



## АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

### РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

15 липня 2021 р.

Київ

№ 84-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Розглянувши повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу Краснокутської селищної ради Богодухівського району Харківської області, яке надійшло на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 59306 (вх. № 1281-ПДД/1 від 13.05.2021) (далі – Повідомлення), та було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789, відповідні матеріали до Повідомлення та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 07.07.2021 № 500-01/286-п, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

#### **ВСТАНОВИЛА:**

#### **1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ**

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 59306 (вх. № 1281-ПДД/1 від 13.05.2021) Краснокутською селищною радою Богодухівського району Харківської області відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу.
- (2) Антимонопольним комітетом України листом від 07.04.2021 № 500-29/08-5335 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію.

- (3) Краснокутською селищною радою Богодухівського району Харківської області надано запитувану інформацію до Повідомлення, яка надійшла на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 60388 (вх. № 1331-ПДД/4 від 10.06.2021).
- (4) Повідомлення було прийнято до розгляду 10.06.2021.
- (5) Листом від 06.07.2021 № 01-21/3070 (вх. № 5-01/9466 від 06.07.2021) Краснокутською селищною радою Богодухівського району Харківської області надано додаткову інформацію.

## **2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ**

### **2.1. Надавач підтримки**

- (6) Краснокутська селищна рада Богодухівського району Харківської області (далі – Краснокутська СР, Надавач) (вул. Охтирська, 1, смт Краснокутськ, Богодухівський р-н, Харківська обл., 62002, ідентифікаційний код юридичної особи 04397359).

### **2.2. Отримувач підтримки**

- (7) Комунальне некомерційне підприємство «Центр первинної медико-санітарної допомоги Краснокутської селищної ради» Богодухівського району Харківської області (далі – КНП «ЦПМСД Краснокутської селищної ради», Отримувач) (вул. Миру, 139, смт Краснокутськ, Богодухівський р-н, Харківська обл., 62002, ідентифікаційний код юридичної особи 38289089).

### **2.3. Мета (ціль) підтримки**

- (8) Метою (ціллю) підтримки є сприяння соціально-економічному розвитку регіону, покращення якості надання медичної допомоги, забезпечення рівного доступу до медичних послуг, формування умов для стабільного розвитку системи охорони здоров'я на довгострокову перспективу.

### **2.4. Очікуваний результат**

- (9) Поліпшення стану здоров'я усіх верств населення, зниження рівня захворюваності, інвалідності, смертності, продовження активного довголіття і тривалості життя; оптимізація організації первинної медичної допомоги населенню, забезпечення її високої якості та ефективності, розвиток первинної медичної допомоги; ефективне використання та збереження майна комунальної власності; збереження інфраструктури закладу; якісне та своєчасне виконання обов'язків з обслуговування місцевих програм, виконавцем яких є заклад охорони здоров'я, виявлення хворих на ранніх стадіях хвороби.

### **2.5. Форма підтримки**

- (10) Субсидії, поточні та капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям).

### **2.6. Обсяг підтримки**

- (11) Загальний обсяг підтримки становить 6 532 116,00 грн.

## **2.7. Підстава для надання підтримки**

- (12) Конституція України.
- (13) Бюджетний кодекс України.
- (14) Закон України «Основи законодавства України про охорону здоров'я».
- (15) Закон України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення».
- (16) Закон України «Про підвищення доступності та якості медичного обслуговування у сільській місцевості».
- (17) Рішення Краснокутської СР від 22.12.2020 № 65-VIII «Про бюджет Краснокутської селищної територіальної громади на 2021 рік» (зі змінами).
- (18) Рішення Краснокутської СР від 22.12.2020 № 63-VIII «Про затвердження Програми економічного і соціального розвитку Краснокутської селищної територіальної громади на 2021 рік» (зі змінами) (далі – Програма).

## **2.8. Тривалість підтримки**

- (19) з 01.01.2021 по 31.12.2021.

