



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

07 жовтня 2021 р.

Київ

№ 555-р

Про результати розгляду справи

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу, надісланого листом Департаменту житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області щодо надання державної допомоги комунальному підприємству «Кременчуцьке комунальне автотранспортне підприємство 1628» Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області за реєстраційним номером у базі даних 49586 (вх. № 1919-ПДД/1 від 30.12.2020), розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 16.04.2021 № 02/103-р розпочато розгляд справи про державну допомогу № 500-26.15/16-21-ДД для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції. Антимонопольний комітет України, розглянувши матеріали справи про державну допомогу № 500-26.15/16-21-ДД та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги з попередніми висновками у справі від 24.09.2021 № 500-26.15/16-21-ДД/451-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (1) Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення) за реєстраційним номером у базі даних 49586 (вх. № 1919-ПДД/1 від 30.12.2020).
- (2) Листом Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) від 13.01.2021 № 500-29/05-404 Повідомлення залишено без руху та надано тридцятиденний строк для усунення недоліків і надання додаткової інформації.
- (3) Листом за реєстраційним номером у базі даних 53771 (вх. № 123-ПДД/4 від 19.02.2021) Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було надано запитувану інформацію.
Повідомлення прийнято до розгляду 19.02.2021.

- (4) Листом № 27-25-11/143 від 19.02.2021 (вх. № 5-01/2802 від 02.03.2021) (далі – Лист 1) Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області було надано додаткову інформацію.
- (5) Комітетом листом від 16.04.2021 № 500-29/02-5979 було надіслано Департаменту житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області розпорядження державного уповноваженого Комітету від 16.04.2021 № 02/103-р про початок розгляду справи № 500-26.15/16-21-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.
- (6) На офіційному вебпорталі Антимонопольного комітету України опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу зі зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання ними протягом 30 календарних днів вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги та іншої інформації у зв'язку з розглядом справи про державну допомогу.
Жодних заперечень чи зауважень не надходило.
- (7) Комітетом листом від 25.05.2021 № 500-29/02-7870 було надіслано запит на надання додаткової інформації до Департаменту житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області.
- (8) Листом № 27-25-11/143 від 11.06.2021 (вх. № 5-01/8770 від 23.06.2021) (далі – Лист 2) Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області було надано додаткову інформацію.
- (9) Листом № 27-11/546 від 20.08.2021 (вх. № 5-02/12932 від 16.09.2021) (далі – Лист 3) Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області було надано додаткову інформацію та відкликано Повідомлення в частині надання фінансової підтримки в розмірі 113 345 626 грн на фінансування заходів, пов'язаних із вивезенням побутових відходів на території міста Кременчука та Потоківського старостинського округу, в межі якого входять села Потоки, Соснівка, Придніпрянське і Мала Кохнівка (закупівлю техніки та обладнання, контейнери для збору твердих побутових відходів ємністю 0,75 м³ (з кришками), контейнери для збору твердих побутових відходів ємністю 1,1 м³, контейнери для збору твердих побутових відходів (залишкового сміття) ємністю 3,2 м³, контейнери для збору твердих побутових відходів ємністю 0,24 м³, напівпідземні контейнери ELKOPLAST Semi Q (або аналог), прилад звуковий відлякувач птахів «КОРШУН-8 SOLAR» (або аналог), проектування та капітальне будівництво контейнерних майданчиків для складування твердих побутових відходів, проектування та капітальне будівництво контейнерних майданчиків для напівпідземних контейнерів ELKOPLAST Semi Q (або аналог), проектування та монтаж системи опалювання приміщення для переробки вторинної сировини у швидкокомтованій будівлі, проектування та будівництво двох ремонтних боксів швидкокомтованої будівлі на полігоні твердих побутових відходів на Деївській горі, проектування та будівництво залізобетонної огорожі по периметру полігону твердих побутових відходів на Деївській горі, проектування та будівництво / буріння спостережувальних свердловин навколо полігону твердих побутових відходів на Деївській горі).
- (10) Комітетом листом від 27.09.2021 № 500-29/02-13949 було надіслано Департаменту житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району

Полтавської області подання з попередніми висновками від 24.09.2021 № 500-26.15/16-21-ДД/451-спр у справі № 500-26.15/16-21-ДД.

