



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

20 серпня 2021 р.

Київ

№ 116-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від .0 .2021 № 500-01/ -п та повідомлення про державну допомогу Департаменту інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради, яке надійшло на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 60311 (вх. № 1337-ПДД/1 від 11.06.2021), подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

### **ВСТАНОВИЛА:**

#### **1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ**

- (1) Департаментом інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу за реєстраційним номером у базі даних 60311 (вх. № 1337-ПДД/1 від 11.06.2021) (далі – Повідомлення).
- (2) Повідомлення прийнято до розгляду 11.06.2021.
- (3) Департаментом інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення, яка надійшла листом від 02.07.2021 № 01/01-37/767 (вх. № 5-01/9288 від 08.07.2021).

#### **2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ**

##### **2.1. Надавач підтримки**

- (4) Департамент інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради (далі – Надавач) (69037, м. Запоріжжя, пр. Соборний, 214, ідентифікаційний код юридичної особи 40467658).

## 2.2. Отримувач підтримки

- (5) Комунальне підприємство «Експлуатаційне лінійне управління автомобільних шляхів» (далі – КП «ЕЛУАШ», Підприємство, Отримувач) (69035, м. Запоріжжя, вул. Волгоградська 23, ідентифікаційний код юридичної особи 03345018).

## 2.3. Мета (ціль) підтримки:

- впровадження інноваційних і сталих технологій розвитку міської інфраструктури, транспорту, логістики, технологій «розумного міста», а також забезпечення енергоефективності та громадської безпеки;
- створення потужної бази спеціальної техніки для виконання робіт на вулично-шляховій мережі міста у сфері дорожнього господарства;
- оновлення парку спеціальної техніки для всесезонного виконання робіт на вулично-шляховій мережі.

## 2.4. Очікуваний результат

- (6) Виконання заходів, спрямованих на реалізацію програми розвитку міської інфраструктури за підтримки Міжнародної фінансової корпорації «IFC» на 2020 – 2022 роки в межах міста Запоріжжя, на оновлення парку спеціальної техніки для всесезонного виконання робіт на вулично-шляховій мережі, що дозволить:
- підвищити якість санітарного очищення вулично-дорожньої мережі міста у весняно-літній період та покращити виконання робіт з очищення снігу й обробки протиожеледними матеріалами доріг і тротуарів у зимовий період;
  - замінити застарілі дорожні машини на сучасні та придбати додаткові підмітальні машини, що дасть можливість збирати близько 108 т шкідливих забруднювальних речовин за рік.

## 2.5. Форма підтримки

- (7) Капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям).
- (8) Реалізація заходів із придбання спеціальної техніки буде здійснюватися шляхом надання Підприємству капітальних трансфертів. Одержувач бюджетних коштів використовує такі бюджетні кошти на підставі плану використання бюджетних коштів, що містить розподіл бюджетних асигнувань, затверджених головним розпорядником коштів бюджету Запорізької міської територіальної громади (Департаментом інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради). Закупівлю спеціальної техніки за рахунок коштів бюджету Запорізької міської територіальної громади здійснює Одержувач у встановленому законодавством порядку, а саме з урахуванням вимог Закону України «Про публічні закупівлі» (у системі електронних торгів Prozorro).

## 2.6. Обсяг підтримки

- (9) Загальний обсяг підтримки – 315 457 633 грн, з них:
- 2020 рік – 0 грн;
  - 2021 рік – 8 115 145 грн;
  - 2022 рік – 307 342 488 грн.

## **2.7. Підстава для надання підтримки**

- (10) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (11) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (12) Закон України «Про дорожній рух».
- (13) Закон України «Про автомобільні дороги».
- (14) Рішення виконавчого комітету Запорізької міської ради від 11.07.2016 № 374 «Про визначення органу управління майном підприємств, що належать до комунальної власності територіальної громади міста» (зі змінами, внесеними рішенням виконавчого комітету Запорізької міської ради від 21.09.2018 № 439/7 «Про внесення змін до рішення виконавчого комітету Запорізької міської ради від 11.07.2016 № 374 «Про визначення органу управління майном підприємств, що належать до комунальної власності територіальної громади міста»).
- (15) Рішення Запорізької міської ради від 25.03.2020 № 38 «Про затвердження міської цільової програми «Реалізація проєктів з розвитку міської інфраструктури за підтримки Міжнародної фінансової корпорації «IFC» на 2020-2022 роки» (зі змінами, внесеними рішенням Запорізької міської ради від 11.06.2021 № 72 «Про внесення змін до рішення Запорізької міської ради від 25.03.2020 № 38 «Про затвердження міської цільової програми «Реалізація проєктів з розвитку міської інфраструктури за підтримки Міжнародної фінансової корпорації «IFC» на 2020-2022 роки»)) (далі – Програма).

