



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

16 вересня 2021 р.

Київ

№ 521-р

Про результати розгляду
справи про державну допомогу

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу Управління комунальної власності Енергодарської міської ради, яке надійшло на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 47987 (вх. № 1886-ПДД/1 від 10.12.2020) (далі – Повідомлення), розпорядженням першого заступника Голови Антимонопольного комітету України - державного уповноваженого від 25.03.2021 № 02/76-р розпочато розгляд справи про державну допомогу № 500-26.15/14-21-ДД (далі – Справа) для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали Справи та подання з попередніми висновками від 03.09.2021 № 500-26.15/14-21-ДД/411-спр (далі – Подання),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (1) Управлінням комунальної власності Енергодарської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано до Комітету Повідомлення.
- (2) Комітетом листом від 23.12.2020 № 500-118/02-17946 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Управлінням комунальної власності Енергодарської міської ради було надано запитувану інформацію (вх. № 29-ПДД/4 від 25.01.2021).
- (4) Повідомлення було прийнято до розгляду 25.01.2021.
- (5) Листами від 01.02.2021 № 01-17/0282-02 (вх. № 5-02/1761 від 09.02.2021) та від 15.02.2021 № 01-17/0417-02 (вх. № 5-01/2443 від 22.02.2021) Управлінням комунальної власності Енергодарської міської ради надано додаткову інформацію.
- (6) Комітетом листом від 02.02.2021 № 500-29/01-1639 було надіслано запит Міністерству цифрової трансформації України щодо норм Закону України «Про Національну програму інформатизації». Міністерство цифрової трансформації України надало відповідь листом від 16.02.2021 № 1/04-2-1556 (вх. № 6-01/2168 від 16.02.2021) (далі – Лист Мінцифри).

- (7) Комітетом листом від 26.02.2021 № 500-29/01-3068 було надіслано запит Міністерству розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України щодо норм Закону України «Про публічні закупівлі». Міністерство розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України надало відповідь листом від 18.03.2021 № 3304/-04/16853-03 (вх. № 6-01/3660 від 18.03.2021).
- (8) За результатами розгляду Повідомлення розпорядженням державного уповноваженого Комітету від 25.03.2021 № 02/76-р розпочато розгляд Справи для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції. Листом Комітету від 25.03.2021 № 500-26.15/02-4726 надіслано копію розпорядження на адресу Управління комунальної власності Енергодарської міської ради та запитано додаткову інформацію. На офіційному вебпорталі Комітету опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу із зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання ними протягом 30 календарних днів вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги й іншої інформації у зв'язку із розглядом справи про державну допомогу.
- (9) Листом від 14.04.2021 № 01-17/0994-02 (вх. № 5-01/5280 від 19.04.2021) Управлінням комунальної власності Енергодарської міської ради надано додаткову інформацію.
- (10) Комітетом надіслано вимогу про надання інформації від 08.06.2021 № 500-29/02-8695 на адресу Управління комунальної власності Енергодарської міської ради.
- (11) Управлінням комунальної власності Енергодарської міської ради надано відповідь листом від 23.06.2021 № 01-17/1594-08 (вх. № 5-01/10096 від 16.07.2021) (далі – Лист).
- (12) Подання було надіслано на адресу Управління комунальної власності Енергодарської міської ради листом від 03.09.2021 № 500-29/02-12957.
- (13) Листом від 07.09.2021 № 01-17/2204-02 (вх. № 5-01/12484 від 07.09.2021) Управління комунальної власності Енергодарської міської ради повідомило про відсутність заперечень та зауважень до Подання.

2. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ПІДТРИМКУ

2.1. Надавач підтримки

- (14) Управління комунальної власності Енергодарської міської ради (далі – Управління) (71502, Запорізька обл., м. Енергодар, вул. Набережна, 24, ідентифікаційний код юридичної особи 26249961).

