



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

12 серпня 2021 р.

Київ

№ 467-р

Про порушення законодавства  
про захист економічної  
конкуренції та накладення  
штрафу

Товариство з обмеженою відповідальністю «Спільне українсько-австрійське підприємство «Інтервіас Україна» (далі – ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна»), дочірнє підприємство «Вінницький облавтодор» відкритого акціонерного товариства «Державна акціонерна компанія «Автомобільні дороги України» (далі – ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України») і товариство з обмеженою відповідальністю «ШЛЯХБУД» (далі – ТОВ «ШЛЯХБУД») брали участь у торгах, проведених Службою автомобільних доріг у Вінницькій області Державного агентства автомобільних доріг України.

При цьому зазначені суб'єкти господарювання спільно готувалися до участі в торгах, тобто узгоджували свою поведінку з метою усунення змагання під час підготовки й участі в торгах.

За результатами розгляду справи № 143-26.13/129-19 такі дії ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна», ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» і ТОВ «ШЛЯХБУД» визнано антиконкурентними узгодженими діями, які стосуються спотворення результатів торгів, що є порушенням пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

На порушників накладено штрафи: на ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» 14 030 258 грн, на ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» 19 764 090 грн, на ТОВ «ШЛЯХБУД» 12 065 480 грн.

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали справи № 143-26.13/129-19 про порушення ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна», ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» і ТОВ «ШЛЯХБУД» законодавства про захист економічної конкуренції, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», та подання про попередні висновки Управління розслідувань окремих видів антиконкурентних узгоджених дій від 14.06.2021 № 143-26.13/129-19/288-спр,

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (1) Розпорядженням Голови Комітету – державного уповноваженого від 13.11.2019 № 01/388-р розпочато розгляд справи № 143-26.13/129-19 (далі – Справа) за ознаками

вчинення товариством з обмеженою відповідальністю «Спільне українсько-австрійське підприємство «Інтервіас Україна», дочірнім підприємством «Вінницький облавтодор» відкритого акціонерного товариства «Державна акціонерна компанія «Автомобільні дороги України» і товариством з обмеженою відповідальністю «ШЛЯХБУД» порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю – «Експлуатаційне утримання та поточний ремонт автомобільних доріг загального користування державного значення у Вінницькій області (додатково)» (оголошення в системі закупівель Prozorro № UA-2019-04-18-001033-b), проведених Службою автомобільних доріг у Вінницькій області Державного агентства автомобільних доріг України.

- (2) Листом Комітету від 13.11.2019 № 143-29/01-14735 копію розпорядження надіслано товариству з обмеженою відповідальністю «Спільне українсько-австрійське підприємство «Інтервіас Україна» за його місцезнаходженням.
- (3) Листом Комітету від 13.11.2019 № 143-29/01-14736 копію розпорядження надіслано дочірньому підприємству «Вінницький облавтодор» відкритого акціонерного товариства «Державна акціонерна компанія «Автомобільні дороги України» за його місцезнаходженням.
- (4) Листом Комітету від 13.11.2019 № 143-29/01-14737 копію розпорядження надіслано товариству з обмеженою відповідальністю «ШЛЯХБУД» за його місцезнаходженням.
- (5) Листами Комітету від 18.06.2021 № 145-26.13/06-9330, № 145-26.13/06-9331 і № 145-26.13/06-9332 копію подання про попередні висновки у справі № 143-26.13/129-19 (далі – Подання про попередні висновки) було надіслано дочірньому підприємству «Вінницький облавтодор» відкритого акціонерного товариства «Державна акціонерна компанія «Автомобільні дороги України», товариству з обмеженою відповідальністю «Спільне українсько-австрійське підприємство «Інтервіас Україна» і товариству з обмеженою відповідальністю «ШЛЯХБУД» за їх місцезнаходженням.

## 2. ВІДПОВІДАЧІ

- (6) Відповідачами у Справі (далі – **Відповідачі**) є суб'єкти господарювання:

**а)** товариство з обмеженою відповідальністю «Спільне українсько-австрійське підприємство «Інтервіас Україна» (ідентифікаційний код юридичної особи 41792106, місцезнаходження: вул. Соборна, б. 20, м. Вінниця, 21050)

Відповідно до відомостей щодо ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна», які містяться в Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань (далі – ЄДР), його основним видом діяльності є будівництво доріг і автострад (код КВЕД 42.11).

**б)** дочірнє підприємство «Вінницький облавтодор» відкритого акціонерного товариства «Державна акціонерна компанія «Автомобільні дороги України» (ідентифікаційний код юридичної особи 32054743, місцезнаходження: вул. Данила Галицького, б. 27, м. Вінниця, 21036).

Відповідно до відомостей щодо ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України», які містяться в ЄДР, основним видом діяльності товариства є допоміжне обслуговування наземного транспорту (код КВЕД 52.21).

в) товариство з обмеженою відповідальністю «ШЛЯХБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи 03579443, місцезнаходження: вул. Козацький шлях, буд. 68, смт Вороновиця, Вінницький район, Вінницька обл., 23252).

Відповідно до відомостей щодо ТОВ «ШЛЯХБУД», які містяться в ЄДР, його основним видом діяльності є будівництво доріг і автострад (код КВЕД 42.11).

Отже Відповідачі є суб'єктами господарювання у розумінні статі 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

### 3. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ТОРГИ

- (7) Службою автомобільних доріг у Вінницькій області Державного агентства автомобільних доріг України (далі – Замовник) проводились відкриті торги на закупівлю – «Експлуатаційне утримання та поточний ремонт автомобільних доріг загального користування державного значення у Вінницькій області (додатково)» (ідентифікатор процедури закупівлі в системі Prozorro UA-2019-04-18-001033-b) (далі – Торги).
- (8) Місце поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: Вінницька область.
- (9) Строк поставки товарів, виконання робіт чи надання послуг: до кінця 2019 року.
- (10) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 24.05.2019 о 09:00. Початок аукціону: 03.06.2019 о 12:59. Очікувана вартість: 50 000 000,00 грн.
- (11) Відповідно до протоколу розкриття Замовником були отримані пропозиції:

| Пайменування учасника  | Початкова цінова пропозиція         | Кінцева цінова пропозиція           |
|--|-------------------------------------|-------------------------------------|
| ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна»  | <b>48 500 209,00</b><br>грн (з ПДВ) | <b>47 750 000,00</b><br>грн (з ПДВ) |
| ДП «Вінницький облавтодор»<br>ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» | <b>48 820 335,00</b><br>грн (з ПДВ) | <b>47 800 000,00</b><br>грн (з ПДВ) |
| ТОВ «ШЛЯХБУД»  | <b>49 486 000,00</b><br>грн (з ПДВ) | <b>48 400 000,00</b><br>грн (з ПДВ) |

- (12) За результатами аукціону, переможцем Торгів визначено ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна», з яким Замовником укладено відповідний договір від 25.06.2019 № 94/19 на загальну суму 47 750 000, 00 грн (з ПДВ).

### 4. ВСТАНОВЛЕННЯ АНТИКОНКУРЕНТНИХ УЗГОДЖЕНИХ ДІЙ

- (13) Аналіз матеріалів, отриманих під час розслідування у Справі засвідчив, що ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна», ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» і ТОВ «ШЛЯХБУД» узгодили між собою умови участі в Торгах, що підтверджується наступним.

#### 4.1. Взаємозв'язок Відповідачів

***Використання ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» для здійснення господарської діяльності приміщень, які належать іншим відповідачам***

- (14) ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» використовує для здійснення господарської діяльності приміщення, які належать ТОВ «ШЛЯХБУД» і ДП «Вінницький

облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України», що підтверджується наступним.

- (15) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «ШЛЯХБУД» у складі тендерної пропозиції, юридичною адресою товариства є: вул. Козацький шлях, 68, смт Вороновиця, Вінницький р-н, Вінницька обл., фактичною адресою ТОВ «ШЛЯХБУД» є: вул. Я. Шепеля, 29, м. Вінниця. Зазначене також підтверджується інформацією, наданою ТОВ «ШЛЯХБУД» листом від 18.12.2019 № 417 (вх. № 8-01/15307 від 19.12.2019), у відповідь на вимогу Комітету від 14.11.2019 № 143-29/01-14787.
- (16) Відповідно до наданої ТОВ «ШЛЯХБУД» інформації, приміщення за адресою вул. Я. Шепеля, 29, м. Вінниця, є власністю ТОВ «ШЛЯХБУД».
- (17) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» у складі тендерної пропозиції, його місцезнаходженням є вул. Соборна, 20, м. Вінниця.
- (18) При цьому, у відповідь на вимогу Комітету від 14.11.2019 № 143-29/0114788 ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» листом від 20.01.2020 № 5 (вх. 8-01/594 від 20.01.2020) надало інформацію щодо свого місцезнаходження (юридична та фактична адреса) протягом 2018-2019 років.
- (19) Згідно з наданою ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» інформацією, у період:
- 01.01.2018 – 05.05.2019 місцезнаходження (юридична адреса) ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна»: вул. Я. Шепеля, 29, м. Вінниця;
  - 06.05.2019 – 23.09.2019 місцезнаходження (юридична адреса) ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна»: вул. Соборна, 20, м. Вінниця;
  - 24.09.2019 – 20.10.2019 місцезнаходження (юридична адреса) ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна»: вул. Я. Шепеля, 29, м. Вінниця;
  - з 21.10.2019 місцезнаходження (юридична адреса) ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна»: вул. Соборна, 20, м. Вінниця.
- (20) Відповідно до інформації, наданої ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна», користування офісним приміщенням за адресою вул. Я. Шепеля, 29, м. Вінниця, здійснювалось протягом 2018 – 2019 років, на підставі договору оренди від 02.01.2018 № 02/01-18, укладеного з орендодавцем – ТОВ «ШЛЯХБУД».
- (21) Отже, враховуючи викладене, ТОВ «ШЛЯХБУД» і ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» використовують для здійснення господарської діяльності приміщення, розташовані за однією адресою.
- (22) Слід зазначити, що зміна юридичної адреси ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» 06.05.2019 відбулась після оприлюднення оголошення про проведення Торгів (18.04.2019).
- (23) Крім того, ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» завантажило у складі своєї тендерної пропозиції копію ліцензії на право здійснення господарської діяльності з будівництва об'єктів, виданої згідно з наказом Державної архітектурно-будівельної інспекції від 31.01.2018 № 5-Л, відповідно до якої місцезнаходженням ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» є: вул. Я. Шепеля, 29, м. Вінниця.
- (24) Одночасно з цим, ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» повідомило, що орендує виробниче приміщення за адресою: Сосонське шосе, 22, смт Літин, Літинський р-н,

Вінницька обл., у ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» (філія Вінницька ДЕД) протягом 2018 – 2019 років, на підставі договору оренди від 02.01.2018 № ОР 61/05-18.

