



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

22 липня 2021 р.

Київ

№ 89-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 07.07.2021 № 500-01/285-п та повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надіслане Виконавчим комітетом Лиманської міської ради за реєстраційним номером у базі даних 58368 (вх. № 1238-ПДД/1 від 22.04.2021) щодо надання державної допомоги комунальному підприємству «Лиманська служба єдиного замовника», яке подано за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 58368 (вх. № 1238-ПДД/1 від 22.04.2021) відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Виконавчим комітетом Лиманської міської ради було подано повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Листом Антимонопольного комітету України від 30.04.2021 № 500-29/06-6880 Повідомлення залишено без руху і надано тридцятиденний строк для надання додаткової інформації.
- (3) Листом б/н б/д (вх. № 1300-ПДД/4 від 25.05.2021) (далі – Лист 1) Виконавчим комітетом Лиманської міської ради надано запитувану інформацію.
- (4) Повідомлення було прийнято до розгляду 25.05.2021.

- (5) Листом № 02-3-263 від 10.06.2021 (вх. № 5-01/8073 від 10.06.2021) (далі – Лист 2) Виконавчим комітетом Лиманської міської ради надано додаткову інформацію.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (6) Виконавчий комітет Лиманської міської ради (далі – Надавач) (вул. Незалежності, 46, м. Лиман, Донецька обл., 84406, ідентифікаційний код юридичної особи 38068238).

2.2. Отримувач підтримки

- (7) Комунальне підприємство «Лиманська служба єдиного замовника» (далі – Отримувач, КП «Лиманська СЄЗ», Підприємство) (пров. Бригадний, 6, м. Лиман, Донецька обл., 84404, ідентифікаційний код юридичної особи 31046265).

- (8) Відповідно до пункту 1.1 Статуту КП «Лиманська СЄЗ», затвердженого рішенням Лиманської міської ради від 20.08.2020 № 7/83-5852 (далі – Статут), Підприємство засноване на комунальній власності територіальної громади міста Лиман Донецької області та підпорядковане Лиманській міській раді. Засновником Підприємства є Лиманська міська рада.

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (9) Погашення заборгованості з утримання мереж водопостачання і каналізації сіл та селищ Лиманської об'єднаної територіальної громади (далі – Лиманська ОТГ), згідно з рішеннями Господарського суду Донецької області № 905/2075/20 від 27.01.2021, № 905/2078/20 від 17.03.2021 та № 905/2079/20 від 09.03.2021.

2.4. Очікуваний результат

- (10) Відшкодування заборгованості комунальному підприємству «Компанія «Вода Донбасу» (далі – КП «Компанія «Вода Донбасу») за послуги населенню з утримання мереж водопостачання сіл та селищ Лиманської ОТГ.

2.5. Форма підтримки

- (11) Списання боргів за надані державні послуги.

2.6. Обсяг підтримки

- (12) Загальний обсяг – 659 636, 80 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (13) Проект рішення «Про внесення змін до Програми реформування, розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою території Лиманської ОТГ на 2021 рік, затвердженої рішенням міської ради від 24.12.2020 № 8/3-35».

2.8. Тривалість підтримки

- (14) З 16.02.2021 по 05.04.2024.

3. УМОВИ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (15) Відповідно до пункту 4.1 Статуту основною метою діяльності КП «Лиманська СЄЗ» є будь-яка не заборонена чинним законодавством України господарська діяльність в інтересах Лиманської ОТГ спрямована на досягнення економічних і соціальних результатів, у тому числі організація безперебійної роботи систем водопостачання та водовідведення на території Лиманської міської громади.
- (16) Відповідно до інформації, зазначеної в Повідомленні, мережі водопостачання сіл та селищ Лиманської ОТГ знаходяться на балансі КП «Лиманська СЄЗ». Разом з тим, Підприємство не має ліцензії на право провадження господарської діяльності із централізованого водопостачання та водовідведення, внаслідок чого не може надавати такі послуги для населення.
- (17) Згідно з укладеними договорами між КП «Лиманська СЄЗ» та КП «Компанія «Вода Донбасу» на надання послуг з утримання мереж водопостачання та каналізації сіл та селищ Лиманської ОТГ, виконавцем послуг із централізованого водопостачання та водовідведення на території Лиманської ОТГ є КП «Компанія «Вода Донбасу».
- (18) КП «Компанія «Вода Донбасу» є єдиним підприємством із надання послуг із централізованого водопостачання та водовідведення на території Лиманської ОТГ та включене до Зведеного переліку природних монополій, розміщеного на сайті Антимонопольного комітету України у квітні 2021 року за № 35.

