



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

17 вересня 2021 р.

Київ

№ 128-р/тк

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 16.09.2021 № 500-01/389-п та повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надіслане Виконавчим комітетом Броварської міської ради за реєстраційним номером у базі даних 60755 (вх. № 1353-ПДД/2 від 23.06.2021), яке було подано відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

### **ВСТАНОВИЛА:**

#### **1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ**

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 60755 (вх. № 1353-ПДД/2 від 23.06.2021) надійшло повідомлення Виконавчого комітету Броварської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 05.07.2021 № 500-29/05-10075 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. Виконавчим комітетом Броварської міської ради було надано оновлене Повідомлення за реєстраційним номером у базі даних 61726 (вх. № 1448-ПДД/1 від 29.07.2021).
- (3) Повідомлення прийнято до розгляду 12.08.2021.
- (4) Листом від 20.08.2021 № 01-24/1793 (вх. № 5-01/11736 від 20.08.2021) Виконавчим комітетом Броварської міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.

## **2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ**

### **2.1. Надавач підтримки**

- (5) Виконавчий комітет Броварської міської ради (далі – Надавач) (07400, бульв. Незалежності, 4а, м. Бровари, Київська обл., ідентифікаційний код юридичної особи 26146617).

### **2.2. Отримувач підтримки**

- (6) Комунальне підприємство Броварської міської ради Броварського району Київської області «Бровари-Благоустрій» (далі – Підприємство, Отримувач, КП «Бровари-Благоустрій») (07400, вул. Олега Онікієнка, 2, м. Бровари, Київська обл., ідентифікаційний код юридичної особи 38337116).

### **2.3. Мета (ціль) підтримки**

- (7) Оновлення необхідної техніки та автотранспорту комунального підприємства, які потрібні для безперебійної роботи під час виконання поточних та аварійних робіт, зміцнення матеріально-технічної бази комунальних підприємств для забезпечення якісного утримання та поточного ремонту об'єктів благоустрою територіальної громади, оздоровлення фінансового стану підприємств за рахунок надання фінансової підтримки.

### **2.4. Очікуваний результат:**

- (8) - забезпечення належного утримання вулиць, доріг, міжбудинкових проїздів, зон відпочинку, майданчиків;  
- поліпшення технічного стану та експлуатаційної якості доріг міста;  
- забезпечення дотримання санітарних вимог утримання місць загального користування;  
- покращення санітарного стану міста.

### **2.5. Форма підтримки**

- (9) Субсидія, поточні та капітальні трансферти

### **2.6. Обсяг підтримки**

- (10) Загальний обсяг – 28 510 000 грн, з них:  
2021 рік – 7 041 000 грн;  
2022 рік – 5 345 000 грн;  
2023 рік – 5 017 000 грн;  
2024 рік – 4 690 000 грн;  
2025 рік – 4 360 000 грн;  
2026 рік – 2 057 000 грн.

### **2.7. Підстава для надання підтримки**

- (11) Бюджетний кодекс України.  
(12) Закон України «Про місцеве самоврядування України»

- (13) Програма фінансової підтримки комунальних підприємств Броварської міської територіальної громади на 2021-2026 роки.

## **2.8. Тривалість підтримки**

- (14) з 22.06.2021 по 31.12.2026.

## **3. ІНФОРМАЦІЯ, ОТРИМАНА ПІД ЧАС РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ**

- (15) За інформацією, наданою в Повідомленні, підтримка надаватиметься на підставі Програми фінансової підтримки комунальних підприємств Броварської міської територіальної громади на 2021-2026 роки.
- (16) Відповідно до підпункту 1.2 розділу 1 Статуту комунального підприємства Броварської міської ради Броварського району Київської області «Бровари-Благоустрій», затвердженого рішенням Броварської міської ради Броварського району Київської області від 25 березня 2021 р. № 106-04-08, засновником Підприємства є Броварська міська територіальна громада. Засновник здійснює свої повноваження в особі Броварської міської ради.
- (17) Відповідно до підпункту 3.1 розділу 3 Статуту КП «Бровари-Благоустрій» метою створення Підприємства є:
- організація забезпечення належного рівня та якості робіт (послуг) з благоустрою Броварської міської територіальної громади Броварської міської територіальної громади;
  - виконання комплексу робіт з улаштування (відновлення покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду;
  - розроблення і здійснення ефективних і комплексних заходів з утримання територій населених пунктів у належному стані, їх санітарного очищення, збереження об'єктів загального користування, а також природних ландшафтів, інших природних комплексів і об'єктів;
  - організація належного утримання та раціонального використання територій, будівель, інженерних споруд та об'єктів рекреаційного, природоохоронного, оздоровчого, історико-культурного та іншого призначення тощо.
- (18) Відповідно до пункту 5.1 розділу 5 Статуту майно Підприємства є комунальною власністю територіальної громади і закріплюється за Підприємством на праві господарського відання.
- (19) Відповідно до інформації, отриманої під час розгляду Повідомлення, Управління будівництва, житлово-комунального господарства, інфраструктури та транспорту, розглянувши інформацію КП «Бровари-Благоустрій» та вивчивши ринки надання аналогічних послуг з утримання об'єктів благоустрою в Броварській міській територіальній громаді, дійшло висновку, що Підприємство єдине на території Броварської МТГ надає такі послуги.
- (20) Підприємство в межах Програми не надає послуг на платній основі для населення. Всі роботи та послуги здійснює самостійно без залучення підрядних організацій.