2.2. Отримувач підтримки

- (15) Комунальне підприємство «Єдині інформаційні системи» Енергодарської міської ради (далі – КП «ЄІС», Підприємство) (71504, Запорізька обл., м. Енергодар, вул. Молодіжна, 105, офіс 143, ідентифікаційний код юридичної особи 42016400).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (16) Забезпечення належного функціонування та розвитку інфраструктури міста Енергодар, здійснення технічного супроводу системи відеоспостереження міста в цілодобовому

режимі. Збереження технічно справного стану, підвищення експлуатаційних якостей та продовження строків служби об'єктів комунального майна територіальної громади.

2.4. Очікуваний результат

(17) Створення комфортних і безпечних умов проживання та перебування на території міста, забезпечення якісної роботи міських служб відповідно до вимог сучасності, якісне і швидке надання ними послуг.

2.5. Форма підтримки

(18) Субсидія.

2.6. Обсяг підтримки

(19) Загальний обсяг підтримки – 5 197 912 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

(20) Програма реформування та розвитку житлово-комунального господарства об'єктів благоустрою, дорожнього господарства міста Енергодара на 2019 – 2021 роки, затверджена рішенням Енергодарської міської ради від 21.12.2018 № 15 (зі змінами) (далі – Програма).

2.8. Тривалість підтримки

(21) з 01.01.2021 по 31.12.2021.

2.9. Умови надання підтримки

(22) За наданою Управлінням інформацією державна підтримка буде спрямована на покриття таких витрат КП «ЄІС»:

Стаття витрат	Сума, грн
Заробітна плата	4 063 699
Нарахування на заробітну плату	902 264
Банківські послуги	8 179
Оплата електричної енергії	89 532
Придбання палива	30 054
Оплата послуг водопостачання та водовідведення	5 674
Оплата тепlopостачання	15 928
Послуги з поводження з побутовими відходами	4 102
Послуги з управління багатоквартирним будинком	10 706
Послуги користування кабельними каналізаціями електрозв'язку	10 774
Послуги доступу до елементів інфраструктури будинкової розподільчої мережі	48 000
Послуги доступу до інфраструктури об'єктів електроенергетики	9 000
Разом	5 197 912

- (23) Відповідно до пункту 2 Програми метою Програми є здійснення заходів щодо підвищення ефективності та надійності функціонування житлово-комунального господарства, задоволення потреб населення у наданні відповідних послуг належної якості, що відповідає вимогам державних стандартів, забезпечення реалізації державної політики визначеної у сфері житлово-комунального господарства, створення умов для сталої ефективної роботи та розвитку комунального господарства міста, забезпечення належного утримання та відновлення об'єктів благоустрою та дорожнього господарства міста.
- (24) Програмою передбачено фінансування витрат, пов'язаних з оплатою праці штатних працівників Підприємства, сплатою за електроенергію та комунальні послуги, що споживаються КП «ЄІС» та об'єктом «Система відеоспостереження міста Енергодар», що належить до комунальної власності територіальної громади м. Енергодар та обслуговується КП «ЄІС», витрат, пов'язаних з розміщенням обладнання «Системи відеоспостереження міста Енергодар» на об'єктах інфраструктури, що належать третім особам, а саме:
- на оплату послуг користування кабельними каналізаціями електрозв'язку, що належать публічному акціонерному товариству «Укртелеком», відокремленому підрозділу «Запорізька АЕС» державного підприємства «Національна атомна енергогенеруюча компанія «Енергоатом», вартість яких розрахована відповідно до рішення Національної комісії що здійснює державне регулювання у сфері зв'язку та інформатизації від 30.12.2013 № 861 «Про затвердження Граничних тарифів на надання в користування кабельної каналізації електрозв'язку операторів телекомунікацій і визнання таким, що втратило чинність, рішення НКРЗІ від 29.11.2012 № 620»;
 - оплату послуг з доступу до об'єктів електроенергетики (використання опор вуличного освітлення, що належать відокремленого підрозділу «Запорізька АЕС»), вартість яких визначається на підставі Методики визначення плати за доступ до елементів інфраструктури об'єкта електроенергетики, затвердженої наказом Міністерства енергетики та вугільної промисловості України від 10.12.2019 № 622;
 - оплату послуг доступу до елементів інфраструктури будинкової розподільної мережі (розміщення обладнання у багатоквартирних житлових будинках), вартість яких розрахована відповідно до наказу Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України від 22.01.2019 № 3 «Про затвердження Методики визначення плати за доступ до елементів інфраструктури будинкової розподільної мережі».
- (25) Витрати на оплату праці включають фінансування на 2021 рік витрат на виплату заробітної плати в розмірі посадового окладу штатним працівникам підприємства, одноразову виплату матеріальної допомоги на оздоровлення працівникам при наданні щорічної відпустки в розмірі окладу, а також витрати на оплату праці директора відповідно до умов контракту. Розмір окладів працівників визначений у штатному розкладі КП «ЄІС» та розрахований відповідно до умов «Галузевої угоди між Міністерством регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України, Об'єднанням організацій роботодавців «Всеукраїнська конфедерація роботодавців житлово-комунальної галузі України» та Центральним комітетом профспілки працівників житлово-комунального господарства, місцевої промисловості, побутового обслуговування населення України на 2017-2021 роки», зареєстрованої Міністерством соціальної політики України 31.07.2017 за № 7 зі змінами та доповненнями.
- (26) Управління Листом повідомило, що система відеоспостереження міста Енергодар призначена для загального підвищення громадського порядку та збільшення

