



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

17 вересня 2021 р.

Київ

№ 131-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що є допустимою державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 13.09.2021 № 500-01/381-п та повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надіслане Департаментом культури і туризму Запорізької міської ради на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 60710, вх. № 1346-ПДД/1 від 18.06.2021, яке подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, з, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 №18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

### ВСТАНОВИЛА:

#### 1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1)Департаментом культури і туризму Запорізької міської ради на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 60710 (вх. № 1346-ПДД/1 від 18.06.2021) було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2)Відповідно до пункту 11 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (зі змінами), Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) було надіслано Департаменту культури і туризму Запорізької міської ради лист від 02.07.2021 № 500-118/06-10030 про надання додаткової інформації (далі – Запит).

- (3) З метою усунення виявлених недоліків та надання додаткової інформації Департаментом культури і туризму Запорізької міської ради надіслано відповідь на Запит із додатками (вх. № 1466-ПДД/4 від 06.08.2021) (далі – Виправлене повідомлення).
- (4) Повідомлення прийнято до розгляду 06.08.2021.
- (5) Департамент культури і туризму Запорізької міської ради від 30.08.2021 № 5-01/12090 надіслав Антимонопольному комітету України додаткову інформацію до Повідомлення (далі – Лист).

## **2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ**

### **2.1. Надавач підтримки**

- (6) Департамент культури і туризму Запорізької міської ради (далі – Департамент, Надавач) (вул. Незалежної України, буд. 68/А, Вознесенівський район, м. Запоріжжя, 69035, ідентифікаційний код юридичної особи 37573471).

### **2.2. Отримувач підтримки**

- (7) Комунальний заклад «Кіноконцертний зал ім. О. Довженка» (далі – ККЗ ім. О. Довженка, Підприємство, Отримувач) (просп. Соборний, 145, м. Запоріжжя, 69035, ідентифікаційний код юридичної особи 30408294).

### **2.3. Мета (ціль) підтримки**

- (8) Сприяння розвитку кінематографії на регіональному рівні, покази фільмів за національними та міжнародними програмами, організація та проведення творчих зустрічей з українськими режисерами, продюсерами, акторами та сценаристами, презентації та допрем'єрні покази українських фільмів. Дотримання державних соціальних нормативів мінімальної кількості міських кіновидовищних закладів, сприяння розвитку кінематографії на регіональному рівні. Задоволення соціальних та культурних потреб територіальної громади міста Запоріжжя, сприяння відродженню національної кінематографії, популяризації кращих творів українського та світового кіно.

### **2.4. Очікуваний результат**

- (9) Надання фінансової підтримки забезпечить стабільне й ефективне функціонування закладу, задоволення потреб громади міста Запоріжжя в змістовному дозвіллі, проведення культурно-мистецьких заходів, тематичних кінопоказів та фестивалів, спрямованих на обслуговування незахищених верств населення, забезпечить доступність для населення творів української, європейської та світової кінематографії, культурних благ.

### **2.5. Форма підтримки**

- (10) Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям).

## 2.6. Обсяг підтримки

- (11) Загальний обсяг підтримки становить 17 166 555 грн, з них:
- 2022 рік – 5 313 795 грн;
  - 2023 рік – 5 753 033 грн;
  - 2024 рік – 6 099 727 грн.

## 2.7. Підстава для надання підтримки

- (12) Проект рішення Запорізької міської ради «Про затвердження міської програми «Культура Запоріжжя на 2022-2024 роки» (далі – проект Програми).

## 2.8. Тривалість підтримки

- (13) 01.01.2022 – 31.12.2024.

## 2.9. Умови надання підтримки

- (14) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, метою Програми є примноження культурного потенціалу міста, відродження духовних традицій, створення сприятливих умов для всебічного задоволення культурних потреб населення й широкого доступу до культурно-мистецьких надбань, сприяння успішній інтеграції української культури в європейський і світовий культурний простір.
- (15) За інформацією від Надавача, фінансова підтримка ККЗ ім. О. Довженка необхідна для вирішення таких питань: дотримання державних соціальних нормативів мінімальної кількості міських кіновидовищних закладів (ККЗ ім. О. Довженка є єдиним комунальним кіноконцертним залом у м. Запоріжжя); розвитку українського кіно (демонстрування українських фільмів, організація презентацій та допрем'єрних показів українських фільмів, організація творчих зустрічей з українськими режисерами, акторами, продюсерами, сценаристами; доступності творів української та світової кінематографії, культурних благ (надання кінопослуг населенню, демонстрація фільмів, збереження, відродження та розвиток української культури), проведення соціальних масштабних проєктів (локального кінофестивалю Запорізький кінофестиваль «ZIFF»), організації змістовного дозвілля різних категорій населення, проведення культурно-мистецьких заходів, тематичних кінопоказів та фестивалів, спрямованих на обслуговування незахищених верств населення.
- (16) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, майно Підприємства є власністю територіальної громади міста Запоріжжя й закріплено за ним на праві оперативного управління, заклад включено до базової мережі закладів культури та є неприбутковою установою. Відповідно до Статуту комунального закладу ККЗ ім. О. Довженка, затвердженого рішенням виконавчого комітету Запорізької міської ради від 28.08.2017 № 477/2 (далі – Статут), заклад є неприбутковою установою, яка не має на меті отримання прибутку, вноситься контролюючим органом до Реєстру неприбуткових установ та організацій. Заклад утворено та зареєстровано в порядку відповідно до Закону України «Про культуру» та законодавства, що регулює діяльність комунальних закладів культури як неприбуткових організацій.
- (17) Серед основних завдань діяльності ККЗ ім. О. Довженка є організація культурно-масових заходів для різних верств населення: військовослужбовців, учасників ООС та членів їх сімей, інвалідів, дітей, батьки яких позбавлені батьківських прав, дітей-сиріт,

дітей з інтернатів різних напрямів, дітей із малозабезпечених сімей, пенсіонерів тощо, які сприяють загальнодержавній програмі морально-духовного виховання, а також задоволення культурних запитів різноманітних верств населення, відродження й розвитку українського національного кіно в тісному контакті з громадськими організаціями, радою ветеранів, які здійснюють виховну роботу з поколінням, що підрастає.