Між КП «Лиманська СЄЗ» та КП «Компанія «Вода Донбасу» в особі Лиманського виробничого управління водопровідно-каналізаційного господарства КП «Компанія «Вода Донбасу» (далі – Лиманський ВУВКГ КП «Компанія «Вода Донбасу») було укладено договори № 2018 від 01.10.2018, № 4 від 01.10.2019 та № 2 від 01.01.2016 щодо утримання мереж водопостачання та каналізації сіл і селищ Лиманського району. Договори № 2018 від 01.10.2018, № 4 від 01.10.2019 та № 2 від 01.01.2016 є типовими.

За умовами пункту 1.1 договору № 2018 КП «Лиманська СЄЗ» передає КП «Компанія «Вода Донбасу» об'єкти водопостачання (водовідведення), а КП «Компанія «Вода Донбасу» приймає і здійснює від свого імені утримання майна в інтересах КП «Лиманська СЄЗ». Згідно з пунктом 1.2 договору № 2018 майно передається для здійснення господарської діяльності з надання послуг водопостачання та водовідведення населенню та іншим споживачам сіл і селищ до моменту розірвання договору. Відповідно до пункту 3.2 договору № 2018 КП «Компанія «Вода Донбасу» має право, зокрема, здійснювати господарську діяльність на основі змісту майна, отримувати оплату від споживачів послуг водопостачання (водовідведення) в рахунок послуг, що надаються виконавцем з використанням прийнятого за цим договором майна (вигодонабувач).

За умовами пунктів 5.1 - 5.2 договору № 2018 якщо витрати, понесені КП «Компанія «Вода Донбасу» на експлуатацію та обслуговування об'єктів за даним договором, перевищують доходи від здійснення господарської діяльності з надання послуг водопостачання (водовідведення) споживачам, які отримують послуги у зв'язку з виконанням цього договору, КП «Лиманська СЄЗ» зобов'язане відшкодувати КП «Компанія «Вода Донбасу» виниклу різницю.

За інформацією Надавача у Листі 1, останні тарифи на послуги з централізованого постачання холодної води та водовідведення встановлені Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг у 2016 році та є економічно необґрунтованими. Діючі тарифи не покривають фактичних витрат, спрямованих

на надання послуг із утримання мереж централізованого водопостачання та централізованого водовідведення.

Різниця, яка виникла між фактичними витратами КП «Компанія «Вода Донбасу» на утримання майна та доходами КП «Компанія «Вода Донбасу» від здійснення господарської діяльності з надання послуг споживачам, КП «Лиманська СЄЗ» не відшкодовано, внаслідок чого у КП «Лиманська СЄЗ» виник борг у розмірі:

за договором № 2 від 01.01.2016 – 272 615, 68 грн;
за договором № 2018 від 01.10.2018 – 188 624, 59 грн;
за договором № 4 від 01.10.2019 – 188 648, 23 грн.

Зазначені борги підтверджено рішеннями Господарського суду Донецької області № 905/2075/20 від 27.01.2021, № 905/2078/20 від 17.03.2021 та № 905/2079/20 від 09.03.2021, якими задоволено позовні вимоги КП «Компанія «Вода Донбасу» про стягнення заборгованості з КП «Лиманська СЄЗ».

- (19) У Листі 1 Надавач надав інформацію щодо обсягу витрат, на покриття яких Отримувач використовуватиме кошти державної підтримки.

