



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

22 липня 2021 р.

Київ

№ 90-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що є допустимою державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 21.07.2021 № 500-01/314-п та повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надіслане Департаментом житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) за реєстраційним номером у базі даних 58566 (вх. № 1333-ПДД/1 від 10.06.2021), яке подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (зі змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Департаментом житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 58566 (вх. № 1333-ПДД/1 від 10.06.2021) було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Повідомлення прийнято до розгляду 24.06.2021.
- (3) Департаментом житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надіслано лист № 058/7/2-3930 від 07.07.2021 (вх. № 5-01/9955 від 14.07.2021) про надання додаткової інформації.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (4) Департамент житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – Департамент, Надавач) (вул. В. Житомирська, 15 А, м. Київ, 01001, ідентифікаційний код юридичної особи 33695540).

2.2. Отримувач підтримки

- (5) Комунальне підприємство «Водно-інформаційний центр» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (далі – КП «Водінцентр», Центр, Підприємство) (вул. Грушевського, 1/В, м. Київ, 01001, ідентифікаційний код юридичної особи 32554590).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (6) Забезпечення підтримання в належному стані споруд Центру як об'єкта культурної спадщини міста Києва, оновлення виставкових експозицій та їх тематичного насичення, оновлення основних фондів, підтримка в належному технічному та естетичному стані споруд, які є пам'ятками архітектури.

2.4. Очікуваний результат

- (7) Центр є аналогом Європейських закладів подібного спрямування. Розробниками та засновниками проекту Центру передбачено його утримання за рахунок бюджету міста Києва з метою підтримки господарської діяльності підприємства (технічне забезпечення працездатності інженерних систем, виставкового обладнання, оновлення виставкових експозицій та їх тематичне насичення, оплата комунальних послуг, виплата заробітної плати працівникам підприємства та інше), оновлення основних фондів, підтримка в належному технічному та естетичному стані споруд, які є пам'ятками архітектури міста Києва.

2.5. Форма підтримки

- (8) Поточні та капітальні трансферти підприємствам.

2.6. Обсяг підтримки

- (9) Загальний обсяг підтримки становить 47 881 470,0 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (10) Рішення Київської міської ради від 24.12.2020 № 23/23 «Про Програму економічного і соціального розвитку м. Києва на 2021 – 2023 роки».
- (11) Рішення Київської міської ради від 24.12.2020 № 24/24 «Про бюджет міста Києва на 2021 рік».

(12) Розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 05.03.2021 № 464 «Про капітальний ремонт об'єктів, що фінансуються в 2021 році за рахунок бюджетних коштів по Департаменту житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)».

(13) Бюджетний запит на 2021 – 2023 роки.

2.8. Тривалість підтримки

(14) З 01.01.2021 по 31.12.2023.

2.9. Умови надання підтримки

(15) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, діяльність КП «Водінцентр» спрямована на надання послуг із проведення просвітницької діяльності для покращення поінформованості громадян стосовно водних ресурсів, виставкової роботи, підготовки, організації та проведення семінарів, конференцій.

(16) За інформацією Надавача, державна допомога КП «Водінцентр» надається для покриття витрат, спрямованих на вирішення проблеми пропаганди охорони довкілля, раціонального використання водних ресурсів, а також на проведення капітальних ремонтів для збереження об'єкта культурної спадщини.

(17) Відповідно до Повідомлення у 2021 році плануються витрати за рахунок бюджетних коштів у розмірі 12 478 700 грн, а саме на:

- оплату праці – 8 435 000 грн;
- нарахування на заробітну плату – 1 741 000 грн;
- обслуговування експозицій – 229 600 грн;
- обслуговування фонтанів світломузичного водного комплексу – 107 500 грн;
- розконсервацію та запуск на весняно-літній період фонтанів світломузичного водного комплексу – 23 100 грн;
- консервацію на осінньо-зимовий період фонтанів світломузичного водного комплексу – 17 200 грн;
- спостереження за пожежною автоматикою та технічне обслуговування пожежної сигналізації на об'єкті – 36 700 грн;
- технічне обслуговування систем вентиляції та кондиціонування – 43 300 грн;
- оплату за тепlopостачання – 317 400 грн;
- оплату за електроенергію – 407 400 грн;
- оплату за водopостачання та водовідведення – 20 500 грн;
- капітальний ремонт технічних приміщень прибудови до підземного резервуара чистої води КП «Водінцентр» по вул. Грушевського, 1В у Печерському районі м. Києва – 1 100 000 грн.

