



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

16 вересня 2021 р.

Київ

№ 523-р

Про результати розгляду  
справи про державну допомогу

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу Виконавчого комітету Хмельницької міської ради (вх. № 1905-ПДД/2 від 21.12.2020) (далі – Повідомлення) розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 24.03.2021 № 08/75-р розпочато розгляд справи про державну допомогу № 500-26.15/13-21-ДД (далі – Справа) для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали Справи та подання з попередніми висновками від 06.09.2021 № 500-26.15/13-21-ДД/418-спр (далі – Подання),

### **ВСТАНОВИВ:**

#### **1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ**

- (1) Виконавчим комітетом Хмельницької міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано до Комітету Повідомлення.
- (2) Комітетом листом від 30.12.2020 № 500-118/08-18443 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Виконавчим комітетом Хмельницької міської ради було надано запитувану інформацію (вх. № 42-ПДД/4 від 29.01.2021) (далі – Лист).
- (4) Повідомлення було прийнято до розгляду 29.01.2021.
- (5) Комітетом листом від 02.02.2021 № 500-29/01-1639 було надіслано запит Міністерству цифрової трансформації України щодо норм Закону України «Про Національну програму інформатизації». Міністерство цифрової трансформації України надало відповідь листом від 16.02.2021 № 1/04-2-1556 (вх. № 6-01/2168 від 16.02.2021) (далі – Лист Мінцифри).
- (6) Комітетом листом від 26.02.2021 № 500-29/01-3068 було надіслано запит Міністерству розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України щодо норм Закону України «Про публічні закупівлі». Міністерство розвитку економіки, торгівлі та

сільського господарства України надало відповідь листом від 18.03.2021 № 3304/-04/16853-03 (вх. № 6-01/3660 від 18.03.2021).

- (7) За результатами розгляду Повідомлення розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 24.03.2021 № 08/75-р розпочато розгляд Справи для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції. Листом Антимонопольного комітету України від 24.03.2021 № 500-26.15/08-4672 надіслано копію розпорядження на адресу Виконавчого комітету Хмельницької міської ради та запитано додаткову інформацію. На офіційному вебпорталі Антимонопольного комітету України опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу зі зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання ними протягом 30 календарних днів вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги та іншої інформації у зв'язку із розглядом справи про державну допомогу. Заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги у встановлений строк не надходило.
- (8) Листом б/н б/д (вх. № 5-08/5219 від 19.04.2021) Виконавчим комітетом Хмельницької міської ради надано додаткову інформацію.
- (9) Комітетом надіслані вимоги про надання інформації від 17.06.2021 № 500-29/08-9207 та від 26.07.2021 № 500-29/07-11139 на адресу Виконавчого комітету Хмельницької міської ради.
- (10) Виконавчий комітет Хмельницької міської ради надав відповіді листами від 01.07.2021 № ЛВ-40-5787-21 (вх. № 5-08/9238 від 02.07.2021) та від 04.08.2021 № 4881-02-21-21 (вх. № 5-08/10982 від 05.08.2021).
- (11) Подання було надіслано на адресу Виконавчого комітету Хмельницької міської ради листом від 06.09.2021 № 500-29/08-13050.
- (12) Листом від 09.09.2021 № 10183-21 (вх. № 5-08/12582 від 09.09.2021) Виконавчий комітет Хмельницької міської ради повідомив про відсутність заперечень та зауважень до Подання.

## **2. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ПІДТРИМКУ**

### **2.1. Надавач підтримки**

- (13) Виконавчий комітет Хмельницької міської ради (далі – Виконком, Надавач) (м. Хмельницький, вул. Гагаріна, буд. 3, ідентифікаційний код юридичної особи 04060772).

### **2.2. Отримувач підтримки**

- (14) Хмельницьке міське комунальне підприємство «Хмельницькінфоцентр» (далі – ХМКП «Хмельницькінфоцентр», Підприємство) (м. Хмельницький, вул. Гагаріна, буд. 3, ідентифікаційний код юридичної особи 23846337).

### **2.3. Мета (ціль) підтримки**

- (15) Реалізація державної та формування місцевої політики у сфері електронного урядування та електронної демократії, розвиток інформаційного суспільства, цифрових навичок та

цифрових прав громадян, відкритих даних, розвиток місцевих електронних інформаційних ресурсів та сучасних інформаційних технологій, ефективного прийняття управлінських рішень.

#### **2.4. Очікуваний результат**

(16) Створення інформаційних систем, сайтів, порталів, обмін даними для забезпечення електронних послуг та підключення до загальнодержавних інформаційних систем, формування відкритих даних, створення та обслуговування системи відеоспостереження.

#### **2.5. Форма підтримки**

(17) Видатки бюджету.

#### **2.6. Обсяг підтримки**

(18) Загальний обсяг підтримки відповідно до Програми цифрового розвитку – 34 595 000 грн.

#### **2.7. Підстава для надання підтримки**

(19) Програма цифрового розвитку на 2021 – 2025 роки, затверджена рішенням Хмельницької міської ради від 23.12.2020 № 22 (далі – Програма).

(20) Рішення Хмельницької міської ради від 23.12.2020 № 14 «Про бюджет Хмельницької міської територіальної громади на 2021 рік».

#### **2.8. Тривалість підтримки**

(21) з 01.01.2021 по 31.12.2025.

#### **2.9. Умови надання підтримки**

(22) Відповідно до пункту 1.4 Програми вона спрямована на реалізацію політики впровадження інформатизації, цифровізації, цифрового розвитку, цифрових інновацій, електронного урядування, електронної демократії, створення ефективних механізмів управління з використанням сучасних інформаційно-комунікаційних технологій і передбачає:

- створення електронних інформаційних ресурсів міської ради та її виконавчих органів;
- зміну принципів управління виконавчих органів міської ради, їх взаємодію між собою, громадянами та бізнесом;
- забезпечення відкритого діалогу між владою, громадянами та бізнесом;
- створення сприятливих умов для підприємницької діяльності;
- визначення основних принципів розвитку інформаційно-комунікаційних технологій;
- запровадження електронних послуг (сервісів), зокрема шляхом реінжинірингу адміністративних, соціальних та інших публічних послуг;
- підвищення ефективності управління міським господарством;
- сприяння створенню безпечних та комфортних умов проживання.

(23) Основною метою Програми є забезпечення реалізації державної та формування місцевої політики у сфері електронного урядування та електронної демократії, розвитку інформаційного суспільства, цифрових навичок та цифрових прав громадян, відкритих

даних, розвитку місцевих електронних інформаційних ресурсів та сучасних інформаційних технологій, ефективного прийняття управлінських рішень.

