



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

12 серпня 2021 р.

Київ

№ 108-р/тк

Про порушення законодавства
про захист економічної
конкуренції
та накладення штрафу

Державним уповноваженим Антимонопольного комітету України у зв'язку з розглядом справи № 143-26.13/80-20, розпочатої за наявності ознак порушення, вчиненого суб'єктами господарювання – вугледобувними підприємствами, у тому числі державним підприємством «Волиньвугілля» (далі – ДП «Волиньвугілля», Підприємство), передбаченого пунктом 1 статті 50 та частиною першою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які могли призвести до обмеження конкуренції на ринку вугільної продукції та електроенергії, та порушення, передбаченого статтею 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді невиконання рішення органів Антимонопольного комітету України, державному підприємству «Волиньвугілля» були надіслані вимоги від 17.09.2020 № 143-26.13/07-12647 (далі – Вимога 1) та від 16.12.2020 № 143-26.13/07-17265 (далі – Вимога 2) про надання інформації щодо діяльності Підприємства на ринках вугільної продукції та електроенергії, пояснень та належним чином засвідчених копій документів строком протягом 30 календарних днів із дня отримання Вимоги 1 та строком протягом 30 календарних днів із дня отримання Вимоги 2.

ДП «Волиньвугілля» на 12.08.2021 не надало інформації Антимонопольному комітету України на Вимогу 1 та Вимогу 2.

За результатами розгляду справи № 143-26.13/27-21 такі дії ДП «Волиньвугілля» кваліфіковано як порушення, передбачені пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України на вимоги державного уповноваженого Антимонопольного комітету України в установлені ним строки.

На порушника накладено штрафи в розмірі:

Вимога 1 – 489 213 грн; Вимога 2 – 489 213 грн.

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши матеріали справи № 143-26.13/27-21 про порушення ДП «Волиньвугілля» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачені пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» (далі – Закон), і подання Управління розслідувань антиконкурентних узгоджених дій та зловживання монополюним становищем із попередніми висновками від 17.03.2021 № 143-26.13/27-21/104-спр,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної

конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України (далі – Комітет) на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 17.09.2020 № 143-26.13/07-12647 у встановлений ним строк.

- (2) Вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 16.12.2020 № 143-26.13/07-17265 у встановлений ним строк.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (3) Державне підприємство «Волиньвугілля» (вул. Луцька, буд. 1, м. Нововолинськ, Волинська обл., 45400, ідентифікаційний код 32365965).

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (4) Розпорядженням державного уповноваженого Комітету від 24.02.2021 № 07/57-р розпочато розгляд справи № 143-26.13/27-21 (далі – Справа) за ознаками вчинення ДП «Волиньвугілля» порушень, передбачених пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України на вимоги державного уповноваженого Комітету від 17.09.2020 № 143-26.13/07-12647 та від 16.12.2020 № 143-26.13/07-17265 у встановлені ним строки.
- (5) Листом від 25.02.2021 № 143-26.13/07-2945 ДП «Волиньвугілля» повідомлено про початок розгляду Справи.
- (6) Листом від 22.03.2021 № 143-26.13/07-4494 Підприємству надіслано копію подання про попередні висновки у Справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції від 17.03.2021 № 143-26.13/27-21/104-спр (далі – Подання про попередні висновки).

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (7) В Антимонопольному комітеті України розглядається справа № 143-26.13/80-20 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції суб'єктами господарювання – вугледобувними підприємствами, зокрема ДП «Волиньвугілля», передбачене пунктом 1 статті 50 та частиною першою статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які могли призвести до обмеження конкуренції на ринку вугільної продукції та електроенергії, та порушення, передбачене статтею 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді невиконання рішення органів Антимонопольного комітету України.
- (8) У зв'язку із цим ДП «Волиньвугілля» надіслано вимогу державного уповноваженого Комітету від 17.09.2020 № 143-26.13/07-12647, в якій відповідно до статей 7, 16, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» запропоновано строком протягом 30 календарних днів із дня отримання вимоги надати Комітету інформацію щодо діяльності Підприємства на ринках вугільної продукції та електроенергії, пояснення та належним чином засвідчені копії документів.
- (9) Крім цього, надіслано вимогу державного уповноваженого Комітету від 16.12.2020 № 143-26.13/07-17265, в якій відповідно до статей 7, 16, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» запропоновано строком протягом 30 календарних днів із дня отримання вимоги надати Комітету інформацію щодо діяльності Підприємства на ринках вугільної продукції та електроенергії, пояснення та належним чином засвідчені копії документів.
- (10) Також у Вимогах 1 та 2 зазначалося, що відповідно до пунктів 13, 14 та 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» дії з неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки,

подання недостовірної інформації Антимонопольному комітету України визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 Закону.