## **2.8. Тривалість підтримки**

- (16) З 01.01.2020 по 31.12.2022.

## **3. УМОВИ НАДАННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ**

- (17) Метою надання державної підтримки є створення потужної сучасної технічної бази КП «ЕЛУАШ» шляхом придбання спеціальної техніки для виконання робіт на вулично-шляховій мережі міста у сфері дорожнього господарства за встановленими будівельними нормами та державними стандартами.
- (18) Міжнародна фінансова корпорація «IFC», як підрозділ групи Світового Банку, та Уряд України підписали угоди, метою яких є стимулювання інвестицій у країну та зміцнення місцевої інфраструктури. Це партнерство відбувається в рамках масштабних проєктів IFC, спрямованих на підтримку економічного розвитку в Україні та створення робочих місць.
- (19) З травня 2019 року місто Запоріжжя почало співпрацю з Міжнародною фінансовою корпорацією «IFC», про що між сторонами був підписаний Меморандум про взаєморозуміння.
- (20) Відповідно до Меморандуму про взаєморозуміння між Запорізькою міською радою та Міжнародною фінансовою корпорацією «IFC» від 17.05.2019 та з метою ефективної реалізації інвестиційних проєктів міста Запоріжжя, поліпшення якості транспортних послуг, вдосконалення міської системи управління транспортом та безпекою, вирішення актуальних екологічних проблем, на сесії міської ради 30.10.2019 було прийнято рішення № 34 «Про співпрацю з Міжнародною фінансовою корпорацією

«IFC»» та підписано Договір (мандатний лист) і лист про надання консультативних послуг.

- (21) Метою Програми є впровадження інноваційних і сталих технологій розвитку міської інфраструктури, транспорту, логістики, технологій «Розумного міста», а також забезпечення енергоефективності та громадської безпеки.
- (22) Кошти, які планується отримати від Міжнародної фінансової корпорації «IFC», будуть використані, зокрема, на придбання спецтехніки для обслуговування автодоріг.
- (23) У міському господарстві наявна значна кількість фізично й морально застарілої спеціальної техніки, яка під час експлуатації є джерелом забруднення повітря та підвищення рівня CO<sub>2</sub>. Відповідно до розрахунку потреба в спеціалізованій техніці для експлуатаційного утримання вулично-дорожньої мережі (машин дорожніх комбінованих, вакуумних підмітально-прибиральних тощо) становить 228 одиниць. Фактична наявність на обслуговуючому підприємстві такої техніки становить 79 одиниць, отже, дефіцит цієї техніки – 149 одиниць. Недостатня кратність прибирання вулиць та санітарного очищення тротуарів від снігу шляхом обробки протижелезними матеріалами призводить до забруднення басейну річки Дніпро та загрожує безпечному пересуванню жителів міста в складний осінньо-зимовий період. Програмою передбачається заміна застарілих дорожніх машин на сучасні та придбання додаткових підмітальних машин, що дозволить збирати додатково ще близько 108 т шкідливих забруднювальних речовин за рік.
- (24) Відповідно до Статуту КП «ЕЛУАШ», затвердженого розпорядженням Запорізького міського голови від 21.11.2019 № 306-р (далі – Статут), засновником та власником КП «ЕЛУАШ» є територіальна громада міста Запоріжжя в особі Запорізької міської ради. Підприємство є підпорядкованим, підзвітним і підконтрольним Запорізькій міській раді.
- (25) Відповідно до пункту 2.1 статті 2 Статуту основною метою діяльності Підприємства є виконання комплексу робіт, послуг у сфері благоустрою населених пунктів, спрямованих на створення сприятливих умов для життєдіяльності людей, одержання прибутку від здійснення діяльності підприємства.
- (26) Відповідно до пункту 2.2 статті 2 Статуту Підприємство здійснює такі основні види діяльності: будівництво, реконструкція, капітальний, поточний ремонт і експлуатаційне утримання автошляхів, зливової системи, нанесення дорожньої розмітки та встановлення технічних засобів регулювання дорожнього руху, що знаходяться на балансі підприємств, установ та організацій міста Запоріжжя та інших населених пунктах.
- (27) Відповідно до пункту 5.3 статті 5 Статуту майно Підприємства перебуває в комунальній власності й закріплюється за ним на праві господарського відання. Органом управління майном для Підприємства є Департамент інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради.
- (28) На сьогодні в місті Запоріжжя – найбільш складна ситуація техногенного характеру в Україні. На його території розташовано 168 промислових підприємств чорної і кольорової металургії, з них – 21 підприємство металургійного комплексу, 61 завод машинобудівного комплексу, близько 585 потенційно небезпечних об'єктів, 70 з них – хімічнонебезпечні, 41 – вибухонебезпечні, 21 – екологічнонебезпечні. За даними головного управління статистики в Запорізькій області, про викиди забруднювальних