## **3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО УМОВ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ**

- (20) Метою Програми в галузі охорони здоров'я є підвищення рівня надання медичної допомоги, зміцнення, поліпшення та збереження здоров'я населення; покращення якості та тривалості життя жителів громади; підвищення доступу сільського населення до якісної медичної допомоги, модернізація та зміцнення матеріально-технічної бази закладів охорони здоров'я, поліпшення умов праці медичних працівників та стимулювання їх діяльності; забезпечення зниження рівня захворюваності, інвалідності та смертності населення.
- (21) Відповідно до Програми очікується, що реалізація заходів Програми забезпечить:
  - підвищення якості та доступності медичної допомоги населенню Краснокутської селищної територіальної громади;
  - зниження рівня захворюваності населення;
  - зниження показника летальності;
  - збільшення тривалості та якості життя населення.
- (22) Отримувачем підтримки є КНП «ЦПМСД Краснокутської селищної ради», яке відповідно до Статуту, затвердженого рішенням Краснокутської селищної ради від 26.01.2021 № 86-VIII (далі – Статут), здійснює господарську некомерційну діяльність, спрямовану на досягнення соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку.
- (23) КНП «ЦПМСД Краснокутської селищної ради» є закладом охорони здоров'я – комунальним некомерційним підприємством, що надає медичну допомогу будь-яким особам в порядку та на умовах, встановлених законодавством України та Статутом,

забезпечує потреби населення у первинній медико-санітарній допомозі, також вживає заходів із профілактики захворювань населення та підтримання громадського здоров'я.

- (24) Засновником (власником) та органом управління КНП «ЦПМСД Краснокутської селищної ради» є Краснокутська селищна рада. Підприємство є підпорядкованим, підзвітним та підконтрольним засновнику та органу управління з питань розпоряджень майном підприємства, а також з інших питань, передбачених чинним законодавством.
- (25) Основною метою створення підприємства є забезпечення надання первинної медичної допомоги та здійснення управління медичним обслуговуванням населення, що постійно проживає (перебуває) на території Краснокутської селищної ради Богодухівського району Харківської області, але не обмежуючись населеними пунктами, а також вжиття заходів з профілактики захворювань населення та підтримки громадського здоров'я.
- (26) Відповідно до наданої Надавачем інформації КНП «ЦПМСД Краснокутської селищної ради» є єдиним лікувальним закладом, який надає послуги первинної медичної допомоги, що належить до комунальної власності Краснокутської селищної територіальної громади.
- (27) За інформацією від Надавача КНП «ЦПМСД Краснокутської селищної ради» здійснює свою діяльність як на платній, так і на безкоштовній для споживачів основі. Підприємство надає платні послуги, що становлять 0,3% від загального обсягу діяльності. Відповідно обсяг безкоштовних послуг становить 99,7 %.
- (28) До переліку платних послуг, які надає КНП «ЦПМСД Краснокутської селищної ради», належать:
- проведення передрейсових медичних оглядів водіїв;
  - надання в оренду приміщень;
  - надходження бюджетних установ від реалізації в установленому порядку майна (крім нерухомого), а саме послуги, пов'язані з утилізацією відходів (послуги у сфері поводження з радіоактивними, токсичними, медичними та небезпечними відходами).
- (29) Надавачем зазначено, що при наданні платних послуг, обладнання, матеріали, придбані за бюджетні кошти, не використовуються.
- (30) Відповідно до інформації, наданої Надавачем, КНП «ЦПМСД Краснокутської селищної ради» бухгалтерський облік ведеться окремо за кожним видом діяльності:
- для коштів від надання платних послуг відкрито розрахунковий рахунок в акціонерному товаристві комерційному банку «ПРИВАТБАНК»;
  - бюджетні кошти обліковуються на окремому рахунку, відкритому в органах Державної казначейської служби.
- За інформацією Надавача всі первинні документи оформлюються окремо, зокрема витрати на оплату праці оформлюються окремими відомостями, договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей оформлюються по витратах, які відносяться до витрат за рахунок державної допомоги та витрат за рахунок власних надходжень від господарської діяльності, списання товарно-матеріальних цінностей ведеться в розрізі об'єктів обліку та сплачується з окремих рахунків.
- (31) Відповідно до зазначеної Надавачем у Повідомленні інформації підтримка в сумі 6 532 116,00 грн буде спрямована на фінансування заходів, що передбачені Програмою, відповідно до інформації, що відображена в таблиці нижче.

