



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

06 жовтня 2021 р.

Київ

№ 134-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 05.10.2021 № 500-01/407-п та повідомлення про державну допомогу Головного управління житлово-комунального господарства Кропивницької міської ради, яке надійшло на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 60931 (вх. № 1367 – ПДД/1 від 29.06.2021), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 60931 (вх. № 1367 – ПДД/1 від 29.06.2021) Головним управлінням житлово-комунального господарства Кропивницької міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом від 06.07.2021 № 500-29/05-10203 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. Головне управління житлово-комунального господарства Кропивницької міської ради надало додаткову інформацію, яка надійшла на Портал державної допомоги за реєстраційними номерами у базі даних 62347 (вх. № 1468 – ПДД/1 від 06.08.2021).
- (3) Повідомлення прийнято до розгляду 06.08.2021.

Листом від 18.08.2021 № 2015/04-01-06 (вх. № 5-01/11716 від 20.08.2021) Головне управління житлово-комунального господарства Кропивницької міської ради надало додаткову інформацію до Повідомлення.

1.1. Надавач підтримки

- (4) Головне управління житлово-комунального господарства Кропивницької міської ради (далі – Надавач) (25022, м. Кропивницький, Кіровоградська обл., вул. Велика Перспективна, 41, ідентифікаційний код юридичної особи 03365245).

1.2. Отримувач підтримки

- (5) Комунальне підприємство «Спеціалізована монтажно-експлуатаційна організація» Кропивницької міської ради (далі – КП «СМЕО», Отримувач, Підприємство) (25030, м. Кропивницький, Кіровоградська обл., вул. Юрія Бутусова, 20, ідентифікаційний код юридичної особи 42658881).

1.3. Мета (ціль) підтримки

- (6) Відшкодування вартості спожитої електроенергії для утримання світлофорних об'єктів.

1.4. Очікуваний результат

- (7) Забезпечення безперебійної роботи світлофорних об'єктів, що зменшить випадки дорожньо-транспортного травматизму.
- (8) Досягнення оптимальних умов безпеки руху всіх категорій користувачів міської дорожньої мережі та створення комфортних умов проживання для мешканців міста.

1.5. Підстава для надання підтримки

- (9) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (10) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (11) Закон України «Про автомобільні дороги».
- (12) Рішення Кропивницької міської ради «Про затвердження Комплексної програми розвитку житлово-комунального господарства та безпеки дорожнього руху в місті Кропивницькому на 2021-2025 роки» від 02.02.2021 № 105.

1.6. Форма підтримки

- (13) Поточні трансферти.

1.7. Обсяг підтримки

- (14) Загальний обсяг підтримки – 2 027 000 грн,
з них:
2021 рік – 327 000 грн;
2022 рік – 350 000 грн;
2023 рік – 400 000 грн;

2024 рік – 450 000 грн;
2025 рік – 500 000 грн.

1.8. Тривалість підтримки

(15) з 01.01.2021 по 31.12.2025.

2. УМОВИ НАДАННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

- (16) Відповідно до зазначеної в Повідомленні інформації підтримка надається КП «СМЕО» у формі поточних трансфертів із метою відшкодування вартості спожитої електроенергії для утримання світлофорних об'єктів.
- (17) За інформацією, наданою в Повідомленні, підтримка надаватиметься на підставі рішення Кропивницької міської ради «Про затвердження Комплексної програми розвитку житлово-комунального господарства та безпеки дорожнього руху в місті Кропивницькому на 2021-2025 роки» від 02.02.2021 № 105 (далі – Програма).
- (18) Відповідно до Статуту КП «СМЕО», затвердженого рішенням Кропивницької міської ради від 02.02.2021 № 76 (далі – Статут), КП «СМЕО» є комунальним унітарним підприємством, що засноване на власності Кропивницької міської територіальної громади.
- (19) Відповідно до пункту 3.2 розділу 3 Статуту предметом господарської діяльності Підприємства є, зокрема, установа, ремонт та експлуатація технічних засобів регулювання вулично-дорожнього руху (дорожні знаки, світлофори тощо), прокладення ліній електромережі для їх живлення та ліній зв'язку для координації роботи світлофорних об'єктів.
- (20) Відповідно до підпункту 4.1 пункту 4 Статуту майно КП «СМЕО» є комунальною власністю й закріплюється за Підприємством на праві господарського відання.
- (21) Відповідно до отриманої від Надавача інформації світлофорні об'єкти, на забезпечення роботи яких спрямовуються кошти державної підтримки, перебувають на балансі КП «СМЕО».
- (22) Обсяг витрат, на покриття яких КП «СМЕО» використовуватиме державну підтримку:

