



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

05 серпня 2021 р.

Київ

№ 454-р

Про результати розгляду
справи про державну допомогу

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу Департаменту житлово-комунального господарства Луцької міської ради, яке надійшло на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 46402 (вх. № 1835-ПДД/1 від 03.11.2020) (далі – Повідомлення), розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 18.02.2021 № 05/47-р розпочато розгляд справи про державну допомогу № 500-26.15/8-21-ДД (далі – Справа) для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали Справи та подання з попередніми висновками від 23.07.2021 № 500-26.15/8-21-ДД/344-спр (далі – Подання),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (1) Департаментом житлово-комунального господарства Луцької міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» подано до Комітету Повідомлення.
- (2) Комітетом листом від 16.11.2020 № 500-118/05-15725 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Департаментом житлово-комунального господарства Луцької міської ради було надано запитувану інформацію листом від 22.12.2020 № 1239/2020 (вх. № 1907-ПДД/4 від 22.12.2020).
- (4) Повідомлення було прийнято до розгляду 22.12.2020.
- (5) За результатами розгляду Повідомлення розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 18.02.2021 № 05/47-р розпочато розгляд Справи для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції. Листом Антимонопольного комітету України від 19.02.2021 № 500-29/05-2596 надіслано копію розпорядження на адресу Департаменту житлово-комунального господарства Луцької міської ради та запитано додаткову інформацію. На офіційному вебпорталі Антимонопольного комітету України опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу із зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання

ними протягом 30 календарних днів вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги та іншої інформації у зв'язку з розглядом справи про державну допомогу.

- (6) Листом від 25.03.2021 № 19.1-12/332/2021 (вх. № 5-01/4241 від 29.03.2021) (далі – Лист) Департаментом житлово-комунального господарства Луцької міської ради надано додаткову інформацію.
- (7) Листами від 19.05.2021 № 19.1-12/639/2021 (вх. № 5-01/6926 від 24.05.2021), від 28.05.2021 № 19.1-12/725/2021 (вх. № 5-05/7369 від 31.05.2021) та від 06.07.2021 № 19.1-12/977/2021 (вх. № 5-05/9521 від 07.07.2021) Департаментом житлово-комунального господарства Луцької міської ради надано додаткову інформацію.
- (8) Подання було надіслано на адреси Департаменту житлово-комунального господарства Луцької міської ради та Луцького спеціального комунального автотранспортного підприємства «Луцькспецкомунтранс» листами від 23.07.2021 № 500-29/05-11087 та № 500-29/05-11086.
- (9) Листами від 26.07.2021 № 19.1-12/1159/2021 (вх. № 5-01/10555 від 26.07.2021) та від 26.07.2021 № 1-1.7/649/1 (вх. № 8-01/10610 від 27.07.2021) Департамент житлово-комунального господарства Луцької міської ради та Луцьке спеціальне комунальне автотранспортне підприємство «Луцькспецкомунтранс» повідомили про відсутність заперечень та зауважень до Подання.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (10) Департамент житлово-комунального господарства Луцької міської ради (далі – Департамент, Надавач) (вул. Богдана Хмельницького, 40-А, м. Луцьк, ідентифікаційний код юридичної особи 34572192).

2.2. Отримувач підтримки

- (11) Луцьке спеціальне комунальне автотранспортне підприємство «Луцькспецкомунтранс» (далі – ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс», Підприємство) (вул. Дубнівська, 64, м. Луцьк, ідентифікаційний код юридичної особи 30659101).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (12) Належне обслуговування полігону твердих побутових відходів у селі Брище Луцького району Волинської області, створення фінансових умов для подальшого якісного поводження з побутовими відходами на території Луцької міської територіальної громади, забезпечення утримання в належному санітарно-технічному стані об'єктів благоустрою.

2.4. Очікуваний результат

- (13) Належне обслуговування полігону в селі Брище Луцького району Волинської області, купівля необхідної спецтехніки, реалізація якісних послуг поводження з побутовими відходами Підприємством та санітарне оброблення територій громади, утримання сміттесортувальної станції та запуск нового обладнання для сміттесортування.

2.5. Форма підтримки

(14) Субсидія.

2.6. Обсяг підтримки

(15) Загальний обсяг підтримки – 27 059 400 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

(16) Програма підтримки ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» на 2021 рік, затверджена рішенням Луцької міської ради від 23.06.2021 № 13/105 «Про Програму підтримки ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс на 2021 рік» (далі – Програма 1).

(17) Рішення Виконавчого комітету Луцької міської ради від 03.02.2021 № 63-1 «Про проєкт Програми підтримки ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» на 2021 рік» (далі – проєкт Програми 2).

2.8. Тривалість підтримки

(18) З 01.01.2021 по 31.12.2021.

2.9. Умови надання підтримки

(19) На виконання статті 35¹ Закону України «Про відходи» ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» визначено виконавцем послуг із вивезення побутових відходів рішеннями Виконавчого комітету Луцької міської ради від 17.06.2015 № 336-1 та від 20.11.2019 № 731-1. За результатами конкурсів укладено Договір на надання послуг з вивезення побутових відходів у місті Луцьку від 17.06.2015 та Договір на надання послуг з вивезення побутових відходів у місті Луцьку від 22.11.2019.