ефективності роботи органів Національної поліції, Служби безпеки України за рахунок встановлення оглядових відеокамер, відеокамер призначених для розпізнавання номерних знаків, та відеокамер призначених для ідентифікації осіб по обличчю, а також спеціалізованого програмного забезпечення САМАР із забезпеченням безперервного передавання інформації з відеокамер до інформаційної підсистеми «Гарпун» інформаційно-телекомунікаційної системи «Інформаційний портал Національної поліції України».

(27) Одним з компонентів системи відеоспостереження є програмне забезпечення САМАР. Програмне забезпечення здійснює інтелектуальний аналіз відео, охоплює широкий спектр областей відеоспостереження, в тому числі: зображень, об'єктів, номерних знаків, обличчя та інше. САМАР дозволяє здійснювати розпізнавання реєстраційних знаків транспортних засобів, детекцію (розпізнавання, ідентифікацію) та підрахунок людей в кадрі, автоматичне супроводження людини, автоматичне утримання людини в кадрі при детекції обличчя, автоматичне супроводження автомобіля. Відеоспостереження за своїми ознаками є різновидом обробки персональних даних, у складі візуальної/ аудіовізуальної інформації. І така інформація може бути використана для ідентифікації особи.

(28) У листі Енергодарського відділу поліції ГУНП в Запорізькій області від 06.06.2020 № 5383/92/01-2020 зазначено таке: *«з початку встановлення в місті вуличного відеоспостереження за програмою «Безпечне місто», починаючи з серпня 2019 року по теперішній час (16.06.2020 року), за допомогою відеокамер встановлено та притягнуто до відповідальності 99% порушників ПДР України, що складає близько 1545 адміністративних правопорушень. Також, серед зазначеного як один з основних доказів в суді, камери спостереження були в нагоді при розкритті кримінальних правопорушень, відповідальність за які передбачена ст. 286 Кримінального кодексу України. Також, було розкрито понад 17 тяжких ДТП в наслідок яких двоє потерпілих загинули. Окрім зазначеного, за допомогою камер відеоспостереження були викриті численні кримінальні правопорушення у сферах:*

- злочини проти життя та здоров'я особи (ст.ст. 115-145 ККУ) – 7 фактів;
- злочини проти власності (ст.ст. 185-198 ККУ) – 28 фактів;
- злочини у сфері господарської діяльності (ст.ст. 199-235 ККУ) - 4 факти;
- злочини проти громадської безпеки (ст.ст. 255 -270 ККУ) – 8 фактів.

Окрім зазначеного, відеокамери активно застосовуються для:

- контролю утворення скупчення людей, транспорту;
- спостереження за неадекватною поведінкою людини (довго стоїть або різко побігла, що не збігається зі звичайною поведінкою людини);
- розпізнавання осіб, номерних знаків для звірки з базою підозрюваних осіб або викрадених автомобілів;
- контролю залишених предметів (валізи, коробки, автомобілі), тощо.