У 2022 році плануються витрати за рахунок бюджетних коштів у розмірі 17 572 800 грн, а саме на:

- оплату праці – 8 947 410 грн;
- нарахування на заробітну плату – 1 849 320 грн;
- обслуговування експозицій – 243 610 грн;
- обслуговування фонтанів світломузичного водного комплексу – 114 060 грн;
- розконсервацію та запуск на весняно-літній період фонтанів світломузичного водного комплексу – 24 510 грн;

- консервацію на осінньо-зимовий період фонтанів світломузичного водного комплексу – 18 250 грн;
- спостереження за пожежною автоматикою та технічне обслуговування пожежної сигналізації на об'єкті – 38 940 грн;
- технічне обслуговування систем вентиляції та кондиціонування – 45 940 грн;
- оплату за тепlopостачання – 336 760 грн;
- оплату за електроенергію – 432 250 грн;
- оплату за водопостачання та водовідведення – 21 750 грн;
- капітальний ремонт виставкової експозиції «Світ води» КП «Водінцентр» на вул. Грушевського, 1В у Печерському районі м. Києва – 5 500 000 грн.

У 2023 році плануються витрати за рахунок бюджетних коштів у розмірі 17 829 970 грн, а саме на:

- оплату праці – 9 582 680 грн;
- нарахування на заробітну плату – 1 980 620 грн;
- обслуговування експозицій – 260 900 грн;
- обслуговування фонтанів світломузичного водного комплексу – 122 160 грн;
- розконсервацію та запуск на весняно-літній період фонтанів світломузичного водного комплексу – 26 250 грн;
- консервацію на осінньо-зимовий період фонтанів світломузичного водного комплексу – 19 540 грн;
- спостереження за пожежною автоматикою та технічне обслуговування пожежної сигналізації на об'єкті – 41 700 грн;
- технічне обслуговування систем вентиляції та кондиціонування – 49 200 грн;
- оплату за тепlopостачання – 360 670 грн;
- оплату за електроенергію – 462 940 грн;
- оплату за водопостачання та водовідведення – 23 310 грн;
- капітальний ремонт водонапірної башти № 1 КП «Водінцентр» по вул. Грушевського, 1В у Печерському районі м. Києва – 4 900 000 грн.

(18) КП «Водінцентр» проводить конкурсні торги через систему «ProZoggo», відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», з метою закупівлі таких робіт та послуг: постачання електричної енергії; розподіл електричної енергії та супутніх послуг; забезпечення перетікань реактивної електричної енергії; тепlopостачання; постачання питної води та приймання стічних вод; обслуговування експозиції «Вода на поверхні землі» та ігрового комплексу «Доторкнись до риби»; обслуговування експозиції «Лагуна», стенда «Фонтан в мініатюрі» та стенда «Перелив води»; проведення регламентних робіт із технічного обслуговування систем вентиляції та кондиціонування; спостереження за пожежною автоматикою, яка підключена до системи передавання тривожних сповіщень та технічне обслуговування пожежної сигналізації; розконсервація та запуск на весняно-літній період фонтанів світломузичного водного комплексу; обслуговування фонтанів світломузичного водного комплексу, консервація на осінньо-зимовий період фонтанів світломузичного водного комплексу в парку «Хрещатий» м. Києва, по вул. Грушевського, 1В; розробка проектної документації щодо об'єкта «Капітальний ремонт технічного коридору та службового приміщення персоналу виставкової експозиції КП «Водінцентр» по вул. М. Грушевського, 1В у Печерському районі м. Києва»; капітальний ремонт технічного коридору та службового приміщення персоналу виставкової експозиції КП «Водінцентр» по вул. М. Грушевського, 1В.