речовин в атмосферне повітря від стаціонарних та пересувних джерел звітувало 611 підприємств. Загальні викиди забруднювальних речовин в атмосферне повітря за рік приблизно становлять 270,4 тис. т, у тому числі: від стаціонарних джерел забруднення – 193,7 тис. т, від пересувних джерел викидів – 76,7 тис. т.

(29) Витрати, які покриватимуться державною підтримкою:

Найменування заходу	Фінансування, грн
Механічна підмітальна установка – 2 одиниці	8 115 145
Вакуумна підмітальна машина з об'ємом бункера 2 куб. м зі змінним зимовим обладнанням – 14 одиниць	131 183 706
Підмітально-вакуумна машина (дорожня) 6 куб. м – 8 одиниць	84 182 000
Машина дорожня комбінована (з піскорозкидальним обладнанням та снігоочисним відвалом) вантажопідйомністю не менше 6 т – 14 одиниць	30 305 520
Машина дорожня комбінована (з піскорозкидальним, поливомийним обладнанням та снігоочисним відвалом) вантажопідйомністю не менше 6 т – 14 одиниць	34 514 957
Машина дорожня комбінована (з піскорозкидальним, поливомийним обладнанням, щіткою та снігоочисним відвалом) вантажопідйомністю не менше 12 т – 8 одиниць	27 156 305

- (30) Придбання вищеперелічених машин дозволить забезпечити виконання робіт із всесезонного утримання вулично-шляхової мережі міста. Надавач зазначив, що КП «ЕЛУАШ» під час розробки Програми врахувало не тільки технологічну ефективність, а й екологічні пріоритети розвитку міста Запоріжжя та збереження здоров'я його мешканців.
- (31) Листів та звернень від інших підприємств щодо можливості виконання відповідних робіт / послуг (саме в частині придбання відповідної техніки) Надавач не отримував.
- (32) Спеціальну техніку, яку планується закупити за рахунок коштів бюджету Запорізької міської територіальної громади, Підприємство буде використовувати для виконання робіт на об'єктах комунальної власності та не буде залучати для надання інших платних видів послуг для фізичних та юридичних осіб. Зокрема, техніка буде використовуватися для експлуатаційного утримання автомобільних шляхів (доріг) міста.
- (33) КП «ЕЛУАШ» придбаватиме спеціальну техніку, враховуючи вимоги Бюджетного кодексу України та Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель Prozorro, а оплата буде здійснена за фактично поставлений товар на умовах укладеного договору, у рамках затверджених бюджетних асигнувань.
- (34) Економія коштів після проведення процедури закупівлі залишається в бюджеті Запорізької міської територіальної громади та використовується згідно з чинним законодавством України.