- (25) Отже, використання ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» для здійснення господарської діяльності приміщень, які належать іншим відповідачам, свідчить про спільне здійснення Відповідачами господарської діяльності та створює умови для обміну інформацією між ними, у тому числі і під час підготовки й участі в Торгах.

***Сприяння Відповідачами один одному у можливості здійснювати господарську діяльність***

- (26) Відповідно до вимог тендерної документації учасники Торгів мали завантажити у складі тендерних пропозицій копію дозволу або ліцензії на провадження певного виду господарської діяльності (згідно з предметом закупівлі), якщо отримання такого дозволу або ліцензії на провадження такого виду діяльності передбачено законодавством.

- (27) На виконання зазначених вимог тендерної документації Відповідачі завантажили у складі тендерних пропозицій ліцензії на здійснення господарської діяльності з будівництва (створення об'єктів архітектури), видані Державною архітектурно-будівельною інспекцією України (далі – ДАБІ), а саме:

- ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» від 04.04.2016, видану згідно з наказом від 04.04.2016 № 13-ЛІ, реєстраційний запис 2013026440;
- ТОВ «ШЛЯХБУД» від 10.08.2012 АД № 075219, видану згідно з наказом від 08.08.2012 № 23-ЛІ, зі змінами до переліку робіт згідно з наказом від 04.05.2018 № 25-ЛІ, реєстраційний запис 2013050628;
- ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» від 31.01.2018, видану згідно з наказом від 31.01.2018 № 5-ЛІ, реєстраційний запис 2013047220.

- (28) У відповідь на запит Комітету від 13.04.2020 № 143-26.13/01-5410 Департамент державної архітектурно-будівельної інспекції у Вінницькій області листом від 23.04.2020 № 1002-752-1.15 (вх. № 7-01/5368 від 27.04.2020) надав копії ліцензійних справ ТОВ «ШЛЯХБУД» і ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» на отримання вищезазначених ліцензій. За результатами ознайомлення із вказаними ліцензійними справами було встановлено наступне.

- (29) ТОВ «ШЛЯХБУД» 20.04.2018 подало до ДАБІ заяву про внесення змін до переліку видів робіт із провадження господарської діяльності з будівництва об'єктів. До заяви було додано Відомості про виробничо-технічну базу (далі - Відомості), склад працівників тощо. Згідно з пунктом 5 цих Відомостей необхідно було надати інформацію про наявність складу комплектів будівельних машин, технологічних комплектів засобів малої механізації, устаткування, оснащення, інвентарю, пристроїв та інструменту відповідно до технологічних вимог виконання робіт. У підпунктах 38-45 вказаного пункту Відомостей ТОВ «ШЛЯХБУД» зазначено: баштовий кран, автомобіль КАМАЗ, екскаватор-бульдозер EO2621, екскаватор ZEPERLIN, автокран КС 3575, коток ДУ 47, асфальтоукладач, рідкопаливний нагрівач, які орендуються у ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України», на підставі договору оренди б/н від 20.02.2017.

- (30) ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» для отримання ліцензії 16.01.2018 подало до ДАБІ заяву про отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з будівництва об'єктів. До зави було додано Відомості про виробничо-технічну базу, склад працівників тощо. Згідно з пунктом 5 цих Відомостей необхідно було надати інформацію про наявність складу комплектів будівельних машин, технологічних комплектів засобів малої механізації, устаткування, оснащення, інвентарю, пристроїв та інструменту відповідно до технологічних вимог виконання робіт. У підпунктах 1-10 вказаного пункту Відомостей ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» зазначено: асфальтоукладач, екскаватор 0,25 м, автокран КС-3575-А, баштовий кран, трактор МТЗ-82 з навісним обладнанням (фреза, щітки), коток самохідний гладковальцевий 8 т, коток причінний кулачковий, автогудронатор Д-640 (ЗИЛ-130), автогрейдер ДЗ-143, автосамоскид МАЗ. Зазначена техніка та механізми використовуються ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» на підставі договору про надання послуг механізмів та транспорту від 15.12.2017 № 15/12-17, укладеного з ТОВ «ШЛЯХБУД».
- (31) Отже, ТОВ «ШЛЯХБУД» використовувало/використовує для здійснення господарської діяльності машини та механізми, які орендує у ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України».
- (32) У свою чергу, ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» використовувало/використовує для здійснення господарської діяльності машини та механізми, які використовуються ТОВ «ШЛЯХБУД».
- (33) Отже, враховуючи викладене, ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» сприяло ТОВ «ШЛЯХБУД» у можливості здійснення господарської діяльності у сфері будівництва доріг, надавши останньому в оренду машини та механізми для здійснення такої діяльності.
- (34) Водночас, ТОВ «ШЛЯХБУД» сприяло ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» у можливості здійснення господарської діяльності у сфері будівництва доріг, надавши останньому послуги механізмів та транспорту для здійснення такої діяльності.
- (35) Враховуючи викладене, використання Відповідачами для здійснення господарської діяльності машин та механізмів, які належать/використовуються іншим відповідачем свідчить про спільне здійснення Відповідачами господарської діяльності, доступ до інформації про господарську діяльність один одного, а також про сприяння в обміні інформацією між ними, в тому числі, під час підготовки до участі та участі в Торгах.
- 4.2. Спільні інтереси та наявність сталих господарських відносин між Відповідачами**
- (36) Як зазначено вище основним видом діяльності Відповідачів є ремонт та будівництво автомобільних доріг.
- (37) Отже Відповідачі мають самостійно, незалежно один від одного здійснювати свою діяльність та конкурувати між собою.
- (38) Разом з тим, між Відповідачами існували/існують сталі господарські відносини, які свідчать про спільне здійснення ними господарської діяльності, що підтверджується наступним.
- (39) Головне управління Державної податкової служби у Вінницькій області листом від 10.01.2020 468/9/02-32-50-08-01 (вх. № 7-01/64-кі від 16.01.2020) надало інформацію (*конфіденційна інформація*)

- (40) Під час дослідження наданої інформації було проведено, зокрема, порівняльний аналіз щодо сум грошових коштів, сплачених Відповідачами один одному та іншим суб'єктам господарювання за придбання товарів, робіт, послуг.
- (41) У ході зазначеного було встановлено наступне.
- (42) *(конфіденційна інформація)*
- (43) *(конфіденційна інформація)*
- (44) *(конфіденційна інформація).*
- (45) Отже, у 2018 році саме ТОВ «ШЛЯХБУД» і ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» були основними замовниками робіт (послуг) у ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна». У зв'язку з цим, при здійсненні господарської діяльності ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» повністю залежало від інших відповідачів.
- (46) *(конфіденційна інформація)*
- (47) Враховуючи викладене, у 2019 році ТОВ «ШЛЯХБУД» і ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» також були серед основних замовників робіт (послуг) у ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна».
- (48) Публічне акціонерне товариство акціонерний банк «УКРГАЗБАНК» (далі – ПАТ АТ «УКРГАЗБАНК») листом від 19.02.2020 № БТ-1605 (вх. № 11-01/241-кі від 25.02.2020) надало виписки про рух грошових коштів *(конфіденційна інформація)*
- (49) Акціонерне товариство акціонерний банк «УКРСИББАНК» (далі – АТ «УКРСИББАНК») листом від 04.02.2020 № 15-2-03/347 «БТ» (вх. № 11-01/166-кі від 06.02.2020) надало виписки про рух грошових копгтів *(конфіденційна інформація)*
- (50) Згідно з наданою ПАТ АТ «УКРГАЗБАНК» і АТ «УКРСИББАНК» інформацією:  
- *(конфіденційна інформація)*
- (51) Таким чином, ще до оприлюднення Замовником оголошення про проведення Торгів між Відповідачами існували тісні господарські відносини.
- (52) Отже, як до подання Відповідачами тендерних пропозицій у Торгах, так і після їх завершення, ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна», ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» і ТОВ «ШЛЯХБУД» були пов'язані тісними господарськими відносинами та інтересами стосовно спільної діяльності, що обумовило їх домовленість про результати Торгів.
- (53) Слід зазначити, що згідно з наданою вказаними банківськими установами інформацією, ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» протягом вказаного періоду придбало у ТОВ «ШЛЯХ-БУД-МОНТАЖ» (ідентифікаційний код юридичної особи 41183902) бітумної емульсії *(конфіденційна інформація)*
- (54) Згідно з інформацією, завантаженою ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» у складі тендерної пропозиції та наданою на вимогу Комітету, товариство орендує у ТОВ «ШЛЯХ-БУД-МОНТАЖ» установку асфальтозмішувальну ДС-1683, за адресою пров. Кар'єрний, 10 Б, с. Могилівка, Жмеринський р-н, Вінницька обл. (асфальто-бетонний завод).

