



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

20 серпня 2021 р.

Київ

№ 112-р/тк

Про визнання підтримки
суб'єкта господарювання,
зазначеної у повідомленні, такою,
що не є державною допомогою
відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 17.08.2021 № 500-01/347-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане Департаментом інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 60308 (вх. № 1342-ПДД/1 від 16.06.2021) щодо підтримки комунального ремонтно-будівельного підприємства «Зеленбуд», яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Департаментом інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» подано до Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) повідомлення про нову державну допомогу, зареєстроване в Комітеті за реєстраційним номером у базі даних 60308 (вх. № 1342-ПДД/1 від 16.06.2021) (далі – Повідомлення).
- (2) Листом від 29.06.2021 № 500-29/08-9810 Комітетом залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листом від 09.07.2021 № 01/01-38/790 (вх. № 1422-ПДД/4 від 12.07.2021) (далі – Лист) Департаментом інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради надано запитувану інформацію.

- (4) Повідомлення прийнято до розгляду 12.07.2021.
- (5) Листом від 03.08.2021 № 01/01-37/878 Департаментом інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради надано додаткову інформацію (далі – Лист).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач державної підтримки

- (6) Департамент інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради (далі – Департамент, Надавач) (пр. Соборний, 214, м. Запоріжжя, 69037, ідентифікаційний код юридичної особи 40467658).

2.2. Отримувач державної підтримки

- (7) Комунальне ремонтно-будівельне підприємство «Зеленбуд» (далі – КРБП «Зеленбуд», Отримувач) (вул. Базарна, 7, м. Запоріжжя, 69063, ідентифікаційний код юридичної особи 05398390).

2.3. Мета (ціль) державної підтримки

- (8) Реалізація проектів із розвитку міської інфраструктури. Створення сучасного екологічного парку.

2.4. Форма державної підтримки

- (9) Капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям).

2.5. Обсяг державної підтримки

- (10) Загальний обсяг підтримки – 103 779 570 грн.

2.6. Підстава для надання державної підтримки

- (11) Рішення Запорізької міської ради від 11.06.2021 № 72 «Про внесення змін до рішення міської ради від 25.03.2020 № 38 «Про затвердження міської цільової програми «Реалізація проектів з розвитку міської інфраструктури за підтримки Міжнародної фінансової корпорації «IFC» на 2020-2021 роки» (далі – Програма).

2.7. Тривалість державної підтримки

- (12) З 01.01.2021 по 31.12.2022.

3. УМОВИ НАДАННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

- (13) Відповідно до зазначеної в Повідомленні інформації підтримка надається КРБП «Зеленбуд» у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) з метою створення сучасного екологічного парку шляхом здійснення благоустрою території парку.
- (14) Розпорядженням Запорізького міського голови від 16.01.2017 № 12р затверджено Статут КРБП «Зеленбуд» у новій редакції, відповідно до якого, основною метою та предметом

діяльності КРБП «Зеленбуд» є виконання на підставі укладених договорів комплексу робіт з озеленення та благоустрою міської території: створення нових міських зелених насаджень, капітального та поточного ремонту й реконструкції наявних, а також утримання зелених насаджень.

- (15) Відповідно до рішення виконавчого комітету Запорізької міської ради від 25.05.2018 № 228/9 «Про передачу майна комунальної власності в господарське віддання комунальному ремонтно-будівельному підприємству «Зеленбуд», зі змінами, внесеними рішенням виконавчого комітету Запорізької міської ради від 28.01.2019 № 12/10, майно комунальної власності, яке розташовано на території парку Трудової Слави, було передано в господарське віддання КРБП «Зеленбуд».
- (16) Відповідно до інформації, наданої у Листі 1, між Запорізькою міською радою, органом місцевого самоврядування, який представляє інтереси територіальної громади міста Запоріжжя, та Міжнародною фінансовою корпорацією «IFC», міжнародною організацією, створеною згідно зі статтями угоди між її країнами-членами, у тому числі Україною, та Міжнародною Фінансовою Корпорацією як Виконавчою Організацією Фонду Екологічно Чистих Технологій підписано кредитний договір.
- (17) Так, кошти Міжнародної фінансової корпорації «IFC», які залучені до бюджету міста для реалізації проєктів із розвитку міської інфраструктури, є коштами бюджету Запорізької міської територіальної громади.
- (18) Кошти місцевого бюджету будуть використані виключно на реалізацію Програми.
- (19) Обсяг витрат, на покриття яких КРБП «Зеленбуд» використовуватиме державну підтримку:

Назва статті витрат	Рік надання державної підтримки	
	за рахунок коштів державної допомоги (грн)	за рахунок надходжень від надання платних послуг (грн)
2021 рік		
Майно, враховуючи витрати, які будуть понесені під час створення сучасного екологічного парку на території наявного парку Трудової Слави, у тому числі:		
Виготовлення проєктно-кошторисної документації для оновлення парку Трудової Слави	1 683 640	0
Озеленення: висадження дерев та чагарників; улаштування нового газону	5 269 793	0
Полив та туманоутворення: встановлення системи автоматичного поливу газону; влаштування системи туманоутворення	7 340 671	0
Оновлення системи освітлення	5 404 484	0
Благоустрій території: улаштування малих архітектурних форм (лави, урни, вказівники); реконструкція спортивного майданчика; реконструкція майданчика	12 627 300	0

для концертів; облаштування майданчика для виходу собак; встановлення модульного господарського блоку та модульного громадського туалету		
Відновлення тротуарних доріжок та алей: відновлення тротуарних доріжок, паркових алей; облаштування зон тихого відпочинку	10 101 840	0
Реконструкція фонтана	3 535 644	0
Придбання спеціальної сучасної техніки із різноманітним навісним комунальним обладнанням для здійснення всесезонного санітарного очищення територій та виконання робіт з очищення територій від снігу в зимовий період, у тому числі:		
Універсальний мінінавантажувач АВАНТ 750 з обладнанням – 1 од.	4 141 755	0
Підмітально-прибиральна машина Citi Cat 2020 – 1 од.	7 003 942	0
Мінітрактор-косарка Stihl – 2 од.	269 382	0
Трактор з комунальним обладнанням – 1 од.	673 456	0
Автомобіль для перевезення робітників та інвентарю – 1 од.	1 346 912	0
Самохідний снігоприбирач – 2 од.	101 019	0
2022 рік		
Майно, враховуючи витрати, які будуть понесені під час створення сучасного екологічного парку на території наявного парку Трудової Слави, у тому числі:		
Озеленення: висадження дерев та чагарників; улаштування нового газону	5 269 793	0
Полив та туманоутворення: встановлення системи автоматичного поливу газону; влаштування системи туманоутворення	7 340 670	0
Оновлення системи освітлення	5 404 485	0
Благоустрій території: улаштування малих архітектурних форм (лави, урни, вказівники); реконструкція спортивного майданчика; реконструкція майданчика для концертів; облаштування майданчика для виходу собак; встановлення модульного господарського блоку та модульного громадського туалету	12 627 300	0
Відновлення тротуарних доріжок та алей: відновлення тротуарних доріжок, паркових алей; облаштування зон тихого відпочинку	10 101 840	0
Реконструкція фонтана	3 535 644	0

