



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

20 серпня 2021 р.

Київ

№ 118-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 13.08.2021 № 500-01/339-п та повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надіслане Департаментом культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) за реєстраційним номером у базі даних 58867 (вх. № 1313-ПДД/1 від 26.05.2021), яке подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (зі змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

### **ВСТАНОВИЛА:**

#### **1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ**

- (1) Департаментом культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 58867 (вх. № 1313-ПДД/1 від 26.05.2021) було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом № 500-118/06-8622 від 08.06.2021 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Департаментом культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) через Портал державної допомоги подано виправлене повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу за реєстраційним номером у базі даних 61128 (вх. № 1400-ПДД/4 від 06.07.2021).

- (4) Департаментом культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надіслано відповіді на запит Комітету листами № 060-3517 від 09.07.2021 (вх. № 5-01/9771 від 12.07.2021) та № 060-3415 від 05.07.2021 (вх. № 5-01/9956 від 14.07.2021) (далі – Лист).
- (5) Повідомлення прийнято до розгляду 06.07.2021.

## **2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ**

### **2.1. Надавач підтримки**

- (6) Департамент культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Надавач, Департамент) (б-р Т. Шевченка, 3, м. Київ, 01024, ідентифікаційний код юридичної особи 02231933).

### **2.2. Отримувач підтримки**

- (7) Центральний парк культури і відпочинку м. Києва (далі – Отримувач, ЦПКіВ, Парк) (Володимирський узвіз, 2, м. Київ, 01001, ідентифікаційний код юридичної особи 02221411).

### **2.3. Мета (ціль) підтримки**

- (8) Метою (ціллю) підтримки є підвищення рівня доступності населення до культурного дозвілля й відпочинку, зміцнення здоров'я, розвиток соціальної і творчої активності громадян, організація вільного часу, активного відпочинку, спілкування людей у сфері дозвілля.

### **2.4. Очікуваний результат**

- (9) Здійснення благоустрою території та капітальний ремонт об'єктів дозвілля.

### **2.5. Підстава для надання підтримки**

- (10) Розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 28.01.2021 № 101 (в редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 07.05.2021 № 1066) «Про програму економічного і соціального розвитку м. Києва на 2021-2023 роки».
- (11) Рішення II сесії Київської міської ради IX скликання від 22 квітня 2021 року № 574/615 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 24 грудня 2020 року №2 4/24 «Про бюджет міста Києва на 2021 рік».
- (12) Розпорядження Кабінету Міністрів України від 19.05.2021 № 468-р «Деякі питання розподілу у 2021 році субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій».
- (13) Розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08.06.2021 № 1282 «Про розподіл обсягу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій».

## 2.6. Форма підтримки

(14) Капітальні трансферти.

## 2.7. Обсяг підтримки

(15) Загальний обсяг державної підтримки становить 18 004 000 грн.

## 2.8. Тривалість підтримки

(16) З 22.04.2021 по 31.12.2021.

## 2.9. Умови надання підтримки

(17) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, діяльність ЦПКіВ спрямована на організацію вільного часу, активного відпочинку й розваг, задоволення культурних запитів різних груп населення, створення умов для відновлення фізичних, духовних сил, спілкування людей у сфері дозвілля, розвиток художньої і технічної творчості, виховання екологічної культури.

(18) За інформацією, наданою в Листі, Парк – одне з найвідвідуваніших місць у місті Києві. Парк знаходиться в центральній частині міста та перебуває в занедбаному стані, територія парку не упорядкована.

(19) Надання державної підтримки надасть можливість зберегти й осучаснити комунальне майно громади міста Києва.

(20) Парк надає послуги на платній основі для споживачів, а саме: послуги атракціонів, послуги із забезпечення тимчасового розміщення атракціонів, торговельних точок та послуги із забезпечення проведення концертних заходів. Для надання платних послуг ЦПКіВ використовує такі об'єкти інфраструктури: павільйон «Київська Троянда» площею 514 м<sup>2</sup>, естраду «Міського саду» площею 100 м<sup>2</sup> та естраду «Хрещатого Яру» площею 1 000 м<sup>2</sup>. Загальна площа Парку становить 29 376 м<sup>2</sup>. Частка території (площі) Парку, що задіяна під комерційну діяльність, у загальній площі Парку становить 5,5 %.