- (18) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, кошти виділяються головному розпоряднику після затвердження рішення про бюджет міста, який делегує повноваження на виконання бюджетної програми розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня та/або одержувачами бюджетних коштів, розподіляє та доводить до них у встановленому порядку обсяги бюджетних асигнувань. Одержувач бюджетних коштів використовує бюджетні кошти на підставі плану використання бюджетних коштів, що містить розподіл бюджетних асигнувань, затверджених у кошторисі Головного розпорядника бюджетних коштів.
- (19) Відкриття рахунків, реєстрація та облік зобов'язань і проведення операцій, пов'язаних із використанням бюджетних коштів, здійснює одержувач бюджетних коштів відповідно до Порядку казначейського обслуговування місцевих бюджетів, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 23.08.2012 № 938 (із змінами), та Порядку обслуговування коштів бюджету міста Запоріжжя в частині бюджету розвитку в установах банків державного сектору, затвердженого рішенням виконавчого комітету Запорізької міської ради від 20.01.2017 № 6 (зі змінами). ККЗ ім. О. Довженка для господарської діяльності використовує власний рахунок в акціонерному товаристві комерційному банку «Приватбанк», реквізити рахунку:  
№ UA643133990000026004055709548.
- (20) Обсяг фінансової підтримки Надавач обґрунтовує таким чином: передбачені видатки спрямовуються на забезпечення безперебійного функціонування комунального закладу та реалізацію заходів, зазначених у проєкті Програми. У разі зменшення державної підтримки стане неможливим здійснення виплат обов'язкових платежів (заробітної плати, податків та зборів), що в подальшому може призвести до застосування штрафних санкцій до комунального підприємства, невиконання договірних зобов'язань. Крім того, у разі надання державної підтримки в меншому обсязі, ніж запропоновано, заклад не зможе забезпечити безкоштовну організацію культурно-масових заходів для різних верств населення (військовослужбовців, учасників ООС та членів їх сімей, інвалідів, дітей, батьки яких позбавлені батьківських прав, дітей-сиріт, дітей з інтернатів різних напрямів, дітей із малозабезпечених сімей, пенсіонерів тощо, які сприяють загальнодержавній програмі морально-духовного виховання). У зв'язку з наданням закладом послуг, які мають соціальний характер, здійсненням заходів на некомерційній основі (безприбутковій), як одержувач бюджетних коштів, заклад має потребу в зазначеній сумі допомоги. Зокрема, у Листі повідомлено, що дохід від операційної діяльності за 2020 рік становить 1 984 300 грн, а збиток – 369 900 грн.
- (21) Одержувач використовує бюджетні кошти на підставі плану використання бюджетних коштів, що містить розподіл бюджетних асигнувань, затверджених Головним розпорядником бюджетних коштів. З метою моніторингу та перевірки використання фінансової допомоги складається та подається фінансова звітність про використання бюджетних коштів, контроль за її цільовим використанням здійснюється у встановленому законодавством порядку. Одержувач несе повну відповідальність за виконання заходів, а також за ефективне, раціональне та цільове використання

бюджетних коштів міського бюджету, за своєчасне надання Головному розпоряднику бюджетних коштів фінансових звітів згідно із чинним законодавством.

(22) Кошти державної допомоги будуть спрямовані на:

- заробітну плату працівників та відрахування єдиних соціальних внесків (заробітна плата та відрахування за рахунок державної допомоги дозволяють зберегти мінімальну кількість спеціалістів для функціонування закладу);
- оплату комунальних платежів та енергоносіїв (ККЗ ім. О. Довженка має 2063,8 м<sup>2</sup> загальної площі, 1,5 га прилеглої території). Для того щоб забезпечити певні умови для утримання кінообладнання, утримання будівлі та прилеглої території у стані, що відповідає санітарним нормам, для проведення кіносеансів, культурно-масових заходів необхідні такі витрати: теплопостачання, водопостачання, електроенергія, утримання будівлі, вивезення сміття;
- закупівлю предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю;
- оплату послуг (охоронних послуг, послуг технічного обслуговування й ремонту комп'ютерної та офісної техніки, послуг технічного обслуговування й ремонту кінообладнання великої та малих залів, обов'язкового щорічного налаштування обладнання великої зали, вогнезахисного просочення поверхонь у глядацьких залах (стелі, підлога, стіни), заміни розподільних щитів системи електропостачання, системи освітлення у фое);
- окремі заходи з реалізації державних програм (кошти для проведення безкоштовного щорічного заходу Запорізький кінофестиваль «ZIFF»);
- капітальні трансферти підприємствам (сплата роялті за використання об'єктів авторського права й суміжних прав – 2,5% від кошторису на проведення безкоштовного щорічного заходу Запорізький кінофестиваль «ZIFF»).

У пункті 17 Повідомлення вказано, що державна допомога буде надаватися за такими напрямками (щодо кожного року окремо):

Рік / напрям	2022, грн	2023, грн	2024, грн
Заробітна плата	3 026 116	3 316 092	3 530 445
Нарахування на оплату праці	654 155	716 840	763 176
Оплата послуг	438 633	461 880	484 974
Закупівля предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю	204 966	215 829	226 621
Оплата послуг теплопостачання	59 717	62 882	66 026
Оплата послуг електропостачання	325 652	342 912	360 058
Окремі заходи з реалізації державних програм (кошти на проведення безкоштовного щорічного заходу Запорізький кінофестиваль «ZIFF»)	589 811	621 071	652 124
Сплата роялті за використання об'єктів авторського права й суміжних прав	14 745	15 527	16 303

(23) На платній основі ККЗ ім. О. Довженка надає такі послуги:

- демонстрація кінофільмів;
- організація та проведення заходів до державних, професійних свят, пам'ятних та значущих дат;
- проведення новорічних та різдвяних свят.