(20) Бюджетні кошти будуть спрямовуватися на запуск та утримання сміттесортувальних ліній, покращення матеріально-технічної бази Підприємства, захоронення твердих побутових відходів, вивезення та захоронення побутових відходів, у тому числі безгосподарних. Фінансування здійснюватиметься в межах бюджетних асигнувань та відповідно до Програми 1 та проєкту Програми 2. Запланований обсяг витрат Підприємства у 2021 році, що покриватимуться за рахунок державної підтримки становить 26,2 %.

(21) Придбання предметів, матеріалів, обладнання, інвентарю та послуг за напрямками Програми 1 та проєкту Програми 2 проводитиметься відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі». Кошти будуть спрямовуватися виключно на компенсацію витрат Підприємства без врахування суми прибутку.

(22) За наданою Департаментом інформацією підтримка буде спрямована на таку діяльність:

№	Напрямки	Перелік заходів	Розмір підтримки тис. грн
1.	Поводження з побутовими відходами		

1.1.	Сортування побутових відходів	Безперебійне сортування твердих побутових відходів (покриття витрат Підприємства на заробітну плату, матеріали, непрямі витрати (витрати на зв'язок, банківське обслуговування, відрядження, канцтовари, поштові витрати)	5 143,6
		Технічне обслуговування сміттесортувальної лінії (послуги сторонніх організацій)	360,00
		Оплата за спожиту електричну енергію, яка використовується для забезпечення роботи елементів лінії, за спожиту воду, дезінфекцію (послуги сторонніх організацій)	1 367,20
		Придбання мікроавтобуса пасажирського (для довозення працівників до сміттесортувальної лінії у село Брище)	270,00
		Придбання основних засобів для пусконаладжувальної роботи на сміттесортувальній станції у селі Брище : навантажувача фронтального; навантажувача вилкового; самоскидів (2 од.); сіток під сміттесортувальну кабінку (24 од.); контейнерів металевих (3 од.)	2 350,00
1.2.	Захоронення побутових відходів	Придбання навантажувача на базі трактора МТЗ (для потреб полігону)	600,00
		Забезпечення пересипки та обвалування чаші полігону у селі Брище (послуги сторонніх організацій)	1 500,00
1.3.	Вивезення побутових відходів	Купівля сміттєвоза з маніпулятором для підземних контейнерів	2 500,00
		Купівля двох сміттєвозів	4 000,0
2.	Заходи з благоустрою		
2.1.		Збирання, вивезення та захоронення сміття зі стихійних сміттєзвалищ та безгосподарних побутових відходів (покриття витрат Підприємства на заробітну плату, матеріали, прямі та непрямі витрати (витрати на зв'язок, банківське обслуговування, відрядження, канцтовари, поштові витрати, витрати на збут (оплата праці з нарахуваннями, білінгові послуги)	6 968,6
2.2.		Придбання багатофункціонального транспортного засобу із краном-маніпулятором	2 000,0

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

- (23) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (24) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (25) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються в Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. Послуги, що становлять загальний економічний інтерес

- (26) Згідно з пунктом 14 частини першої статті 1 Закону послуги, що становлять загальний економічний інтерес (далі – ПЗЕІ), – послуги, пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.
- (27) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону, дія цього Закону не поширюється на підтримку господарської діяльності, пов'язаної з наданням ПЗЕІ, в частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.
- (28) Відповідно до Переліку послуг, що становлять загальний економічний інтерес, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 23.05.2018 № 420, послуги з вивезення побутових відходів, послуги з поводження з побутовими відходами належать до послуг, що становлять загальний економічний інтерес.
- (29) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (30) Згідно з пунктом «с» додатка XXIII до розділу 10 Угоди ПЗЕІ визначені як «економічна діяльність, яку органи влади визначають як особливо важливу для громадян і яка не може здійснюватися (або могла б здійснюватися за інших умов) без державного втручання. Така діяльність повинна виявляти особливий характер порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності».

- (31) Згідно зі статтею 263 (4) Угоди Сторони протягом п'яти років з дати набрання чинності Угодою мають забезпечити, щоб фінансова та організаційна структура будь-якого підприємства, яке користується спеціальним чи виключним правом, наданим Україною або державою-членом Європейського Союзу, або є вповноваженим на надання ПЗЕІ, і яке отримує компенсацію за надання публічних послуг у будь-якій формі щодо такої послуги, була коректно відображена в окремих бухгалтерських рахунках таким чином, щоб чітко відстежувалось таке:
- витрати та доходи, пов'язані з усіма товарами або послугами, щодо яких підприємству надано спеціальне або виключне право, або усіма послугами, які мають загальний економічний інтерес та які підприємство вповноважене надавати, і, з іншого боку, витрати та доходи, пов'язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;
 - повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи призначаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають базуватися на принципах бухгалтерського обліку - обумовленості, об'єктивності, прозорості та послідовності відповідно до міжнародно визнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту.
- (32) Відповідно до статті 262 (4) Угоди підприємства, уповноважені надавати ПЗЕІ, або такі, які мають характер прибуткової монополії, підпорядковуються правилам, що містяться в цій Частині в тій мірі, в якій застосування цих правил юридично або фактично не перешкоджає виконанню окремих завдань, визначених для них. Розвиток торгівлі не має зазнавати впливу настільки, наскільки це суперечитиме інтересам Сторін.
- (33) Статтею 14 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Договір ЄС, ДФЄС) регламентовано, що Європейський Союз та держави-члени, кожен у межах своїх повноважень повинні дбати про те, щоб підприємства, які надають ПЗЕІ, функціонували на базі таких принципів і в таких умовах, зокрема економічного та фінансового характеру, які дозволять їм виконувати свої завдання.
- (33) Відповідно до статті 106 Договору ЄС підприємства, які здійснюють ПЗЕІ, підпорядковуються правилам конкуренції в таких межах, в яких застосування цих правил не перешкоджає виконанню, юридично або фактично, дорученого їм спеціального завдання.
- (34) Пунктом 46 Повідомлення Комісії щодо застосування правил державної допомоги Європейського Союзу до компенсації, що надається за надання ПЗЕІ (2012/С 8/02) (Офіційний вісник Європейського Союзу С 8/4 від 11.01.2012), передбачено, що за відсутності правил на рівні Європейського Союзу, якими б визначався обсяг ПЗЕІ, держави-члени мають широкий спектр повноважень щодо визначення ПЗЕІ та щодо надання компенсації суб'єкту господарювання, який надає такі послуги.
- (35) Зазначеним Повідомленням Комісії також закріплюються критерії, раніше викладені в Рішенні Суду ЄС у справі C-280/00 *Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH (Altmark case-law)*, в якому визначено умови, за яких компенсація за надання ПЗЕІ не становить державної допомоги (далі – критерії Altmark).
- (36) Відповідно до рішення Європейського суду від 24.07.2003 № 280/00 *Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH*, Європейський суд визнав, що компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних

із наданням ПЗЕІ, не є державною допомогою у значенні статті 107 Договору ЄС, за умови, що задовольняються чотири сукупних критерії:

- суб'єкт господарювання має чітко визначені зобов'язання надавати громадські послуги (обслуговувати населення);
- параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
- компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається у підприємства, та розумного рівня прибутку;
- якщо суб'єкт господарювання, який виконує зобов'язання щодо надання публічної послуги, не обирається відповідно до процедури публічних закупівель, яка б дозволила відібрати учасника, здатного надавати ці послуги з найменшими витратами для громади, необхідний рівень компенсації визначається на підставі аналізу витрат, які були б понесені типовим суб'єктом господарювання, добре керованим та належним чином забезпеченим відповідними активами.

3.3. Критерії оцінки допустимості послуг, що становлять загальний економічний інтерес

- (37) Якщо критеріїв Altmark не дотримано, з урахуванням положень статей 264 та 267 Угоди, для проведення відповідної оцінки застосовуються положення рішення Комісії 2012/21/EU від 20 грудня 2011 року щодо застосування статті 106 (2) Договору про функціонування Європейського Союзу до державної допомоги у формі компенсації витрат на надання державних послуг певним суб'єктам господарювання, яким доручено надання послуг загального економічного інтересу (далі – Рішення Європейської комісії від 20.12.2011), та Рамкове повідомлення Комісії ЄС щодо державної допомоги у формі компенсації за надання публічних послуг (2011) 2012/C 8/03 (далі – Рамкове повідомлення щодо ПЗЕІ).
- (38) Згідно з рішенням Європейської комісії від 20.12.2011, для того щоб забезпечити дотримання критеріїв, викладених у статті 106 (2) Договору ЄС, необхідно встановити більш точні умови, які повинні виконуватися стосовно доручення діяльності послуг загального економічного інтересу. Сума компенсації може бути належним чином розрахована й перевірена, лише якщо зобов'язання надання публічних послуг, що покладаються на суб'єктів господарювання, чітко визначені в одному або кількох актах компетентних державних органів у відповідній державі-члені. Форма документа може змінюватися в різних державах-членах, але вона повинна вказувати принаймні відповідні підприємства, точний зміст і тривалість, а в разі потреби – територію, на якій накладені зобов'язання надання публічних послуг, надані будь-які виняткові або спеціальні права, а також опис механізму компенсації та параметрів для визначення компенсації та уникнення й відшкодування будь-якої можливої надмірної компенсації.
- (39) Відповідно до Рішення Європейської комісії від 20.12.2011 та Рамкового повідомлення щодо ПЗЕІ відповідальність за надання ПЗЕІ покладається на виконавців таких послуг відповідним актом, яким встановлено, зокрема:

- зміст та тривалість зобов'язань щодо надання ПЗЕІ (тривалість визначається виходячи з об'єктивних критеріїв, зокрема періоду амортизації основних засобів, необхідних для надання ПЗЕІ);
 - суб'єкт(и) господарювання та, де це можливо, відповідна територія;
 - характер будь-яких спеціальних чи ексклюзивних прав, що надаються суб'єкту(ам) господарювання;
 - опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду компенсації (сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ, з урахуванням розумного рівня прибутку. Чисту вартість можна розрахувати як різницю між витратами на надання ПЗЕІ та доходами від їх надання. До витрат, які необхідно враховувати, належать усі витрати, необхідні для надання ПЗЕІ; якщо діяльність суб'єкта господарювання обмежується наданням ПЗЕІ, усі його витрати можуть бути враховані; якщо суб'єкт господарювання також надає інші послуги, необхідно враховувати тільки ті витрати, які пов'язані з наданням ПЗЕІ (у такому випадку необхідне використання параметрів для розподілу витрат і доходів); витрати, пов'язані з інвестиціями, можуть бути взяті до уваги, якщо це необхідно для функціонування послуги загального економічного інтересу);
 - опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (відповідний орган повинен забезпечувати, щоб компенсація за надання ПЗЕІ відповідала встановленим вище умовам; у разі отримання надмірної компенсації, така компенсація повинна бути повернена, а параметри для розрахунку компенсації повинні бути оновлені на майбутнє. Для контролю за надмірною компенсацією повинні проводитись регулярні перевірки, принаймні кожні три роки протягом виконання зобов'язань).
- (40) Крім того, з метою уникнення дискримінації Рамковим повідомленням щодо ПЗЕІ встановлено, що якщо орган призначає надання однієї і тієї ж ПЗЕІ для кількох суб'єктів господарювання, компенсація повинна розраховуватися на підставі одного й того ж самого методу для кожного суб'єкта господарювання.
- (41) Також під час розробки методу компенсації потрібно ввести стимули для ефективного забезпечення ПЗЕІ високого стандарту. Стимули ефективності можуть бути розроблені різними способами, щоб найкращим чином відповідати специфіці кожного конкретного випадку або сектору.