| Назва статті витрат | Обсяг витрат, грн | | | | |
|--|-------------------|----------|----------|----------|----------|
| | 2021 рік | 2022 рік | 2023 рік | 2024 рік | 2025 рік |
| Відшкодування вартості спожитої електроенергії для утримання світлофорних об'єктів | 327 000 | 350 000 | 400 000 | 450 000 | 500 000 |

- (23) Листом від 18.08.2021 № 2015/04-01-06 (вх. № 5-01/11716 від 20.08.2021) Надавач повідомив, що планові розрахунки здійснені методом прямого розрахунку відповідно до приєднаної потужності світлофорних об'єктів, годин роботи та планового тарифу на електроенергію відповідно до Закону України «Про ринок електричної енергії» та Правил роздрібного ринку електричної енергії, затверджених постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 14.03.2018 № 312.

- (24) Надавач зазначив, що фінансування буде здійснюватися з урахуванням фактичного споживання світлофорними об'єктами електроенергії, та буде підтверджуватися відповідними рахунками та актами.
- (25) Відповідно до інформації, отриманої від Надавача, КП «СМЕО» у 2020 році надавало на платній для фізичних і юридичних осіб основі такий перелік послуг:
- виготовлення та влаштування дорожніх знаків;
 - нанесення дорожньої розмітки на підставі договорів підряду.
- (26) Разом із цим КП «СМЕО» у 2020 році надавало на безкоштовній для фізичних і юридичних осіб основі лише послугу з ремонту та технічного обслуговування світлофорних об'єктів.
- (27) Обсяг діяльності, яку здійснювало КП «СМЕО» на комерційній основі, до загального обсягу робіт Отримувача за 2020 рік, становив 29 %.
- (28) Надавач повідомив, що за рахунок державної підтримки не будуть покриватися видатки Підприємства, пов'язані з наданням платних послуг для юридичних та фізичних осіб. Державна підтримка буде використовуватися виключно для відшкодування вартості електроенергії, водночас користування світлофорними об'єктами для мешканців міста є безкоштовним.
- (29) Надавач також повідомив, що принципи, методи та процедури, які використовує КП «СМЕО» для ведення бухгалтерського обліку, регламентуються відповідно до наказу КП «СМЕО» «Про облікову політику» від 08.01.2019 № 2, зі змінами та доповненнями від 01.06.2020 № 18.
- (30) Бухгалтерський облік ведеться за кожним видом діяльності, що забезпечує належний розподіл доходів і витрат, на які спрямовуються бюджетні кошти, шляхом оформлення первинних документів окремо. Усі доходи Підприємства відображаються в бухгалтерському обліку на окремих субрахунках.
- (31) Відповідно до Інструкції про застосування Плану рахунків бухгалтерського обліку активів, капіталу, зобов'язань і господарських операцій підприємств і організацій, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 30.11.1999 № 291, на рахунку 48 «Цільове фінансування і цільові надходження» у КП «СМЕО» ведеться облік та узагальнення інформації про наявність та рух коштів фінансування заходів цільового призначення.
- (32) Фінансування та облік коштів на виконання заходу цільового призначення здійснюється на бюджетному рахунку, відкритому в Управлінні Державної казначейської служби України у м. Кропивницький, а облік витрат для здійснення іншої комерційної діяльності Підприємства проводиться на поточному рахунку, відкритому в акціонерному товаристві комерційному банку «Приватбанк».

