



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

17 вересня 2021 р.

Київ

№ 132-р/тк

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що є допустимою державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 01.09.2021 № 500-01/368-п та повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу комунальному підприємству «Регіональна телерадіокомпанія «Регіон-Донбас» (реєстраційний номер у базі даних 580306, вх. № 1423-ПДД/1 від 14.07.2021), яке подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (зі змінами),

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Управлінням інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю Донецької обласної державної адміністрації через Портал державної допомоги відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) було надано повідомлення про нову державну допомогу комунальному підприємству «Регіональна телерадіокомпанія» «Регіон-Донбас» за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку, за реєстраційним номером у базі даних 580306 (вх. № 1423-ПДД/1 від 14.07.2021) (далі – Повідомлення).
- (2) Повідомлення прийнято до розгляду 28.07.2021.
- (3) Управлінням інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю Донецької обласної державної адміністрації листом № 1497/0/441-21 від 03.08.2021 (вх. № 5-01/10901 від 03.08.2021) (далі – Лист 1) надано додаткову інформацію.
- (4) Комунальним підприємством «Регіональна телерадіокомпанія «Регіон-Донбас» листом № 105 від 02.08.2021 (вх. № 5-01/11023 від 05.08.2021) (далі – Лист 2) надано додаткову інформацію.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (5) Управління інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю Донецької обласної державної адміністрації (далі – Управління, Надавач) (84306, Донецька обл., м. Краматорськ, вул. Олекси Тихого, 6, ідентифікаційний код юридичної особи 43637134).

2.2. Отримувач підтримки

- (6) Комунальне підприємство «Регіональна телерадіокомпанія «Регіон-Донбас» (далі – КП РТРК «Регіон-Донбас») (84300, Донецька обл., м. Краматорськ, вул. Катеринича, 13, ідентифікаційний код юридичної особи 35151773).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (7) Метою (ціллю) підтримки є забезпечення глибокого і всебічного висвітлення громадсько-політичного, економічного і культурного життя Донецької області; оперативне інформування про події в області, а також в Україні; розповсюдження офіційних повідомлень, роз'яснень рішень центральних органів влади, органів місцевого самоврядування, місцевих органів виконавчої влади.

2.4. Очікуваний результат

- (8) Протидія інформаційному впливу країни-агресора; забезпечення доступу громадян України (в тому числі тих, хто змушений перебувати на тимчасово окупованих територіях) до суспільно-важливої, точної, неупередженої інформації.

2.5. Форма підтримки

- (9) Субсидії.

2.6. Обсяг підтримки

- (10) Обсяг підтримки, передбачений Повідомленням, – 8 804 301 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (11) Закон України «Про телебачення та радіомовлення».
- (12) Розпорядження голови Донецької обласної державної адміністрації, керівника Донецької обласної військово-цивільної адміністрації «Про обласний бюджет на 2021 рік» № 1400/5-20 від 18.12.2020.
- (13) Програма економічного і соціального розвитку Донецької області на 2021 рік, затверджена розпорядженням голови Донецької обласної державної адміністрації, керівника Донецької обласної військово-цивільної адміністрації № 100/5-21 від 05.02.2021 (далі – Програма).

2.8. Тривалість підтримки

(14) з 01.01.2021 по 31.12.2021.

2.9. Умови надання підтримки

- (15) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні, з метою захисту українського інформаційного простору у листопаді 2017 року Донецької обласною державною адміністрацією, обласною військово-цивільною адміністрацією на базі КП РТРК «Регіон-Донбас» створено новий телеканал для інформування мешканців української Донеччини, що проживають як на підконтрольній українській владі території, так і на тимчасово окупованій. На жовтень 2020 року телеканал «Донеччина.TV» доступний для перегляду у 15 регіонах України.
- (16) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, КП РТРК «Регіон-Донбас» провадить діяльність щодо протидії руйнівному інформаційному впливу Російської Федерації в умовах розв'язаної нею гібридної війни на виконання Доктрини інформаційної безпеки України, схваленої рішенням Ради національної безпеки і оборони України від 29.12.2016, затвердженої Указом Президента України від 25.02.2017 № 47/2017.
- (17) Відповідно до інформації, наданої в листі Управління № 1351/0/441-21 від 13.07.2021, який є додатком до Повідомлення (далі – Лист Управління), КП РТРК «Регіон-Донбас» зараховує кошти на окремі банківські рахунки:
- від надання комерційної діяльності – на рахунок у Краматорській філії ПАТ КБ «Приватбанк»;
 - фінансування з обласного бюджету здійснюється шляхом перерахування коштів на рахунки КП РТРК «Регіон-Донбас», відкриті в Управлінні державної казначейської служби України м. Краматорська Донецької області.
- (18) Згідно з пунктом 1.2.1 розділу 2 Положення про облікову політику КП РТРК «Регіон-Донбас», яке затверджено наказом КП РТРК «Регіон-Донбас» № 10 від 26.03.2021 (далі – Облікова політика), доходи КП РТРК «Регіон-Донбас» формує, зокрема, фінансова підтримка з бюджету Донецької області (субрахунок 481).
- (19) Відповідно до пункту 1.2.9 розділу 2 Облікової політики цільове фінансування обліковується згідно з наказом Міністерства фінансів України від 30.11.1999 № 291 «Про затвердження Плану рахунків бухгалтерського обліку та Інструкції про його застосування», а саме класу 4 «Власний капітал та забезпечення зобов'язань» з використанням синтетичних рахунків:
- 48 – цільове фінансування та цільові надходження (обліковується фінансова підтримка від розпорядника бюджетних коштів).
- (20) Згідно з інформацією, наданою в Листі Управління, КП РТРК «Регіон-Донбас» надає такі безкоштовні послуги:
- виготовлення відеопродукції («Спортивна Донеччина», «Актуально», «Профіль», «Твоє здоров'я», «Розповідаємо», «За лаштунками», «Дивись своє», «Про важливе», «Громади», «Time for kids show», «Час знати», «Час знати. Підсумки дня», «Час знати. Підсумки тижня»);
 - трансляція відеопродукції в ефірі телеканалу «Донеччина.TV».
- Доходи й витрати бюджетних коштів, отриманих як фінансова підтримка за рахунок обласного бюджету, обліковуються згідно з пунктами 1.2.11 та 1.2.12 Облікової політики.

(21) За інформацією, наданою в Листі Управління, КП РТРК «Регіон-Донбас» надає такі платні послуги:

- виготовлення відеопродукції;
- розміщення відеопродукції (реклами, відеоматеріалів, роликів) в ефірі;
- інші послуги (запис відеоматеріалів власного виробництва на носії замовника, зйомка відеоматеріалу, дикторська начитка);
- оголошення рухомим рядком.

(22) За інформацією Надавача, зазначеною в Повідомленні та Листі Управління, кошти державної підтримки у 2021 році (8 804 301 грн) спрямовуватимуться на покриття таких витрат:

2021 рік				
Назва статті	За рахунок коштів фінансової підтримки (грн)	За рахунок надходжень від надання платних послуг (грн)	Всього (за рахунок коштів фінансової підтримки та за рахунок надходжень від надання платних послуг) (грн)	Питома вага витрат, які покриватимуться за рахунок надання платних послуг (у відсотках)
Заробітна плата	4 868 928	269 344	5 138 272	5,2
нарахування на заробітну плату	1 071 164	59 254	1 130 418	5,2
Оренда нежитлового приміщення	414 963	7 197	422 160	1,7
Послуги доступу до мережі Інтернет	9 763	437	10 200	4,3
Послуги охорони	7 437	123	7 560	1,6
Телекомунікаційні послуги	2 329 664	22 336	2 352 000	0,9
Постачання оновлень програми «М.Е.Дос»	3 090	60	3 150	1,9
Теплопостачання	33 989	589	34 578	1,7
Водопостачання та водовідведення	3 851	62	3 913	1,6
Електропостачання	61 452	1159	62 611	1,8
Капітальні видатки		70000	70 000	100
Всього	8 804 301	430 561	9 234 862	4,7

(23) Надходженнями від надання платних послуг покриватимуться 4,7 % всіх витрат, які частково спрямовуватимуться на заробітну плату, нарахування на заробітну плату, оренду нежитлового приміщення, послуги доступу до мережі Інтернет, послуги охорони, телекомунікаційні послуги, постачання оновлень програми «М.Е.Дос», теплопостачання, водопостачання та водовідведення, електропостачання та капітальні видатки.

(24) За інформацією, наданою у Повідомленні, КП РТРК «Регіон-Донбас» надає Управлінню замовлення на фінансування (з копіями первинних документів, які потребують оплати, зареєстрованими в органах Державної казначейської служби України в межах

кошторисних призначень) на витрати в частині: заробітної плати, нарахувань на заробітну плату, комунальних послуг, оренди приміщення, оплати послуг із доступу до мережі Інтернет, оплати послуг телесигналу, послуг охорони, постачання оновлень програми «М.Е.Дос», з урахуванням термінів, установлених розпорядженням голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації № 4/5-20 від 03.01.2020 «Про фінансування головних розпорядників коштів обласного бюджету у 2020 році» (зі змінами).