(24) Впровадження цифрового розвитку передбачає створення якісно нових форм організації діяльності міської ради, її взаємодію з громадянами та суб'єктами господарювання через забезпечення прозорості, підзвітності, швидкості й ефективності в наданні послуг, використання інформаційно-комунікаційних технологій та створення можливостей для посилення впливу суспільства на прийняття рішень з використанням можливостей інтернет.

(25) Основними завданнями Програми є:

- підтримка та забезпечення розвитку офіційного сайту, порталу відкритих даних, внутрішнього порталу та галузевих сайтів Хмельницької міської ради та її виконавчих органів;
- відкритість та доступність інформації про діяльність Хмельницької міської ради та її виконавчих органів, належний доступ до нормативних актів, розвиток електронної демократії;
- впровадження єдиної інформаційної системи громади, розвиток електронних публічних послуг та сервісів, підключення до системи електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів;
- запровадження електронного документообігу, інформаційних систем обліку та управління комунальним майном, створення електронного архіву;
- впровадження та функціонування геоінформаційної системи та забезпечення доступу до геопорталу;
- забезпечення надійної матеріальної комунікаційно-комп'ютерної бази всіх складових системи електронного урядування та вжиття заходів для безперебійного їх функціонування;
- поліпшення внутрішньої роботи працівників міської ради та підпорядкованих установ через модернізацію технічного оснащення та створення умов для використання інформаційних технологій для внутрішньої роботи (доступ на всіх робочих місцях до мережі інтернет, електронної пошти, мережових програмних комплексів тощо);
- підвищення рівня безпеки громадян, захисту важливих інфраструктурних та стратегічних об'єктів;
- забезпечення функціонування реєстру територіальної громади та формування відомостей для спрощення надання публічних та соціальних послуг;
- підвищення рівня цифрової грамотності посадових осіб виконавчих органів міської ради та громадян;
- вдосконалення систем оплати за комунальні та інші послуги;
- впровадження систем інформування та управління міським господарством;
- доступ до інформації людей з особливими потребами.

(26) Очікуваними результатами реалізації Програми є:

- політика цифрового розвитку реалізується на засадах відкритості, прозорості, багаторазовості використання, технологічної нейтральності, інтероперабельності, безпечності, інклюзивності та доступності;
- створення інформаційних систем, сайтів, порталів;
- покращання якості надання адміністративних та соціальних послуг, обмін даними для забезпечення електронних послуг та підключення до загальнодержавних інформаційних систем;
- формування та розвиток відкритих даних;
- високий рівень автоматизації бізнес-процесів у виконавчих органах міської ради;

- функціонування та розвиток інформаційно-телекомунікаційних систем як бази для цифрового розвитку;
- високий рівень цифрової грамотності посадових осіб виконавчих органів міської ради та громадян, які використовують цифрові сервіси;
- впровадження цифрових технологій у розвиток життєзабезпечуючої інфраструктури;
- підвищення рівня залучення та ініціативності громадян в процесах розвитку та муніципальному управлінні за допомогою інструментів електронної демократії, участь у проєктах, програмах, освітніх заходах;
- впровадження інноваційних проєктів за ініціативами.

(27) Успішність реалізації заходів Програми відобразатиметься такими ключовими індикаторами:

- функціонуючий оновлений сайт міської ради та кількість його відвідувань;
- кількість приміщень виконавчих органів, підключених до корпоративної мережі передачі даних;
- кількість опублікованих наборів відкритих даних;
- кількість відкритих реєстрів та об'єктів, опублікованих на геопорталі;
- кількість електронних послуг та сервісів, які надаються через «Кабінет мешканця»;
- кількість впроваджених сервісів електронного урядування та електронної демократії;
- кількість впроваджених інструментів автоматизації внутрішніх бізнес-процесів міської ради;
- кількість камер відеоспостереження;
- створений ситуаційний центр;
- кількість інформаційно-освітніх заходів.

(28) Організація виконання та координація діяльності щодо реалізації Програми здійснюється відповідальним виконавцем Програми ХМКП «Хмельницькінфоцентр». Фінансування заходів Програми здійснюється за рахунок та в межах коштів бюджету громади, передбачених на відповідний бюджетний рік, коштів комунальних підприємств, а також інших джерел фінансування, не заборонених чинним законодавством.

(29) У структурі виконавчих органів Хмельницької міської ради відсутній окремий структурний підрозділ, який відповідає за інформатизацію та цифровий розвиток, ці функції покладено на ХМКП «Хмельницькінфоцентр». Підприємство є адміністратором інформаційно-телекомунікаційних ресурсів Хмельницької міської ради та її виконавчих органів.

(30) За інформацією Виконкому виконання ХМКП «Хмельницькінфоцентр» заходів Програми, які передбачають виділення коштів на закупівлю товарів та послуг, проводиться виключно з використанням тендерних процедур. Програма не передбачає покриття витрат на комерційну діяльність ХМКП «Хмельницькінфоцентр». Товари, роботи, послуги, що закуповуються з використанням тендерних процедур за кошти підтримки, не використовуються Підприємством при наданні платних послуг. Кошти цільового фінансування обліковуються на окремих рахунках бухгалтерського обліку.

(31) Придбане обладнання для системи відеоспостереження та створені інформаційні системи Хмельницької міської ради та її виконавчих органів у тому числі бази даних будуть перебувати у власності Хмельницької міської територіальної громади.

(32) За наданою в Листі інформацією державна підтримка буде спрямована на:

