



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

17 вересня 2021 р.

Київ

№ 130-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що є допустимою державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 26.08.2021 № 500-01/362-п та повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надіслане Департаментом освіти та гуманітарної політики Черкаської міської ради на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 61193 (вх. № 1397-ПДД/1 від 06.07.2021), яке подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (зі змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Департаментом освіти та гуманітарної політики Черкаської міської ради на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 61193 (вх. № 1397-ПДД/1 від 06.07.2021) було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Повідомлення прийнято до розгляду 20.07.2021.
- (3) Департамент освіти та гуманітарної політики Черкаської міської ради від 20.07.2021 № 1435-ПДД/4 надіслав Антимонопольному комітету України додаткову інформацію до Повідомлення (далі – Лист).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (4) Департамент освіти та гуманітарної політики Черкаської міської ради (далі – Департамент, Надавач) (вул. Гоголя, 251, м. Черкаси, 18000, ідентифікаційний код юридичної особи 36299692).

2.2. Отримувач підтримки

- (5) Комунальне підприємство «Кінотеатр «Україна» Черкаської міської ради (далі – КП «Кінотеатр «Україна», Підприємство) (вул. Смілянська, 21, м. Черкаси, 18000, ідентифікаційний код юридичної особи 21380113).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (6) Реалізація заходів, спрямованих на створення належних умов для задоволення культурних та духовних потреб мешканців міста, збереження культурної спадщини.

2.4. Очікуваний результат

- (7) Розвиток Підприємства шляхом організації видів діяльності: участь в організації та проведенні загальноміських свят, фестивалів, конкурсів; створення умов для розвитку культури в місті, зокрема, виставки місцевих художників та майстрів народного мистецтва, підвищення рівня активного відпочинку жителів міста та області, розвиток кінематографії в місті, створення умов для задоволення естетичних і духовних потреб громадян, творчого зростання особистості, розвиток національних, культурних і патріотичних традицій міста.

2.5. Форма підтримки

- (8) Поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям).

2.6. Обсяг підтримки

- (9) Загальний обсяг підтримки становить 13 670 656 грн, з них:
- 2021 рік – 3 070 233 грн;
 - 2022 рік – 3 352 645 грн;
 - 2023 рік – 3 530 335 грн;
 - 2024 рік – 3 717 443 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (10) Міська програма «Мистецькі Черкаси» на 2020-2024 роки, затверджена рішенням Черкаської міської ради від 13.12.2019 № 2-5413 (далі – Програма).
- (11) Рішення Черкаської міської ради № 2-48 від 24.12.2020 «Про бюджет Черкаської міської територіальної громади на 2021 рік (23576000000)» (далі – Рішення № 2-48).

2.8. Тривалість підтримки

- (12) 3 01.01.2021 – 31.12.2024.

2.9. Умови надання підтримки

(13) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, стратегічними цілями діяльності Підприємства є створення умов для духовного розвитку, задоволення культурних потреб, збереження, відродження та розвиток національних традицій. Надавач зазначає, що кінотеатр «Україна» є єдиним у місті, який орієнтується на малозабезпеченого глядача: молодь, учнів загальноосвітніх шкіл, дорослих та дітей пільгових категорій. Кінотеатр залучений до Міської програми «Мистецькі Черкаси» як демонстратор навчальних та патріотичних фільмів українського виробництва. На відміну від приватних кінотеатрів, «Україна» забезпечує потребу жителів міста різних вікових категорій потребу у стрічок спеціального призначення: до святкових та пам'ятних дат, історичних, науково-популярних, документальних. Підприємство активно співпрацює з громадськими організаціями, проводить спільні заходи до різних дат.

(14) Кошти державної допомоги будуть витрачатися на оплату праці з нарахуваннями та на оплату послуг із теплопостачання й електропостачання. У пункті 17 Повідомлення вказано, що державна допомога буде надаватися за такими напрямками (щодо кожного року окремо):

Рік / напрям	2021	2022	2023	2024
Заробітна плата з нарахуваннями	2 441 900 грн	2 674 045 грн	2 810 341 грн	2 959 289 грн
Оплата послуг електропостачання	291 794 грн	315 138 грн	334 361 грн	352 082 грн
Оплата послуг теплопостачання	336 539 грн	363 462 грн	385 633 грн	406 072 грн

(15) У Повідомленні Надавач зазначає, що без державної підтримки Підприємство не зможе здійснювати свою господарську діяльність, особливо в умовах карантинних обмежень. Більшість обов'язкових витрат не покриваються власними доходами Підприємства. Зокрема, у фінансовій звітності за 2020 рік зазначено, що дохід від операційної діяльності за 2020 рік становить 432 200 грн, а збиток - 1000 грн.