- (25) Відповідно до інформації, наданої в Листі Управління, щоквартально КП РТРК «Регіон-Донбас» надає фінансову звітність (баланс, звіт про фінансові результати) та копію книги «Журнал-Головна», що дає змогу здійснювати контроль розподілу витрат на послуги, що становлять загальний економічний інтерес, та рекламну діяльність, а також порядок відображення в обліку господарських операцій за основними видами діяльності та чіткий розподіл витрат на бухгалтерських рахунках, визначених Обліковою політикою.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

- (25) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (26) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (27) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (28) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (29) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

- (30) Згідно із частиною першою статті 2 Закону державна допомога є недопустимою для конкуренції, якщо інше не встановлено цим Законом.
- (31) Відповідно до частини першої статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності, крім випадків, передбачених частиною другою цієї статті.
- (32) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 6 Закону державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається для сприяння окремим видам господарської діяльності або окремим економічним сферам, або суб'єктам господарювання в окремих економічних зонах, за умови, що це не суперечить міжнародним договорам України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України.

3.2. Послуги, що становлять загальний економічний інтерес

- (33) Згідно з пунктом 14 частини першої статті 1 Закону послуги, що становлять загальний економічний інтерес, – послуги, пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.
- (34) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону, дія цього Закону не поширюється на підтримку господарської діяльності, пов'язаної з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес (далі – ПЗЕІ), у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.
- (35) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (36) Згідно з пунктом «с» додатка XXIII до Глави 10 розділу IV Угоди послуги загального економічного інтересу визначені як «економічна діяльність, яку органи влади визначають як особливо важливу для громадян, і яка не може здійснюватися (або могла б здійснюватися за інших умов) без державного втручання. Така діяльність повинна виявляти особливий характер порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності».
- (37) Згідно зі статтею 263(4) Угоди Сторони протягом п'яти років з дати набрання чинності Угодою мають забезпечити, щоб фінансова та організаційна структура будь-якого підприємства, яке користується спеціальним чи виключним правом, наданим Україною або державою-членом Європейського Союзу, або є вповноваженим на надання послуг, що мають загальний економічний інтерес, і яке отримує компенсацію за надання публічних послуг у будь-якій формі щодо такої послуги, була коректно відображена в окремих бухгалтерських рахунках таким чином, щоб чітко відстежувалось таке:

- витрати та доходи, пов'язані з усіма товарами або послугами, щодо яких підприємству надано спеціальне або виключне право, або усіма послугами, які мають загальний економічний інтерес та які підприємство вповноважене надавати, і, з іншого боку, витрати та доходи, пов'язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;

- повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи призначаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають базуватися на принципах бухгалтерського обліку: обумовленості, об'єктивності, прозорості та послідовності відповідно до міжнародновизнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту.

(38) Відповідно до статті 262 (4) Угоди підприємства, уповноважені надавати ПЗЕІ, або такі, які мають характер прибуткової монополії, підпорядковуються правилам, що містяться в цій Частині, в тій мірі, в якій застосування цих правил юридично або фактично не перешкоджає виконанню окремих завдань, визначених для них. Розвиток торгівлі не має зазнавати впливу настільки, наскільки це суперечитиме інтересам Сторін.

(39) У своєму рішенні від 24.07.2003 № 280/00 у справі Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH Європейський Суд визнав, що компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням ПЗЕІ, не є державною допомогою у значенні статті 107 ДФЄС, за умови, що задовольняються чотири сукупних критерії (далі – Рішення у справі Altmark, критерії Altmark):

- суб'єкт господарювання, що отримує компенсацію, повинен фактично виконувати зобов'язання щодо надання таких послуг, а послуги повинні бути чітко визначені;
- параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
- компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, яких зазнає суб'єкт господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається у підприємства, та розумного рівня прибутку;
- якщо суб'єкт господарювання, який виконує зобов'язання щодо надання публічної послуги, не обирається відповідно до процедури публічних закупівель, яка б дозволила відібрати учасника, здатного надавати ці послуги з найменшими витратами для громади, необхідний рівень компенсації визначається на підставі аналізу витрат, які були б понесені типовим суб'єктом господарювання, добре керованим та належним чином забезпеченим відповідними активами.

3.3. Послуги громадського мовлення

(40) Відповідно до Протоколу про систему суспільного мовлення в державах-членах від 02.10.1997 положення Договору про заснування Європейської спільноти не порушують компетенції держав-членів фінансувати суспільні послуги мовлення, якщо фінансування організацій мовлення призначено реалізувати надання цієї суспільної послуги, що її держава-член доручила, визначила та організувала, та якщо таке фінансування не впливає на умови торгівлі та конкуренції.

(41) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про телебачення та радіомовлення» держава створює умови для забезпечення засобами телерадіомовлення

культурних та інформаційних потреб громадян України, а також потреб етнічних українців, які проживають за межами України.

- (42) Згідно зі статтею 16 Закону України «Про телебачення і радіомовлення» комунальні телерадіоорганізації створюються територіальними громадами. Рішення про створення та фінансування телерадіоорганізації приймається відповідним органом.
- (43) Згідно зі статтею 19 Закону України «Про телебачення і радіомовлення» джерелами фінансування телерадіоорганізацій є бюджетні асигнування на виконання державного замовлення, абонентна плата, кошти, отримані від виробництва і трансляції реклами, створення радіопрограм на замовлення, іншої передбаченої законодавством і статутними документами комерційної діяльності, кредити, інвестиції, внески засновників, спонсорів, благодійних організацій.
- (44) Відповідно до статті 5 Закону України «Про порядок висвітлення діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування в Україні засобами масової інформації»:
- порядок фінансування засобів масової інформації з висвітлення діяльності органів влади та органів місцевого самоврядування, засновниками чи співзасновниками яких є ці органи, визначається в договорах між органами державної влади та органами місцевого самоврядування і редакціями засобів масової інформації, а також у статутах редакцій цих засобів масової інформації;
 - видатки на фінансування засобів масової інформації щодо висвітлення діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування передбачаються у Державному бюджеті України та в місцевих бюджетах окремо;
 - органи державної влади та органи місцевого самоврядування у своїх кошторисах зобов'язані передбачати витрати на висвітлення своєї діяльності засобами масової інформації.
- (45) Згідно зі статтею 7 Закону України «Про порядок висвітлення діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування в Україні засобами масової інформації» органи державної влади та органи місцевого самоврядування мають право засновувати або бути співзасновниками аудіовізуальних (електронних) засобів масової інформації в порядку, встановленому законодавством України, і в межах коштів, що виділяються з державного чи місцевих бюджетів на висвітлення їх діяльності, або за рахунок перерозподілу коштів, що виділяються на забезпечення функціонування цих органів.

3.4. Критерії оцінки допустимості державної допомоги на послуги, що становлять загальний економічний інтерес

- (46) У пункті 23 Повідомлення Комісії про застосування правил державної допомоги до громадського мовлення (Офіційний вісник Європейського Союзу 2009-C257/01) (далі – Повідомлення Комісії) зазначено, що компенсація за державні послуги не є державною допомогою за умови дотримання чотирьох кумулятивних умов, визначених у Рішенні у справі Altmark.
- (47) Пунктом 35 Повідомлення Комісії встановлено, що державна допомога громадським телерадіомовникам, як правило, забезпечується у формі компенсації за виконання функцій громадського мовлення та оцінюється **на підставі критеріїв, викладених у цьому Повідомленні.**

