



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

22 липня 2021 р.

Київ

№ 87-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 07.07.2021 № 500-01/284-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане Великогаївською сільською радою за реєстраційним номером у базі даних 58527 (вх. № 1249-ПДД/1 від 27.04.2021) щодо підтримки комунального підприємства «Громада-сервіс» Великогаївської сільської ради, яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 58527 (вх. № 1249-ПДД/1 від 27.04.2021) Великогаївською сільською радою відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Листом Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) від 11.05.2021 № 500-29/05-7223 Повідомлення залишено без руху та надано тридцятиденний строк для усунення недоліків і надання додаткової інформації.
- (3) Листом за реєстраційним номером у базі даних 60228 (вх. № 1327-ПДД/1 від 03.06.2021) Великогаївською сільською радою було надано запитувану інформацію.
- (4) Повідомлення прийнято до розгляду 03.06.2021.
- (5) Листом від 06.07.2021 № 825 (вх. № 5-01/9572 від 07.07.2021) (далі – Лист) Великогаївською сільською радою надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (6) Великогаївська сільська рада (далі – Надавач) (вул. Галицька, 47, с. Великі Гаї, Тернопільський р-н, Тернопільська обл., 47722, ідентифікаційний код юридичної особи 04394875).

2.2. Отримувач підтримки

- (7) Комунальне підприємство «Громада-сервіс» Великогаївської сільської ради (далі – КП «Громада-сервіс», Отримувач, Підприємство) (вул. Галицька, 44, с. Великі Гаї, Тернопільський р-н, Тернопільська обл., 47722, ідентифікаційний код юридичної особи 31299750).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (8) Забезпечення надання комунальних послуг, утримання об'єктів комунальної власності та благоустрою населених пунктів об'єднаної територіальної громади.

2.4. Очікуваний результат

- (9) Покращення якості надання послуг в сфері житлово-комунального господарства.

2.5. Форма державної підтримки

- (10) Поточні та капітальні трансферти.

2.6. Обсяг державної підтримки

- (11) Загальний обсяг підтримки – 32 188 000 грн, з них:
2021 рік – 3 871 000 грн;
2022 рік – 16 191 000 грн;
2023 рік – 12 126 000 грн.

2.7. Підстава для надання державної підтримки

- (12) Рішення Виконавчого комітету Великогаївської сільської ради № 36 від 25.03.2021 «Про схвалення «Програми фінансової підтримки комунального підприємства «Громада-сервіс» Великогаївської сільської ради на 2021-2023 роки».
- (13) Рішення сесії Великогаївської сільської ради № 113 від 26.03.2021 «Про затвердження «Програми фінансової підтримки комунального підприємства «Громада-сервіс» Великогаївської сільської ради на 2021-2023 роки».

2.8. Тривалість державної підтримки

- (14) З 01.07.2021 по 31.12.2023.

3. УМОВИ НАДАННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

- (15) За інформацією, наданою в Повідомленні, підтримка надаватиметься на підставі рішення сесії Великогаївської сільської ради № 113 від 26.03.2021 «Про затвердження «Програми фінансової підтримки комунального підприємства «Громада-сервіс» Великогаївської сільської ради на 2021-2023 роки» (далі – Програма).
- (16) Відповідно до інформації Надавача, Програма розроблена з урахуванням аналізу витрат Підприємства за попередніх три роки, економічного обґрунтування планових витрат, а також пріоритетів розвитку сфери житлово-комунального господарства об'єднаної територіальної громади визначених Програмою.
- (17) Виконання Програми сприятиме забезпеченню благоустрою населених пунктів Великогаївської об'єднаної територіальної громади, покращенню якості надання послуг у сфері житлово-комунального господарства, раціональному використанню і збереженню комунального майна, зменшенню енерговитрат за рахунок встановлення енергозберігаючого обладнання тощо.
- (18) Моніторинг реалізації завдань та заходів Програми покладається на Виконавчий комітет Великогаївської сільської ради.
Контроль за цільовим та ефективним використанням бюджетних коштів доручається постійній комісії з питань фінансів, бюджету, планування соціально-економічного розвитку, інвестицій та міжнародного співробітництва Великогаївської сільської ради, фінансовому відділу Великогаївської сільської ради.
- (19) КП «Громада-сервіс» дотримується показників, визначених фінансовим планом Підприємства. На вимогу Великогаївської сільської ради Підприємство звітує про хід виконання фінансового плану і результати діяльності. Державний контроль за цільовим використанням бюджетних коштів додатково забезпечується фінансовим відділом Великогаївської сільської ради, а також органами Державної казначейської служби України.
- (20) КП «Громада-сервіс» є стратегічно важливим підприємством Великогаївської об'єднаної територіальної громади, що здійснює благоустрій населених пунктів, утримання об'єктів і територій загального користування (стадіони, дитячі майданчики, комунальні дороги і площадки житлового масиву тощо), забезпечує населення громади централізованим водопостачанням та водовідведенням.
- (21) Відповідно до статуту КП «Громада-сервіс», затвердженого рішенням XVI сесії VII скликання Великогаївської сільської ради № 348 від 18.08.2017 (далі – Статут), засновником та власником Підприємства є територіальна громада в особі Великогаївської сільської ради.
Головною метою діяльності Підприємства є задоволення потреб громади в наданні якісних послуг у сфері житлово-комунального господарства, розвитку об'єктів благоустрою тощо.
- (22) Відповідно до інформації Надавача, закупівля необхідних матеріалів, товарів, техніки робіт та послуг, на які спрямовується державна підтримка, здійснюватиметься відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель Prozorro.
- (23) Відповідно до Листа КП «Громада-сервіс» не отримує дохід від технічного нагляду за виконанням Програми як служба замовника.

