



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

16 вересня 2021 р.

Київ

№ 522-р

Про результати розгляду
справи про державну допомогу

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу Виконавчого комітету Запорізької міської ради, яке надійшло на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 48386 (вх. № 1899-ПДД/1 від 18.12.2020) (далі – Повідомлення), розпорядженням заступника Голови Антимонопольного комітету України – державного уповноваженого від 02.04.2021 № 06/82-р розпочато розгляд справи про державну допомогу № 500-26.15/15-21-ДД (далі – Справа) для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали Справи та подання з попередніми висновками від 06.09.2021 № 500-26.15/15-21-ДД/413-спр (далі – Подання),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (1) Виконавчим комітетом Запорізької міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» подано до Комітету Повідомлення.
- (2) Комітетом листом від 30.12.2020 № 500-118/04-18439 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Виконавчим комітетом Запорізької міської ради було надано запитувану інформацію листом від 03.02.2021 № 00011/03-20/09 (вх. № 5-01/1560 від 05.02.2021) (далі – Лист).
- (4) Повідомлення було прийнято до розгляду 05.02.2021.
- (5) Комітетом листом від 02.02.2021 № 500-29/01-1639 було надіслано запит Міністерству цифрової трансформації України щодо норм Закону України «Про Національну програму інформатизації». Міністерство цифрової трансформації України надало відповідь листом від 16.02.2021 № 1/04-2-1556 (вх. № 6-01/2168 від 16.02.2021) (далі – Лист Мінцифри).
- (6) Комітетом листом від 26.02.2021 № 500-29/01-3068 було надіслано запит Міністерству розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України щодо норм Закону України «Про публічні закупівлі». Міністерство розвитку економіки, торгівлі та

сільського господарства України надало відповідь листом від 18.03.2021 № 3304/-04/16853-03 (вх. № 6-01/3660 від 18.03.2021).

- (7) За результатами розгляду Повідомлення розпорядженням заступника Голови Комітету – державного уповноваженого від 02.04.2021 № 06/82-р розпочато розгляд Справи для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції. Листом Антимонопольного комітету України від 02.04.2021 № 500-26.15/06-5164 надіслано копію розпорядження на адресу Виконавчого комітету Запорізької міської ради та запитано додаткову інформацію. На офіційному вебпорталі Антимонопольного комітету України опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу зі зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання ними протягом 30 календарних днів вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги та іншої інформації у зв'язку із розглядом справи про державну допомогу.
- (8) Листом від 27.04.2021 № 04874/05-20/09 (вх. № 5-01/5743 від 30.04.2021) Виконавчим комітетом Запорізької міської ради надано додаткову інформацію.
- (9) Комітетом надіслано вимогу про надання інформації від 10.06.2021 № 500-29/06-8850 на адресу Виконавчого комітету Запорізької міської ради.
- (10) Виконавчий комітет Запорізької міської ради надав відповідь листом від 08.07.2021 № 08668/03-20/09 (вх. № 5-01/9640 від 08.07.2021).
- (11) Подання було надіслано на адресу Виконавчого комітету Запорізької міської ради листом від 06.09.2021 № 500-29/06-13044.
- (12) Листом від 10.09.2021 № 12582/03-20/09 (вх. № 5-06/12668 від 16.09.2021) Виконавчий комітет Запорізької міської ради повідомив про відсутність заперечень та зауважень до Подання.

2. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ПІДТРИМКУ

2.1. Надавач підтримки

- (13) Виконавчий комітет Запорізької міської ради (далі – Виконком, Надавач) (м. Запоріжжя, пр. Соборний, 206, ідентифікаційний код юридичної особи 02140892).

2.2. Отримувач підтримки

- (14) Комунальне підприємство «Центр управління інформаційними технологіями» (далі – КП «ЦУІТ», Підприємство) (м. Запоріжжя, пров. Явірний, 8-А, ідентифікаційний код юридичної особи 13620112).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (15) Сприяння розвитку інформаційних технологій та електронного урядування з метою впровадження інструментів електронного урядування, електронної демократії та модернізації всіх сфер діяльності міста.

2.4. Очікуваний результат

(16) Електронне урядування забезпечить нові форми комунікації між громадянами, бізнесом та владою, безперешкодний доступ до публічної інформації, сприятиме участі громадян у процесах управління містом, покращенню якості надання послуг населенню та наближенню їх до вимог мешканців.

2.5. Форма підтримки

(17) Субсидія.

2.6. Обсяг підтримки

(18) Загальний обсяг підтримки – 140 902 976 грн, у тому числі:

- 2021 рік – 24 068 606;
- 2022 рік – 65 912 244;
- 2023 рік – 50 922 126.

2.7. Підстава для надання підтримки

(19) Програма «Цифрова стратегія міста на 2021 – 2023 роки», затверджена рішенням Запорізької міської ради від 28.12.2020 № 40 (далі – Програма).

2.8. Тривалість підтримки

(20) з 01.01.2021 по 31.12.2023.

2.9. Умови надання підтримки

(21) Основними завданнями Програми є:

1. Побудова та модернізація муніципальної інфраструктури. В межах цього завдання планується побудова та модернізація муніципальної інфраструктури шляхом виконання таких заходів:

- придбання, технічна підтримка та послуги з обслуговування інформаційної інфраструктури виконавчих органів міської ради;
- придбання, технічна підтримка та послуги з обслуговування базових елементів модернізації інфраструктури виконавчих органів міської ради;
- придбання, технічна підтримка та послуги з обслуговування серверної платформи, центрів обробки та зберігання даних з ліцензійним серверним програмним забезпеченням;
- придбання, технічна підтримка та послуги з обслуговування мережевого обладнання та комп'ютерної техніки;
- придбання ліцензійного програмного забезпечення для виконавчих органів міської ради;
- придбання, технічна підтримка, супровід та масштабування єдиної системи ір-телефонії для виконавчих органів міської ради.