- (48) Обов'язок надавати ПЗЕІ повинен бути доручений одному чи декільком суб'єктам господарювання у відповідному офіційному акті, причому ПЗЕІ мають бути максимально чітко визначені. При наданні компенсації до уваги беруться тільки витрати, пов'язані з наданням ПЗЕІ.
- (49) Крім того, необхідно, щоб ПЗЕІ реально надавались, для чого необхідним є здійснення нагляду відповідним органом.
- (50) Оцінка державної допомоги вимагає чіткого визначення функції громадського мовлення та чіткого розподілу рахунків між послугами громадського мовлення та комерційними послугами, що надає підприємство, зокрема:
- внутрішні рахунки, що відповідають різним видам діяльності, тобто діяльність у сфері надання послуг громадського мовлення та комерційних послуг повинні бути окремими;
 - усі витрати та доходи повинні бути правильно призначені або виділені на основі послідовно застосованих та об'єктивно обґрунтованих принципів обліку витрат;
 - повинні бути чітко визначені принципи обліку витрат, відповідно до яких утримуються окремі рахунки.
- (51) Витрати, характерні для надання непублічних послуг (наприклад, маркетингові витрати на рекламу), повинні бути чітко визначені та обліковуватись окремо. Витрати на ресурси, які передбачені для одночасного обслуговування заходів у сфері ПЗЕІ та у сфері інших послуг, повинні розподілятися пропорційно на суспільну та іншу діяльність відповідним способом.
- (52) Також відповідно до рішення Європейської комісії 2012/21/EU від 20 грудня 2011 року щодо застосування Статті 106 (2) ДФЄС до державної допомоги у формі компенсації витрат на надання державних послуг певним суб'єктам господарювання, яким доручено надання послуг загального економічного інтересу (далі – Рішення Європейської комісії від 20.12.2011), відповідальність за надання ПЗЕІ покладається на виконавців таких послуг відповідним актом, яким встановлено, зокрема:
- зміст та тривалість зобов'язань щодо надання ПЗЕІ (тривалість визначається виходячи з об'єктивних критеріїв, зокрема періоду амортизації основних засобів, необхідних для надання ПЗЕІ);
 - суб'єкт(и) господарювання та, де це можливо, відповідна територія;
 - характер будь-яких спеціальних чи ексклюзивних прав, що надаються суб'єкту(ам) господарювання;
 - опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду компенсації (сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ, з урахуванням розумного рівня прибутку. Чисту вартість можна розрахувати як різницю між витратами на надання ПЗЕІ та доходами від їх надання. До витрат, які необхідно враховувати, належать усі витрати, необхідні для надання ПЗЕІ; якщо діяльність суб'єкта господарювання обмежується наданням ПЗЕІ, усі його витрати можуть бути враховані; якщо суб'єкт господарювання також надає інші послуги, необхідно враховувати тільки ті витрати, які пов'язані з наданням ПЗЕІ (у такому випадку необхідне використання параметрів для розподілу витрат і доходів); витрати, пов'язані з інвестиціями, можуть бути взяті до уваги, якщо це необхідно для функціонування послуги загального економічного інтересу);
 - опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (відповідний орган повинен забезпечувати, щоб компенсація за надання ПЗЕІ відповідала встановленим вище умовам; у разі отримання надмірної компенсації така компенсація повинна бути повернена, а параметри для розрахунку компенсації повинні

бути оновлені на майбутнє. Для контролю за надмірною компенсацією повинні проводитися регулярні перевірки, принаймні кожні три роки протягом виконання зобов'язань).

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

4.1. Надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес

- (53) Щоб бути класифікованими як ПЗЕІ, послуги повинні бути адресовані громадянам або бути в інтересах суспільства в цілому та не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.
- (54) За інформацією Міністерства інформаційної політики України (лист № 09-04/03 від 27.08.2019), «...статтю 49 Закону України “Про телебачення і радіомовлення” передбачено порядок розповсюдження офіційних повідомлень та іншої обов'язкової інформації. Так, державні та комунальні телерадіоорганізації зобов'язані безкоштовно передавати офіційні повідомлення Верховної Ради України, Президента України, Кабінету Міністрів України та Конституційного Суду України, офіційні повідомлення Верховної Ради Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування та місцевих органів виконавчої влади - на підвідомчу їм територію. Крім того, телерадіоорганізації, незалежно від форм власності, зобов'язані безкоштовно оприлюднювати повідомлення про надзвичайні ситуації... З огляду на це, а також роль засобів масової інформації у розвитку держави та громадянського суспільства, забезпечення права громадян на доступ до інформації, вважаємо, що послуги комунальних телерадіоорганізації пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян».
- (55) Відповідно до пункту 2.2 розділу 2 Статуту КП РТРК «Регіон-Донбас», затвердженого розпорядженням голови обласної військово-цивільної адміністрації № 1370/5-17 від 27.10.2017 (в редакції розпорядження голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації № 89/5-21 від 03.02.2021) (далі – Статут), підприємство, відповідно до законодавства України, зокрема, організовує теле- і радіомовні програми, трансляції, зйомки і запис найважливіших подій в області.
- (56) У пункті 11 Повідомлення Комісії зазначається, що діяльність служби громадського мовлення повинна бути безпосередньо пов'язана з *демократичними, соціальними та культурними потребами суспільства, при цьому необхідним є збереження плюралізму засобів масової інформації*.
- (57) Відповідно до інформації, наданої у Листі Управління, КП РТРК «Регіон-Донбас» транслює на телеканалі «Донеччина.TV» телевізійні передачі «Спортивна Донеччина», «Time for kids show», «Час знати. Підсумки тижня», «Час знати», «Час знати. Підсумки дня», «За лаштунками», «Профіль», «Про важливе», «Дивись своє», «Громади», «Твоє здоров'я», «Актуально», «Розповідаємо» насамперед у зв'язку з тим, що вони стосуються саме Донецької області в цілому, а не тільки окремих міст чи районів; зазначене зумовлено тим, що телеканал «Донеччина.TV» є єдиним обласним телеканалом. У передачах йдеться про важливі для суспільства події в економічному, культурному, спортивному, соціальному житті області, розкриваються актуальні суспільно-політичні питання, надається інформація «з перших вуст», висвітлюються проблеми в комунальній сфері, новини із зони Операції об'єднаних сил.

- (58) Згідно з інформацією, наданою в Листі Управління, Управління не зможе повноцінно та своєчасно забезпечити висвітлення громадсько-політичного, економічного та культурного життя Донецької області на інших телеканалах в області у зв'язку з тим, що телеканал «Донеччина.TV» є єдиним каналом, який може зосередити увагу на подіях саме Донецької області. Інші телеканали, які здійснюють діяльність на території Донецької області, є місцевими, працюють у межах тільки свого міста. «Регіональна дирекція UA: Донбас» ТОВ «Телерадіокомпанія ДОНБАС ОНЛАЙН», ТОВ «ТРК Україна» здійснюють мовлення на території не тільки Донецької, а й Луганської області, тому забезпечення мешканців саме Донецької області оперативною та достовірною інформацією із цих джерел не буде ефективним. Крім цього, у разі укладання договорів з місцевими телеканалами (а їх доведеться укласти декілька, для того щоб охопити населення всієї області, а не тільки окремих міст), вартість таких послуг перевищить загальну суму державної допомоги КП «РТРК «Регіон-Донбас».
- (59) Відповідно до Повідомлення Комісії визначення *відповідної* служби щодо надання ПЗЕІ *може бути здійснене на національному, регіональному або місцевому рівнях.*
- (60) Характеристика заходів, передбачених у Меморандумі про інформаційну співпрацю між управлінням інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю Донецької обласної державної адміністрації та комунальним підприємством «Регіональна телерадіокомпанія «Регіон-Донбас» № 12 від 10.07.2020 (далі – Меморандум), свідчить про те, що діяльність КП РТРК «Регіон-Донбас» із забезпечення глибокого і всебічного висвітлення громадсько-політичного, економічного та культурного життя Донецької області; оперативного інформування про події в області, а також в Україні; поширення офіційних повідомлень, роз'яснень рішень центральних органів влади, органів місцевого самоврядування, місцевих органів виконавчої влади, яка є метою Меморандуму, пов'язана з *демократичними, соціальними та культурними потребами суспільства.*
- (61) Враховуючи наведене, діяльність КП РТРК «Регіон-Донбас» із забезпечення всебічного висвітлення суспільно-політичного життя міста, області, країни може розглядатися як ПЗЕІ.
- (62) Відповідно до Рішення у справі Altmark компенсація витрат на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, не становить державної допомоги суб'єктам господарювання, якщо сукупно задовольняються такі чотири критерії:

1. Суб'єкт господарювання, що отримує компенсацію, повинен фактично виконувати зобов'язання щодо надання таких послуг, а послуги повинні бути визначені.

Між Управлінням, що діє на підставі Положення про управління інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю Донецької обласної державної адміністрації, затвердженого розпорядженням голови Донецької облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 28.05.2020 № 542/5-20 та КП РТРК «Регіон-Донбас», що діє на підставі Статуту (далі – Сторони), керуючись Загальною декларацією прав людини, Всесвітньою Хартією свободи преси ООН, враховуючи положення Конституції України, законів України «Про телебачення і радіомовлення», «Про інформацію», «Про порядок висвітлення діяльності органів державної влади та органів місцевого самоврядування в Україні засобами масової інформації», Доктриною інформаційної безпеки України, схваленої рішенням Ради національної безпеки і оборони України від 29.11.2016, затвердженим Указом Президента України від 25.02.2017 № 47/2017, укладено Меморандум.

Метою Меморандуму є уточнення засад відносин та напрямів співпраці між Сторонами насамперед щодо протидії руйнівному інформаційному впливу Російської Федерації в умовах розв'язаної нею гібридної війни в Донецькій області, надання достовірної та об'єктивної інформації щодо подій у зоні конфлікту, спростування неправдивої інформації, яка надходить від держави-агресора, проведення роз'яснювальної роботи для громадян України, які змушені залишитися в окремих районах Донецької та Луганської областях, реалізації державної політики із забезпечення державного суверенітету України на тимчасово окупованих територіях у Донецькій та Луганській областях за участю телеканалу «Донеччина.TV», що функціонує на базі КП РТРК «Регіон-Донбас».