(24) Надходження від продажу квитків насамперед покривають витрати на сплату:

- роялті дистриб'юторів (50% від суми надходжень);
- ресурсних платежів (податок на землю);
- податку на додану вартість;
- послуг з оренди кінообладнання;
- послуг з оренди меблів;
- послуг зв'язку;
- за вивезення сміття;
- водопостачання;
- прибирання прибудинкової території;
- теплопостачання та електроенергії (частково);
- державної повірки системи електрозахисту, манометрів та лічильників;
- заправки вогнегасників;
- передплати періодичних видань;
- юридичних та консультаційних послуги.

(25) ККЗ ім. О. Довженка проводить соціальні безоплатні заходи з метою задоволення культурних потреб територіальної громади міста Запоріжжя. Заходи проводяться для відповідних категорій відвідувачів:

- дітей-сиріт, дітей, позбавлених батьківського піклування, дітей з інвалідністю;
- учасників АТО;
- учасників ВВВ, працівників тилу, «дітей війни»;
- учасників бойових дій на території інших країн;
- учасників ліквідації аварії на Чорнобильській АЕС;
- ветеранів праці, людей похилого віку;
- людей з інвалідністю.

(26) ККЗ ім. О. Довженка на безоплатній основі надає такі послуги:

- здійснює організацію та проведення тематичних заходів із кінопоказами до державних, релігійних та професійних свят;
- здійснює організацію та проведення щорічного Запорізького кінофестивалю «ZIFF», вхід вільний для всіх охочих. Для пропаганди українського кіно, культурного розвитку, організації дозвілля, популяризації рідного міста та Запорізького краю шляхом кіномистецтва з 2017 року в комунальному закладі проводиться масштабний соціальний захід Запорізький кінофестиваль «ZIFF». Кількість країн-учасниць та глядачів Запорізького кінофестивалю зростає з кожним роком, зокрема у 2021 році кількість відвідувачів заходу становила 2 500 осіб;
- здійснює організацію і проведення освітнього кінокурсу «Vertical» (Кіношкола) для дітей та юнацтва. З метою залучення молоді під час літніх канікул та розвитку творчого потенціалу підлітків ККЗ ім. Довженка проводить освітній кінокурс «Vertical» з 2019 року для талановитих підлітків міста Запоріжжя. Цей курс – унікальна творча майстерня, яка є путівником у світ кінематографа, де проводяться майстер-класи з професіоналами кінематографа й телебачення. Курс дає основи, базу знань для перших упевнених кроків у кіномистецтві;
- проводить виставки дитячих художніх робіт до Дня українського кіно, Дня міста, Дня волонтера. Вхід вільний для всіх охочих;
- надає єдиний квиток дітям-сиротам для безкоштовного перегляду фільмів.

- (27) Відповідно до інформації, наданої у Виправленому повідомленні, вхід до кінотеатру облаштований пандусом для інвалідних візків. Офіційний сайт закладу має функцію збільшення шрифту (300%) та контрастності для слабозорих. Для глухонімих глядачів та з погіршеним слухом демонструються кінофільми із субтитрами. Надалі планується показ адаптованих кінострічок із сурдоперекладом.
- (28) Відповідно до інформації, зазначеної в Листі, ККЗ ім. О. Довженка надає в оренду територію закладу площею 52,8 м<sup>2</sup>, що становить 2,6% від загальної площі, для розміщення буфету з продажу непідакцизної групи товарів.
- (29) За інформацією Надавача, окремого відділу бухгалтерії та інших робітників закладу, які обслуговують тільки безкоштовні заходи, немає, тому й окремого ведення бухгалтерського обліку теж. Надавач зазначає, що ведення бухгалтерського та податкового обліку в закладі здійснюється відповідно до вимог чинного законодавства.
- (30) Відповідно до інформації, наданої у Виправленому повідомленні, вартість заходів ККЗ ім. О. Довженка визначається окремо, згідно з потребами кожного замовника, розраховується залежно від тривалості заходу, чисельності глядачів, кількості задіяного обладнання та персоналу, місця проведення (велика зала або мала), а також від наявності додаткових опцій (облаштування фотозони, дизайну фое, зали та сцени, світлового оформлення тощо). Вартість квитка на показ кінофільмів залежить від умов договору з дистриб'юторами та правовласниками фільмів (у договорі зазначаються ціна квитка, менше якої не можна продавати квитки, та заборони на акції і знижки), якості демонстрування – 2D чи 3D, місця показу – великий чи малий зали, комфортності місць (крісла, дивани двомісні або тримісні); відповідності умов конкурентоспроможності на кіноринку міста. Базова вартість квитків визначається згідно з калькуляцією та затверджується наказом по закладу. Наразі вартість квитка становить 60 гривень для показу кінофільму у великій залі та 50 гривень для показу кінофільму в малих залах № 1, 2.
- (31) Питома вага витрат, які покриватимуться за рахунок платних послуг, протягом надання підтримки в середньому становитиме 53 %.

2022 рік					
		За рахунок коштів державної допомоги (грн)	За рахунок надходжень від надання платних послуг (грн)	Всього витрат (у тому числі за рахунок коштів державної допомоги та за рахунок надходжень від надання платних послуг (грн))	Питома вага витрат, які покриватимуться за рахунок надходжень від надання платних послуг (у відсотках)
	Надходження	5 313 795	5 979 078	11 292 873	53
№	Види витрат	5 313 795	5 979 078	11 292 873	53
1	Сплата роялті дистриб'юторам		2 908 610	2 908 610	100
2	Оплата послуг:	438 633	1 028 847	1 467 480	70
	в тому числі оренда кінообладнання;		180 000	180 000	100