3.4. Послуги у сфері поводження з побутовими відходами

- (42) Відповідно до статті 1 Закону України «Про відходи» поводження з відходами – дії, спрямовані на запобігання утворенню відходів, їх збирання, перевезення, сортування, зберігання, оброблення, перероблення, утилізацію, видалення, знешкодження і захоронення, включаючи контроль за цими операціями та нагляд за місцями видалення; перевезення відходів – транспортування відходів від місць їх утворення або зберігання до місць чи об'єктів оброблення, утилізації чи видалення; захоронення відходів - остаточне розміщення відходів при їх видаленні у спеціально відведених місцях чи на об'єктах таким чином, щоб довгостроковий шкідливий вплив відходів на навколишнє природне середовище та здоров'я людини не перевищував установлених нормативів.
- (43) Згідно з пунктом «е» частини першої статті 16 Закону України «Про відходи» підприємства, установи та організації усіх форм власності у сфері поводження з

відходами мають право на участь у конкурсах на набуття права виконання послуг у сфері поводження з побутовими відходами на певній території.

- (44) Відповідно до пункту «д» статті 17 Закону України «Про відходи» суб'єкти господарської діяльності у сфері поводження з відходами зобов'язані забезпечувати повне збирання, належне зберігання та недопущення знищення і псування відходів, для утилізації яких в Україні існує відповідна технологія, що відповідає вимогам екологічної безпеки.
- (45) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про відходи» суб'єкти господарювання, які в установленому порядку визначені виконавцями послуг на вивезення побутових відходів на певній території, здійснюють їх роздільне збирання.
- (46) Відповідно до частини третьої статті 35¹ Закону України «Про відходи» виконавця послуг із вивезення побутових відходів визначає орган місцевого самоврядування на конкурсних засадах у порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

3.5. Об'єкти благоустрою

- (47) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (48) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).
- (49) Згідно з частиною другою статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів;
 - організація місць відпочинку для населення.
- (50) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (51) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, зокрема, що:

- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(52) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

(53) Частиною першою статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» передбачено, що елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; будівлі та споруди системи інженерного захисту територій.

(54) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

4.1. ВИСНОВКИ ЩОДО ПІДТРИМКИ НА ЗДІЙСНЕННЯ БЛАГОУСТРОЮ

(55) За наданою Департаментом інформацією для ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» передбачено кошти на здійснення благоустрою:

тис. грн

1	Збирання, вивезення та захоронення сміття зі стихійних сміттєзвалищ та безгосподарних побутових відходів (покриття витрат Підприємства на заробітну плату, матеріали, прямі та непрямі витрати (витрати на зв'язок, банківське обслуговування, відрядження, канцтовари, поштові витрати, витрати на збут (оплата праці з нарахуваннями, білінгові послуги)	6 968,6
2	Придбання багатофункціонального транспортного засобу із краном-маніпулятором	2 000,0
	ВСЬОГО	8 968,6

4.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (56) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (57) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (59) Відповідно до статуту ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс», затвердженого рішенням Луцької міської ради від 30.10.2019 № 65/49 (далі – Статут), Підприємство є комунальним підприємством, засновником якого є Луцька міська рада. Підприємство має самостійний баланс, рахунки в установах банків, печатку, штамп, бланки зі своїм найменуванням тощо. Права й обов'язки юридичної особи Підприємство набуває з дня його державної реєстрації.
- (60) За наданою Надавачем інформацією ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» здійснює такі види діяльності: збирання та перевезення твердих побутових відходів, захоронення побутових відходів, послуги вантажного транспорту, санітарне оброблення, прибирання вулиць та миття доріг, поточний ремонт доріг тощо.
- (61) Отже, ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

4.1.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів

- (62) Відповідно до отриманої від Надавача інформації фінансування Програми 1 та проєкту Програми 2 буде здійснюватися за рахунок місцевого бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів, у розумінні Закону.

4.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (63) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. Разом із цим будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (64) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (65) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені

учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.