2. Створення та модернізація систем муніципального управління. В межах цієї Програми було прийнято рішення про модернізацію та масштабування систем муніципального управління, в рамках якого плануються такі заходи:

- продовження впровадження, технічна підтримка, супровід та масштабування єдиної системи електронного документообігу для виконавчих органів міської ради;
- придбання та оновлення офісної техніки для забезпечення функціонування систем муніципального управління;
- розробка, впровадження, модернізація, користування, технічна підтримка та супровід муніципальних інформаційних систем муніципального управління.

3. Створення та модернізація електронних сервісів та послуг для населення. В межах цього завдання плануються такі заходи:

- розробка, впровадження, модернізація, користування, технічна підтримка та супровід електронних сервісів, порталів та модулів офіційного порталу Запорізької міської ради;
- розробка, впровадження, модернізація, користування, технічна підтримка та супровід Електронних сервісів, пов'язаних з роботою міського контакт-центру 15-80;
- розробка, впровадження, модернізація, користування, технічна підтримка та супровід інформаційних систем та сервісів для надання соціальних, адміністративних та реєстраційних послуг населенню;
- дослідження, формування технічних завдань та функціональних специфікацій для створення аналітичних та інтеграційних систем, сервісів та модулів;
- розробка, впровадження, модернізація, користування, технічна підтримка та супровід аналітичних та інтеграційних систем, сервісів та модулів;
- розвиток відкритих даних міста та заходи для накопичення та обробки міської Big Data;
- розвиток цифрових навичок та цифрових прав громадян.

4. Розвиток та модернізація Запорізької муніципальної інтегрованої системи обробки інформації (далі – ЗМІСОІ). Для забезпечення розвитку та функціонування ЗМІСОІ, що сприятиме загальному підвищенню рівня розвитку ІТ в місті та забезпечить наявність оперативної та достовірної інформації, планується фінансова підтримка КП «ЦУІТ»:

- супроводження програмного забезпечення автоматизованих систем ЗМІСОІ;
- приведення відповідно до світових стандартів міську інфраструктуру та телекомунікації;
- системне супроводження та підтримка інфраструктурного програмного забезпечення ЗМІСОІ;
- системне супроводження та технічне обслуговування муніципальної мережі, мережевого та серверного обладнання ЗМІСОІ;
- забезпечення функціонування та безперебійної роботи ситуаційного командного центру та систем відеоспостереження;
- стандартизація ІТ-процесів міста та створення єдиної методології цифровізації його життєдіяльності;
- розвиток цифрових навичок та цифрових прав громадян;
- розвиток відкритих даних та інтероперабельності електронних інформаційних ресурсів.

(22) Виконання завдань та заходів Програми передбачає розвиток ЗМІСОІ, а також, надання населенню та юридичним особам міста Запоріжжя безкоштовного доступу до сервісів міста. Виконання Програми загалом спрямоване на:

- впровадження системи електронного документообігу (MegapolisDocNet) в органах місцевого самоврядування м. Запоріжжя, що підвищить продуктивність праці персоналу, знизить витрати місцевого бюджету, пов'язані з документообігом та діловодством;
- підвищення рівня прозорості міста, інформативності мешканців про місто в цілому, структури та діяльності влади, економіки, стратегії розвитку міста, постійний доступ через пошукову систему до офіційних документів органів місцевого самоврядування м. Запоріжжя;
- оперативне вирішення проблемних питань населення, зокрема, пов'язаних з наданням житлово-комунальних послуг, через модуль «Контакт Центр 15-80»;
- залучення широких верств населення міста до громадського життя міста, вирішення проблемних питань, які мають загальний інтерес для містян, з використанням модулів «Електронні петиції», «Громадський бюджет», «Прозорий бюджет», «Електронні консультації з громадськістю», «Інвестиційний портал»;
- впровадження електронного сервісу для надання адміністративних послуг дозволить суттєво скоротити час на обслуговування громадян.

- (23) Обсяги і джерела фінансування Програми визначаються щороку, з огляду на реальні фінансові можливості.
- (24) КП «ЦУІТ» надає такі платні послуги: супроводження автоматизованих систем у сфері інформаційних технологій, пов'язаних із системами й підтримкою, надання права користування програмою (модель Software as a service), надання в користування віртуального приватного сервера, поточного ремонту й технічного обслуговування комп'ютерної техніки. Питома вага витрат Підприємства, що покриваються за рахунок надання платних послуг за 9 місяців 2020 року становила 1 %. Фінансова підтримка на покриття видатків, які пов'язані з наданням платних послуг КП «ЦУІТ», не надається.
- (25) За інформацією Надавача за рахунок коштів бюджету планується покриття витрат на заробітну плату працівників КП «ЦУІТ» та оплату товарів та послуг, постачальники та виконавці яких будуть визначатися відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі».
- (26) Обладнання та техніка після придбання в рамках Програми будуть знаходитись на балансі КП «ЦУІТ». Майно Підприємства є комунальною власністю територіальної громади міста Запоріжжя та закріплюється за ним на праві господарського відання. Придбане за бюджетні кошти, в рамках реалізації Програми, майно використовується КП «ЦУІТ» виключно для виконання завдань та заходів Програми.

Товари, роботи, послуги придбання яких передбачається Програмою	Виконавець	Сума (грн)
2021 рік		
Придбання дизель-генератора для муніципального центру обробки даних	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	2 254 789
Ліцензії програмного забезпечення Microsoft (Ліцензія Exchange 300 шт. + Windows server DataCentr на 4 ядра)	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	672 872
Послуга з технічної підтримки системи електронного документообігу	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	515 684
Послуга з технічної підтримки офіційного порталу Запорізької міської ради	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	110 304,4
Технічна підтримка модуля «Прозорий бюджет»	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	123 610
Технічна підтримка модуля «Інвестиційний портал»	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	173 826
Технічна підтримка модуля «Електронні петиції»	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	37 770
Технічна підтримка та редизайн модуля «Електронні консультації з громадськістю»	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	193 140