	в тому числі комунальні послуги та витрати на зв'язок		38 847	38 847	100
3	Предмети, матеріали, обладнання та інвентар:	204 966	849 549	1 054 515	81
	в тому числі лампа для кінообладнання;		400 979	400 979	100
	в тому числі квитки		108 000	108 000	100
4	Заробітна плата	3 026 116	574 767	3 600 883	16
5	Нарахування на оплату праці	654 155	126 449	780 604	16
6	Сплата ПДВ		150 680	150 680	100
8	Ресурсні платежі (земля)		62 148	62 148	100
9	Послуги банку		64 590	64 590	100
10	Оплата теплопостачання	59 717	53 203	112 920	47
11	Оплата електроенергії	325 652	160 235	485 887	33
12	Окремі заходи з реалізації державних (регіональних) програм, не віднесені до заходів розвитку	589 811		589 811	0
13	Роялті	14 745		14 745	0
	<b>Всього</b>	<b>5 313 795</b>	<b>5 979 078</b>	<b>11 292 873</b>	<b>53</b>
<b>2023 рік</b>					
		<b>За рахунок коштів державної допомоги (грн)</b>	<b>За рахунок надходжень від надання платних послуг (грн)</b>	<b>Всього витрат (у тому числі за рахунок коштів державної допомоги та за рахунок надходжень від надання платних послуг (грн))</b>	<b>Питома вага витрат, які покриватимуться за рахунок надходжень від надання платних послуг (у відсотках)</b>
	Надходження	5 753 033	6 480 969	12 234 002	53
№	Види витрат	5 753 033	6 480 969	12 234 002	53
1	Сплата роялті дистриб'юторам		3 217 680	3 217 680	100
2	Оплата послуг:	461 880	1 083 376	1 545 256	70
	в тому числі оренда кінообладнання;		189 540	189 540	100
	в тому числі комунальні послуги та витрати на зв'язок		40 906	40 906	100
3	Предмети, матеріали, обладнання та інвентар:	215 829	894 575	1 110 404	81
	в тому числі лампа для кінообладнання;		422 231	422 231	100
	в тому числі квитки		123 201	123 201	100
4	Заробітна плата	3 316 092	629 899	3 945 991	16
5	Нарахування на оплату праці	716 840	138 578	855 418	16
6	Сплата ПДВ		158 656	158 656	100



8	Ресурсні платежі (земля)		65 442	65 442	100
9	Послуги банку		68 013	68 013	100
10	Оплата теплопостачання	62 882	56 023	118 905	47
11	Оплата електроенергії	342 912	168 727	511 639	33
12	Окремі заходи з реалізації державних (регіональних) програм, не віднесені до заходів розвитку	621 071		621 071	0
13	Роялті	15 527	0	15 527	0
	Всього	5 753 033	6 480 969	12 234 002	53
<b>2024 рік</b>					
		<b>За рахунок коштів державної допомоги (грн)</b>	<b>За рахунок надходжень від надання платних послуг (грн)</b>	<b>Всього витрат (у тому числі за рахунок коштів державної допомоги та за рахунок надходжень від надання платних послуг (грн))</b>	<b>Питома вага витрат, які покриватимуться за рахунок надходжень від надання платних послуг (у відсотках)</b>
	Надходження	6 099 727	6 875 768	12 975 495	53
№	Види витрат	6 099 727	6 875 768	12 975 495	53
1	Сплата роялті дистриб'юторам		3 427 370	3 427 370	100
2	Оплата послуг:	484 974	1 137 545	1 622 519	70
	в тому числі оренда кінообладнання;		199 017	199 017	100
	в тому числі комунальні послуги та витрати на зв'язок		42 951	42 951	100
3	Предмети, матеріали, обладнання та інвентар:	226 621	939 304	1 165 925	81
	в тому числі лампа для кінообладнання;		443 343	443 343	100
	в тому числі квитки		139 312	139 312	100
4	Заробітна плата	3 530 445	671 182	4 201 627	16
5	Нарахування на оплату праці	763 176	147 661	910 837	16
6	Сплата ПДВ		176 591	176 591	100
8	Ресурсні платежі (земля)		68 714	68 714	100
9	Послуги банку		71 414	71 414	100
10	Оплата теплопостачання	66 026	58 824	124 850	47
11	Оплата електроенергії	360 058	177 163	537 221	33
12	Окремі заходи з реалізації державних (регіональних) програм, не віднесені до заходів розвитку	652 124	0	652 124	0
13	Роялті	16 303	0	16 303	0

	Всього	6 099 727	6 875 768	12 975 495	53
--	--------	-----------	-----------	------------	----

- (32) Частка часу користування будівлею ККЗ м. О. Довженка для культурних цілей протягом всього періоду підтримки становить 100 %. При цьому частка безкоштовних заходів у загальній кількості заходів за 2020 рік становила 17,7 %.
- (33) Щодо питання про критерії відбору Отримувача державної допомоги Надавач вказав, що відповідно до Положення про департамент культури і туризму ЗМР, затвердженого рішенням Запорізької міської ради від 30.08.2017 № 76 (пункт 3.3 розділу 3, пункт 4.4 розділу 4) департамент здійснює управління закладами, установами, підприємствами, організаціями культурно-мистецької і туристичної сфер міста Запоріжжя, що перебувають у власності територіальної громади міста. Відповідно до розділу 4 пункту 4.4 Положення про зазначений департамент, підпорядковані підвідомчі комунальні підприємства та заклади культури й мистецтв становлять базову мережу закладів культури, **тому конкурсного відбору та листування від інших підприємств не проводилося.**
- (34) Відповідно до інформації, наведеної в Повідомленні, ККЗ ім. О. Довженка під час здійснення своєї діяльності керується Законом України «Про публічні закупівлі»: закупівлю товарів, робіт і послуг за рахунок бюджетних коштів здійснює Одержувач у встановленому законодавством порядку, а саме в системі електронних торгів ProZorro.
- (35) За інформацією Надавача, у 2022 – 2024 роках за рахунок коштів державної допомоги плануються закупівлі комунальних послуг, а саме послуг з оплати розподілу й постачання електричної енергії та теплопостачання. Закупівлі будуть проводитися відповідно до норм чинного законодавства України. Заплановані закупівлі предметів, матеріалів, обладнання, інвентарю (дезінфікуючих та мийних засобів, канцтоварів, господарчих товарів, світильників, запчастин для кінообладнання) та послуг (охорони, ремонту й обслуговування офісної техніки, звукового та кінообладнання, кондиціонерів, оренди меблів, рекламних та консультаційних послуг, поточного ремонту внутрішньої електромережі), залежно від вартості закупівлі, будуть проводитися відповідно до вимог чинного законодавства України.