- (66) Оскільки ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» не було обрано за конкурентною процедурою для здійснення заходів із благоустрою, не можна стверджувати, що надана ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» економічна вигода була б доступною для нього на звичайних ринкових умовах.
- (67) Крім того, Департаментом не надано доказів та достатніх обґрунтувань того, що державна підтримка на благоустрій визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету на благоустрій не були б меншими за ті, які мають бути понесені на забезпечення діяльності ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс».
- (68) Отже, надання державної підтримки ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» для здійснення благоустрою не виключає створення переваг для провадження зазначеної діяльності.
- (69) Разом із тим, державна підтримка на придбання ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» необхідної техніки для здійснення заходів із благоустрою буде визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, **виключає створення переваг для виробництва тих видів товарів, які будуть закуповуватись через систему Prozorro.**

4.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (70) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (71) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (72) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (73) За наданою в Листі інформацією послуги ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» із благоустрою є неоплачуваними населенням та суб'єктами господарювання.

(74) Враховуючи, що послуги ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс», які фінансуються за рахунок бюджету міста Луцька для здійснення заходів із благоустрою, є безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку в розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», тому підтримка ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» не спотворює економічної конкуренції.

4.1.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

(75) Отже, підтримка ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» у сумі 8 968 600 грн на здійснення заходів із благоустрою, не є державною допомогою відповідно до Закону.

(76) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності

4.1.6. Застереження

(77) Разом із тим слід зазначити, що:

- державна підтримка ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» повинна спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані зі здійсненням заходів із благоустрою; використання державної підтримки ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» на здійснення комерційної діяльності буде містити ознаки державної допомоги;
- протягом всього строку надання державної підтримки Надавач має здійснювати контроль за веденням окремого бухгалтерського обліку отримувачем за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечити належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг;
- Надавач державної підтримки має забезпечити контроль за тим, щоб товари та обладнання, закуплені за рахунок ресурсів держави, не використовувалися для комерційної діяльності Підприємства.

У разі недотримання застережень, викладених у цьому пункті рішення, підтримка ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» може містити ознаки державної допомоги.

4.2. ВИСНОВКИ ЩОДО ПОСЛУГ ПОВОДЖЕННЯ З ПОБУТОВИМИ ВІДХОДАМИ

(78) За наданою Департаментом інформацією, для здійснення ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» діяльності поводження з побутовими відходами передбачено:

№	Напрямки	Перелік заходів	Розмір підтримки тис. грн
1	Сортування побутових відходів	Безперебійне сортування твердих побутових відходів(покриття витрат Підприємства на заробітну плату, матеріали, непрямі витрати (витрати на зв'язок, банківське обслуговування, відрядження, канцтовари, поштові витрати)	5 143,60
		Технічне обслуговування	360,00

		смітсортувальної лінії (послуги сторонніх організацій)	
		Оплата за спожиту електричну енергію, яка використовується для забезпечення роботи елементів лінії, за спожиту воду, дезінфекція (послуги сторонніх організацій)	1 367,20
		Придбання мікроавтобуса пасажирського (для довозення працівників до смітсортувальної лінії до села Брище)	270,00
		Для пусконаладжувальної роботи на смітсортувальній станції в селі Брище, придбання основних засобів: навантажувача фронтального; навантажувача вилкового; 2 самоскиди (2 од.); сіток під смітсортувальну кабінку (24 од.); контейнери металеві (3 од.)	2 350,00
2	Захоронення побутових відходів	Придбання навантажувача на базі трактора МТЗ (для потреб полігону)	600,00
		Забезпечення пересипки та обвалування чаші полігону у селі Брище (послуги сторонніх організацій)	1 500,00
3	Вивезення побутових відходів	Купівля сміттевоза з маніпулятором для підземних контейнерів	2 500,00
		Купівля двох сміттевозів	4 000,0
	ВСЬОГО		18 090,8

4.2.1. Надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес

(79) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на підтримку господарської діяльності, пов'язаної з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.

(80) З урахуванням визначення в пункті 14 частини першої статті 1 Закону, постанови Кабінету Міністрів України від 23.05.2018 № 420 «Про затвердження переліку послуг, що становлять загальний економічний інтерес» (із змінами) та відповідного тлумачення в актах законодавства ЄС, здійсненого відповідно до статті 264 Угоди, послуги у сфері поводження з побутовими відходами, які надає ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс», належать до послуг, що становлять загальний економічний інтерес.

(81) Компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням послуг, що становлять ПЗЕІ, не є державною допомогою, у значенні статті 107 Договору ЄС, за умови, якщо задовольняються чотири сукупних критерії Altmark:

- *суб'єкт господарювання, що отримує компенсацію, повинен фактично виконувати зобов'язання щодо надання таких послуг, а послуги повинні бути чітко визначені; покладення зобов'язання з надання ПЗЕІ повинно бути виражене актом, який залежно від особливостей законодавства, може мати законодавчий або регуляторний*

характер, або виражатись у формі договору. У такому акті повинно, як мінімум, бути визначено: зміст і тривалість зобов'язань з надання ПЗЕІ, назва суб'єкта господарювання і, де це необхідно, територія, на яку поширюються його послуги, характер будь-яких виключних або спеціальних прав, які було надано державним органом влади суб'єкту господарювання щодо ПЗЕІ, методика розрахунку компенсації, контролю та перегляду компенсації, механізм для уникнення і повернення надмірної компенсації.

Департамент повідомив, що ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» здійснює діяльність із поводження з побутовими відходами на підставі Закону України «Про відходи» та відповідних рішень Луцької міської ради. Проте, наразі відсутній документ, який би містив зміст і тривалість зобов'язань із надання ПЗЕІ, характеру будь-яких виключних або спеціальних прав, методика розрахунку компенсації, контролю та перегляду компенсації, механізму для уникнення та повернення надмірної компенсації.