Меморандумом Сторони визнають необхідність вдосконалення та поглиблення співпраці щодо реалізації мети створення КП РТРК «Регіон-Донбас», викладеної в пункті 2.1 Статуту, зокрема:

- забезпечення глибокого і всебічного висвітлення громадсько-політичного, економічного та культурного життя Донецької області;
- оперативного інформування про події в області, а також в Україні;
- поширення офіційних повідомлень центральних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, місцевих органів виконавчої влади;
- сприяння зміцненню міжнародних та міжобласних зв'язків Донецької області, зростанню її авторитету в Україні та світі.

Для досягнення мети, встановленої Меморандумом, Сторони дійшли згоди, зокрема, про таке:

- у зв'язку з проведенням Операції об'єднаних сил у населених пунктах, що розташовані на лінії зіткнення, де відсутній доступ до україномовних ЗМІ, КП РТРК «Регіон-Донбас» зобов'язується продовжувати й надалі забезпечувати трансляцію ефірів телеканалу «Донеччина.TV», що функціонує на базі КП РТРК «Регіон-Донбас»;
- КП РТРК «Регіон-Донбас» продовжує сприяти популяризації української мови серед слухачів та глядачів;
- КП РТРК «Регіон-Донбас» надалі організовуватиме телепрограми, трансляції, зйомки й запис найважливіших подій в області для використання у програмах телебачення;
- КП РТРК «Регіон-Донбас» продовжить висвітлювати найважливіші нормативно-правові акти, прийняті Донецькою облдержадміністрацією, обласною військово-цивільною адміністрацією;
- КП РТРК «Регіон-Донбас» забезпечує висвітлення на телеканалі діяльності Президента України, Кабінету Міністрів України, центральних та місцевих органів виконавчої влади, зокрема Донецької обласної державної адміністрації;
- КП РТРК «Регіон-Донбас» сприятиме, у тому числі через аудіовізуальні засоби популяризації основних етапів і досвіду державотворення України, цінностей свободи, демократії, патріотизму, національної єдності, захисту України від зовнішніх і внутрішніх загроз.

Відповідно до пункту 2.3 Додаткової угоди № 1 до Меморандуму від 29.03.2021 (далі – Додаткова угода № 1) КП РТРК «Регіон-Донбас» зобов'язується надавати послуги, що становлять загальний економічний інтерес та безпосередньо спрямовані на задоволення демократичних, соціальних та культурних потреб суспільства з урахуванням мети щодо забезпечення глибокого і всебічного висвітлення громадсько-політичного, економічного та культурного життя Донецької області, оперативного інформування про події в області, а також в Україні, поширення офіційних повідомлень, роз'яснень рішень влади, центральних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, місцевих органів виконавчої влади шляхом:

- виготовлення відеопродукції;
- трансляція відеопродукції в ефірі телеканалу «Донеччина.TV».

Отже, вимог критерію дотримано.

2. Параметри, на підставі яких розраховується розмір компенсації, повинні бути визначені заздалегідь об'єктивним та прозорим способом.

Відповідно до пункту 3.2 Додаткової угоди № 1 визначення вартості компенсації за надані ПЗЕІ здійснюється відповідно до економічно обґрунтованих планових витрат на надання послуг за формою згідно з додатком 1 до Меморандуму.

Згідно з пунктом 3.3 Додаткової угоди № 1 вартість компенсації визначається окремо для кожної ПЗЕІ. Основою для розрахунку вартості послуги є вартість надання послуги протягом однієї хвилини. Вартість ПЗЕІ встановлюється виходячи з витрат, безпосередньо пов'язаних із наданням послуг (прямі витрати), а також загальновиробничих, адміністративних та комунальних витрат у тій частині, що може бути віднесена до вартості послуги (непрямі витрати) згідно з методикою розрахунку собівартості надання послуг з виготовлення та трансляції відеопродукції КП РТРК «Регіон-Донбас», затвердженої наказом КП РТРК «Регіон-Донбас». Інші витрати, не пов'язані із забезпеченням глибокого і всебічного висвітлення громадсько-політичного, економічного та культурного життя Донецької області; оперативним інформуванням про події в області, а також в Україні; поширенням офіційних повідомлень, роз'ясненням рішень влади центральних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, місцевих органів виконавчої влади, у вартість компенсації не включаються. Чистий прибуток від комерційної діяльності, пов'язаної з діяльністю з надання державних послуг, враховується під час розрахунку чистих витрат на державні послуги, отже, зменшує рівень компенсації державних послуг.

Наказом КП РТРК «Регіон-Донбас» № 11 від 26.03.2021 затверджено Методику розрахунку собівартості надання послуг із виготовлення та трансляції відеопродукції КП РТРК «Регіон-Донбас» (далі – Методика).

Відповідно до Методики:

- під час розрахунку вартості послуг з виготовлення відеопродукції прямі витрати враховуються в повному обсязі. Непрямі витрати розподіляються пропорційно витратам робочого часу персоналу, діяльність якого безпосередньо пов'язана з наданням послуг з виготовлення відеопродукції, що становлять ПЗЕІ, та витратам робочого часу персоналу, діяльність якого пов'язана з наданням платних послуг. Витрати на телекомунікаційні послуги не включаються до розрахунку вартості послуг із виготовлення відеопродукції;
- під час розрахунку вартості послуг із трансляції відеопродукції прямі витрати враховуються в повному обсязі. Непрямі витрати розподіляються пропорційно витратам робочого часу персоналу, діяльність якого безпосередньо пов'язана з наданням послуг трансляції відеопродукції, що становлять ПЗЕІ, та витратам робочого часу персоналу, діяльність якого пов'язана з наданням послуг трансляції реклами;
- основою для розрахунку собівартості послуг із виготовлення є вартість надання послуги протягом однієї хвилини, що розраховується в калькуляції шляхом ділення повної собівартості на тривалість передачі;
- основою для розрахунку собівартості послуг із розміщення відеопродукції в ефірі телеканалу є вартість надання послуги протягом однієї хвилини, що розраховується в калькуляції шляхом ділення повної собівартості на одну годину.

Відповідно до інформації, наданої в Листі 1, Управлінню у 2021 році розпорядженнями голови обласної державної адміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 05.02.2021 № 100/5-21 «Про затвердження Програми економічного і соціального розвитку Донецької області на 2021 рік» (із змінами) та від 18.12.2020 № 1400/5-20 «Про обласний бюджет на 2021 рік (05100000000

код бюджету)» (із змінами) передбачено бюджетне фінансування за напрямом «Забезпечення фінансової підтримки комунального підприємства «Регіональна телерадіокомпанія «Регіон-Донбас» в сумі 8 837 648,00 грн. На відповідну суму затверджений і план використання бюджетних коштів на 2021 рік комунального підприємства, з урахуванням повного покриття поточних та комунальних витрат.

Крім того, згідно з Меморандумом, КП «РТРК» Регіон-Донбас» зобов'язується надавати послуги, що становлять загальний економічний інтерес, а Управління компенсує КП «РТРК» Регіон-Донбас» витрати, необхідні для надання цих послуг. Характеристика, зміст, тривалість, собівартість та обсяг кожного виду ПЗЕІ наведені в Меморандумі.

З метою розрахунку точної суми коштів необхідної КП «РТРК» Регіон-Донбас» для надання ПЗЕІ, уникнення надлишкового фінансування та недопущення направлення коштів бюджетного фінансування на покриття витрат, що утворилися під час надання комерційних послуг, здійснено «Розрахунок компенсації послуг з виготовлення та трансляції відеопродукції, що становлять загальний економічний інтерес» (який є додатком до Повідомлення та містить детальний розрахунок вартості виготовлення та розміщення відеопродукції в ефір) у розрізі статей витрат, згідно з яким КП «РТРК» Регіон-Донбас» на виготовлення та розміщення в ефірі відеопродукції, що є ПЗЕІ, необхідно 8 859 045,85 грн.

Проаналізувавши всі розрахункові дані, методику розрахунку собівартості послуг із виготовлення та трансляції відеопродукції, потребу в коштах на кожну окрему статтю витрат, можливість КП «РТРК» Регіон-Донбас» отримувати дохід від комерційної діяльності та спрямовувати його на зменшення рівня компенсації державних послуг, Управлінням як головним розпорядником бюджетних коштів прийнято рішення зазначити в Повідомленні про нову індивідуальну державну допомогу суму 8 804 301 грн:

Назва статті витрат	Сума коштів, передбачена Програмою економічного та соціального розвитку Донецької області	Сума коштів згідно з розрахунком компенсації послуг із виготовлення та трансляції відеопродукції, що становлять загальний економічний інтерес	Сума, зазначена в Повідомленні
Заробітна плата	4 868 928	4 913 593,06	4 868 928
Нарахування на заробітну плату	1 071 164	1 081 244,57	1 071 164
Оренда нежитлового приміщення	422 160	414 962,75	414 963
Послуги доступу до мережі Інтернет	10 200	9 763,30	9 763
Послуги охорони	7 560	7 436,56	7 437
Телекомунікаційні послуги	2 352 000	2 329 663,53	2 329 664
Постачання оновлень програми «М.Е.Дос»	3 150	3 089,51	3 090

КЕП	664	-	-
АІС «Енергосервіс»	720	-	-
Теплопостачання	34 577	33 989,19	33 989
Водопостачання та водовідведення	3 914	3 851,04	3 851
Електропостачання	62 611	61 452,34	61 452
Всього	8 837 648	8 859 045,85	8 804 301

Суми коштів, зазначені в Повідомленні, за такими статтями витрат: оренда нежитлового приміщення, послуги доступу до мережі Інтернет, послуги охорони, телекомунікаційні послуги, постачання оновлення програми «М.Е.Дос», теплопостачання, електропостачання, водопостачання та водовідведення, відмінні від передбачених Програмою економічного і соціального розвитку Донецької області на 2021 рік, оскільки розраховані з урахуванням вимог Меморандуму таким чином, щоб забезпечити виключно покриття витрат, що утворилися під час надання ПЗЕІ.