Підсумовуючи наведене в розрізі сегменту, щодо охорони публічної безпеки та порядку, боротьби з адміністративними та кримінальними правопорушеннями, можливості відео нагляду не є вичерпним оскільки - «Безпечне місто» - це інформаційно-аналітичний комплекс, який складається з безлічі систем, які працюють в автоматизованому режимі та забезпечують контроль, профілактику та координацію великої кількості процесів, пов'язаних з безпекою та життєдіяльністю людини в міському середовищі. Також цей складний комплекс систем забезпечує спостереження, аналіз та управління всіма службами міста, як єдиним механізмом. По суті, інформаційно-аналітичний комплекс «Безпечне місто» - це фундамент для прогресу в усіх сферах людської діяльності нашого міста - Енергодар.»

- (29) Діяльність, пов'язана з аналізом та обробкою інформації з камер системи відеоспостереження, є діяльністю з обробки персональних даних відповідно до статті 2 Закону України «Про захист персональних даних», якою передбачено, що обробка персональних даних - будь-яка дія або сукупність дій, таких як збирання, реєстрація, накопичення, зберігання, адаптування, зміна, поновлення, використання і поширення (розповсюдження, реалізація, передача), знеособлення, знищення персональних даних, у тому числі з використанням інформаційних (автоматизованих) систем. Згідно зі статтею 2 зазначеного Закону персональні дані - відомості чи сукупність відомостей про фізичну особу, яка ідентифікована або може бути конкретно ідентифікована.
- (30) Доступ до інформації з відеокамер міської системи відеоспостереження врегульований Порядком доступу до інформації в системі відеоспостереження міста Енергодар, затвердженим директором КП «ЄІС» та погодженим міським головою 02.11.2020 (далі – Порядок).
- (31) Відповідно до Порядку загальний доступ до інформації, що надходить з камер відеоспостереження не передбачений. Для забезпечення технічного захисту інформації, унеможливлення витоку, знищення та блокування інформації, порушення цілісності та режиму доступу до інформації, доступ до системи обмежений.
- (32) Пунктом 1.3 Порядку передбачено, що адміністратором системи відеоспостереження є КП «ЄІС», відповідно до підпункту 1.3.2 адміністратор системи є розпорядником персональних даних, володільцем яких є Енергодарська міська влада згідно з частиною третьою статті 4 Закону України «Про захист персональних даних». Відповідно до пункту 2.3 Порядку користувачами системи є працівники поліції та СБУ.
- (33) За наданою в Листі інформацією здійснення функцій розпорядника персональних даних є складовою забезпечення постійної цілодобової роботи камер відеоспостереження, зберігання, захисту інформації з відеокамер та передачі цієї інформації до органів Національної поліції, Служби безпеки України та до інформаційної підсистеми «Гарпун» інформаційно-телекомунікаційної системи «Інформаційний портал Національної поліції України».
- (34) КП «ЄІС» не надає послуги для фізичних і юридичних осіб на платній основі. У разі, якщо Підприємством буде здійснюватися інша діяльність з надання платних послуг, буде забезпечене ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Сфера державної допомоги

- (35) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (36) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;

- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(37) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. Сфера інформатизації, забезпечення громадської безпеки та захисту персональних даних

(38) Відповідно до статті 1 Закону України «Про Національну програму інформатизації» інформатизація - сукупність взаємопов'язаних організаційних, правових, політичних, соціально-економічних, науково-технічних, виробничих процесів, що спрямовані на створення умов для задоволення інформаційних потреб громадян та суспільства на основі створення, розвитку і використання інформаційних систем, мереж, ресурсів та інформаційних технологій, які побудовані на основі застосування сучасної обчислювальної та комунікаційної техніки.

(39) Згідно з частиною першою статті 3 Закону України «Про Національну програму інформатизації» завданням законодавства про Національну програму інформатизації є створення правових, організаційних, науково-технічних, економічних, фінансових, методичних та гуманітарних засад регулювання процесу формування та виконання цієї Програми та окремих її завдань (проектів).