Отже, вимог цього критерію не дотримано;

- *параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом.*

Департамент зазначив, що методика, за якою розраховується розмір компенсації не затверджена.

Враховуючи наведене, вимог цього критерію не дотримано;

- *компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, яких зазнає суб'єкт господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається в підприємства, та розумного рівня прибутку.*

Надавачем зазначено, що придбання предметів, матеріалів, обладнання, інвентарю та послуг за напрямками Програми 1 та проєкту Програми 2 проводиться відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі». Кошти будуть спрямовуватись виключно на компенсацію витрат Підприємства без врахування суми прибутку. Водночас, відсутність методики, за якою розраховується розмір компенсації, не дає змоги встановити чи не є компенсація надмірною.

Отже, вимог цього критерію не дотримано;

- *якщо суб'єкт господарювання, який надає послуги, обирається не шляхом проведення конкурентної процедури публічних закупівель, яка б дозволила обрати пропозицію з найнижчою ціною за надання таких послуг, тоді рівень компенсації визначається, ґрунтуючись на аналізі витрат, які є типовими для суб'єкта господарювання, який зміг би надавати такі послуги, з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку.*

На виконання статті 35¹ Закону України «Про відходи» ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» визначено виконавцем послуги з вивезення побутових відходів рішеннями Виконавчого комітету Луцької міської ради від 17.06.2015 № 336-1 та від 20.11.2019 № 731-1. За результатами конкурсів укладено Договір на надання послуг з вивезення побутових відходів у місті Луцьку від 17.06.2015 та Договір на надання послуг з вивезення побутових відходів у місті Луцьку від 22.11.2019. Водночас, ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» не було визначено виконавцем послуг із захоронення та сортування побутових відходів за результатами конкурсу. Департаментом не був наданий порівняльний розрахунок витрат, які є типовими для суб'єкта господарювання, який зміг би надавати такі послуги, з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку.

Отже, вимог цього критерію дотримано частково.

- (82) Департамент не надав достатніх обґрунтувань того, що компенсація на надання послуг, які становлять загальний економічний інтерес, є обґрунтованою, тобто не перевищує суми, необхідної для покриття чистої фінансової різниці між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ та визначена на мінімальному рівні. Також відсутній опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації.
- (83) Враховуючи викладене, чотирьох сукупних критеріїв Altmark кумулятивно не дотримано.
- (84) Отже, державна підтримка для надання послуг поводження з побутовими відходами не може вважатися компенсацією обґрунтованих витрат на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до частини другої статті 3 Закону.

4.2.2. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

4.2.2.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (85) Відповідно до Статуту Підприємство є комунальним підприємством, засновником якого є Луцька міська рада. Підприємство має самостійний баланс, рахунки в установах банків, печатку, штамп, бланки зі своїм найменуванням тощо. Права й обов'язки юридичної особи Підприємство набуває з дня його державної реєстрації.
- (86) За інформацією Надавача ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» здійснює такі види діяльності: збирання та перевезення твердих побутових відходів, захоронення побутових відходів, послуги вантажного транспорту, санітарне оброблення, прибирання вулиць та миття доріг, поточний ремонт доріг тощо.
- (87) Отже, ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

4.2.2.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів

- (88) Відповідно до інформації у Повідомленні фінансування Програми 1 та проекту Програми 2 буде здійснюватися за рахунок місцевого бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів, у розумінні Закону.

4.2.2.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (89) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. Разом із цим будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (90) Надання державної підтримки для покриття частини витрат ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» звільняє його від витрат, яких в іншому випадку йому довелося б зазнати під час поточної господарської діяльності.
- (91) Крім того, оскільки відсутній механізм для розрахунку компенсації, Підприємство може отримувати надмірну компенсацію та покривати витрати на іншу господарську

діяльність та, відповідно, набувати конкурентних переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов.

- (92) Отже, надання підтримки ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» створює переваги для провадження діяльності з поводження з побутовими відходами.
- (93) Разом із тим, державна підтримка на придбання ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» необхідної техніки та послуг для здійснення поводження з побутовими відходами буде визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, виключає створення переваг для виробництва та реалізації тих видів товарів (робіт, послуг), які будуть закуповуватись через систему Prozorro.

4.2.2.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (94) ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» визначено виконавцем послуг з вивезення побутових відходів рішеннями Виконавчого комітету Луцької міської ради від 17.06.2015 № 336-1 та від 20.11.2019 № 731-1. За результатами конкурсів укладено Договір на надання послуг з вивезення побутових відходів у місті Луцьку від 17.06.2015 та Договір на надання послуг з вивезення побутових відходів у місті Луцьку від 22.11.2019.
- (95) З 01.05.2019 господарська діяльність із захоронення побутових відходів не належить до природної монополії, тобто на ринку захоронення побутових відходів можливе існування конкуренції.
- (96) Внаслідок отримання повідомленої державної підтримки ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» може набувати конкурентних переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов, зокрема тим, які матимуть намір надавати послуги у сфері захоронення побутових відходів, а отже така підтримка може спотворювати економічну конкуренцію.
- (97) Крім того, з інформації про проведення конкурсу на визначення виконавця послуг із вивезення побутових відходів виявлено наявність суб'єктів господарювання, які беруть участь у конкурсах на надання послуг із вивезення побутових відходів у місті Луцьку. Отже, ринок із вивезення побутових відходів у місті Луцьку є конкурентним та надання ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» державної підтримки для здійснення вивезення побутових відходів може створювати переваги для провадження такої діяльності, що відповідно покращуватиме конкурентну позицію Підприємства, порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність, та не отримують такої підтримки. Отже, така підтримка може загрожувати спотворенням економічної конкуренції.

