



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ
РІШЕННЯ
ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

15 липня 2021 р.

Київ

№ 83-р/тк

Про результати розгляду повідомлення
про нову державну допомогу

Розглянувши повідомлення про нову державну допомогу Криворізької міської ради (далі – Криворізька МР), яке надійшло на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 58666 (вх. № 1259-ПДД/2 від 07.05.2021) (далі – Повідомлення), та було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та відповідно до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Криворізькою МР подано Повідомлення у порядку, передбаченому статтею 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (2) Повідомлення прийнято до розгляду 21.05.2021.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (3) Криворізька МР (пл. Молодіжна, 1, м. Кривий Ріг, Дніпропетровська обл., 50101, ідентифікаційний код юридичної особи 33874388).

2.2. Отримувачі підтримки

- (4) Юридичні та фізичні особи.

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (5) Метою (ціллю) підтримки є сприяння соціально-економічному розвитку регіонів, рівень життя в яких є низьким або рівень безробіття є високим.

2.4. Очікуваний результат

- (6) Збереження соціальної стабільності у місті за рахунок підтримки та недопущення закриття підприємств, установ та закладів комунальної форми власності, що здійснюють діяльність у сферах освіти, культурно-просвітницького обслуговування, соціальної допомоги, організації утримання парків, скверів і алей.

2.5. Форма підтримки

- (7) Фіскальні заходи, встановлення ставок плати за землю, податкові пільги.

2.6. Підстава для надання підтримки

- (8) Податковий кодекс України (далі – Податковий кодекс).
- (9) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (10) Постанова Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із плати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки».
- (11) Проект рішення Криворізької МР «Про встановлення ставок плати за землю та пільг із земельного податку на території м. Кривого Рогу» (далі – Проект рішення Криворізької МР).

2.7. Тривалість підтримки

- (12) З 01.01.2022 на невизначений термін.

2.8. Інформація щодо програми

- (13) Державна підтримка надаватиметься згідно з проектом рішення Криворізької МР «Про встановлення ставок плати за землю та пільг зі земельного податку на території м. Кривого Рогу». Метою прийняття рішення є забезпечення ефективного використання земельного ресурсу, соціальної спрямованості бюджету та подальшого соціально-економічного розвитку м. Кривого Рогу.
- (14) Проектом рішення Криворізької МР передбачені такі ставки земельного податку (однакові для юридичних та фізичних осіб, у % від нормативної грошової оцінки земель міста) для:
- земель сільськогосподарського призначення (код 01) у розмірі 0,3 %;
 - земель житлової забудови (код 02) – 0,009 %;
 - земель громадської забудови (код 03) – 1,2 %;
 - земель природно-заповідного фонду (код 04) – 1,0 %;
 - земель іншого природоохоронного призначення (код 05) – 1,0 %;
 - земель оздоровчого призначення (код 06) – 1,0 %;
 - земель рекреаційного призначення (код 07) – 0,01 %;
 - земель історико-культурного призначення (код 08) – 0,01 %;

- земель лісогосподарського призначення (код 09) – 0,1 %;
- земель водного фонду (код 10) – 1,0 %;
- земель промисловості (код 11) – 3,0 %;
- земель транспорту (код 12) – 3,0 %;
- земель зв'язку (код 13) – 3,0 %;
- земель енергетики (код 14) – 3,0 %;
- земель оборони (код 15) – 0,01 %;
- земель запасу (код 16) – 0,3 %;
- земель резервного фонду (код 17) – 0,3 %;
- земель загального користування (код 18) – 0,01 %;
- збереження та використання земель природно-заповідного фонду (код 19) – 0,01 %;
- для фізичних та юридичних осіб, які використовують земельні ділянки без правовстановлюючих документів на землю, ставка податку становить 3,0 % від нормативної грошової оцінки земельних ділянок.

(15) Проектом рішення Криворізької МР передбачені такі ставки орендної плати за землю (однакові для юридичних та фізичних осіб, у % від нормативної грошової оцінки земель міста) для:

- земель сільськогосподарського призначення (код 01) у розмірі 0,3 %;
- земель житлової забудови (код 02) – 0,009 %;
- земель громадської забудови (код 03) – 1,2 %;
- земель природно-заповідного фонду (код 04) – 1,0 %;
- земель іншого природоохоронного призначення (код 05) – 1,0 %;
- земель оздоровчого призначення (код 06) – 1,0 %;
- земель рекреаційного призначення (код 07) – 1,0 %;
- земель історико-культурного призначення (код 08) – 0,09 %;
- земель лісогосподарського призначення (код 09) – 0,9 %;
- земель водного фонду (код 10) – 3,0 %;
- земель промисловості (код 11) – 3,0 %;
- земель транспорту (код 12) – 3,0 %;
- земель зв'язку (код 13) – 3,0 %;
- земель енергетики (код 14) – 3,0 %;
- земель оборони (код 15) – 0,01 %;
- земель запасу (код 16) – 0,9 %;
- земель резервного фонду (код 17) – 0,9 %;
- земель загального користування (код 18) – 0,9 %;
- збереження й використання земель природно-заповідного фонду (код 19) – 0,9 %.