(19) На виконання функцій замовника з будівництва, реконструкції та капітального ремонту видатки не передбачаються.

- (20) За інформацією Надавача, джерелами доходу Центру є оплата вартості вхідного квитка на заходи з проведення просвітницької діяльності, спрямованої на покращення поінформованості громадян стосовно водних ресурсів, та на проведення виставкової роботи, підготовку, організацію та проведення семінарів, конференцій. У 2021 році вартість квитка становить: дитячий – 60 грн, дорослий – 80 грн.
- (21) У КП «Водінцентр» надаються безкоштовні послуги, а також послуги за пільговими умовами. Пільгові умови обслуговування певних категорій населення встановлені відповідно до чинного законодавства України. Послуги на пільгових умовах надаються: школярам, студентам України денної форми навчання, пенсіонерам України. Безкоштовні послуги надаються: дітям дошкільного віку; дітям-сиротам і дітям, позбавленим батьківського піклування; дітям-інвалідам; інвалідам I – II групи; ветеранам ВВВ, учасникам бойових дій, сім'ям загиблих військовослужбовців; учасникам ліквідації наслідків аварії на ЧАЕС.
- (22) За рахунок державної підтримки планується проведення у 2021 році: 20 виставок на екологічну тематику, 40 семінарів водоохоронного та екологічного спрямування, 3 дні Відкритих дверей. Центр співпрацює в рамках Асоціації «Укрводоканалекологія» з провідними водоканалами України з метою раціонального використання природних ресурсів.
- (23) Приміщення КП «Водінцентр» використовуються виключно для проведення культурно-масових заходів. У 2020 році питома вага часу, протягом якого споруда використовувалася для таких цілей, становила 366 днів; у 2021 – 2023 роках становитиме 1 095 днів. На Підприємстві не планується використовувати приміщення в інших цілях, у тому числі надавати приміщення в оренду. Питома вага витрат, які покриватимуться за рахунок надання платних послуг, становитиме близько 14 %.
- (24) У разі отримання з місцевого бюджету державної допомоги на проведення капітального ремонту об'єктів КП «Водінцентр» операційного прибутку від капітальних інвестицій не очікується.
- (25) За інформацією Надавача, Підприємство веде облік отриманої державної допомоги згідно з чинним законодавством. Контроль за цільовим використанням коштів, які надходять із бюджету, здійснюють органи Державної казначейської служби України відповідно до вимог статті 78 Бюджетного кодексу України та головний розпорядник бюджетних коштів (Департамент житлово-комунальної інфраструктури КМДА). Підприємство використовує окремі рахунки для обліку отриманих бюджетних асигнувань, веде належний розподіл доходів та витрат, на які спрямовується державна допомога, чітко стежить за цільовим використанням бюджетних коштів (згідно з Планом використання бюджетних коштів, помісячним кошторисом бюджетних асигнувань на поточне утримання та капітальний ремонт, затвердженими в установленому порядку). На Підприємстві використовується рахунок 48 «Цільове фінансування і цільові надходження» для обліку отриманих бюджетних асигнувань.
- (26) У КП «Водінцентр» відкриті банківські рахунки в таких установах: Управління державної казначейської служби України у Печерському районі міста Києва – на які зараховуються кошти від фінансування з місцевого бюджету за загальним та спеціальним фондом; акціонерне товариство «КРЕДИТ ДНІПРО» м. Київ – зараховуються кошти від комерційної діяльності; акціонерне товариство «Ощадбанк» м. Київ – зараховуються кошти від комерційної діяльності, Фонд соціального

страхування з тимчасової втрати працездатності та управління праці та соціального захисту населення – кошти, передбачені для виплат постраждалим внаслідок аварії на ЧАЕС.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Сфера державної допомоги

- (27) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (28) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (29) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (30) У пункті 4 частини першої статті 6 Закону передбачено, що державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається, зокрема, для підтримки культури та збереження культурної спадщини, якщо вплив такої державної допомоги на конкуренцію є неістотним.