- (55) Водночас необхідно враховувати наступне.
- (56) У відповідь на вимогу Комітету від 14.11.2019 № 143-29/01-14786 ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» листом від 09.12.2019 № 754 надав інформацію щодо структури підприємства. Згідно з наданою інформацією до складу підприємства входять такі структурні підрозділи (філії): Бершадський райавтодор, Вінницький райавтодор, Жмеринський райавтодор, Калинівський райавтодор, Козятинський райавтодор, Липовецький райавтодор, Муровано-Куриловецький райавтодор, Немирівський райавтодор, Погребищенський райавтодор, Томашпільський райавтодор, філія «Вінницька ДЕД», філія «Калинівська ДЕД», філія «Могилів-Подільська ДЕД» і філія «Немирівська ДЕД», які мають у своєму складі асфальні заводи, бітумні бази, машини та механізми, а також персонал, необхідні для виконання робіт з будівництва, ремонту та утримання автомобільних доріг.
- (57) Отже, ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» може самостійно виконувати роботи з будівництва, ремонту та утримання доріг без залучення для цього інших суб'єктів господарювання, які є його конкурентами.
- (58) Водночас, наведена вище інформація щодо залучення ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» для виконання робіт з ремонту доріг ТОВ «ШЛЯХБУД» і ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» свідчить про відсутність конкуренції між ними та про спільне здійснення господарської діяльності та єдність інтересів, у тому числі під час участі в торгах.
- 4.3. Сприяння ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» у прийнятті ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» участі в Торгах**
- (59) ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» завантажило у складі своєї тендерної пропозиції відгук Служби автомобільних доріг у Вінницькій області від 22.05.2019 № 894 та лист-відгук ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» від 22.05.2019 № 302.
- (60) Згідно із вказаними вище документами ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» в якості субпідрядної організації залучалось ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» для виконання робіт з експлуатаційного утримання автомобільних доріг за договором від 02.02.2018 № 02/18, укладеним між Службою автомобільних доріг у Вінницькій області і ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України», які надали позитивні відгуки про виконані ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» роботи.
- (61) Зазначене свідчить про те, що під час підготовки до участі в Торгах ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» отримало від ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» документ, який завантажило у складі своєї тендерної пропозиції.
- (62) Такий документ ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» надав ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» можливість взяти участь у Торгах та бути допущеним Замовником до аукціону.
- (63) Цей документ вимагався тендерною документацією і його ненадання могло бути підставою для відхилення тендерної пропозиції ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна».
- (64) Надання ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» зазначеного документа ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» свідчить про зацікавленість



ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» в участі ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» в Торгах.

- (65) Така зацікавленість ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» пояснюється спільністю інтересів Відповідачів.

#### 4.4. Спільна підготовка Відповідачів до Торгів.

***Взаємодія (телефонні розмови) уповноважених представників Відповідачів:***

- (66) Листом від 09.12.2019 № 754 (вх. № 8-01/15030 від 13.12.2019) ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» падало інформацію, зокрема, про телефонні номери, які використовувались працівниками підприємства, а також про всіх працівників, які будь-яким чином залучалися до підготовки та/або збору документів, інформації для участі в Торгах.
- (67) Одними з таких працівників були:
- (конфіденційна інформація);
  - (конфіденційна інформація);
  - (конфіденційна інформація).
- (68) Листом від 20.01.2020 № 5 (вх. № 8-01/594 від 20.01.2020) ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» падало інформацію, зокрема, про номери телефонів, які використовувались працівниками товариства, а також про всіх працівників, які будь-яким чином залучалися до підготовки та/або збору документів, інформації для участі в Торгах.
- (69) Такими працівниками були:
- (конфіденційна інформація)
  - (конфіденційна інформація)
  - (конфіденційна інформація)
- (70) Листом від 18.12.2019 № 417 (вх. № 8-01/15307 від 19.12.2019) ТОВ «ШЛЯХБУД» падало інформацію, зокрема, про номери телефонів, які використовувались працівниками товариства, а також про всіх працівників, які будь-яким чином залучалися до підготовки та/або збору документів, інформації для участі в Торгах.
- (71) Такими працівниками були:
- (конфіденційна інформація)
  - (конфіденційна інформація)
  - (конфіденційна інформація)
  - (конфіденційна інформація)
  - (конфіденційна інформація)
- (72) Листом від 15.02.2021 № 4222/01 приватне акціонерне товариство «Київстар» (далі – ПрАТ «Київстар») падало інформацію щодо вхідних та вихідних телефонних дзвінків, які здійснювались, з/на таких абонентських номерів: (конфіденційна інформація).

- (73) Листом від 12.02.2021 № 02/КИ-Б/27 приватне акціонерне товариство «ВФ Україна» (далі – ПрАТ «ВФ Україна») надало інформацію щодо вхідних та вихідних телефонних дзвінків, які здійснювались, з/на таких абонентських номерів: *(конфіденційна інформація)*.
- (74) Згідно з інформацією, наданою ПрАТ «Київстар» та ПрАТ «ВФ Україна», у період підготовки й участі в Торгах між зазначеними вище абонентськими номерами, а також іншими номерами, які використовувались представниками Відповідачів, були неодноразові телефонні розмови.
- (75) Телефонні розмови між абонентськими номерами *(конфіденційна інформація)*
- (76) Телефонні розмови між абонентськими номерами *(конфіденційна інформація)*
- (77) Телефонні розмови між абонентськими номерами *(конфіденційна інформація)*
- (78) Телефонні розмови між абонентськими номерами *(конфіденційна інформація)*
- (79) Телефонні розмови між абонентськими номерами *(конфіденційна інформація)*
- (80) Телефонні розмови між абонентськими номерами *(конфіденційна інформація)*
- (81) Телефонна розмова між абонентськими номерами *(конфіденційна інформація)*
- (82) Телефонна розмова між абонентськими номерами *(конфіденційна інформація)*
- (83) Телефонні розмови між абонентськими номерами *(конфіденційна інформація)*
- (84) Телефонні розмови між абонентськими номерами *(конфіденційна інформація)*
- (85) Слід зазначити, що оголошення про проведення Торгів було оприлюднено на веб-порталі Уповноваженого органу 18.04.2019.
- (86) За результатами Торгів з ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» укладено відповідний договір 25.06.2019.
- (87) Отже, викладені вище факти свідчать про тісну комунікацію та координацію між представниками ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України», ТОВ «ШЛЯХБУД» і ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» саме в період проведення Торгів та під час підготовки та подання тендерних пропозицій для участі в Торгах.

***Синхронність створення та завантаження електронних файлів, їх спільні характеристики***

- (88) Властивості PDF-файлів (властивості, які автоматично вписуються у файл під час створення), завантажених в електронну систему закупівель ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» і ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» мають однакові значення параметрів: «Виробник PDF»: «HP Scan Extended Application» та «Версія PDF»: «1.7 (Acrobat 8.x)», а самі файли були створені в один день (додаток І до Рішення).
- (89) Зазначене свідчить про спільну підготовку ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» і ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» цих файлів для завантаження у складі тендерних пропозицій, оскільки зазначені файли засвідчені підписом та печаткою Відповідачів.

## 5. ВИСНОВКИ У СПРАВІ ТА КВАЛІФІКАЦІЯ ДІЙ ВІДПОВІДАЧІВ

- (90) Отже, наведені вище обставини свідчать про обізнаність Відповідачів щодо участі один одного в Торгах та узгодження ними спільної поведінки з метою забезпечення перемоги в Торгах ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна», що підтверджується, зокрема, таким:
- використанням ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» для здійснення господарської діяльності приміщень, які належать іншим відповідачам;
  - спільним використанням Відповідачами машин та механізмів для здійснення господарської діяльності;
  - спільними інтересами, сталими діловими та господарськими відносинами між Відповідачами;
  - наданням ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» можливості ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» взяти участь у Торгах;
  - взаємодією (телефонними розмовами) уповноважених представників Відповідачів;
  - синхронністю створення та завантаження електронних файлів, їх спільними характеристиками.
- (91) Наявність між Відповідачами сталих взаємозв'язків (господарська діяльність, інше) та їх поведінка під час підготовки та проведення Торгів свідчать про те, що Відповідачі мали можливість узгодити та узгодили свою поведінку під час проведення Торгів, замінивши ризик, який породжує конкуренція, на координацію своєї економічної поведінки.
- (92) Така координація економічної поведінки Відповідачів призвела до усунення між ними конкуренції під час проведення Торгів.
- (93) Вказані факти в сукупності свідчать про те, що на стадії підготовки своїх тендерних пропозицій Відповідачі були обізнані щодо конкурсних пропозицій один одного, що дозволило їм забезпечити перемогу у відкритих торгах певному суб'єкту господарювання.
- (94) Держава та суспільство загалом зацікавлені в тому, щоб укласти контракти на закупівлю товарів, робіт або послуг із суб'єктом господарювання, який запропонує найкращу, максимально низьку ціну та найкращу якість, що повністю відповідає вимогам процедури закупівлі.
- (95) Частиною другою статті 4 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкти господарювання зобов'язані сприяти розвитку конкуренції та не вчиняти будь-яких неправомірних дій, які можуть мати негативний вплив на конкуренцію.
- (96) Згідно з пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції» порушенням законодавства про захист економічної конкуренції є антиконкурентні узгоджені дії.
- (97) Частиною першою статті 5 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що узгодженими діями є, зокрема, укладення суб'єктами господарювання угод у будь-якій формі, а також будь-яка інша погоджена конкурентна поведінка (діяльність, бездіяльність) суб'єктів господарювання; частиною другою цієї статті встановлено, що особи, які чинять або мають намір чинити узгоджені дії, є учасниками узгоджених дій.

- (98) Відповідно до частини першої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» антиконкурентними узгодженими діями є узгоджені дії, які призвели чи можуть призвести до недопущення, усунення чи обмеження конкуренції, а пунктом 4 частини другої цієї статті встановлено, що антиконкурентними узгодженими діями визнаються узгоджені дії, які стосуються спотворення результатів торгів, аукціонів, конкурсів, тендерів.
- (99) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції» вчинення антиконкурентних узгоджених дій забороняється і тягне за собою відповідальність згідно із законом.
- (100) Отже, встановленими у справі № 143-26.13/129-19 обставинами у їх сукупності доведено, що ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна», ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» і ТОВ «ШЛЯХБУД» вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю – «Експлуатаційне утримання та поточний ремонт автомобільних доріг загального користування державного значення у Вінницькій області (додатково)» (оголошення № UA-2019-04-18-001033-b), проведених Службою автомобільних доріг у Вінницькій області Державного агентства автомобільних доріг України.