Перелік заходів Програми	Товари, роботи, послуги, придбання (виконання) яких передбачається Програмою	Виконавець	Всього видатків на виконання заходу на 2021 – 2025 роки (тис. грн)
<p>Підтримка та забезпечення розвитку офіційного сайту Хмельницької міської ради <a href="http://khm.gov.ua/">http://khm.gov.ua/</a>, цифрових сервісів електронного урядування та електронної демократії для формування постійного діалогу міської ради з громадянами та бізнесом. Впровадження та підтримка галузевих сайтів.</p>	<p>Інформаційні системи Хмельницької міської ради та її виконавчих органів, у тому числі бази даних, створення, підтримку, забезпечення функціонування яких забезпечують працівники ХМКП «Хмельницьк-інфоцентр» за кошти, що виділяються на заробітну плату</p>	<p>ХМКП «Хмельницьк-інфоцентр»</p>	<p>24 510</p>
<p>Формування відкритих даних: впровадження та функціонування порталу відкритих даних міської ради <a href="https://mycity.khm.gov.ua/OpenData">https://mycity.khm.gov.ua/OpenData</a>; оприлюднення наборів даних на Єдиному державному порталі відкритих даних <a href="https://data.gov.ua/">https://data.gov.ua/</a>.</p>			
<p>Впровадження єдиної інформаційної системи громади (портал <a href="https://mycity.khm.gov.ua/">https://mycity.khm.gov.ua/</a>), розвиток електронних публічних послуг (сервісів), у тому числі через «Кабінет мешканця». Розвиток інвестиційного порталу <a href="https://invest.khm.gov.ua/">https://invest.khm.gov.ua/</a>.</p>			
<p>Підключення інформаційних ресурсів громади до системи електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів (комплексна послуга «єМалятко», державний портал «Дія», інші реєстри та системи).</p>			
<p>Придбання серверного обладнання та комплектів обладнання системи відеоспостереження для забезпечення відеоконтролю та відеоспостереження</p>	<p>Обладнання для системи відеоспостереження</p>	<p>Виконавець визначатиметься (товар придбаватиметься) з використанням тендерних</p>	<p>8 375</p>

(пріоритетними є встановлення відеоспостереження у всіх ключових публічних місцях (приміщення, перехрестя, вулиці, об'єкти благоустрою, об'єкти соціально-культурної сфери, тощо).		процедур	
Забезпечення функціонування та обслуговування системи відеоспостереження (послуги інтернет, придбання товарів і послуг для поточного утримання та ремонту)	Послуги інтернет, придбання товарів і послуг для поточного утримання та ремонту	Виконавець визначатиметься (товар придбаватиметься) з використанням тендерних процедур	1710
<b>Всього</b>			<b>34 595</b>

(33) За інформацією Мінцифри належність завдань, проектів (робіт) до сфери інформатизації визначається органами державної влади й іншими розпорядниками бюджетних коштів відповідно до Методики визначення належності бюджетних програм до сфери інформатизації, затвердженої наказом Міністерства цифрової трансформації від 07.05.2020 № 67, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 22.05.2020 за № 459/34742. Визначення назви предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником формується замовником під час планування закупівель відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».

(34) Програма розглядається як складова частина Національної програми інформатизації. Водночас, Виконком у Листі зазначає, що в бюджеті Хмельницької міської територіальної громади на 2021 рік фінансування завдань за кодами Національного класифікатора України ДК 021:2015 «Єдиний закупівельний словник», що потребують погодження Генеральним державним замовником, не передбачено.

(35) За інформацією Надавача ХМКП «Хмельницькінфоцентр» є розпорядником персональних даних, як це передбачено статтею 11 Закону України «Про захист персональних даних», лише відповідно до пункту 10.2 Положення про систему відеоспостереження міста Хмельницького, затвердженого рішенням сесії міської ради від 13.02.2019 № 10 (далі - Положення). Вказана система відноситься до інформаційних систем Хмельницької міської територіальної громади.

(36) Надання доступу до інформації посадовим особам правоохоронних органів та військових формувань, посадовим особам і працівникам суб'єктів охоронної діяльності, посадовим особам Державної служби України з надзвичайних ситуацій, що здійснюється відповідно до вимог чинного законодавства та пунктів 9.3.-9.5 Положення, надаються виключно на безоплатній основі. Надання інформації/інформаційних продуктів для юридичних та фізичних осіб, які отримані із засобів відеофіксації здійснюється на безоплатній основі відповідно до п. 10.2 Положення за поданням заяви/запиту.

(37) Розпорядником персональних даних як це передбачено статтею 11 Закону України «Про захист персональних даних» визначено виконавчі органи міської ради, а саме:  
- управління з питань реєстрації Хмельницької міської ради відповідно до Положення про реєстр територіальної громади міста Хмельницького, адміністратором вказаної системи є ХМКП «Хмельницькінфоцентр»;

- виконавчі органи міської ради, що здійснюють облік персоналу, самостійний бухгалтерський облік відповідно до своїх функціональних положень відповідно до рішення виконавчого комітету Хмельницької міської ради від 23.05.2019 № 429 «Про надання доступу до програмного комплексу та виконання першого етапу підготовчих робіт по впровадженню єдиної системи обліку у виконавчих органах міської ради»;
- виконавчі органи міської ради забезпечують відповідно до їх функцій створення, функціонування та розвиток геопросторових даних у геоінформаційній системі та є їх розпорядниками відповідно до рішення сесії Хмельницької міської ради від 28.08.2020 № 8 «Про затвердження положення про геоінформаційну систему Хмельницької міської ради».

### **3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

#### **3.1. Ознаки державної допомоги**

- (38) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (39) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (40) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (41) Згідно з частиною першою статті 2 Закону державна допомога є недопустимою для конкуренції, якщо інше не встановлено цим Законом.
- (42) Відповідно до частини першої статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності, крім випадків, передбачених частиною другою цієї статті.

#### **3.2. Сфера інформатизації, забезпечення громадської безпеки та захисту персональних даних**

- (43) Відповідно до статті 1 Закону України «Про Національну програму інформатизації» інформатизація - сукупність взаємопов'язаних організаційних, правових, політичних, соціально-економічних, науково-технічних, виробничих процесів, що спрямовані на створення умов для задоволення інформаційних потреб громадян та суспільства на основі створення, розвитку і використання інформаційних систем, мереж, ресурсів та інформаційних технологій, які побудовані на основі застосування сучасної обчислювальної та комунікаційної техніки.