Суми коштів за статтями витрат КЕП та АІС «Енергосервіс» передбачені Програмою економічного та соціального розвитку Донецької області на 2021 рік, але в Повідомленні не зазначені, оскільки відсутні в розрахунках собівартості до Меморандуму, у «Розрахунку компенсації послуг з виготовлення та трансляції відеопродукції, що становлять загальний економічний інтерес» та не зазначені в Методиці розрахунку собівартості надання послуг із виготовлення та трансляції відеопродукції КП «РТРК «Регіон-Донбас», затвердженій наказом № 11 від 26.03.2021 «Про застосування методики розрахунку собівартості».

Згідно з розрахунком компенсації послуг із виготовлення та трансляції відеопродукції, що становлять загальний економічний інтерес, потреба в коштах щодо витрат «заробітна плата та нарахування на заробітну плату» становить 5 994 837,63 грн, але в Повідомленні щодо цих витрат зазначено 5 940 092,00 грн, оскільки відповідна сума передбачена Програмою економічного і соціального розвитку Донецької області на 2021 рік, планом використання бюджетних коштів на 2021 рік та не суперечить умовам Меморандуму в частині зменшення рівня компенсації державних послуг за рахунок чистого прибутку від комерційної діяльності, пов'язаної з діяльністю стосовно надання державних послуг.

Різниця між необхідною та вказаною у Повідомленні сумою щодо витрат «заробітна плата та нарахування на неї» становить 54 745,63 грн, оскільки, згідно з фінансовою звітністю КП «РТРК «Регіон-Донбас», на 01 січня 2021 року окремо обліковувалися грошові кошти, отримані від комерційної діяльності, які протягом першого півріччя були спрямовані на оплату праці та, відповідно, було зменшено рівень компенсації державних послуг.

Отже, вимог критерію дотримано.

3. Розмір компенсації не може перевищувати суму, необхідну для покриття всіх або частини витрат, які виникли у зв'язку з виконанням зобов'язань з обслуговування населення, з урахуванням відповідних доходів й обґрунтованого прибутку від виконання таких обов'язків.

Механізм контролю обсягів державної допомоги та заходів, на які вона спрямовується, що надається відповідно до розпорядження голови Донецької обласної державної адміністрації, керівника Донецької обласної військово-цивільної адміністрації «Про обласний бюджет на 2021 рік» № 1400/5-20 від 18.12.2020 та Програми, з метою уникнення надання надмірної компенсації та повернення компенсації у випадку надання

компенсації у завищеному розмірі передбачено в розділі 3 Додаткової угоди № 1, зокрема:

- з метою контролю за наданням ПЗЕІ КП РТРК «Регіон-Донбас» щомісячно до 15 числа місяця, наступного за звітним, надає Управлінню Звіт про кількість таких наданих послуг за формою, наведеною в додатку 2 до Меморандуму (пункт 3.5 Додаткової угоди № 1);

- з метою уникнення надання надмірної компенсації КП РТРК «Регіон-Донбас» щокварталу до 5 числа місяця, наступного за звітним, надає Управлінню Звіт про використання коштів, отриманих як компенсація за надані ПЗЕІ, за формою, наведеною в додатку 3 до Меморандуму; загальна сума фінансування за квартал розраховується арифметичним способом шляхом множення кількості хвилин, зазначених у Звіті про кількість наданих послуг, що становлять загальний економічний інтерес, на вартість однієї хвилини, зазначеної в додатку 1 до Меморандуму (пункт 3.6 Додаткової угоди № 1);

- підсумкові Звіти за рік за формою додатків 2 та 3 надаються до 24 грудня поточного року (пункт 3.7 Додаткової угоди № 1);

- отримана КП РТРК «Регіон-Донбас» надмірна компенсація, що перевищує 10% від суми витрат, понесених під час надання ПЗЕІ, передбачених Меморандумом, повинна бути повернена до Обласного бюджету Донецької області відповідно до вимог бюджетного законодавства України (пункт 3.8 Додаткової угоди № 1);

- у пункті 1.2.9 Облікової політики зазначено, що цільове фінансування обліковується згідно з наказом Міністерства фінансів України від 30.11.1999 № 291 «Про затвердження Плану рахунків бухгалтерського обліку та Інструкції про його застосування», а саме класу 4 «Власний капітал та забезпечення зобов'язань» з використанням синтетичних рахунків: 48 – цільове фінансування та цільові надходження (обліковується фінансова підтримка від розпорядника бюджетних коштів).

Отже, вимог критерію дотримано.

4. У випадку якщо суб'єкт господарювання, який надає послуги, обирається не шляхом проведення конкурентної процедури публічних закупівель, яка б дозволила обрати пропозицію з найнижчою ціною за надання таких послуг, тоді рівень компенсації визначається, ґрунтуючись на аналізі витрат, які є типовими для суб'єкта господарювання, який зміг би надавати такі послуги, з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку.

Згідно з інформацією, наданою в Листі Управління, конкурсного відбору отримувача державної підтримки не проводилося. Листів та звернень від інших підприємств щодо можливості виконання відповідних робіт / послуг не надходило.

КП РТРК «Регіон-Донбас» є суб'єктом спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебуває в управлінні Донецької обласної ради і створене відповідно до рішення Донецької обласної ради № 5/8-192 від 23.03.2007.

Розпорядженням голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації від 11 квітня 2016 року № 278 «Про затвердження Переліку структурних підрозділів облдержадміністрації, які здійснюють управління об'єктами спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні обласної ради» (із змінами) за Управлінням закріплено КП РТРК «Регіон-Донбас».

Згідно з Указом Президента України «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 13 квітня 2014 року «Про невідкладні заходи щодо подолання терористичної загрози і збереження територіальної цілісності України» від 14 квітня 2014 року № 405/2014 та відповідно до статті 1 Закону України «Про тимчасові заходи на період проведення антитерористичної операції» на території Донецької області,

починаючи з 2014 року проводиться антитерористична операція, яка з 30.04.2018 набула статусу Операції об'єднаних сил із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі збройної агресії Російської Федерації згідно з Указом Президента України «Про рішення Ради національної безпеки і оборони України від 30 квітня 2018 року № 116/2018 «Про широкомасштабну антитерористичну операцію в Донецькій та Луганській областях».

У зоні проведення Операції об'єднаних сил надважливим є питання захисту українського інформаційного простору. Російська агресивна політика в цій чутливій сфері завдає українській державі шкоди не менше ніж бойові дії. За інформацією Надавача, незважаючи на зусилля відповідних структур, повністю припинити розповсюдження телевізійних та радіосигналів із тимчасово окупованих територій неможливо, через що мешканці населених пунктів уздовж лінії зіткнення змушені слухати та дивитися пропагандистські антиукраїнські телеканали, що мовлять з тимчасово окупованого міста Донецьк.

Разом із тим Надавач не надав ствердної відповіді та відповідних підтвердних документів щодо того, чи визначався рівень компенсації, ґрунтуючись на аналізі витрат, які є типовими для суб'єкта господарювання, який зміг би надавати такі послуги, з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку.

Отже, вимог критерію не дотримано.

(63) Враховуючи викладене, чотирьох сукупних критеріїв Altmark кумулятивно не дотримано.

(64) Отже, державна підтримка КП РТРК «Регіон-Донбас» не може вважатися компенсацією обґрунтованих витрат на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до частини другої статті 3 Закону.

4.2. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

4.2.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(65) Отримувачем підтримки є КП РТРК «Регіон-Донбас». Відповідно до пункту 1.1 розділу 1 Статуту КП РТРК «Регіон-Донбас» є об'єктом спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що знаходяться в управлінні Донецької обласної ради, і створено відповідно до рішення обласної ради від 23.03.2007 № 5/8-192.

Повноваження Донецької обласної ради щодо управління КП РТРК «Регіон-Донбас» до відкриття першої сесії новообраної Донецької обласної ради здійснюють Донецька облдержадміністрація, обласна військово-цивільна адміністрація згідно із Законом України «Про військово-цивільні адміністрації» та Указом Президента України від 05.03.2015 № 123/2015 «Про утворення військово-цивільних адміністрацій».