Технічна підтримка модуля «Громадський бюджет»	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	75 110
Сертифікат https для сервісу офіційного порталу Запорізької міської ради	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	9 211
Технічна підтримка контакт-центру	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	649 443
Технічна підтримка Назар-бота	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	157 731
Послуги з технічної підтримки та супроводу інформаційних систем для надання адміністративних послуг населенню	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	187 085
Оплата суміжних послуг, необхідних для забезпечення розвитку та функціонування ЗМІСОІ	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	8 358 415
Заробітна плата співробітників КП «ЦУІТ» на забезпечення розвитку та функціонування ЗМІСОІ	КП «ЦУІТ»	10 549 616
2022 рік		
Модернізація базової інфраструктури для виконавчих органів міської ради шляхом створення: єдиної мережі для всіх виконавчих органів, єдиного центру обробки даних, комплексу сучасного серверного обладнання	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	10 659 331
Придбання, технічна підтримка та послуги обслуговування серверної платформи, центрів обробки та зберігання даних з ліцензійним серверним програмним забезпеченням	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	10 708 721
Побудова структурованої кабельної мережі для 7 виконавчих органів міської ради	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	1 594 065
Ліцензії програмного забезпечення Microsoft	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	761 093
Впровадження, технічна підтримка, супровід та масштабування єдиної системи ір-телефонії для виконавчих	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	11 432 343

органів міської ради		
Послуги технічної підтримки системи електронного документообігу	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	2 019 252
Ліцензія на використання підсистеми «Засідання». Щорічна підписка відеоконференції 400 робочих місць	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	1 655 114
Послуга з технічної підтримки офіційного порталу Запорізької міської ради (модулі «Базовий», «Новини», «Законодавча влада», «Виконавча влада»)	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	952 149
Технічна підтримка модуля «Прозорий бюджет»		
Технічна підтримка модуля «Інвестиційний портал»		
Технічна підтримка модуля «Електронні петиції»		
Технічна підтримка та редизайн модуля «Електронні консультації з громадськістю»		
Технічна підтримка модуля «Громадський бюджет»		
Послуга впровадження модуля «Поіменне голосування»		
Сертифікат https для сервісу офіційного порталу Запорізької міської ради		
Технічна підтримка контакт-центру. Мобільний додаток «Контакт-центр». Рефакторинг контакт-центру	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	2 601 812
Технічна підтримка Назар-бота. Послуга з упровадження та підтримки надбудови «Мій депутат»	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	
Послуги з технічної підтримки й супроводу інформаційної системи для надання адміністративних послуг населенню. Послуги з упровадження та підтримки надбудови «ЦНАП» у міському боті «Назар-бот»	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	269 598
Проведення дослідження та розробки ТЗ на створення єдиної інтегрованої платформи управління містом	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	159 000

Інтеграція міських сервісів у «Єдиний кабінет мешканця»	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	496 080
Робота з даними, базами даних, формування єдиного реєстру, бази обробки даних та формування Big data	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	153 700
Проведення низки заходів з популяризації користування електронними сервісами міста, держави	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	1 651 152
Оплата суміжних послуг, необхідних для забезпечення розвитку та функціонування ЗМІСОІ	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	810 072
Заробітна плата співробітників КП «ЦУІТ» на забезпечення розвитку та функціонування ЗМІСОІ	КП «ЦУІТ»	19 988 762
2023 рік		
Придбання, технічна підтримка та послуги з обслуговування серверної платформи, центрів обробки й зберігання даних з ліцензійним серверним програмним забезпеченням	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	7 336 565
Ліцензії програмного забезпечення Microsoft	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	837 202
Упровадження, технічна підтримка, супровід та масштабування єдиної системи ір-телефонії для виконавчих органів міської ради	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	12 575 577
Послуги з технічної підтримки системи електронного документообігу	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	1 839 345
Ліцензія на використання підсистеми «Засідання». Щорічна підписка відеоконференції 400 робочих місць	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	336 937
Послуга з технічної підтримки офіційного порталу Запорізької міської ради	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	1 047 363
Технічна підтримка модуля «Прозорий бюджет»		
Технічна підтримка модуля «Інвестиційний портал»		
Технічна підтримка модуля «Електронні петиції»		

Технічна підтримка та редизайн модуля «Електронні консультації з громадськістю»		
Технічна підтримка модуля «Громадський бюджет»		
Сертифікат https для сервісу офіційного порталу Запорізької міської ради		
Технічна підтримка контакт-центру	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	1 438 308
Технічна підтримка Назар-бота	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	
Послуги з технічної підтримки та супроводу інформаційної системи для надання адміністративних послуг населенню	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	296 558
Інтеграція міських сервісів у «Єдиний кабінет мешканця»	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	1 171 760
Проведення заходів з популяризації користування електронними сервісами міста й держави	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	1 163 794
Оплата суміжних послуг, необхідних для забезпечення розвитку й функціонування ЗМІСОІ	Виконавець визначатиметься з використанням тендерних процедур	1 830 551
Заробітна плата співробітників КП «ЦУІТ» на забезпечення розвитку й функціонування ЗМІСОІ	КП «ЦУІТ»	21 048 166

(27) Виконкомом у Листі було повідомлено, що на виконання вимог Закону України «Про Національну програму інформатизації» Програму листом від 07.07.2021 № 09/03-19/02124 було надіслано до Міністерства цифрової трансформації України для погодження та отримання експертного висновку.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

(28) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (29) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (30) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються в Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (31) Згідно з частиною першою статті 2 Закону державна допомога є недопустимою для конкуренції, якщо інше не встановлено цим Законом.
- (32) Відповідно до частини першої статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності, крім випадків, передбачених частиною другою цієї статті.