- (44) Згідно з частиною першою статті 3 Закону України «Про Національну програму інформатизації» завданням законодавства про Національну програму інформатизації є створення правових, організаційних, науково-технічних, економічних, фінансових, методичних та гуманітарних засад регулювання процесу формування та виконання цієї Програми та окремих її завдань (проектів).
- (45) Відповідно до статті 5 Закону України «Про Національну програму інформатизації» головною метою Національної програми інформатизації є створення необхідних умов для забезпечення громадян та суспільства своєчасною, достовірною та повною інформацією шляхом широкого використання інформаційних технологій, забезпечення інформаційної безпеки держави.
- (46) Відповідно до статті 10 Закону України «Про Національну програму інформатизації» державними замовниками окремих завдань (проектів) Національної програми інформатизації можуть бути державні органи та органи місцевого самоврядування. Державних замовників окремих завдань (проектів) затверджує Кабінет Міністрів України за поданням Генерального державного замовника. Державні замовники на конкурсних засадах визначають виконавців окремих завдань (проектів) Національної програми інформатизації, забезпечують фінансування, керівництво та контроль виконання робіт за цими завданнями (проектами).
- (47) Згідно з статтею 15 Закону України «Про Національну програму інформатизації» Порядок формування та виконання окремих завдань (проектів) Національної програми інформатизації визначається Положенням про формування та виконання Національної програми інформатизації, що затверджується Кабінетом Міністрів України. Виконавцями окремих завдань (проектів) Національної програми інформатизації можуть бути підприємства, установи, організації усіх форм власності.
- (48) Частиною першою статті 18 Закону України «Про Національну програму інформатизації» передбачено, що регіональні програми та проекти інформатизації розробляються місцевими органами виконавчої влади як складова частина Національної програми інформатизації і погоджуються з Генеральним державним замовником Національної програми інформатизації. При формуванні регіональних програм інформатизації враховуються регіональні особливості загальнодержавних проектів інформатизації державних органів, а також регіональні аспекти галузевих програм інформатизації.
- (49) Відповідно до статті 19 Закону України «Про Національну програму інформатизації» програми та проекти інформатизації органів місцевого самоврядування формуються цими органами і повинні відповідати Національній програмі інформатизації, прийматися і виконуватися за погодженням із Генеральним державним замовником. Відбір виконавців для програм та проектів інформатизації органів місцевого самоврядування проводиться відповідно до вимог статті 15 цього Закону.
- (50) Згідно з частиною четвертою статті 24 Закону України «Про Національну програму інформатизації» фінансування програм та проектів інформатизації органів місцевого самоврядування здійснюється з місцевих бюджетів та інших джерел, не заборонених законодавством України.
- (51) Перелік кодів Національного класифікатора України ДК 021:2015 «Єдиний закупівельний словник», що визначають належність завдань, проектів (робіт) до сфери

інформатизації (Національної програми інформатизації) визначаються в додатку до Методики визначення належності бюджетних програм до сфери інформатизації, затвердженій наказом Міністерства цифрової трансформації України від 07.05.2020 № 67, зареєстрованій в Міністерстві юстиції України 22.05.2020 за № 459/34742.

- (52) Відповідно до частини третьої статті 4 Закону України «Про захист персональних даних» розпорядником персональних даних, володільцем яких є орган державної влади чи орган місцевого самоврядування, крім цих органів, може бути лише підприємство державної або комунальної форми власності, що належить до сфери управління цього органу.
- (53) Відповідно до підпункту 1 пункту «а» частини першої статті 38 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать сприяння діяльності органів суду, прокуратури, юстиції, служби безпеки, Національної поліції, Національного антикорупційного бюро України, адвокатури і Державної кримінально-виконавчої служби України.

### **3.3. Послуги, що становлять загальний економічний інтерес**

- (54) Згідно з пунктом 14 частини першої статті 1 Закону послуги, що становлять загальний економічний інтерес (далі – ПЗЕІ), – послуги, пов’язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.
- (55) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на підтримку господарської діяльності, пов’язаної з наданням ПЗЕІ, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.
- (56) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (57) Згідно з пунктом «с» додатка XXIII до розділу 10 Угоди ПЗЕІ визначені як «економічна діяльність, яку органи влади визначають як особливо важливу для громадян і яка не може здійснюватися (або могла б здійснюватися за інших умов) без державного втручання. Така діяльність повинна виявляти особливий характер порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності».
- (58) Згідно зі статтею 263 (4) Угоди Сторони протягом п’яти років з дати набрання чинності Угодою мають забезпечити, щоб фінансова та організаційна структура будь-якого підприємства, яке користується спеціальним чи виключним правом, наданим Україною або державою-членом Європейського Союзу, або є вповноваженим на надання ПЗЕІ, і яке отримує компенсацію за надання публічних послуг у будь-якій формі щодо такої послуги, була коректно відображена в окремих бухгалтерських рахунках таким чином, щоб чітко відстежувалось таке:
- витрати та доходи, пов’язані з усіма товарами або послугами, щодо яких підприємству надано спеціальне або виключне право, або усіма послугами, які мають загальний

економічний інтерес та які підприємство вповноважене надавати, і, з іншого боку, витрати та доходи, пов'язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;

- повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи призначаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають базуватися на принципах бухгалтерського обліку - обумовленості, об'єктивності, прозорості та послідовності відповідно до міжнародно визнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту.

(59) Статтею 14 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Договір ЄС, ДФЄС) регламентовано, що Європейський Союз та держави-члени, кожен у межах своїх повноважень повинні дбати про те, щоб підприємства, які надають ПЗЕІ, функціонували на базі таких принципів і в таких умовах, зокрема економічного та фінансового характеру, які дозволять їм виконувати свої завдання.

(60) Відповідно до статті 106 Договору ЄС підприємства, які здійснюють ПЗЕІ, підпорядковуються правилам конкуренції в таких межах, в яких застосування цих правил не перешкоджає виконанню, юридично або фактично, дорученого їм спеціального завдання.

(61) Пунктом 46 Повідомлення Комісії щодо застосування правил державної допомоги Європейського Союзу до компенсації, що надається за надання ПЗЕІ (2012/С 8/02) (Офіційний вісник Європейського Союзу С 8/4 від 11.01.2012), передбачено, що за відсутності правил на рівні Європейського Союзу, якими б визначався обсяг ПЗЕІ, держави-члени мають широкий спектр повноважень щодо визначення ПЗЕІ та щодо надання компенсації суб'єкту господарювання, який надає такі послуги.

(62) Зазначеним Повідомленням Комісії також закріплюються критерії, раніше викладені в Рішенні Суду ЄС у справі C-280/00 *Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH (Altmark case-law)*, в якому визначено умови, за яких компенсація за надання ПЗЕІ не становить державної допомоги (далі – критерії *Altmark*).

(63) Відповідно до рішення Європейського суду від 24.07.2003 № 280/00 *Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH*, Європейський суд визнав, що компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням ПЗЕІ, не є державною допомогою у значенні статті 107 Договору ЄС, за умови, що задовольняються чотири сукупних критерії:

- суб'єкт господарювання має чітко визначені зобов'язання надавати громадські послуги (обслуговувати населення);
- параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
- компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається у підприємства, та розумного рівня прибутку;
- якщо суб'єкт господарювання, який виконує зобов'язання щодо надання публічної послуги, не обирається відповідно до процедури публічних закупівель, яка б дозволила відібрати учасника, здатного надавати ці послуги з найменшими витратами для

громади, необхідний рівень компенсації визначається на підставі аналізу витрат, які були б понесені типовим суб'єктом господарювання, добре керованим та належним чином забезпеченим відповідними активами.