(66) Відповідно до пункту 2.1 розділу 2 Статуту, КП РТРК «Регіон-Донбас» створено з метою:

- забезпечення глибокого і всебічного висвітлення громадсько-політичного, економічного та культурного життя Донецької області;
- оперативного інформування про події в області, а також в Україні;
- розповсюдження офіційних повідомлень, роз'яснень, рішень центральних органів влади, органів місцевого самоврядування, місцевих органів виконавчої влади;
- популяризації кращих творів вітчизняної та світової літератури й мистецтва;
- ретрансляції загальнодержавних програм телебачення й радіомовлення;

- створення та розповсюдження економічних, публіцистичних, культурно-освітніх, медико-гігієнічних, художніх, навчальних, розважальних, спортивних програм, а також програм для дітей та юнацтва;
- сприяння зміцненню міжнародних та міжобласних зв'язків Донецької області, зростанню її авторитету в Україні та світі.

(67) Пунктом 7.1 розділу 7 Статуту передбачено, що майно підприємства є спільною власністю територіальних громад сіл, селищ, міст, що знаходяться в управлінні обласної ради, закріплюється за КП РТРК «Регіон-Донбас» на праві господарського відання.

(68) Отже, КП РТРК «Регіон-Донбас» є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

4.2.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

(69) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, фінансова підтримка КП РТРК «Регіон-Донбас» надається відповідно до Програми за рахунок коштів обласного бюджету Донецької області, тобто за рахунок місцевих ресурсів, у розумінні Закону.

4.2.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(70) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. Разом із цим будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).

(71) Повідомлена підтримка спрямована на забезпечення глибокого і всебічного висвітлення громадсько-політичного, економічного й культурного життя Донецької області; оперативне інформування про події в області, а також в Україні; розповсюдження офіційних повідомлень, роз'яснень рішень центральних органів влади, органів місцевого самоврядування, місцевих органів виконавчої влади.

(72) Надання державної підтримки для покриття таких витрат отримувача, як заробітна плата та нарахування на неї, оплата послуг (оренда нежитлового приміщення, послуги доступу до мережі Інтернет, послуги охорони, телекомунікаційні послуги, постачання оновлень програми Me.D.os) та оплата комунальних послуг (теплопостачання, водопостачання та водовідведення, електроенергія), частково звільняє КП РТРК «Регіон-Донбас» від витрат, яких в іншому випадку йому довелося б зазнати під час поточної господарської діяльності.

(73) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.

(74) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.

- (75) Оскільки отримувача не було обрано за конкурентною процедурою, не можна стверджувати, що надана отримувачу економічна вигода у вигляді поточних витратків була б доступною для нього на звичайних ринкових умовах.
- (76) Крім того, Надавач не надав достатніх обґрунтувань того, що державна підтримка для покриття поточних витрат визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути понесені під час забезпечення діяльності отримувача.
- (77) Отже, у результаті надання повідомленої фінансової підтримки КП РТРК «Регіон-Донбас» створюються переваги для провадження ним господарської діяльності, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов.
- (78) Разом із тим державна підтримка на закупівлю необхідних для виконання заходів Програми послуг (охоронних послуг, послуг із надання доступу до мережі Інтернет, послуг із використання технічної підтримки СКАУ) визначатиметься на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, **виключає створення переваг** для виробництва тих видів робіт / товарів / послуг, які будуть закуповуватися через систему Prozorro.
- (79) За інформацією, наданою в Листі 2, закупівля телекомунікаційних послуг використання супутникової ємності ретранслятора та телекомунікаційних послуг із підготовки та підйому сигналу відбувається із застосуванням переговорної процедури відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».

4.2.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (80) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (81) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (82) Згідно з додатком 3 до ліцензії на мовлення Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення НР № 01217-м від 02.01.2018 територією розповсюдження

телерадіопрограм КП РТРК «Регіон-Донбас» є територія України та інші країни в межах зони впевненого прийому сигналу із супутника. Оператор телекомунікацій – ДП «Укркосмос».

- (83) За інформацією, наданою в Повідомленні, КП РТРК «Регіон-Донбас» має таких конкурентів на задіяному ринку: філія публічного акціонерного товариства «Національна суспільна телерадіокомпанія України «Регіональна дирекція UA: Донбас», товариство з обмеженою відповідальністю «Телерадіокомпанія «Україна» і товариство з обмеженою відповідальністю «Телерадіокомпанія «Донбас Онлайн».
- (84) Разом із тим у Листі Управління Надавач зазначив, що в телеканала «Донеччина. TV» є три основних конкуренти, незважаючи на те, що у вільному доступі в мережі Інтернет міститься інформація про те, що на території Донецької області є й інші телеканали, зокрема: ТРК «Сигма», «С-плюс», «ТВ7», «Маріупольське ТВ», «ТРК Орбіта», «МТВ», ТОВ «Капрі», КП «ТРК -8- Дзержинськ», оскільки перелічені телеканали не є конкурентами КП «РТРК «Регіон-Донбас», тому що вони є місцевими телеканалами та висвітлюють події свого міста, в якому розташовані, і не охоплюють інформаційно територію всієї Донецької області. Наприклад, телеканал у Маріуполі формує наповнення випусків новин та інших програм подіями та проблемами Маріуполя. Медійники вкрай рідко звертають увагу на те, що відбувається в Селідовому або Бахмуті. Тоді як в ефірі «Донеччина TV» можна побачити новини з різних міст, селищ, громад Донеччини.
- (85) Тобто, КП «РТРК «Регіон-Донбас» створюється перевага в результаті надання повідомленої фінансової підтримки, покращує конкурентну позицію отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність у сфері телерадіомовлення та які не отримують такої фінансової підтримки, зокрема, стосовно зазначених вище суб'єктів господарювання.
- (86) Отже, повідомлена підтримка загрожує спотворенням економічної конкуренції.

4.2.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (87) Враховуючи викладене, підтримка надається суб'єкту господарювання КП «РТРК «Регіон-Донбас» за рахунок місцевих ресурсів, що загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для провадження окремих видів господарської діяльності, а отже, є **державною допомогою** в розумінні Закону.

4.3. Оцінка допустимості державної допомоги

- (88) Якщо критеріїв Altmark не дотримано, для проведення відповідної оцінки застосовуються положення Повідомлення Комісії та Рішення Європейської комісії від 20.12.2011.
- (89) Відповідно до Рішення Європейської комісії від 20.12.2011 відповідальність за надання ПЗЕІ покладається на виконавців таких послуг відповідним актом, яким встановлено, зокрема:

- *зміст та тривалість зобов'язань щодо надання ПЗЕІ (тривалість визначається виходячи з об'єктивних критеріїв, зокрема періоду амортизації основних засобів, необхідних для надання ПЗЕІ);*
- *суб'єкт(и) господарювання та, де це можливо, відповідна територія;*

- характер будь-яких спеціальних чи ексклюзивних прав, що надаються суб'єкту(ам) господарювання.

1. Зміст, тривалість надання (протягом всього строку виконання відповідних обов'язків) та чітко визначення послуг містяться у Програмі, розпорядженні голови Донецької обласної державної адміністрації, керівника Донецької обласної військово-цивільної адміністрації «Про обласний бюджет на 2021 рік» № 1400/5-20 від 18.12.2020, Додатковій угоді № 1 до Меморандуму та у додатку № 1 на 2021 рік до Меморандуму, затвердженого Додатковою угодою до Меморандуму № 2 від 12.04.2021 (далі – Додаткова угода № 2).

Згідно з пунктом 3 розділу 2.6. *Розвиток інформаційного простору. Забезпечення доступу до неупереджених джерел інформації* до цілі 1 «Оновлена конкурентоспроможна економіка» (1.2.2. Формування позитивного іміджу регіону) Програми, очікуваний результат охоплення аудиторії у 2021 році становить 4,5 млн осіб.

Відповідно до пункту 2.3 Додаткової угоди № 1 КП РТРК «Регіон-Донбас» зобов'язується надавати такі послуги, що становлять загальний економічний інтерес, та безпосередньо спрямовані на задоволення демократичних, соціальних та культурних потреб суспільства з урахуванням мети щодо забезпечення глибокого і всебічного висвітлення громадсько-політичного, економічного та культурного життя Донецької області, оперативного інформування про події в області, а також в Україні, поширення офіційних повідомлень, роз'яснень рішень влади, центральних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, місцевих органів виконавчої влади:

- виготовлення відеопродукції;
- трансляція відеопродукції в ефірі телеканалу «Донеччина.TV».