### 3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

#### 3.1. Сфера державної допомоги

- (36) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (37) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (38) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (39) Згідно із частиною першою статті 2 Закону державна допомога є недопустимою для конкуренції, якщо інше не встановлено цим Законом.
- (40) Згідно із частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності, крім випадків, передбачених частиною другою цієї статті.
- (41) Пунктом 4 частини першої статті 6 Закону передбачено, що державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається, зокрема, для підтримки культури та збереження культурної спадщини, якщо вплив такої державної допомоги на конкуренцію є неістотним.
- (42) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

### **3.2 Надання державної підтримки у сфері культури**

- (43) Статтею 11 Конституції України передбачено, що держава сприяє консолідації та розвитку української нації, її історичної свідомості, традицій і культури, а також розвитку етнічної, культурної, мовної та релігійної самобутності всіх корінних народів і національних меншин України.
- (44) Статтею 54 Конституції України встановлено, що культурна спадщина охороняється законом. Держава, зокрема, забезпечує збереження історичних пам'яток та інших об'єктів, що становлять культурну цінність.
- (45) Відповідно до пункту 6 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» культура – сукупність матеріального і духовного надбання певної людської спільноти (етносу, нації), нагромадженого, закріпленого і збагаченого протягом тривалого періоду, що передається від покоління до покоління, включає всі види мистецтва, культурну спадщину, культурні цінності, науку, освіту та відображає рівень розвитку цієї спільноти.
- (46) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» визначено, що діяльність у сфері культури (культурна діяльність) – творча, господарська, наукова, бібліотечна, інформаційна, музейна, освітня, культурно-дозвіллева та розважальна діяльність, спрямована на створення, тиражування, розповсюдження, демонстрування, популяризацію, збереження і використання культурних благ та культурних цінностей для задоволення культурних потреб громадян.

- (47) Відповідно до пункту 16 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» нематеріальна культурна спадщина – звичаї, форми показу та вираження, знання, навички, що передаються від покоління до покоління, постійно відтворюються спільнотами та групами під впливом їхнього досвіду, оточення, взаємодії з природою, історії та формують у них почуття самотності та наступності, сприяючи таким чином повазі до культурного розмаїття і творчості людини.
- (48) Частиною першою статті 12 Закону України «Про культуру» встановлено, що до основних видів діяльності у сфері культури належать:
- створення, виконання, тиражування, розповсюдження, демонстрування (публічний показ і публічне сповіщення) та популяризація творів літератури і мистецтва;
  - створення, збереження, охорона, використання та популяризація національного культурного надбання;
  - проведення наукових досліджень у сфері культури, літературна і художня критика, кінокритика;
  - організація відпочинку і дозвілля громадян.
- (49) Згідно з пунктом 5 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» заклад культури – юридична особа, основною діяльністю якої є діяльність у сфері культури, або структурний підрозділ юридичної особи, функції якого полягають у провадженні діяльності у сфері культури.
- (50) Відповідно до частини третьої статті 9 Закону України «Про культуру» в Україні гарантується можливість утворення різних за формою власності та видами діяльності у сфері культури закладів культури – театрів, концертних організацій, філармоній, культурних центрів, продюсерських агентств, професійних мистецьких колективів, кіностудій, кіно-, відеопрокатних закладів, видавництв, музеїв, архівів, заповідників, художніх галерей (виставок), бібліотек, клубних закладів, навчальних закладів культури і мистецтва, початкових спеціалізованих мистецьких навчальних закладів (шкіл естетичного виховання) та студій, кінотеатрів, цирків, парків культури та відпочинку, архітектурних, дизайнерських, рекламних, реставраційних центрів і майстерень тощо.
- (51) Відповідно до пункту 17 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» об'єкти культурного призначення – цілісні майнові комплекси клубних закладів (клубів, будинків культури, палаців культури тощо), парків культури та відпочинку, бібліотек, музеїв, архівів історико-культурних заповідників, театральних-видовищних закладів (театрів, філармоній, концертних організацій, музичних колективів, ансамблів тощо), кінотеатрів, інших закладів культури; пам'ятки культурної спадщини, предмети колекцій, зібрання, фонди, будівлі, споруди культурного призначення та інші культурні цінності.
- (52) Статтею 8 Закону України «Про культуру» визначено, що громадяни мають право на доступ до культурних цінностей та культурних благ. Право на доступ до культурних цінностей реалізується шляхом утримання або надання закладам культури державної підтримки з державного та місцевих бюджетів для забезпечення їх функціонування та доступності їх послуг для різних категорій населення.
- (53) Частиною другою статті 19 Закону України «Про культуру» передбачено, що органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування сприяють діяльності неприбуткових закладів культури.