№ з/п	Назва заходу (статті витрат)	Обсяги фінансування
1.	Здійснення доплати до заробітної плати працівникам, які працюють в умовах установлених карантинних обмежень, пов'язаних із ліквідацією коронавірусної хвороби (COVID-19) (програма «місцевих стимулів»)	1 991 985 грн
2.	Забезпечення лікарськими засобами громадян, які страждають на рідкісні (орфанні) захворювання	96 995 грн
3.	Забезпечення підвозу хворих на хронічну ниркову недостатність до м. Харків для проведення їм процедури гемодіалізу	262 120 грн
4.	Забезпечення технічними засобами індивідуального догляду (підгузками) дітей-інвалідів підгрупи А	89 965 грн
5.	Забезпечення технічними засобами (калоприймачі, слухові апарати, протези очей) осіб з інвалідністю і дітей з інвалідністю	193 700 грн
6.	Забезпечення безоплатного та пільгового відпуску лікарських засобів за рецептами лікарів у разі амбулаторного лікування окремих груп населення та за певними категоріями захворювань (онкологічні захворювання)	223 200 грн
7.	Оплата комунальних послуг та енергоносіїв комунального закладу охорони здоров'я	2 293 101 грн
8.	Оновлення матеріально-технічної бази, <b>в тому числі:</b>	942 398 грн
8.1.	придбання матеріалів для проведення поточного ремонту АЗПСМ	182 000 грн
8.2.	поточний ремонт АЗПСМ	170 000 грн
8.3.	виготовлення документації щодо оформлення права власності земельної ділянки за адресою смт Краснокутськ, вул. Миру, 137, 139 в АЗПСМ смт Краснокутськ	20 000 грн
8.4.	виготовлення сертифікатів, що підтверджують доступність будівлі та приміщення, в яких суб'єкт господарювання провадитиме свою діяльність, для осіб з інвалідністю та інших маломобільних груп населення відповідно до будівельних норм і правил придбання предметів, матеріалів і обладнання, виробів медичного призначення	64 000 грн
8.5.	придбання предметів, матеріалів і обладнання, виробів медичного призначення	241 398 грн
8.6.	отримання дозволу на викиди в атмосферне повітря по АЗПСМ	60 000 грн
8.7.	придбання комплектів автошин та ремонт автомобіля	32 000 грн
8.8.	виготовлення технічних звітів по комплексних вимірюваннях та випробувань електрообладнання та заземлюючих пристроїв	49 000 грн
8.9.	забезпечення безперебійного постачання газу в структурні підрозділи, технічне обслуговування газопостачання, придбання та установка котла і комплектуючих до нього	94 000 грн
9.	Забезпечення надання населенню медичних послуг первинної (спеціалізованої) медичної допомоги	32 018 грн
10.	Здійснення заходів, спрямованих на запобігання, поширення та ліквідацію коронавірусної хвороби COVID-19, <b>в тому числі:</b>	210 634 грн
10.1.	засоби індивідуального захисту (придбання масок медичних трьохшарових одноразового використання, халатів, костюмів біозахисту, респіраторів, щитків, шапочок, рукавичок нестерильних та бахіл одноразового використання)	129 832 грн
10.2.	медична документація, необхідна для реєстрації щеплень від коронавірусної інфекції	24 100 грн
10.3.	лікарські засоби для комплектування аптечки для невідкладної допомоги	7 050 грн
10.4.	паливно-мастильні матеріали для підвозу мобільної бригади	49 652 грн

11.	Капітальний ремонт АЗПСМ смт Костянтинівка	49 000 грн
12.	Капітальний ремонт АЗПСМ с. Козіївка	49 000 грн
13.	Капітальний ремонт АЗПСМ с. Дублянка	49 000 грн
14.	Капітальний ремонт АЗПСМ с. Качалівка	49 000 грн
<b>Всього</b>		<b>6 532 116,00 грн</b>

(32) Товари, послуги та медичне обладнання, закупівля яких передбачена Програмою, буде придбано відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі», а також з використанням електронної системи закупівель Prozorro, в межах зареєстрованих в органах Державного казначейства асигнувань. Кошти будуть перераховані підрядним організаціям відповідно до укладених договорів. У разі якщо фактична потреба буде меншою, ніж передбачено в бюджеті, витрати будуть профінансовані в межах потреби, а невикористані кошти залишаться у вигляді невикористаних бюджетних асигнувань.