(21) Після отримання державної підтримки Підприємством буде закуплена нова техніка для забезпечення благоустрою Броварської міської територіальної громади. Зокрема, буде закуплена така техніка:

- комунальна машина МТЗ 920 (відвал, щітка) – одна одиниця;
- фронтальний навантажувач L933 із челюсним ковшом, призначеним для навантаження сипучих ґрунтів, – одна одиниця;
- бічний мільтивач моделі ТДС-КМ 2.0 м – дві одиниці;
- мінінавантажувач ТДС-1201 (з відвалом для снігу, щіткою комунальною без бункера) – одна одиниця;
- мінінавантажувач ТДС-901 (з відвалом для снігу, палетними вилами, шнековим буром) – одна одиниця;
- машина дорожня комбінована зі змінним устаткуванням МДКЗ-17 на базі МАЗ-6501 (солерозкидач + відвал PRONAR) – одна одиниця;
- машина дорожня комбінована зі змінним устаткуванням МДКЗ-17 на базі МАЗ-6501 (піскорозкидач, повний комплект) – дві одиниці;
- автовишка АГП-30-А на базі МАЗ 5340 – одна одиниця;
- автовишка АР-18 на базі МАЗ 4371 (дует) – одна одиниця.

(22) Програмою передбачені такі витрати:

№ п/п	Найменування заходів	Кількість од., шт.	Обсяг фінансування Програми, тис. грн					
			2021 рік	2022 рік	2023 рік	2024 рік	2025 рік	2026 рік
1	<b>Придбання транспортних засобів, у т. ч. лізингові платежі, проценти, комісії, страхування</b>		<b>1 619,09</b>	<b>6275,40</b>	<b>5947,62</b>	<b>5621,17</b>	<b>5290,56</b>	<b>3755,86</b>
1.1	Машина дорожня комбінована зі змінним устаткуванням МДКЗ-17 на базі МАЗ-6501 (солерозкидач + відвал PRONAR), машина дорожня комбінована зі змінним устаткуванням МДКЗ-17 на базі МАЗ-6501 (піскорозкидач, повний комплект), автовишка АГП-30-А на базі МАЗ 5340, автовишка АР-18 на базі МАЗ 4371 (дует)	5	1230,91	4767,74	4513,51	4260,08	4003,55	2836,25
1.2	Машина комунальна МТЗ 920 (відвал, щітка)	1	64,75	250,60	236,95	223,40	209,65	149,61
1.3	Фронтальний навантажувач L933 із челюсним ковшом, призначений для навантаження сипучих ґрунтів, бічний мільтивач моделі ТДС-КМ 2.0 м, мінінавантажувач ТДС-1201 (відвал для снігу, щітка комунальна без бункера), міні- навантажувач ТДС-901	5	323,43	1257,06	1197,16	1137,69	1077,36	770,00

(відвал для снігу, палетні вила, шнековий бур)							
<b>Всього</b>	<b>11</b>	<b>28 509,71</b>					