- (54) Частиною першою статті 23 Закону України «Про культуру» передбачено, що до базової мережі закладів культури загальнодержавного рівня належать державні, у тому числі національні (бібліотеки, музеї, архіви, галереї, заповідники, цирки, театри, філармонії, музичні колективи і ансамблі, культурно-інформаційні та культурно-просвітницькі центри, навчальні заклади культури і мистецтва, кіностудії, художні галереї, виставки національного (загальнодержавного) значення тощо), заклади культури.
- (55) Згідно з частиною другою статті 26 Закону України «Про культуру» заклади культури загальнодержавного та місцевого рівня базової мережі залежно від форми власності утримуються або отримують фінансову підтримку відповідно за рахунок коштів Державного бюджету України, бюджету Автономної Республіки Крим, інших місцевих бюджетів, а також коштів установ, організацій, громадян та їх об'єднань.
- (56) Відповідно до пункту «d» частини третьої статті 262 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода) допомога для підтримки культури та збереження культурної спадщини, якщо така допомога не має несприятливого впливу на умови торгівлі всупереч інтересам Сторін, може вважатися сумісною з належним виконанням цієї Угоди.
- (57) Слід зазначити, що згідно зі статтею 264 Угоди Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.
- (58) Статтею 107 (3) (d) ДФЄС передбачено, що сумісною з внутрішнім ринком можна вважати допомогу, що сприяє культурному розвитку та збереженню культурної спадщини, якщо така допомога не впливає на умови торгівлі та конкуренцію в Союзі такою мірою, що це суперечить спільному інтересові.
- (59) Відповідно до пункту 33 розділу 2.6. *Культура та культурна спадщина, включаючи охорону природи* Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно, зі статтею 107 (1) ДФЄС, культура – це засіб вираження самобутності, цінностей та ідей, які відображають та формують народи Союзу. Сфера культури та збереження культурної спадщини охоплює велике різноманіття напрямів і видів діяльності, зокрема музеї, архіви, бібліотеки, культурно-мистецькі центри або простори, театри, оперні театри, концертні зали, археологічні пам'ятки, пам'ятники, історичні місця та будівлі, звичаї та ремесла, фестивалі та виставки, а також освітні заходи культурно-мистецького спрямування.
- (60) Відповідно до статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014, яким встановлюються окремі категорії допомоги, сумісні з внутрішнім ринком, при застосуванні статей 107 та 108 ДФЄС (зі змінами, внесеними згідно з Регламентом Комісії ЄС № 1084/2017 від 14.06.2017) (далі – Регламент Комісії (ЄС) № 651/2014 (зі змінами)), допомога в галузі культури та збереження спадщини може надаватися для таких культурних цілей та діяльності:
- а) діяльність музеїв, архівів, бібліотек, мистецьких та культурних центрів, театрів, оперних театрів, концертних залів, інших організацій, що здійснюють постановки в реальному житті, установ зі збереження спадщини кіно, інших подібних об'єктів художньої та культурної інфраструктури, організацій та установ;

- b) збереження матеріальної спадщини, включаючи всі форми рухомих чи нерухомих культурних надбань, археологічні пам'ятки, пам'ятники, історичні пам'ятки та будівлі; збереження природної спадщини, що пов'язана з культурною спадщиною або офіційно визнана культурною чи природною спадщиною органами державної влади;
- c) збереження нематеріальної спадщини у будь-якій формі, включаючи національні традиції та ремесла;
- d) проведення художніх або культурних заходів та вистав, фестивалів, виставок та інших подібних культурних заходів;
- e) діяльність з культурної та художньої освіти, підвищення розуміння важливості захисту та популяризації різноманіття культурних виразів через освітні програми та програми підвищення обізнаності громадськості, в тому числі через використання нових технологій;
- f) написання, переклад, редагування, виготовлення, розповсюдження, оцифрування та публікація музичних та літературних творів.

(61) Допомога може надаватись у формі:

- a) інвестиційної допомоги, включаючи допомогу на будівництво та модернізацію об'єкта культурної інфраструктури;
- b) операційної допомоги.

(62) Для операційної допомоги допустимими витратами є:

- a) витрати, пов'язані з постійною або періодичною діяльністю культурно-освітньої установи чи об'єкта культурної спадщини, включаючи виставки, вистави та інші подібні заходи, що відбуваються в ході звичайної діяльності;
- b) витрати на культурно-мистецьку освіту та стимулювання розуміння важливості захисту та популяризації різноманіття виразів культури за допомогою освітніх програм та програм підвищення обізнаності громадськості, у тому числі з використанням нових технологій;
- c) витрати на покращення громадського доступу до закладів культури або об'єктів культурної спадщини, включаючи витрати на оцифрування та використання нових технологій, витрати на покращення доступності для осіб з інвалідністю;
- d) експлуатаційні витрати, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, зокрема витрати на оренду нерухомості та культурних об'єктів, транспортні витрати, витрати на матеріали, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, витрати на архітектурні споруди для виставок чи постановок, витрати на оренду інструментів, програмного забезпечення, обладнання, витрати на права доступу до авторських робіт та інші витрати, пов'язані із захистом прав інтелектуальної власності, витрати на рекламу, що безпосередньо пов'язана із проектом чи діяльністю; амортизаційні відрахування, якщо вони не покривалися за рахунок інвестиційної допомоги;
- e) витрати на оплату праці персоналу культурної установи, об'єкта культурної спадщини або який задіяний у проекті;
- f) витрати на консультаційні та допоміжні послуги, які надають сторонні консультанти та постачальники послуг, що виникли безпосередньо внаслідок реалізації проекту.

(63) Для операційної допомоги обсяг допомоги не повинен перевищувати суми, необхідної для покриття операційних збитків та забезпечення розумного рівня прибутку за відповідний період. Це забезпечується заздалегідь на основі розумних прогнозних розрахунків або за допомогою механізму повернення.

## 4. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

### 4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(64) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

(65) Згідно з пунктом 1.4 Статуту, ККЗ ім. О. Довженка заклад має статус юридичної особи, має право від свого імені укладати договори, набувати майнові і немайнові права та нести обов'язки, бути позивачем та відповідачем у судах, займатися діяльністю, яка відповідає напрямкам, передбаченим цим Статутом.

(66) Відповідно до пункту 1.7 Статуту, ККЗ ім. О. Довженка має самостійний баланс, реєстраційні, спеціальні реєстраційні рахунки в органах Державного казначейства України та банках України, код, реквізити, печатку з власним найменуванням, кутовий та інші штампи з назвою Закладу, фірмові бланки. Права і обов'язки юридичної особи Заклад набуває з дня його державної реєстрації.

(67) За інформацією, наданою в Повідомленні, Підприємство здійснює господарську діяльність за КВЕД 90 – діяльність у сфері творчості, мистецтва та розваг.

(68) Відповідно до пункту 2.2 Статуту ККЗ ім. О. Довженка, основними напрямками діяльності підприємства є:

- організація змістовного дозвілля й відпочинку для дітей та дорослих, задоволення культурних запитів різних груп населення, показ творів національного кіномистецтва і кіноспадщини, поширення кінотрадицій та здобутків кіноіндустрії, забезпечення прем'єрних та постійних показів вітчизняних фільмів і кращих творів зарубіжного кіномистецтва;
- проведення кінофестивалів, кіно концертів та інших кіно мистецьких акцій;
- сприяння відродженню національної кінематографії, популяризації кращих творів вітчизняного та світового кіно;
- сприяння морально-естетичному вихованню дітей, підлітків засобами кіно;
- вироблення та запровадження нових моделей культурного обслуговування громадян, удосконалення кінообслуговування дітей та дорослих.