3.2. Надання державної підтримки у сфері культури

- (31) Статтею 11 Конституції України передбачено, що держава сприяє консолідації та розвитку української нації, її історичної свідомості, традицій і культури, а також розвитку етнічної, культурної, мовної та релігійної самобутності всіх корінних народів і національних меншин України.
- (32) Статтею 54 Конституції України встановлено, що культурна спадщина охороняється законом. Держава, зокрема, забезпечує збереження історичних пам'яток та інших об'єктів, що становлять культурну цінність.
- (33) Відповідно до пункту 6 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» культура – сукупність матеріального і духовного надбання певної людської спільноти (етносу, нації), нагромадженого, закріпленого і збагаченого протягом тривалого періоду, що передається від покоління до покоління, включає всі види мистецтва, культурну спадщину, культурні цінності, науку, освіту та відображає рівень розвитку цієї спільноти.
- (34) У пункті 4 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» визначено, що діяльність у сфері культури (культурна діяльність) – творча, господарська, наукова,

бібліотечна, інформаційна, музейна, освітня, культурно-дозвілєва та розважальна діяльність, спрямована на створення, тиражування, розповсюдження, демонстрування, популяризацію, збереження і використання культурних благ та культурних цінностей для задоволення культурних потреб громадян.

- (35) Згідно з пунктом 12 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» мистецтво – творча художня діяльність у сферах: літератури, архітектури, скульптури, живопису, графіки, декоративно-вжиткового мистецтва, музики, танцю, театру, кіно та інші види діяльності людини, що відображають дійсність у художніх образах.
- (36) Відповідно до пункту 16 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» нематеріальна культурна спадщина – звичаї, форми показу та вираження, знання, навички, що передаються від покоління до покоління, постійно відтворюються спільнотами та групами під впливом їхнього досвіду, оточення, взаємодії з природою, історії та формують у них почуття самобутності та наступності, сприяючи таким чином повазі до культурного розмаїття і творчості людини.
- (37) Частиною першою статті 12 Закону України «Про культуру» встановлено, що до основних видів діяльності у сфері культури належать:
- створення, виконання, тиражування, розповсюдження, демонстрування (публічний показ і публічне сповіщення) та популяризація творів літератури і мистецтва;
 - створення, збереження, охорона, використання та популяризація національного культурного надбання;
 - проведення наукових досліджень у сфері культури, літературна і художня критика, кінокритика;
 - організація відпочинку і дозвілля громадян.
- (38) Згідно з пунктом 5 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» заклад культури – юридична особа, основною діяльністю якої є діяльність у сфері культури, або структурний підрозділ юридичної особи, функції якого полягають у провадженні діяльності у сфері культури.
- (39) Відповідно до частини третьої статті 9 Закону України «Про культуру» в Україні гарантується можливість утворення різних за формою власності та видами діяльності у сфері культури закладів культури – театрів, концертних організацій, філармоній, культурних центрів, продюсерських агентств, професійних мистецьких колективів, кіностудій, кіно-, відеопрокатних закладів, видавництв, музеїв, архівів, заповідників, художніх галерей (виставок), бібліотек, клубних закладів, навчальних закладів культури і мистецтва, початкових спеціалізованих мистецьких навчальних закладів (шкіл естетичного виховання) та студій, кінотеатрів, цирків, парків культури та відпочинку, архітектурних, дизайнерських, рекламних, реставраційних центрів і майстерень тощо.
- (40) Відповідно до пункту 17 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» об'єкти культурного призначення – цілісні майнові комплекси клубних закладів (клубів, будинків культури, палаців культури тощо), парків культури та відпочинку, бібліотек, музеїв, архівів історико-культурних заповідників, театральних видовищних закладів (театрів, філармоній, концертних організацій, музичних колективів, ансамблів тощо), кінотеатрів, інших закладів культури; пам'ятки культурної спадщини, предмети колекцій, зібрання, фонди, будівлі, споруди культурного призначення та інші культурні цінності.