- (23) Техніка, яка буде закуплена після отримання державної допомоги, використовуватиметься на всій території Броварської територіальної громади за потреби, а саме:
- машина дорожня комбінована зі змінним устаткуванням МДКЗ-17 на базі МАЗ-6501 (солерозкидач) в зимовий період буде використовуватися для розчистки доріг від снігу й ліквідування ожеледиці на дорогах міста (в літній період – перевезення матеріалів та сміття);
  - машина дорожня комбінована зі змінним устаткуванням МДКЗ-17 на базі МАЗ-6501 (піскорозкидач), призначена для цілорічного утримання автомобільних доріг міста (в зимовий період – чистка доріг від снігу та посипка піскосоляною сумішшю);
  - автовишка АГП-30-А на базі МАЗ 5340 буде використовуватися для зрізання аварійних дерев, кронування дерев більше 20 – 25 метрів;
  - автовишка АР-18 на базі МАЗ-4371 – для обслуговування мереж зовнішнього освітлення Броварської міської територіальної громади;
  - комунальна машина – для прибирання тротуарів, парків, скверів у літній період (покіс газонів, парків, скверів);
  - фронтальний навантажувач – для розвантажувально-навантажувальних робіт, приготування піскосоляної суміші та швидкого завантаження в зимовий період;
  - бічний мультивач моделі ТДС-КМ – для покосу узбіччя доріг;
  - мінінавантажувач ТДС-1201 – для прибирання тротуарів, парків, скверів від снігу в зимовий період, проведення ремонтних робіт доріг (ямкового ремонту);
  - мінінавантажувач ТДС-901 – для буріння свердловини під час заміни та встановлення опор освітлення Броварської територіальної громади, прибирання тротуарів і доріг.
- (24) Основні засоби, на оплату яких виділятимуться кошти КП «Бровари-Благоустрій» для виконання Програми фінансової підтримки комунальних підприємств Броварської міської територіальної громади, затвердженої рішенням Броварської міської ради Броварського району Київської області від 04.03.2021 № 37-03-08, зі змінами, будуть закуповуватися відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи публічних закупівель Prozorro. Зекономлені кошти, внаслідок проведення закупівель робіт (послуг) через електронну систему закупівель, будуть у повному обсязі повернені в бюджет громади.
- (25) Листів щодо можливості виконання відповідних робіт / послуг від інших підприємств Броварська міська рада не отримувала.
- (26) КП «Бровари-Благоустрій» забезпечує бухгалтерський облік доходів і витрат відповідно до наказу «Про облікову політику на підприємстві КП «Бровари-Благоустрій» та організацію бухгалтерського і податкового обліку» № 40/1 від 20.05.2013. У наказі про облікову політику на Підприємстві передбачено ведення обліку та узагальнення інформації про наявність та рух коштів, отриманих для здійснення заходів цільового призначення, включаючи цільове фінансування й цільові надходження, відповідно до п. 16-19П/С/БО15 «Дохід» та інструкції № 291.
- (27) Кошти цільового фінансування й цільових надходжень визнаються у вигляді дотації, асигнувань із бюджету та позабюджетних фондів на реалізацію певних заходів / послуг із благоустрою міста, капітальних інвестицій тощо.

- (28) Аналітичний облік коштів цільового фінансування і цільових надходжень та витрат Підприємства здійснюється за їх призначенням / об'єктами фінансування / джерелами надходжень на відповідних субрахунках рахунку 48 «Цільове фінансування і цільові надходження». Цільове фінансування визначається доходом.
- (29) Аналітичний облік матеріальних цінностей ведеться в регістрах бухгалтерського обліку в розрізі джерел фінансування. Для окремого обліку активів та пасивів, сформованих за рахунок різних джерел фінансування, у плані рахунків бухгалтерського обліку для кожного рахунку запроваджується субрахунок. Надходження коштів фінансування обліковуються на реєстраційних рахунках, відкритих комунальним підприємством. Накопичувальні відомості складаються окремо за кожним реєстраційним (особовим, поточним) рахунком. Записи операцій здійснюються на підставі щоденних виписок із реєстраційних (особових, поточних) рахунків, відкритих в органах державної казначейської служби, з доданням до них підтвердних документів (платіжних доручень тощо).

#### **4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

##### **4.1. Ознаки державної допомоги**

- (30) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (31) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (32) Згідно із частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.
- (33) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

##### **4.2. Законодавство у сфері благоустрою**

- (34) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.

- (35) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника – відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.
- (36) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (37) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (38) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
  - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
  - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (39) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів;
  - організація місць відпочинку для населення.
- (40) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (41) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.
- (42) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;

- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
  - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів; орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (43) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (44) Основним обов'язком органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема:
- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
  - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (45) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.
- (46) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника - відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.
- (47) Майно комунального унітарного підприємства перебуває в комунальній власності й закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).
- (48) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (49) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
  - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
  - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);



- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (50) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
  - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
  - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (51) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (52) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать майдани, площі, бульвари, проспекти, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки.

