



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

12 серпня 2021 р.

Київ

№ 97-р/тк

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції
та накладення штрафу

Державний уповноважений Антимонопольного комітету України у зв'язку зі здійсненням заходів державного контролю з виявлення порушень законодавства про захист економічної конкуренції у сфері надання послуг поштового зв'язку (послуг із передплати й доставки друкованих періодичних видань на території України) надіслав товариству з обмеженою відповідальністю «Меркурій Експрес» вимогу про надання інформації від 12.03.2020 № 130-29/06-3610.

Товариство з обмеженою відповідальністю «Меркурій Експрес» відповіді на вимогу не надало.

За результатами розгляду справи № 130-26.13/104-20 такі дії товариства з обмеженою відповідальністю «Меркурій Експрес» кваліфіковано як порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 12.03.2020 № 130-29/06-3610 у встановлений ним строк.

На порушника накладено штраф у розмірі 82 600 грн.

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, створена відповідно до наказу Голови Антимонопольного комітету України від 10.08.2021 № 80-ОД, розглянувши матеріали справи № 130-26.13/104-20 про порушення товариством з обмеженою відповідальністю «Меркурій Експрес» законодавства про захист економічної конкуренції та подання з попередніми висновками у справі Департаменту досліджень і розслідувань ринків невиробничої сфери від 26.03.2021 № 130-26.13/104-20/133-спр,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПРЕДМЕТ СПРАВИ

- (1) Порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України (далі – Комітет) на вимогу державного уповноваженого Комітету про надання інформації від 12.03.2020 № 130-29/06-3610 у встановлений ним строк.

2. ВІДПОВІДАЧ

- (2) Товариство з обмеженою відповідальністю «Меркурій Експрес» (далі – ТОВ «Меркурій Експрес») (ідентифікаційний код юридичної особи 39320758, адреса: вул. О. Довженка, 3, м. Київ, 03057). Відповідно до відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань основним видом діяльності товариства є: 46.49. Оптова торгівля іншими товарами господарського призначення. Тобто, ТОВ «Меркурій Експрес» є суб'єктом господарювання відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (3) Розпорядженням першого заступника Голови Комітету – державного уповноваженого від 12.11.2020 № 02/311-р розпочато розгляд справи № 130-26.13/104-20 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (4) Листом першого заступника Голови Комітету – державного уповноваженого від 13.11.2020 № 130-29/02-15565 ТОВ «Меркурій Експрес» направлено копію розпорядження від 12.11.2020 № 02/311-р про початок розгляду справи.
- (5) Листом від 30.03.2021 № 130-26.13/02-2490 ТОВ «Меркурій Експрес» надіслано копію подання від 26.03.2021 № 130-26.13/104-20/133-спр з попередніми висновками у справі.
- (6) Листом від 10.04.2021 б/н ТОВ «Меркурій Експрес» надало свої міркування, пропозиції та заперечення щодо висновків та пропозицій, викладених у поданні.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (7) Комітет на підставі пункту п'ятого частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» вживав заходів державного контролю з виявлення порушень законодавства про захист економічної конкуренції у сфері надання послуг поштового зв'язку (послуг із передплати й доставки друкованих періодичних видань на території України).
- (8) З метою повного, всебічного та об'єктивного здійснення зазначеного повноваження, керуючись статтями 7, 16, 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», ТОВ «Меркурій Експрес» було надіслано вимогу державного уповноваженого Комітету від 12.03.2020 № 130-29/06-3610 (далі – Вимога), в якій зазначалося про необхідність у 15-денний строк із дня отримання Вимоги надати Комітету інформацію та копії документів.
- (9) Одночасно у Вимозі повідомлялося, що згідно з пунктами 13, 14 і 15 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» дії з неподання інформації у встановлені строки, подання інформації в неповному обсязі у встановлені строки, подання недостовірної інформації Комітету визнаються порушеннями законодавства про захист економічної конкуренції і тягнуть за собою відповідальність, встановлену статтею 52 цього Закону.
- (10) Отже, ТОВ «Меркурій Експрес» було проінформовано про правові наслідки неподання інформації, подання недостовірної інформації або інформації в неповному обсязі.
- (11) Відповідно до повідомлення про вручення рекомендованого поштового відправлення № 0303509050042 Вимогу отримано уповноваженим представником ТОВ «Меркурій Експрес» за довіреністю Чапліц 17.03.2020.
- (12) Отже, останній день строку надання ТОВ «Меркурій Експрес» інформації у відповідь на Вимогу припадав на 01.04.2020.