(16) Відповідно до Статуту КП «Кінотеатр «Україна» Черкаської міської ради, затвердженого рішенням Черкаської міської ради від 07.06.2017 № 2-2171 (далі – Статут), Підприємство є комерційним, діє з метою отримання прибутку, здійснює свою діяльність на принципах господарського розрахунку, власного комерційного ризику, з правом найму працівників. Головною метою діяльності Підприємства є створення умов для духовного розвитку задоволення культурних потреб, збереження, відродження та розвиток національних традицій, забезпечення потреб мешканців міста у творчій самореалізації, організації змістовного дозвілля.

(17) Послуги, які надає КП «Кінотеатр «Україна» на безкоштовній основі для фізичних та юридичних осіб, це:

- демонстрація фільмів, присвячених пам'ятним та святковим датам, навчальних документальних фільмів для дітей та дорослих пільгових категорій;
- прем'єрні покази українських фільмів та зустрічі з режисерськими групами;
- показ фільмів для дорослої аудиторії до професійних свят за сприяння Департаменту освіти та гуманітарної політики;
- Черкаський фестиваль короткометражного кіно «КіноШот»;
- дитячий кінофестиваль «Чілдрен кінофест»;

- тематичні майстер-класи для дітей образотворчого, декоративно-прикладного мистецтва, приурочені до різних святкових дат;
- новорічні дитячі ранки, святкові заходи «Хеловін»;
- дитячі розважальні заходи до свят (Хеловін, Святого Миколая, Нового року тощо).

(18) Відповідно до інформації, наданої в Листі, кількість безкоштовних заходів у співвідношенні із загальною кількістю заходів у 2019 році становила 12,3 %, у 2020 році – 6,3 %, зменшення пов'язано з карантинном.

(19) Послуги, які надає КП «Кінотеатр «Україна» на платній основі для фізичних та юридичних осіб:

- демонстрація фільмів;
- оренда нежитлових приміщень та рекламних площ у будівлі кінотеатру;
- організація та проведення різноманітних культурно-мистецьких заходів, семінарів, конгресів тощо;
- демонстрація патріотичних та історичних фільмів для груп школярів, студентів й інших верств населення, перегляд дитячих фільмів та мультфільмів учнями шкіл та дитячих таборів за пільговими цінами;
- демонстрація рекламних роликів;
- продаж продуктових товарів у кінобарі.

(20) Відповідно до інформації, наданої в Листі, у кінотеатрі працює кінобар, де продаються попкорн та напої. Площа бару становить 0,5 % загальної площі будівлі кінотеатру.

(21) КП «Кінотеатр «Україна» застосовує рахунок 48 під час ведення бухгалтерського обліку. Послуги, закупівля яких здійснюється за рахунок державної допомоги, відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель – це послуги з постачання теплоенергії та електроенергії.

(22) Надавач зазначив, що державна допомога в повному обсязі використовуватиметься для покриття поточних витрат Підприємства в процесі господарської діяльності, яка відповідає меті й завданням бюджетної програми, у разі якщо такі витрати не покриваються доходами Підприємства. Без державної підтримки Підприємство не зможе здійснювати свою господарську діяльність, особливо в умовах карантинних обмежень.

(23) КП «Кінотеатр «Україна» передбачає продаж квитків на заходи із застосуванням системи знижок для пільгових категорій громадян. Відповідно до інформації, наданої в Листі, пільги на перегляд фільмів передбачені для таких категорій:

- діти до 6-ти років – безкоштовно;
- студенти – знижка до 10 % на непрем'єрні покази;
- групові перегляди (від 20 осіб): ціна квитків 40 – 45 грн (будні), 50 – 55 грн (вихідні);
- ветерани, учасники АТО, члени сімей загиблих учасників АТО – безкоштовно на тематичні перегляди та заходи.