(69) Отже, ККЗ ім. О. Довженка є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

### 4.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

(70) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.

(71) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, фінансування здійснюватиметься за рахунок коштів бюджету міста Запоріжжя.

(72) Отже, державна підтримка ККЗ ім. О. Довженка надаватиметься за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

#### **4.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

(73) Відповідно до статті 264 Угоди сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 ДФЄС, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

(74) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.

(75) При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).

(76) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.

(77) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.

(78) Оскільки, відповідно до інформації, наданої у Виправленому повідомленні, ККЗ ім. О. Довженка не було обрано як отримувача державної допомоги за конкурентною процедурою, не можна стверджувати, що надана отримувачу економічна вигода у вигляді субсидії та поточних видатків була б доступною для нього на звичайних ринкових умовах.

(79) Отже, державна підтримка ККЗ ім. О. Довженка створює переваги для провадження Підприємством окремих видів господарської діяльності, що недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов.

(80) Разом із цим, відповідно до інформації, наданої у Виправленому повідомленні, державна підтримка на закупівлю необхідних для виконання заходів Програми послуг із розподілу та постачання електричної енергії та теплопостачання, закупівлю предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю (дезінфікуючих та мийних засобів, канцтоварів, господарчих товарів, світильників, запчастин для кінообладнання) і послуг (охорони, ремонту та обслуговування офісної техніки, звукового й кінообладнання, кондиціонерів, оренди меблів, рекламних та консультаційних послуг, поточного ремонту внутрішньої



електромережі) визначатиметься на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, виключає створення переваг для виробництва тих видів послуг, які будуть закуповуватися через систему Prozorro.

#### **4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції**

(81) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

(82) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(83) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

(84) Більше того, виходячи з інформації, отриманої від Надавача, ринок, на якому здійснює діяльність ККЗ ім. О. Довженка, є конкурентним, оскільки Отримувач має конкурентів:

- товариство з обмеженою відповідальністю «Кінотеатр Байда 3D»;
- товариство з обмеженою відповідальністю «Кінотеатр ім. Маяковського»;
- товариство з обмеженою відповідальністю «Кінотеатр Multiplex».

(85) Відтак державна підтримка ККЗ ім. О. Довженка створює переваги для провадження Підприємством окремих видів господарської діяльності, що недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов, що, відповідно, покращує конкурентну позицію Підприємства, порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які здійснюють аналогічну господарську діяльність у сфері культури та збереження культурної спадщини та не отримують такої фінансової підтримки.

(86) Отже, повідомлена підтримка може спотворювати економічну конкуренцію.

#### **4.1. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги**

(87) Враховуючи викладене, державна підтримка ККЗ ім. О. Довженка для забезпечення стабільного й ефективного функціонування закладу, задоволення потреб громади міста Запоріжжя в змістовному дозвіллі, проведення культурно-мистецьких заходів,

тематичних кінопоказів та фестивалів, спрямованих на обслуговування незахищених верств населення, є державною допомогою в розумінні Закону.

## 5. ОЦІНКА ДОПУСТИМОСТІ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

### 5.1. Вплив на конкуренцію

- (88) Згідно з інформацією від Надавача, ККЗ ім. О. Довженка є єдиним комунальним кіноконцертним залом у м. Запоріжжя, що забезпечує дотримання державних соціальних нормативів мінімальної кількості міських кіновидовищних закладів.
- (89) За наявною інформацією, ККЗ ім. О. Довженка має конкурентів на задіяному товарному ринку: ТОВ «Кінотеатр Байда 3D», ТОВ «Кінотеатр ім. Маяковського», ТОВ «Кінотеатр Multiplex».
- (90) Разом із тим можливе спотворення економічної конкуренції обмежується місцевим рівнем, отже, вплив на конкуренцію є неістотним.

### 5.2. Обсяг державної допомоги, що може бути наданий отримувачу

- (91) *Згідно з пунктом 5 статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 для операційної допомоги допустимими, зокрема, є витрати: пов'язані з постійною або періодичною діяльністю культурно-освітньої установи чи об'єкта культурної спадщини; операційні витрати, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю; витрати на оплату праці персоналу культурної установи, об'єкта культурної спадщини або який задіяний у проекті.*
- (92) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, Надавач після розгляду звернень від підпорядкованих комунальних закладів, які є одержувачами бюджетних коштів, згідно з інструкцією з підготовки бюджетних запитів, надає пропозиції до департаменту фінансової та бюджетної політики Запорізької міської ради. Департамент фінансової та бюджетної політики Запорізької міської ради, як місцевий фінансовий орган, приймає рішення про включення бюджетного запиту до пропозицій проекту бюджету міста. Після затвердження рішення про бюджет міста кошти виділяються головному розпоряднику, який делегує повноваження на виконання бюджетної програми розпорядниками бюджетних коштів нижчого рівня та/або одержувачами бюджетних коштів, розподіляє та доводить до них у встановленому порядку обсяги бюджетних асигнувань. Одержувач бюджетних коштів використовує бюджетні кошти на підставі плану використання бюджетних коштів, що містить розподіл бюджетних асигнувань, затверджених у кошторисі Головного розпорядника бюджетних коштів.
- (93) За інформацією Надавача, Одержувач використовуватиме бюджетні кошти на підставі плану використання бюджетних коштів, що містить розподіл бюджетних асигнувань, затверджених Головним розпорядником бюджетних коштів.
- (94) Відповідне фінансування надається ККЗ ім. О. Довженка, зокрема, на виплату заробітної плати та нарахування на неї. Розрахунок витрат за вищезазначеними напрямками здійснюється з огляду на кількість штатних посад, яка становить 31 штатну одиницю. Заробітна плата працівникам розраховується на підставі постанови Кабінету Міністрів України № 1298 від 30.08.2002 «Про оплату праці працівників на основі Єдиної тарифної сітки розрядів і коефіцієнтів з оплати праці працівників установ, закладів та організацій окремих галузей бюджетної сфери», та наказу Міністерства культури і туризму України