4.2.2.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (98) Враховуючи наведену інформацію, державна підтримка ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» на закупівлю обладнання для надання послуг

поводження з побутовими відходами, про яку зазначено в пункті 78 цього рішення, є державною допомогою в розумінні Закону.

4.2.3. Оцінка допустимості державної допомоги

(99) Якщо критеріїв Altmark не дотримано, для проведення відповідної оцінки застосовуються положення Рішення Європейської комісії від 20.12.2011 та Рамкове повідомлення щодо ПЗЕІ.

(100) Відповідно до Рішення Європейської комісії від 20.12.2011 та Рамкового повідомлення щодо ПЗЕІ відповідальність за надання ПЗЕІ покладається на виконавців таких послуг відповідним актом, яким встановлено, зокрема:

- *зміст та тривалість зобов'язань щодо надання ПЗЕІ (тривалість визначається виходячи з об'єктивних критеріїв, зокрема періоду амортизації основних засобів, необхідних для надання ПЗЕІ);*

- *суб'єкт(и) господарювання та, де це можливо, відповідна територія.*

Департамент повідомив, що ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» здійснює діяльність із поводження з побутовими відходами на підставі Закону України «Про відходи» та відповідних рішень Луцької міської ради. Однак, відсутній документ у якому чітко зазначено зміст та тривалість зобов'язань щодо надання ПЗЕІ.

Враховуючи наведене, вимог критерію не дотримано;

- *характер будь-яких спеціальних чи ексклюзивних прав, що надаються суб'єкту(ам) господарювання.*

Надані Департаментом документи, на підставі яких ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» здійснює діяльність із поводження з побутовими відходами, не містять опису будь-яких спеціальних чи ексклюзивних прав ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» щодо надання ПЗЕІ.

Отже, вимог критерію не дотримано;

- *опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду компенсації (сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ, з урахуванням розумного рівня прибутку. Чисту вартість можна розрахувати як різницю між витратами на надання ПЗЕІ та доходами від їх надання. До витрат, які необхідно враховувати, належать усі витрати, необхідні для надання ПЗЕІ; якщо діяльність суб'єкта господарювання обмежується наданням ПЗЕІ, усі його витрати можуть бути враховані; якщо суб'єкт господарювання також надає інші послуги, необхідно враховувати тільки ті витрати, які пов'язані з наданням ПЗЕІ (у такому випадку необхідне використання параметрів для розподілу витрат і доходів); витрати, пов'язані з інвестиціями, можуть бути взяті до уваги, якщо це необхідно для функціонування послуги загального економічного інтересу).*

Департаментом не було надано документа, який містить опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду компенсації.

Отже, вимог критерію не дотримано;

- *опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (відповідний орган повинен забезпечувати, щоб компенсація за надання ПЗЕІ відповідала встановленим вище умовам; у разі отримання надмірної компенсації, така компенсація повинна бути повернена, а параметри для розрахунку компенсації повинні бути оновлені на майбутнє. Для контролю за надмірною компенсацією повинні проводитись регулярні перевірки, принаймні кожні три роки протягом виконання зобов'язань).*

Надавач не надав опису заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (відсутній механізм забезпечення того, щоб компенсація за надання ПЗЕІ відповідала встановленим вище умовам (зокрема, що сума компенсації не перевищує суми, необхідної для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та сумою компенсації), а в разі отримання надмірної компенсації – забезпечення повернення такої компенсації.

Отже, вимог критерію не дотримано.

(101) Водночас, у Листі Департаментом було зазначено, що наразі готується проєкт договору між Департаментом та ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» про виконання спільних завдань у сфері поводження з відходами, механізм та методика розрахунку компенсації та параметрів для розрахунку компенсації.

(102) Враховуючи викладене, державна допомога на здійснення діяльності з поводження з побутовими відходами, про яку зазначено в пункті 78 цього рішення, що виділяється ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» на підставі Програми 1 та проєкту Програми 2 в сумі 18 090 800 грн, є державною допомогою, допустимою для конкуренції, за умови виконання Надавачем державної допомоги таких зобов'язань:

1. Розробити та затвердити нормативно-правовий та/або розпорядчий акт або внести зміни в наявні відповідні документи, передбачивши:

- опис механізму компенсації (допомоги) та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду її обсягу, при цьому:

1) сума компенсації (допомоги) не повинна перевищувати суми, необхідної для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні послуг поводження з побутовими відходами, які є ПЗЕІ, витратами та доходами отримувача від надання таких послуг, яка розраховується як різниця між витратами за надання послуг поводження з побутовими відходами та доходами від їх надання;

2) до витрат, які необхідно враховувати, належать усі витрати, необхідні для надання послуг поводження з побутовими відходами; також необхідне використання параметрів для розподілу загальногосподарських витрат;

- опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (допомоги), при цьому:

1) необхідно забезпечити, щоб компенсація (допомога) за надання послуг поводження з побутовими відходами відповідала встановленим вище умовам;

2) у разі отримання надмірної компенсації (допомоги) така компенсація повинна бути повернена, а параметри для розрахунку компенсації повинні бути оновлені на майбутнє;

3) для контролю за надмірною компенсацією (допомогою) повинні проводитись відповідні регулярні перевірки.