(24) Заходи, проведення яких заплановано протягом всього строку надання державної допомоги: демонстрація близько 150 фільмів та мультфільмів на рік, проведення зустрічей із творчими групами та презентацій нових стрічок, виставок майстрів народної творчості, дитячих розважальних заходів до свят (Хеловін, Святого Миколая, Нового року тощо), демонстрація фільмів і мультфільмів для дитячих таборів та шкіл за пільговими цінами, демонстрація патріотичних та історичних фільмів для учнів старших класів, технікумів та ВУЗів, проведення різноманітних фестивалів, зокрема «Кіношот»

(короткометражні фільми), дитячий «Чілдрен кінофест» та міжнародний дитячий кіножурнал «Байки».

- (25) За інформацією з Листа, ціни на платні заходи формуються на основі цін на квитки залежно від часу й дня проведення та кількості відвідувачів, а також на основі укладених договорів із дистриб'юторами щодо кожного фільму.
- (26) Мінімальна ціна квитків визначається згідно з договорами з дистриб'юторами. Максимальна ціна квитків встановлюється відповідно до ринкових умов. Отже, вартість квитків у 2021 році становить:
- у будні дні – від 45 до 90 грн;
 - у вихідні дні – від 55 до 110 грн;
 - для дітей до 6-ти років – безкоштовно;
 - надаються знижки для студентів та групових показів (від 5 до 10 %).
- (27) Надходження від продажу квитків покривають витрати на: оренду цифрового обладнання, частину заробітної плати з нарахуваннями, частину комунальних послуг, поточні витрати (поточний ремонт, програмне забезпечення, канцтовари, послуги зв'язку, банку, транспорт, придбання малоцінних предметів тощо).
- (28) Відповідно до інформації, наданої в Листі, на першому поверсі кінотеатру розташований Черкаський археологічний музей середньої Наддніпрянщини, площа якого становить 0,9 % загальної площі будівлі кінотеатру (38,6 кв. м).
- (29) На питання щодо критеріїв, за якими здійснено відбір КП «Кінотеатр «Україна» як отримувача державної допомоги, Надавач зазначив, що основними критеріями відбору були нормативно-правові рішення щодо функціонування Підприємства, вагома суспільна цінність, функціональне призначення та потенціал.
- (30) Обсяг державної допомоги на 2021 рік підтверджений Рішенням № 2-48. На 2022 – 2024 роки заплановані суми, передбачені Програмою.
- (31) Питома вага витрат, які покриватимуться за рахунок платних послуг, протягом надання підтримки в середньому становитиме 24,7 %.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Сфера державної допомоги

- (32) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (33) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;

- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (34) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (35) Пунктом 4 частини першої статті 6 Закону передбачено, що державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається, зокрема, для підтримки культури та збереження культурної спадщини, якщо вплив такої державної допомоги на конкуренцію є неістотним.

3.2. Надання державної підтримки у сфері культури

- (36) Статтею 11 Конституції України передбачено, що держава сприяє консолідації та розвитку української нації, її історичної свідомості, традицій і культури, а також розвитку етнічної, культурної, мовної та релігійної самобутності всіх корінних народів і національних меншин України.
- (37) Статтею 54 Конституції України встановлено, що культурна спадщина охороняється законом. Держава, зокрема, забезпечує збереження історичних пам'яток та інших об'єктів, що становлять культурну цінність.
- (38) Відповідно до пункту 6 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» культура – сукупність матеріального і духовного надбання певної людської спільноти (етносу, нації), нагромадженого, закріпленого і збагаченого протягом тривалого періоду, що передається від покоління до покоління, включає всі види мистецтва, культурну спадщину, культурні цінності, науку, освіту та відображає рівень розвитку цієї спільноти.
- (39) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» визначено, що діяльність у сфері культури (культурна діяльність) – творча, господарська, наукова, бібліотечна, інформаційна, музейна, освітня, культурно-дозвілєва та розважальна діяльність, спрямована на створення, тиражування, розповсюдження, демонстрування, популяризацію, збереження і використання культурних благ та культурних цінностей для задоволення культурних потреб громадян.
- (40) Відповідно до пункту 16 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» нематеріальна культурна спадщина – звичаї, форми показу та вираження, знання, навички, що передаються від покоління до покоління, постійно відтворюються спільнотами та групами під впливом їхнього досвіду, оточення, взаємодії з природою, історії та формують у них почуття самобутності та наступності, сприяючи таким чином повазі до культурного розмаїття і творчості людини.
- (41) Частиною першою статті 12 Закону України «Про культуру» встановлено, що до основних видів діяльності у сфері культури належать:
- створення, виконання, тиражування, розповсюдження, демонстрування (публічний показ і публічне сповіщення) та популяризація творів літератури і мистецтва;
 - створення, збереження, охорона, використання та популяризація національного культурного надбання;
 - проведення наукових досліджень у сфері культури, літературна і художня критика, кінокритика;
 - організація відпочинку і дозвілля громадян.