### **3.4. Критерії оцінки допустимості послуг, що становлять загальний економічний інтерес**

- (64) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 6 Закону державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається для сприяння окремим видам господарської діяльності або окремим економічним сферам, або суб'єктам господарювання в окремих економічних зонах, за умови, що це не суперечить міжнародним договорам України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України.
- (65) Якщо критеріїв Altmark не дотримано, з урахуванням положень статей 264 та 267 Угоди, для проведення відповідної оцінки застосовуються положення рішення Комісії 2012/21/EU від 20 грудня 2011 року щодо застосування статті 106 (2) Договору про функціонування Європейського Союзу до державної допомоги у формі компенсації витрат на надання державних послуг певним суб'єктам господарювання, яким доручено надання послуг загального економічного інтересу (далі – Рішення Європейської комісії від 20.12.2011) та Рамкове повідомлення Комісії ЄС щодо державної допомоги у формі компенсації за надання публічних послуг (2011) 2012/C 8/03 (далі – Рамкове повідомлення щодо ПЗЕІ).
- (66) Згідно з рішенням Європейської комісії від 20.12.2011, для того щоб забезпечити дотримання критеріїв, викладених у статті 106 (2) Договору ЄС, необхідно встановити більш точні умови, які повинні виконуватися стосовно доручення діяльності послуг загального економічного інтересу. Сума компенсації може бути належним чином розрахована й перевірена, лише якщо зобов'язання надання публічних послуг, що покладаються на суб'єктів господарювання, чітко визначені в одному або кількох актах компетентних державних органів у відповідній державі-члені. Форма документа може змінюватися в різних державах-членах, але вона повинна вказувати принаймні відповідні підприємства, точний зміст і тривалість, а в разі потреби – територію, на якій накладені зобов'язання надання публічних послуг, надані будь-які виняткові або спеціальні права, а також опис механізму компенсації та параметрів для визначення компенсації та уникнення й відшкодування будь-якої можливої надмірної компенсації.
- (67) Відповідно до Рішення Європейської комісії від 20.12.2011 та Рамкового повідомлення щодо ПЗЕІ відповідальність за надання ПЗЕІ покладається на виконавців таких послуг відповідним актом, яким встановлено, зокрема:
- зміст та тривалість зобов'язань щодо надання ПЗЕІ (тривалість визначається виходячи з об'єктивних критеріїв, зокрема періоду амортизації основних засобів, необхідних для надання ПЗЕІ);
  - суб'єкт(и) господарювання та, де це можливо, відповідна територія;
  - характер будь-яких спеціальних чи ексклюзивних прав, що надаються суб'єкту(ам) господарювання;
  - опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду компенсації (сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ, з урахуванням розумного рівня прибутку. Чисту вартість можна розрахувати як різницю між витратами на

надання ПЗЕІ та доходами від їх надання. До витрат, які необхідно враховувати, належать усі витрати, необхідні для надання ПЗЕІ; якщо діяльність суб'єкта господарювання обмежується наданням ПЗЕІ, усі його витрати можуть бути враховані; якщо суб'єкт господарювання також надає інші послуги, необхідно враховувати тільки ті витрати, які пов'язані з наданням ПЗЕІ (у такому випадку необхідне використання параметрів для розподілу витрат і доходів); витрати, пов'язані з інвестиціями, можуть бути взяті до уваги, якщо це необхідно для функціонування послуги загального економічного інтересу);

- опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (відповідний орган повинен забезпечувати, щоб компенсація за надання ПЗЕІ відповідала встановленим вище умовам; у разі отримання надмірної компенсації, така компенсація повинна бути повернена, а параметри для розрахунку компенсації повинні бути оновлені на майбутнє. Для контролю за надмірною компенсацією повинні проводитись регулярні перевірки, принаймні кожні три роки протягом виконання зобов'язань).

(68) Крім того, з метою уникнення дискримінації Рамковим повідомленням щодо ПЗЕІ встановлено, що якщо орган призначає надання однієї і тієї ж ПЗЕІ для кількох суб'єктів господарювання, компенсація повинна розраховуватися на підставі одного й того ж самого методу для кожного суб'єкта господарювання.

(69) Також під час розробки методу компенсації потрібно ввести стимули для ефективного забезпечення ПЗЕІ високого стандарту. Стимули ефективності можуть бути розроблені різними способами, щоб найкращим чином відповідати специфіці кожного конкретного випадку або сектору.

## **4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ**

### **4.1. Підтримка на оплату товарів, робіт та послуг, необхідних для виконання Програми**

#### **4.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання**

(70) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

(71) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(72) Відповідно до Статуту ХМКП «Хмельницький інфоцентр», затвердженого рішенням Хмельницької міської ради від 13.02.2019 № 11, Підприємство є комунальним унітарним підприємством, створеним відповідно до рішення Хмельницької міської ради від 31 липня 1997 року № 16. Підприємство є юридичною особою, має відокремлене майно, самостійний баланс, рахунки в установах банку. Метою створення і діяльності Підприємства є, зокрема, господарська діяльність для досягнення економічних і соціальних результатів з метою отримання прибутку.

(73) За наданою Виконкомом інформацією ХМКП «Хмельницький інфоцентр» надає такі платні послуги: ремонт і технічне обслуговування електронного й оптичного устаткування, оброблення даних, розміщення інформації на вебвузлах і пов'язана з ними діяльність, виготовлення друкарських форм і надання інших поліграфічних послуг, ремонт комп'ютерів і периферійного устаткування, електромонтажні роботи, консультування з питань інформатизації. Питома вага витрат Підприємства, що покриваються за рахунок надання платних послуг становить 0,68 %.

(74) Отже, ХМКП «Хмельницький інфоцентр» є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

#### **4.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів**

(75) Відповідно до інформації у Повідомленні фінансування Програми буде здійснюватися за рахунок місцевого бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів, у розумінні Закону.

#### **4.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

(76) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. Разом із цим будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).

(77) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.

(78) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів; недискримінаційною.

(79) За наявною в Комітеті інформацією ХМКП «Хмельницький інфоцентр» буде придбавати необхідні для виконання Програми товари, роботи та послуги відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через електронну систему закупівель Prozorro.

(80) Товари, роботи та послуги, що закуповуються з використанням тендерних процедур, не використовуються Підприємством для надання платних послуг. Отже, підтримка ХМКП «Хмельницький інфоцентр» для придбання необхідних для виконання Програми товарів, робіт та послуг **не створює переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності ХМКП «Хмельницький інфоцентр».