- (41) Статтею 8 Закону України «Про культуру» визначено, що громадяни мають право на доступ до культурних цінностей та культурних благ. Право на доступ до культурних цінностей реалізується шляхом утримання або надання закладам культури державної підтримки з державного та місцевих бюджетів для забезпечення їх функціонування та доступності їх послуг для різних категорій населення.
- (42) Частиною другою статті 19 Закону України «Про культуру» передбачено, що органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування сприяють діяльності неприбуткових закладів культури.
- (43) Частиною першою статті 23 Закону України «Про культуру» передбачено, що до базової мережі закладів культури загальнодержавного рівня належать державні, у тому числі національні (бібліотеки, музеї, архіви, галереї, заповідники, цирки, театри, філармонії, музичні колективи і ансамблі, культурно-інформаційні та культурно-просвітницькі центри, навчальні заклади культури і мистецтва, кіностудії, художні галереї, виставки національного (загальнодержавного) значення тощо), заклади культури.
- (44) Згідно з частиною другою статті 26 Закону України «Про культуру» заклади культури загальнодержавного та місцевого рівня базової мережі залежно від форми власності утримуються або отримують фінансову підтримку відповідно за рахунок коштів Державного бюджету України, бюджету Автономної Республіки Крим, інших місцевих бюджетів, а також коштів установ, організацій, громадян та їх об'єднань.
- (45) Відповідно до пункту «d» частини третьої статті 262 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), допомога для підтримки культури та збереження культурної спадщини, якщо така допомога не має несприятливого впливу на умови торгівлі всупереч інтересам Сторін, може вважатися сумісною з належним виконанням цієї Угоди.
- (46) Слід зазначити, що згідно зі статтею 264 Угоди Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.
- (47) Статтею 107 (3) (d) ДФЄС передбачено, що сумісною з внутрішнім ринком можна вважати допомогу, що сприяє культурному розвитку та збереженню культурної спадщини, якщо така допомога не впливає на умови торгівлі та конкуренцію в Союзі такою мірою, що це суперечить спільному інтересові.
- (48) Відповідно до пункту 33 розділу 2.6 «Культура та культурна спадщина, включаючи охорону природи» Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, культура – це засіб вираження самобутності, цінностей та ідей, які відображають та формують народи Союзу. Сфера культури та збереження культурної спадщини охоплює велике різноманіття напрямів і видів діяльності, зокрема музеї, архіви, бібліотеки, культурно-мистецькі центри або простори, театри, оперні театри, концертні зали, археологічні пам'ятки, пам'ятники, історичні місця та будівлі, звичаї та ремесла, фестивалі та виставки, а також освітні заходи культурно-мистецького спрямування.