Назва статті витрат	Сума (грн)
Погашення заборгованості КП «Лиманська СЄЗ» перед КП «Компанія «Вода Донбасу» за утримання мереж водопостачання та каналізації сіл та селищ Лиманської ОТГ згідно з рішенням Господарського суду № 905/2075/20 від 27.01.2021	191 453,96 з них: сума заборгованості 188 624,59 судовий збір 2 829,37
Погашення заборгованості КП «Лиманська СЄЗ» перед КП «Компанія «Вода Донбасу» за утримання мереж водопостачання та каналізації сіл та селищ Лиманської ОТГ згідно з рішенням Господарського суду № 905/2078/20 від 17.03.2021	276 704,92 з них: сума заборгованості 272 615,68 судовий збір 4 089,24
Погашення заборгованості КП «Лиманська СЄЗ» перед КП «Компанія «Вода Донбасу» за утримання мереж водопостачання та каналізації сіл та селищ Лиманської ОТГ згідно з рішенням Господарського суду № 905/2079/20 від 09.03.2021	191 477,95 з них: сума заборгованості 188 648, 23 судовий збір 2 829,72
Всього:	659 636,80

- (20) КП «Лиманська СЄЗ» не отримує жодної плати або компенсації за утримання мереж водопостачання Лиманської ОТГ і не має змоги, за рахунок власних коштів, погасити заборгованість, так як не отримує прибутку від надання послуг з утримання мереж водопостачання сіл та селищ Лиманської ОТГ.
- (21) Державна підтримка КП «Лиманська СЄЗ» буде надана з метою погашення заборгованості з утримання мереж водопостачання та каналізації сіл та селищ Лиманської ОТГ, згідно з

рішеннями Господарського суду Донецької області № 905/2075/20 від 27.01.2021, № 905/2078/20 від 17.03.2021 та № 905/2079/20 від 09.03.2021.

- (22) Кошти державної підтримки не будуть використовуватися для покриття витрат, які несе Отримувач під час надання платних послуг.
- (23) За інформацією Надавача, обсяг діяльності, що здійснюється на платній основі, до загального обсягу діяльності КП «Лиманська ССЗ», у відсотковому співвідношенні становить 75 % від загального обсягу.

А саме, на платній основі надаються:

- Послуги з обслуговування будинків та прибудинкової території;
- Послуги з перевезення пасажирів міським транспортом;
- Послуги з перевезення школярів шкільними автобусами;
- Послуги по перевезенню автобусами на замовлення населення;
- Послуги з ремонту водопроводу і каналізації на замовлення населення;
- Послуги із заміни сантехнічних приладів на замовлення населення;
- Послуги з ремонту центрального опалення на замовлення населення;
- Послуги з організації проведення державної реєстрації шлюбу.

На безкоштовній основі надаються:

- Послуги з утримання електромереж на території Лиманської ОТГ;
- Послуги з утримання мереж водопостачання на території Лиманської ОТГ.

- (24) У Листі 1 Надавач зазначає, що КП «Лиманська ССЗ» веде окремий облік за видами основної діяльності, та за видами, які не є основними та за якими Підприємство не отримує дохід у розрізі аналітичних та синтетичних рахунків.
- (25) За інформацією Надавача у Листі 2 Виконавчий комітет Лиманської міської ради звернувся до Донецької обласної державної адміністрації (КП «Компанія «Вода Донбасу» є комунальним підприємством обласного підпорядкування) з приводу питання щодо передачі в господарське відання Лиманському ВУВКГ КП «Компанія «Вода Донбасу» мереж водопостачання та водовідведення. Наразі вирішується питання щодо передачі мереж водопостачання в господарське відання Лиманському ВУВКГ КП «Компанія «Вода Донбасу» за умови підготовки нормативної документації.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (26) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (27) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;

- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(28) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.

(29) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

(30) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або загрожують спотворенням конкуренції, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107 (1) ДФЄС, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.

(31) Відповідно до пункту 115 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевага може надаватися не тільки суб'єктам господарювання, які безпосередньо отримують державні ресурси (непряма перевага), а й іншим підприємствам. Захід може одночасно передбачати надання прямої переваги підприємству одержувачу та непрямої переваги іншим підприємствам, зокрема, тим, які працюють на подальших рівнях здійснення певної діяльності. Прямим одержувачем такої переваги може бути підприємство або особа (фізична або юридична), яка не здійснює економічної діяльності.