2. Забезпечити невключення амортизаційних відрахувань за придбані техніку й обладнання під час розрахунку в майбутньому вартості нових тарифів на послуги з поводження з відходами, або коригування наявних тарифів, у зв'язку з тим, що придбані техніку та обладнання будуть передані ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» на безкоштовній основі, та в разі включення амортизаційних відрахувань у вартість послуг із поводження з відходами на техніку й обладнання, які придбано (або оновлено) за кошти державної допомоги, забезпечити повернення ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» таких амортизаційних відрахувань.

3. Забезпечити повернення ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» придбаних сміттєвозів для вивезення побутових відходів після закінчення дії договору на надання послуг із вивезення побутових відходів.

(103) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 1 розділу IX Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що підтримка, яка надається відповідно до Програми підтримки ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» на 2021 рік, затвердженої рішенням Луцької міської ради від 23.06.2021 № 13/105, рішення Виконавчого комітету Луцької міської ради від 03.02.2021 № 63-1 «Про проєкт Програми підтримки ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» на 2021 рік», Луцькому спеціальному комунальному автотранспортному підприємству «Луцькспецкомунтранс» на заходи з благоустрою на період з 01.01.2021 по 31.12.2021, у сумі 8 968 600 (вісім мільйонів дев'ятсот шістдесят вісім тисяч шістсот) гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що підтримка яка надається відповідно до Програми підтримки ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» на 2021 рік, затвердженої рішенням Луцької міської ради від 23.06.2021 № 13/105, рішення Виконавчого комітету Луцької міської ради від 03.02.2021 № 63-1 «Про проєкт Програми підтримки ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» на 2021 рік», Луцькому спеціальному комунальному автотранспортному підприємству «Луцькспецкомунтранс» на здійснення діяльності з поводження з побутовими відходами на період з 01.01.2021 по 31.12.2021, у сумі 18 090 800 (вісімнадцять мільйонів дев'яносто тисяч вісімсот) гривень, **є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

3. Визнати, що державна допомога, яка надається відповідно до Програми підтримки ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» на 2021 рік, затвердженої рішенням Луцької міської ради від 23.06.2021 № 13/105, рішення Виконавчого комітету Луцької міської ради від 03.02.2021 № 63-1 «Про проєкт Програми підтримки ЛСКАП «Луцькспецкомунтранс» на 2021 рік», Луцькому спеціальному комунальному автотранспортному підприємству «Луцькспецкомунтранс» на здійснення діяльності з поводження з побутовими відходами на період з 01.01.2021 по 31.12.2021, у сумі 18 090 800 (вісімнадцять мільйонів дев'яносто тисяч вісімсот) гривень, **є допустимою для конкуренції, за умови виконання надавачем державної допомоги таких зобов'язань:**

1. Розробити та затвердити нормативно-правовий та/або розпорядчий акт або внести такі зміни в наявні відповідні документи, передбачивши:

- опис механізму компенсації (допомоги) та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду її обсягу, при цьому:

1) сума компенсації (допомоги) не повинна перевищувати суми, необхідної для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні послуг поводження з побутовими відходами, які є послугами, що становлять загальний економічний інтерес, витратами та доходами отримувача від надання таких послуг, яка

розраховується як різниця між витратами за надання послуг поводження з побутовими відходами та доходами від їх надання;

2) до витрат, які необхідно враховувати, належать усі витрати, необхідні для надання послуг поводження з побутовими відходами; також необхідне використання параметрів для розподілу загальновиробничих витрат;

- опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (допомоги), при цьому:

1) необхідно забезпечити, щоб компенсація (допомога) за надання послуг поводження з побутовими відходами відповідала встановленим вище умовам;

2) у разі отримання надмірної компенсації (допомоги) така компенсація повинна бути повернена, а параметри для розрахунку компенсації повинні бути оновлені на майбутнє;

3) для контролю за надмірною компенсацією (допомогою) повинні проводитись відповідні регулярні перевірки.

2. Забезпечити невключення амортизаційних відрахувань за придбані техніку та обладнання під час розрахунку в майбутньому вартості нових тарифів на послуги з поводження з відходами або коригування наявних тарифів, у зв'язку з тим, що придбані техніка та обладнання будуть передані Луцькому спеціальному комунальному автотранспортному підприємству «Луцькспецкомунтранс» на безкоштовній основі, та в разі включення амортизаційних відрахувань у вартість послуг із поводження з відходами на техніку та обладнання, які придбано (або оновлено) за кошти державної допомоги, забезпечити повернення Луцьким спеціальним комунальним автотранспортним підприємством «Луцькспецкомунтранс» таких амортизаційних відрахувань.

3. Забезпечити повернення Луцьким спеціальним комунальним автотранспортним підприємством «Луцькспецкомунтранс» придбаних сміттєвозів для вивезення побутових відходів, після закінчення дії договору на надання послуг із вивезення побутових відходів.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

О. ПІЩАНСЬКА