(16) Надавач зазначає, що Проект рішення Криворізької МР розроблено відповідно до форми, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 24 травня 2017 року № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки». Зокрема, додатком 2 до Типового рішення про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку передбачено форму Переліку пільг для фізичних та юридичних осіб, наданих відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу, із сплати земельного податку. Зазначеною формою передбачено встановлення розмірів пільг за групами платників, категорією/цільовим призначенням земельних ділянок у відсотках суми податкового зобов'язання за рік.

(17) Згідно з додатком 3 до Проекту рішення Криворізької МР пільги із земельного податку на території м. Кривого Рогу передбачені наступним групам платників:

- органи місцевого самоврядування – у розмірі 100, 00 % суми податкового зобов'язання за рік;
- підприємства, установи та заклади комунальної форми власності, що здійснюють діяльність у сферах освіти, культурно-просвітницького обслуговування, соціальної допомоги, організації утримання парків, скверів і алей – у розмірі 100 % суми податкового зобов'язання за рік;
- юридичні особи за земельні ділянки під розміщення дачно-будівельних (дачних), садівницьких, городницьких (непідприємницьких) товариств – у розмірі 97, 00 % суми податкового зобов'язання за рік;
- фізичні особи – учасники антитерористичної операції на сході України та операції об'єднаних сил із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі та стримування збройної агресії Російської Федерації на території Донецької та Луганської областей або члени сімей загиблих у ході антитерористичної операції на сході України та операції об'єднаних сил із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі та стримування збройної агресії Російської Федерації на території Донецької та Луганської областей за земельні ділянки, отримані із земель комунальної власності для будівництва індивідуального житлового будинку й господарських будівель і споруд на весь період будівництва (але не більше 5 років) – у розмірі 99, 99 % суми податкового зобов'язання за рік;
- фізичні особи за земельні ділянки, зайняті індивідуальними гаражами, садовими й дачними будинками – у розмірі 97, 00 % суми податкового зобов'язання за рік.

(18) Крім того, додатком 3 до Проекту рішення Криворізької МР передбачено, що пільги із земельного податку суб'єктам господарювання надаються за умов:

1) спрямування на відшкодування суб'єктам господарювання витрат, перелік яких передбачено підпунктами 2 і 3 пункту 3 Критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 07 лютого 2018 року № 57 (далі – Критерії), а саме на:

- реалізацію інвестиційних проєктів (створення нового суб'єкта господарювання, розширення виробничих потужностей, диверсифікацію асортименту товарів (робіт та послуг) що включають: права власності на результати інтелектуальної діяльності, а також інші аналогічні права, визнані об'єктом права власності, право користування майном та майновими правами, набуті в установленому законодавством порядку (далі – нематеріальні активи), основні засоби й оборотні активи, що мають матеріальну форму й не є коштами, цінними паперами, деривативами та нематеріальними активами (матеріальні та нематеріальні активи повинні залишатись у власності суб'єкта господарювання – отримувача державної допомоги й перебувати на його балансі не менше п'яти років, для середнього та малого підприємництва – трьох років);
- створення нових робочих місць;
- провадження основного виду діяльності суб'єкта господарювання (лише для середнього та малого підприємництва), що включають витрати, метою яких є скорочення поточних витрат підприємства, що не пов'язані з реалізацією інвестиційного проєкту (витрати на оплату праці, матеріали, послуги, що надаються за договором, оренду, адміністративні витрати тощо, крім амортизаційних відрахувань і вартості фінансування, якщо такі витрати зараховані до витрат під час надання державної допомоги);
- надання (лише для середнього та малого підприємництва) консультаційних послуг, проведення підготовчих досліджень, участь у торгових ярмарках, а також витрат на проведення попереднього відбору й експертизи фінансовими посередниками або інвесторами з метою визначення новостворених суб'єктів малого підприємництва;
- підтримку новостворених суб'єктів малого підприємництва;

- оренду землі та будівель, строк оренди яких повинен становити не менше п'яти років з дня очікуваного завершення реалізації інвестиційного проєкту або не менше трьох років для середнього та малого підприємництва;
- придбання орендованого майна, крім землі та будівель, у разі, коли оренда здійснюється у формі фінансового лізингу й покладає на отримувача державної допомоги обов'язок щодо придбання майна після завершення строку фінансового лізингу;
- заробітну плату у зв'язку зі створенням отримувачем державної допомоги нових робочих місць;

2) забезпечення суб'єктами господарювання:

- створення нових робочих місць у результаті здійснення інвестиції та збереження їх отримувачем державної допомоги протягом не менше п'яти (для суб'єктів великого підприємництва) і трьох (для середнього та малого підприємництва) років з дня фактичного працевлаштування;
- здійснення інвестицій, що призвело до збільшення штатних одиниць відповідного отримувача державної допомоги в порівнянні із середнім показником за останні 12 місяців (у разі ліквідації робочих місць протягом такого періоду їх кількість визначається, з огляду на загальну кількість нових робочих місць);
- заповнення вакансій протягом трьох років з моменту створення відповідного робочого місця;