Зміст послуг визначено в додатку № 1 до Додаткової угоди № 2, зокрема характеристику кожної передачі, яку КП РТРК «Регіон-Донбас» буде виготовляти та розміщувати на телеканалі «Донеччина.TV», а саме:

- «Спортивна Донеччина» – передача про розвиток спорту на Донеччині; людей, які досягли значних результатів у своїй сфері, тенденції та нові спортивні захоплення жителів. Мета програми: зробити спорт цікавим та модним, розповісти про активності, які доступні жителям області, – 49 випусків за рік. Хронометраж одного випуску становить від 15 хвилин;
- «Профіль» – передача про людей та їхні професії, героями якої є переселенці, місцеві ентузіасти, соціально активні мешканці Донеччини. Вони розповідають власні життєві історії про те, як самотужки досягли успіху у своїй професії. Мета програми: розповісти про людей, які живуть поряд із нами, захоплюються тією чи іншою справою, розвивають свій фах та навчають інших улюбленому ремеслу. Вони надихають та спонукають молодь обирати свій шлях у житті свідомо, шукати своє покликання та захоплення. Програма дозволяє формувати громадянське суспільство – 50 випусків за рік. Хронометраж одного випуску становить від 15 хвилин;
- «Розповідаємо» – блог про російську пропаганду, військових, які борються з окупантом, історичні факти та події, які доводять, що Донбас не є російською територією, при цьому вкрай важливо культивувати своє, українське; про історичні факти й події, які вплинули на розвиток України й Донбасу зокрема, – 50 випусків за рік. Хронометраж одного випуску становить від 5 хвилин;
- «За лаштунками» – це інтерв'ю із цікавими творчими людьми, які живуть і працюють у закладах культури Донецької області, розважальних центрах; з відомими особистостями, які приїжджають на Донеччину. Мета програми: показати розвиток розважального, культурного напрямів, розповісти, де можна якісно та цікаво відпочити – 49 випусків за рік. Хронометраж одного випуску становить від 30 хвилин;

- «Дивись своє» – ролики про історичні, яскраві, туристичні пам'ятки регіону, зняті за допомогою квадрокоптера, без ведучих, з інформацією про місце – 138 випусків за рік. Хронометраж одного випуску становить від 3 хвилин;
- «Про важливе» – аналітичні інтерв'ю з представниками Донецької облдержадміністрації, керівниками підрозділів та районів, експертами в певній галузі – 101 випуск за рік. Хронометраж одного випуску становить від 20 хвилин;
- «Громади» – описові візитівки про різні ТГ Донеччини. Опис здобутків, викликів, які постали перед людьми, запис інтерв'ю з активними жителями та місцевою владою про те, як облаштувати навколо зручний та ефективний простір – 48 випусків за рік. Хронометраж одного випуску становить від 15 хвилин;
- «Time4kids show» – дитяча та підліткова інформаційно-розважальна програма. Мета: розповісти про розваги, ініціативи, подорожі, розвиток громад очима дітей та підлітків; привернути увагу найменшої аудиторії до подій, які відбуваються в регіоні; розповісти про світ їхніми очима – 50 випусків за рік. Хронометраж одного випуску становить від 15 хвилин;
- «Час знати» – випуск новин про події в Україні та світі з акцентом на важливість події для Донеччини – 260 випусків за рік. Хронометраж одного випуску становить від 5 хвилин;
- «Час знати. Підсумки дня» – інформаційна передача, у якій розповідається про поточну ситуацію у регіоні протягом дня – 260 випусків за рік. Хронометраж одного випуску становить 20 хвилин;
- «Час знати. Підсумки тижня» – передача, в якій наводяться інформаційні підсумки тижня, – 51 випуск за рік. Хронометраж одного випуску становить від 30 хвилин;
- «Актуально» – аналітична передача на актуальну тему. Ведуча разом з експертами з різних галузей аналізують теми, події, які спричинили суспільний резонанс на Донеччині та в Україні; до розмови долучають журналістів із місця подій та відповідальних посадовців – 49 випусків за рік. Хронометраж одного випуску становить 120 хвилин;
- «Твоє здоров'я» – інформаційно-соціальна програма, яка надає відповіді на питання щодо здоров'я людини. Лікарі в інтерв'ю розповідають про симптоми, діагностику, лікування та профілактику хвороб – 46 випусків за рік. Хронометраж одного випуску становить від 15 хвилин.

2. У пункті 2.6 Додаткової угоди № 1 зазначено, що КП РТРК «Регіон-Донбас» зобов'язано використовувати кошти фінансової підтримки за цільовим призначенням на статті витрат, визначені в розрахунку собівартості послуг, які містяться в додатку 1 до Меморандуму.

Разом із тим відповідно до пункту 3.1 Додаткової угоди № 1 для надання послуг, зазначених у пункті 2.3 Додаткової угоди № 1, передбачаються видатки в межах суми, затвердженої розпорядженням голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації на відповідний рік, головним розпорядником яких є управління інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю Донецької обласної державної адміністрації.

Тобто, у Додатковій угоді № 1 визначено характер спеціальних чи виняткових прав, необхідних для надання послуг.

Отже, вимог зазначених критеріїв допустимості дотримано;

- опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду компенсації (сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ, з урахуванням

розумного рівня прибутку. Чисту вартість можна розрахувати як різницю між витратами на надання ПЗЕІ та доходами від їх надання. До витрат, які необхідно враховувати, належать усі витрати, необхідні для надання ПЗЕІ; якщо діяльність суб'єкта господарювання обмежується наданням ПЗЕІ, усі його витрати можуть бути враховані; якщо суб'єкт господарювання також надає інші послуги, необхідно враховувати тільки ті витрати, які пов'язані з наданням ПЗЕІ (у такому випадку необхідне використання параметрів для розподілу витрат і доходів); витрати, пов'язані з інвестиціями, можуть бути взяті до уваги, якщо це необхідно для функціонування послуги загального економічного інтересу).

1) Опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку й перегляду компенсації (методики) за надання послуг, враховуючи, що сума компенсації не повинна перевищувати суми, необхідної для покриття витрат на надання послуг із забезпечення всебічного висвітлення суспільно-політичного життя міста, області, країни, а також не повинна спрямовуватися на надання інших послуг; витрати на ресурси, пов'язані одночасно як з наданням послуг із забезпечення всебічного висвітлення суспільно-політичного життя міста, області, країни, так і з наданням інших послуг, повинні розподілятися пропорційно на ці види діяльності відповідним значимим способом, визначено в Методиці, Додатковій угоді № 1, Додатковій угоді № 2 та Додатковій угоді № 3 до Меморандуму про інформаційну співпрацю між управлінням інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю Донецької обласної державної адміністрації та комунальним підприємством «Регіональна телерадіокомпанія «Регіон-Донбас» б/н від 08.07.2021 (далі – Додаткова угода № 3), у яких зазначено, зокрема:

опис механізму компенсації:

- згідно з пунктом 3.4 Додаткової угоди № 3 перерахування коштів здійснюється на підставі листів від КП РТРК «Регіон-Донбас» із замовленням на фінансування, які повинні містити копії первинних документів, зареєстровані в органах Державної казначейської служби України з урахуванням термінів, установлених розпорядженням голови облдержадміністрації, керівника обласної військово-цивільної адміністрації на відповідний рік;

перегляд компенсації:

- обсяг річної компенсації КП РТРК «Регіон-Донбас» розраховується за даними підсумкових звітів. Допустиме відхилення у бік збільшення не може перевищувати 10 % від суми витрат, понесених під час надання ПЗЕІ, передбачених Меморандумом (пункт 3.8 Додаткової угоди № 1);

- перегляд середньої вартості однієї хвилини ефірного часу здійснюється щорічно відповідно до аналізу економічно обґрунтованих витрат підприємства, понесених у результаті реалізації заходів, визначених у Меморандумі (пункт 3.9 Додаткової угоди № 1);

параметри для розрахунку компенсації:

- визначення вартості компенсації за надані ПЗЕІ здійснюється відповідно до економічно обґрунтованих планових витрат на надання послуг за формою згідно з додатком 1 до Меморандуму (пункт 3.2 Додаткової угоди № 1);

- вартість компенсації визначається окремо для кожної ПЗЕІ. Основою для розрахунку вартості послуги є вартість надання послуги протягом однієї хвилини. Вартість ПЗЕІ встановлюється виходячи з витрат, безпосередньо пов'язаних із наданням послуг (прямі витрати), а також загальнопромислових, адміністративних та комунальних витрат у тій частині, що може бути віднесена до вартості послуги (непрямі витрати) згідно з методикою розрахунку собівартості надання послуг із виготовлення та трансляції

відеопродукції КП РТРК «Регіон-Донбас», затвердженою наказом КП РТРК «Регіон-Донбас». Інші витрати, які не пов'язані із забезпеченням глибокого і всебічного висвітлення громадсько-політичного, економічного та культурного життя Донецької області; оперативним інформуванням про події в області, а також в Україні; поширенням офіційних повідомлень, роз'ясненням рішень влади центральних органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, місцевих органів виконавчої влади, у вартість компенсації не включаються. Чистий прибуток від комерційної діяльності, що пов'язана з діяльністю щодо надання державних послуг, враховується під час розрахунку чистих витрат на державні послуги, отже, зменшує рівень компенсації державних послуг (пункт 3.3 Додаткової угоди № 1).

