



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

17 вересня 2021 р.

Київ

№ 129-р/тк

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 17.09.2021 № 500-01/390-п та повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надіслане Головним управлінням житлово-комунального господарства Кропивницької міської ради за реєстраційним номером у базі даних 60529 (вх. № 1339-ПДД/1 від 15.06.2021), яке було подано відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 60529 (вх. № 1339-ПДД/1 від 15.06.2021) надійшло повідомлення Головного управління житлово-комунального господарства Кропивницької міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 29.06.2021 № 500-29/03-9758 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. Головним управлінням житлово-комунального господарства Кропивницької міської ради було надано оновлене Повідомлення за реєстраційним номером у базі даних 62308 (вх. № 1465-ПДД/1 від 05.08.2021).
- (3) Повідомлення прийнято до розгляду 19.08.2021.

- (4) Листами від 20.08.2021 № 2054/04-01-06 (вх. № 5-01/11799 від 25.08.2021) та від 14.09.2021 № 2264/04-01-06 (вх. № 5-03/12867 від 15.09.2021) Головним управлінням житлово-комунального господарства Кропивницької міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (5) Головне управління житлово-комунального господарства Кропивницької міської ради (далі – Надавач) (25015, вул. Велика Перспективна, 41, м. Кропивницький, ідентифікаційний код юридичної особи 03365245).

2.2. Отримувач підтримки

- (6) Комунальне підприємство «Спеціалізована монтажно-експлуатаційна організація» Кропивницької міської ради» (далі – Підприємство, Отримувач, КП «СМЕО») (25030, вул. Юрія Бутусова, 20, м. Кропивницький, ідентифікаційний код юридичної особи 42658881).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (7) Відновлення та нанесення нової дорожньої розмітки на вулицях міста.

2.4. Очікуваний результат:

- (8) - належне утримання вулично-дорожньої мережі;
- безпечне пересування мешканців міста проїзною частиною.

2.5. Форма підтримки

- (9) Поточні трансферти підприємству.

2.6. Обсяг підтримки

- (10) Загальний обсяг – 14 373 100 грн, з них:
2021 рік – 2 000 000 грн;
2022 рік – 2 763 300 грн;
2023 рік – 2 909 800 грн;
2024 рік – 3 200 000 грн;
2025 рік – 3 500 000 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (11) Рішення Виконавчого комітету Кропивницької міської ради від 02.02.2021 № 105 «Про затвердження Комплексної програми розвитку житлово-комунального господарства та безпеки дорожнього руху в місті Кропивницькому на 2021-2025 роки» (із змінами) (далі – Програма).
- (12) Рішення Виконавчого комітету Кропивницької міської ради «Про надання згоди на визначення одержувачів бюджетних коштів» від 23.03.2021 № 167.

- (13) Наказ Виконавчого комітету Кропивницької міської ради «Про визначення одержувачів бюджетних коштів» від 29.03.2021 № 39.
- (14) Наказ Виконавчого комітету Кропивницької міської ради «Про визначення одержувачів бюджетних коштів» від 29.03.2021 № 40.

2.8. Тривалість підтримки

- (15) з 01.01.2021 по 31.12.2025.