- (42) Згідно з пунктом 5 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» заклад культури – юридична особа, основною діяльністю якої є діяльність у сфері культури, або структурний підрозділ юридичної особи, функції якого полягають у провадженні діяльності у сфері культури.
- (43) Відповідно до частини третьої статті 9 Закону України «Про культуру» в Україні гарантується можливість утворення різних за формою власності та видами діяльності у сфері культури закладів культури – театрів, концертних організацій, філармоній, культурних центрів, продюсерських агентств, професійних мистецьких колективів, кіностудій, кіно-, відеопрокатних закладів, видавництв, музеїв, архівів, заповідників, художніх галерей (виставок), бібліотек, клубних закладів, навчальних закладів культури і мистецтва, початкових спеціалізованих мистецьких навчальних закладів (шкіл естетичного виховання) та студій, кінотеатрів, цирків, парків культури та відпочинку, архітектурних, дизайнерських, рекламних, реставраційних центрів і майстерень тощо.
- (44) Відповідно до пункту 17 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» об'єкти культурного призначення – цілісні майнові комплекси клубних закладів (клубів, будинків культури, палаців культури тощо), парків культури та відпочинку, бібліотек, музеїв, архівів історико-культурних заповідників, театральньо-видовищних закладів (театрів, філармоній, концертних організацій, музичних колективів, ансамблів тощо), кінотеатрів, інших закладів культури; пам'ятки культурної спадщини, предмети колекцій, зібрання, фонди, будівлі, споруди культурного призначення та інші культурні цінності.
- (45) Статтею 8 Закону України «Про культуру» визначено, що громадяни мають право на доступ до культурних цінностей та культурних благ. Право на доступ до культурних цінностей реалізується шляхом утримання або надання закладам культури державної підтримки з державного та місцевих бюджетів для забезпечення їх функціонування та доступності їх послуг для різних категорій населення.
- (46) Частиною другою статті 19 Закону України «Про культуру» передбачено, що органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування сприяють діяльності неприбуткових закладів культури.
- (47) Частиною першою статті 23 Закону України «Про культуру» передбачено, що до базової мережі закладів культури загальнодержавного рівня належать державні, у тому числі національні (бібліотеки, музеї, архіви, галереї, заповідники, цирку, театри, філармонії, музичні колективи і ансамблі, культурно-інформаційні та культурно-просвітницькі центри, навчальні заклади культури і мистецтва, кіностудії, художні галереї, виставки національного (загальнодержавного) значення тощо), заклади культури.
- (48) Згідно із частиною другою статті 26 Закону України «Про культуру» заклади культури загальнодержавного та місцевого рівня базової мережі залежно від форми власності утримуються або отримують фінансову підтримку відповідно за рахунок коштів Державного бюджету України, бюджету Автономної Республіки Крим, інших місцевих бюджетів, а також коштів установ, організацій, громадян та їх об'єднань.
- (49) Відповідно до пункту «d» частини третьої статті 262 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода) допомога для підтримки культури та збереження культурної спадщини, якщо така допомога не має

несприятливого впливу на умови торгівлі всупереч інтересам Сторін, може вважатися сумісною з належним виконанням цієї Угоди.