(24) КП «Громада-сервіс» забезпечено ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, що забезпечується належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг, відповідно до наказу від 04.01.2021 № 1-АГ «Про облікову політику КП «Громада-сервіс».

(25) КП «Громада-сервіс» не братиме участі в тендерних процедурах на надання інших (платних) послуг із залученням ресурсів/матеріалів, придбаних за рахунок повідомленої державної підтримки.

(26) Відповідно до інформації Надавача, після проведення закупівлі товарів через електронну систему закупівель Prozorro, невикористаний залишок бюджетних коштів підлягає поверненню до бюджету Великогаївської міської ради.

3.1. Надання державної підтримки в частині благоустрою

(27) За інформацією, наданою в Листі, фінансова підтримка КП «Громада-сервіс» обсягом 24 238 000 грн спрямовується виключно на забезпечення благоустрою населених пунктів Великогаївської об'єднаної територіальної громади, а саме:

№	Витрати КП «Громада-сервіс»	2021 рік, тис. грн	2022 рік, тис. грн	2023 рік, тис. грн
1	Оплата праці працівників:	2200,00	2500,00	2900,00
	директор			
	головний бухгалтер			
	майстер (благоустрій)	325,00	360,00	418,00
	головний інженер (благоустрій)	195,00	225,00	265,00
	електромонтер (благоустрій)	165,00	185,00	215,00
	робітник з благоустрою (7 одиниць – благоустрій)	190,00	215,00	250,00
		155,00	175,00	205,00
	водій автотранспортних засобів (благоустрій)	735,00	845,00	970,00
	машиніст екскаватора-навантажувача (благоустрій)	110,00	125,00	145,00
	тракторист (благоустрій)	175,00	200,00	235,00
		150,00	170,00	197,00
	Всього	2200,00	2500,00	2900,00

№	Роботи (підрядних організацій) та товари, які КП «Громада-сервіс» закуповує за допомогою системи публічних закупівель Prozorro	2021 рік, тис. грн	2022 рік, тис. грн	2023 рік, тис. грн
1	Матеріали для утримання та поточного ремонту об'єктів благоустрою: – будівельні матеріали (пісок, щебінь, цемент, тощо) (благоустрій) – металопрокат (благоустрій) – вапно (благоустрій) – кріпильні деталі, шурупи, болти (благоустрій)	200,00	250,00	290,00

	– вироби з дроту (благоустрій) – мішки для сміття поліетиленові (благоустрій) – фарби (благоустрій)			
2	МШП (малоцінні швидкозношувані предмети): відра (благоустрій) сокири (благоустрій) віники (благоустрій) лопати садові (благоустрій) лопати зимові (благоустрій) граблі (благоустрій) сверла (благоустрій) круги відрізні (благоустрій) електроди (благоустрій) диски шліфувальні (благоустрій)	50,00	70,00	90,00
3	ключі комбіновані, ріжкові, розвідні (благоустрій) плоскогубці (благоустрій) молотки металеві і гумові (благоустрій) домкрат гідравлічний (благоустрій) викрутки (благоустрій) вогнегасники (благоустрій) насосне обладнання (благоустрій) тачка садова (благоустрій) урни сміттєві (благоустрій) лавки садові (благоустрій) ящики для інструментів (благоустрій) елементи дитячих і спортивних майданчиків (благоустрій)	50,00	65,00	80,00
4	Паливно-мастильні матеріали	350,00	420,00	500,00
5	Запасні частини для мотоінструмента, автотранспортних засобів	50,00	50,00	50,00
6	Мотоінструмент та електроінструмент: бензокоси (благоустрій) газонокосарки (благоустрій)	50,00	70,00	90,00
7	Меблі й офісне приладдя (для потреб бухгалтерії) (благоустрій)	50,00	50,00	50,00
8	Комп'ютерна, інша цифрова техніка (використовує директор, головний бухгалтер).	50,00	50,00	50,00
9	Спеціалізований автомобіль для обслуговування вуличного освітлення		650,00	
10	Матеріали для обслуговування вуличного освітлення, в т.ч: – лампи для вуличного освітлення; – вуличні ліхтарі; – кабельна продукція; – арматура СІП; – автоматичні вимикачі та реле; – електрофурнітура		380,00	380,00
11	Будівництво і капітальний ремонт вуличного освітлення		245,00	245,00
12	Спецодяг, аксесуари для одягу	55,00	60,00	65,00