#### **6. Заперечення Відповідачів та їх спростування**

##### ***Заперечення ТОВ «ШЛЯХБУД»***

- (101) Листом Комітету від 18.06.2021 № 145-26.13/06-9332 копію подання про попередні висновки у справі № 143-26.13/129-19 було надіслано ТОВ «ШЛЯХБУД».
- (102) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0303504589636 ТОВ «ШЛЯХБУД» отримало 29.06.2021 лист Комітету від 18.06.2021 № 145-26.13/06-9332 з копією Подання про попередні висновки.
- (103) Від ТОВ «ШЛЯХБУД» пропозицій або заперечень щодо висновків та пропозицій, викладених у Поданні про попередні висновки, не надходило.

##### ***Заперечення ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна»***

- (104) Листом Комітету від 18.06.2021 № 145-26.13/06-9331 копію подання про попередні висновки у справі № 143-26.13/129-19 було надіслано ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна».
- (105) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0303504589628 ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» отримало 29.06.2021 лист Комітету від 18.06.2021 № 145-26.13/06-9331 з копією Подання про попередні висновки.
- (106) Листом № 166 від 09.08.2021 (zareestrovaniy у Комітеті 10.08.2021 за № 8-01/11191) ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» надало заперечення щодо висновків, викладених у Поданні про попередні висновки. Проте зміст цих заперечень не спростовує висновків та фактів, викладених у Поданні про попередні висновки у справі.
- (107) ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» у своїх запереченнях зазначає, зокрема, таке:
- (108) *«Щодо використання ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» для здійснення господарської діяльності приміщень, які належать іншим відповідачам.*

*ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» не заперечує факту використання приміщення за адресою вул. Я. Шепеля, 29, м. Вінниця, в період з 01.01.2018 по 20.10.2019. Дане приміщення використовувалось на підставі договору оренди від 02.01.2018 № 02/01-18 укладеного з орендодавцем - ТОВ «ШЛЯХБУД». Однак, даний факт жодним чином не може свідчити про спільне здійснення господарської діяльності Відповідачами та створювати умови для обміну інформацією, так як:*

*- Даний договір оренди був укладений задовго до оприлюднення оголошення про проведення Торгів;*

*- Наявність даного орендованого приміщення жодним чином не впливало на можливість чи не можливість участі Товариства в Торгах;*

*- Товариством за вище вказаною адресою орендувалось лише складське приміщення площею 12 кв.м., яке використовувалось для збереження господарського інвентарю.*

*Також, Товариство не заперечує факту використання приміщення за адресою: Сосонське шосе, 22, смт. Літин, Літинський район, Вінницька область, орендованого у ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України», на підставі договору оренди від 02.01.2018 № ОР 61/05-18, однак, аналогічно попередньому факту, він не може свідчити про спільне здійснення господарської діяльності Відповідачами та створювати умови для обміну інформацією з наступних підстав:*

*- Даний договір оренди був укладений задовго до оприлюднення оголошення про проведення Торгів;*

*- Наявність даного орендованого приміщення жодним чином не впливало на можливість чи не можливість участі Товариства в Торгах;*

*Товариством за вище вказаною адресою орендувалось виробничі приміщення, які використовувалось для розміщення техніки Товариства та збереження господарського інвентарю.*

*Щодо завантаження Товариством у складі своєї тендерної пропозиції копії ліцензії від 31.01.2018 № 5-Л, відповідно до якої місцезнаходження Товариства є вул. Я. Шепеля, 29, м. Вінниця то дана інформація відповідає юридичній адресі дійсній на час отримання Ліцензії та жодним чином не вказує на фактичне місце знаходження офісних приміщень ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна».*

**(109)** Зазначене спростовується викладеною в рішенні інформацією та наступним.

**(110)** Відповідно до інформації, наданої ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» листом від 20.01.2020 № 5 (вх. 8-01/594 від 20.01.2020) щодо свого місцезнаходження (юридична та фактична адреса) протягом 2018-2019 років, у період:

*- 01.01.2018 – 05.05.2019 місцезнаходження (юридична адреса) ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна»: вул. Я. Шепеля, 29, м. Вінниця;*

*- 06.05.2019 – 23.09.2019 місцезнаходження (юридична адреса) ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна»: вул. Соборна, 20, м. Вінниця;*

*- 24.09.2019 – 20.10.2019 місцезнаходження (юридична адреса) ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» є: вул. Я. Шепеля, 29, м. Вінниця;*

*- з 21.10.2019 місцезнаходження (юридична адреса) ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» є: вул. Соборна, 20, м. Вінниця;*

- (111) Відповідно до статті 93 Цивільного кодексу України місцезнаходженням юридичної особи є фактичне місце ведення діяльності чи розташування офісу, з якого проводиться щоденне керування діяльністю юридичної особи (переважно знаходиться керівництво) та здійснення управління і обліку.
- (112) Відповідно до частини другої статті 9 Закону України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб - підприємців та громадських формувань» в Єдиному державному реєстрі містяться відомості про юридичну особу, зокрема, місцезнаходження юридичної особи.
- (113) Згідно з відомостями з Єдиного державного реєстру юридичних та фізичних осіб-підприємців та громадських формувань у періоди 01.01.2018 – 05.05.2019 і 24.09.2019 – 20.10.2019 місцезнаходження ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» було за адресою вул. Я. Шепеля, 29, м. Вінниця.
- (114) Слід зазначити, що зміна юридичної адреси ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» 06.05.2019 відбулось після оприлюднення оголошення про проведення Торгів (18.04.2019).
- (115) Крім того, ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» у додатках до заперечень на попередні висновки надало договір оренди нежитлового приміщення № 17/01 від 17.01.2018, договір оренди № 28/02/19 нежитлового приміщення від 28.02.2019, договір про виконання робіт № 138 від 19.10.2018, договір про виконання робіт № 164 від 11.12.2018 відповідно до яких місцезнаходженням ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» зазначено адресу вул. Я. Шепеля, 29, м. Вінниця.
- (116) Відповідно до наданої ТОВ «ШЛЯХБУД» інформації, приміщення за адресою вул. Я. Шепеля, 29, м. Вінниця, є власністю ТОВ «ШЛЯХБУД».
- (117) Отже, враховуючи викладене, ТОВ «ШЛЯХБУД» і ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» використовують для здійснення господарської діяльності приміщення, розташовані за однією адресою.
- (118) Одночасно з цим, ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» повідомило, що орендує виробниче приміщення за адресою: Сосонське шосе, 22, смт Літин, Літинський р-н, Вінницька обл., у ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» (філія Вінницька ДЕД) протягом 2018 – 2019 років, на підставі договору оренди від 02.01.2018 № ОР 61/05-18.
- (119) Отже, використання ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» для здійснення господарської діяльності приміщень, які належать іншим відповідачам, свідчить про спільне здійснення Відповідачами господарської діяльності та створює умови для обміну інформацією між ними, в тому числі і під час підготовки й участі в Торгах.
- (120) Також, у своїх запереченнях ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» зазначає, що: *«не заперечує факт укладання договору про надання послуг механізмів та транспорту від 15.12.2017 № 15/12-17, укладеного з ТОВ «Шляхбуд», однак жодним чином не погоджується з тим, що це свідчить про спільне здійснення Відповідачами господарської діяльності, з наступних підстав:*  
*- ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна», після свого створення 08.12.2017 року, поступово почало формувати матеріально-технічну базу та отримувати пакет дозвільних документів необхідних для здійснення господарської діяльності в сфері будівництва доріг. Пріоритетом з моменту створення Товариства було формування власної матеріально-технічної бази, однак враховуючи тривалість цього процесу та необхідності в як найшвидшому отриманні ліцензії на здійснення господарської*

*діяльності з будівництва, було прийнято рішення частину техніки орендувати. В ході проведення ряду перемовин був укладений договір про надання послуг механізмів та транспорту від 15.12.2017 № 15/12-17, з ТОВ «Шляхбуд», як найбільш фінансово вигідний для ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна»;*

*- Даний договір був укладений задовго до оприлюднення оголошення про проведення Торгів».*

- (121) Зазначене спростовується викладеною в рішенні інформацією та наступним.
- (122) ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» для отримання ліцензії 16.01.2018 подало до ДАБІ заяву про отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з будівництва об'єктів. До заяви було додано Відомості про виробничо-технічну базу, склад працівників тощо. Згідно з пунктом 5 цих Відомостей необхідно було надати інформацію про наявність складу комплектів будівельних машин, технологічних комплектів засобів малої механізації, устаткування, оснащення, інвентарю, пристроїв та інструменту відповідно до технологічних вимог виконання робіт. У підпунктах 1-10 вказаного пункту Відомостей ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» зазначено: асфальтоукладач, екскаватор 0,25 м, автокран КС-3575-А, баштовий кран, трактор МТЗ-82 з навісним обладнанням (фреза, щітки), коток самохідний гладковальцевий 8 т, коток причіпний кулачковий, автогудронатор Д-640 (ЗИЛ-130), автогрейдер ДЗ-143, автосамоскид МАЗ. Зазначена техніка та механізми використовуються ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» на підставі договору про надання послуг механізмів та транспорту від 15.12.2017 № 15/12-17, укладеного з ТОВ «ШЛЯХБУД».
- (123) Отже, ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» використовувало/використовує для здійснення господарської діяльності машини та механізми, які використовуються ТОВ «ШЛЯХБУД».
- (124) Отже, враховуючи викладене, ТОВ «ШЛЯХБУД» сприяло ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» у можливості здійснення господарської діяльності у сфері будівництва доріг, надавши останньому послуги механізмів та транспорту для здійснення такої діяльності.
- (125) Використання Відповідачами для здійснення господарської діяльності машин та механізмів, які належать/використовуються іншим відповідачем свідчить про спільне здійснення Відповідачами господарської діяльності, доступ до інформації про господарську діяльність один одного, а також про сприяння в обміні інформацією між ними, в тому числі, під час підготовки до участі та участі в Торгах.
- (126) Також, ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» в запереченнях зазначає, що: *«наявність господарських відносин між Товариством та іншими відповідачами жодним чином не свідчить про спільне здійснення ними господарської діяльності, з наступних підстав:*
- господарські відносини між Товариством та іншими Відповідачами відповідали вимогам чинного законодавства України, стосувались лише поставки товарів, виконання робіт і надання послуг та не мали жодних ознак та проявів спільної господарської діяльності;*
  - господарські відносини між Товариством та іншими Відповідачами були належним чином оформлені, шляхом підписання відповідних договорів, складання відповідних кошторисів, актів виконаних робіт тощо;*
  - під час укладання відповідних договорів Товариство діяло виключно у власних інтересах, а саме: отримання максимальної фінансової вигоди, здобуття досвіду виконання робіт.*
- Завантаженість ринку замовленнями, яка, в тому числі, і стала причиною створення ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна», та не можливість постійних його учасників, в*

особі ДП «Вінницький облавтодор» та ТОВ «ШЛЯХБУД», вчасно та якісно виконувати отримані замовлення, стала причиною залучення останніми в якості субпідрядної організації Товариства. В свою чергу, укладання даних договорів та залучення в якості субпідрядної організації було вигідно Товариству, так як дало змогу отримати відповідний досвід виконання робіт з ремонту та будівництва автомобільних доріг необхідний для участі в тендерних закупівлях».