- (20) Закуплена за рахунок державної підтримки спеціальна техніка буде використовуватися для здійснення всесезонного санітарного очищення територій парку Трудової Слави, а також парків та скверів, які знаходяться на утриманні КРБП «Зеленбуд».
- (21) Спеціальну техніку підприємство буде використовувати для виконання робіт на об'єктах комунальної власності та не буде залучати для надання інших платних видів послуг для фізичних та юридичних осіб.
- (22) Закупівлю спеціальної техніки за рахунок державної підтримки Отримувач буде здійснювати у встановленому законодавством порядку, а саме, з урахуванням вимог Закону України «Про публічні закупівлі» (у системі електронних торгів Prozorro).
- (23) Закупівля розробки проектно-кошторисної документації та виконання будівельних робіт буде здійснювати Департамент відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» (у системі електронних торгів Prozorro).
- (24) Економія коштів після проведення процедур закупівель залишається в бюджеті Запорізької міської територіальної громади та використовується згідно з чинним законодавством України.
- (25) Відповідно до інформації Надавача КРБП «Зеленбуд» не отримує доходу від технічного нагляду за виконання робіт як служба замовника.
- (26) Відповідно до Листа Отримувач здійснює таку комерційну діяльність: надання ландшафтних послуг (роботи виконуються відповідно до укладених договорів за результатами проведених тендерних процедур, а також на договірній основі з власниками об'єктів).
- (27) Згідно з Листом відсоток робіт та послуг, які були надані у 2020 році за рахунок коштів бюджету міста, становить 93,3 %, тоді як відсоток платних послуг у річному обсязі підприємства становить 6,7 %.
- (28) Згідно з додатковою інформацією до Повідомлення, отриманою від Надавача, послуги КРБП «Зеленбуд» з благоустрою міста Запоріжжя (утримання парків, скверів та поточний ремонт їх елементів, проведення загальноміських заходів) є безкоштовними для населення.
- (29) За інформацією Надавача, КРБП «Зеленбуд» забезпечено ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності та облік робочого часу окремо щодо кожного працівника, задіяного у виконанні робіт.
- (30) Відкриття рахунків, реєстрація та облік зобов'язань і проведення операцій, пов'язаних із використанням бюджетних коштів, Отримувач здійснює відповідно до Порядку казначейського обслуговування місцевих бюджетів, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 23.08.2012 № 938 (із змінами), та Порядку обслуговування коштів бюджету міста Запоріжжя в частині бюджету розвитку в установах банків державного сектору, затвердженого рішенням виконавчого комітету Запорізької міської ради від 20.01.2017 № 6 (зі змінами).
- (31) Складання та подання фінансової звітності про використання бюджетних коштів Отримувачем до органів Державного казначейства та Головного розпорядника

бюджетних коштів, а також контроль за їх цільовим використанням здійснюються у встановленому законодавством порядку.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

(32) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(33) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(34) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Об'єкти благоустрою

(35) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.

(36) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
- **забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів.**

(37) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;

- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(38) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

(39) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

(40) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать:

1) території загального користування:

а) парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки - пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики;

б) пам'ятки культурної та історичної спадщини;

в) майдани, площі, бульвари, проспекти;

г) вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки;

г) пляжі;

д) кладовища;

е) інші території загального користування;

2) прибудинкові території;

3) території будівель та споруд інженерного захисту територій;

4) території підприємств, установ, організацій та закріплені за ними території на умовах договору.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТОМ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

5.1. Визначення належності заходу підтримки до державної допомоги

5.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(41) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

(42) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на

виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

- (43) КРБП «Зеленбуд», якому надається державна підтримка у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям), є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону.

5.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (44) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (45) Відповідно до статті 16 Бюджетного кодексу України можуть здійснюватися місцеві зовнішні запозичення шляхом отримання кредитів (позик) від міжнародних фінансових організацій.
- (46) Місцеві запозичення здійснюються з метою фінансування бюджету розвитку міських бюджетів та використовуються для створення, приросту чи оновлення стратегічних об'єктів довготривалого користування або об'єктів, що забезпечують виконання завдань міських рад, спрямованих на задоволення інтересів населення міських територіальних громад.
- (47) Згідно зі статтею 15 Бюджетного кодексу України джерелами фінансування бюджету, зокрема, є кошти від державних (місцевих) внутрішніх та зовнішніх запозичень.
- (48) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (49) Отже, фінансова підтримка КРБП «Зеленбуд» у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету, які є місцевим ресурсом у розумінні Закону.