	<p>Аксесуари для робочого одягу (благоустрій):</p> <ul style="list-style-type: none"> – рукавиці робочі, будівельні, гумові; – щитки захисні; – окуляри захисні <p>Спец-одяг (благоустрій):</p> <ul style="list-style-type: none"> – комбінезони робочі (літні і зимові) – куртки робочі (літні і зимові) – жилети робочі 			
13	<p>Оплата за вивіз відходів із місць загального користування населення (стадіон) (послуга з вивозу ТПВ із місць загального користування населення не включена в тарифи на послуги, що надає КП «Громада-сервіс»)</p>	6,00	10,00	15,00
14	<p>Оплата за енергоносії, електроенергію (відшкодування вартості енергоносіїв (електроенергії, природнього газу) Відділу освіти виконавчого комітету Великогаївської сільської ради. Для приміщень гаражів по вул. Галицька 44-Г в с. Великі Гаї, що перебувають у господарському віданні КП «Громада-сервіс». Експлуатуються працівниками, задіяними у сфері благоустрою)</p>	70,00	90,00	110,00
15	<p>Оплата за телекомунікаційні послуги (телефон, Інтернет (для господарсько-побутових приміщень по вул. Галицька 44-Г в с. Великі Гаї, що перебувають у господарському віданні КП «Громада-сервіс», а також стадіону в с. Великі Гаї). Доступ до мережі Інтернет на території стадіону для усіх відвідувачів є безкоштовним</p>	7,00	10,00	13,00
16	<p>Професійне навчання і підвищення кваліфікації персоналу. Навчання з охорони праці (директор), з питань публічних закупівель і бух обліку (головний бухгалтер)</p>	8,00	10,00	12,00
17	<p>Виготовлення дозвільної і технічної документації. Виготовлення землевпорядної документації під об'єктами благоустрою, що перебувають на балансі КП «Громада-сервіс» (дитячі і спортивні майданчики, пам'ятники), а також під об'єктами, які планується передати на обслуговування КП «Громада-сервіс» (футбольні поля, кладовища тощо)</p>	50,00	50,00	50,00
18	<p>Консультаційні послуги у сфері бухгалтерського обліку (оплата технічної підтримки та обслуговування програмного забезпечення у сфері бухгалтерського обліку і фінансової звітності для потреб бухгалтерії КП «Громада-сервіс»)</p>	20,00	25,00	28,00
19	<p>Сервісне обслуговування і ремонт транспортних засобів: (екскаватор-навантажувач JCB 3CX</p>	50,00	80,00	100,00

	(благоустрій); трактор МТЗ 892 з причепом і навісним обладнанням (благоустрій); Mercedes-BENZ Sprinter 311 CDI (благоустрій)			
20	Сервісне обслуговування і ремонт мотоінструмента та електроінструмента (мото- та електроінструмент використовується виключно у сфері благоустрою)	50,00	50,00	50,00
21	Сервісне обслуговування і ремонт коп'ютерної техніки (комп'ютерна техніка перебуває в користуванні виключно директора і головного бухгалтера)	5,00	7,00	9,00
22	Капітальний ремонт стадіону в с. Великі Гаї		3000,00	
23	Капітальний ремонт гаражів комунальної власності (використовуються для зберігання техніки, матеріалів та інструмента для проведення робіт із благоустрою)		3000,00	
24	Огородження земельних ділянок та облаштування футбольних полів (огороження планується провести з метою запобігання потрапляння і випасу худоби на території футбольних полів, розташованих в селах ОТГ)	350,00	700,00	700,00
25	Спеціалізована техніка і навісне обладнання (автовишка, розкидач піщано-соляної суміші): автовишка – 2,3 млн грн. розкидач піщано-соляної суміші – 0,2 млн грн.		2500,00	
26	Поточний ремонт малих архітектурних споруд (на балансі підприємства перебуває 4 пам'ятники, що потребують ремонту, усі пам'ятники розташовані на землях комунальної власності і перебувають у вільному доступі громадян)		49,00	49,00
27	Утримання футбольних полів на стадіоні в с. Великі Гаї: заміна пошкоджених ділянок газону футбольного поля, аерація і скарифікація ґрунту, підсів трави, внесення пестицидів і гербіцидів	50,00	50,00	50,00
Всього		1571,00	11991,00	3076,00