3. ІНФОРМАЦІЯ, ОТРИМАНА ПІД ЧАС РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (16) Відповідно до Програми, загальна кількість горизонтальної дорожньої розмітки становить 122,9 км, щороку потрібно відновлювати 40 – 45 км.
- (17) Відповідно до підпункту 1.1 розділу 1 Статуту комунального підприємства «Спеціалізована монтажно-експлуатаційна організація» Кропивницької міської ради», затвердженого рішенням Кропивницької міської ради від 02 лютого 2021 р. № 76 (далі – Статут), Підприємство є комунальним унітарним підприємством, що засноване на власності Кропивницької міської територіальної громади.
- (18) Відповідно до підпункту 1.2 розділу 1 Статуту Засновником та власником Підприємства є Кропивницька міська рада.
- (19) Відповідно до підпункту 3.1 розділу 3 Статуту метою створення Підприємства є здійснення виробничо-господарської діяльності, спрямованої на отримання прибутку для задоволення соціально-економічних потреб населення, Засновника та членів трудового колективу.
- (20) Предметом господарської діяльності Підприємства для реалізації зазначеної мети є:
- установлення, ремонт та експлуатація технічних засобів регулювання вулично-дорожнього руху (дорожніх знаків, світлофорів, пристроїв примусового зниження швидкості дорожньо-транспортної техніки на вулицях і дорогах, сигнальних та огорожувальних пристроїв тощо), прокладення ліній електромережі для їх живлення та ліній зв'язку для координації роботи світлофорних об'єктів;
 - заміна технічних засобів регулювання вулично-дорожнього руху (дорожніх знаків, світлофорів, напрямних, сигнальних та огорожувальних пристроїв тощо), а також їх усунення;
 - обладнання вулично-дорожньої мережі автоматизованими системами керування рухом;
 - нанесення або відновлення вулично-дорожньої розмітки;
 - улаштування пішохідних огорож, а також заміна або виправлення пошкоджених пішохідних секцій огорож;
 - фарбування дорожніх знаків, світлофорів, транспортних та пішохідних огорож, інших елементів інженерного обладнання вулично-дорожньої мережі;
 - ведення обліку та аналізу дорожньо-транспортних пригод, що сталися через незадовільні дорожні умови тощо.
- (21) Відповідно до пункту 4.1 розділу 4 Статуту майно Підприємства є комунальною власністю й закріплюється за Підприємством на праві господарського відання.

- (22) Відповідно до інформації, отриманої від Надавача, КП «СМЕО» у 2020 році здійснювало комерційну діяльність, а саме:
- виготовлення та улаштування дорожніх знаків;
 - нанесення дорожньої розмітки (для юридичних осіб, таких як магазини на прилеглий території).
- (23) Відповідно до інформації, отриманої від Надавача, КП «СМЕО» у 2020 році здійснювало безоплатну діяльність, а саме:
- ремонт і технічне обслуговування світлофорних об'єктів;
 - нанесення дорожньої розмітки.
- (24) Надавач повідомив, що послуги з відновлення й нанесення нової дорожньої розмітки на вулицях, на які виділяються кошти повідомленої державної підтримки на підставі Програми, будуть безоплатними для населення міста.
- (25) Програмою передбачені такі витрати:

Назва статті витрат	Обсяг фінансування Програми, грн
2021 рік	
Оплата праці	205000,00
Нарахування	45100,00
Предмети, матеріали, обладнання та інвентар	570000,00
Оплата послуг (крім комунальних)	1050000,00
Інші поточні видатки (ПДВ)	129900,00
Разом за 2021 рік	2000000,00
2022 рік	
Оплата праці	460000,00
Нарахування	101200,00
Предмети, матеріали, обладнання та інвентар	1682100,00
Оплата послуг (крім комунальних)	70000,00
Інші поточні видатки (ПДВ)	450000,00
Разом за 2022 рік	2763300,00
2023 рік	
Оплата праці	485000,00
Нарахування	106700,00
Предмети, матеріали, обладнання та інвентар	1833100,00

Оплата послуг (крім комунальних)	85000,00
Інші поточні видатки (ПДВ)	400000,00
Разом за 2023 рік	2909800,00
2024 рік	
Оплата праці	515000,00
Нарахування	113300,00
Предмети, матеріали, обладнання та інвентар	2071700,00
Оплата послуг (крім комунальних)	100000,00
Інші поточні видатки (ПДВ)	400000,00
Разом за 2024 рік	3200000,00
2025 рік	
Оплата праці	545000,00
Нарахування	119900,00
Предмети, матеріали, обладнання та інвентар	2235100,00
Оплата послуг (крім комунальних)	100000,00
Інші поточні видатки (ПДВ)	500000,00
Разом за 2025 рік	3500000,00
Разом за 2021 – 2025 роки	14 373 100