- (50) Слід зазначити, що згідно зі статтею 264 Угоди Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.
- (51) Статтею 107 (3) (d) ДФЄС передбачено, що сумісною з внутрішнім ринком можна вважати допомогу, яка сприяє культурному розвитку та збереженню культурної спадщини, якщо така допомога не впливає на умови торгівлі та конкуренцію в Союзі такою мірою, що це суперечить спільному інтересові.
- (52) Відповідно до пункту 33 розділу 2.6. *Культура та культурна спадщина, включаючи охорону природи* Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, культура – це засіб вираження самобутності, цінностей та ідей, які відображають та формують народи Союзу. Сфера культури та збереження культурної спадщини охоплює велике різноманіття напрямів і видів діяльності, зокрема музеї, архіви, бібліотеки, культурно-мистецькі центри або простори, театри, оперні театри, концертні зали, археологічні пам'ятки, пам'ятники, історичні місця та будівлі, звичаї та ремесла, фестивалі та виставки, а також освітні заходи культурно-мистецького спрямування.
- (53) Відповідно до статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014, яким встановлюються окремі категорії допомоги, сумісні з внутрішнім ринком, при застосуванні статей 107 та 108 ДФЄС (зі змінами, внесеними згідно з Регламентом Комісії ЄС № 1084/2017 від 14.06.2017) (далі – Регламент Комісії (ЄС) № 651/2014 (зі змінами)), допомога в галузі культури та збереження спадщини може надаватися для таких культурних цілей та діяльності:
- a) діяльність музеїв, архівів, бібліотек, мистецьких та культурних центрів, театрів, оперних театрів, концертних залів, інших організацій, що здійснюють постановки в реальному житті, установ зі збереження спадщини кіно, інших подібних об'єктів художньої та культурної інфраструктури, організацій та установ;
 - b) збереження матеріальної спадщини, включаючи всі форми рухомих чи нерухомих культурних надбань, археологічні пам'ятки, пам'ятники, історичні пам'ятки та будівлі; збереження природної спадщини, що пов'язана з культурною спадщиною або офіційно визнана культурною чи природною спадщиною органами державної влади;
 - c) збереження нематеріальної спадщини у будь-якій формі, включаючи національні традиції та ремесла;
 - d) проведення художніх або культурних заходів та вистав, фестивалів, виставок та інших подібних культурних заходів;
 - e) діяльність із культурної та художньої освіти, підвищення розуміння важливості захисту та популяризації різноманіття культурних виразів через освітні програми та програми підвищення обізнаності громадськості, у тому числі через використання нових технологій;
 - f) написання, переклад, редагування, виготовлення, розповсюдження, оцифрування та публікація музичних і літературних творів.

(54) Допомога може надаватись у формі:

- a) інвестиційної допомоги, включаючи допомогу на будівництво та модернізацію об'єкта культурної інфраструктури;
- b) операційної допомоги.

(55) Для операційної допомоги допустимими витратами є:

- a) витрати, пов'язані з постійною або періодичною діяльністю культурно-освітньої установи чи об'єкта культурної спадщини, включаючи виставки, вистави та інші подібні заходи, що відбуваються в ході звичайної діяльності;
- b) витрати на культурно-мистецьку освіту та стимулювання розуміння важливості захисту та популяризації різноманіття виразів культури за допомогою освітніх програм та програм підвищення обізнаності громадськості, у тому числі з використанням нових технологій;
- c) витрати на покращення громадського доступу до закладів культури або об'єктів культурної спадщини, включаючи витрати на оцифрування та використання нових технологій, витрати на покращення доступності для осіб з інвалідністю;
- d) експлуатаційні витрати, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, зокрема витрати на оренду нерухомості та культурних об'єктів, транспортні витрати, витрати на матеріали, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, витрати на архітектурні споруди для виставок чи постановок, витрати на оренду інструментів, програмного забезпечення, обладнання, витрати на права доступу до авторських робіт та інші витрати, пов'язані із захистом прав інтелектуальної власності, витрати на рекламу, що безпосередньо пов'язана із проектом чи діяльністю; амортизаційні відрахування, якщо вони не покривалися за рахунок інвестиційної допомоги;
- e) витрати на оплату праці персоналу культурної установи, об'єкта культурної спадщини або який задіяний у проекті;
- f) витрати на консультаційні та допоміжні послуги, які надають сторонні консультанти та постачальники послуг, що виникли безпосередньо внаслідок реалізації проекту.

(56) Для операційної допомоги обсяг допомоги не повинен перевищувати суми, необхідної для покриття операційних збитків та забезпечення розумного рівня прибутку за відповідний період. Це забезпечується заздалегідь на основі розумних прогнозних розрахунків або за допомогою механізму повернення.

4. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(57) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

(58) Згідно з пунктом 1.1 Статуту, КП «Кінотеатр «Україна» є самостійним суб'єктом господарювання, створене для задоволення суспільних та особистих потреб шляхом систематичного здійснення діяльності в порядку, передбаченому чинним законодавством України та цим Статутом.

- (59) Відповідно до пункту 1.8 Статуту, КП «Кінотеатр «Україна» є юридичною особою з моменту державної реєстрації, набуває прав юридичної особи, має самостійний баланс, розрахунковий та інші рахунки в установах банку, печатки, штампи та бланки зі своїм найменуванням.
- (60) За інформацією, наданою в Повідомленні, Підприємство здійснює господарську діяльність за КВЕД 59 – виробництво кіно- та відеофільмів, телевізійних програм, видання звукозаписів.
- (61) Відповідно до пункту 2.2 Статуту КП «Кінотеатр «Україна», основними напрямками діяльності підприємства є:
- реалізація державної молодіжної політики з питань організації дозвілля молоді;
 - проведення заходів, що сприятимуть попередженню та подоланню негативних явищ у суспільстві;
 - організація обслуговування населення показом кіно- та відеопродукції та інших послуг, пов'язаних із цією діяльністю;
 - організація та проведення культурних програм, фестивалів, прем'єр фільмів, дискотек, мистецьких аукціонів, літературних та тематичних вечорів, вечорів відпочинку, концертів, конкурсів, дитячих ранків, вікторин тощо, організація сімейного дозвілля;
 - сприяння літературно-мистецькому, естетичному вихованню населення, масовій самоосвіті в галузі кіно, культури, мистецтва;
 - сприяння розвитку та зміцненню культурних зв'язків населення та установ міста із зарубіжними країнами;
 - відкриття клубів за інтересами, кіосків, барів, кафе та інших об'єктів соціального та культурного призначення;
 - надання платних послуг населенню та установам, організаціям, підприємствам в організації культурно-мистецьких заходів.
- (62) Отже, КП «Кінотеатр «Україна» є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

4.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (63) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (64) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, фінансування здійснюється за рахунок коштів бюджету Черкаської міської територіальної громади.
- (65) Отже, державна підтримка КП «Кінотеатр «Україна» надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

4.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (66) Відповідно до статті 264 Угоди сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 ДФЄС, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство,

рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

- (67) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.
- (68) При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (69) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (70) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (71) Оскільки, відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, КП «Кінотеатр «Україна» не було обрано як отримувача державної допомоги за конкурентною процедурою, не можна стверджувати, що надана отримувачу економічна вигода у вигляді поточних видатків була б доступною для нього на звичайних ринкових умовах.
- (72) Отже, державна підтримка КП «Кінотеатр «Україна» створює переваги для провадження Підприємством окремих видів господарської діяльності, що недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов.
- (73) Разом із цим, відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, державна підтримка на закупівлю необхідних для виконання заходів Програми послуг із теплопостачання та електропостачання визначатиметься на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, виключає створення переваг для виробництва тих видів послуг, які будуть закуповуватися через систему Prozorro.

4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (74) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку. Ринком, у свою чергу, є сферою обороту товару

(взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

(75) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(76) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

(77) За інформацією, зазначеною в Повідомленні, у КП «Кінотеатр «Україна» є конкурент – товариство з обмеженою відповідальністю «Мультиплекс – Черкаси».

(78) Відтак державна підтримка КП «Кінотеатр «Україна» створює переваги для провадження Підприємством окремих видів господарської діяльності, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов, що покращує конкурентну позицію Підприємства порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які здійснюють аналогічну господарську діяльність у сфері культури та збереження культурної спадщини та не отримують такої фінансової підтримки.

(79) Отже, повідомлена підтримка спотворює економічну конкуренцію.

4.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

(80) Враховуючи викладене, державна підтримка КП «Кінотеатр «Україна» для збереження культурної спадщини, сприяння розвитку та популяризації сучасних культурних цінностей є державною допомогою в розумінні Закону.