- (35) Надавач зазначив, що Підприємство у 2018 – 2020 роках не брало участі в інших тендерах на надання послуг / робіт за межами міста Запоріжжя, а також не планує у 2021 – 2022 роках брати участь в інших тендерах на надання послуг / робіт за межами міста Запоріжжя.
- (36) КП «ЕЛУАШ» на 99,5 % фінансується за рахунок коштів бюджету Запорізької міської територіальної громади. Частина платних послуг у річному обсязі доходів Підприємства становить 0,5 % (перемотка щіток для спецтехніки, послуги з нанесення дорожньої розмітки та встановлення дорожніх знаків). Тобто, роботи та послуги, які виконує КП «ЕЛУАШ» за рахунок коштів бюджету Запорізької міської територіальної громади, враховуючи державну підтримку, надаються населенню безкоштовно.
- (37) Конкурсного відбору, порівняльного аналізу вартості послуг Підприємство не проводило та не досліджувало наявність суб'єктів господарювання, які згідно з класифікацією видів економічної діяльності здійснюють аналогічну з Отримувачем діяльність, оскільки КП «ЕЛУАШ» створено Запорізькою міською радою з метою виконання комплексу робіт, послуг у сфері благоустрою населених пунктів, спрямованих на створення сприятливих умов для життєдіяльності людей та задоволення потреб Запорізької міської територіальної громади, а саме: надання послуг з експлуатаційного утримання автомобільних шляхів, поточного та капітального ремонту, реконструкції та будівництва автомобільних шляхів.
- (38) Як зазначив Надавач, державна підтримка не буде використовуватися під час надання платних послуг. Кошти бюджету Запорізької міської територіальної громади будуть використані виключно на реалізацію Програми. Роботи, на які спрямовується державна підтримка, надаються мешканцям міста безкоштовно. Спеціальна техніка не буде використовуватися для надання платних послуг.
- (39) Бухгалтерський облік на Підприємстві ведеться за кожним видом діяльності, що забезпечує належний розподіл доходів і витрат, на які спрямовуються бюджетні кошти, шляхом оформлення первинних документів окремо, зокрема витрати на оплату праці оформлюються окремими відомостями, договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей оформлюються окремо за витратами за рахунок державної підтримки, списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку. Усі доходи Підприємства відображаються в бухгалтерському обліку на окремих субрахунках.
- (40) На Підприємстві бухгалтерський облік ведеться відповідно до наказу від 02.01.2020 № 1 «Про організацію бухгалтерського обліку та облікову політику» (далі – Наказ). КП «ЕЛУАШ» забезпечує контроль та розподільним обліком витрат на заходи Програми за допомогою ведення окремого бухгалтерського обліку, що підтверджується Наказом. Надавач здійснює в межах своїх повноважень контроль за цільовим використанням коштів. Кошти з бюджету Запорізької міської територіальної громади КП «ЕЛУАШ» отримує через органи Державного казначейства. Для отримання КП «ЕЛУАШ» надає план використання бюджетних коштів, що містить розподіл бюджетних асигнувань, затверджених головним розпорядником бюджетних коштів – Департаментом інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради.

## 4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

### 4.1. Ознаки державної допомоги

- (41) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (42) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (43) Згідно із частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.
- (44) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

### 5.2. Благоустрій як об'єкт державної допомоги

- (45) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (46) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.**
- (47) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
  - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
  - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
  - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (48) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать майдани,

площі, бульвари, проспекти, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки.

- (49) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема: покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон, доріжок, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми, будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів, засоби та обладнання зовнішнього освітлення, обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків.
- (50) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.
- (51) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;**
  - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
  - орган державної влади або **орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів.** Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

## 5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

### 5.1. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

#### 5.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (52) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (53) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та



реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

- (54) Отримувач, якому надається державна підтримка у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на придбання спеціальної техніки з метою обслуговування вулично-дорожньої мережі міста Запоріжжя, є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

### **5.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів**

- (55) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (56) Розподіл бюджетних коштів за напрямками здійснює головний розпорядник бюджетних коштів з урахуванням поданих одержувачем бюджетних коштів обґрунтувань потреби в коштах і детальних розрахунків витрат, визначених на підставі норм та нормативів, чинних тарифів, штатної чисельності та умов оплати праці працівників.
- (57) Бюджетні кошти використовуються в межах відповідних бюджетних призначень, встановлених рішенням міської ради про міський бюджет на відповідний рік.
- (58) Одержувач використовує бюджетні кошти на підставі планів використання бюджетних коштів, що містять розподіл бюджетних асигнувань, затверджених у кошторисі головного розпорядника коштів на відповідний рік. Закупівля товарів, робіт та послуг за рахунок бюджетних коштів здійснюється в установленому порядку.
- (59) Отже, надання підтримки Підприємству у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на придбання спеціальної техніки з метою обслуговування вулично-дорожньої мережі міста Запоріжжя здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету Запорізької міської територіальної громади, тобто за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

### **5.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

- (60) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

- (61) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 37 зазначеного повідомлення).
- (62) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (63) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (64) Відповідно до інформації Надавача закупівлю техніки, на яку виділятиметься державна підтримка, Отримувач буде здійснювати відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель Prozorro.
- (65) Заходи, передбачені Програмою, Підприємство буде виконувати самостійно, а саме, закупівлю спеціальної техніки здійснюватиме відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель Prozorro. Кошти, спрямовані на закупівлю спеціальної техніки, будуть перераховані постачальнику за фактично поставлений товар на умовах укладеного договору, у рамках затверджених бюджетних асигнувань. Економія коштів після проведення процедури закупівлі залишається в бюджеті Запорізької міської територіальної громади та використовується згідно з чинним законодавством України.
- (66) Разом із тим Підприємство конкурсного відбору, порівняльного аналізу вартості послуг не проводило та не досліджувало наявність суб'єктів господарювання, які згідно з класифікацією видів економічної діяльності здійснюють аналогічну з Отримувачем діяльність, оскільки КП «ЕЛУАШ» створено Запорізькою міською радою з метою виконання комплексу робіт, послуг у сфері благоустрою населених пунктів, спрямованих на створення сприятливих умов для життєдіяльності людей та задоволення потреб Запорізької міської територіальної громади, а саме: надання послуг з експлуатаційного утримання автомобільних шляхів, поточного й капітального ремонту, реконструкції та будівництва автомобільних шляхів.
- (67) Оскільки Отримувача не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат на здійснення основної діяльності та закупівлю техніки була б доступною для нього за звичайних ринкових умов, без втручання держави.
- (68) Крім того, Надавачем не надано достатніх доказів того, що державна підтримка на покриття витрат Підприємства зі здійснення основної діяльності визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути використані для забезпечення діяльності Отримувача.

