узагальнення інформації про наявність та рух коштів фінансування заходів цільового призначення.
- (36) КП «ЦОДР» не бере участі в інших тендерах на надання послуг, на які виділяється державна підтримка за межами території компетентного місцевого органу.
- (37) КП «ЦОДР» не передбачено отримання прибутку від діяльності, на яку виділяється повідомлена державна підтримка. Повідомлена державна підтримка не буде використовуватись для надання платних послуг.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

- (38) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (39) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (40) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок

ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.

- (41) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються в Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. Особливості здійснення повноважень органами місцевого самоврядування під час надання гарантій

- (42) Підпунктом 1 пункту «а» статті 29 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження управління в межах, визначених радою, майном, що належить до комунальної власності відповідних територіальних громад.

- (43) Відповідно до частини другої статті 17 Бюджетного кодексу України місцеві гарантії можуть надаватися за рішенням Верховної Ради Автономної Республіки Крим, відповідної міської ради для забезпечення повного або часткового виконання боргових зобов'язань суб'єктів господарювання – резидентів України, що належать до комунального сектору економіки, розташовані на відповідній території та здійснюють на цій території реалізацію інвестиційних проектів, метою яких є розвиток комунальної інфраструктури або впровадження ресурсозберігаючих технологій.

- (44) Відповідно до частини третьої статті 17 Бюджетного кодексу України державні / місцеві гарантії надаються на умовах платності, строковості, а також забезпечення виконання зобов'язань у спосіб, передбачений законом.

- (45) Обов'язковою умовою надання місцевої гарантії є укладення договору між відповідним місцевим фінансовим органом та суб'єктом господарювання про погашення заборгованості суб'єкта господарювання перед територіальною громадою міста за виконання гарантійних зобов'язань. Істотними умовами такого договору мають бути зобов'язання суб'єкта господарювання:

- внести плату за надання місцевої гарантії;
- надати майнове або інше забезпечення виконання зобов'язань за гарантією;
- відшкодувати витрати місцевого бюджету, пов'язані з виконанням гарантійних зобов'язань;
- сплатити пеню за прострочення відшкодування зазначених витрат. Пеня нараховується за кожний день прострочення сплати заборгованості в національній валюті з розрахунку 120 відсотків річних облікової ставки Національного банку України за офіційним курсом гривні до іноземної валюти, встановленим Національним банком України на день нарахування пені;
- надати гаранту права на договірне списання банком коштів із рахунків суб'єкта господарювання на користь гаранта.

- (46) Державні (місцеві) гарантії не надаються для забезпечення боргових зобов'язань суб'єктів господарювання, якщо безпосереднім джерелом повернення кредитів (позик) передбачаються кошти державного (місцевого) бюджету (крім боргових зобов'язань, що виникають за кредитами (позиками) від міжнародних фінансових організацій).

- (47) Відповідно до пункту 2 Порядку надання місцевих гарантій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14.05.2012 № 541 (далі – Порядок надання місцевих гарантій), місцеві гарантії надаються на підставі рішення Верховної Ради Автономної Республіки Крим або відповідної міської ради, яке повинно містити такі відомості:
- назву інвестиційного проекту, для виконання (реалізації) якого залучається кредит (позика) під гарантію;
 - умови надання кредиту (позики) - обсяг, строк, відсотки за користування кредитом (позикою) та строки їх сплати;
 - строк надання гарантії;
 - розмір і вид забезпечення виконання боргових зобов'язань позичальника;
 - розмір плати за надання гарантії.
- (48) Згідно з пунктом 4 Порядку надання місцевих гарантій, обсяг та умови надання місцевих гарантій погоджуються з Міністерством фінансів України шляхом надсилення Верховною Радою Автономної Республіки Крим або міською радою, що має намір надати місцеву гарантію, письмового повідомлення.
- (49) Крім того, постановою Кабінету Міністрів України від 27.01.2016 № 70 затверджено Порядок підготовки, реалізації, проведення моніторингу та завершення реалізації проектів економічного і соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями. Важливою умовою надання гарантій є укладення договору між Міністерством фінансів України (відповідним місцевим фінансовим органом) та суб'єктом господарювання про погашення заборгованості суб'єкта господарювання перед державою (Автономною Республікою Крим чи територіальною громадою міста) у випадку настання виплат за гарантією.