- (49) Відповідно до статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014, яким встановлюються окремі категорії допомоги, сумісні з внутрішнім ринком, при застосуванні статей 107 та 108 ДФЄС (зі змінами, внесеними згідно з Регламентом Комісії ЄС № 1084/2017 від 14.06.2017) (далі – Регламент Комісії (ЄС) № 651/2014 (зі змінами), допомога в галузі культури та збереження спадщини може надаватися для таких культурних цілей та діяльності:
- a) діяльність музеїв, архівів, бібліотек, мистецьких та культурних центрів, театрів, оперних театрів, концертних залів, інших організацій, що здійснюють постановки в реальному житті, установ із збереження спадщини кіно, інших подібних об'єктів художньої та культурної інфраструктури, організацій та установ;
 - b) збереження матеріальної спадщини, включаючи всі форми рухомих чи нерухомих культурних надбань, археологічні пам'ятки, пам'ятники, історичні пам'ятки та будівлі; збереження природної спадщини, що пов'язана з культурною спадщиною або офіційно визнана культурною чи природною спадщиною органами державної влади;
 - c) збереження нематеріальної спадщини у будь-якій формі, включаючи національні традиції та ремесла;
 - d) проведення художніх або культурних заходів та вистав, фестивалів, виставок та інших подібних культурних заходів;
 - e) діяльність з культурної та художньої освіти, підвищення розуміння важливості захисту та популяризації різноманіття культурних виразів через освітні програми та програми підвищення обізнаності громадськості, в тому числі через використання нових технологій;
 - f) написання, переклад, редагування, виготовлення, розповсюдження, оцифрування та публікація музичних та літературних творів.
- (50) Допомога може надаватись у формі:
- a) інвестиційної допомоги, включаючи допомогу на будівництво та модернізацію об'єкта культурної інфраструктури;
 - b) операційної допомоги.
- (51) Для операційної допомоги допустимими витратами є:
- a) витрати, пов'язані з постійною або періодичною діяльністю культурно-освітньої установи чи об'єкта культурної спадщини, включаючи виставки, вистави та інші подібні заходи, що відбуваються в ході звичайної діяльності;
 - b) витрати на культурно-мистецьку освіту та стимулювання розуміння важливості захисту та популяризації різноманіття виразів культури за допомогою освітніх програм та програм підвищення обізнаності громадськості, у тому числі з використанням нових технологій;
 - c) витрати на покращення громадського доступу до закладів культури або об'єктів культурної спадщини, включаючи витрати на оцифрування та використання нових технологій, витрати на покращення доступності для осіб з інвалідністю;
 - d) експлуатаційні витрати, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, зокрема, витрати на оренду нерухомості та культурних об'єктів, транспортні витрати, витрати на матеріали, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, витрати на архітектурні споруди для виставок чи постановок, витрати на оренду інструментів, програмного забезпечення, обладнання, витрати на права доступу до авторських робіт та інші витрати, пов'язані із захистом прав інтелектуальної власності, витрати на рекламу, що безпосередньо пов'язана із проектом чи діяльністю; амортизаційні відрахування, якщо вони не покривалися за рахунок інвестиційної допомоги;
 - e) витрати на оплату праці персоналу культурної установи, об'єкта культурної спадщини або який задіяний у проекті;

f) витрати на консультаційні та допоміжні послуги, що надаються сторонніми консультантами та постачальниками послуг, що понесені безпосередньо внаслідок реалізації проєкту.

(52) Для операційної допомоги обсяг допомоги не повинен перевищувати суми, необхідної для покриття операційних збитків та забезпечення розумного рівня прибутку за відповідний період. Це забезпечується заздалегідь на основі розумних прогнозних розрахунків або за допомогою механізму повернення.

4. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(53) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

(54) Відповідно до Статуту Комунального підприємства «Водно-інформаційний центр» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 11.09.2015 № 888 (далі – Статут), Підприємство здійснює свою діяльність з метою проведення просвітницької і виховної водоохоронної роботи, пропаганди охорони довкілля і раціонального використання водних ресурсів, реалізації соціально-економічних, професійних та творчих інтересів киян, збільшення їх ролі в соціально-економічному розвитку міста, реалізації стратегії реформування водопровідно-каналізаційного господарства, підвищення професійного та загальноосвітнього рівня всіх категорій працівників водопровідно-каналізаційного господарства та отримання прибутку.

(55) У Статуті зазначено, що КП «Водінцентр» є юридичною особою, має самостійний баланс, свій розрахунковий та інші рахунки в установах банків, печатку зі своїм найменуванням, штампи, бланки та інші реквізити, передбачені законодавством України.

(56) За інформацією Надавача, у своїй діяльності КП «Водінцентр» впроваджує просвітницьку діяльність, спрямовану на покращення поінформованості громадян стосовно водних ресурсів, займається проведенням виставкової роботи, підготовкою, організацією та проведенням семінарів, конференцій. Джерелом доходу для такої діяльності є продаж квитків на вищевказані події.

(57) Отже, КП «Водінцентр» є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

4.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

(58) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить

Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.