- (13) Клопотання щодо продовження строку надання відповіді на Вимогу від ТОВ «Меркурій Експрес» не надходило.
- (14) На 12.08.2021 інформації на Вимогу від ТОВ «Меркурій Експрес» до Комітету не надходило.
- (15) Державним уповноваженим направлено лист від 01.07.2020 № 130-29/06-9280 до Київської міської дирекції акціонерного товариства «Укрпошта» з метою з'ясування обставин вручення Вимоги уповноваженому представнику ТОВ «Меркурій Експрес».
- (16) Листом від 09.07.2020 № 33-Б-7243 акціонерне товариство «Укрпошта» (далі – АТ «Укрпошта») на лист державного уповноваженого Комітету повідомило, що за інформацією, отриманою від Київської міської дирекції АТ «Укрпошта», рекомендований лист № 0303509050042 вручено 17.03.2020 уповноваженій особі на одержання пошти ТОВ «Меркурій Експрес», а саме Чапліц І.А., на підставі довіреності під підпис. На підтвердження зазначеного надано такі копії документів:
 - заяву на доставку/вручення поштових відправлень, періодичних друкованих видань ТОВ «Меркурій Експрес»;
 - довіреність ТОВ «Меркурій Експрес» із зазначенням уповноважених осіб на одержання поштових відправлень;
 - накладну про одержання уповноваженою особою ТОВ «Меркурій Експрес» Чапліц І.А. рекомендованого відправлення № 0303509050042.
- (17) Отже, зазначене свідчить про те, що ТОВ «Меркурій Експрес» отримало Вимогу, але відповіді у встановлений у ній строк Комітету не надало.

5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧА

- (18) Згідно зі статтею 3 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» основним завданням Комітету є участь у формуванні та реалізації конкурентної політики, зокрема, в частині здійснення державного контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (19) Відповідно до частини першої статті 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» у сфері здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції Комітет має повноваження розглядати заяви і справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції та проводити розслідування за цими заявами і справами; при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (20) Згідно із частиною сьомою статті 6 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Комітету є органом Комітету.
- (21) Відповідно до статті 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України» державний уповноважений Комітету має право при розгляді заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, проведенні перевірки та в інших передбачених законом випадках вимагати від суб'єктів господарювання, об'єднань, органів влади, органів місцевого самоврядування, органів адміністративно-господарського управління та контролю, їх посадових осіб і працівників, інших фізичних та юридичних осіб інформацію, в тому числі з обмеженим доступом.
- (22) Положеннями статей 22 та 22¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України» передбачено, що вимоги державного уповноваженого Комітету є обов'язковими для виконання у визначений ним строк; суб'єкти господарювання, об'єднання, органи влади, органи місцевого самоврядування, органи адміністративно-господарського управління та контролю, інші юридичні особи, їх структурні

підрозділи, філії, представництва, їх посадові особи та працівники, фізичні особи зобов'язані на вимогу державного уповноваженого Комітету подавати документи, предмети чи інші носії інформації, пояснення, іншу інформацію, в тому числі з обмеженим доступом та банківську таємницю, необхідну для виконання Комітетом завдань, передбачених законодавством про захист економічної конкуренції.

- (23) Відповідно до пункту 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» неподання інформації Комітету у встановлені органом Комітету строки є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції.
- (24) Отже, дії ТОВ «Меркурій Експрес» з неподання інформації на Вимогу у встановлений державним уповноваженим Комітету строк є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (25) Відповідно до частини першої та абзацу четвертої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Комітету накладають штраф на суб'єкта господарювання за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

- (26) ТОВ «Меркурій Експрес» листом від 10.04.2021 б/н зазначило таке.
- (27) ТОВ «Меркурій Експрес» повідомило, що вимогу державного уповноваженого Комітету від 12.03.2020 № 130-29/06-3610 (рекомендоване поштове відправлення № 0303509050042) не отримувало.
- (28) ТОВ «Меркурій Експрес» вважає, що не вчинило порушення, передбаченого пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та попросило не застосовувати до нього штрафних санкцій.
- (29) Крім цього, ТОВ «Меркурій Експрес» просить врахувати, що наразі знаходиться в дуже скрутному матеріальному становищі, яке обумовлено ситуацією, пов'язаною з боротьбою із COVID-19, у зв'язку із чим його «фінансові обсяги дуже сильно скоротилися» та застосування Комітетом штрафних санкцій призведе до його повного банкрутства.
- (30) На підтвердження інформації щодо неотримання Вимоги надано такі копії документів:
 - наказ ТОВ «Меркурій Експрес» від 16.03.2020 № МЕ000000001-МЕ-0000040 про надання Чапліц І.А. відпустки без збереження заробітної плати на період з 16.03.2020 по 03.04.2020;
 - звіт ТОВ «Меркурій Експрес» про суми нарахованої заробітної плати (доходу, грошового забезпечення, допомоги, компенсації) застрахованих осіб та суми нарахованого єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування за березень 2020 р. (далі – Звіт про суми нарахованої заробітної плати);
 - квитанцію № 2 про отримання 02.04.2020 Державною податковою службою України від ТОВ «Меркурій Експрес» Звіту про суми нарахованої заробітної плати.
- (31) Крім цього, ТОВ «Меркурій Експрес» надало роздруківку з офіційного вебсайту АТ «Укрпошта» (зі сторінки відстежування міжнародних відправлень та відправлень по Україні – <https://track.ukrposhta.ua>) щодо вручення рекомендованого поштового відправлення № 0303509050042.
- (32) Відповідно до інформації, розміщеної на офіційному вебсайті АТ «Укрпошта» на сторінці відстежування міжнародних відправлень та відправлень по Україні (<https://track.ukrposhta.ua>), рекомендоване поштове відправлення № 0303509050042: 08.07.2020 знаходилось у точці видачі / доставки; 09.07.2020 було вручено.