- (11) Згідно з повідомленням про вручення поштових відправлень ДП «Волиньвугілля» отримало:
- Вимогу 1 – 22.09.2020 (повідомлення № 0303506674576);
Вимогу 2 – 21.12.2020 (повідомлення № 0303504555090).
- (12) Отже, відповідь на Вимогу 1 потрібно було надати до 22.10.2020 включно, на Вимогу 2 – до 20.01.2021 включно. Проте на 12.08.2021 інформації від Підприємства на Вимогу 1 і Вимогу 2 до Комітету не надійшло.
- (13) Отже, у встановлені державним уповноваженим Комітету у Вимозі 1 та Вимозі 2 строки ДП «Волиньвугілля» інформації не надало.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧЕМ ЗАКОНОДАВСТВА ПРО ЗАХИСТ ЕКОНОМІЧНОЇ КОНКУРЕНЦІЇ

- (14) Згідно зі статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Комітету є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (15) Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Комітет має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (16) Згідно із частиною сьомою статті 6 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Комітету є органом Комітету.
- (17) Відповідно до статті 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Комітету має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (18) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги державного уповноваженого Комітету є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу державного уповноваженого Комітету подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Комітетом завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.
- (19) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є неподання інформації Антимонопольному комітету України, його територіальному

відділенню у встановлені органами Антимонопольного комітету України, головою його територіального відділення чи нормативно-правовими актами строки.

- (20) Отже, дії ДП «Волиньвугілля», що полягають у неподанні інформації Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 17.09.2020 № 143-26.13/07-12647 у встановлений ним строк, є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (21) А також дії ДП «Волиньвугілля», що полягають у неподанні інформації Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 16.12.2020 № 143-26.13/07-17265 у встановлений ним строк, є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

6. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ КОМІТЕТУ

- (22) Отже, доказами, зібраними у Справі, доводиться висновок Комітету про те, що дії ДП «Волиньвугілля», які полягали в неподанні інформації Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 17.09.2020 № 143-26.13/07-12647 у встановлений ним строк, становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (23) Також доказами, зібраними у Справі, доводиться висновок Комітету про те, що дії ДП «Волиньвугілля», які полягали в неподанні інформації Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 16.12.2020 № 143-26.13/07-17265 у встановлений ним строк, становлять порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (24) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.
- (25) Подання з попередніми висновками ДП «Волиньвугілля» отримало 29.03.2021. Зауважень та заперечень не надало.

7. ВИЗНАЧЕННЯ РОЗМІРУ ШТРАФУ

- (26) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, тягне за собою накладення штрафу у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (27) Відповідно до Звіту про фінансові результати (звіт про сукупний дохід) за 2020 рік, чистий дохід від реалізації продукції (товарів, робіт чи послуг) ДП «Волиньвугілля» становить 24 435 тис. грн.
- (28) Відповідно до Податкової декларації з податку на прибуток підприємств дохід від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків), визначений за правилами бухгалтерського обліку ДП «Волиньвугілля», за 2020 рік становить 271 785 тис. грн.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету

України від 29 червня 1998 року № 169-р) (зі змінами), Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що державне підприємство «Волиньвугілля» (вул. Луцька, буд. 1, м. Нововолинськ, Волинська обл., 45400, ідентифікаційний код 32365965) вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 17.09.2020 № 143-26.13/07-12647 у встановлений ним строк.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накладити на державне підприємство «Волиньвугілля» штраф у розмірі 489 213 (чотириста вісімдесят дев'ять тисяч двісті тринадцять) гривень.

3. Визнати, що державне підприємство «Волиньвугілля» вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 16.12.2020 № 143-26.13/07-17265 у встановлений ним строк.

4. За порушення, зазначене в пункті 3 резолютивної частини цього рішення, накладити на державне підприємство «Волиньвугілля» штраф у розмірі 489 213 (чотириста вісімдесят дев'ять тисяч двісті тринадцять) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення про накладення штрафу.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

О. ПІЩАНСЬКА