3) розмір пільг щодо земельного податку на витрати, зазначені в пункті 1, не повинен перевищувати:

- для суб'єктів великого підприємництва – 50 відсотків витрат відповідно до підпункту 2 пункту 3 Критеріїв;
- для суб'єктів середнього підприємництва – до 60 відсотків таких витрат;
- для суб'єктів малого підприємництва – до 70 відсотків таких витрат;

4) віднесення до категорій отримувачів державної допомоги:

- для забезпечення розвитку регіонів – суб'єктів господарювання, що провадять діяльність у будь-якій галузі;
- для підтримки середнього та малого підприємництва – суб'єктів середнього та малого підприємництва, що провадять діяльність у будь-якій галузі.

Державна допомога не надається суб'єктам господарювання, яких визнано банкрутами, щодо яких порушено справу про банкрутство, які перебувають на стадії ліквідації, мають прострочену у понад шість місяців заборгованість перед державним (місцевим) бюджетом, Пенсійним фондом України та фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування, що підтверджується відповідними органами державної влади, визнають свою неспроможність своєчасно виконати зобов'язання перед кредиторами через незадовільний стан фінансово-господарської діяльності;

5) сукупний розмір державної допомоги у формі пільг зі сплати земельного податку визначається з урахуванням пункту 7 Критеріїв, а саме: у разі коли суб'єкт господарювання є отримувачем державної допомоги за різними програмами державної допомоги та/або індивідуальної державної допомоги, з метою визначення сукупного розміру державної допомоги на забезпечення розвитку регіонів і підтримку середнього та малого підприємництва враховується розмір усіх витрат, зазначених у пункті 3 Критеріїв, за всіма чинними програмами державної допомоги та індивідуальної державної допомоги.

- (19) Також додатком 3 до Проєкту рішення Криворізької МР встановлено, що пільги із земельного податку юридичним особам за земельні ділянки під розміщення дачно-будівельних (дачних), садівницьких, городницьких (непідприємницьких) товариств надаються в розмірі, що не перевищує розміру незначної державної допомоги.

- (20) Надавач у Повідомленні зазначив, що інформація щодо розміру державної допомоги у вигляді пільг із земельного податку, якими фактично скористалися платники податків за рік відповідно до наданої податкової звітності, буде формуватися на підставі відповідних відомостей, наданих Головним управлінням Державної податкової служби у Дніпропетровській області. Розмір державної допомоги визначатиметься як різниця між фактично задекларованою сумою податкових зобов'язань із земельного податку з урахуванням пільги, встановленої у Проекті рішення Криворізької МР, та сумою, нарахованою на загальних підставах за ставкою для відповідного розділу цільового призначення земель.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВІ ПІДСТАВИ

3.1. Податкові пільги як об'єкт державної допомоги

- (21) Відповідно до статті 140 Конституції України місцеве самоврядування є правом територіальної громади - жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста - самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України.
- (22) Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.
- (23) Статтею 143 Конституції України встановлено, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування управляють майном, що є в комунальній власності; затверджують програми соціально-економічного та культурного розвитку і контролюють їх виконання; затверджують бюджети відповідних адміністративно-територіальних одиниць і контролюють їх виконання; встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону; забезпечують проведення місцевих референдумів та реалізацію їх результатів; утворюють, реорганізують та ліквідовують комунальні підприємства, організації і установи, а також здійснюють контроль за їх діяльністю; вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.
- (24) Згідно зі статтею 144 Конституції України органи місцевого самоврядування в межах повноважень, визначених законом, приймають рішення, які є обов'язковими до виконання на відповідній території.
- (25) Статтею 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що територіальна громада – жителі, об'єднані постійним проживанням у межах села, селища, міста, що є самостійними адміністративно-територіальними одиницями, або добровільне об'єднання жителів кількох сіл, що мають єдиний адміністративний центр.
- (26) Відповідно до пункту 24 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є встановлення місцевих податків і зборів відповідно до Податкового кодексу України.
- (27) Статтею 63 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» визначено, що доходи місцевих бюджетів формуються за рахунок власних, визначених законом, джерел та закріплених у встановленому законом порядку загальнодержавних податків, зборів та інших обов'язкових платежів.

(28) Відповідно до статті 8 Податкового кодексу, в Україні встановлюються загальнодержавні та місцеві податки та збори.

До місцевих належать податки та збори, що встановлені відповідно до переліку і в межах граничних розмірів ставок, визначених Податковим кодексом, рішеннями сільських, селищних, міських рад та рад об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, у межах їх повноважень, і є обов'язковими до сплати на території відповідних територіальних громад.