(28) КП «Громада-сервіс» визначене балансоутримувачем територій, на яких планується реалізація роботи з утримання, санітарної очистки, поточного та капітального ремонту (стадіони, спортивні та дитячі ігрові майданчики, пам'ятники тощо), які перебувають у вільному доступі для населення.

(29) Відповідно до інформації Надавача, КП «Громада-сервіс» надає платні послуги з централізованого водопостачання, водовідведення, утримання багатоквартирних будинків тощо, що у відсотковому співвідношенні до загального обсягу діяльності становить 16 %.

(30) Державна підтримка обсягом 24 238 000 грн не буде спрямована на фінансування діяльності, що здійснюється на платній основі.

(31) Послуги з благоустрою населених пунктів Великогаївської об'єднаної територіальної громади, для виконання яких буде виділено кошти з місцевого бюджету, надаватимуться населенню безкоштовно.

3.2. Надання державної підтримки в частині природної монополії

(32) За інформацією, наданою в Листі, фінансова підтримка КП «Громада-сервіс» обсягом 7 950 000 грн спрямовується виключно на діяльність, яка пов'язана з функцією природної монополії (послуги централізованого водопостачання та водовідведення для громади), а саме:

№	Роботи (підрядних організацій) та товари, які КП «Громада-сервіс» закуповує за допомогою системи публічних закупівель Prozorro	2021 рік, тис. грн	2022 рік, тис. грн	2023 рік, тис. грн
1	Поточний ремонт водонапірної башти			50,00
2	Поточний ремонт (огороження) свердловин питного водопостачання	100,00		
3	Поточний ремонт пожежних резервуарів		100,00	100,00
4	Поточний ремонт пожежних гідрантів		100,00	
5	Капітальний ремонт каналізаційно-насосної станції (в т.ч. розробка проектної і земельної документації)		1500,00	
6	Капітальний ремонт систем водопостачання (в т.ч. розробка проектної і земельної документації)		1500,00	1500,00
7	Капітальний ремонт систем водовідведення (в т.ч. розробка проектної і земельної документації)		1500,00	1500,00
Всього		100,00	4700,00	3150,00

(33) КП «Громада-сервіс» є єдиним виконавцем послуг із централізованого водопостачання та водовідведення та включене до Зведеного переліку природних монополій, розміщеного на сайті Антимонопольного комітету України у травні 2021 року за № 38 по Тернопільській області.

(34) КП «Громада-сервіс» визначене балансоутримувачем комунальної технічної інфраструктури водопровідно-каналізаційного господарства.

(35) Державну підтримку буде надано з метою покращення якості надання послуг у сфері житлово-комунального господарства.

(36) КП «Громада-сервіс» здійснює діяльність за чітко визначеною структурою тарифу на послуги з централізованого водопостачання та водовідведення, в якій не передбачено витрати на роботи, на які спрямовується державна підтримка.

За інформацією Надавача неможливо підвищити тарифи до економічно обґрунтованого рівня через обмежену кількість абонентів та відсутність технічної можливості збільшення їх кількості.

(37) Співвідношення обсягу послуг централізованого водопостачання та водовідведення до загального обсягу послуг КП «Громада-сервіс» становить 12 %.

(38) У Листі Надавач зазначає, що всі заходи обсягом 7 950 000 грн, фінансування яких передбачається за рахунок коштів державної підтримки, спрямовані на забезпечення виконання Отримувачем функції природної монополії (послуг із централізованого водопостачання та водовідведення для громади).

(39) КП «Громада-сервіс» не використовуватиме державну підтримку в діяльності, яка не пов'язана з функцією природної монополії.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

(40) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(41) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(42) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.

(43) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Законодавство у сфері благоустрою

(44) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.

- (45) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів.
- (46) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать майдани, площі, бульвари, проспекти, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки, кладовища.
- (47) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (48) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (49) Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є:
- покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон і доріжок відповідно до діючих норм і стандартів;
 - зелені насадження (у тому числі снігозахисні та протиерозійні) уздовж вулиць і доріг, в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування, санітарно-захисних зонах, на прибудинкових територіях;
 - будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів;
 - засоби та обладнання зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами;
 - технічні засоби регулювання дорожнього руху;
 - будівлі та споруди системи інженерного захисту території;
 - комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади;
 - обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків;
 - малі архітектурні форми;
 - інші елементи благоустрою, визначені нормативно-правовими актами.