- (127) Проте зміст цих заперечень не спростовує висновків та фактів, викладених у поданні про попередні висновки.
- (128) Необмеженість свободи здійснення господарської діяльності суб'єктів господарювання не є безконтрольною можливістю вчиняти будь-які дії. Здійснення господарської діяльності – це не тільки сукупність свобод, але й низка правил, дотримання яких є обов'язковим, зокрема законодавства про захист економічної конкуренції.
- (129) Разом з тим, між ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна», ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» та ТОВ «ШЛЯХБУД», існували/існують сталі господарські відносини, які свідчать про снільне здійснення ними господарської діяльності, що підтверджується наступним.
- (130) Головне управління Державної податкової служби у Вінницькій області листом від 10.01.2020 468/9/02-32-50-08-01 (вх. № 7-01/64-кі від 16.01.2020) надало інформацію *(конфіденційна інформація)*
- (131) Під час дослідження наданої інформації, було проведено, зокрема, порівняльний аналіз щодо сум грошових коштів, сплачених Відповідачами один одному та іншим суб'єктам господарювання за придбання товарів, робіт, послуг.
- (132) *(конфіденційна інформація)*
- (133) *(конфіденційна інформація)*
- (134) Отже, у 2018 році саме ТОВ «ШЛЯХБУД» і ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» були основними замовниками робіт (послуг) у ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна». У зв'язку з цим, при здійсненні господарської діяльності ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» повністю залежало від інших відповідачів.
- (135) *(конфіденційна інформація)*
- (136) Враховуючи викладене, у 2019 році ТОВ «ШЛЯХБУД» і ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» також були серед основних замовників робіт (послуг) у ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна».
- (137) Крім того, ПАТ АТ «УКРГАЗБАНК» листом від 19.02.2020 № БТ-1605 (вх. № 11-01/241-кі від 25.02.2020) надало виписки про рух грошових коштів *(конфіденційна інформація)*.
- (138) АТ «УКРСИББАНК» листом від 04.02.2020 № 15-2-03/347 «БТ» (вх. № 11-01/166-кі від 06.02.2020) надало виписки про рух грошових коштів *(конфіденційна інформація)*
- (139) *(конфіденційна інформація)*
- (140) Отже, як до подання Відповідачами тендерних пропозицій у Торгах, так і після їх завершення, ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна», ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ



«ДАК «Автомобільні дороги України» і ТОВ «ШЛЯХБУД» були пов'язані тісними господарськими відносинами й інтересами стосовно спільної діяльності, що обумовило їх домовленість про результати Торгів.

- (141) Також, у своїх запереченнях ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» зазначає, що: *«дійсно завантажило у складі своєї тендерної пропозиції лист-відгук ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» від 21.05.2019 № 302, однак Товариство категорично не погоджується з тим, що факт надання довідки-відгуку свідчить про зацікавленість ДП «Вінницький облавтодор» в участі ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» у Торгах.*  
*В підтвердження свого заперечення вважаю за необхідне вказати наступне:*
- *необхідність надання Відгуків була передбачена тендерною документацією Торгів;*
  - *даний лист-відгук був отриманий на відповідний запит про його надання;*
  - *даний лист-відгук не містить неправдивих відомостей та цілком і повністю відповідає вимогам чинного законодавства».*
- (142) Зазначене спростовується викладеною в рішенні інформацією та наступним.
- (143) Під час підготовки до участі в Торгах ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» отримало від ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» лист-відгук від 21.05.2019 № 302, який завантажило у складі своєї тендерної пропозиції.
- (144) Такий документ ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» надав ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» можливість взяти участь у Торгах та бути допущеним Замовником до аукціону.
- (145) Цей документ вимагався тендерною документацією, його ненадання могло бути підставою для відхилення тендерної пропозиції ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна».
- (146) Надання ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» зазначеного документа ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» свідчить про зацікавленість ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» в участі ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» в Торгах.
- (147) Така зацікавленість ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» пояснюється спільністю інтересів Відповідачів.
- (148) Також, ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» в запереченнях зазначає, зокрема, таке: *«Щодо взаємодії (телефонні розмови) уповноважених представників Відповідача. Відповідно до Подання Комітету на відповідні запити надано інформацію про вихідні та вхідні телефонні дзвінки різних абонентських номерів наступного змісту дата, час та тривалість з'єднання. Вважаю, що факт з'єднання жодним чином не свідчить про наявність факту розмови між абонентами, а тим паче не підтверджує тісну комунікацію та координацію між представниками Відповідачів в період Торгів».*
- (149) Крім того, ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» в додатках до заперечень надало пояснення посадових осіб: директора ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» Сидорчук Т.Я. та кошторисника ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» Кравцова В.І.
- (150) Так, директор ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» Сидорчук Т.Я. зазначає, що: *«відносини між Товариством та ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» та ТОВ «ШЛЯХБУД» обмежувались виключно*

договірними відносинами. Телефонні з'єднання стосувались даних договорів та не мали жодного відношення до тендерної закупівлі».

- (151) Кошторисник ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» Кравцов В.І. зазначає, що: *«між ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» та ТОВ «ШЛЯХБУД» існували господарські відносини та спілкування обмежувалось виключно договірними відносинами».*
- (152) Проте зазначене спростовується викладеною в рішенні інформацією (розділ 4.4) та наступним.
- (153) Відповідно до інформації, наданої листами ПрАТ «Київстар» від 15.02.2021 № 4222/01 та ПрАТ «ВФ Україна» від 12.02.2021 № 02/КИ-Б/27, у період підготовки й участі в Торгах між абонентськими номерами, а також іншими номерами, які використовувались представниками Відповідачів, були неодноразові телефонні розмови.
- (154) Телефонні розмови між абонентськими номерами *(конфіденційна інформація)*
- (155) Телефонні розмови між абонентськими номерами *(конфіденційна інформація)*
- (156) Телефонні розмови між абонентськими номерами *(конфіденційна інформація)*
- (157) Телефонні розмови між абонентськими номерами *(конфіденційна інформація)*
- (158) Телефонні розмови між абонентськими номерами *(конфіденційна інформація)*
- (159) Телефонні розмови між абонентськими номерами *(конфіденційна інформація)*
- (160) Слід зазначити, що оголошення про проведення Торгів було оприлюднено на веб-порталі Уповноваженого органу 18.04.2019.
- (161) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 24.05.2019 о 09:00. Початок аукціону: 03.06.2019 о 12:59.
- (162) Телефонна розмова між абонентськими номерами *(конфіденційна інформація)*
- (163) Телефонні розмови між абонентськими номерами *(конфіденційна інформація)*
- (164) Отже, викладені вище факти свідчать про тісну комунікацію та координацію між представниками ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» і ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» саме в період проведення Торгів та під час підготовки та подання тендерних пропозицій для участі в Торгах.
- (165) Також, ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» в запереченнях зазначає, зокрема, що: *«фактами, які спростовують твердження про спільну підготовку ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» та ДП «Вінницький облавтодор» файлів є:*
- *Відмінність властивостей PDF-файлів, завантажених ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» і ДП «Вінницький облавтодор», таких як: назви файлів, їх розмір, власник, дата створення, виробник та версія PDF;*
  - *Завантаження даних PDF-файлів з різних IP-адрес».*
- (166) Зазначене спростовується викладеною в рішенні інформацією та наступним.
- (167) Властивості PDF-файлів (властивості, які автоматично вписуються у файл під час створення), завантажених в електронну систему закупівель ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» і ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України»

мають однакові значення параметрів: «Виробник PDF»: «HP Scan Extended Application» та «Версія PDF»: «1.7 (Acrobat 8.x)», а самі файли були створені в один день (додаток 1 до рішення).

- (168) Зазначене свідчить про спільну підготовку ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» і ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» цих файлів для завантаження у складі тендерних пропозицій, оскільки зазначені файли засвідчені підписом та печаткою Відповідачів.

***Заперечення ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України»***

- (169) Листом Комітету від 18.06.2021 № 145-26.13/06-9330 копія подання про попередні висновки у справі № 143-26.13/129-19 була надіслана ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України».
- (170) Згідно з рекомендованим повідомленням про вручення поштового відправлення № 0303504589610 ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» отримало 30.06.2021 лист Комітету від 18.06.2021 № 145-26.13/06-9330 з копією Подання про попередні висновки.
- (171) Листом № 637 від 02.07.2021 (zareestrovаний у Комітеті 06.07.2021 за № 8-01/9460) ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» надало заперечення щодо висновків, викладених у Поданні про попередні висновки. Проте зміст цих заперечень не спростовує висновків та фактів, викладених у Поданні про попередні висновки у справі.
- (172) ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» у своїх запереченнях зазначило, зокрема, таке:
- (173) *«...докази, які містяться у матеріалах справи не є доказами у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, оскільки стосуються відносин, які виникли задовго до проведення тендеру (ще у 2018 році), стосуються звичайної статутної діяльності суб'єкта господарювання та праввідносин, які виникли з господарських договорів укладених у 2018-2019 роках, а саме головне, беззаперечно не доводять факту наявності домовленостей щодо узгодженості дій та поведінки під час участі у процедурі закупівлі.  
Також, не відповідає даним критеріям інформація щодо здійснених телефонних дзвінків працівниками ДП «Вінницький облавтодор» працівникам Відповідачів, оскільки у справі відсутні докази того, що дані розмови взагалі стосувались умов, участі та предмету закупівлі згідно оголошення UA-2019-04-18-001033-b».*
- (174) Зазначені твердження ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» не відповідають дійсності, оскільки в Поданні про попередні висновки викладені обставини і факти з посиланням на конкретні докази, які у своїй сукупності свідчать про порушення Відповідачами законодавства про захист економічної конкуренції.
- (175) Відповідно до статті 41 Закону України «Про захист економічної конкуренції» доказами у справі можуть бути будь-які фактичні дані, які дають можливість встановити наявність або відсутність порушення.
- (176) Ці дані встановлюються такими засобами: поясненнями сторін і третіх осіб, поясненнями службових осіб та громадян, письмовими доказами, речовими доказами і висновками експертів.