(40) Відповідно до статті 5 Закону України «Про Національну програму інформатизації» головною метою Національної програми інформатизації є створення необхідних умов для забезпечення громадян та суспільства своєчасною, достовірною та повною інформацією шляхом широкого використання інформаційних технологій, забезпечення інформаційної безпеки держави.

(41) Відповідно до статті 10 Закону України «Про Національну програму інформатизації» державними замовниками окремих завдань (проектів) Національної програми інформатизації можуть бути державні органи та органи місцевого самоврядування. Державних замовників окремих завдань (проектів) затверджує Кабінет Міністрів України за поданням Генерального державного замовника. Державні замовники на конкурсних засадах визначають виконавців окремих завдань (проектів) Національної програми інформатизації, забезпечують фінансування, керівництво та контроль виконання робіт за цими завданнями (проектами).

(42) Згідно з статтею 15 Закону України «Про Національну програму інформатизації» Порядок формування та виконання окремих завдань (проектів) Національної програми інформатизації визначається Положенням про формування та виконання Національної програми інформатизації, що затверджується Кабінетом Міністрів України. Виконавцями окремих завдань (проектів) Національної програми інформатизації можуть бути підприємства, установи, організації усіх форм власності.

(43) Частиною першою статті 18 Закону України «Про Національну програму інформатизації» передбачено, що регіональні програми та проекти інформатизації розробляються місцевими органами виконавчої влади як складова частина Національної програми інформатизації і погоджуються з Генеральним державним замовником Національної програми інформатизації. При формуванні регіональних програм

інформатизації враховуються регіональні особливості загальнодержавних проектів інформатизації державних органів, а також регіональні аспекти галузевих програм інформатизації.

- (44) Відповідно до статті 19 Закону України «Про Національну програму інформатизації» програми та проекти інформатизації органів місцевого самоврядування формуються цими органами і повинні відповідати Національній програмі інформатизації, прийматися і виконуватися за погодженням із Генеральним державним замовником. Відбір виконавців для програм та проектів інформатизації органів місцевого самоврядування проводиться відповідно до вимог статті 15 цього Закону.
- (45) Згідно з частиною четвертою статті 24 Закону України «Про Національну програму інформатизації» фінансування програм та проектів інформатизації органів місцевого самоврядування здійснюється з місцевих бюджетів та інших джерел, не заборонених законодавством України.
- (46) Відповідно до частини третьої статті 4 Закону України «Про захист персональних даних» розпорядником персональних даних, володільцем яких є орган державної влади чи орган місцевого самоврядування, крім цих органів, може бути лише підприємство державної або комунальної форми власності, що належить до сфери управління цього органу.
- (47) Відповідно до підпункту 1 пункту «а» частини першої статті 38 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать сприяння діяльності органів суду, прокуратури, юстиції, служби безпеки, Національної поліції, Національного антикорупційного бюро України, адвокатури і Державної кримінально-виконавчої служби України.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (48) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (49) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (50) Відповідно до Статуту КП «ЄІС», затвердженого рішенням Енергодарської міської ради від 15.03.2018 № 25, власником Підприємства є Енергодарська міська рада. Підприємство має самостійний баланс, розрахунковий, валютний та інші рахунки в установах банків. КП «ЄІС» створено для задоволення суспільних та господарських потреб шляхом систематичного здійснення виробничої та господарської діяльності в порядку, визначеному законодавством України, задоволення економічних та соціальних інтересів територіальної громади міста.

(51) Отже, КП «ЄІС» є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

4.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

(52) Відповідно до інформації у Повідомленні фінансування Програми буде здійснюватися за рахунок місцевого бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів, у розумінні Закону.

4.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(53) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського союзу перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. Разом із цим будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).

(54) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1)) Договору про функціонування Європейського союзу, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.

(55) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів; недискримінаційною.