5. ОЦІНКА ДОПУСТИМОСТІ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Вплив на конкуренцію

(81) Згідно з інформацією від Надавача КП «Кінотеатр «Україна» є єдиним у місті, який орієнтується на малозабезпеченого глядача: молодь, учнів загальноосвітніх шкіл, дорослих та дітей пільгових категорій. Кінотеатр залучений до міської програми «Мистецькі Черкаси» як демонстратор навчальних та патріотичних фільмів українського виробництва. На відміну від приватних кінотеатрів, «Україна» забезпечує потребу жителів міста різних вікових категорій у перегляді стрічок спеціального призначення: до святкових та пам'ятних дат, історичних, науково-популярних, документальних стрічок.

(82) Разом із тим, за наявною інформацією, товариство з обмеженою відповідальністю «Мультиплекс – Черкаси» є конкурентом Підприємства на задіяному товарному ринку.

(83) Разом із тим можливе спотворення економічної конкуренції обмежується місцевим рівнем, отже, вплив на конкуренцію є неістотним.

5.2. Обсяг державної допомоги, що може бути наданий отримувачу

- (84) За інформацією Надавача, фінансова підтримка надається виключно в межах бюджетних призначень, встановлених рішенням міської ради про міський бюджет на відповідний рік за відповідною бюджетною програмою, та в межах надходжень до міського бюджету. У разі отримання бюджетних коштів одержувачем платежі здійснюються з рахунку, відкритого в установленому порядку в органах Державної казначейської служби.
- (85) За інформацією Надавача, заявка КП «Кінотеатр «Україна» на виділення коштів загального фонду міського бюджету надається за умови наявності повної інформації щодо відповідності замовлення коштів затвердженим напрямом використання. Фінансування заявки Департамент фінансової політики Черкаської міської ради здійснює за наявності зареєстрованих у Державній казначейській службі України бюджетних фінансових зобов'язань. Відповідне фінансування надається КП «Кінотеатр «Україна», зокрема, на виплату заробітної плати та нарахування на неї. Розрахунок витрат за вищезазначеними напрямками здійснюється, з огляду на кількість штатних посад, яка становить 24 штатні одиниці. Заробітна плата працівникам розраховується згідно з розрахунком чинної штатної чисельності працівників Підприємства, встановлених щодо кожного року окремо розмірів посадових окладів працівників бюджетної сфери згідно з єдиною тарифною сіткою, схемою посадових окладів, визначеною постановою Кабінету Міністрів України № 1298 від 30.08.2002, наказом Міністерства культури України № 745 від 18.10.2005, гарантованого розміру мінімальної заробітної плати на кожен рік. Штатний розпис з 01.01.2021 КП «Кінотеатр «Україна» у кількості 24 штатних одиниць із місячним фондом заробітної плати 167 213,00 грн затверджено директором КП «Кінотеатр «Україна» та погоджено директором Департаменту. Відповідно до інформації, наданої в Листі, середньомісячна заробітна плата за штатним розписом згідно з розрахунками за коефіцієнтами, зазначеними в листі Міністерства фінансів України № 05110-14-6/18181 від 09.06.2021 про прогнози місцевих бюджетів, передбачається в розмірі: 7 700 грн (2022 рік), 8 400 грн (2023 рік), 9 000 грн (2024 рік).
- (86) Розрахунок на оплату послуг електропостачання формувався відповідно до розрахунку тарифу на електропостачання, за рік споживається 80 000 – 100 000 кВт. Розрахунок на оплату послуг тепlopостачання формувався відповідно до розрахунку тарифу на тепlopостачання. Загальна площа приміщень будівлі кінотеатру становить 4 345,6 кв. м (3 поверхи, 2 глядацьких зали площею 740 кв. м та 232 кв. м, фое I поверху та фое II поверху площею 188 кв. м та 465 кв. м, відповідно, підвал і технічний поверх). Корисна площа – 2 709 кв. м. Для дотримання санітарних норм на рік необхідно близько 300 Гкал теплової енергії.
- (87) Територіальні органи казначейської служби перевіряють відповідність видатків, що реєструються, затвердженим напрямом використання коштів. Департамент освіти та гуманітарної політики проводить аналіз виконання Підприємством результативних показників, що містяться в паспорті бюджетної програми. Відповідно до інформації, наданої в Листі, щомісяця кожному заявцю на виділення коштів загального фонду міського бюджету отримувача перед здійсненням фінансування перевіряє Управління казначейської служби відповідно до Порядку реєстрації та обліку бюджетних зобов'язань розпорядників бюджетних коштів та одержувачів бюджетних коштів в органах Державної казначейської служби України, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 02.03.2012 № 309 (зміни від 10.07.2020 № 408).
- (88) З урахуванням наведеного, державна допомога, буде спрямовуватися на покриття операційних витрат для забезпечення роботи КП «Кінотеатр «Україна», які відповідно до

частини п'ятої статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 (зі змінами) належать до допустимих витрат операційної державної допомоги для культури та культурної спадщини.