- (11) Листом від 28.07.2021 № 27-25-11/143 (вх. № 5-02/13506 від 28.09.2021) Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області було повідомлено про відсутність зауважень та заперечень до подання з попередніми висновками від 24.09.2021 № 500-26.15/16-21-ДД/451-спр у справі № 500-26.15/16-21-ДД.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА

2.1. Надавач державної підтримки

- (12) Департамент житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області (далі – Надавач) (39600, м. Кременчук, пл. Перемоги 2, ідентифікаційний код юридичної особи 02012839).

2.2. Отримувач державної підтримки

- (13) Комунальне підприємство «Кременчуцьке комунальне автотранспортне підприємство 1628» Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області (далі – КП «Кременчуцьке КАТП 1628», Підприємство, Отримувач) (39617, м. Кременчук, вул. Горького, 48/75, ідентифікаційний код юридичної особи 03351898).

2.3. Мета (ціль) державної підтримки

- (14) Розробка комплексу заходів у сфері санітарного очищення територіальної громади міста Кременчука та Потоківського старостинського округу, в межі якого входять села Потоки, Соснівка, Придніпрянське і Мала Кохнівка, та поводження з відходами, що будуть спрямовані на:
- підвищення якості послуг із санітарного очищення територіальної громади;
 - поліпшення санітарно-епідеміологічного стану території територіальної громади;
 - зменшення шкідливого впливу відходів на навколишнє природне середовище і здоров'я людей.

2.4. Очікуваний результат

- (15) Забезпечення утримання вулиць та доріг міста в належному санітарному стані, їх прибирання спеціалізованими машинами від пилу, снігу, ожеледі.

2.5. Форма державної підтримки

- (16) Субсидія.

2.6. Підстава для надання державної підтримки

- (17) Рішення Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області II сесії міської ради VIII скликання від 22.12.2020 про затвердження «Програми санітарного очищення міста Кременчука та Потоківського старостинського округу та забезпечення діяльності Кременчуцького комунального автотранспортного підприємства 1628 на 2021 рік» (далі – Програма).

2.7. Обсяг державної підтримки

(18) 25 686 958,06 грн.

2.8. Тривалість державної підтримки

(19) з 01.01.2021 по 31.12.2021.

3. ПОЄДНАННЯ ФОРМ ПІДТРИМКИ

(20) Рішенням Комітету від 08.10.2020 № 631-р встановлено:

1. Що підтримка у формі субсидії для здійснення заходів із благоустрою, що надається Кременчуцькому комунальному автотранспортному підприємству 1628 на підставі Програми санітарного очищення міста Кременчука та забезпечення діяльності Кременчуцького КАТП на 2020 рік, затвердженої рішенням Кременчуцької міської ради від 12.12.2019, та рішення Кременчуцької міської ради від 12.12.2019 «Про місцевий бюджет м. Кременчука на 2020 рік», у сумі 23 291 404 (двадцять три мільйони двісті дев'яносто одна тисяча чотириста чотири) гривні, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Що підтримка у формі субсидії на надання послуг із вивезення побутових відходів, що надається Кременчуцькому комунальному автотранспортному підприємству 1628 на підставі Програми санітарного очищення міста Кременчука та забезпечення діяльності Кременчуцького КАТП на 2020 рік, затвердженої рішенням Кременчуцької міської ради від 12.12.2019, та рішення Кременчуцької міської ради від 12.12.2019 «Про місцевий бюджет м. Кременчука на 2020 рік», у сумі 8 450 000 (вісім мільйонів чотириста п'ятдесят тисяч) гривень, є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

3. Що державна допомога у формі субсидії на надання послуг із вивезення побутових відходів, що виділяється Кременчуцькому комунальному автотранспортному підприємству 1628 на підставі Програми санітарного очищення міста Кременчука та забезпечення діяльності Кременчуцького КАТП на 2020 рік, затвердженої рішенням Кременчуцької міської ради від 12.12.2019, та рішення Кременчуцької міської ради від 12.12.2019 «Про місцевий бюджет м. Кременчука на 2020 рік», у сумі 8 450 000 (вісім мільйонів чотириста п'ятдесят тисяч) гривень, є державною допомогою, допустимою для конкуренції відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», за умови виконання надавачем державної допомоги таких зобов'язань:

- розробити та затвердити нормативно-правовий та/або розпорядчий акт або внести такі зміни в наявні відповідні документи, передбачивши:

- опис механізму компенсації (допомоги) та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду її обсягу, при цьому:

- 1) сума компенсації (допомоги) не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні послуг із вивезення побутових відходів, які є ПЗЕІ, витратами та доходами отримувача від надання таких послуг, з урахуванням розумного рівня прибутку, яка розраховується як різниця між витратами за надання послуг із вивезення побутових відходів та доходами від їх надання;

- 2) до витрат, які необхідно враховувати, належать усі витрати, необхідні для надання послуг із вивезення побутових відходів; також необхідне використання параметрів для розподілу загальновиробничих витрат, оскільки отримувач надає не одну послугу;

- опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (допомоги), при цьому:

- 1) необхідно забезпечити, щоб компенсація (допомога) за надання послуг із вивезення побутових відходів відповідала встановленим вище умовам;
- 2) у разі отримання надмірної компенсації (допомоги) така компенсація повинна бути повернена, а параметри для розрахунку компенсації повинні бути оновлені на майбутнє;
- 3) для контролю за надмірною компенсацією (допомогою) повинні проводитись відповідні регулярні перевірки.

4. Надавач державної допомоги зобов'язаний проінформувати Антимонопольний комітет України про виконання наведених вище зобов'язань протягом шести місяців з дня отримання цього рішення.

Листом від 29.09.2021 № 27-27-11/418 Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області було надіслано копію рішення Виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області від 24.09.2021 № 1309 – МР «Про затвердження механізму компенсації (допомоги) та параметрів для розрахунку для надання послуг з вивезення побутових відходів як послуг, що становлять загальний економічний інтерес».

4. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО УМОВ НАДАННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

(21) Відповідно до Програми загальна протяжність вулично-дорожньої мережі міста Кременчука – 392,087 км, з них: з твердим покриттям – 203,17 км, що потребують санітарного очищення, механізованого прибирання та зимового утримання вулиць; 187,167 км дорожнього покриття вулиць міста – ґрунтове, що потребує очищення від снігу та снігових наметів у зимовий період; 1,750 км дорожнього покриття вулиць міста – бруківка.

(22) Програма є одним з напрямків політики Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області у сфері санітарного очищення територіальної громади міста Кременчука та Потоківського старостинського округу, в межі якого входять села Потоки, Соснівка, Придніпрянське і Мала Кохнівка, охорони навколишнього середовища.

(23) Роботи з санітарного очищення мають сезонний характер. До складу робіт входить:

- миття дорожнього покриття в межах прибордюрної зони після прибирання;
- поливання покриття водою під час спеки влітку поливально-миючими автомобілями (при t повітря +28°);
- водовідведення дощових і талих вод асенізаційними автомобілями;
- очищення прибордюрної частини доріг від наносів;
- прибирання проїжджої частини вулиць підмітально-прибиральною технікою;
- вивезення змету, листя з території;
- згрібання снігу плужними снігоочисниками (сніжний відвал);
- посипання проїжджої частини вулиць сіллю та піщано-соляною сумішшю спеціальними автомобілями в період ожеледиці;
- при необхідності організується вивезення снігу автомобілями з території;
- виставлення контейнерів для сміття та біотуалетів під час свят та інших громадських заходів;
- оброблення проїжджої частини доріг дезінфікуючим засобом.

(24) Виконання Програми дасть змогу:

- організувати дієвий механізм санітарного очищення території територіальної громади міста Кременчука;

- упорядкувати територію територіальної громади міста Кременчука;
- зменшити шкідливий вплив на навколишнє середовище;
- задовольнити потреби громади щодо підтримки належного санітарного стану територіальної громади міста Кременчука.

(25) Санітарне очищення проїзної частини проспектів, вулиць, провулків територіальної громади міста Кременчука та Потоківського старостинського округу, в межі якого входять села Потоки, Соснівка, Придніпрянське і Мала Кохнівка, за кошти місцевого бюджету здійснює КП «Кременчуцьке КАТП 1628».