(81) Крім цього, державна підтримка на придбання ХМКП «Хмельницький інфоцентр» необхідних для виконання заходів Програми товарів, робіт, послуг, що придбаватимуться **з використанням відкритих торгів**, буде визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право

на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, **виключає створення переваг** для виробництва тих видів товарів (робіт, послуг), які будуть закуповуватись через систему Prozorro.

#### 4.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

(82) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

(83) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(84) ХМКП «Хмельницькінфоцентр» визначено відповідальним за інформатизацію міської ради та її виконавчих органів, Підприємство здійснює підтримку, забезпечує функціонування та розвиток інформаційно-телекомунікаційних систем Хмельницької міської ради (офіційного вебпорталу, вебпорталів, інших інформаційних систем Хмельницької міської ради та її виконавчих органів), забезпечує підключення інформаційних ресурсів Хмельницької міської територіальної громади до системи електронної взаємодії державних електронних інформаційних ресурсів.

(85) За інформацією Виконкому товари, роботи та послуги, що закуповуються з використанням тендерних процедур не використовуються Підприємством для надання платних послуг. ХМКП «Хмельницькінфоцентр» обирає підрядні організації для придбання необхідних для виконання Програми товарів, робіт та послуг відповідно до процедур, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі» .

(86) Враховуючи, що придбані ХМКП «Хмельницькінфоцентр» товари, роботи та послуги, не використовуються Підприємством для надання платних послуг, тому підтримка ХМКП «Хмельницькінфоцентр» не спотворює економічної конкуренції.

#### 4.1.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

(87) Отже, підтримка ХМКП «Хмельницькінфоцентр» у сумі 10 085 000 грн на оплату товарів, робіт та послуг, необхідних для виконання Програми, **що придбаються з використанням тендерних процедур, та не залишається на рахунках ХМКП «Хмельницькінфоцентр», не є державною допомогою**, оскільки не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності та не спотворює економічної конкуренції.

### 4.2. Підтримка на покриття витрат ХМКП «Хмельницькінфоцентр»

#### 4.2.1. Надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес

- (88) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на підтримку господарської діяльності, пов'язаної з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.
- (89) Щоб бути класифікованими як ПЗЕІ, послуги повинні бути адресовані громадянам або бути в інтересах суспільства в цілому.
- (90) Основною метою Програми є забезпечення реалізації державної та формування місцевої політики у сфері електронного урядування та електронної демократії, розвитку інформаційного суспільства, цифрових навичок та цифрових прав громадян, відкритих даних, розвитку місцевих електронних інформаційних ресурсів та сучасних інформаційних технологій, ефективного прийняття управлінських рішень.
- (91) Впровадження цифрового розвитку передбачає створення якісно нових форм організації діяльності міської ради, її взаємодію з громадянами та суб'єктами господарювання через забезпечення прозорості, підзвітності, швидкості й ефективності в наданні послуг, використання інформаційно-комунікаційних технологій та створення можливостей для посилення впливу суспільства на прийняття рішень з використанням можливостей інтернет.
- (92) Враховуючи викладене, виконання заходів Програми, що передбачають розвиток ХМКП «Хмельницькінфоцентр» інформаційних систем у місті Хмельницький, може вважатися ПЗЕІ.
- (93) Компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням послуг, що становлять ПЗЕІ, не є державною допомогою, у значенні статті 107 Договору ЄС, за умови, якщо задовольняються чотири сукупних критерії Altmark:

*- суб'єкт господарювання, що отримує компенсацію, повинен фактично виконувати зобов'язання щодо надання таких послуг, а послуги повинні бути чітко визначені; покладення зобов'язання з надання ПЗЕІ повинно бути виражене актом, який залежно від особливостей законодавства, може мати законодавчий або регуляторний характер, або виражатись у формі договору. У такому акті повинно, як мінімум, бути визначено: зміст і тривалість зобов'язань з надання ПЗЕІ, назва суб'єкта господарювання і, де це необхідно, територія, на яку поширюються його послуги, характер будь-яких виключних або спеціальних прав, які було надано державним органом влади суб'єкту господарювання щодо ПЗЕІ, методика розрахунку компенсації, контролю та перегляду компенсації, механізм для уникнення і повернення надмірної компенсації.*

Відповідно до інформації Виконкому ХМКП «Хмельницькінфоцентр» є відповідальним виконавцем Програми, відповідно до покладених на нього функцій, розпорядником бюджетних коштів. Проте, наразі відсутній документ, який би містив зміст і тривалість зобов'язань із надання ПЗЕІ, характер будь-яких виключних або спеціальних прав, методика розрахунку компенсації, контролю та перегляду компенсації, механізму для уникнення та повернення надмірної компенсації.

Отже, вимог цього критерію не дотримано;

*- параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом.*

За інформацією Виконкому щорічний розмір фінансування ХМКП «Хмельницькінфоцентр» визначається, відповідно до потреб та розрахунків на оплату праці працівників, виконання заходів, які визначаються пріоритетними, та на які



в бюджеті громади передбачаються кошти. Проте, наразі відсутній документ, який би містив опис параметрів, на підставі яких обчислюється компенсація.

Враховуючи наведене, вимог цього критерію не дотримано;

*- компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, яких зазнає суб'єкт господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається в підприємства, та розумного рівня прибутку.*

Надавачем не було надано документа, який би містив опис параметрів, на підставі яких обчислюється компенсація. Таким чином, відсутність методики, за якою розраховується розмір компенсації, не дає змоги встановити чи не є компенсація надмірною.

Отже, вимог цього критерію не дотримано;

*- якщо суб'єкт господарювання, який надає послуги, обирається не шляхом проведення конкурентної процедури публічних закупівель, яка б дозволила обрати пропозицію з найнижчою ціною за надання таких послуг, тоді рівень компенсації визначається, ґрунтуючись на аналізі витрат, які є типовими для суб'єкта господарювання, який зміг би надавати такі послуги, з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку.*

За наявною в Комітеті інформацією ХМКП «Хмельницькінфоцентр» не було визначено для виконання заходів Програми на конкурсних засадах. Виконкомом не було надано порівняльного розрахунку витрат, які є типовими для суб'єкта господарювання, який зміг би надавати такі послуги, з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку.

Отже, вимог цього критерію не дотримано.

(94) Виконком не надав достатніх обґрунтувань того, що компенсація на надання ПЗЕІ, є обґрунтованою, тобто не перевищує суми, необхідної для покриття чистої фінансової різниці між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ та визначена на мінімальному рівні. Також відсутній опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації.