#### 4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

(33) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(34) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(35) Статтею 49 Конституції України встановлено, що охорона здоров'я забезпечується державним фінансуванням відповідних соціально-економічних, медико-санітарних і оздоровчо-профілактичних програм. Держава створює умови для ефективного і доступного для всіх громадян медичного обслуговування. У державних і комунальних закладах охорони здоров'я медична допомога надається безоплатно; існуюча мережа таких закладів не може бути скорочена. Держава сприяє розвитку лікувальних закладів усіх форм власності.

(36) Відповідно статті 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» фінансове забезпечення охорони здоров'я може здійснюватися за рахунок коштів Державного бюджету України та місцевих бюджетів, коштів юридичних та фізичних осіб, а також з інших джерел, не заборонених законом. Кошти Державного бюджету України та місцевих бюджетів, призначені на охорону здоров'я, використовуються, зокрема, для забезпечення медичної та реабілітаційної допомоги населенню, фінансування державних цільових і місцевих програм охорони здоров'я та фундаментальних наукових досліджень у цій сфері. Фінансове забезпечення державних та комунальних закладів охорони здоров'я - бюджетних установ здійснюється відповідно до бюджетного законодавства.

(37) Пунктом 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України встановлено, що головними розпорядниками бюджетних коштів можуть бути виключно, зокрема, за

бюджетними призначеннями, визначеними іншими рішеннями про місцеві бюджети, - місцеві державні адміністрації, виконавчі органи та апарати місцевих рад (секретаріат Київської міської ради), структурні підрозділи місцевих державних адміністрацій, виконавчих органів місцевих рад в особі їх керівників.

(38) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України до видатків, що здійснюються з бюджетів сільських, селищних, міських територіальних громад, належать у тому числі видатки на охорону здоров'я, зокрема:

- амбулаторно-поліклінічну та стаціонарну допомогу (лікарні широкого профілю, спеціалізовані медико-санітарні частини, пологові будинки, поліклініки й амбулаторії, загальні стоматологічні поліклініки, дільничні лікарні);

- первинну медичну допомогу (медичні амбулаторії, фельдшерсько-акушерські та фельдшерські пункти, центри первинної медичної (медико-санітарної) допомоги та інші заклади охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу);

- оплату комунальних послуг та енергоносіїв комунальними закладами охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу, місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, що надають первинну медичну допомогу, та місцеві програми надання населенню медичних послуг з первинної медичної допомоги населенню;

- оплату комунальних послуг та енергоносіїв комунальних закладів охорони здоров'я, які належать відповідним територіальним громадам, для забезпечення надання медичних послуг за програмою державних гарантій медичного обслуговування населення;

- місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, які належать відповідним територіальним громадам або є об'єктами права спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст, що перебувають в управлінні районних рад, і місцеві програми надання населенню медичних послуг понад обсяг, передбачений програмою державних гарантій медичного обслуговування населення.

(39) Відповідно до статті 3 Закону України «Про державні фінансові гарантії медичного обслуговування населення» держава гарантує повну оплату згідно з тарифом за рахунок коштів Державного бюджету України надання громадянам необхідних їм медичних послуг та лікарських засобів, що передбачені програмою медичних гарантій.

За рахунок Державного бюджету України окремо здійснюється фінансове забезпечення програм громадського здоров'я, заходів боротьби з епідеміями, проведення медико-соціальної експертизи, діяльності, пов'язаної з проведенням судово-медичної та судово-психіатричної експертизи, та інших програм у галузі охорони здоров'я, що забезпечують виконання загальнодержавних функцій, за переліком, затвердженим Кабінетом Міністрів України.

Права та гарантії у сфері охорони здоров'я, що стосуються медичного обслуговування, забезпечення лікарськими засобами, передбачені іншими законами України для певних категорій осіб, фінансуються за окремими програмами за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів, цільових страхових фондів та інших джерел, не заборонених законодавством.

Органи місцевого самоврядування в межах своєї компетенції можуть фінансувати місцеві програми розвитку та підтримки комунальних закладів охорони здоров'я, зокрема щодо оновлення матеріально-технічної бази, капітального ремонту, реконструкції, підвищення оплати праці медичних працівників та фахівців з реабілітації (програми «місцевих стимулів»), а також місцеві програми надання населенню медичних послуг, місцеві програми громадського здоров'я та інші програми в охороні здоров'я.