(21) Відповідно до пункту 21 Повідомлення ЦПКіВ, згідно з укладеними договорами з організаторами заходів, забезпечує проведення концертних заходів (підключення до електромереж, технічний супровід у ході проведення, прибирання території) на вищезазначених об'єктах. Концертні заходи для усіх відвідувачів Парку безкоштовні.

(22) Витрати, які покриватимуться державною підтримкою: послуги з розробки проектно-кошторисної документації для проведення капітального ремонту об'єкта: «Капітальний ремонт об'єктів благоустрою Центрального парку культури і відпочинку м. Києва»; роботи з проведення капітального ремонту об'єкта: «Капітальний ремонт об'єктів благоустрою Центрального парку культури і відпочинку м. Києва».

(23) Розмір фінансової підтримки буде перерахований суб'єктам господарювання, визначеним за результатами конкурсних торгів через систему «ProZorro» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі». Кошти будуть перераховані на спеціальні рахунки, відкриті в органах Державної казначейської служби України.

- (24) Відповідно до інформації, наданої в Листі, договори на виконання робіт і послуг за рахунок отриманої державної допомоги укладаються окремо. Облік надходження грошових коштів та видатків ведеться на казначейських реєстраційних рахунках, окремо за кожним КПКВК. Надходження й використання коштів цільового фінансування (бюджетної підтримки) відображається окремо на бухгалтерському рахунку 313. За кредитом рахунку 48 «Цільове фінансування і цільові надходження» відображаються кошти цільового призначення для фінансування певних заходів, за дебетом – використані суми за певними напрямками, визнання їх доходом, а також повернення невикористаних сум. Доходи від безоплатно одержаних активів обліковуються на рахунку 745.
- (25) Первинні документи оформлюються ЦПКіВ відповідно до чинного законодавства, договори та послуги на придбання товарно-матеріальних цінностей за рахунок державної підтримки обліковуються на окремому субрахунку.
- (26) Відповідно до пункту 11 Листа Департамент замовляє кошти в Департаменту фінансів виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у межах бюджетних призначень на підставі заявок ЦПКіВ разом з Актами приймання виконаних будівельних робіт (примірна форма № КБ-2), Довідками про вартість виконаних будівельних робіт та витрати (примірна форма № КБ-3), а також на підставі актів приймання-передачі проектно-кошторисної документації, позитивних експертних звітів із розробки проектно-кошторисної документації щодо капітальних ремонтів. На об'єктах здійснюється технічний нагляд за ходом виконання робіт.
- (27) Департамент культури перевіряє відповідність розрахунків до кошторису з фактичними витратами, перевіряє паспорт бюджетної програми, щоквартально ЦПКіВ здає фінансові та бухгалтерські звіти. Крім того, у штаті Департаменту є відділ внутрішнього фінансового контролю та аудиту.
- (28) Відповідно до пункту 2.2 Статуту Центрального парку культури і відпочинку м. Києва, затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 23.08.2013 № 1460 (далі – Статут), основною метою Парку є організація вільного часу, активного відпочинку, задоволення культурних запитів різноманітних груп населення, створення умов для відновлення фізичних, духовних сил, спілкування людей у сфері дозвілля, розвитку художньої і технічної творчості та виховання екологічної культури.
- (29) Завданням Парку, зокрема, є:
- будувати, створювати, відкривати та експлуатувати зелені театри, естрадно-концертні, театральні-видовищні і спортивні майданчики та зали;
  - створювати й відтворювати повноцінний парковий ландшафт, сформований у тому числі оранжереями, розаріями та іншими природними елементами – рослинами, рельєфом, водою в поєднанні з розвитком дорожньо-стежкової мережі, елементами благоустрою, інженерного обладнання;
  - конструювати, будувати, створювати, встановлювати й монтувати різноманітні розважальні атракціони;
  - проводити свята, ярмарки, театралізовані вистави, безкоштовні та платні концерти професійних і самодіяльних колективів.
- (30) Відповідно до пункту 1.4 Статуту діяльність ЦПКіВ спрямована на задоволення та розвиток культурно-дозвіллевих потреб населення.