3.2. Національна програма інформатизації

- (33) Відповідно до статті 1 Закону України «Про Національну програму інформатизації» інформатизація - сукупність взаємопов'язаних організаційних, правових, політичних, соціально-економічних, науково-технічних, виробничих процесів, що спрямовані на створення умов для задоволення інформаційних потреб громадян та суспільства на основі створення, розвитку і використання інформаційних систем, мереж, ресурсів та інформаційних технологій, які побудовані на основі застосування сучасної обчислювальної та комунікаційної техніки.
- (34) Згідно з частиною першою статті 3 Закону України «Про Національну програму інформатизації» завданням законодавства про Національну програму інформатизації є створення правових, організаційних, науково-технічних, економічних, фінансових, методичних та гуманітарних засад регулювання процесу формування та виконання цієї Програми та окремих її завдань (проектів).
- (35) Відповідно до статті 5 Закону України «Про Національну програму інформатизації» головною метою Національної програми інформатизації є створення необхідних умов для забезпечення громадян та суспільства своєчасною, достовірною та повною інформацією шляхом широкого використання інформаційних технологій, забезпечення інформаційної безпеки держави.
- (36) Відповідно до статті 10 Закону України «Про Національну програму інформатизації» державними замовниками окремих завдань (проектів) Національної програми інформатизації можуть бути державні органи та органи місцевого самоврядування. Державних замовників окремих завдань (проектів) затверджує Кабінет Міністрів України за поданням Генерального державного замовника. Державні замовники на конкурсних засадах визначають виконавців окремих завдань (проектів) Національної програми інформатизації, забезпечують фінансування, керівництво та контроль виконання робіт за цими завданнями (проектами).

- (37) Згідно зі статтею 15 Закону України «Про Національну програму інформатизації» Порядок формування та виконання окремих завдань (проектів) Національної програми інформатизації визначається Положенням про формування та виконання Національної програми інформатизації, що затверджується Кабінетом Міністрів України. Виконавцями окремих завдань (проектів) Національної програми інформатизації можуть бути підприємства, установи, організації усіх форм власності.
- (38) Частиною першою статті 18 Закону України «Про Національну програму інформатизації» передбачено, що регіональні програми та проекти інформатизації розробляються місцевими органами виконавчої влади як складова частина Національної програми інформатизації і погоджуються з Генеральним державним замовником Національної програми інформатизації. При формуванні регіональних програм інформатизації враховуються регіональні особливості загальнодержавних проектів інформатизації державних органів, а також регіональні аспекти галузевих програм інформатизації.
- (39) Відповідно до статті 19 Закону України «Про Національну програму інформатизації» програми та проекти інформатизації органів місцевого самоврядування формуються цими органами і повинні відповідати Національній програмі інформатизації, прийматися і виконуватися за погодженням із Генеральним державним замовником. Відбір виконавців для програм та проектів інформатизації органів місцевого самоврядування проводиться відповідно до вимог статті 15 цього Закону.
- (40) Згідно з частиною четвертою статті 24 Закону України «Про Національну програму інформатизації» фінансування програм та проектів інформатизації органів місцевого самоврядування здійснюється з місцевих бюджетів та інших джерел, не заборонених законодавством України.

3.3. Послуги, що становлять загальний економічний інтерес

- (41) Згідно з пунктом 14 частини першої статті 1 Закону послуги, що становлять загальний економічний інтерес (далі – ПЗЕІ), – послуги, пов’язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.
- (42) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону, дія цього Закону не поширюється на підтримку господарської діяльності, пов’язаної з наданням ПЗЕІ, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.
- (43) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (44) Згідно з пунктом «с» додатка XXIII до розділу 10 Угоди ПЗЕІ визначені як «економічна діяльність, яку органи влади визначають як особливо важливу для громадян і яка не може здійснюватися (або могла б здійснюватися за інших умов) без державного

втручання. Така діяльність повинна виявляти особливий характер порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності».

- (45) Згідно зі статтею 263 (4) Угоди Сторони протягом п'яти років з дати набрання чинності Угодою мають забезпечити, щоб фінансова та організаційна структура будь-якого підприємства, яке користується спеціальним чи виключним правом, наданим Україною або державою-членом Європейського Союзу, або є вповноваженим на надання ПЗЕІ, і яке отримує компенсацію за надання публічних послуг у будь-якій формі щодо такої послуги, була коректно відображена в окремих бухгалтерських рахунках таким чином, щоб чітко відстежувалось таке:
- витрати та доходи, пов'язані з усіма товарами або послугами, щодо яких підприємству надано спеціальне або виключне право, або усіма послугами, які мають загальний економічний інтерес та які підприємство вповноважене надавати, і, з іншого боку, витрати та доходи, пов'язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;
 - повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи признаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають базуватися на принципах бухгалтерського обліку - обумовленості, об'єктивності, прозорості та послідовності відповідно до міжнародно визнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту.
- (46) Відповідно до статті 262 (4) Угоди підприємства, уповноважені надавати ПЗЕІ, або такі, які мають характер прибуткової монополії, підпорядковуються правилам, що містяться в цій Частині в тій мірі, в якій застосування цих правил юридично або фактично не перешкоджає виконанню окремих завдань, визначених для них. Розвиток торгівлі не має зазнавати впливу настільки, наскільки це суперечитиме інтересам Сторін.
- (47) Статтею 14 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Договір ЄС, ДФЄС) регламентовано, що Європейський Союз та держави-члени, кожен у межах своїх повноважень повинні дбати про те, щоб підприємства, які надають ПЗЕІ, функціонували на базі таких принципів і в таких умовах, зокрема економічного та фінансового характеру, які дозволять їм виконувати свої завдання.
- (48) Відповідно до статті 106 Договору ЄС підприємства, які здійснюють ПЗЕІ, підпорядковуються правилам конкуренції в таких межах, в яких застосування цих правил не перешкоджає виконанню, юридично або фактично, дорученого їм спеціального завдання.
- (49) Пунктом 46 Повідомлення Комісії щодо застосування правил державної допомоги Європейського Союзу до компенсації, що надається за надання ПЗЕІ (2012/С 8/02) (Офіційний вісник Європейського Союзу С 8/4 від 11.01.2012), передбачено, що за відсутності правил на рівні Європейського Союзу, якими б визначався обсяг ПЗЕІ, держави-члени мають широкий спектр повноважень щодо визначення ПЗЕІ та щодо надання компенсації суб'єкту господарювання, який надає такі послуги.
- (50) Зазначеним Повідомленням Комісії також закріплюються критерії, раніше викладені в Рішенні Суду ЄС у справі C-280/00 *Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH (Altmark case-law)*, в якому визначено умови, за яких компенсація за надання ПЗЕІ не становить державної допомоги (далі – критерії *Altmark*).