- (50) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.
- (51) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про поховання та похоронну справу» утримання кладовищ, військових кладовищ, військових братських та одиночних могил, земельних ділянок для почесних поховань, а також могил померлих одиноких громадян, померлих осіб без певного місця проживання, померлих, від поховання яких відмовилися рідні, місць поховань знайдених, невідомих трупів забезпечується виконавчим органом міської ради за рахунок коштів місцевого бюджету.
- (52) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.
- (53) Відповідно до статті 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.
- (54) Відповідно до статті 19 Закону України «Про автомобільні дороги» основними обов'язками органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є:
- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
 - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (55) Відповідно до статті 91 Бюджетного кодексу України до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать видатки на місцеві програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою населених пунктів.
- (56) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.
Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.

4.3. Сфера природної монополії

- (57) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» водопровідна мережа - система трубопроводів, відповідних споруд та устаткування для розподілу і подачі питної води споживачам.
- (58) Централізоване питне водопостачання - господарська діяльність із забезпечення споживачів питною водою за допомогою комплексу об'єктів, споруд, розподільних водопровідних мереж, пов'язаних єдиним технологічним процесом виробництва та транспортування питної води. Система питного водопостачання - сукупність технічних засобів, включаючи мережі, споруди, устаткування (пристрої), для централізованого та нецентралізованого питного водопостачання. Система централізованого водовідведення - сукупність технічних засобів, включаючи мережі, споруди, устаткування (пристрої), для централізованого відведення та очищення стічних вод, що пов'язані єдиним технологічним процесом. Централізоване водовідведення - господарська діяльність із відведення та очищення стічних вод за допомогою системи централізованого водовідведення.
- (59) Згідно з частиною першою статті 1 Закону України «Про природні монополії» природна монополія – стан товарного ринку, при якому задоволення попиту на цьому ринку є більш ефективним за умови відсутності конкуренції внаслідок технологічних особливостей виробництва (у зв'язку з істотним зменшенням витрат виробництва на одиницю товару в міру збільшення обсягів виробництва), а товари (послуги), що виробляються суб'єктами природних монополій, не можуть бути замінені у споживанні іншими товарами (послугами), у зв'язку з чим попит на цьому товарному ринку менше залежить від зміни цін на ці товари (послуги), ніж попит на інші товари (послуги).
- (60) Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про природні монополії» централізоване водопостачання та водовідведення належить до сфери регулювання цього Закону.
- (61) Згідно зі статтею 8 Закону України «Про природні монополії» до предмета державного регулювання діяльності суб'єктів природних монополій належать ціни (тарифи) на товари, що виробляються (реалізуються) суб'єктами природних монополій.
- (62) Відповідно до статті 13 Закону України «Про питну воду, водопостачання та водовідведення» до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення належать, зокрема: затвердження та реалізація місцевих програм у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення, участь у розробленні та реалізації відповідних державних і місцевих програм, погодження інвестиційних програм стосовно об'єктів водопостачання та водовідведення, що перебувають у комунальній власності, вирішення інших питань у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення відповідно до законів України.
- (63) У первинному та вторинному законодавстві Європейського Союзу поняття «природна монополія» відсутнє. Натомість існує положення, що стосується законної монополії, яке означає наявність спеціальних та виключних прав, які держава може призначити підприємствам (як правило державним) з метою забезпечення виконання публічних обов'язків. Так, відповідно до статті 106 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), держава може зобов'язати певного суб'єкта господарювання бути оператором, що надає послуги загального економічного інтересу (далі – ПЗЕІ). У такому випадку суб'єкти господарювання, що надають ПЗЕІ, або ті, що мають характер прибуткової монополії, підпадають під дію правил конкуренції тільки в тій мірі, в якій це не перешкоджає виконанню дорученого їм спеціального завдання.