- (26) Бухгалтерський облік ведеться за кожним видом діяльності, що забезпечує належний розподіл доходів і витрат, на які спрямовуються бюджетні кошти, шляхом оформлення первинних документів окремо. Зокрема, витрати на оплату праці оформлюються окремими відомостями, договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей оформлюються окремо за витратами, які належать до витрат за рахунок державної підтримки та витрат за рахунок власних надходжень від господарської діяльності, списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку. Усі доходи Підприємства відображаються в бухгалтерському обліку на окремих субрахунках.
- (27) КП «СМЕО» має розподілені рахунки для ведення належного розподілу витрат на заходи, на які надається державна підтримка, а також не допускає витрачання державних коштів на інші види господарської діяльності, які не пов'язані з виконанням заходів. Фінансування та облік коштів на виконання заходу здійснюється на бюджетному рахунку, відкритому в УДКСУ у м. Кропивницькому, а облік витрат для здійснення іншої комерційної діяльності Підприємства проводиться на поточному рахунку, відкритому в АТ КБ «Приватбанк».

- (28) Товари та послуги, на оплату яких виділятимуться кошти КП «СМЕО» для виконання Програми, будуть закуповуватися відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи публічних закупівель Prozorro. Зекономлені кошти, внаслідок проведення закупівель робіт (послуг) через електронну систему закупівель, будуть у повному обсязі повернені в бюджет громади.
- (29) Відповідно до інформації, отриманої під час розгляду Повідомлення, КП «СМЕО» забезпечує ведення окремого обліку робочого часу працівників, задіяних для виконання заходів, передбачених Програмою.
- (30) Згідно з отриманою від Надавача інформацією, КП «СМЕО» не бере та не буде брати участі в тендерах на виконання послуг із відновлення та нанесення нової дорожньої розмітки за межами компетентного органу місцевої влади.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (31) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (32) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (33) Згідно із частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.
- (34) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Законодавство у сфері благоустрою

- (35) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.
- (36) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника – відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.

- (37) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (38) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (39) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (40) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (41) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (42) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (43) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає

кошти на виконання цих заходів; орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

- (44) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (45) Основним обов'язком органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема:
- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
 - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (46) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.
- (47) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника - відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.
- (48) Майно комунального унітарного підприємства перебуває в комунальній власності й закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).
- (49) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (50) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (51) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;

- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(52) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

(53) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать майдани, площі, бульвари, проспекти, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки.

4.3. Діяльність щодо утримання та експлуатації технічних засобів регулювання дорожнього руху

(54) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.

(55) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.

(56) Основним обов'язком органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема:

- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
- організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.

(57) Відповідно до статті 6 Закону України «Про дорожній рух» до компетенції міських рад та їх виконавчих органів, районних рад та районних державних адміністрацій у сфері дорожнього руху належить:

- виконання вимог законодавства та рішень органів виконавчої влади про дорожній рух і його безпеку;
- розробка, затвердження та реалізація міських і районних програм розвитку дорожнього руху та його безпеки;
- організація дорожнього руху на території міста і району згідно з відповідними генеральними планами, проектами детального планування та забудови населених пунктів, автоматизованих систем керування дорожнім рухом, комплексних

- транспортних схем і схем організації дорожнього руху та з екологічно безпечними умовами;
- організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів;
 - керівництво та контроль за діяльністю підприємств, установ і організацій незалежно від форм власності та господарювання, за виконанням вимог законодавства, рішень органів державної виконавчої влади про дорожній рух і його безпеку.
- (58) Згідно зі статтею 11 Закону України «Про дорожній рух» міністерства, інші центральні органи виконавчої влади та об'єднання у межах своєї компетенції забезпечують безпеку дорожнього руху, несуть відповідальність за виконання державних і галузевих програм у сфері дорожнього руху, видають нормативні акти про дорожній рух, що не суперечать законодавству про дорожній рух, сприяють підприємствам, установам та організаціям, що входять до їх складу, у здійсненні заходів, спрямованих на забезпечення безпеки дорожнього руху.
- (59) Відповідно до частини другої статті 27 Закону України «Про дорожній рух» організація дорожнього руху здійснюється спеціалізованими службами, що створюються відповідними органами: на автомобільних дорогах, що перебувають у власності територіальних громад, – органами місцевого самоврядування; на інших автомобільних дорогах – центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства та управління автомобільними дорогами.
- (60) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