(26) Відповідно до Статуту КП «Кременчуцьке КАТП 1628», затвердженого рішенням Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області від 26.01.2021 (далі – Статут), засновником та власником Підприємства є Кременчуцька міська територіальна громада в особі Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області.

(27) Основною метою діяльності Підприємства згідно зі Статутом є: механізоване прибирання проїжджої частини вулиць, боротьба з ожеледицею та сніговими заметами збирання, видалення та вивезення твердих побутових відходів та рідких нечистот з домоволодінь, від підприємств, установ, організацій згідно з договорами.

(28) Відповідно до Листа 3 кошти державної підтримки обсягом 25 686 958,06 грн спрямовуються на санітарне очищення Кременчуцької міської територіальної громади, а саме:

№	Витрати для КП «Кременчуцьке КАТП 1628»	2021 рік, грн
	<p>Заробітна плата працівників, задіяних в утриманні вулиць та доріг міста в належному санітарному стані, внески на єдине соціальне страхування, податки та збори, а саме:</p> <ul style="list-style-type: none"> - прибирання прибордюрної частини доріг від залишків технологічних матеріалів, що застосовувались для зимового утримання доріг, від наносів ґрунту після зливових дощів спеціальними механізмами та навантаженням в автомобілі, вивезення листя та вуличного змету з вулиць вантажними автомобілями; - водовідведення дощових та талих вод асенізаційними автомобілями; - поливання покриття водою під час спеки влітку поливальними автомобілями (при t повітря + 28°); - миття дорожнього покриття в межах прибордюрної зони після прибирання; - прибирання проїжджої частини вулиць підмітально-прибиральним автомобілем, автомобілем-пилососом та плужно-щітковими механізмами (для вулиць та доріг з підвищеною інтенсивністю руху громадського транспорту з періодичністю прибирання не рідше 2 разів на тиждень); - очищення проїжджої частини доріг від снігу спеціальними 	<p>14 003 513,00</p>

	<p>автомобілями та механізмами, чергування спеціальних автомобілів та механізмів, механізоване навантаження снігу в автомобілі та його вивезення за необхідністю (всі вулиці, в межах Кременчуцької міської територіальної громади. Кількість циклів та періодичність очищення залежить від тривалості й обсягів снігопаду);</p> <p>- посипання проїжджої частини вулиць сіллю та піщано-соляною сумішшю спеціальними автомобілями в період ожеледиці, заготівля і складування протиожеледних матеріалів, хімічних реагентів, приготування піщано-соляної суміші спеціальними механізмами, навантаження їх в автомобілі;</p> <p>- виставлення контейнерів для сміття та біотуалетів під час свят та інших громадських заходів, чергування обслуговуючого персоналу;</p> <p>- ліквідація стихійних звалищ та очищення територій;</p> <p>- оброблення проїжджої частини доріг дезінфікуючим засобом.</p>	
--	--	--

№	Роботи (підрядних організацій) і товари, які КП «Кременчуцьке КАТП 1628» закуповує за допомогою системи публічних закупівель «Prozorro»	2021 рік, грн
1	Обслуговування супутникової системи навігації для здійснення контролю за рухом спеціально обладнаних транспортних засобів; послуги ремонту та мийки автотранспорту.	563 095,00
2	Товари: пально-мастильні матеріали для заправки спеціально обладнаних транспортних засобів, запасні частини для ремонту спеціально обладнаних транспортних засобів; дезінфікуючий засіб; протиожеледні матеріали та хімічні реагенти; природний газ (для заправки спеціально обладнаних транспортних засобів).	11 120 350,10
	Всього	11 683 445,06

(29) Товари, матеріали не будуть використовуватись для надання платних послуг для населення та інших суб'єктів господарювання.

(30) Відповідно до Листа 1 при плануванні витрат для виконання заходів із санітарного очищення міста Кременчука на 2021 рік застосовувалися норми оплати праці згідно зі змінами і доповненнями до Галузевої угоди між Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Об'єднанням організацій роботодавців «Всеукраїнська конфедерація роботодавців житлово-комунальної галузі України» та Центральним комітетом профспілки працівників житлово-комунального господарства, місцевої промисловості, побутового обслуговування населення України на 2017-2018 роки, норми використання палива та робочого часу для виконання заходів з санітарного очищення міста та з урахуванням фактичних витрат із санітарного очищення міста Кременчука за 2019-2020 роки.