## **5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ**

### **5.1. Визначення належності заходу підтримки до державної допомоги**

#### **5.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання**

- (53) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (54) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (55) КП «Бровари-Благоустрій», якому надається державна підтримка у формі субсидії, капітальних та поточних трансфертів на оновлення необхідної техніки для належного утримання об'єктів благоустрою, є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

### 5.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (56) У пункті 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (57) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (58) Отже, надання підтримки КП «Бровари-Благоустрій» у формі субсидії, капітальних та поточних трансфертів на оновлення необхідної техніки для належного утримання об'єктів благоустрою здійснюється за рахунок коштів бюджету міста Бровари, тобто за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

### 5.1.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (59) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (60) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (61) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (62) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (63) Надавач не надав доказів та достатніх обґрунтувань того, що державна підтримка визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору КП «Бровари-Благоустрій» за конкурентною процедурою,

витрати місцевого бюджету для забезпечення надання населенню послуг у сфері благоустрою не були б меншими за ті, які мають бути витрачені на забезпечення діяльності КП «Бровари-Благоустрій».

- (64) Отже, надання державної підтримки КП «Бровари-Благоустрій» у формі субсидії, капітальних та поточних трансфертів на оновлення необхідної техніки для належного утримання об'єктів благоустрою не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (65) Водночас, відповідно до наданої інформації основні засоби, на оплату яких будуть виділятися кошти КП «Бровари-Благоустрій» для виконання Програми фінансової підтримки комунальних підприємств Броварської міської територіальної громади, затвердженої рішенням Броварської міської ради Броварського району Київської області від 04.03.2021 № 37-03-08, зі змінами, закуповуватимуться відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи публічних закупівель Prozorro.
- (66) Отже, Надавачем надано обґрунтування того, що державна підтримка КП «Бровари-Благоустрій», спрямована на оновлення необхідної техніки для належного утримання об'єктів благоустрою, визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, виключає створення переваг для виробництва тих видів товарів, які будуть закуповуватись через систему Prozorro.

#### **5.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції**

- (67) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (68) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (69) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (70) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт,

надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

- (71) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107 (1) Договору, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.
- (72) Відповідно до отриманої від Надавача інформації послуги КП «Бровари-Благоустрій», на які спрямовується державна підтримка, надаються населенню безкоштовно, тому не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (73) Отже, враховуючи, що державна підтримка КП «Бровари-Благоустрій» спрямовується виключно на оновлення необхідної техніки для належного утримання об'єктів благоустрою, така підтримка **не спотворює економічної конкуренції**.

#### 5.1.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (74) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка, яку надає Управління будівництва, житлово-комунального господарства, інфраструктури та транспорту Броварської міської ради КП «Бровари-Благоустрій» у формі субсидії, капітальних та поточних трансфертів на оновлення необхідної техніки для належного утримання об'єктів благоустрою, що виділяється на підставі Програми фінансової підтримки комунальних підприємств Броварської міської територіальної громади на 2021-2026 роки, затвердженої рішенням Броварської міської ради Броварського району Київської області від 04.03.2021 № 37-03-08, зі змінами, з 22.06.2021 по 31.12.2026 у сумі 28 510 000 грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання»**.

#### 5.2. Застереження

- (75) Разом із тим слід зазначити, що:
- державне фінансування КП «Бровари-Благоустрій» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, пов'язаних з належним утриманням об'єктів благоустрою, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
  - Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування Отримувача підтримки, окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
  - КП «Бровари-Благоустрій» повинно проводити конкурсні торги через систему Prozorro відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі матеріалів та послуг, на які надається державна підтримка.
- У разі недотримання застережень, викладених у цьому пункті рішення, фінансування КП «Бровари-Благоустрій» може містити ознаки державної допомоги.
- (76) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП «Бровари-Благоустрій» функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених

пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.

- (77) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Управлінням будівництва, житлово-комунального господарства, інфраструктури та транспорту Броварської міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

#### **ПОСТАНОВИЛА:**

Визнати, що підтримка, яку надає Управління будівництва, житлово-комунального господарства, інфраструктури та транспорту Броварської міської ради комунальному підприємству Броварської міської ради Броварського району Київської області «Бровари-Благоустрій», у формі субсидії, капітальних та поточних трансфертів на оновлення необхідної техніки для належного утримання об'єктів благоустрою, що виділяється на підставі Програми фінансової підтримки комунальних підприємств Броварської міської територіальної громади на 2021-2026 роки, затвердженої рішенням Броварської міської ради Броварського району Київської області від 04.03.2021 № 37-03-08, зі змінами, на період з 22.06.2021 по 31.12.2026 у сумі 28 510 000 (двадцять вісім мільйонів п'ятсот десять тисяч) гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Голова Колегії

Н. БУРОМЕНСЬКА