(95) Враховуючи викладене, чотирьох сукупних критеріїв Altmark кумулятивно не дотримано.

(96) Отже, державна підтримка для покриття витрат ХМКП «Хмельницькінфоцентр» на виконання заходів Програми не може вважатися компенсацією обґрунтованих витрат на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до частини другої статті 3 Закону.

#### **4.2.2. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги**

##### **4.2.2.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання**

(97) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над

іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

- (98) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (99) Відповідно до Статуту ХМКП «Хмельницькінфоцентр», затвердженого рішенням Хмельницької міської ради від 13.02.2019 № 11, Підприємство є комунальним унітарним підприємством, створеним відповідно до рішення Хмельницької міської ради від 31 липня 1997 року № 16. Підприємство є юридичною особою, має відокремлене майно, самостійний баланс, рахунки в установах банку. Метою створення і діяльності Підприємства є, зокрема, господарська діяльність для досягнення економічних і соціальних результатів з метою отримання прибутку.
- (100) За наданою Виконкомом інформацією ХМКП «Хмельницькінфоцентр» надає такі платні послуги: ремонт і технічне обслуговування електронного й оптичного устаткування, оброблення даних, розміщення інформації на вебвузлах і пов'язана з ними діяльність, виготовлення друкарських форм і надання інших поліграфічних послуг, ремонт комп'ютерів і периферійного устаткування, електромонтажні роботи, консультування з питань інформатизації. Питома вага витрат Підприємства, що покриваються за рахунок надання платних послуг становить 0,68 %.
- (101) Отже, ХМКП «Хмельницькінфоцентр» є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

#### **4.2.2.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів**

- (102) Відповідно до інформації в Повідомленні фінансування Програми буде здійснюватися за рахунок місцевого бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів, у розумінні Закону.

#### **4.2.2.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

- (103) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. Разом із цим будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (104) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (105) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів; недискримінаційною.

- (106) Оскільки Підприємство не було обрано за конкурентною процедурою, не можна стверджувати, що надана отримувачу економічна вигода у вигляді видатків бюджету була б доступною для нього на звичайних ринкових умовах.
- (107) Крім того, Надавач не надав достатніх обґрунтувань того, що державна підтримка визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема при виборі отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути понесені при забезпеченні діяльності Підприємства.
- (108) Оскільки відсутній механізм для розрахунку компенсації, Підприємство може отримувати надмірну компенсацію та покривати витрати на іншу господарську діяльність та, відповідно, набувати конкурентних переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов.
- (109) Отже, надання підтримки ХМКП «Хмельницькінфоцентр» створює переваги для провадження окремих видів господарської діяльності.

#### **4.2.2.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції**

- (110) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (111) ХМКП «Хмельницькінфоцентр» є адміністратором інформаційно-телекомунікаційних ресурсів Хмельницької міської ради та її виконавчих органів, регулює доступ до них та відповідно до частини третьої статті 4 Закону України «Про захист персональних даних» забезпечує створення, зберігання, одержання, збирання, використання інформації про персональні дані в інформаційних системах Хмельницької міської ради.
- (112) Відповідно до частини третьої статті 4 Закону України «Про захист персональних даних» розпорядником персональних даних, володільцем яких є орган державної влади чи орган місцевого самоврядування, крім цих органів, може бути лише підприємство державної або комунальної форми власності, що належить до сфери управління цього органу.
- (113) Надавачем зазначено, що залучення іншого суб'єкта господарювання для виконання функцій адміністратора інформаційно-телекомунікаційних ресурсів Хмельницької міської ради не може бути передбачено відповідно до частини третьої статті 4 Закону України «Про захист персональних даних».
- (114) Відповідно до інформації Надавача виділити обсяг підтримки, що спрямовується на діяльність з обробки персональних даних із загального обсягу неможливо.
- (115) На підтвердження того, що діяльність ХМКП «Хмельницькінфоцентр», з виконання заходів Програми, пов'язана з обробкою персональних даних, Виконкомом було вказано, що Підприємство є розпорядником персональних даних лише відповідно до Положення про систему відеоспостереження міста Хмельницького.

- (116) Водночас, Програмою передбачено здійснення ХМКП «Хмельницькийінфоцентр» діяльності, пов'язаної не тільки з системою відеоспостереження, і щодо якої не встановлено законодавчих обмежень щодо залучення інших суб'єктів господарювання. Крім цього, ринки послуг, зокрема, зі створення інформаційних ресурсів, сервісів, їх обслуговування є конкурентними.
- (117) Відповідно до інформації, отриманої від Виконкому, ХМКП «Хмельницькийінфоцентр» не було обрано на конкурсній основі для здійснення заходів з інформатизації.
- (118) Також Підприємство може отримувати переваги в результаті надання повідомленої підтримки, що відповідно покращуватиме його конкурентну позицію, порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність, та не отримують такої підтримки. Отже, така підтримка може загрожувати спотворенням економічної конкуренції.

#### 4.2.2.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (119) Враховуючи наведену інформацію державна підтримка для покриття витрат ХМКП «Хмельницькийінфоцентр» на виконання заходів Програми є державною допомогою у розумінні Закону.

#### 4.2.3. Оцінка допустимості державної допомоги

- (120) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 6 Закону державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається, зокрема для сприяння окремим видам господарської діяльності або окремих економічних сфер, або суб'єктам господарювання в окремих економічних зонах, за умови, що це не суперечить міжнародним договорам України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України.
- (121) Якщо критеріїв Altmark не дотримано, для проведення відповідної оцінки застосовуються положення Рішення Європейської комісії від 20.12.2011 та Рамкове повідомлення щодо ПЗЕІ.
- (122) Відповідно до Рішення Європейської комісії від 20.12.2011 та Рамкового повідомлення щодо ПЗЕІ відповідальність за надання ПЗЕІ покладається на виконавців таких послуг відповідним актом, яким встановлено, зокрема:

- *зміст та тривалість зобов'язань щодо надання ПЗЕІ (тривалість визначається виходячи з об'єктивних критеріїв, зокрема періоду амортизації основних засобів, необхідних для надання ПЗЕІ);*
- *суб'єкт(и) господарювання та, де це можливо, відповідна територія.*

Відповідно до інформації Виконкому ХМКП «Хмельницькийінфоцентр» є відповідальним виконавцем Програми, відповідно до покладених на нього функцій, розпорядником бюджетних коштів. Однак відсутній документ, в якому чітко зазначено зміст та тривалість зобов'язань щодо надання ПЗЕІ.