- (64) Законна монополія існує тоді, коли надання такої послуги на законодавчому рівні або регулюючими заходами покладено на ексклюзивного надавача, з явною заборороною будь-яким іншим підприємствам надавати таку послугу (навіть не задовольняти можливий попит певних груп покупців). Проте сам факт надання публічних послуг конкретним підприємством не означає, що таке підприємство користується законною монополією.
- (65) За загальним правилом, надання послуг законною монополією виключає будь-яке спотворення конкуренції, однак є умови, що мають бути кумулятивно виконані. Ці умови встановлені пунктом 188 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЄС, яке надає пояснення ключових концепцій, пов'язаних із поняттям державної допомоги, щоб полегшити та підвищити прозорість і послідовність застосування цього поняття на території Союзу, а саме:
- послуга має бути предметом законної монополії;
 - законна монополія не лише виключає можливість конкуренції на ринку, а й передбачає наявність ексклюзивного надавача відповідної послуги на такому ринку;
 - відповідна послуга не конкурує з іншими послугами;
 - якщо надавач відповідної послуги здійснює діяльність на іншому ринку (за географічним розташуванням чи продукцією), відкритому для конкуренції, можливість здійснення перехресного субсидіювання має бути виключена. Для цього необхідно вести окремі розрахунки, належним чином розподіляти доходи й витрати та запобігати використанню державного фінансування некомерційної діяльності для перехресного субсидіювання комерційної діяльності.
- (66) Обов'язок запобігання фінансуванню комерційної діяльності внаслідок перехресного субсидіювання регламентовано міжнародними зобов'язаннями, передбаченими Угодою про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода). Відповідно до статті 263 (4) Угоди сторони протягом п'яти років із дати набрання чинності Угодою (тобто до 2022 року) мають забезпечити, щоб фінансова та організаційна структура будь-якого підприємства, яке користується спеціальним чи виключним правом, наданим Україною або державою-членом Європейського Союзу, або є уповноваженим на надання ПЗЕІ, і яке отримує компенсацію за надання публічних послуг у будь-якій формі щодо такої послуги, була коректно відображена в окремих бухгалтерських рахунках таким чином, щоб чітко відстежувалось таке:
- витрати та доходи, пов'язані з усіма товарами або послугами, щодо яких підприємству надано спеціальне або виключне право, або всіма послугами, які мають загальний економічний інтерес та які підприємство вповноважене надавати, і, з іншої сторони, витрати та доходи, пов'язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;
 - повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи призначаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають базуватися на принципах бухгалтерського обліку – обумовленості, об'єктивності, прозорості та послідовності відповідно до міжнародно визнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту.
- (67) Враховуючи те, що суб'єкт природної монополії може здійснювати й іншу комерційну діяльність, не пов'язану з виконанням функції природної монополії, мають бути окремі бухгалтерські рахунки для запобігання перехресному субсидіюванню.

- (68) Відповідно до статті 10 Закону України «Про природні монополії» суб'єкти природних монополій зобов'язані, зокрема, вести окремий бухгалтерський облік за кожним видом діяльності, що підлягає ліцензуванню.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ В ЧАСТИНІ БЛАГОУСТРОЮ

5.1. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

5.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (69) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (70) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (71) Відповідно до інформації Надавача КП «Громада-сервіс» здійснює діяльність із благоустрою населених пунктів Великогаївської об'єднаної територіальної громади, надає послуги у сфері житлово-комунального господарства та інші послуги згідно зі статутною діяльністю.
- (72) Отже, за наведених умов КП «Громада-сервіс» є суб'єктом господарювання у розумінні Закону.

5.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (73) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (74) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (75) Отже, надання державної підтримки КП «Громада-сервіс» у формі поточних і капітальних трансфертів обсягом 24 238 000 грн здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (76) Відповідно до статті 264 Угоди сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення

критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 ДФЄС, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

- (77) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 37 зазначеного Повідомлення).
- (78) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (79) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (80) Оскільки Отримувача не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат, пов'язаних з утриманням об'єктів комунальної власності та благоустроєм населених пунктів об'єднаної територіальної громади, була б доступною для нього за звичайних ринкових умов, без втручання держави.
- (81) Крім того, Надавачем не надано достатніх доказів того, що державна підтримка на покриття витрат КП «Громада-сервіс», пов'язаних із утриманням об'єктів комунальної власності та благоустроєм населених пунктів об'єднаної територіальної громади, визначена на мінімально можливому рівні, тобто, що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути використані для забезпечення діяльності Отримувача.
- (82) Отже, державна підтримка, що призначається для КП «Громада-сервіс» на здійснення діяльності з утримання об'єктів комунальної власності та благоустрою населених пунктів об'єднаної територіальної громади (заробітна плата, оплата послуг тощо) та закупівлю техніки, обладнання, товарів довгострокового використання, що залишаться на балансі та в користуванні КП «Громада-сервіс», не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (83) Разом із тим Надавачем надано обґрунтування того, що державна підтримка на придбання КП «Громада-сервіс» матеріалів, які будуть закуповуватись шляхом проведення закупівлі відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему ProZorro, визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати

скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, виключає створення переваг для виробництва тих видів товарів, які будуть закуповуватись через систему Prozorro.