№ 745 від 18.10.2005 «Про впорядкування умов оплати праці працівників культури на основі Єдиної тарифної сітки». Штатний розпис з 01.01.2021 ККЗ ім. О. Довженка в кількості 31 штатної одиниці з місячним фондом заробітної плати 179 001,20 грн затверджено директором Департаменту культури та туризму Запорізької міської ради. Відповідно до інформації, наданої в Листі, середня заробітна плата за рік на одного працівника становить: 97 616,19 грн (2022 рік), 106 970,71 грн (2023 рік), 113 885,32 грн (2024 рік).

- (95) Відповідно до інформації, викладеної в Листі, видатки на оплату комунальних послуг (теплопостачання, електроенергії) розраховано відповідно Порядку формування тарифів на теплову енергію, її виробництво, транспортування та постачання, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг, Порядку формування тарифів на послугу з постачання теплової енергії, що встановлює державні регульовані ціни й тарифи на товари (послуги) суб'єктів природних монополій та інших суб'єктів господарювання, які провадять діяльність на ринках у сферах енергетики та комунальних послуг. Розрахунки на 2022 – 2024 роки здійснено відповідно до показників попереднього року з урахуванням індексу споживчих цін, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 31.05.2021 № 548 «Про схвалення Бюджетної декларації на 2022-2024 роки».
- (96) Витрати на проведення заходів у 2022, 2023, 2024 роках розраховані з урахуванням витрат аналогічних заходів у 2021 році та прогнозного індексу споживчих цін 106,2%, 105,3%, 105,0% відповідно до основних прогнозних макропоказників економічного й соціального розвитку України у 2022 – 2024 роках, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 31.05.2021 № 548. Розрахунки обсягів державної допомоги на 2022, 2023, 2024 роки здійснено на підставі моніторингу цін на товари, роботи, послуги та вибору найвигіднішої пропозиції.
- (97) З метою моніторингу та перевірки використання фінансової допомоги складається та подається фінансова звітність про використання бюджетних коштів, контроль за її цільовим використанням здійснюється у встановленому законодавством порядку. Одержувач несе повну відповідальність за виконання заходів, ефективне, раціональне та цільове використання бюджетних коштів міського бюджету, своєчасне надання Головному розпоряднику бюджетних коштів фінансових звітів згідно з чинним законодавством.
- (98) З урахуванням наведеного державна допомога у формі субсидії та поточних видатків буде спрямовуватися на покриття операційних витрат для забезпечення роботи ККЗ ім. О.Довженка, які відповідно до частини п'ятої статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 (зі змінами) належать до допустимих витрат операційної державної допомоги для культури та культурної спадщини.

## **6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ**

- (99) Підсумовуючи наведене, ККЗ ім. О. Довженка є суб'єктом господарювання, який провадить діяльність у сфері культури та збереження культурної спадщини. При цьому Департамент здійснює фінансування господарської діяльності ККЗ ім. О. Довженка за рахунок місцевих ресурсів. Повідомлена державна допомога ККЗ ім. О. Довженка створює переваги для провадження Підприємством окремих видів господарської діяльності, недоступних іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов, що може спотворювати економічну конкуренцію.

(100) Водночас умови, за яких надається повідомлена державна допомога, відповідають положенням пункту 4 частини першої статті 6 Закону, пункту «d» частини третьої статті 262 Угоди, статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014 (зі змінами).

(101) Отже, державна допомога, яку надає Департамент культури і туризму Запорізької міської ради ККЗ «Кіноконцертний зал ім. О. Довженка» у формі субсидії та поточних трансфертів обсягом 17 166 555 (сімнадцять мільйонів сто шістдесят шість тисяч п'ятсот п'ятдесят п'ять) гривень для реалізації заходів, спрямованих на задоволення соціальних та культурних потреб територіальної громади міста Запоріжжя на підставі проєкту Програми, є допустимою для конкуренції відповідно до пункту 4 частини першої статті 6 Закону.

(102) Разом із цим Департамент має:

- 1) з метою запобігання неналежному використанню державної допомоги наприкінці кожного року надання державної допомоги, але не пізніше ніж до 31 грудня поточного року надавати Антимонопольному комітету України інформацію про здійснені заходи з моніторингу та контролю фактичного використання державної допомоги, визначеної в цьому рішенні;
- 2) після закінчення терміну дії програми, яка є підставою для надання державної допомоги, надати Антимонопольному комітету України інформацію про всю фактично надану державну допомогу, визначену в цьому рішенні.

Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2, 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, за інформацією, наданою Департаментом культури і туризму Запорізької міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

## **ПОСТАНОВИЛА:**

1. Визнати, що підтримка, яку надає Департамент культури і туризму Запорізької міської ради комунальному закладу «Кіноконцертний зал ім. О. Довженка» у формі субсидії та поточних трансфертів обсягом 17 166 555 (сімнадцять мільйонів сто шістдесят шість тисяч п'ятсот п'ятдесят п'ять) гривень відповідно до проєкту рішення Запорізької міської ради «Про затвердження міської програми «Культура Запоріжжя на 2022-2024 роки» з 01.01.2022

до 31.12.2024, є **державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що державна допомога Департаменту культури і туризму Запорізької міської ради комунальному закладу «Кіноконцертний зал ім. О. Довженка» у формі субсидії та поточних трансфертів обсягом 17 166 555 (сімнадцять мільйонів сто шістдесят шість тисяч п'ятсот п'ятдесят п'ять) гривень відповідно до проєкту рішення Запорізької міської ради «Про затвердження міської програми «Культура Запоріжжя на 2022-2024 роки» з 01.01.2022 до 31.12.2024, є **допустимою для конкуренції** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

Н. БУРОМЕНСЬКА