- (69) Отже, надання державної підтримки у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на придбання спеціальної техніки з метою обслуговування вулично-дорожньої мережі міста Запоріжжя не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (70) Отже, при фінансуванні, яке надаватиметься для здійснення закупівель техніки, з урахуванням проведення конкурсних торгів через систему Prozorro, виключається створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

#### **5.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції**

- (71) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (72) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (73) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (74) Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (75) Надавач скористався своїм правом та створив Підприємство відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів». Усі об'єкти благоустрою на здійснення основної діяльності, які передбачено Програмою, знаходяться на балансі Підприємства.
- (76) За інформацією Надавача, послуги КП «ЕЛУАШ», на які спрямовується державна підтримка, надаються населенню безкоштовно, тому не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (77) Отже, підтримка (фінансування) КП «ЕЛУАШ» у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на придбання спеціальної техніки з метою обслуговування вулично-дорожньої мережі міста Запоріжжя, які є безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист

економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.

### 5.1.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

(78) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка (фінансування), яку надає Департамент інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради комунальному підприємству «Експлуатаційне лінійне управління автомобільних шляхів» у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів, передбачених Міською цільовою програмою «Реалізація проектів з розвитку міської інфраструктури за підтримки Міжнародної фінансової корпорації «IFC» на 2020-2022 роки», затвердженою рішенням Запорізької міської ради від 25.03.2020 № 38 (зі змінами), щодо придбання спеціальної техніки з метою обслуговування вулично-дорожньої мережі міста Запоріжжя на період з 01.01.2020 по 31.12.2022 загальним обсягом 315 457 633 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

## 6. Застереження

(79) Разом із тим слід зазначити, що:

- фінансування КП «ЕЛУАШ» повинно спрямовуватися виключно на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів, передбачених Міською цільовою програмою «Реалізація проектів з розвитку міської інфраструктури за підтримки Міжнародної фінансової корпорації «IFC» на 2020-2022 роки», затвердженою рішенням Запорізької міської ради від 25.03.2020 № 38 (зі змінами), та які є безкоштовними для населення міста, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення платної діяльності;
- Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності й за джерелами фінансування КП «ЕЛУАШ», окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
- КП «ЕЛУАШ» повинно проводити конкурсні торги через систему Prozorro відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів (робіт, послуг), на які виділяється державна підтримка.

У разі недотримання умов, викладених у цьому пункті рішення, фінансування КП «ЕЛУАШ» на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів, передбачених Міською цільовою програмою «Реалізація проектів з розвитку міської інфраструктури за підтримки Міжнародної фінансової корпорації «IFC» на 2020-2022 роки», затвердженою рішенням Запорізької міської ради від 25.03.2020 № 38 (зі змінами), може містити ознаки державної допомоги.

(80) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП «ЕЛУАШ» функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.

(81) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну

допомогу суб'єктам господарювання» та пунктами 2 і 4 розділу II і пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Департаментом інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

### ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Департамент інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради комунальному підприємству «Експлуатаційне лінійне управління автомобільних шляхів» у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів, передбачених Міською цільовою програмою «Реалізація проектів з розвитку міської інфраструктури за підтримки Міжнародної фінансової корпорації «IFC» на 2020-2022 роки», затвердженою рішенням Запорізької міської ради від 25.03.2020 № 38 (зі змінами), щодо придбання спеціальної техніки з метою обслуговування вулично-дорожньої мережі міста Запоріжжя на період з 01.01.2020 по 31.12.2022 загальним обсягом 315 457 633 (триста п'ятнадцять мільйонів чотириста п'ятдесят сім тисяч шістсот тридцять три) гривні, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

Н. БУРОМЕНСЬКА