Такі непрямі переваги слід відрізнити від вторинних економічних наслідків, притаманних більшості заходів державної допомоги (наприклад, збільшення обсягів виробництва). У зв'язку з цим передбачувані наслідки слід аналізувати до моменту застосування заходу. Непряма перевага має місце тоді, коли захід організований так, що він створює вторинні наслідки для суб'єктів господарювання або їх груп, які піддаються визначенню. Така ситуація, зокрема, спостерігається, коли умовою надання прямої допомоги де-факто або де-юре виступає придбання товарів або послуг, вироблених або наданих виключно певними підприємствами (наприклад, підприємствами, заснованими в певних регіонах).

4.2. Сфера природної монополії

(32) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» водопровідна мережа - система трубопроводів, відповідних споруд та устаткування для розподілу і подачі питної води споживачам.

- (33) Централізоване питне водопостачання - господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води.
- (34) Система питного водопостачання - сукупність технічних засобів, включаючи мережі, споруди, устаткування (пристрої), для централізованого та нецентралізованого питного водопостачання.
- (35) Система централізованого водовідведення - сукупність технічних засобів, включаючи мережі, споруди, устаткування (пристрої), для централізованого відведення та очищення стічних вод, що пов'язані єдиним технологічним процесом.
- (36) Централізоване водовідведення - господарська діяльність із відведення та очищення стічних вод за допомогою системи централізованого водовідведення.
- (37) Згідно з частиною першою статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (38) Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про природні монополії» централізоване водопостачання та водовідведення належить до сфери регулювання цього Закону.
- (39) Згідно зі статтею 8 Закону України «Про природні монополії» до предмета державного регулювання діяльності суб'єктів природних монополій належать ціни (тарифи) на товари, що виробляються (реалізуються) суб'єктами природних монополій.
- (40) Відповідно до статті 13 Закону України «Про питну воду, водопостачання та водовідведення» до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення належать, зокрема: затвердження та реалізація місцевих програм у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення, участь у розробленні та реалізації відповідних державних і місцевих програм, погодження інвестиційних програм стосовно об'єктів водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, вирішення інших питань у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення відповідно до законів України.
- (41) У первинному та вторинному законодавстві Європейського Союзу поняття «природна монополія» відсутнє. Натомість існує положення, що стосується законної монополії, яке означає наявність спеціальних та виключних прав, які держава може призначити підприємствам (як правило державним) з метою забезпечення виконання публічних обов'язків. Так, відповідно до статті 106 (1) ДФЄС держава може зобов'язати певного суб'єкта господарювання бути оператором, що надає послуги загального економічного інтересу (далі – ПЗЕІ). У такому випадку суб'єкти господарювання, що надають ПЗЕІ, або ті, що мають характер прибуткової монополії, підпадають під дію правил конкуренції тільки в тій мірі, в якій це не перешкоджає виконанню дорученого їм спеціального завдання.