- (59) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, фінансування здійснюється за рахунок коштів бюджету міста Києва.
- (60) Отже, державна підтримка КП «Водінцентр» надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

4.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (61) Відповідно до статті 264 Угоди сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 ДФЄС, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (62) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.
- (63) При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (64) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (65) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (66) Оскільки КП «Водінцентр» не було обрано як отримувача державної допомоги за конкурентною процедурою, не можна стверджувати, що надана отримувачу економічна вигода у вигляді поточних видатків була б доступною для нього на звичайних ринкових умовах.
- (67) Отже, державна підтримка КП «Водінцентр» створює переваги для провадження Підприємством окремих видів господарської діяльності, що недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов.
- (68) Разом із цим державна підтримка на закупівлю необхідних товарів, робіт та послуг визначатиметься на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на

кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, виключає створення переваг для виробництва тих видів товарів, робіт та послуг, які будуть закуповуватися через систему «ProZorro».

4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

(69) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

(70) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(71) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

(72) У місті Києві КП «Водінцентр» має потенційних конкурентів, зокрема Національний науково-природничий музей Національної академії наук України, Музей історії каналізації Києва.

(73) КП «Водінцентр» отримує переваги в результаті надання повідомленої підтримки, що, відповідно, покращує його конкурентну позицію порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і не отримують такої фінансової підтримки.

(74) Отже, повідомлена підтримка спотворює економічну конкуренцію.

4.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

(75) Враховуючи викладене, державна підтримка КП «Водінцентр» для забезпечення підтримання в належному стані споруд Центру, оновлення виставкових експозицій та їх тематичного насичення є державною допомогою в розумінні Закону.

5. ОЦІНКА ДОПУСТИМОСТІ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Вплив на конкуренцію

(76) Надавач зазначив, що державна допомога в повному обсязі надається для покриття витрат, спрямованих на вирішення проблеми пропаганди охорони довкілля та раціонального використання водних ресурсів, діяльність КП «Водінцентр» спрямована

на покращення поінформованості громадян стосовно важливості водних ресурсів, підвищення їх екологічної культури, проведення широкомасштабної практичної інформаційної роботи з питань енерго- та ресурсозбереження в житлово-комунальному господарстві міста Києва.

- (77) Конкуренцію можуть становити інші заклади культурної спрямованості, що функціонують у місті Києві. Разом із тим спотворення економічної конкуренції обмежується місцевим рівнем, відтак вплив на конкуренцію є неістотним.

5.2. Обсяг державної допомоги, що може бути наданий отримувачу

- (78) Надавач повідомив, що всі статті витрат Підприємства, на які надається державна допомога, підтвержені розрахунками та кошторисами, фінансування здійснюється відповідно до заявок на фінансування. Зарахування коштів проводиться на відкриті одержувачами бюджетних коштів рахунки в органах Державної казначейської служби України. Видатки проводяться органами Державної казначейської служби України згідно платіжних доручень, відповідно до взятих бюджетних та фінансових зобов'язань поданих на реєстрацію одержувачами бюджетних коштів.

- (79) Виходячи з наведених розрахунків державна допомога не перевищує суми, необхідної для покриття частини основних операційних витрат зі сплати комунальних послуг та оплати праці. Інші операційні витрати на обслуговування інженерних систем та виставкових експозицій КП «Водінцентр» та частина витрат на оплату праці фінансуються лише за рахунок власних надходжень. За таких умов обсяг державної допомоги, що надаватиметься отримувачу, відповідає умовам, встановленим положенням статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014.

- (80) За інформацією від Надавача, усі статті витрат Підприємства, на які надається державна підтримка, підтвержені розрахунками та кошторисами. Розрахунки на оплату праці здійснюються згідно зі схемою посадових окладів, з урахуванням індексації заробітної плати, виплати премії працівникам, обов'язкових доплат, надбавок та інших компенсаційних виплат, передбачених Галузевою угодою, Колективним договором підприємства. Всі зарплатні виплати оформлюються окремими відомостями. Витрати на комунальні послуги розраховані з урахуванням фактичних цін на 01.01.2021, витрати на обслуговування експозицій та інженерних систем формуються на підставі попередньо наданого кошторису від обслуговуючих організацій.