(40) Згідно зі статтею 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми

державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЕС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.

- (41) Рішенням щодо компенсації послуг державних лікарень у м. Лаціо (SA.39913)<sup>1</sup> Європейська комісія встановила, що захід підтримки може вважатися державною допомогою лише тоді, коли її бенефіціари (державні лікарні) здійснюють економічну діяльність у процесі надання медичних послуг у національній системі охорони здоров'я. Щодо діяльності медичних закладів, які практично повністю функціонують на принципах солідарності та універсальності, Європейська комісія підтвердила, що їхня діяльність може вважатися неекономічною для цілей оцінки державної підтримки.<sup>2</sup>
- (42) Згідно з пунктом 20 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги за статтею 107 (1) ДФЕС (2016/C 262/01) (далі – Повідомлення Комісії) принцип солідарності схеми соціального забезпечення зазвичай відповідає таким характеристикам:
- обов'язкова участь у схемі;
  - схема спрямована виключно на досягнення соціальної мети;
  - схема є неприбутковою;
  - розміри виплат не залежать від внесків;
  - розмір виплат не завжди пропорційний до розміру доходів застрахованої особи;
  - схема контролюється державою.
- (43) Принцип універсальності системи означає, що послуга пропонується за однорідними та недискримінаційними цінами та на аналогічному рівні якості для всіх споживачів.<sup>3</sup>
- (44) Згідно з пунктом 207 Повідомлення Комісії багатофункціональні об'єкти інфраструктури, які майже повною мірою використовуються для здійснення неекономічної діяльності, можуть не підпадати під дію правил надання державної допомоги взагалі за умови, що їх використання для економічних цілей має суто допоміжний характер і полягає в діяльності, яка прямо пов'язана з роботою об'єкта інфраструктури, є необхідною для його функціонування або невід'ємною частиною його основного, неекономічного призначення. Це стосується випадків, коли для економічної діяльності використовуються ті ж самі ресурси, що й для неекономічної, наприклад, матеріали, обладнання, праця або основні фонди. Частка економічної діяльності в потужності об'єкта інфраструктури повинна бути обмеженою. У цьому контексті використання інфраструктури для економічних цілей може вважатися допоміжною діяльністю, якщо щорічна частка такої діяльності в загальній потужності об'єкта інфраструктури не перевищує 20 відсотків.

## **5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ ЗАХОДУ З ПІДТРИМКИ**

### **5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання**

<sup>1</sup> Рішення Європейської комісії SA.39913 (2017 / NN). Компенсація послуг державних лікарень у м. Лаціо, Італія.

<sup>2</sup>П. 55-58 рішення Європейської комісії SA.39913.

<sup>3</sup>П. 58 рішення Європейської комісії SA.39913.



- (45) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (46) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (47) КНП «ЦПМСД Краснокутської селищної ради» згідно зі Статутом є закладом охорони здоров'я, комунальним некомерційним підприємством що забезпечує потреби населення у первинній медико-санітарній допомозі, а також вживає заходів із профілактики захворювань населення та підтримання громадського здоров'я. КНП «ЦПМСД Краснокутської селищної ради» здійснює господарську некомерційну діяльність, спрямовану на досягнення соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку.
- (48) Статтею 52 Господарського кодексу України встановлено, що некомерційне господарювання - це самостійна систематична господарська діяльність, що здійснюється суб'єктами господарювання, спрямована на досягнення економічних, соціальних та інших результатів без мети одержання прибутку.
- (49) Відповідно до статті 264 Угоди сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 ДФЄС, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (50) Пунктом 7 Повідомлення Комісії встановлено, що Суд ЄС неодноразово зазначав, що суб'єктами господарювання є особи, що здійснюють економічну діяльність, незалежно від їх юридичного статусу та джерел фінансування.
- (51) Пунктом 57 рішення Європейської комісії SA.39913 (2017/NN) щодо компенсації послуг державних лікарень, зазначено, що Суди ЄС підтвердили, що в тих системах (зокрема системах охорони здоров'я), де послуги фінансуються безпосередньо із внесків на соціальне страхування та інших державних ресурсів, а також надаються безкоштовно або з невеликою частиною покриття витрат афілійованими особами на основні універсальні послуги, відповідні організації не здійснюють господарської діяльності. Отже, вони не є суб'єктами господарювання у визначенні статті 107 ДФЄС. Відповідно, система охорони здоров'я, яка базується на цих принципах, може вважатися неекономічною.
- (52) Отже, за наведених умов КНП «ЦПМСД Краснокутської селищної ради» є суб'єктом господарювання, діяльність якого спрямована на досягнення соціального результату та не має на меті отримання прибутку.