3.3. Благоустрій як об'єкт державної підтримки

- (50) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.
- (51) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника - відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.
- (52) Відповідно до пункту 2.1 розділу 2 Статуту метою діяльності Підприємства є, зокрема:
- забезпечення належного утримання, ефективного використання та збереження комунального майна, його схоронності;
 - контроль за станом благоустрою, виконанням правил благоустрою тощо.
- (53) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (54) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

- (55) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (56) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (57) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (58) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (59) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів; орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (60) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

3.4. Діяльність щодо утримання та експлуатації технічних засобів регулювання дорожнього руху

- (61) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.
- (62) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.
- (63) Основним обов'язком органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема:
- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
 - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (64) Відповідно до статті 6 Закону України «Про дорожній рух» до компетенції міських рад та їх виконавчих органів, районних рад та районних державних адміністрацій у сфері дорожнього руху належить:
- виконання вимог законодавства та рішень органів виконавчої влади про дорожній рух і його безпеку;
 - розробка, затвердження та реалізація міських і районних програм розвитку дорожнього руху та його безпеки;
 - організація дорожнього руху на території міста і району згідно з відповідними генеральними планами, проектами детального планування та забудови населених пунктів, автоматизованих систем керування дорожнім рухом, комплексних транспортних схем і схем організації дорожнього руху та з екологічно безпечними умовами;
 - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів;
 - керівництво та контроль за діяльністю підприємств, установ і організацій незалежно від форм власності та господарювання, за виконанням вимог законодавства, рішень органів державної виконавчої влади про дорожній рух і його безпеку.
- (65) Згідно зі статтею 11 Закону України «Про дорожній рух» міністерства, інші центральні органи виконавчої влади та об'єднання у межах своєї компетенції забезпечують безпеку дорожнього руху, несуть відповідальність за виконання державних і галузевих програм у сфері дорожнього руху, видають нормативні акти про дорожній рух, що не суперечать законодавству про дорожній рух, сприяють підприємствам, установам та організаціям, що входять до їх складу, у здійсненні заходів, спрямованих на забезпечення безпеки дорожнього руху.
- (66) Відповідно до частини другої статті 27 Закону України «Про дорожній рух» організація дорожнього руху здійснюється спеціалізованими службами, що створюються відповідними органами: на автомобільних дорогах, що перебувають у власності територіальних громад – органами місцевого самоврядування; на інших автомобільних

дорогах – центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства та управління автомобільними дорогами.

- (67) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

4.1. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

4.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (68) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

- (69) КП «ЦОДР», якому надається державна підтримка на реконструкцію об'єктів дорожньо-транспортної інфраструктури та будівництво ліній зв'язку автоматизованої системи керування дорожнім рухом, що фінансується ЄІБ та на яке надається гарантія Київської міської ради, є **суб'єктом господарювання** у розумінні статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

4.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (70) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.

- (71) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.

- (72) Державна підтримка КП «ЦОДР», на реконструкцію об'єктів дорожньо-транспортної інфраструктури та будівництво ліній зв'язку автоматизованої системи керування дорожнім рухом що фінансується ЄІБ та на яке надається гарантія Київської міської ради і здійснюється **за рахунок коштів місцевого бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

4.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (73) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (74) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 37 зазначеного Повідомлення).
- (75) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (76) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (77) Надавач повідомив, що кредитні кошти, на які надається гарантія, будуть в повному обсязі перераховані підрядним організаціям, які обираються через конкурсну процедуру закупівлі згідно з Законом України «Про публічні закупівлі» та за конкурентними правилами та процедурами закупівлі Європейського інвестиційного банку.
- (78) Вибірка кредитних коштів відбуватиметься з оплатою фактично виконаних робіт виключно за згодою банку – кредитора. Підрядними проєктувальними організаціями будуть виконані роботи відповідно до погодженого з Європейським інвестиційним банком та залученими ним експертами технічного завдання. Підрядними будівельними організаціями будуть виконані будівельні роботи, відповідно до затвердженої проєктно-кошторисної документації.
- (79) Отже, державна підтримка КП «ЦОДР» у формі гарантії Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) для забезпечення виконання боргових зобов'язань за запозиченням, залученим КП «ЦОДР» для реалізації проєкту «Підвищення безпеки автомобільних доріг в містах України», за умови що всі кошти, на які надається гарантія Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), у повному обсязі будуть перераховані підрядним організаціям, **виключає створення переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