- (42) Законна монополія існує тоді, коли надання такої послуги на законодавчому рівні або регулюючими заходами покладено на ексклюзивного надавача, з явною заборонаю будь-яким іншим підприємствам надавати таку послугу (навіть не задовольняти можливий попит певних груп покупців). Проте сам факт надання публічних послуг конкретним підприємством не означає, що таке підприємство користується законною монополією.
- (43) За загальним правилом, надання послуг законною монополією виключає будь-яке спотворення конкуренції, однак є умови, що мають бути кумулятивно виконані. Ці умови встановлені пунктом 188 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, яке надає пояснення ключових концепцій, пов'язаних із поняттям державної допомоги, щоб полегшити та підвищити прозорість і послідовність застосування цього поняття на території Союзу, а саме:
- послуга має бути предметом законної монополії;
 - законна монополія не лише виключає можливість конкуренції на ринку, а й передбачає наявність ексклюзивного надавача відповідної послуги на такому ринку;
 - відповідна послуга не конкурує з іншими послугами;
 - якщо надавач відповідної послуги здійснює діяльність на іншому ринку (за географічним розташуванням чи продукцією), відкритому для конкуренції, можливість здійснення перехресного субсидіювання має бути виключена. Для цього необхідно вести окремі розрахунки, належним чином розподіляти доходи й витрати та запобігати використанню державного фінансування некомерційної діяльності для перехресного субсидіювання комерційної діяльності.
- (44) Обов'язок запобігання фінансуванню комерційної діяльності внаслідок перехресного субсидіювання регламентовано міжнародними зобов'язаннями, передбаченими Угодою. Відповідно до статті 263 (4) Угоди сторони протягом п'яти років із дати набрання чинності Угодою (тобто до 2022 року) мають забезпечити, щоб фінансова та організаційна структура будь-якого підприємства, яке користується спеціальним чи виключним правом, наданим Україною або державою-членом Європейського Союзу, або є уповноваженим на надання ПЗЕІ, і яке отримує компенсацію за надання публічних послуг у будь-якій формі щодо такої послуги, була коректно відображена в окремих бухгалтерських рахунках таким чином, щоб чітко відстежувалось таке:
- витрати та доходи, пов'язані з усіма товарами або послугами, щодо яких підприємству надано спеціальне або виключне право, або всіма послугами, які мають загальний економічний інтерес та які підприємство вповноважене надавати, і, з іншої сторони, витрати та доходи, пов'язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;
 - повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи призначаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають базуватися на принципах бухгалтерського обліку – обумовленості, об'єктивності, прозорості та послідовності відповідно до міжнародно визнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту.
- (45) Враховуючи те, що суб'єкт природної монополії може здійснювати й іншу комерційну діяльність, не пов'язану з виконанням функції природної монополії, мають бути окремі бухгалтерські рахунки для запобігання перехресному субсидіюванню.
- (46) Відповідно до статті 10 Закону України «Про природні монополії» суб'єкти природних монополій зобов'язані, зокрема, вести окремий бухгалтерський облік за кожним видом діяльності, що підлягає ліцензуванню.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

5.1. Визначення належності заходу підтримки до державної допомоги

5.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (47) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (48) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (49) КП «Лиманська СЄЗ», якому надається державна підтримка для погашення заборгованості з утримання мереж водопостачання та каналізації сіл та селищ Лиманської об'єднаної територіальної громади, є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (50) КП «Компанія «Вода Донбасу», як фактичний отримувач державної допомоги, є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (51) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (52) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (53) Отже, надання державної підтримки КП «Лиманська СЄЗ», для погашення заборгованості з утримання мереж водопостачання та каналізації сіл та селищ Лиманської ОТГ перед КП «Компанія «Вода Донбасу», здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (54) Відповідно до статті 264 Угоди сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 ДФЄС, зокрема відповідну судову практику Суду

Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

- (55) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (56) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (57) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.

5.1.3.1. Створення переваг для провадження господарської діяльності КП «Лиманська СЄЗ»

- (58) Державна підтримка КП «Лиманська СЄЗ» буде надана з метою погашення заборгованості з утримання мереж водопостачання та каналізації сіл та селищ Лиманської ОТГ перед КП «Компанія «Вода Донбасу». Сума державної підтримки визначена відповідно до рішень Господарського суду Донецької області № 905/2075/20 від 27.01.2021, № 905/2078/20 від 17.03.2021 та № 905/2079/20 від 09.03.2021. Кошти державної підтримки будуть перераховані КП «Компанія «Вода Донбасу».
- (59) Отже, державна підтримка, яка призначається КП «Лиманська СЄЗ» з метою покриття витрат пов'язаних із погашенням заборгованості за судовими рішеннями перед КП «Компанія «Вода Донбасу», не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

5.1.3.2. Створення переваг для провадження господарської діяльності КП «Компанія «Вода Донбасу»

- (60) Відповідно до пункту 115 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевага може надаватися не тільки суб'єктам господарювання, які безпосередньо отримують державні ресурси (непряма перевага), а й іншим підприємствам. Захід може одночасно передбачати надання прямої переваги підприємству одержувачу та непрямой переваги іншим підприємствам, зокрема, тим, які працюють на подальших рівнях здійснення певної діяльності. Прямим одержувачем такої переваги може бути підприємство або особа (фізична або юридична), яка не здійснює економічної діяльності.
- (61) Отже, державна підтримка, яка призначається КП «Лиманська СЄЗ» з метою покриття витрат пов'язаних із погашенням заборгованості за судовими рішеннями перед КП «Компанія «Вода Донбасу», не виключає створення непрямой переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності для КП «Компанія «Вода Донбасу».