- (177) Збір доказів здійснюється Антимонопольним комітетом України, його територіальними відділеннями незалежно від місцезнаходження доказів.
- (178) Згідно з листом від 09.12.2019 № 754 (вх. № 8-01/15030 від 13.12.2019) ДП «Вінницький обласвтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» надало інформацію, зокрема, про телефонні номери, які використовувались працівниками підприємства, а також про всіх працівників, які будь-яким чином залучалися до підготовки та/або збору документів, інформації для участі в Торгах.
- (179) Згідно з листом від 20.01.2020 № 5 (вх. № 8-01/594 від 20.01.2020) ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» надало інформацію, зокрема, про номери телефонів, які використовувались працівниками товариства, а також про всіх працівників, які будь-яким чином залучалися до підготовки та/або збору документів, інформації для участі в Торгах.
- (180) Крім того, відповідно до інформації, наданої листами ПрАТ «Київстар» від 15.02.2021 № 4222/01 та ПрАТ «ВФ Україна» від 12.02.2021 № 02/КИ-Б/27, у період підготовки й участі в Торгах між абонентськими номерами, а також іншими номерами, які використовувались представниками Відповідачів, були неодноразові телефонні розмови.
- (181) Телефонні розмови між абонентськими номерами *(конфіденційна інформація)*
- (182) Телефонні розмови між абонентськими номерами *(конфіденційна інформація)*
- (183) Телефонні розмови між абонентськими номерами *(конфіденційна інформація)*
- (184) Телефонні розмови між абонентськими номерами *(конфіденційна інформація)*
- (185) Телефонні розмови між абонентськими номерами *(конфіденційна інформація)*
- (186) Телефонні розмови між абонентськими номерами *(конфіденційна інформація)*
- (187) Слід зазначити, що оголошення про проведення Торгів було оприлюднено на веб-порталі Уповноваженого органу 18.04.2019.
- (188) Кінцевий строк подання тендерних пропозицій: 24.05.2019 о 09:00. Початок аукціону: 03.06.2019 о 12:59.
- (189) За результатами Торгів з ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» укладено відповідний договір 25.06.2019.
- (190) Отже, викладені вище факти свідчать про тісну комунікацію та координацію між представниками ДП «Вінницький обласвтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» і ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» саме в період проведення Торгів та під час підготовки та подання тендерних пропозицій для участі в Торгах.
- (191) Також, у своїх запереченнях ДП «Вінницький обласвтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» зазначає, що: *«перебування ДП «Вінницький обласвтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» у господарських відносинах з Відповідачами у період часу задовго до оголошення процедури закупівлі не суперечить приписам чинного законодавства України та не може бути свідченням узгодженості дій між зазначеними особами, а тому такий висновок є надуманим, необґрунтованим та таким, що ґрунтується на припущеннях та неправильному застосуванню приписів ГК України, ЦК України та спеціального Закону».*

- (192) Зазначене спростовується викладеною в рішенні інформацією та наступним.
- (193) Необмеженість свободи здійснення господарської діяльності суб'єктів господарювання не є безконтрольною можливістю вчиняти будь-які дії. Здійснення господарської діяльності – це не тільки сукупність свобод, але й низка правил, дотримання яких є обов'язковим, зокрема законодавства про захист економічної конкуренції.
- (194) Як зазначено вище в рішенні основним видом діяльності Відповідачів є ремонт та будівництво автомобільних доріг.
- (195) Отже Відповідачі мають самостійно, незалежно один від одного здійснювати свою діяльність та конкурувати між собою під час участі в Торгах..
- (196) Разом з тим, між Відповідачами існували/існують сталі господарські відносини, які свідчать про створення умов для координації поведінки, в тому числі під час проведення Торгів.
- (197) ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» використовує для здійснення господарської діяльності приміщення, які належать ТОВ «ШЛЯХБУД» і ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України».
- (198) Згідно з інформацією, наданою ТОВ «ШЛЯХБУД» у складі тендерної пропозиції, юридичною адресою товариства є: вул. Козацький шлях, 68, смт Вороновиця, Вінницький р-н, Вінницька обл., фактичною адресою ТОВ «ШЛЯХБУД» є: вул. Я. Шепеля, 29, м. Вінниця. Зазначене також підтверджується інформацією, наданою ТОВ «ШЛЯХБУД» листом від 18.12.2019 № 417 (вх. № 8-01/15307 від 19.12.2019), у відповідь на вимогу Комітету від 14.11.2019 № 143-29/01-14787.
- (199) Відповідно до наданої ТОВ «ШЛЯХБУД» інформації, приміщення за адресою вул. Я. Шепеля, 29, м. Вінниця, є власністю ТОВ «ШЛЯХБУД».
- (200) Листом від 20.01.2020 № 5 (вх. 8-01/594 від 20.01.2020) ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» надало інформацію щодо свого місцезнаходження (юридична та фактична адреса) протягом 2018-2019 років, в якому зазначило, що користування офісним приміщенням за адресою вул. Я. Шепеля, 29, м. Вінниця, здійснювалось протягом 2018 – 2019 років, на підставі договору оренди від 02.01.2018 № 02/01-18, укладеного з орендодавцем – ТОВ «ШЛЯХБУД».
- (201) Отже, враховуючи викладене, ТОВ «ШЛЯХБУД» і ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» використовують для здійснення господарської діяльності приміщення, розташовані за однією адресою.
- (202) Водночас ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» повідомило, що орендує виробниче приміщення за адресою: Сосонське шосе, 22, смт Літин, Літинський р-н, Вінницька обл., у ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» (філія Вінницька ДЕД) протягом 2018 – 2019 років, на підставі договору оренди від 02.01.2018 № ОР 61/05-18.
- (203) Отже, використання ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» для здійснення господарської діяльності приміщень, які належать іншим відповідачам, свідчить про спільне здійснення Відповідачами господарської діяльності та створює умови для обміну інформацією між ними, у тому числі і під час підготовки й участі в Торгах.
- (204) Крім того, у відповідь на запит Комітету від 13.04.2020 № 143-26.13/01-5410 Департамент державної архітектурно-будівельної інспекції у Вінницькій області

листом від 23.04.2020 № 1002-752-1.15 (вх. № 7-01/5368 від 27.04.2020) надав копії ліцензійних справ ТОВ «ШЛЯХБУД» і ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» на отримання вищезазначених ліцензій. За результатами ознайомлення із вказаними ліцензійними справами було встановлено наступне.

- (205) ТОВ «ШЛЯХБУД» 20.04.2018 подало до ДАБІ заяву про внесення змін до переліку видів робіт із провадження господарської діяльності з будівництва об'єктів. До заяви було додано Відомості про виробничо-технічну базу, склад працівників тощо. Згідно з пунктом 5 цих Відомостей необхідно було надати інформацію про наявність складу комплектів будівельних машин, технологічних комплектів засобів малої механізації, устаткування, оснащення, інвентарю, пристроїв та інструменту відповідно до технологічних вимог виконання робіт. У підпунктах 38-45 вказаного пункту Відомостей ТОВ «ШЛЯХБУД» зазначено: баштовий кран, автомобіль КАМАЗ, екскаватор-бульдозер ЕО2621, екскаватор ZEPERLIN, автокран КС 3575, коток ДУ 47, асфальтоукладач, рідкопаливний нагрівач, які орендуються у ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України», на підставі договору оренди б/н від 20.02.2017.
- (206) ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» для отримання ліцензії 16.01.2018 подало до ДАБІ заяву про отримання ліцензії на провадження господарської діяльності з будівництва об'єктів. До заяви було додано Відомості про виробничо-технічну базу, склад працівників тощо. Згідно з пунктом 5 цих Відомостей необхідно було надати інформацію про наявність складу комплектів будівельних машин, технологічних комплектів засобів малої механізації, устаткування, оснащення, інвентарю, пристроїв та інструменту відповідно до технологічних вимог виконання робіт. У підпунктах 1-10 вказаного пункту Відомостей ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» зазначено: асфальтоукладач, екскаватор 0,25 м, автокран КС-3575-А, баштовий кран, трактор МТЗ-82 з навісним обладнанням (фреза, щітки), коток самохідний гладковальцевий 8 т, коток причіпний кулачковий, автогудронатор Д-640 (ЗИЛ-130), автогрейдер ДЗ-143, автосамоскид МАЗ. Зазначена техніка та механізми використовуються ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» на підставі договору про надання послуг механізмів та транспорту від 15.12.2017 № 15/12-17, укладеного з ТОВ «ШЛЯХБУД».
- (207) Отже, ТОВ «ШЛЯХБУД» використовувало/використовує для здійснення господарської діяльності машини та механізми, які орендуються у ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України».
- (208) У свою чергу, ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» використовувало/використовує для здійснення господарської діяльності машини та механізми, які використовуються ТОВ «ШЛЯХБУД».
- (209) Отже, враховуючи викладене, ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» сприяло ТОВ «ШЛЯХБУД» у можливості здійснення господарської діяльності у сфері будівництва доріг, надавши останньому в оренду машини та механізми для здійснення такої діяльності.
- (210) Водночас ТОВ «ШЛЯХБУД» сприяло ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» у можливості здійснення господарської діяльності у сфері будівництва доріг, надавши останньому послуги механізмів та транспорту для здійснення такої діяльності.
- (211) Враховуючи викладене, використання Відповідачами для здійснення господарської діяльності машин та механізмів, які належать/використовуються іншим відповідачем свідчить про спільне здійснення Відповідачами господарської діяльності, доступ до