Відповідно до Методики:

- під час розрахунку вартості послуг із виготовлення відеопродукції прямі витрати враховуються в повному обсязі. Непрямі витрати розподіляються пропорційно витратам робочого часу персоналу, діяльність якого безпосередньо пов'язана з наданням послуг виготовлення відеопродукції, що становлять ПЗЕІ, та витратам робочого часу персоналу, діяльність якого пов'язана з наданням платних послуг. Витрати на телекомунікаційні послуги не включаються до розрахунку вартості послуг із виготовлення відеопродукції;

- під час розрахунку вартості послуг із трансляції відеопродукції прямі витрати враховуються в повному обсязі. Непрямі витрати розподіляються пропорційно витратам робочого часу персоналу, діяльність якого безпосередньо пов'язана з наданням послуг трансляції відеопродукції, що становлять ПЗЕІ, та витратам робочого часу персоналу, діяльність якого пов'язана з наданням послуг трансляції реклами;

- основою для розрахунку собівартості послуг з виготовлення є вартість надання послуги протягом однієї хвилини, що розраховується в калькуляції шляхом ділення повної собівартості на тривалість передачі;

- основою для розрахунку собівартості послуг із розміщення відеопродукції в ефірі телеканалу є вартість надання послуги протягом однієї хвилини, що розраховується в калькуляції шляхом ділення повної собівартості на одну годину.

Відповідно до розрахунку собівартості однієї хвилини послуги з виготовлення передач, який міститься в додатку 1 до Додаткової угоди № 2, вартість однієї хвилини становить:

- «Спортивна Донеччина» – 254,72 грн;
- «Профіль» – 216,69 грн;
- «Розповідаємо» – 362,81 грн;
- «За лаштунками» – 142,84 грн;
- «Дивись своє» – 307,12 грн;
- «Про важливе» – 133,49 грн;
- «Громади» – 328,78 грн;
- «Time4kids show» – 180,66 грн;
- «Час знати» – 574,19 грн;
- «Час знати. Підсумки дня» – 443,55 грн;
- «Час знати. Підсумки тижня» – 56,86 грн;
- «Актуально» – 25,21 грн;
- «Твоє здоров'я» – 155,33 грн.

Згідно з розрахунком собівартості однієї хвилини послуги з розміщення в ефірі відеопродукції, який міститься в додатку 1 до Додаткової угоди № 2, вартість однієї хвилини розміщення становить 26,12 грн.

Отже, опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку й перегляду компенсації за надання ПЗЕІ містяться в Додатковій угоді № 1, Додатковій угоді № 2, Додатковій угоді № 3 та Методичці.

Тобто, вимог критерію допустимості дотримано:

- *опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (відповідний орган повинен забезпечувати, щоб компенсація за надання ПЗЕІ відповідала встановленим вище умовам; у разі отримання надмірної компенсації, така компенсація повинна бути повернена, а параметри для розрахунку компенсації повинні бути оновлені на майбутнє. Для контролю за надмірною компенсацією повинні проводитися регулярні перевірки, принаймні кожні три роки протягом виконання зобов'язань).*

Механізм контролю обсягів державної допомоги та заходів, на які вона спрямовується, що надається відповідно до розпорядження голови Донецької обласної державної адміністрації, керівника Донецької обласної військово-цивільної адміністрації «Про обласний бюджет на 2021 рік» № 1400/5-20 від 18.12.2020 та Програми, з метою уникнення надання надмірної компенсації та повернення компенсації у випадку надання компенсації в завищеному розмірі, передбачено в розділі 3 Додаткової угоди № 1, зокрема:

- з метою контролю за наданням ПЗЕІ КП РТРК «Регіон-Донбас» щомісячно до 15 числа місяця, наступного за звітним, надає Управлінню Звіт про кількість таких наданих послуг за формою, наведеною в додатку 2 до Меморандуму (пункт 3.5 Додаткової угоди № 1);

- з метою уникнення надання надмірної компенсації КП РТРК «Регіон-Донбас» щокварталу до 5 числа місяця, наступного за звітним, надає Управлінню Звіт про використання коштів, отриманих як компенсація за надані ПЗЕІ, за формою, наведеною в додатку 3 до Меморандуму; загальна сума фінансування за квартал розраховується арифметичним способом шляхом множення кількості хвилин, зазначених у Звіті про кількість наданих послуг, що становлять загальний економічний інтерес, на вартість однієї хвилини, зазначеної в додатку 1 до Меморандуму (пункт 3.6 Додаткової угоди № 1);

- підсумкові Звіти за рік за формою додатків 2 та 3 надаються до 24 грудня поточного року (пункт 3.7 Додаткової угоди № 1);

- отримана КП РТРК «Регіон-Донбас» надмірна компенсація, що перевищує 10 % від суми витрат, понесених під час надання ПЗЕІ, передбачених Меморандумом, повинна бути повернена до Обласного бюджету Донецької області відповідно до вимог бюджетного законодавства України (пункт 3.8 Додаткової угоди № 1);

- у пункті 1.2.9 Облікової політики зазначено, що цільове фінансування обліковується згідно з наказом Міністерства фінансів України від 30.11.1999 № 291 «Про затвердження Плану рахунків бухгалтерського обліку та Інструкції про його застосування», а саме класу 4 «Власний капітал та забезпечення зобов'язань» з використанням синтетичних рахунків: 48 – цільове фінансування та цільові надходження (обліковується фінансова підтримка від розпорядника бюджетних коштів).

Отже, вимогу критерію допустимості дотримано.

(90) Отже, положень Рішення Європейської комісії від 20.12.2011 та Повідомлення Комісії дотримано.

(91) Як наслідок, підтримка КП РТРК «Регіон-Донбас» у формі субсидій обсягом 8 804 301 грн, що надається відповідно до розпорядження голови Донецької обласної державної адміністрації, керівника Донецької обласної військово-цивільної адміністрації «Про обласний бюджет на 2021 рік» № 1400/5-20 від 18.12.2020 та Програми економічного і соціального розвитку Донецької області на 2021 рік, затверджена розпорядженням голови Донецької обласної державної адміністрації, керівника

Донецької обласної військово-цивільної адміністрації № 100/5-21 від 05.02.2021, з метою забезпечення глибокого і всебічного висвітлення громадсько-політичного, економічного й культурного життя Донецької області; оперативного інформування про події в області, а також в Україні; розповсюдження офіційних повідомлень, роз'яснень рішень центральних органів влади, органів місцевого самоврядування, місцевих органів виконавчої влади, є **державною допомогою, допустимою для конкуренції** відповідно до пункту 3 частини першої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

- (92) Разом із цим Управління інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю Донецької обласної державної адміністрації має:
- 1) з метою запобігання неналежному використанню державної допомоги наприкінці кожного року надання державної допомоги, але не пізніше ніж до 31 грудня поточного року надавати Комітету інформацію про здійснені заходи з моніторингу та контролю фактичного використання державної допомоги, визначеної в рішенні;
 - 2) після закінчення терміну дії Програми, яка є підставою для надання державної допомоги, надати Комітету інформацію про всю фактично надану державну допомогу, визначену в рішенні.
- (93) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2, 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Управлінням інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю Донецької обласної державної адміністрації, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що підтримка, яку надає Управління інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю Донецької обласної державної адміністрації комунальному підприємству «Регіональна телерадіокомпанія «Регіон-Донбас» у формі субсидій обсягом 8 804 301 (вісім мільйонів вісімсот чотири тисячі триста одна) гривня, відповідно до розпорядження голови Донецької обласної державної адміністрації, керівника Донецької обласної військово-цивільної адміністрації «Про обласний бюджет на 2021 рік» № 1400/5-20 від 18.12.2020 та Програми економічного і соціального розвитку Донецької області на 2021 рік, затвердженої розпорядженням голови Донецької обласної державної адміністрації, керівника Донецької обласної військово-цивільної адміністрації № 100/5-21 від 05.02.2021, на період з 01.01.2021 по 31.12.2021, є **державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що **державна допомога**, яку надає Управління інформаційної діяльності та комунікацій з громадськістю Донецької обласної державної адміністрації комунальному підприємству «Регіональна телерадіокомпанія «Регіон-Донбас» у формі субсидій обсягом 8 804 301 (вісім мільйонів вісімсот чотири тисячі триста одна) гривня, відповідно до розпорядження голови Донецької обласної державної адміністрації, керівника Донецької обласної військово-цивільної адміністрації «Про обласний бюджет на 2021 рік» № 1400/5-20 від 18.12.2020 та Програми економічного і соціального розвитку Донецької області на 2021 рік, затвердженої розпорядженням голови Донецької обласної державної адміністрації, керівника Донецької обласної військово-цивільної адміністрації № 100/5-21 від 05.02.2021, на період з 01.01.2021 по 31.12.2021, є **допустимою для конкуренції** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

Н. БУРОМЕНСЬКА