(29) Відповідно до підпункту 12.3.7 пункту 12.3 статті 12 Податкового кодексу не дозволяється сільським, селищним, міським радам та радам об'єднаних територіальних громад, що створені згідно із законом та перспективним планом формування територій громад, встановлювати індивідуальні пільгові ставки місцевих податків та зборів для окремих юридичних осіб та фізичних осіб - підприємців і фізичних осіб або звільняти їх від сплати таких податків та зборів.

(30) Статтею 274 Податкового кодексу визначено, що:

- ставка податку за земельні ділянки, нормативну грошову оцінку яких проведено, встановлюється у розмірі не більше 3 відсотків від їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки, а для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка від їх нормативної грошової оцінки;
- ставка податку встановлюється у розмірі не більше 12 відсотків від їх нормативної грошової оцінки за земельні ділянки, які перебувають у постійному користуванні суб'єктів господарювання (крім державної та комунальної форми власності).

(31) Відповідно до пункту 284.1 статті 284 Податкового кодексу, зокрема, органи місцевого самоврядування встановлюють ставки плати за землю та пільги щодо земельного податку, що сплачується на відповідній території.

(32) Пунктом 288.5 статті 288 Податкового кодексу, зокрема, передбачено, що розмір орендної плати встановлюється у договорі оренди, але річна сума платежу: не може бути меншою за розмір земельного податку:

для земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких проведено, - у розмірі не більше 3 відсотків їх нормативної грошової оцінки, для земель загального користування - не більше 1 відсотка їх нормативної грошової оцінки, для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 1 відсотка їх нормативної грошової оцінки;

для земельних ділянок, нормативну грошову оцінку яких не проведено, - у розмірі не більше 5 відсотків нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області, для сільськогосподарських угідь - не менше 0,3 відсотка та не більше 5 відсотків нормативної грошової оцінки одиниці площі ріллі по Автономній Республіці Крим або по області;

не може перевищувати 12 відсотків нормативної грошової оцінки.

(33) Згідно зі статтею 264 Угоди про асоціацію з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення

Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.

- (34) Відповідно до частини першої статті 107 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС) якщо в Договорах не обумовлено інакше, допомога, яку в будь-якій формі надає держава-член або яку надано за рахунок державних ресурсів, що спотворює або загрожує спотворити конкуренцію, надаючи переваги певним суб'єктам господарювання або виробництву певних товарів, є несумісною з внутрішнім ринком тією мірою, якою вона впливає на торгівлю між державами-членами.
- (35) Відповідно до Повідомлення Європейської Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС (далі – Повідомлення Європейської Комісії) щодо фіксованих ставок податків для певних видів діяльності, встановлено наступне.
- (36) Застосування окремих положень, які не містять елементів дискреційного характеру, наприклад, щодо розрахунку податку на прибуток за фіксованою ставкою, може виправдовуватися характером та загальною концепцією системи оподаткування, якщо такі положення розроблені з урахуванням специфічних вимог бухгалтерського обліку або ролі земельних активів у певних галузях.
- (37) У таких випадках зазначені положення не мають вибіркового характеру за умови дотримання таких умов:
- фіксовані ставки застосовуються з метою запобігання диспропорційному адміністративному навантаженню на деякі типи суб'єктів господарювання, з огляду на їх розмір або сферу діяльності (наприклад, на компанії в галузі сільського господарства або рибництва);
 - встановлення фіксованих ставок для певних суб'єктів господарювання загалом не виражається у зменшенні податкового навантаження на таких суб'єктів порівняно з іншими суб'єктами господарювання та не надає переваг жодній категорії таких суб'єктів.
- (38) Згідно з пунктом 174 Повідомлення Європейської Комісії податкові рішення надають вибіркові переваги для своїх адресатів, зокрема, коли:
- відповідне рішення про встановлення ставки податку неправильно застосовує національне податкове законодавство, і це призводить до зменшення суми податку;
 - рішення не доступне підприємствам, що мають аналогічну юридичну та фактичну ситуацію; або
 - орган надає більш «сприятливий» режим оподаткування порівняно з іншими платниками податків у аналогічному фактичному та юридичному становищі.
- (39) У розумінні статті 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.
- (40) Отже, не всі заходи, які сприяють суб'єктам господарювання, вважатимуться заходом державної допомоги, а тільки ті, що вибірково надають переваги окремим суб'єктам господарювання або категоріям суб'єктів господарювання чи окремим галузям економіки.