- інформації про господарську діяльність один одного, а також про сприяння в обміні інформацією між ними, в тому числі, під час підготовки до участі та участі в Торгах.
- (212) Крім того, ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» завантажило у складі своєї тендерної пропозиції відгук Служби автомобільних доріг у Вінницькій області від 22.05.2019 № 894 та лист-відгук ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» від 21.05.2019 № 302.
- (213) Згідно із вказаними вище документами ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» в якості субпідрядної організації залучалось ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» для виконання робіт з експлуатаційного утримання автомобільних доріг за договором від 02.02.2018 № 02/18, укладеним між Службою автомобільних доріг у Вінницькій області і ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України», які надали позитивні відгуки про виконанні ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» роботи.
- (214) Зазначене свідчить про те, що під час підготовки до участі в Торгах ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» отримало від ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» документ, який завантажило у складі своєї тендерної пропозиції.
- (215) Такий документ ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» надав ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» можливість взяти участь у Торгах та бути допущеним Замовником до аукціону.
- (216) Крім того, Головне управління Державної податкової служби у Вінницькій області листом від 10.01.2020 468/9/02-32-50-08-01 (вх. № 7-01/64-кі від 16.01.2020) надало інформацію (*конфіденційна інформація*)
- (217) Під час дослідження наданої інформації, було проведено, зокрема, порівняльний аналіз щодо сум грошових коштів, сплачених Відповідачами один одному й іншим суб'єктам господарювання за придбання товарів, робіт, послуг.
- (218) (*конфіденційна інформація*)
- (219) (*конфіденційна інформація*)
- (220) Отже, у 2018 році саме ТОВ «ШЛЯХБУД» і ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» були основними замовниками робіт (послуг) у ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна». У зв'язку з цим, при здійсненні господарської діяльності ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» повністю залежало від інших відповідачів.
- (221) (*конфіденційна інформація*)
- (222) Враховуючи викладене, у 2019 році ТОВ «ШЛЯХБУД» і ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» також були серед основних замовників робіт (послуг) у ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна».
- (223) ПАТ АТ «УКРГАЗБАНК» листом від 19.02.2020 № БТ-1605 (вх. № 11-01/241-кі від 25.02.2020) надало виписки про рух грошових коштів (*конфіденційна інформація*)
- (224) АТ «УКРСИББАНК» листом від 04.02.2020 № 15-2-03/347 «БТ» (вх. № 11-01/166-кі від 06.02.2020) надало виписки про рух грошових коштів (*конфіденційна інформація*)
- (225) (*конфіденційна інформація*)

- (226) Отже, як до подання Відповідачами тендерних пропозицій у Торгах, так і після їх завершення, ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна», ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» і ТОВ «ШЛЯХБУД» були пов'язані тісними господарськими відносинами й інтересами стосовно спільної діяльності, що обумовило їх домовленість про результати Торгів.
- (227) Також, ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» в запереченнях зазначило, що: *«дата створення PDF-файлів та завантаження їх в електронну систему закупівель 24.05.2019 року пояснюється тим, що Службою автомобільних доріг у Вінницькій області, як організатором торгів неодноразово вносились зміни до тендерної документації під час проведення закупівель № UA-2019-04-18-001033-b. І останні такі зміни були внесені 15.05.2019 згідно протоколу № 26-з/32 від 15.05.2019 р., та якими було визначено кінцевий строк подання змінених тендерних пропозицій до 24.05.2019 року».*
- (228) Зазначене спростовується викладеною в рішенні інформацією та наступним.
- (229) Властивості PDF-файлів (властивості, які автоматично вписуються у файл під час створення), завантажених в електронну систему закупівель ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» і ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» мають однакові значення параметрів: «Виробник PDF»: «HP Scan Extended Application» та «Версія PDF»: «1.7 (Acrobat 8.x)», а самі файли були створені в один день (додаток 1 до рішення).
- (230) Зазначене свідчить про спільну підготовку ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» і ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» цих файлів для завантаження у складі тендерних пропозицій, оскільки зазначені файли засвідчені підписом та печаткою Відповідачів.
- (231) Крім того, ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» у своїх запереченнях ще раз підтвердило, що між ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» і ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» та ТОВ «ШЛЯХБУД» у 2018 та 2019 роках існували господарські відносини та здійснювалось надання документів ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» у вигляді листа-відгуку від 22.05.2019 № 302 про виконання робіт за договором № 157 від 18.10.2018 року.

## **7. Остаточні висновки Комітету**

- (232) Отже, доказами, зібраними у Справі, доводиться, а дослідженням усієї сукупності факторів, що об'єктивно могли вплинути на поведінку Відповідачів, та запереченнями ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» не спростовуються висновки Комітету про те, що ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна», ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» і ТОВ «ШЛЯХБУД» вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю – «Експлуатаційне утримання та поточний ремонт автомобільних доріг загального користування державного значення у Вінницькій області (додатково)» (оголошення № UA-2019-04-18-001033-b), проведених Службою автомобільних доріг у Вінницькій області Державного агентства автомобільних доріг України.



- (233) ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна», ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» і ТОВ «ШЛЯХБУД» вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю – «Експлуатаційне утримання та поточний ремонт автомобільних доріг загального користування державного значення у Вінницькій області (додатково)» (оголошення № UA-2019-04-18-001033-b), проведених Службою автомобільних доріг у Вінницькій області Державного агентства автомобільних доріг України.
- (234) Така поведінка Відповідачів є порушенням законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій, які стосуються спотворення результатів торгів, заборонених відповідно до пункту 1 статті 50 та пункту 4 частини другої статті 6 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

## 8. Визначення розмірів штрафів

- (235) Відповідно до абзацу другої частини другої статті 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» за порушення, передбачене пунктом 1 статті 50 цього Закону, органи Комітету накладають штраф на суб'єктів господарювання у розмірі до десяти відсотків доходу (виручки) суб'єкта господарювання від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) за останній звітний рік, що передував року, в якому накладається штраф.
- (236) Відповідно до листа ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» від 02.07.2021 № 137 (zareestrovaniy u Komiteti 06.07.2021 za № 8-01/9459):
- (237) - дохід ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) згідно зі звітом про фінансові результати за 2020 рік становив 462 346 000 (чотириста шістьдесят два мільйони триста сорок шість тисяч) грн;
- (238) - дохід ТОВ «СУАП «Інтервіас Україна» від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків), визначений за правилами бухгалтерського обліку згідно з податковою декларацією з податку на прибуток підприємств за 2020 рік становив 467 675 276 (чотириста шістьдесят сім мільйонів шістсот сімдесят п'ять тисяч двісті сімдесят шість) грн;
- (239) Відповідно до листа ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» від 02.07.2021 № 637 (zareestrovaniy u Komiteti 06.07.2021 za № 8-01/9460):
- (240) - дохід ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) згідно зі звітом про фінансові результати за 2020 рік становив 647 072 000 (шістсот сорок сім мільйонів сімдесят дві тисячі) грн;
- (241) - дохід ДП «Вінницький облавтодор» ВАТ «ДАК «Автомобільні дороги України» від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків), визначений за правилами бухгалтерського обліку згідно з податковою декларацією з податку на прибуток підприємств за 2020 рік становив 655 803 000 (шістсот п'ятдесят п'ять мільйонів вісімсот три тисячі) грн;
- (242) Відповідно до листа ТОВ «ШЛЯХБУД» від 02.07.2021 № 233 (zareestrovaniy u Komiteti 07.07.2021 za № 8-01/9552):

- (243) - дохід ТОВ «ШЛЯХБУД» від реалізації продукції (товарів, робіт, послуг) згідно зі звітом про фінансові результати за 2020 рік становив 394 433 000 (триста дев'яносто чотири мільйони чотириста тридцять три тисячі) грн;
- (244) - дохід ТОВ «ШЛЯХБУД» від будь-якої діяльності (за вирахуванням непрямих податків), визначений за правилами бухгалтерського обліку згідно з податковою декларацією з податку на прибуток підприємств за 2020 рік становив 402 182 664 (чотириста два мільйони сто вісімдесят дві тисячі шістсот шістдесят чотири) грн;
- (245) При визначенні розміру штрафу Комітет враховує, що узгоджені дії учасників конкурсних процедур (торгів, тендерів тощо), спрямовані на досягнення узгодженого між ними результату (наприклад, забезпечення перемоги певному учаснику при завищеній ним ціні товару), належать до категорії найбільш шкідливих антиконкурентних узгоджених дій, оскільки в таких випадках вибір для замовника обмежений лише поданими конкурсними пропозиціями і змова учасників призводить до порушення права замовника на придбання товару за ціною, сформованою в умовах конкуренції, що, у свою чергу, має результатом необґрунтовані перевитрати (нераціональне витрачання) публічних коштів.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 48 і 52 Закону України «Про захист економічної конкуренції» та пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Антимонопольний комітет України

#### **ПОСТАНОВИВ:**

1. Визнати, що товариство з обмеженою відповідальністю «Спільне українсько-австрійське підприємство «Інтервіас Україна» (ідентифікаційний код юридичної особи 41792106), дочірнє підприємство «Вінницький облавтодор» відкритого акціонерного товариства «Державна акціонерна компанія «Автомобільні дороги України» (ідентифікаційний код юридичної особи 32054743) і товариство з обмеженою відповідальністю «ШЛЯХБУД» (ідентифікаційний код юридичної особи 03579443) вчинили порушення, передбачене пунктом 4 частини другої статті 6, пунктом 1 статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді вчинення антиконкурентних узгоджених дій, що стосуються спотворення результатів торгів на закупівлю – «Експлуатаційне утримання та поточний ремонт автомобільних доріг загального користування державного значення у Вінницькій області (додатково)» (ідентифікатор процедури закупівлі в системі Prozorro UA-2019-04-18-001033-b) проведених Службою автомобільних доріг у Вінницькій області Державного агентства автомобільних доріг України.

2. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти штраф на товариство з обмеженою відповідальністю «Спільне українсько-австрійське підприємство «Інтервіас Україна» у розмірі 14 030 258 (чотирнадцять мільйонів тридцять тисяч двісті п'ятдесят вісім) гривень.

3. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти штраф на дочірнє підприємство «Вінницький облавтодор» відкритого акціонерного товариства «Державна акціонерна компанія «Автомобільні дороги України» у розмірі 19 764 090 (дев'ятнадцять мільйонів сімсот шістдесят чотири тисячі дев'яносто) гривень.

4. За порушення, зазначене в пункті 1 резолютивної частини цього рішення, накласти штраф на товариство з обмеженою відповідальністю «ШЛЯХБУД» у розмірі 12 065 480 (дванадцять мільйонів шістьдесят п'ять тисяч чотириста вісімдесят) гривень.

Штраф підлягає сплаті у двомісячний строк з дня одержання цього рішення.

Відповідно до частини восьмої статті 56 Закону України «Про захист економічної конкуренції» протягом п'яти днів з дня сплати штрафу суб'єкт господарювання зобов'язаний надіслати до Антимонопольного комітету України документи, що підтверджують сплату штрафу.

Рішення може бути оскаржене до господарського суду міста Києва у двомісячний строк з дня його одержання.

Голова Комітету

О. ПІЩАНСЬКА

| ДП Вінницький облавтодор |  |                  |                  |          |                              |                   |
|--------------------------|--|------------------|------------------|----------|------------------------------|-------------------|
| номер                    | Назва файлу  | створено         | змінено          | програма | виробник PDF                 | виробник PDF      |
| 1                        | 1. Довідка мат-тех. База                                   | 24.05.2019 2:09  | 24.05.2019 2:09  | HP Scan  | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 2                        | 1 Атестат виробництва.pdf                                  | 24.02.2018 19:45 | 24.02.2018 19:45 | HP Scan  | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 3                        | 2 Дозвіл викиди.pdf  | 01.06.2018 1:46  | 01.06.2018 1:46  | HP Scan  | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 4                        | 3 Договір оренди АБЗ.pdf                                   | 19.02.2019 11:22 | 19.02.2019 11:22 |          | ABBYY FineReader 12          | 1.5 (Acrobat 6.x) |
| 5                        | 4 Акт прийому-передачі.pdf                                 | 18.03.2019 2:10  | 18.03.2019 2:10  | HP Scan  | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 6                        | 3. Довідка про аналогічний договір                         | 24.05.2019 2:10  | 24.05.2019 2:10  | HP Scan  | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 7                        | 4. Копія аналогічного договору 01.18                       | 21.05.2019 10:16 | 21.05.2019 10:16 |          | ABBYY FineReader 12          | 1.5 (Acrobat 6.x) |
| 8                        | 5. Відгук замовника  | 24.05.2019 2:13  | 24.05.2019 2:13  | HP Scan  | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 9                        | 6. Довідка про наявність працівників                       | 24.05.2018 2:11  | 24.05.2018 2:11  | HP Scan  | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 10                       | 7. Технічне завдання                                       | 24.05.2019 2:15  | 24.05.2019 2:15  | HP Scan  | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 11                       | 8. Довідка ст. 17  | 24.05.2019 2:18  | 24.05.2019 2:18  | HP Scan  | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 12                       | 9. Довідка про уповноважену особу                          | 24.05.2019 2:19  | 24.05.2019 2:19  | HP Scan  | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 13                       | 10. Повноваження щодо підпису                              | 21.05.2019 11:05 | 21.05.2019 11:05 |          | ABBYY FineReader 12          | 1.5 (Acrobat 6.x) |
| 14                       | 11. Довідка тех. як. кількісні характеристики              | 24.05.2019 2:20  | 24.05.2019 2:20  | HP Scan  | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 15                       | 12. Довідка про підприємство                               | 24.05.2019 2:21  | 24.05.2019 2:21  | HP Scan  | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 16                       | 13. Довідка про захист довкілля                            | 24.05.2019 2:22  | 24.05.2019 2:22  | HP Scan  | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 17                       | 14. Проект договору  | 24.05.2019 2:26  | 24.05.2019 2:26  | HP Scan  | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 18                       | 15. Гарантійний лист щодо погодження з проектом договору   | 24.05.2019 2:27  | 24.05.2019 2:27  | HP Scan  | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 19                       | 16. Довідка щодо субпідрядних організацій                  | 24.05.2019 2:29  | 24.05.2019 2:29  | HP Scan  | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 20                       | 17. Гарантійний лист щодо виконання послуг за кінцеву ціну | 24.05.2019 2:31  | 24.05.2019 2:31  | HP Scan  | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 21                       | 18. Лист-згода щодо санкцій                                | 24.05.2019 2:33  | 24.05.2019 2:33  | HP Scan  | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 22                       | 19. Ліцензія   | 04.03.2017 1:32  | 04.03.2017 1:32  | HP Scan  | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 23                       | 20. Статут   | 04.03.2017 1:56  | 04.03.2017 1:56  | HP Scan  | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x) |
| 24                       | 21. Свідоцтво ПДВ  |                  |                  |          |                              | 1.3 (Acrobat 4.x) |
| 25                       | 22. Витяг з ЄДР  | 24.05.2019 1:51  | 24.05.2019 1:51  | HP Scan  | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x) |

| <b>ТОВ Інтервіас</b> |                                    |                  |                  |                 |                              |                     |
|----------------------|------------------------------------|------------------|------------------|-----------------|------------------------------|---------------------|
| <i>номер</i>         | <i>Назва файлу</i>                 | <i>створено</i>  | <i>змінено</i>   | <i>програма</i> | <i>виробник PDF</i>          | <i>виробник PDF</i> |
| 1                    | 1 Довідка МТБ                      | 24.05.2019 7:30  | 24.05.2019 7:30  | HP Scan         | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x)   |
| 2                    | 2 Про АБЗ                          | 24.05.2019 7:31  | 24.05.2019 7:31  | HP Scan         | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x)   |
| 3                    | 3 Паспорт АБЗ                      |                  |                  |                 |                              | 1.3 (Acrobat 4.x)   |
| 4                    | 4 Атестат АБЗ                      |                  |                  |                 |                              | 1.3 (Acrobat 4.x)   |
| 5                    | 5 Договір оренди АБЗ               | 17.05.2019 0:47  | 17.05.2019 0:47  | HP Scan         | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x)   |
| 6                    | 6 Акт приймання передачі АБЗ       | 17.05.2019 0:50  | 17.05.2019 0:50  | HP Scan         | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x)   |
| 7                    | 7 бух довідка АБЗ                  | 16.05.2019 22:20 | 16.05.2019 22:20 | HP Scan         | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x)   |
| 8                    | 8 Дозвіл викиди з додатками        | 21.02.2019 23:45 | 21.02.2019 23:45 | PDF24 Creator   | CPL Chostscript 9.21         | 1.4 (Acrobat 5.x)   |
| 9                    | 9 Про оренду АБЗ                   | 23.05.2019 18:21 | 23.05.2019 18:21 | PDF24 Creator   | CPL Chostscript 9.21         | 1.4 (Acrobat 5.x)   |
| 10                   | 10 Про працівників                 | 24.05.2019 7:32  | 24.05.2019 7:32  | HP Scan         | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x)   |
| 11                   | 11 Довідка про досвід              | 24.05.2019 8:10  | 24.05.2019 8:10  | HP Scan         | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x)   |
| 12                   | 12 Копія договору                  | 24.05.2019 7:06  | 24.05.2019 7:06  | HP Scan         | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x)   |
| 13                   | 13 Відгук                          | 23.05.2019 21:04 | 23.05.2019 21:04 | HP Scan         | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x)   |
| 14                   | 14 Довідка по ст17                 | 24.05.2019 8:13  | 24.05.2019 8:13  | HP Scan         | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x)   |
| 15                   | 15 Про учасника                    | 24.05.2019 7:42  | 24.05.2019 7:42  | HP Scan         | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x)   |
| 16                   | 16 Ліцензія                        |                  |                  |                 |                              | 1.3 (Acrobat 4.x)   |
| 17                   | 17 Про підпис                      | 24.05.2019 8:40  | 24.05.2019 8:40  | HP Scan         | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x)   |
| 18                   | 18 уповноважений на підпис         | 23.05.2019 21:16 | 23.05.2019 21:16 | PDF24 Creator   | CPL Chostscript 9.21         | 1.4 (Acrobat 5.x)   |
| 19                   | 19 Статут                          |                  |                  |                 |                              | 1.3 (Acrobat 4.x)   |
| 20                   | 20 Витяг ЄДР                       |                  |                  |                 |                              | 1.3 (Acrobat 4.x)   |
| 21                   | 21 Про заходи довкілля             | 24.05.2019 7:39  | 24.05.2019 7:39  | HP Scan         | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x)   |
| 22                   | 22 Про ціну                        | 24.05.2019 7:40  | 24.05.2019 7:40  | HP Scan         | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x)   |
| 23                   | 23 погодження з договором          | 24.05.2019 7:41  | 24.05.2019 7:41  | HP Scan         | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x)   |
| 24                   | 24 Проект договору                 | 24.05.2019 7:36  | 24.05.2019 7:36  | HP Scan         | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x)   |
| 25                   | 25 Не залучення субпідряду         | 24.05.2019 7:38  | 24.05.2019 7:38  | HP Scan         | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x)   |
| 26                   | 26 Про технічні характеристики     | 24.05.2019 7:38  | 24.05.2019 7:38  | HP Scan         | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x)   |
| 27                   | 27 Технічне завдання               | 24.05.2019 7:37  | 24.05.2019 7:37  | HP Scan         | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x)   |
| 28                   | 28 Про санкції                     | 24.05.2019 8:20  | 24.05.2019 8:20  | HP Scan         | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x)   |
| 29                   | 29 Про санкції ОГ                  | 24.05.2019 8:24  | 24.05.2019 8:24  | HP Scan         | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x)   |
| 30                   | 30 Гарантія Атестат                | 24.05.2019 8:39  | 24.05.2019 8:39  | HP Scan         | HP Scan Extended Application | 1.7 (Acrobat 8.x)   |
| 31                   | Документи переможення експлуатація | 10.06.2019 13:00 | 10.06.2019 13:00 | PDF24 Creator   | CPL Chostscript 9.21         | 1.4 (Acrobat 5.x)   |