(31) КП «Кременчуцьке КАТП 1628» надаються платні послуги з поводження з побутовими відходами, що у відсотковому співвідношенні до загального обсягу діяльності становить 78 %.

- (32) Державна підтримка не буде спрямовуватися на фінансування діяльності, що здійснюється на платній основі.
- (33) Закупівля необхідних матеріалів, товарів та робіт, на які спрямовується державна підтримка, здійснюватиметься відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «Prozorro».
- (34) КП «Кременчуцьке КАТП 1628» забезпечено ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, що забезпечується належний розподіл доходів й витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг, що підтверджується наказом від 02.01.2020 № 1 «Про облікову політику підприємства».
- (35) Перевірка головним розпорядником коштів (Департаментом ЖКГ) цільового використання коштів отримувачами на виконання заходів Програми здійснюється шляхом затвердження планів використання бюджетних коштів отримувачами, що надаються до органів Державної казначейської служби України. Відділом внутрішнього контролю та аудиту Виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області проводиться перевірка ефективності планування бюджетних програм та результатів їх виконання; стану збереження активів та управління комунальним майном; правильності ведення бухгалтерського обліку та достовірності фінансової і бюджетної звітності; ефективності функціонування системи внутрішнього контролю. Вказана перевірка є одним із внутрішніх контролів використання коштів міського бюджету отримувачем. Зокрема, проводиться перевірка (ревізія) як отримувача, так і головного розпорядника коштів органами Держаудитслужби України.
- (36) Відповідно до Листа 2 заходи Програми з ліквідації стихійних звалищ та очищення території надаватимуться безкоштовно для населення Кременчуцької міської територіальної громади, яке матиме безкоштовний доступ до контейнерів та біотуалетів, які плануються виставляти під час свят та інших громадських заходів.

5. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

5.1. Законодавство у сфері державної допомоги

- (37) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (38) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (39) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.
- (40) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються в Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

5.2. Законодавство у сфері благоустрою

- (41) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.
- (42) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів.
- (43) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать майдани, площі, бульвари, проспекти, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки, кладовища.
- (44) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (45) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (46) Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є:

- покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон і доріжок відповідно до діючих норм і стандартів;
- зелені насадження (у тому числі снігозахисні та протиерозійні) уздовж вулиць і доріг, в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування, санітарно-захисних зонах, на прибудинкових територіях;
- будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів;
- засоби та обладнання зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами;
- технічні засоби регулювання дорожнього руху;
- будівлі та споруди системи інженерного захисту території;
- комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади;
- обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків;
- малі архітектурні форми;
- інші елементи благоустрою, визначені нормативно-правовими актами.

(47) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.

(48) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.

(49) Відповідно до статті 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.

(50) Відповідно до статті 19 Закону України «Про автомобільні дороги» основними обов'язками органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є:

- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
- організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

6.1. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

6.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(51) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання

товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

(52) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(53) Відповідно до Статуту основною метою діяльності Підприємства є задоволення потреб споживачів послугами із механізованого прибирання проїжджої частини вулиць, боротьба з ожеледицями та сніговими заметами тощо.

(54) Отже, КП «Кременчуцьке КАТП 1628» є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

6.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

(55) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.

(56) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.

(57) Отже, надання державної підтримки КП «Кременчуцьке КАТП 1628» у формі субсидії обсягом 25 686 958,06 грн здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(58) Відповідно до статті 264 Угоди сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 ДФЄС, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

(59) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 37 зазначеного Повідомлення).

(60) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням

процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.