- (41) Матеріальна вибірковість заходу передбачає, що він поширюється лише на окремі суб'єкти господарювання (їх групи) або окремі галузі економіки певної держави-члена.
- (42) Заходи загального застосування, що не надають переваг лише окремим суб'єктам господарювання або окремим товарам, не підпадають під дію статті 107 (1) ДФЄС.
- (43) Відповідно до статті 1 Закону державна підтримка вважається державною допомогою, якщо така підтримка, крім відповідності іншим умовам, створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

3.2. Ознаки державної допомоги

- (44) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (45) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (46) Частиною другою статті 6 Закону встановлено, що Кабінет Міністрів України визначає, зокрема, критерії оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва (далі – Критерії оцінки). Зазначені Критерії оцінки затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2018 № 57.
- (47) Відповідно до підпункту 1 пункту 3 Критеріїв оцінки державна допомога для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва є допустимою у разі, коли надається з метою забезпечення сприяння соціально-економічному розвитку регіонів, створення сприятливих умов для розвитку середнього та малого підприємництва, стимулювання їх інвестиційної та інноваційної активності, сприяння діяльності щодо реалізації вироблених ними товарів (робіт, послуг), забезпечення зайнятості населення.
- (48) Відповідно до підпункту 2 пункту 3 Критеріїв оцінки державна допомога для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва є допустимою у разі, коли спрямована на відшкодування суб'єктам господарювання:
- витрат на реалізацію інвестиційних проектів (створення нового суб'єкта господарювання; розширення виробничих потужностей; диверсифікацію асортименту товарів (робіт та послуг); зміну виробничого процесу), що включають:
- права власності на результати інтелектуальної діяльності, а також інші аналогічні права, визнані об'єктом права власності, право користування майном та майновими

правами, набуті в установленому законодавством порядку (далі — нематеріальні активи);

основні засоби і оборотні активи, які мають матеріальну форму і не є коштами, цінними паперами, деривативами і нематеріальними активами (далі — матеріальні активи).

Матеріальні та нематеріальні активи повинні залишатися у власності суб'єкта господарювання — отримувача державної допомоги і перебувати на його балансі не менш як п'ять років (для середнього та малого підприємництва — трьох років);

- витрат на створення нових робочих місць;
- витрат на провадження основного виду діяльності суб'єкта господарювання (лише для середнього та малого підприємництва), що включають витрати, метою яких є скорочення поточних витрат підприємства, що не пов'язані з реалізацією інвестиційного проекту (витрати на оплату праці, матеріали, послуги, які надаються за договором, оренду, адміністративні витрати тощо, крім амортизаційних відрахувань і вартості фінансування, якщо такі витрати зараховані до витрат під час надання державної допомоги);
- витрат (лише для середнього та малого підприємництва) на надання консультаційних послуг, проведення підготовчих досліджень, участь у торгових ярмарках, а також витрат на проведення попереднього відбору і експертизи фінансовими посередниками або інвесторами з метою визначення новостворених суб'єктів малого підприємництва;
- витрат на підтримку новостворених суб'єктів малого підприємництва;
- витрат на оренду землі та будівель, строк оренди яких повинен становити не менше п'яти років з дня очікуваного завершення реалізації інвестиційного проекту або не менше трьох років для середнього та малого підприємництва;
- витрат, пов'язаних з придбанням орендованого майна, крім землі та будівель, у разі коли оренда здійснюється у формі фінансового лізингу і покладає на отримувача державної допомоги обов'язок щодо придбання майна після завершення строку фінансового лізингу;
- витрат на заробітну плату у зв'язку із створенням отримувачем державної допомоги нових робочих місць.

(49) Підпунктом 3 пункту 3 Критеріїв оцінки встановлено, що державна допомога для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва є допустимою у разі, коли забезпечується:

- створення нових робочих місць у результаті здійснення інвестиції та збереження їх отримувачем державної допомоги протягом не менше п'яти (для суб'єктів великого підприємництва) та трьох (для середнього та малого підприємництва) років з дня фактичного працевлаштування;
- здійснення інвестицій, що призвело до збільшення штатних одиниць відповідного отримувача державної допомоги у порівнянні із середнім показником за останні 12 місяців (у разі ліквідації робочих місць протягом такого періоду їх кількість визначається виходячи із загальної кількості нових робочих місць);
- заповнення вакансій протягом трьох років з моменту створення відповідного робочого місця.

(50) Пунктом 4 Критеріїв оцінки встановлено, що до категорій отримувачів державної допомоги для забезпечення розвитку регіонів належать суб'єкти господарювання, що провадять діяльність у будь-якій галузі; до категорій отримувачів державної допомоги для підтримки середнього та малого підприємництва належать суб'єкти середнього та малого підприємництва, що провадять діяльність у будь-якій галузі.

- (51) Пунктом 5 Критеріїв оцінки встановлено, що критерії не застосовуються до суб'єктів господарювання, яких визнано банкрутами, стосовно яких порушено справу про банкрутство, які перебувають на стадії ліквідації, мають прострочену більш як шість місяців заборгованість перед державним (місцевим) бюджетом, Пенсійним фондом України та фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування, що підтверджується відповідними органами державної влади, визнають свою неспроможність своєчасно виконати зобов'язання перед кредиторами через незадовільний стан фінансово-господарської діяльності.
- (52) Відповідно до пункту 6 Критеріїв оцінки державна допомога для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва, крім новостворених суб'єктів малого підприємництва, надається в будь-якій формі.
- (53) Пунктом 7 Критеріїв оцінки передбачено, що у разі коли суб'єкт господарювання є отримувачем державної допомоги за різними програмами державної допомоги та/або індивідуальної державної допомоги, з метою визначення сукупного розміру державної допомоги на забезпечення розвитку регіонів та підтримку середнього та малого підприємництва урахується розмір всіх витрат, зазначених у пункті 3 цих критеріїв, за всіма чинними програмами державної допомоги та індивідуальної державної допомоги.
- (54) Відповідно до пункту 8 Критеріїв оцінки максимальний розмір державної допомоги для забезпечення розвитку регіонів, у тому числі для підтримки інвестицій та створення нових робочих місць у результаті реалізації інвестиційного проекту, становить:
- для суб'єктів великого підприємництва - до 50 відсотків сукупного розміру витрат, передбачених для забезпечення розвитку регіонів;
 - для суб'єктів середнього підприємництва - до 60 відсотків таких витрат;
 - для суб'єктів малого підприємництва - до 70 відсотків таких витрат.

4. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ ЗАХОДУ З ПІДТРИМКИ

4.1. Встановлення загальних ставок земельного податку та ставок орендної плати за землю

- (55) Проектом рішення Криворізької МР передбачено встановлення загальних ставок земельного податку для юридичних та фізичних осіб для:
- земель сільськогосподарського призначення (код 01) у розмірі 0,3 %;
 - земель житлової забудови (код 02) – 0,009 %;
 - земель громадської забудови (код 03) – 1,2 %;
 - земель природно-заповідного фонду (код 04) – 1,0 %;
 - земель іншого природоохоронного призначення (код 05) – 1,0 %;
 - земель оздоровчого призначення (код 06) – 0,10 %;
 - земель рекреаційного призначення (код 07) – 0,01 %;
 - земель історико-культурного призначення (код 08) – 0,01 %;
 - земель лісгосподарського призначення (код 09) – 0,1 %;
 - земель водного фонду (код 10) – 1,0 %;
 - земель промисловості (код 11) – 3,0 %;
 - земель транспорту (код 12) – 3,0 %;
 - земель зв'язку (код 13) – 3,0 %;

- земель енергетики (код 14) – 3,0 %;
- земель оборони (код 15) – 0,01 %;
- земель запасу (код 16) – 0,3 %;
- земель резервного фонду (код 17) – 0,3 %;
- земель загального користування (код 18) – 0,01 %;
- для збереження та використання земель природно-заповідного фонду (код 19) – 0,01 %;
- для фізичних та юридичних осіб, які використовують земельні ділянки без правовстановлюючих документів на землю, ставка податку становить 3,0 % від нормативної грошової оцінки земельних ділянок.

Ставки орендної плати за землю на території м. Кривого Рогу для:

- земель сільськогосподарського призначення (код 01) у розмірі 0,3 %;
- земель житлової забудови (код 02) – 0,009 %;
- земель громадської забудови (код 03) – 1,2 %;
- земель природно-заповідного фонду (код 04) – 1,0 %;
- земель іншого природоохоронного призначення (код 05) – 1,0 %;
- земель оздоровчого призначення (код 06) – 1,0 %;
- земель рекреаційного призначення (код 07) – 1,0 %;
- земель історико-культурного призначення (код 08) – 0,09 %;
- земель лісгосподарського призначення (код 09) – 0,9 %;
- земель водного фонду (код 10) – 3,0 %;
- земель промисловості (код 11) – 3,0 %;
- земель транспорту (код 12) – 3,0 %;
- земель зв'язку (код 13) – 3,0 %;
- земель енергетики (код 14) – 3,0 %;
- земель оборони (код 15) – 0,01 %;
- земель запасу (код 16) – 0,9 %;
- земель резервного фонду (код 17) – 0,9 %;
- земель загального користування (код 18) – 0,9 %;
- для збереження та використання земель природно-заповідного фонду (код 19) – 0,9 %.

4.1.1. Надання підтримки суб'єктам господарювання

(56) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

(57) Статтею 3 Господарського кодексу України встановлено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(58) Відповідно до Проекту рішення Криворізької МР платниками земельного податку є фізичні особи, які не є суб'єктами господарювання, та фізичні і юридичні особи, що є суб'єктами господарювання, оскільки мають право здійснювати господарську діяльність у визначеному законом порядку, тобто можуть реалізовувати товари (роботи, послуги), і таким чином брати участь у господарському обороті на ринку.

4.1.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів

(59) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає, зокрема, у втратах доходів відповідних бюджетів.

(60) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, ставки плати за землю встановлені нижче граничних ставок, передбачених Податковим кодексом, тому підтримка суб'єктів господарювання полягає у втратах доходів місцевого бюджету, тобто підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

4.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(61) У розумінні статті 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.