- (81) Всі закупівлі за рахунок державної допомоги здійснюються на Підприємстві відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro» та погоджуються Департаментом.

- (82) Отже, обсяг допомоги не перевищує суми, необхідної для покриття витрат для забезпечення роботи КП «Водінцентр» у 2021 – 2023 роках, передбачених статтею 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 (зі змінами).

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (83) Підсумовуючи наведене та інформацію, отриману від Департаменту, КП «Водінцентр» є суб'єктом господарювання, який провадить діяльність у сфері культури та збереження культурної спадщини. При цьому Департамент здійснює фінансування господарської діяльності КП «Водінцентр» за рахунок місцевих ресурсів. Повідомлена державна

допомога КП «Водінцентр» створює переваги для провадження Підприємством окремих видів господарської діяльності, що недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов, що спотворює економічну конкуренцію.

- (84) Водночас умови, за яких надається повідомлена державна допомога, відповідають положенням пункту 4 частини першої статті 6 Закону, пункту «d» частини третьої статті 262 Угоди, статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014 (зі змінами).
- (85) Отже, державна допомога Департаменту, яка надається КП «Водінцентр» у формі поточних та капітальних трансфертів для забезпечення підтримання в належному стані споруд Центру як об'єкта культурної спадщини міста Києва, оновлення виставкових експозицій та їх тематичного насичення, оновлення основних фондів, підтримки в належному технічному та естетичному стані споруд, які є пам'ятками архітектури, на підставі рішення Київської міської ради від 24 грудня 2020 року № 23/23 «Про Програму економічного і соціального розвитку м. Києва на 2021 – 2023 роки», рішення Київської міської ради від 24 грудня 2020 року № 24/24 «Про бюджет міста Києва на 2021 рік», розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 05.03.2021 № 464 «Про капітальний ремонт об'єктів, що фінансуються в 2021 році за рахунок бюджетних коштів по Департаменту житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» та бюджетного запиту на 2021 – 2023 роки на період з 01.01.2021 по 31.12.2023 у сумі 47 881 470,0 грн, є **допустимою державною допомогою** відповідно до пункту 4 частини першої статті 6 Закону.

Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2, 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Департаментом житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що державна підтримка Департаменту житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), яка надається комунальному підприємству «Водно-інформаційний центр» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у формі поточних та капітальних трансфертів на підставі рішення Київської міської ради від 24 грудня 2020 року № 23/23 «Про Програму економічного і соціального розвитку м. Києва на 2021 – 2023 роки», рішення Київської міської ради від 24 грудня 2020 року № 24/24 «Про бюджет міста Києва

на 2021 рік», розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 05.03.2021 № 464 «Про капітальний ремонт об'єктів, що фінансуються в 2021 році за рахунок бюджетних коштів по Департаменту житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» та бюджетного запиту на 2021 – 2023 роки на період з 01.01.2021 по 31.12.2023 обсягом 47 881 470,0 (сорок сім мільйонів вісімсот вісімдесят одна тисяча чотириста сімдесят) гривень, є **державною допомогою** в розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що державна допомога Департаменту житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), яка надається комунальному підприємству «Водно-інформаційний центр» виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у формі поточних та капітальних трансфертів на підставі рішення Київської міської ради від 24 грудня 2020 року № 23/23 «Про Програму економічного і соціального розвитку м. Києва на 2021 – 2023 роки», рішення Київської міської ради від 24 грудня 2020 року № 24/24 «Про бюджет міста Києва на 2021 рік», розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 05.03.2021 № 464 «Про капітальний ремонт об'єктів, що фінансуються в 2021 році за рахунок бюджетних коштів по Департаменту житлово-комунальної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації)» та бюджетного запиту на 2021 – 2023 роки на період з 01.01.2021 по 31.12.2023 обсягом 47 881 470,0 (сорок сім мільйонів вісімсот вісімдесят одна тисяча чотириста сімдесят) гривень, є **допустимою державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О. ПІЩАНСЬКА