- (61) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (62) Оскільки Отримувача не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат, пов'язаних з утриманням об'єктів комунальної власності та благоустроєм населених пунктів об'єднаної територіальної громади, була б доступною для нього за звичайних ринкових умов, без втручання держави.
- (63) Крім того, Надавачем не надано достатніх доказів того, що державна підтримка на покриття витрат КП «Кременчуцьке КАТП 1628», пов'язаних з утриманням вулиць та доріг міста в належному санітарному стані, їх прибирання спеціалізованими машинами від пилу, снігу, ожеледі, визначена на мінімально можливому рівні, тобто, що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути використані для забезпечення діяльності Отримувача.
- (64) Отже, державна підтримка, що призначається для КП «Кременчуцьке КАТП 1628» на здійснення діяльності з утримання вулиць та доріг міста в належному санітарному стані, їх прибирання спеціалізованими машинами від пилу, снігу, ожеледі (заробітна плата, оплата послуг) та закупівлю товарів, матеріалів довгострокового використання, що залишаться на балансі та в користуванні КП «Кременчуцьке КАТП 1628», не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (65) Водночас Надавачем надано обґрунтування того, що державна підтримка на придбання КП «Кременчуцьке КАТП 1628» товарів, матеріалів, які будуть закуповуватись шляхом проведення закупівлі відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «Prozorro», визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, виключає створення переваг для виробництва тих видів товарів, які будуть закуповуватись через систему «Prozorro».

6.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (66) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (67) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (68) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (69) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії ЄС щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС на практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні статті 107(1) ДФЄС існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція. При цьому до уваги береться, чи інші суб'єкти господарювання мають намір та можливість надавати послуги на такому ринку.
- (70) Відповідно до отриманої від Надавача інформації послуги КП «Кременчуцьке КАТП 1628», на які спрямовується державна підтримка на здійснення діяльності з утримання вулиць та доріг міста в належному санітарному стані, їх прибирання спеціалізованими машинами від пилу, снігу, ожеледі, надаються населенню безкоштовно, тому не реалізуються на ринку, в розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (71) Отже, підтримка КП «Кременчуцьке КАТП 1628» у формі субсидії, з метою виконання заходів щодо утримання вулиць та доріг міста в належному санітарному стані, не спотворює економічної конкуренції.

6.1.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (72) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області КП «Кременчуцьке КАТП 1628» відповідно до рішення Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області II сесії міської ради VIII скликання від 22.12.2020 про затвердження «Програми санітарного очищення міста Кременчука та Потоківського старостинського округу та забезпечення діяльності Кременчуцького комунального автотранспортного підприємства 1628 на 2021 рік» у формі субсидії на виконання заходів щодо утримання вулиць та доріг міста в належному санітарному стані, обсягом 25 686 958,06 грн на період з 01.01.2021 по 31.12.2021, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (73) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП «Кременчуцьке КАТП 1628» функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.

7. ЗАСТЕРЕЖЕННЯ

- (74) Разом із тим слід зазначити, що:
- фінансова підтримка КП «Кременчуцьке КАТП 1628» повинна спрямовуватися виключно на утримання вулиць та доріг міста в належному санітарному стані, їх

прибирання спеціалізованими машинами від пилу, снігу, ожеледі, яка є безкоштовною для населення міста, та в жодному разі не повинна покривати витрати на інші види діяльності, у тому числі на платній основі для населення;

- КП «Кременчуцьке КАТП 1628» повинно проводити конкурсні торги через систему «Prozorro» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, матеріалів та робіт, які надають підрядні організації, на які виділяється державна підтримка;
- протягом всього строку надання державної підтримки Департамент житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області має здійснювати контроль за веденням окремого бухгалтерського обліку Отримувачем за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечити належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг;
- використання товарів та матеріалів, на які виділяється державна підтримка на здійснення платної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

(75) У разі недотримання застережень викладених у пункті 74 цього рішення, фінансування КП «Кременчуцьке КАТП 1628» може містити ознаки державної допомоги.

Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 березня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), за результатами всіх обставин справи Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що повідомлена підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області комунальному підприємству «Кременчуцьке комунальне автотранспортне підприємство 1628» Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області відповідно до рішення Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області II сесії міської ради VIII скликання від 22.12.2020 про затвердження «Програми санітарного очищення міста Кременчука та Потоківського старостинського округу та забезпечення діяльності Кременчуцького комунального автотранспортного підприємства 1628 на 2021 рік» у формі субсидії на виконання заходів щодо утримання вулиць та доріг міста в належному санітарному стані, обсягом 25 686 958,06 (двадцять п'ять мільйонів шістсот вісімдесят шість тисяч дев'ятсот п'ятдесят вісім гривень 06 копійок) на період з 01.01.2021 по 31.12.2021, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».