- (33) Тобто, на думку ТОВ «Меркурій Експрес», інформація щодо вручення рекомендованого поштового відправлення № 0303509050042, надана АТ «Укрпошта» листом від 09.07.2020 № 33-Б-7243 та розміщена на офіційному вебсайті АТ «Укрпошта», є суперечливою.
- (34) З метою отримання пояснення щодо зазначеного першим заступником Голови Комітету – державним уповноваженим було направлено лист до АТ «Укрпошта» від 01.12.2020 № 130-26.13/02-16448.
- (35) Листом від 08.12.2020 № 33-М-11404 АТ «Укрпошта» повідомило:
- (36) інформація, розміщена на вебсайті АТ «Укрпошта» щодо вручення 09.07.2020 рекомендованого поштового відправлення № 0303509050042, створена працівниками відділення поштового зв'язку помилково;
- (37) рекомендований лист № 0303509050042 вручено 17.03.2020 уповноваженій особі на одержання пошти ТОВ «Меркурій Експрес», а саме Чапліч І.А., на підставі довіреності під підпис, що підтверджується копією накладної про одержання рекомендованого поштового відправлення № 0303509050042 з підписом уповноваженої особи.
- (38) Надані ТОВ «Меркурій Експрес» документи Комітет також не може вважати належними доказами неотримання товариством Вимоги, оскільки сам факт перебування уповноваженої особи на одержання пошти ТОВ «Меркурій Експрес» у відпустці не є підтвердженням того, що така особа не могла отримувати поштові відправлення.
- (39) Водночас надані листами АТ «Укрпошта» від 09.07.2020 № 33-Б-7243 та від 08.12.2020 № 33-М-11404 копії документів: заяви на доставку / вручення поштових відправлень, періодичних друкованих видань ТОВ «Меркурій Експрес», довіреності ТОВ «Меркурій Експрес» із зазначенням уповноважених осіб на одержання поштових відправлень, накладної про одержання уповноваженою особою ТОВ «Меркурій Експрес» рекомендованого відправлення № 0303509050042, є належним підтвердженням отримання 17.03.2020 ТОВ «Меркурій Експрес» Вимоги.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ КОЛЕГІЇ

- (40) Отже, доказами, зібраними у справі, доводиться висновок Комітету про те, що дії ТОВ «Меркурій Експрес», які полягають у неподанні інформації Комітету на вимогу державного уповноваженого Комітету від 12.03.2020 № 130-29/06-3610 у встановлений ним строк, є порушенням, передбаченим пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (41) Відповідно до статті 51 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушення законодавства про захист економічної конкуренції тягне за собою відповідальність, встановлену законом.

8. ВИЗНАЧЕННЯ ВІДПОВІДАЛЬНОСТІ ВІДПОВІДАЧА

- (42) Відповідно до абзацу четвертого частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи Комітету накладають штраф за порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 цього Закону, у розмірі до одного відсотка доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (43) Дохід (виручка) від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) ТОВ «Меркурій Експрес» за 2020 рік становить 36 023 000 (тридцять шість мільйонів двадцять три тисячі) гривень.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України

6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Меркурій Експрес» (ідентифікаційний код юридичної особи 39320758, адреса: вул. О. Довженка, 3, м. Київ, 03057) вчинило порушення, передбачене пунктом 13 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді неподання інформації Антимонопольному комітету України на вимогу державного уповноваженого Антимонопольного комітету України про надання інформації від 12.03.2020 № 130-29/06-3610 у встановлений ним строк.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти на товариство з обмеженою відповідальністю «Меркурій Експрес» (м. Київ) штраф у розмірі 82 600 (вісімдесят дві тисячі шістсот) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання рішення.

Відповідно до статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Колегії

О. ПІЩАНСЬКА