Враховуючи наведене, вимог критерію не дотримано;

- *характер будь-яких спеціальних чи ексклюзивних прав, що надаються суб'єкту(ам) господарювання.*

Надані Виконкомом документи не містять опису будь-яких спеціальних чи ексклюзивних прав ХМКП «Хмельницькийінфоцентр» щодо надання ПЗЕІ.

Отже, вимог критерію не дотримано;

- опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду компенсації (сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ, з урахуванням розумного рівня прибутку. Чисту вартість можна розрахувати як різницю між витратами на надання ПЗЕІ та доходами від їх надання. До витрат, які необхідно враховувати, належать усі витрати, необхідні для надання ПЗЕІ; якщо діяльність суб'єкта господарювання обмежується наданням ПЗЕІ, усі його витрати можуть бути враховані; якщо суб'єкт господарювання також надає інші послуги, необхідно враховувати тільки ті витрати, які пов'язані з наданням ПЗЕІ (у такому випадку необхідне використання параметрів для розподілу витрат і доходів); витрати, пов'язані з інвестиціями, можуть бути взяті до уваги, якщо це необхідно для функціонування послуги загального економічного інтересу).

Виконкомом не було надано документа, який містить опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду компенсації.

Отже, вимог критерію не дотримано;

- опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (відповідний орган повинен забезпечувати, щоб компенсація за надання ПЗЕІ відповідала встановленим вище умовам; у разі отримання надмірної компенсації, така компенсація повинна бути повернена, а параметри для розрахунку компенсації повинні бути оновлені на майбутнє. Для контролю за надмірною компенсацією повинні проводитись регулярні перевірки, принаймні кожні три роки протягом виконання зобов'язань).

Надавач не надав опису заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (відсутній механізм забезпечення того, щоб компенсація за надання ПЗЕІ відповідала встановленим вище умовам (зокрема, що сума компенсації не перевищує суми, необхідної для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та сумою компенсації), а в разі отримання надмірної компенсації – забезпечення повернення такої компенсації.

Отже, вимоги критерію не дотримано.

(123) Враховуючи викладене, державна допомога для покриття витрат ХМКП «Хмельницький центр» на виконання заходів Програми в сумі 24 510 000 грн, є державною допомогою, допустимою для конкуренції відповідно до пункту 3 частини першої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», за умови виконання надавачем державної допомоги таких зобов'язань:

розробити та затвердити нормативно-правовий та/або розпорядчий акт або внести зміни в наявні відповідні документи з урахуванням вимог законодавства про Національну програму інформатизації, передбачивши:

- опис механізму компенсації (допомоги) та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду її обсягу, при цьому:

1) сума компенсації (допомоги) не повинна перевищувати суми, необхідної для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами отримувача від надання таких послуг, яка розраховується як різниця між витратами за надання послуг та доходами від їх надання;

2) до витрат, які необхідно враховувати, належать усі витрати, необхідні для надання ПЗЕІ; також необхідне використання параметрів для розподілу загальновиборничих витрат;

- опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (допомоги), при цьому:

- 1) необхідно забезпечити, щоб компенсація (допомога) за надання ПЗЕІ відповідала встановленим вище умовам;
- 2) у разі отримання надмірної компенсації (допомоги) така компенсація повинна бути повернена, а параметри для розрахунку компенсації повинні бути оновлені на майбутнє;
- 3) для контролю за надмірною компенсацією (допомогою) повинні проводитись відповідні регулярні перевірки.

(124) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються іншими законами, зокрема, Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 1 розділу IX Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, Антимонопольний комітет України

#### ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що підтримка, яка надається відповідно до Програми цифрового розвитку на 2021 – 2025 роки, затвердженої рішенням Хмельницької міської ради від 23.12.2020 № 22, Хмельницькому міському комунальному підприємству «Хмельницькінфоцентр», на придбання товарів, робіт та послуг, що придбаваються з використанням тендерних процедур, і не лишається на рахунках Хмельницького міського комунального підприємства «Хмельницькінфоцентр», на період з 01.01.2021 по 31.12.2025 в сумі 10 085 000 (десять мільйонів вісімдесят п'ять тисяч) гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що підтримка, яка надається відповідно до Програми цифрового розвитку на 2021 – 2025 роки, затвердженої рішенням Хмельницької міської ради від 23.12.2020 № 22, для покриття витрат Хмельницького міського комунального підприємства «Хмельницькінфоцентр» на період з 01.01.2021 по 31.12.2025 в сумі 24 510 000 (двадцять чотири мільйони п'ятсот десять тисяч) гривень, **є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

3. Визнати, що державна допомога, яка надається відповідно до Програми цифрового розвитку на 2021 – 2025 роки, затвердженої рішенням Хмельницької міської ради від 23.12.2020 № 22, для покриття витрат Хмельницького міського комунального підприємства «Хмельницькінфоцентр» на період з 01.01.2021 по 31.12.2025 у сумі 24 510 000 (двадцять чотири мільйони п'ятсот десять тисяч) гривень, **є допустимою для конкуренції** відповідно до пункту 3 частини першої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», **за умови виконання надавачем державної допомоги таких зобов'язань:**

розробити та затвердити нормативно-правовий та/або розпорядчий акт або внести зміни в наявні відповідні документи з урахуванням вимог законодавства про Національну програму інформатизації, передбачивши:

- опис механізму компенсації (допомоги) та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду її обсягу, при цьому:

1) сума компенсації (допомоги) не повинна перевищувати суми, необхідної для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні послуг, що становлять загальний економічний інтерес витратами та доходами отримувача від надання таких послуг, яка розраховується як різниця між витратами за надання послуг та доходами від їх надання;

2) до витрат, які необхідно враховувати, належать усі витрати, необхідні для надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес; також необхідне використання параметрів для розподілу загальнопромислових витрат;

- опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (допомоги), при цьому:

1) необхідно забезпечити, щоб компенсація (допомога) за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес відповідала встановленим вище умовам;

2) у разі отримання надмірної компенсації (допомоги) така компенсація повинна бути повернута, а параметри для розрахунку компенсації повинні бути оновлені на майбутнє;

3) для контролю за надмірною компенсацією (допомогою) повинні проводитись відповідні регулярні перевірки.

4. Надавач підтримки зобов'язаний проінформувати Антимонопольний комітет України про виконання зазначених вище зобов'язань протягом шести місяців із дати прийняття цього рішення.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Головуюча –  
перший заступник Голови Комітету –  
державний уповноважений

О. МУЗИЧЕНКО