- (53) При цьому, у частині медичних послуг, що надаються населенню безкоштовно та на які виділяється державна підтримка, діяльність КНП «ЦПМСД Краснокутської селищної ради» є неекономічною.

## **5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів**

- (54) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (55) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, державна підтримка надається за рахунок коштів місцевого бюджету, тобто підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

## **5.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

- (56) У розумінні статті 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.
- (57) Повідомлена підтримка, спрямована на фінансування витрат КНП «ЦПМСД Краснокутської селищної ради» для надання безкоштовних послуг населенню, не створює переваг КНП «ЦПМСД Краснокутської селищної ради» для провадження окремого виду господарської діяльності, оскільки КНП «ЦПМСД Краснокутської селищної ради» у зазначеній частині діяльності здійснює неекономічну діяльність і, відповідно, не може отримати будь-якої економічної вигоди внаслідок отримання державної підтримки.
- (58) Водночас, якщо фінансову підтримку буде спрямовано КНП «ЦПМСД Краснокутської селищної ради» на його діяльність із надання платних послуг з охорони здоров'я, така підтримка створюватиме переваги КНП «ЦПМСД Краснокутської селищної ради» для провадження окремого виду господарської діяльності.

## **5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції**

- (59) Діяльність КНП «ЦПМСД Краснокутської селищної ради» майже повністю (на 99,7%) здійснюється на безкоштовній основі для населення, не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті в частині послуг, які надаються населенню безкоштовно.
- (60) Отже, повідомлена підтримка не спотворює і не загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (61) Водночас, якщо фінансову підтримку буде спрямовано КНП «ЦПМСД Краснокутської селищної ради» на його діяльність із надання платних послуг з охорони здоров'я, така підтримка спотворюватиме економічну конкуренцію.

## 5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

(62) Надання Краснокутською СР державної підтримки КНП «ЦПМСД Краснокутської селищної ради» у розмірі 6 532 116,00 грн за рахунок місцевих ресурсів не створює вибіркових переваг для провадження окремих видів господарської діяльності, не спотворює та не загрожує спотворенням економічної конкуренції, отже, **не є державною допомогою** у розумінні Закону.

## 6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(63) На підставі вищенаведеного, а також інформації та документів, наданих у Повідомленні, підтримка КНП «ЦПМСД Краснокутської селищної ради» спрямована на покращення якості надання медичної допомоги, забезпечення рівного доступу до медичних послуг, формування умов для стабільного розвитку системи охорони здоров'я на довгострокову перспективу.

(64) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(65) За інформацією, наданою в Повідомленні, основною метою створення та діяльності КНП «ЦПМСД Краснокутської селищної ради» є забезпечення надання первинної медичної допомоги та здійснення управління медичним обслуговуванням населення, що постійно проживає (перебуває) на території Краснокутської селищної ради Богодухівського району Харківської області, але не обмежуючись населеними пунктами, а також вжиття заходів із профілактики захворювань населення та підтримки громадського здоров'я.

(66) КНП «ЦПМСД Краснокутської селищної ради» здійснює господарську некомерційну діяльність, спрямовану на досягнення соціальних та інших результатів без мети отримання прибутку.

(67) Обсяг діяльності, що здійснює КНП «ЦПМСД Краснокутської селищної ради» на платній основі, становить 0,3 % від загального обсягу діяльності підприємства.

(68) Відповідно до інформації наданої Надавачем, КНП «ЦПМСД Краснокутської селищної ради» бухгалтерський облік ведеться окремо за кожним видом діяльності.

(69) Пунктом 3 частини першої статті 89 Бюджетного кодексу України закріплено перелік видатків, які можуть фінансуватися за рахунок коштів місцевих бюджетів, зокрема для підтримки комунальних закладів охорони здоров'я.