5.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (84) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринку у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (85) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (86) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (87) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії ЄС щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС на практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні статті 107 (1) ДФЄС існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція. При цьому до уваги береться, чи інші суб'єкти господарювання мають намір та можливість надавати послуги на такому ринку.
- (88) Відповідно до отриманої від Надавача інформації, матеріали, послуги, на які спрямовується державна підтримка обсягом 24 238 000 грн, КП «Громада-сервіс» буде використовувати виключно для робіт із благоустрою (утримання, санітарної очистки, поточного та капітального ремонту стадіонів, спортивних і дитячих ігрових майданчиків, пам'ятників тощо), які є загальнодоступними, надаються населенню безкоштовно, тому не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (89) Отже, підтримка КП «Громада-сервіс» у формі поточних і капітальних трансфертів, з метою реалізації благоустрою населених пунктів Великогаївської об'єднаної територіальної громади не спотворює економічної конкуренції.

5.1.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (90) Враховуючи наведене, підтримка (фінансування), яку надає Великогаївська сільська рада КП «Громада-сервіс» у формі поточних і капітальних трансфертів, з метою реалізації робіт із благоустрою населених пунктів Великогаївської об'єднаної територіальної громади (утримання, санітарної очистки, поточного та капітального ремонту стадіонів, спортивних і дитячих ігрових майданчиків, пам'ятників тощо), на період з 01.07.2021 по 31.12.2023 обсягом 24 238 000 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. ЗАСТЕРЕЖЕННЯ

(91) Разом із тим слід зазначити, що:

- фінансування КП «Громада-сервіс» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, пов'язаних із благоустроєм населених пунктів Великогаївської об'єднаної територіальної громади (утримання, санітарної очистки, поточного та капітального ремонту стадіонів, спортивних і дитячих ігрових майданчиків, пам'ятників тощо);
- Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування КП «Громада-сервіс», окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.
- КП «Громада-сервіс» повинне проводити конкурсні торги через систему Prozorro відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі матеріалів та послуг, на які надається державна підтримка.

У разі недотримання застережень, викладених у цьому пункті рішення, фінансування КП «Громада-сервіс» на покриття витрат, пов'язаних із благоустроєм населених пунктів Великогаївської об'єднаної територіальної громади (утримання, санітарної очистки, поточного та капітального ремонту стадіонів, спортивних і дитячих ігрових майданчиків, пам'ятників тощо), може містити ознаки державної допомоги.

(92) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП «Громада-сервіс» функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.

7. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ В ЧАСТИНІ ПРИРОДНОЇ МОНОПОЛІЇ

7.1. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

7.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(93) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

(94) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(95) КП «Громада-сервіс» є єдиним виконавцем послуг із централізованого водопостачання та водовідведення та включене до Зведеного переліку природних монополій, розміщеного на сайті Антимонопольного комітету України у травні 2021 року за № 38 по Тернопільській області.

(96) Отже, за наведених умов КП «Громада-сервіс» є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

7.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (97) У пункті 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (98) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає в передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів
- (99) Отже, надання державної підтримки КП «Громада-сервіс» у формі поточних і капітальних трансфертів здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

7.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (100) Відповідно до статті 264 Угоди сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 ДФЄС, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (101) Відповідно до пункту 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (102) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (103) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (104) Оскільки Отримувача не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат, пов'язаних із забезпеченням функціонування об'єктів водопровідно-каналізаційного господарства, була б доступною для нього за звичайних ринкових умов, без втручання держави.
- (105) Крім того, Надавачем не надано достатніх доказів того, що державна підтримка на покриття витрат КП «Громада-сервіс» на забезпечення функціонування об'єктів водопровідно-каналізаційного господарства, визначена на мінімально можливому рівні, тобто, що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору Отримувача за

конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути використані для забезпечення діяльності Отримувача.

- (106) Отже, державна підтримка КП «Громада-сервіс» у частині покриття витрат на забезпечення функціонування об'єктів водопровідно-каналізаційного господарства, не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (107) Разом із тим Надавачем надано обґрунтування того, що державна підтримка на придбання КП «Громада-сервіс» необхідних для виконання заходів Програми товарів, матеріалів, інвентарю та робіт, які виконуватимуть підрядні організації, визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, виключає створення переваг для виробництва тих видів товарів (робіт, матеріалів), які будуть закуповуватися через систему Prozofto.