- (51) Відповідно до рішення Європейського суду від 24.07.2003 № 280/00 Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH, Європейський суд визнав, що компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням ПЗЕІ, не є державною допомогою у значенні статті 107 Договору ЄС, за умови, що задовольняються чотири сукупних критерії:
- суб'єкт господарювання має чітко визначені зобов'язання надавати громадські послуги (обслуговувати населення);
 - параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
 - компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається у підприємства, та розумного рівня прибутку;
 - якщо суб'єкт господарювання, який виконує зобов'язання щодо надання публічної послуги, не обирається відповідно до процедури публічних закупівель, яка б дозволила відібрати учасника, здатного надавати ці послуги з найменшими витратами для громади, необхідний рівень компенсації визначається на підставі аналізу витрат, які були б понесені типовим суб'єктом господарювання, добре керованим та належним чином забезпеченим відповідними активами.

3.4. Критерії оцінки допустимості послуг, що становлять загальний економічний інтерес

- (52) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 6 Закону державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається для сприяння окремим видам господарської діяльності або окремим економічних сфер, або суб'єктам господарювання в окремих економічних зонах, за умови, що це не суперечить міжнародним договорам України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України.
- (53) Якщо критеріїв Altmark не дотримано, з урахуванням положень статей 264 та 267 Угоди, для проведення відповідної оцінки застосовуються положення рішення Комісії 2012/21/EU від 20 грудня 2011 року щодо застосування статті 106 (2) Договору про функціонування Європейського Союзу до державної допомоги у формі компенсації витрат на надання державних послуг певним суб'єктам господарювання, яким доручено надання послуг загального економічного інтересу (далі – Рішення Європейської комісії від 20.12.2011) та Рамкове повідомлення Комісії ЄС щодо державної допомоги у формі компенсації за надання публічних послуг (2011) 2012/C 8/03 (далі – Рамкове повідомлення щодо ПЗЕІ).
- (54) Згідно з рішенням Європейської комісії від 20.12.2011, для того щоб забезпечити дотримання критеріїв, викладених у статті 106 (2) Договору ЄС, необхідно встановити більш точні умови, які повинні виконуватися стосовно доручення діяльності послуг загального економічного інтересу. Сума компенсації може бути належним чином розрахована й перевірена, лише якщо зобов'язання надання публічних послуг, що покладаються на суб'єктів господарювання, чітко визначені в одному або кількох актах компетентних державних органів у відповідній державі-члені. Форма документа може змінюватися в різних державах-членах, але вона повинна вказувати принаймні відповідні підприємства, точний зміст і тривалість, а в разі потреби – територію, на якій накладені зобов'язання надання публічних послуг, надані будь-які виняткові або спеціальні права,

а також опис механізму компенсації та параметрів для визначення компенсації та уникнення й відшкодування будь-якої можливої надмірної компенсації.

- (55) Відповідно до Рішення Європейської комісії від 20.12.2011 та Рамкового повідомлення щодо ПЗЕІ відповідальність за надання ПЗЕІ покладається на виконавців таких послуг відповідним актом, яким встановлено, зокрема:
- зміст та тривалість зобов'язань щодо надання ПЗЕІ (тривалість визначається виходячи з об'єктивних критеріїв, зокрема періоду амортизації основних засобів, необхідних для надання ПЗЕІ);
 - суб'єкт(и) господарювання та, де це можливо, відповідна територія;
 - характер будь-яких спеціальних чи ексклюзивних прав, що надаються суб'єкту(ам) господарювання;
 - опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду компенсації (сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ, з урахуванням розумного рівня прибутку. Чисту вартість можна розрахувати як різницю між витратами на надання ПЗЕІ та доходами від їх надання. До витрат, які необхідно враховувати, належать усі витрати, необхідні для надання ПЗЕІ; якщо діяльність суб'єкта господарювання обмежується наданням ПЗЕІ, усі його витрати можуть бути враховані; якщо суб'єкт господарювання також надає інші послуги, необхідно враховувати тільки ті витрати, які пов'язані з наданням ПЗЕІ (у такому випадку необхідне використання параметрів для розподілу витрат і доходів); витрати, пов'язані з інвестиціями, можуть бути взяті до уваги, якщо це необхідно для функціонування послуги загального економічного інтересу);
 - опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (відповідний орган повинен забезпечувати, щоб компенсація за надання ПЗЕІ відповідала встановленим вище умовам; у разі отримання надмірної компенсації, така компенсація повинна бути повернена, а параметри для розрахунку компенсації повинні бути оновлені на майбутнє. Для контролю за надмірною компенсацією повинні проводитись регулярні перевірки, принаймні кожні три роки протягом виконання зобов'язань).
- (56) Крім того, з метою уникнення дискримінації Рамковим повідомленням щодо ПЗЕІ встановлено, що якщо орган призначає надання однієї і тієї ж ПЗЕІ для кількох суб'єктів господарювання, компенсація повинна розраховуватися на підставі одного й того ж самого методу для кожного суб'єкта господарювання.
- (57) Також під час розробки методу компенсації потрібно ввести стимули для ефективного забезпечення ПЗЕІ високого стандарту. Стимули ефективності можуть бути розроблені різними способами, щоб найкращим чином відповідати специфіці кожного конкретного випадку або сектору.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

4.1. Підтримка на оплату робіт та послуг, необхідних для виконання Програми

4.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (58) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації,

придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

- (59) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (60) Відповідно до Статуту КП «ЦУІТ», затвердженого розпорядженням міського голови від 26.12.2017 № 450, головною метою діяльності Підприємства є незаборонена чинним законодавством України господарська діяльність, спрямована на досягнення економічних і соціальних результатів з метою одержання прибутку, задоволення суспільних потреб мешканців м. Запоріжжя. Підприємство створено з метою, зокрема, забезпечення функціонування та розвитку автоматизованих інформаційних систем Запорізької міської ради, забезпечення діяльності Запорізької міської ради та її виконавчих органів за рахунок впровадження інтегрованих інформаційних систем.
- (61) За наданою Виконкомом інформацією КП «ЦУІТ» надає такі платні послуги: супроводження автоматизованих систем у сфері інформаційних технологій, пов'язаних із системами й підтримкою, надання права користування програмою (модель Software as a service), надання в користування віртуального приватного сервера, поточного ремонту і технічного обслуговування комп'ютерної техніки. Питома вага витрат Підприємства, що покриваються за рахунок надання платних послуг за 9 місяців 2020 року становила 1 %.