- (31) ЦПКіВ відповідно до рішення ІХ сесії Київської міської ради VIII скликання від 12.11.2019 № 30/7603 «Про затвердження переліків закладів культури базової мережі місцевого рівня» входить до переліків закладів культури базової мережі міста Києва.
- (32) Разом із тим Парк є об'єктом благоустрою відповідно до статті 13 Закону України «Про благоустрій», фінансування місцевих програм із благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

### **3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

#### **3.1. Сфера державної допомоги**

- (33) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (34) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (35) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (36) У пункті 4 частини першої статті 6 Закону передбачено, що державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається, зокрема, для підтримки культури та збереження культурної спадщини, якщо вплив такої державної допомоги на конкуренцію є неістотним.

#### **3.2. Надання державної підтримки на утримання парків культури й відпочинку як на об'єкти благоустрою**

- (37) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (38) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
  - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
  - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).

- (39) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів;
  - організація місць відпочинку для населення.
- (40) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (41) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
  - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
  - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (42) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (43) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани й басейни, штучні паркові водоспади; будівлі та споруди системи інженерного захисту територій.

### **3.3. Надання державної підтримки на парки культури та відпочинку**

- (44) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

- (45) Відповідно до пункту 6 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» культура – сукупність матеріального і духовного надбання певної людської спільноти (етносу, нації), нагромадженого, закріпленого і збагаченого протягом тривалого періоду, що передається від покоління до покоління, включає всі види мистецтва, культурну спадщину, культурні цінності, науку, освіту та відображає рівень розвитку цієї спільноти.
- (46) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» визначено, що діяльність у сфері культури (культурна діяльність) – творча, господарська, наукова, бібліотечна, інформаційна, музейна, освітня, культурно-дозвіллева та розважальна діяльність, спрямована на створення, тиражування, розповсюдження, демонстрування, популяризацію, збереження і використання культурних благ та культурних цінностей для задоволення культурних потреб громадян.
- (47) Частиною першою статті 12 Закону України «Про культуру» встановлено, що до основних видів діяльності у сфері культури належать:
- створення, виконання, тиражування, розповсюдження, демонстрування (публічний показ і публічне сповіщення) та популяризація творів літератури і мистецтва;
  - створення, збереження, охорона, використання та популяризація національного культурного надбання;
  - проведення наукових досліджень у сфері культури, літературна і художня критика, кінокритика;
  - організація відпочинку і дозвілля громадян.
- (48) Згідно з пунктом 5 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» заклад культури – юридична особа, основною діяльністю якої є діяльність у сфері культури, або структурний підрозділ юридичної особи, функції якого полягають у провадженні діяльності у сфері культури.
- (49) Згідно з пунктом 16 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» нематеріальна культурна спадщина – звичаї, форми показу та вираження, знання, навички, що передаються від покоління до покоління, постійно відтворюються спільнотами та групами під впливом їхнього досвіду, оточення, взаємодії з природою, історії та формують у них почуття самотності та наступності, сприяючи таким чином повазі до культурного розмаїття і творчості людини.
- (50) Пунктом 17 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» передбачено, що об'єкти культурного призначення – цілісні майнові комплекси клубних закладів (клубів, будинків культури, палаців культури тощо), парків культури та відпочинку, бібліотек, музеїв, архівів історико-культурних заповідників, театральних видовищних закладів (театрів, філармоній, концертних організацій, музичних колективів, ансамблів тощо), кінотеатрів, інших закладів культури; пам'ятки культурної спадщини, предмети колекцій, зібрання, фонди, будівлі, споруди культурного призначення та інші культурні цінності.
- (51) Відповідно до частини третьої статті 9 Закону України «Про культуру» в Україні гарантується можливість утворення різних за формою власності та видами діяльності у сфері культури закладів культури – театрів, концертних організацій, філармоній, культурних центрів, продюсерських агентств, професійних мистецьких колективів, кіностудій, кіно-, відеопрокатних закладів, видавництв, музеїв, архівів, заповідників, художніх галерей (виставок), бібліотек, клубних закладів, навчальних закладів культури і мистецтва, початкових спеціалізованих мистецьких навчальних закладів (шкіл

естетичного виховання) та студій, кінотеатрів, цирків, *парків культури та відпочинку*, архітектурних, дизайнерських, рекламних, реставраційних центрів і майстерень тощо.