5.1.4.Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (62) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (63) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (64) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (65) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС на практиці вважається, що спотворення конкуренції існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція. При цьому до уваги береться, чи інші суб'єкти господарювання мають намір та можливість надавати послуги на такому ринку.
- (66) Відповідно до статті 6 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» до принципів державної політики у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення належить, зокрема, гарантоване першочергове забезпечення питною водою населення для забезпечення питних, фізіологічних, санітарно-гігієнічних та побутових потреб.

5.1.4.1. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції у разі надання фінансової підтримки КП «Лиманська СЄЗ»

- (67) КП «Лиманська СЄЗ» надає безкоштовні послуги з утримання мереж водопостачання сіл та селищ Лиманської ОТГ.
- (68) Оскільки державна підтримка, яку надає Виконавчий комітет Лиманської міської ради, спрямована на погашення заборгованості з утримання мереж водопостачання та каналізації сіл та селищ Лиманської ОТГ перед КП «Компанія «Вода Донбасу» та не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, зазначена підтримка не спотворює економічної конкуренції.
- (69) Отже, підтримка КП «Лиманська СЄЗ» з метою погашення заборгованості за судовими рішеннями перед КП «Компанія «Вода Донбасу», яке є суб'єктом природної монополії, не спотворює економічної конкуренції.

5.1.4.2. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції у разі надання фінансової підтримки КП «Компанія «Вода Донбасу»

- (70) КП «Компанія «Вода Донбасу» є єдиним підприємством із надання послуг із централізованого водопостачання та водовідведення на території Лиманської ОТГ та включене до Зведеного переліку природних монополій, розміщеного на сайті Антимонопольного комітету України у квітні 2021 року за № 35.
- (71) Сфера природної монополії передбачає відсутність конкуренції на відповідному ринку внаслідок технологічних особливостей виробництва.
- (72) Надання коштів державної підтримки КП «Лиманська СЄЗ» спрямоване на забезпечення виконання КП «Компанія «Вода Донбасу» функції природної монополії.
- (73) Отже, підтримка КП «Лиманська СЄЗ» з метою погашення заборгованості за судовими рішеннями перед КП «Компанія «Вода Донбасу», яке є суб'єктом природної монополії, не спотворює економічної конкуренції.

5.2. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (74) Враховуючи наведене, підтримка (фінансування), яку надає Виконавчий комітет Лиманської міської ради КП «Лиманська СЄЗ» у формі списання боргів за надані державні послуги, для погашення заборгованості з утримання мереж водопостачання та каналізації сіл та селищ Лиманської об'єднаної територіальної громади перед КП «Компанія «Вода Донбасу» на період з 16.02.2021 по 05.04.2024, обсягом 659 636, 80 грн, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. ЗАСТЕРЕЖЕННЯ

- (75) Разом із тим слід зазначити, що:
- фінансування КП «Лиманська СЄЗ» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, пов'язаних із погашенням заборгованості з утримання мереж водопостачання та каналізації сіл та селищ Лиманської об'єднаної територіальної громади;
 - Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування Отримувача підтримки, окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

У разі недотримання застережень, викладених у цьому пункті рішення, фінансування КП «Лиманська СЄЗ» для погашення заборгованості з утримання мереж водопостачання та каналізації сіл та селищ Лиманської об'єднаної територіальної громади, може містити ознаки державної допомоги.

- (76) Наведені в рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносини, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2, 4 розділу II пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення

змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Виконавчим комітетом Лиманської міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка (фінансування), яка надається Виконавчим комітетом Лиманської міської ради комунальному підприємству «Лиманська служба єдиного замовника», на підставі проекту рішення «Про внесення змін до Програми реформування, розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою території Лиманської ОТГ на 2021 рік, затвердженої рішенням міської ради від 24.12.2020 № 8/3-35», у формі списання боргів за надані державні послуги, для погашення заборгованості з утримання мереж водопостачання та каналізації сіл та селищ Лиманської об'єднаної територіальної громади перед комунальним підприємством «Компанія «Вода Донбасу» на період з 16.02.2021 по 05.04.2024 загальним обсягом 659 636 (шістсот п'ятдесят дев'ять тисяч шістсот тридцять шість) гривень 80 копійок, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О. ПІЩАНСЬКА