(62) Отже, КП «ЦУІТ» є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

4.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (63) Відповідно до інформації у Повідомленні фінансування Програми буде здійснюватися за рахунок місцевого бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів, у розумінні Закону.

4.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (64) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. Разом із цим будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (65) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (66) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів; недискримінаційною.

- (67) За наявною в Комітеті інформацією КП «ЦУІТ» буде придбавати необхідні для виконання Програми товари, роботи та послуги відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через електронну систему закупівель Prozorro.
- (68) Товари, роботи та послуги, що закуповуються з використанням тендерних процедур, не використовуються Підприємством для надання платних послуг. Отже, підтримка КП «ЦУІТ» для придбання необхідних для виконання Програми товарів, робіт та послуг **не створює переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності КП «ЦУІТ».
- (69) Крім цього, державна підтримка на придбання КП «ЦУІТ» необхідних для виконання заходів Програми товарів робіт, послуг, що придбаватимуться з **використанням відкритих торгів**, буде визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, **виключає створення переваг** для виробництва тих видів товарів (робіт, послуг), які будуть закуповуватись через систему Prozorro.

4.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (70) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (71) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (72) Виконання завдань та заходів Програми передбачає розвиток Запорізької муніципальної інтегрованої системи обробки інформації, а також надання населенню та юридичним особам міста Запоріжжя безкоштовного доступу до сервісів міста, зокрема, таких як «Громадський бюджет», «Прозорий бюджет», «Електронні петиції», «Контакт центр 1580», «Доступ до муніципальної системи відеоспостереження», «Електронні консультації», «Інвестиційний портал», «Е-ЦНАП». Крім цього, Виконкомом було зазначено, що фінансова підтримка на покриття видатків, які пов'язані з наданням платних послуг КП «ЦУІТ» не надається.
- (73) Як було зазначено, КП «ЦУІТ» обирає підрядні організації для придбання необхідних для виконання Програми товарів, робіт та послуг відповідно до процедур, передбачених Законом України «Про публічні закупівлі», через систему Prozorro – процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у

випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів).

(74) Отже, за таких умов, така підтримка не спотворює економічної конкуренції.

4.1.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

(75) Отже, підтримка КП «ЦУІТ» у сумі 89 316 432 грн на придбання КП «ЦУІТ» необхідних для виконання заходів Програми товарів, робіт та послуг, **що придбаваються з використанням тендерних процедур, та не залишаються на рахунках КП «ЦУІТ», не є державною допомогою**, оскільки не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності та не спотворює економічної конкуренції.

4.2. Підтримка на покриття витрат КП «ЦУІТ»

4.2.1. Надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес

(76) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на підтримку господарської діяльності, пов'язаної з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.

(77) Щоб бути класифікованими як ПЗЕІ, послуги повинні бути адресовані громадянам або бути в інтересах суспільства в цілому.

(78) В Листі Виконкомом було зазначено, що послуги КП «ЦУІТ», на надання яких спрямована підтримка надаються мешканцям м. Запоріжжя безкоштовно та можуть бути віднесені до ПЗЕІ, оскільки, загалом спрямовані, на впровадження сервісів для вирішення проблемних питань, які мають загальний інтерес для містян.

(79) Враховуючи викладене, виконання заходів Програми, що передбачають впровадження ЦП «ЦУІТ» електронних сервісів в місті Запоріжжя може вважатися ПЗЕІ.

(80) Компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням послуг, що становлять ПЗЕІ, не є державною допомогою, у значенні статті 107 Договору ЄС, за умови, якщо задовольняються чотири сукупних критерії Altmark:

- суб'єкт господарювання, що отримує компенсацію, повинен фактично виконувати зобов'язання щодо надання таких послуг, а послуги повинні бути чітко визначені; покладення зобов'язання з надання ПЗЕІ повинно бути виражене актом, який залежно від особливостей законодавства, може мати законодавчий або регуляторний характер, або виражатись у формі договору. У такому акті повинно, як мінімум, бути визначено: зміст і тривалість зобов'язань з надання ПЗЕІ, назва суб'єкта господарювання і, де це необхідно, територія, на яку поширюються його послуги, характер будь-яких виключних або спеціальних прав, які було надано державним органом влади суб'єкту господарювання щодо ПЗЕІ, методика розрахунку компенсації, контролю та перегляду компенсації, механізм для уникнення і повернення надмірної компенсації.

Відповідно до інформації Виконкому співпраця між Запорізькою міською радою та КП «ЦУІТ» проходить у рамках Програми. Проте, наразі відсутній документ, який би містив зміст і тривалість зобов'язань із надання ПЗЕІ, характеру будь-яких виключних

або спеціальних прав, методику розрахунку компенсації, контролю та перегляду компенсації, механізму для уникнення й повернення надмірної компенсації.

Отже, вимог цього критерію не дотримано;

- параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом.

Виконком зазначив, що методика, за якою може бути розрахований розмір державної допомоги, на теперішній час знаходиться у стадії розробки, але усі прогнози видатків будувалися на підставі аналізу наявних на той час фактичних витрат, чинних норм, нормативів, тарифів та ринкових пропозицій. Проте, наразі відсутній документ, який би містив опис параметрів, на підставі яких обчислюється компенсація.

Враховуючи наведене, вимог цього критерію не дотримано;

- компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, яких зазнає суб'єкт господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається в підприємства, та розумного рівня прибутку.

Надавачем зазначено, що розрахунок фінансової допомоги здійснювався з урахуванням діючих державних нормативів, прогнозованого індексу споживчих цін на 2021 – 2023 роки. Водночас, відсутність методики, за якою розраховується розмір компенсації, не дає змоги встановити чи не є компенсація надмірною.