7.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (108) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (109) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (110) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (111) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Єврокомісії на практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні статті 107(1) ДФЄС існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція. При цьому до уваги береться, чи інші суб'єкти господарювання мають намір та можливість надавати послуги на такому ринку.
- (112) Відповідно до статті 6 Закону України «Про питну воду, питне водопостачання та водовідведення» до принципів державної політики у сфері питної води, питного водопостачання та водовідведення належить, зокрема, гарантоване першочергове забезпечення питною водою населення для забезпечення питних, фізіологічних, санітарно-гігієнічних та побутових потреб.

- (113) Сфера природної монополії передбачає відсутність конкуренції на відповідному ринку внаслідок технологічних особливостей виробництва.
- (114) На ринку надання послуг із водопостачання та водовідведення в с. Великі Гаї в КП «Громада-сервіс» відсутні конкуренти. КП «Громада-сервіс» є єдиним виконавцем послуг із централізованого водопостачання та водовідведення та включене до Зведеного переліку природних монополій, розміщеного на сайті Антимонопольного комітету України у травні 2021 року за № 38 по Тернопільській області.
- (115) Надавач зазначає, що співвідношення обсягу послуг централізованого водопостачання та водовідведення до загального обсягу послуг у КП «Громада-сервіс» становить 12 %.
- (116) Разом із тим Надавач зазначає, що всі заходи, фінансування яких передбачається за рахунок коштів державної підтримки, спрямовані на забезпечення виконання Отримувачем функції природної монополії.
- (117) Отже, підтримка КП «Громада-сервіс» у формі поточних і капітальних трансфертів, з метою забезпечення функціонування об'єктів водопровідно-каналізаційного господарства, як суб'єкту природної монополії, не спотворює економічної конкуренції.

7.1.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (118) Враховуючи наведене, підтримка (фінансування), яку надає Великогаївська сільська рада КП «Громада-сервіс» у формі поточних і капітальних трансфертів для забезпечення діяльності, яка пов'язана з функцією природної монополії (послуги централізованого водопостачання та водовідведення для громади) на період з 01.07.2021 по 31.12.2023 обсягом 7 950 000 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

8. ЗАСТЕРЕЖЕННЯ

- (119) Разом із тим слід зазначити, що:
- фінансування КП «Громада-сервіс» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, пов'язаних із забезпеченням діяльності, яка пов'язана з функцією природної монополії (послуги централізованого водопостачання та водовідведення для громади);
 - Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування Отримувача підтримки, окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
 - КП «Громада-сервіс» повинне проводити конкурсні торги через систему Prozorro, відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», з метою закупівлі товарів, на які виділяється державна підтримка.

У разі недотримання застережень, викладених у цьому пункті рішення, фінансування КП «Громада-сервіс» для забезпечення діяльності, яка пов'язана з функцією природної монополії (послуги централізованого водопостачання та водовідведення для громади), може містити ознаки державної допомоги.

- (120) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2 і 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Великогаївською сільською радою, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що підтримка, яка надається Великогаївською сільською радою комунальному підприємству «Громада-сервіс» Великогаївської сільської ради у формі поточних і капітальних трансфертів з метою реалізації робіт із благоустрою населених пунктів Великогаївської об'єднаної територіальної громади (утримання, санітарної очистки, поточного та капітального ремонту стадіонів, спортивних і дитячих ігрових майданчиків, пам'ятників тощо), відповідно до рішення Виконавчого комітету Великогаївської сільської ради № 36 від 25.03.2021 «Про схвалення «Програми фінансової підтримки комунального підприємства «Громада-сервіс» Великогаївської сільської ради на 2021-2023 роки» та рішення сесії Великогаївської сільської ради № 113 від 26.03.2021 «Про затвердження «Програми фінансової підтримки комунального підприємства «Громада-сервіс» Великогаївської сільської ради на 2021-2023 роки», на період з 01.07.2021 по 31.12.2023 загальним обсягом 24 238 000 (двадцять чотири мільйони двісті тридцять вісім тисяч) гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що підтримка, яка надається Великогаївською сільською радою комунальному підприємству «Громада-сервіс» Великогаївської сільської ради у формі поточних і капітальних трансфертів для забезпечення діяльності, яка пов'язана з функцією природної монополії (послуги централізованого водопостачання та водовідведення для громади), відповідно до рішення Виконавчого комітету Великогаївської сільської ради № 36 від 25.03.2021 «Про схвалення «Програми фінансової підтримки комунального підприємства «Громада-сервіс» Великогаївської сільської ради на 2021-2023 роки» та рішення сесії Великогаївської сільської ради № 113 від 26.03.2021 «Про затвердження «Програми фінансової підтримки комунального підприємства «Громада-сервіс» Великогаївської сільської ради на 2021-2023 роки», на період з 01.07.2021 по 31.12.2023 загальним обсягом 7 950 000 (сім мільйонів дев'ятсот п'ятдесят тисяч) гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.