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

- (33) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів

господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (34) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (35) Згідно із частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.
- (36) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються в Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. Законодавство у сфері благоустрою

- (37) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.
- (38) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника – відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.
- (39) Відповідно до пункту 3.2 розділу 3 Статуту предметом господарської діяльності Підприємства є, зокрема, установлення, ремонт та експлуатація технічних засобів регулювання вулично-дорожнього руху (дорожні знаки, світлофори тощо), прокладення ліній електромережі для їх живлення та ліній зв'язку для координації роботи світлофорних об'єктів.
- (40) Відповідно до підпункту 4.1 пункту 4 Статуту майно КП «СМЕО» є комунальною власністю і закріплюється за Підприємством на праві господарського відання.
- (41) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (42) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

- (43) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (44) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (45) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (46) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (47) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів; орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (48) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

3.3. Діяльність щодо утримання та експлуатації технічних засобів регулювання дорожнього руху

- (49) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.
- (50) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться. Основним обов'язком органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема:
- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
 - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (51) Відповідно до статті 6 Закону України «Про дорожній рух» до компетенції міських рад та їх виконавчих органів, районних рад та районних державних адміністрацій у сфері дорожнього руху належить:
- виконання вимог законодавства та рішень органів виконавчої влади про дорожній рух і його безпеку;
 - розробка, затвердження та реалізація міських і районних програм розвитку дорожнього руху та його безпеки;
 - організація дорожнього руху на території міста і району згідно з відповідними генеральними планами, проектами детального планування та забудови населених пунктів, автоматизованих систем керування дорожнім рухом, комплексних транспортних схем і схем організації дорожнього руху та з екологічно безпечними умовами;
 - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів;
 - керівництво та контроль за діяльністю підприємств, установ і організацій незалежно від форм власності та господарювання, за виконанням вимог законодавства, рішень органів державної виконавчої влади про дорожній рух і його безпеку.
- (52) Згідно зі статтею 11 Закону України «Про дорожній рух» міністерства, інші центральні органи виконавчої влади та об'єднання у межах своєї компетенції забезпечують безпеку дорожнього руху, несуть відповідальність за виконання державних і галузевих програм у сфері дорожнього руху, видають нормативні акти про дорожній рух, що не суперечать законодавству про дорожній рух, сприяють підприємствам, установам та організаціям, що входять до їх складу, у здійсненні заходів, спрямованих на забезпечення безпеки дорожнього руху.
- (53) Відповідно до частини другої статті 27 Закону України «Про дорожній рух» організація дорожнього руху здійснюється спеціалізованими службами, що створюються відповідними органами: на автомобільних дорогах, що перебувають у власності територіальних громад – органами місцевого самоврядування; на інших автомобільних дорогах – центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства та управління автомобільними дорогами.

- (54) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

4.1. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

4.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (55) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (56) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (57) КП «СМЕО», якому надається державна підтримка у формі поточних трансфертів із метою відшкодування вартості спожитої електроенергії для утримання світлофорних об'єктів, є **суб'єктом господарювання** в розумінні статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

4.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (58) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (59) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (60) Отже, надання підтримки КП «СМЕО» у формі поточних трансфертів із метою відшкодування вартості спожитої електроенергії для утримання світлофорних об'єктів здійснюється за рахунок коштів бюджету міста Кропивницький, тобто **за рахунок місцевих ресурсів** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

4.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (61) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (62) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 37 зазначеного Повідомлення).
- (63) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (64) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (65) Листом від 18.08.2021 № 2015/04-01-06 (вх. № 5-01/11716 від 20.08.2021) Надавач зазначив, що повідомлена державна підтримка буде використовуватися виключно для відшкодування вартості електроенергії. За рахунок державної підтримки не будуть покриватися видатки Підприємства, пов'язані з наданням платних послуг юридичним та фізичним особам. Державна підтримка використовуватиметься виключно для відшкодування вартості електроенергії, водночас користування світлофорними об'єктами для мешканців міста є безкоштовним.
- (66) Обсяг витрат, на покриття яких КП «СМЕО» використовуватиме державну підтримку, розрахований методом прямого розрахунку відповідно до приєднаної потужності світлофорних об'єктів, годин роботи та планового тарифу на електроенергію згідно із Законом України «Про ринок електричної енергії» і Правилами роздрібного ринку електричної енергії, затвердженими постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, від 14.03.2018 № 312.
- (67) Надавач повідомив, що фінансування буде здійснюватися з урахуванням фактичного споживання світлофорними об'єктами електроенергії, яке буде підтверджуватися відповідними рахунками та актами.
- (68) Отримувачем забезпечено бухгалтерський облік за кожним видом діяльності, що забезпечує належний розподіл доходів і витрат, на які спрямовуються бюджетні кошти,