- (52) Статтею 8 Закону України «Про культуру» визначено, що громадяни мають право на доступ до культурних цінностей та культурних благ. Право на доступ до культурних цінностей реалізується шляхом утримання або надання закладам культури державної підтримки з державного та місцевих бюджетів для забезпечення їх функціонування та доступності їх послуг для різних категорій населення.
- (53) Частиною другою статті 23 Закону України «Про культуру» передбачено, що до базової мережі закладів культури місцевого рівня належать комунальні заклади культури (бібліотеки, музеї, галереї, заповідники, виставкові зали, театри, філармонії, концертні організації, мистецькі колективи, кінотеатри, кіновідеопрокатні підприємства, об'єднання, палаци і будинки культури, інші клубні заклади, заклади освіти сфери культури, мистецькі школи, студії, *парки культури та відпочинку* тощо).
- (54) Згідно із частиною другою статті 26 Закону України «Про культуру» заклади культури загальнодержавного та місцевого рівня базової мережі залежно від форми власності утримуються або отримують фінансову підтримку відповідно за рахунок коштів Державного бюджету України, бюджету Автономної Республіки Крим, інших місцевих бюджетів, а також коштів установ, організацій, громадян та їх об'єднань.
- (55) Відповідно до підпункту 5 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належать власні (самоврядні) повноваження із забезпечення соціально-культурних закладів, які належать до комунальної власності відповідних територіальних громад.
- (56) Підпунктом 7 пункту «а» статті 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження, зокрема, зі створення умов для розвитку культури, сприяння відродженню осередків традиційної народної творчості, національно-культурних традицій населення, художніх промислів і ремесел.

#### **3.4. Законодавство Європейського Союзу щодо державної допомоги у сфері культури**

- (57) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЕС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (58) Відповідно до пункту 33 розділу 2.6. «Культура та культурна спадщина, включаючи охорону природи» Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС, культура – це засіб вираження самобутності, цінностей та ідей, які відображають та формують народи Союзу. Сфера культури та збереження культурної спадщини охоплює велике різноманіття напрямів і видів діяльності, зокрема музеї, архіви, бібліотеки, культурно-мистецькі центри або простори,



театри, оперні театри, концертні зали, археологічні пам'ятки, пам'ятники, історичні місця та будівлі, звичаї та ремесла, фестивалі та виставки, а також освітні заходи культурно-мистецького спрямування.

- (59) Згідно з пунктом 34 розділу 2.6 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, беручи до уваги особливий характер сфери, деякі види діяльності, пов'язані з культурою, культурною спадщиною та охороною природи, *можуть бути організовані некомерційним способом і, отже, бути неекономічними за своєю природою. Тобто, надання підтримки таким видам діяльності не є державною допомогою.* На думку Комісії ЄС, державна підтримка діяльності у сфері культури та культурної спадщини, які доступні громадськості на безоплатній основі, має соціальний та культурний характер *та є неекономічною діяльністю.*
- (60) У пункті 207 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, вказано, що, на думку Комісії, багатофункціональні об'єкти інфраструктури, які майже повною мірою використовуються для здійснення неекономічної діяльності, можуть підпадати під дію правил надання державної допомоги взагалі за умови, що їх використання для економічних цілей має суто допоміжний характер і полягає в діяльності, яка прямо пов'язана з роботою об'єкта інфраструктури, є необхідною для його функціонування або є невід'ємною частиною його основного, неекономічного призначення. Частка економічної діяльності в потужності об'єкта інфраструктури повинна бути обмеженою. У цьому контексті використання інфраструктури для економічних цілей може вважатися допоміжною діяльністю, якщо щорічна частка такої діяльності в загальній потужності об'єкта інфраструктури не перевищує 20 відсотків.

#### **4. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ**

##### **4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання**

- (61) Відповідно до пунктів 1.1 та 1.3 Статуту ЦПКіВ є закладом, заснованим на комунальній власності територіальної громади м. Києва й підпорядкованим Департаменту культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації). Заклад є юридичною особою, має відокремлене майно, самостійний баланс, розрахунковий та інші рахунки в установах банків, печатку зі своїм найменуванням, штампи, бланки.

- (62) Отже, ЦПКіВ є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

##### **4.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів**

- (63) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.

- (64) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, фінансування здійснюється за рахунок коштів бюджету міста Києва.

(65) Отже, державна підтримка ЦПКіВ надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

#### **4.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

(66) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. Разом із цим будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).

(67) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.

(68) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.

(69) Відповідно до наданої Департаментом інформації весь обсяг (100 %) повідомленої підтримки буде перерахований підрядним організаціям. Видатки на покриття поточних витрат Парку не передбачені.