Отже, вимог цього критерію не дотримано;

- якщо суб'єкт господарювання, який надає послуги, обирається не шляхом проведення конкурентної процедури публічних закупівель, яка б дозволила обрати пропозицію з найнижчою ціною за надання таких послуг, тоді рівень компенсації визначається, ґрунтуючись на аналізі витрат, які є типовими для суб'єкта господарювання, який зміг би надавати такі послуги, з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку.

За наявною інформацією КП «ЦУІТ» не було визначено для виконання заходів Програми на конкурсних засадах. Виконкомом не було надано порівняльного розрахунку витрат, які є типовими для суб'єкта господарювання, який зміг би надавати такі послуги, з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку.

Отже, вимог цього критерію не дотримано.

(81) Виконком не надав достатніх обґрунтувань того, що компенсація на надання ПЗЕІ, є обґрунтованою, тобто не перевищує суми, необхідної для покриття чистої фінансової різниці між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ та визначена на мінімальному рівні. Також відсутній опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації.

(82) Враховуючи викладене, чотирьох сукупних критеріїв Altmark кумулятивно не дотримано.

(83) Отже, державна підтримка для покриття витрат КП «ЦУІТ» на виконання заходів Програми не може вважатися компенсацією обґрунтованих витрат на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до частини другої статті 3 Закону.

4.2.2. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

4.2.2.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(84) Відповідно до Статуту КП «ЦУІТ», затвердженого розпорядженням міського голови від 26.12.2017 № 450, головною метою діяльності Підприємства є незаборонена чинним законодавством України господарська діяльність, спрямована на досягнення економічних і соціальних результатів з метою одержання прибутку, задоволення суспільних потреб мешканців м. Запоріжжя. Підприємство створено з метою, зокрема, забезпечення функціонування та розвитку автоматизованих інформаційних систем Запорізької міської ради, забезпечення діяльності Запорізької міської ради та її виконавчих органів за рахунок впровадження інтегрованих інформаційних систем.

(85) За наданою Виконкомом інформацією КП «ЦУІТ» надає такі платні послуги: супроводження автоматизованих систем у сфері інформаційних технологій, пов'язані із системами і підтримкою, надання права користування програмою (модель Software as a service), надання в користування віртуального приватного сервера, поточного ремонту й технічного обслуговування комп'ютерної техніки. Питома вага витрат Підприємства, що покриваються за рахунок надання платних послуг за 9 місяців 2020 року становила 1 %.

(86) Отже, КП «ЦУІТ» є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

4.2.2.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів

(87) Відповідно до інформації в Повідомленні фінансування Програми буде здійснюватися за рахунок місцевого бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів, у розумінні Закону.

4.2.2.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(88) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. Разом із цим будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).

(89) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.

(90) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів; недискримінаційною.

(91) Оскільки Підприємство не було обрано за конкурентною процедурою, не можна стверджувати, що надана отримувачу економічна вигода у вигляді субсидії була б доступною для нього на звичайних ринкових умовах.

- (92) Крім того, Надавач не надав достатніх обґрунтувань того, що державна підтримка визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема при виборі отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути понесені при забезпеченні діяльності Підприємства.
- (93) Оскільки відсутній механізм для розрахунку компенсації, Підприємство може отримувати надмірну компенсацію та покривати витрати на іншу господарську діяльність та, відповідно, набувати конкурентних переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов.
- (94) Отже, надання підтримки КП «ЦУІТ» створює переваги для провадження окремих видів господарської діяльності.

4.2.2.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (95) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (96) Відповідно до інформації, отриманої від Виконкому, КП «ЦУІТ» не було обрано на конкурсній основі для здійснення заходів з інформатизації.
- (97) Також Підприємство може отримувати переваги в результаті надання повідомленої підтримки, що відповідно покращуватиме його конкурентну позицію, порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність, та не отримують такої підтримки. Отже, така підтримка може загрожувати спотворенням економічної конкуренції.

4.2.2.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (98) Враховуючи наведену інформацію, державна підтримка для покриття витрат КП «ЦУІТ» на виконання заходів Програми, є державною допомогою у розумінні Закону.

4.2.3. Оцінка допустимості державної допомоги

- (99) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 6 Закону державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається, зокрема для сприяння окремим видам господарської діяльності або окремих економічних сфер, або суб'єктам господарювання в окремих економічних зонах, за умови, що це не суперечить міжнародним договорам України, згода на обов'язковість яких надана Верховною Радою України.
- (100) Якщо критеріїв Altmark не дотримано, для проведення відповідної оцінки застосовуються положення Рішення Європейської комісії від 20.12.2011 та Рамкове повідомлення щодо ПЗЕІ.
- (101) Відповідно до Рішення Європейської комісії від 20.12.2011 та Рамкового повідомлення щодо ПЗЕІ відповідальність за надання ПЗЕІ покладається на виконавців таких послуг відповідним актом, яким встановлено, зокрема:

- зміст та тривалість зобов'язань щодо надання ПЗЕІ (тривалість визначається виходячи з об'єктивних критеріїв, зокрема періоду амортизації основних засобів, необхідних для надання ПЗЕІ);

- суб'єкт(и) господарювання та, де це можливо, відповідна територія.

Відповідно до інформації Виконкому співпраця між Запорізькою міською радою та КП «ЦУІТ» проходить у рамках Програми. Однак відсутній документ, у якому чітко зазначено зміст та тривалість зобов'язань щодо надання ПЗЕІ.

Враховуючи наведене, вимог критерію не дотримано;

- характер будь-яких спеціальних чи ексклюзивних прав, що надаються суб'єкту(ам) господарювання.

Надані Виконкомом документи не містять опису будь-яких спеціальних чи ексклюзивних прав КП «ЦУІТ» щодо надання ПЗЕІ.