шляхом оформлення первинних документів окремо. Усі доходи Підприємства відображаються в бухгалтерському обліку на окремих субрахунках.

- (69) Отже, Надавач надав достатньо обґрунтувань того, що державна підтримка визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору КП «СМЕО» за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету для забезпечення надання населенню послуг у сфері благоустрою не були б меншими за ті, які мають бути витрачені на забезпечення діяльності КП «СМЕО».
- (70) Враховуючи викладене, надання державної підтримки КП «СМЕО» у формі поточних трансфертів із метою відшкодування вартості спожитої електроенергії для утримання світлофорних об'єктів **виключає створення переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

4.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (71) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (72) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (73) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (74) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС, заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107 (1) Договору, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.
- (75) Листом від 18.08.2021 № 2015/04-01-06 (вх. № 5-01/11716 від 20.08.2021) Надавач зазначив, що повідомлена державна підтримка буде використовуватися виключно для відшкодування вартості електроенергії. За рахунок державної підтримки не будуть покриватися видатки Підприємства, пов'язані з наданням платних послуг юридичним та фізичним особам. Державна підтримка використовуватиметься виключно для відшкодування вартості електроенергії, водночас користування світлофорними об'єктами для мешканців міста є безкоштовним.

- (76) Отже, враховуючи, що державна підтримка КП «СМЕО» у формі поточних трансфертів спрямовується на відшкодування вартості спожитої електроенергії для утримання світлофорних об'єктів та не залишатиметься на рахунках КП «СМЕО», така підтримка **не спотворює економічної конкуренції.**

4.1.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (77) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка, яку надає Головне управління житлово-комунального господарства Кропивницької міської ради у формі поточних трансфертів із метою відшкодування вартості спожитої електроенергії для утримання світлофорних об'єктів, що виділяється на підставі рішення Кропивницької міської ради «Про затвердження Комплексної програми розвитку житлово-комунального господарства та безпеки дорожнього руху в місті Кропивницькому на 2021-2025 роки» від 02.02.2021 № 105 КП «СМЕО» на період з 01.01.2021 по 31.12.2025 у сумі 2 027 000 грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

4.2. Застереження

- (78) Разом із тим слід зазначити, що:
- фінансування КП «СМЕО» повинно спрямовуватися лише на відшкодування вартості спожитої електроенергії для утримання світлофорних об'єктів;
 - Надавач має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності й джерелами фінансування КП «СМЕО» окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.
- У разі недотримання застережень, викладених у цьому пункті рішення, фінансування КП «СМЕО» може містити ознаки державної допомоги.
- (79) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП «СМЕО» функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (80) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2 і 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Головним управлінням житлово-комунального господарства

Кропивницької міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка, яку надає Головне управління житлово-комунального господарства Кропивницької міської ради у формі поточних трансфертів із метою відшкодування вартості спожитої електроенергії для утримання світлофорних об'єктів, що виділяється на підставі рішення Кропивницької міської ради «Про затвердження Комплексної програми розвитку житлово-комунального господарства та безпеки дорожнього руху в місті Кропивницькому на 2021 – 2025 роки» від 02.02.2021 № 105 комунальному підприємству «Спеціалізована монтажно-експлуатаційна організація» Кропивницької міської ради на період з 01.01.2021 по 31.12.2025 у сумі 2 027 000 (два мільйони двадцять сім тисяч) гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О. МУЗИЧЕНКО