5.1.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (50) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

- (51) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (52) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно, зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (53) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (54) Оскільки КРБП «Зеленбуд» не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат на здійснення діяльності з утримання об'єктів благоустрою була б доступною для нього за звичайних ринкових умов без втручання держави.
- (55) Департамент інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради не надав доказів та достатніх обґрунтувань того, що державна підтримка визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору КРБП «Зеленбуд» за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету для забезпечення надання населенню послуг у сфері благоустрою не були б меншими за ті, які мають бути витрачені на забезпечення діяльності КРБП «Зеленбуд».
- (56) Отже, державна підтримка, що призначається для КРБП «Зеленбуд» на закупівлю техніки довгострокового використання для забезпечення надання населенню послуг у сфері благоустрою, що залишиться на балансі та в користуванні підприємства, не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (57) Разом із тим закупівля техніки, послуг із розробки проектно-кошторисної документації та виконання будівельних робіт у парку Трудової Слави, який передано в господарське віддання КРБП «Зеленбуд», Департамент здійснюватиме відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» (у системі електронних торгів Prozorro).
- (58) Отже, надано обґрунтування того, що державна підтримка на придбання техніки, розробки проектно-кошторисної документації та будівельних робіт щодо об'єкта будівництва «Реконструкція парку Трудової Слави в м. Запоріжжя», які будуть придбаватися шляхом проведення закупівлі відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему Prozorro, визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів),

що, у свою чергу, виключає створення переваг для виробництва тих видів товарів, які будуть закуповуватися через систему Prozorro.

5.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (59) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (60) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (61) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), державна підтримка суб'єкту господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (62) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107(1) ДФЄС, заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107(1) ДФЄС, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.
- (63) Послуги КРБП «Зеленбуд» з благоустрою міста Запоріжжя (утримання парків, скверів та поточний ремонт їх елементів; проведення загальноміських заходів) за рахунок державної підтримки надаються на некомерційній основі (є безкоштовними для населення), тобто не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (64) Отже, підтримка, яка надається для реалізації проекту з реконструкції парку Трудової Слави в м. Запоріжжі, та закупівлі спеціалізованої техніки, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», не спотворює економічної конкуренції.

5.1.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (65) Враховуючи наведене, фінансування, яке надає Департамент інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради КРБП «Зеленбуд», відповідно до рішення Запорізької міської ради від 11.06.2021 № 72 «Про внесення змін до рішення міської ради від 25.03.2020 № 38 «Про затвердження міської цільової програми «Реалізація проектів з розвитку міської інфраструктури за підтримки Міжнародної фінансової корпорації «IFC» на 2020-2021 роки», у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам,

організаціям) для реалізації проєкту з реконструкції парку Трудової Слави в м. Запоріжжі та закупівлі спеціалізованої техніки, загальним обсягом 103 779 570 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. ЗАСТЕРЕЖЕННЯ

(66) Разом із тим слід зазначити, що:

- фінансування КРБП «Зеленбуд» повинно спрямовуватися виключно на реалізацію проєкту з реконструкції парку Трудової Слави в м. Запоріжжі та придбання спеціалізованої техніки;
- Надавач підтримки має забезпечити контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування Отримувача підтримки, окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
- КРБП «Зеленбуд» повинно проводити конкурсні торги через систему ProZorro відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, на які надається державна підтримка.

У разі не дотримання застережень, викладених у цьому пункті рішення, фінансування КРБП «Зеленбуд» на покриття витрат для реалізації проєкту з реконструкції парку Трудової Слави в м. Запоріжжі та придбання спеціалізованої техніки може містити ознаки державної допомоги.

(67) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КРБП «Зеленбуд» створено відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.

(68) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2, 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Департаментом інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Департамент інфраструктури та благоустрою Запорізької міської ради комунальному ремонтно-будівельному підприємству «Зеленбуд», відповідно до рішення Запорізької міської ради від 11.06.2021 № 72 «Про внесення змін до рішення міської ради від 25.03.2020 № 38 «Про затвердження міської цільової програми «Реалізація проєктів з розвитку міської інфраструктури за підтримки

Міжнародної фінансової корпорації «IFC» на 2020-2021 роки», у формі капітальних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) для реалізації проекту з реконструкції парку Трудової Слави в м. Запоріжжі та закупівлі спеціалізованої техніки, загальним обсягом 103 779 570 (сто три мільйони сімсот сімдесят дев'ять тисяч п'ятсот сімдесят) гривень на період з 01.01.2021 по 31.12.2022, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

Н. БУРОМЕНСЬКА