(70) Частиною дев'ятою статті 18 Закону України «Основи законодавства України про охорону здоров'я» встановлено, що заклади охорони здоров'я можуть використовувати для підвищення рівня якості медичного обслуговування населення кошти, отримані від юридичних та фізичних осіб, якщо інше не встановлено законом. Заклади охорони здоров'я встановлюють плату за послуги з медичного обслуговування, що надаються поза договорами про медичне обслуговування населення, укладеними з головними розпорядниками бюджетних коштів, у порядку, встановленому Законом.

(71) Крім того, відповідно до статті 264 Угоди сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 ДФЄС,

зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

- (72) Пунктом 7 Повідомлення Комісії встановлено, що Суд ЄС неодноразово зазначав, що суб'єктами господарювання є особи, які здійснюють економічну діяльність, незалежно від їх юридичного статусу та джерел фінансування.
- (73) У пункті 57 рішення Європейської комісії SA.39913 (2017/NN) щодо компенсації послуг державних лікарень зазначено, що Суди ЄС підтвердили, що в тих системах, де послуги фінансуються безпосередньо із внесків на соціальне страхування та інших державних ресурсів, а також надаються безкоштовно або з невеликою частиною покриття витрат афілійованими особами на основні універсальні послуги, відповідні організації не здійснюють господарської діяльності. Отже, вони не є суб'єктами господарювання у визначенні статті 107 ДФЕС. Відповідно, система охорони здоров'я, яка базується на цих принципах, може вважатися неекономічною.
- (74) Діяльність КНП «ЦПМСД Краснокутської селищної ради» майже повністю здійснюється на безкоштовній основі для населення, фінансується за рахунок місцевого бюджету, не реалізується на ринку в розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті в частині послуг, які надаються населенню безкоштовно. Отже, діяльність КНП «ЦПМСД Краснокутської селищної ради» є неекономічною.
- (75) За наведених умов повідомлена підтримка КНП «ЦПМСД Краснокутської селищної ради» за рахунок місцевих ресурсів не є державною допомогою відповідно до Закону, оскільки не спотворює і не загрожує спотворенням економічної конкуренції, не створює переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

## 7. ЗАСТЕРЕЖЕННЯ

- (76) Разом із тим слід зазначити, що:

- використання коштів державної підтримки КНП «ЦПМСД Краснокутської селищної ради» на здійснення комерційної господарської діяльності (надання платних послуг) міститиме ознаки державної допомоги та потребуватиме повідомлення до Уповноваженого органу у визначеному законодавством порядку;
- Краснокутська СР має забезпечити розподіл рахунків КНП «ЦПМСД Краснокутської селищної ради» для обліку основного виду діяльності (надання безкоштовних послуг) та додаткового (надання платних послуг) відповідно до національних стандартів бухгалтерського обліку;
- Краснокутська СР має забезпечити, щоб обсяг платних медичних послуг КНП «ЦПМСД Краснокутської селищної ради» **не перевищував 20 відсотків від загального обсягу діяльності**. Перевищення 20 відсотків обсягу платних медичних послуг від загального обсягу діяльності Отримувача ставитиме під сумнів неекономічний характер його діяльності, отже, державна підтримка такої діяльності міститиме ознаки державної допомоги.

У разі недотримання застережень, викладених у цьому пункті рішення, фінансування КНП «ЦПМСД Краснокутської селищної ради» міститиме ознаки державної допомоги.

(77) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносини, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2 і 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (зі змінами), на підставі інформації, наданої Краснокутською селищною радою Богодухівського району Харківської області, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

### ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка, яку надає Краснокутська селищна рада Богодухівського району Харківської області комунальному некомерційному підприємству «Центр первинної медико-санітарної допомоги Краснокутської селищної ради» Богодухівського району Харківської області у формі субсидій, поточних та капітальних трансфертів, на підставі рішення Краснокутської селищної ради від 22.12.2020 № 63-VIII «Про затвердження Програми економічного і соціального розвитку Краснокутської селищної територіальної громади на 2021 рік» (зі змінами), на період з 01.01.2021 по 31.12.2021, у розмірі 6 532 116,00 (шість мільйонів п'ятсот тридцять дві тисячі сто шістнадцять) гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О. ПІЩАНСЬКА