5.1. Визначення належності заходу підтримки до державної допомоги

5.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (61) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (62) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (63) КП «СМЕО», якому надається державна підтримка у формі поточних трансфертів на відновлення та нанесення нової дорожньої розмітки на вулицях міста, є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (64) У пункті 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (65) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (66) Отже, надання підтримки КП «СМЕО» у формі поточних трансфертів на відновлення та нанесення нової дорожньої розмітки на вулицях міста здійснюється за рахунок коштів бюджету міста Кропивницький, тобто за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.1.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (67) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (68) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (69) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (70) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (71) Надавач не надав доказів та достатніх обґрунтувань того, що державна підтримка визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору КП «СМЕО» за конкурентною процедурою, витрати місцевого

бюджету для забезпечення надання населенню послуг у сфері благоустрою не були б меншими за ті, які мають бути витрачені на забезпечення діяльності КП «СМЕО».

- (72) Отже, надання державної підтримки КП «СМЕО» у формі поточних трансфертів на відновлення та нанесення нової дорожньої розмітки на вулицях міста не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (73) Водночас, відповідно до наданої інформації товари та послуги, на оплату яких будуть виділятися кошти КП «СМЕО» для виконання Програми, будуть закуповуватися відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи публічних закупівель Prozorro.
- (74) Отже, Надавачем надано обґрунтування того, що державна підтримка КП «СМЕО», яка спрямована на закупівлю товарів та послуг, визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, виключає створення переваг для виробництва тих видів товарів, які будуть закуповуватися через систему Prozorro.

5.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (75) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (76) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (77) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (78) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

- (79) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС, заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107 (1) Договору, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.
- (80) Відповідно до отриманої від Надавача інформації послуги КП «СМЕО», на які спрямовується державна підтримка, надаються населенню безкоштовно, тому не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (81) Отже, враховуючи, що державна підтримка КП «СМЕО» спрямовується виключно на відновлення та нанесення нової дорожньої розмітки на вулицях міста, така підтримка **не спотворює економічної конкуренції.**

5.1.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (82) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка, яку надає Головне управління житлово-комунального господарства Кропивницької міської ради КП «СМЕО» у формі поточних трансфертів на відновлення та нанесення нової дорожньої розмітки на вулицях міста, що виділяється на підставі рішення Виконавчого комітету Кропивницької міської ради від 02.02.2021 № 105 «Про затвердження Комплексної програми розвитку житлово-комунального господарства та безпеки дорожнього руху в місті Кропивницькому на 2021-2025 роки» (із змінами) з 01.01.2021 по 31.12.2025 у сумі 14 373 100 грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

5.2. Застереження

- (83) Разом із тим слід зазначити, що:
- державне фінансування КП «СМЕО» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, пов'язаних із відновленням та нанесенням нової дорожньої розмітки на вулицях міста, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
 - Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності й джерелами фінансування Отримувача підтримки, окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
 - КП «СМЕО» повинно проводити конкурсні торги через систему Prozorro відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі матеріалів та послуг, на які надається державна підтримка.
- У разі недотримання застережень, викладених у цьому пункті рішення, фінансування КП «СМЕО» може містити ознаки державної допомоги.
- (84) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП «СМЕО» функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.

- (85) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Головним управлінням житлово-комунального господарства Кропивницької міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка, яку надає Головне управління житлово-комунального господарства Кропивницької міської ради комунальному підприємству «Спеціалізована монтажно-експлуатаційна організація» Кропивницької міської ради» у формі поточних трансфертів на відновлення та нанесення нової дорожньої розмітки на вулицях міста, що виділяється на підставі рішення Виконавчого комітету Кропивницької міської ради від 02.02.2021 № 105 «Про затвердження Комплексної програми розвитку житлово-комунального господарства та безпеки дорожнього руху в місті Кропивницькому на 2021 – 2025 роки» (із змінами) на період з 01.01.2021 по 31.12.2025 у сумі 14 373 100 (чотирнадцять мільйонів триста сімдесят три тисячі сто) гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Голова Колегії

Н. БУРОМЕНСЬКА