(56) Оскільки Підприємство не було обрано за конкурентною процедурою, не можна стверджувати, що надана отримувачу економічна вигода у вигляді субсидії була б доступною для нього на звичайних ринкових умовах.

(57) Крім того, Надавач не надав достатніх обґрунтувань того, що державна підтримка визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема при виборі отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути понесені при забезпеченні діяльності Підприємства.

(58) Отже, КП «ЄІС» набуває переваг, що недоступні іншим суб'єктам господарювання у звичайних ринкових умовах.

4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

(59) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

(60) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на

виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

- (61) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (62) Відповідно до наданої Управлінням інформації КП «ЄІС» здійснює технічне супроводження системи відеоспостереження міста Енергодар у цілодобовому режимі та є адміністратором системи відеоспостереження. Система відеоспостереження призначена для загального підвищення громадського порядку, збільшення ефективності роботи поліції.
- (63) Підприємство не надає послуги для фізичних і юридичних осіб на платній основі. Послуги КП «ЄІС», які фінансуються за рахунок бюджету міста Енергодар для забезпечення функціонування системи відеоспостереження, є безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку в розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (64) Здійснення КП «ЄІС» функцій розпорядника персональних даних є складовою забезпечення постійної цілодобової роботи камер відеоспостереження, зберігання, захисту інформації.
- (65) Відповідно до частини третьої статті 4 Закону України «Про захист персональних даних» розпорядником персональних даних, володільцем яких є орган державної влади чи орган місцевого самоврядування, крім цих органів, може бути лише підприємство державної або комунальної форми власності, що належить до сфери управління цього органу.
- (66) Пунктом 1.3 Порядку передбачено, що адміністратором системи відеоспостереження є КП «ЄІС», відповідно до підпункту 1.3.2 адміністратор системи є розпорядником персональних даних, володільцем яких є Енергодарська міська влада згідно з частиною третьою статті 4 Закону України «Про захист персональних даних».
- (67) У Листі Мінцифри зазначено, що якщо під час виконання завдань (проектів) інформатизації, які передбачають доступ до персональних даних, володільцями яких є органи місцевого самоврядування, відповідні роботи мають проводитись з дотриманням вимог законодавства, зокрема, Закону України «Про захист персональних даних».
- (68) Отже, враховуючи норми чинного законодавства України у сфері захисту персональних даних, згідно з якими відповідну діяльність щодо персональних даних, володільцем яких є орган місцевого самоврядування, крім цих органів, може здійснювати лише підприємство комунальної форми власності, що належить до сфери управління цього органу, а також те, що послуги КП «ЄІС» є безкоштовними для населення, тобто не реалізуються на ринку, в розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», підтримка КП «ЄІС» не спотворює економічної конкуренції.

4.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

(69) Отже, підтримка КП «ЄІС» у сумі 5 197 912 грн на здійснення технічного супроводу системи відеоспостереження міста Енергодар **не є державною допомогою відповідно до Закону.**

5. Застереження

(70) Разом з тим слід зазначити, що:

- державна підтримка КП «ЄІС» повинна спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів Програми, та не спрямовуватись на покриття витрат на комерційну діяльність КП «ЄІС»;
- протягом всього терміну надання державної допомоги надавачем має здійснюватися контроль за веденням окремого бухгалтерського обліку отримувачем за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечити належний розподіл доходів й витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг;
- покриття витрат на здійснення комерційної діяльності КП «ЄІС» буде містити ознаки державної допомоги.

(71) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються іншими законами, зокрема, Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 1 розділу IX Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка, яка надається відповідно до Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства об'єктів благоустрою, дорожнього господарства міста Енергодара на 2019 – 2021 роки, затвердженої рішенням Енергодарської міської ради від 21.12.2018 № 15 (зі змінами), комунальному підприємству «Єдині інформаційні системи» Енергодарської міської ради на період з 01.01.2021 по 31.12.2021 в сумі 5 197 912 (п'ять мільйонів сто дев'яносто сім тисяч дев'ятсот дванадцять) гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Головуюча –
перший заступник Голови Комітету –
державний уповноважений

О. МУЗИЧЕНКО