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (89) Підсумовуючи наведене, КП «Кінотеатр «Україна» є суб'єктом господарювання, який провадить діяльність у сфері культури та збереження культурної спадщини. При цьому Департамент здійснює фінансування господарської діяльності КП «Кінотеатр «Україна» за рахунок місцевих ресурсів. Повідомлена державна допомога КП «Кінотеатр «Україна» створює переваги для провадження Підприємством окремих видів господарської діяльності, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов, що спотворює економічну конкуренцію.
- (90) Водночас умови, за яких надається повідомлена державна допомога, відповідають положенням пункту 4 частини першої статті 6 Закону, пункту «d» частини третьої статті 262 Угоди, статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014 (зі змінами).
- (91) Отже, державна допомога, яку надає Департамент освіти та гуманітарної політики Черкаської міської ради комунальному підприємству «Кінотеатр «Україна» Черкаської міської ради у формі поточних трансфертів обсягом 13 670 656 (тринадцять мільйонів шістсот сімдесят тисяч шістсот п'ятдесят шість) гривень для реалізації заходів, спрямованих на створення належних умов для задоволення культурних та духовних потреб мешканців міста на підставі Міської програми «Мистецькі Черкаси» на 2020-2024 роки, затвердженої рішенням Черкаської міської ради від 13.12.2019 № 2-5413, рішення Черкаської міської ради від 24.12.2020 № 2-48 «Про бюджет Черкаської міської територіальної громади на 2021 рік (23576000000)», є допустимою для конкуренції відповідно до статті 6 Закону.
- (92) Разом із цим Департамент має:
- 1) з метою запобігання неналежному використанню державної допомоги наприкінці кожного року надання державної допомоги, але не пізніше ніж до 31 грудня поточного року надавати Антимонопольному комітету України інформацію про здійснені заходи з моніторингу та контролю фактичного використання державної допомоги, визначеної в рішенні;
 - 2) після закінчення терміну дії програми, яка є підставою для надання державної допомоги, надати Антимонопольному комітету України інформацію про всю фактично надану державну допомогу, визначену в рішенні.

Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2, 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням

Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Департаментом освіти та гуманітарної політики Черкаської міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що підтримка, яку надає Департамент освіти та гуманітарної політики Черкаської міської ради комунальному підприємству «Кінотеатр «Україна» Черкаської міської ради у формі поточних трансфертів обсягом 13 670 656 (тринадцять мільйонів шістсот сімдесят тисяч шістсот п'ятдесят шість) гривень відповідно до Міської програми «Мистецькі Черкаси» на 2020-2024 роки, затвердженої рішенням Черкаської міської ради від 13 грудня 2019 року № 2-5413, рішення Черкаської міської ради від 24 грудня 2020 року № 2-48 «Про бюджет Черкаської міської територіальної громади на 2021 рік (23576000000)», з 01.01.2021 до 31.12.2024, є **державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що державна допомога Департаменту освіти та гуманітарної політики Черкаської міської ради, яка надається комунальному підприємству «Кінотеатр «Україна» Черкаської міської ради у формі поточних трансфертів обсягом 13 670 656 (тринадцять мільйонів шістсот сімдесят тисяч шістсот п'ятдесят шість) гривень відповідно до Міської програми «Мистецькі Черкаси» на 2020-2024 роки, затвердженої рішенням Черкаської міської ради від 13 грудня 2019 року № 2-5413, рішення Черкаської міської ради від 24 грудня 2020 року № 2-48 «Про бюджет Черкаської міської територіальної громади на 2021 рік (23576000000)», з 01.01.2021 до 31.12.2024, є **допустимою для конкуренції** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

Н. БУРОМЕНСЬКА