(62) Проектом рішенням Криворізької МР передбачено встановлення ставок земельного податку та ставок орендної плати за землю в межах, встановлених Податковим кодексом за категоріями земель відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 24.05.2017 № 483 «Про затвердження форм типових рішень про встановлення ставок та пільг із сплати земельного податку та податку на нерухоме майно, відмінне від земельної ділянки». Зазначені ставки передбачається встановити без диференціації у межах однієї категорії земель, в однаковому розмірі для юридичних та фізичних осіб. Отже, за наведених умов встановлення Криворізькою МР загальних ставок земельного податку та ставок орендної плати за землю на території міста Кривого Рогу не містить вибіркового, індивідуального характеру та не надає переваг суб'єктам господарювання для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

4.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

(63) Як зазначено вище, встановлення загальних ставок земельного податку та ставок орендної плати за землю відповідно до Проекту рішення Криворізької МР передбачається встановити без диференціації в межах однієї категорії земель, в однаковому розмірі для юридичних та фізичних осіб. Такий захід не надає переваг суб'єктам господарювання для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів діяльності, які могли б покращити конкурентну позицію одних суб'єктів господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що здійснюють або могли б здійснювати господарську діяльність в аналогічних правових та фактичних обставинах на території міста Кривого Рогу.

(64) Отже, повідомлена підтримка у формі встановлення загальних ставок земельного податку та ставок орендної плати за землю не спотворює та не загрожує спотворенням економічної конкуренції.

4.1.5. Віднесення повідомленої підтримки до державної допомоги

(65) Враховуючи викладене, повідомлена державна підтримка у формі встановлення

загальних ставок земельного податку та ставок орендної плати за землю не містить вибіркового характеру, не надає переваг суб'єктам господарювання для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, не спотворює та не загрожує спотворенням економічної конкуренції, отже, не є державною допомогою суб'єктам господарювання у розумінні Закону.

4.2. Встановлення пільг зі сплати земельного податку

(66)Проектом рішення Криворізької МР передбачено, зокрема, встановлення пільги із земельного податку на території міста Кривого Рогу передбачені наступним групам платників:

- органи місцевого самоврядування – у розмірі 100, 00 % суми податкового зобов'язання за рік;
- підприємства, установи та заклади комунальної форми власності, що здійснюють діяльність у сферах освіти, культурно-просвітницького обслуговування, соціальної допомоги, організації утримання парків, скверів і алей – у розмірі 100, 00 % суми податкового зобов'язання за рік;
- юридичні особи за земельні ділянки під розміщення дачно-будівельних (дачних), садівницьких, городницьких (непідприємницьких) товариств - у розмірі 97, 00 % суми податкового зобов'язання за рік;
- фізичні особи – учасники антитерористичної операції на сході України та операції об'єднаних сил із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі та стримування збройної агресії Російської Федерації на території Донецької та Луганської областей або члени сімей загиблих у ході антитерористичної операції на сході України та операції об'єднаних сил із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі та стримування збройної агресії Російської Федерації на території Донецької та Луганської областей за земельні ділянки, отримані із земель комунальної власності для будівництва індивідуального житлового будинку й господарських будівель і споруд на весь період будівництва (але не більше 5 років) у розмірі 99, 99 % суми податкового зобов'язання за рік;
- фізичні особи за земельні ділянки, зайняті індивідуальними гаражами, садовими й дачними будинками – у розмірі 97, 00 % суми податкового зобов'язання.

4.2.1. Надання підтримки суб'єктам господарювання

- органи місцевого самоврядування;
- *фізичні особи – учасники антитерористичної операції на сході України та операції об'єднаних сил із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі та стримування збройної агресії Російської Федерації на території Донецької та Луганської областей або члени сімей загиблих у ході антитерористичної операції на сході України та операції об'єднаних сил із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі та стримування збройної агресії Російської Федерації на території Донецької та Луганської областей за земельні ділянки, отримані із земель комунальної власності для будівництва індивідуального житлового будинку й господарських будівель і споруд на весь період будівництва (але не більше 5 років);*
- *фізичні особи за земельні ділянки, зайняті індивідуальними гаражами, садовими й дачними будинками;*

(67)Платники податку - органи місцевого самоврядування, яким передбачаються пільги зі

сплати земельного податку, здійснюють владні повноваження на території міста Кривого Рогу, отже, не є суб'єктами господарювання.

(68) Крім того, пільга надається окремим категоріям фізичних осіб для будівництва індивідуального житлового будинку й господарських будівель і споруд на весь період будівництва та за земельні ділянки, зайняті індивідуальними гаражами, садовими й дачними будинками, тобто не для господарської, підприємницької діяльності, а для приватних потреб таких осіб. Отже, такі платники податку не є суб'єктами господарювання.

- підприємства, установи та заклади комунальної форми власності, що здійснюють діяльність у сферах освіти, культурно-просвітницького обслуговування, соціальної допомоги, організації утримання парків, скверів і алей;

(69) Зазначені платники податку – підприємства, установи та заклади комунальної форми власності, що здійснюють діяльність у окремих сферах – не обмежені у здійсненні господарської діяльності. Надавачем не надано інформації щодо характеру діяльності перелічених платників податку, яка давала б підстави вважати її неекономічною. Проект рішення Криворізької МР також не містить положень, що вказували б на неекономічний характер діяльності перелічених платників податку. Отже, вказані платники податку є суб'єктами господарювання.