4.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (80) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринку у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (81) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрозувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (82) Відповідно до отриманої від Надавача інформації КП «ЦОДР» буде використовувати кошти, на які надається гарантія Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на реконструкцію об'єктів дорожньо-транспортної інфраструктури та будівництво ліній зв'язку автоматизованої системи керування дорожнім рухом та всі кошти у повному обсязі будуть перераховані підрядним організаціям, які обираються через конкурсну процедуру.
- (83) Відповідно до отриманої від Надавача інформації послуги КП «ЦОДР», на які спрямовується державна підтримка, надаються населенню безкоштовно, тому не реалізуються на ринку, в розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (84) Отже, підтримка КП «ЦОДР» на реконструкцію об'єктів дорожньо-транспортної інфраструктури та будівництво ліній зв'язку автоматизованої системи керування дорожнім рухом що фінансується ЄІБ та на яку надається гарантія Київської міської ради, **не спотворює економічної конкуренції.**

4.1.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (85) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка, яка надається комунальному підприємству «Центр організації дорожнього руху», у формі гарантії Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) для забезпечення виконання боргових зобов'язань за запозиченням, залученим КП «ЦОДР» за угодою про передачу коштів позики між Міністерством фінансів України, Міністерством інфраструктури, акціонерним товариством «Державний експортно-імпорتنний банк України», Київською міською радою та комунальним підприємством «Центр організації дорожнього руху» для реалізації проекту «Підвищення безпеки доріг в містах України», за умови що всі кошти, на які надається гарантія Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), у повному обсязі будуть перераховані підрядним організаціям, що обираються через тендерну процедуру, проведену згідно з принципами та правилами ЄІБ, та не залишатимуться на рахунках КП «ЦОДР» **не є державною допомогою у розумінні Закону.**

4.2. Застереження

- (86) Разом із тим слід зазначити, що фінансова підтримка КП «ЦОДР» повинна спрямовуватися в повному обсязі підрядним організаціям, що обираються через

тендерну процедуру, проведену згідно з принципами та правилами Європейського інвестиційного банку.

- (87) У разі недотримання застереження, викладеного в пункті 86 цього рішення, фінансова підтримка яка надається КП «ЦОДР» у формі гарантії Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) для забезпечення виконання боргових зобов'язань за запозиченням, залученим КП «ЦОДР» відповідно до проєкту угоди про передачу коштів позики між Міністерством фінансів України, Міністерством інфраструктури України, акціонерним товариством «Державний експортно-імпорتنний банк України», Київською міською радою та комунальним підприємством «Центр організації дорожнього руху» для реалізації проєкту «Підвищення безпеки доріг в містах України», може містити ознаки державної допомоги.
- (88) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2 і 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 4 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 4 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Департаментом фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка, яку надає Департамент фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) комунальному підприємству «Центр організації дорожнього руху» у формі гарантії для забезпечення виконання зобов'язань комунального підприємства «Центр організації дорожнього руху» за кредитом Європейського інвестиційного банку та відповідно до проєкту угоди про передачу коштів позики між Міністерством фінансів України, Міністерством інфраструктури України, акціонерним товариством «Державний експортно-імпорتنний банк України», Київською міською радою та комунальним підприємством «Центр організації дорожнього руху» для реалізації проєкту «Підвищення безпеки доріг в містах України», за умови що всі кошти, на які надається гарантія Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), у повному обсязі будуть перераховані підрядним організаціям, що обираються через тендерну процедуру, проведену згідно з принципами та правилами Європейського інвестиційного банку, та не залишатимуться на рахунках комунального підприємства «Центр організації дорожнього руху» **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

І. КОПАЙГОРА