Отже, вимог критерію не дотримано;

- опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду компенсації (сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ, з урахуванням розумного рівня прибутку. Чисту вартість можна розрахувати як різницю між витратами на надання ПЗЕІ та доходами від їх надання. До витрат, які необхідно враховувати, належать усі витрати, необхідні для надання ПЗЕІ; якщо діяльність суб'єкта господарювання обмежується наданням ПЗЕІ, усі його витрати можуть бути враховані; якщо суб'єкт господарювання також надає інші послуги, необхідно враховувати тільки ті витрати, які пов'язані з наданням ПЗЕІ (у такому випадку необхідне використання параметрів для розподілу витрат і доходів); витрати, пов'язані з інвестиціями, можуть бути взяті до уваги, якщо це необхідно для функціонування послуги загального економічного інтересу).

Виконкомом не було надано документа, який містить опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду компенсації.

Отже, вимог критерію не дотримано;

- опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (відповідний орган повинен забезпечувати, щоб компенсація за надання ПЗЕІ відповідала встановленим вище умовам; у разі отримання надмірної компенсації, така компенсація повинна бути повернена, а параметри для розрахунку компенсації повинні бути оновлені на майбутнє. Для контролю за надмірною компенсацією повинні проводитись регулярні перевірки, принаймні кожні три роки протягом виконання зобов'язань).

Надавач не надав опису заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (відсутній механізм забезпечення того, щоб компенсація за надання ПЗЕІ відповідала встановленим вище умовам (зокрема, що сума компенсації не перевищує суми, необхідної для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та сумою компенсації), а в разі отримання надмірної компенсації – забезпечення повернення такої компенсації).

Отже, вимоги критерію не дотримано.

(102) Водночас, у Листі Виконкомом було зазначено, що методика, за якою може бути розрахований розмір державної допомоги, на теперішній час знаходиться у стадії розробки.

(103) Враховуючи викладене, державна допомога для покриття витрат КП «ЦУІТ» на виконання заходів Програми в сумі 51 586 544 грн, є державною допомогою, допустимою

для конкуренції відповідно до пункту 3 частини першої статті 6 Закону, за умови виконання надавачем державної допомоги таких зобов'язань:

розробити та затвердити нормативно-правовий та/або розпорядчий акт або внести зміни в наявні відповідні документи з урахуванням вимог законодавства про Національну програму інформатизації, передбачивши:

- опис механізму компенсації (допомоги) та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду її обсягу, при цьому:

1) сума компенсації (допомоги) не повинна перевищувати суми, необхідної для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами отримувача від надання таких послуг, яка розраховується як різниця між витратами за надання послуг та доходами від їх надання;

2) до витрат, які необхідно враховувати, належать усі витрати, необхідні для надання ПЗЕІ; також необхідне використання параметрів для розподілу загальновиробничих витрат;

- опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (допомоги), при цьому:

1) необхідно забезпечити, щоб компенсація (допомога) за надання ПЗЕІ відповідала встановленим вище умовам;

2) у разі отримання надмірної компенсації (допомоги) така компенсація повинна бути повернена, а параметри для розрахунку компенсації повинні бути оновлені на майбутнє;

3) для контролю за надмірною компенсацією (допомогою) повинні проводитись відповідні регулярні перевірки.

(104) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються іншими законами, зокрема, Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 1 розділу IX Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що підтримка, яка надається відповідно до Програми «Цифрова стратегія міста на 2021 – 2023 роки», затвердженої рішенням Запорізької міської ради від 28.12.2020 № 40, комунальному підприємству «Центр управління інформаційними технологіями» на придбання товарів, робіт та послуг, що придбаваються з використанням тендерних процедур, і не лишається на рахунках комунального підприємства «Центр управління інформаційними технологіями», на період з 01.01.2021 по 31.12.2023 у сумі 89 316 432 (вісімдесят дев'ять мільйонів триста шістнадцять тисяч чотириста тридцять дві) гривні, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що підтримка, яка надається відповідно до Програми «Цифрова стратегія міста на 2021 – 2023 роки», затвердженої рішенням Запорізької міської ради від 28.12.2020 № 40, для покриття витрат комунального підприємства «Центр управління інформаційними технологіями» на період з 01.01.2021 по 31.12.2023 у сумі

51 586 544 (п'ятдесят один мільйон п'ятсот вісімдесят шість тисяч п'ятсот сорок чотири) гривні, є **державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

3. Визнати, що державна допомога, яка надається відповідно до Програми «Цифрова стратегія міста на 2021 – 2023 роки», затвердженої рішенням Запорізької міської ради від 28.12.2020 № 40, для покриття витрат комунального підприємства «Центр управління інформаційними технологіями» на період з 01.01.2021 по 31.12.2023 у сумі 51 586 544 (п'ятдесят один мільйон п'ятсот вісімдесят шість тисяч п'ятсот сорок чотири) гривні, є **допустимою для конкуренції відповідно до пункту 3 частини першої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», за умови виконання надавачем державної допомоги таких зобов'язань:**

розробити та затвердити нормативно-правовий та/або розпорядчий акт або внести зміни в наявні відповідні документи з урахуванням вимог законодавства про Національну програму інформатизації, передбачивши:

- опис механізму компенсації (допомоги) та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду її обсягу, при цьому:

1) сума компенсації (допомоги) не повинна перевищувати суми, необхідної для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні послуг, що становлять загальний економічний інтерес витратами та доходами отримувача від надання таких послуг, яка розраховується як різниця між витратами за надання послуг та доходами від їх надання;

2) до витрат, які необхідно враховувати, належать усі витрати, необхідні для надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес; також необхідне використання параметрів для розподілу загальнопромислових витрат;

- опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (допомоги), при цьому:

1) необхідно забезпечити, щоб компенсація (допомога) за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес відповідала встановленим вище умовам;

2) у разі отримання надмірної компенсації (допомоги) така компенсація повинна бути повернена, а параметри для розрахунку компенсації повинні бути оновлені на майбутнє;

3) для контролю за надмірною компенсацією (допомогою) повинні проводитись відповідні регулярні перевірки.

4. Надавач підтримки зобов'язаний проінформувати Антимонопольний комітет України про виконання зазначених вище зобов'язань протягом шести місяців із дати прийняття цього рішення.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Головуюча –
перший заступник Голови Комітету –
державний уповноважений

О. МУЗИЧЕНКО