(70) Отже, державна підтримка на виконання заходів, передбачених у Повідомленні, яка в повному обсязі буде перерахована підрядним організаціям, визначатиметься на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що буде проведено процедури торгів, що є конкурентними (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорими (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційними (у випадку наявності підстав вважати процедуру дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, виключає створення переваг для ЦПКіВ, а також для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

#### **4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції**

(71) Економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(72) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт,

надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

(73) У Листі Надавач зазначив, що відсоткове співвідношення території (площі) парку, що задіяна під комерційну діяльність, до території (площі), що не задіяна під комерційну діяльність, становить 5,5 відсотка, тобто не перевищує 20 відсотків.

(74) Послуги ЦПКіВ з організації вільного часу, активного відпочинку, задоволення культурних запитів різноманітних груп населення, створення умов для відновлення фізичних, духовних сил, спілкування людей у сфері дозвілля, розвитку художньої і технічної творчості та виховання екологічної культури (всі заходи, які проводяться на території парку, безкоштовні для відвідувачів), прибирання території є безкоштовним для населення, тобто не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.

(75) Отже, підтримка ЦПКіВ не спотворює економічної конкуренції.

(76) Водночас використання державної підтримки ЦПКіВ на надання платних послуг може загрожувати спотворенням економічної конкуренції.

#### **4.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги**

(77) Враховуючи викладене, фінансова підтримка, яка надається суб'єкту господарювання – ЦПКіВ за рахунок місцевих ресурсів, не спотворює економічної конкуренції, а тому **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

### **5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ**

(78) Підсумовуючи наведене, підтримка, яка надається ЦПКіВ для організації вільного часу, активного відпочинку, задоволення культурних запитів різноманітних груп населення на території ЦПКіВ за рахунок місцевих ресурсів, не спотворює економічної конкуренції, відтак не є державною допомогою в розумінні Закону.

### **6. ЗАСТЕРЕЖЕННЯ**

(79) Разом із тим слід зазначити, що:

- фінансування інфраструктури Центрального парку культури і відпочинку м. Києва, яке використовується для економічних цілей, може містити ознаки державної допомоги, у разі якщо щорічна частка допоміжної економічної діяльності об'єкта інфраструктури в загальній потужності об'єкта інфраструктури перевищує 20 відсотків;
- фінансування ЦПКіВ повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з організацією вільного часу, активного відпочинку та задоволення культурних запитів різноманітних груп населення на території ЦПКіВ, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення комерційної діяльності;
- з метою уникнення перехресного субсидювання ЦПКіВ повинен забезпечити ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечувати належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, а також повинен встановити механізм чіткого обліку часу працівників на виконання робіт, які здійснюються на комерційній та некомерційній основі;

- ЦПКіВ повинно проводити конкурсні торги через систему «ProZorro», відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», з метою закупівлі відповідних товарів, робіт, послуг, на які виділяється державна підтримка;
- Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат і видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування Отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

У разі не дотримання застережень, викладених у цьому пункті рішення, фінансування ЦПКіВ на покриття витрат, пов'язаних з організацією вільного часу, активного відпочинку та задоволенням культурних запитів різноманітних груп населення на території ЦПКіВ, може містити ознаки державної допомоги.

Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2, 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Департаментом культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

#### ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що державна підтримка у формі капітальних трансфертів, яку надає Департамент культури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Центральному парку культури і відпочинку м. Києва на підставі розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 28.01.2021 № 101 (в редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 07.05.2021 № 1066) «Про програму економічного і соціального розвитку м. Києва на 2021-2023 роки», рішення II сесії Київської міської ради IX скликання від 22.04.2021 № 574/615 «Про внесення змін до рішення Київської міської ради від 24 грудня 2020 року № 24/24 «Про бюджет міста Києва на 2021 рік», розпорядження Кабінету Міністрів України від 19.05.2021 № 468-р «Деякі питання розподілу у 2021 році субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій» та розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 08.06.2021 № 1282 «Про розподіл обсягу субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на здійснення заходів щодо соціально-економічного розвитку окремих територій» для підвищення рівня доступності населення до культурного дозвілля і відпочинку, зміцнення здоров'я, розвитку соціальної і творчої активності громадян, організації вільного часу, активного відпочинку, спілкування людей у сфері дозвілля на період з 22.04.2021 по 31.12.2021 загальним обсягом 18 004 000 грн (вісімнадцять мільйонів чотири тисячі гривень), **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

Н. БУРОМЕНСЬКА