4.2.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів.

(70) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає, зокрема, у втратах доходів відповідних бюджетів.

(71) Надання пільги зі сплати земельного податку окремим категоріям платників на території міста Кривого Рогу призводитиме до втрат доходів місцевим бюджетом, отже підтримка у формі пільги зі сплати земельного податку надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

4.2.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(72) У розумінні статті 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.

- органи місцевого самоврядування;

- фізичні особи – учасники антитерористичної операції на сході України та операції об'єднаних сил із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі та стримування збройної агресії Російської Федерації на території Донецької та Луганської областей або члени сімей загиблих у ході антитерористичної операції на сході України та операції об'єднаних сил із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі та стримування збройної агресії Російської Федерації на території Донецької та Луганської областей за земельні ділянки, отримані із земель комунальної власності для будівництва індивідуального житлового будинку й господарських будівель і споруд на весь період будівництва (але не більше 5 років);

- фізичні особи за земельні ділянки, зайняті індивідуальними гаражами, садовими й дачними будинками;

(73) Оскільки вказані платники податку – органи місцевого самоврядування та фізичні особи – не є суб'єктами господарювання, встановлення пільги із земельного податку відповідно до Проекту рішення Криворізької МР не надає вказаним категоріям платників земельного податку міста Кривого Рогу переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів діяльності.

- підприємства, установи та заклади комунальної форми власності, що здійснюють діяльність у сферах освіти, культурно-просвітницького обслуговування, соціальної допомоги, організації утримання парків, скверів і алей;

(74) Встановлення пільги із земельного податку для окремої категорії платників, а саме - підприємств, установ та закладів комунальної форми власності, що здійснюють діяльність у сферах освіти, культурно-просвітницького обслуговування, соціальної допомоги, організації утримання парків, скверів і алей, містить вибіркового характеру та призводитиме до заощаджень коштів такими суб'єктами господарювання, яких вони не змогли б заощадити у звичайних ринкових умовах без втручання держави, тобто, сплачуючи земельний податок на загальних підставах. Отже, встановлення пільги із земельного податку на території м. Кривого Рогу для вказаної категорії платників створює переваги таким суб'єктам господарювання для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(75) Водночас, спрямування державної підтримки на неекономічну діяльність вказаних суб'єктів господарювання не створювало б переваг для провадження окремих видів господарської діяльності у зв'язку з її неекономічним характером. Проте, надавачем не надано будь-якої інформації щодо неекономічного характеру діяльності цих суб'єктів господарювання.

4.2.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- органи місцевого самоврядування;

- фізичні особи – учасники антитерористичної операції на сході України та операції об'єднаних сил із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі та стримування збройної агресії Російської Федерації на території Донецької та Луганської областей або члени сімей загиблих у ході антитерористичної операції на сході України та операції об'єднаних сил із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі та стримування збройної агресії Російської Федерації на території Донецької та Луганської областей за земельні ділянки, отримані із земель комунальної власності для будівництва індивідуального житлового будинку й господарських будівель і споруд на весь період будівництва (але не більше 5 років);

- фізичні особи за земельні ділянки, зайняті індивідуальними гаражами, садовими й дачними будинками;

(76) Як зазначено вище, встановлення пільги із земельного податку відповідно до Проекту рішення Криворізької МР не надає переваг вказаним платникам земельного податку для

виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів діяльності, оскільки вони не є суб'єктами господарювання.

(77) Отже, повідомлена підтримка у формі встановлення пільги із земельного податку органам місцевого самоврядування та фізичним особам не спотворює та не загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- підприємства, установи та заклади комунальної форми власності, що здійснюють діяльність у сферах освіти, культурно-просвітницького обслуговування, соціальної допомоги, організації утримання парків, скверів і алей;

(78) Зазначені платники земельного податку - суб'єкти господарювання отримують перевагу в результаті надання повідомленої підтримки у формі встановлення пільги із земельного податку, що, відповідно, покращуватиме їх конкурентну позицію порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які не отримують такої підтримки та здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність. Отже, повідомлена підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(79) Разом з тим, спрямування державної підтримки на неекономічну діяльність вказаних суб'єктів господарювання не створювало б переваг для провадження окремих видів господарської діяльності, не спотворювало б та не загрожувало б спотворенням економічної конкуренції. Однак, надавачем не надано жодної інформації щодо неекономічного характеру діяльності вказаних суб'єктів господарювання.

4.2.5. Віднесення повідомленої підтримки до державної допомоги

- органи місцевого самоврядування;

- фізичні особи – учасники антитерористичної операції на сході України та операції об'єднаних сил із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі та стримування збройної агресії Російської Федерації на території Донецької та Луганської областей або члени сімей загиблих у ході антитерористичної операції на сході України та операції об'єднаних сил із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі та стримування збройної агресії Російської Федерації на території Донецької та Луганської областей за земельні ділянки, отримані із земель комунальної власності для будівництва індивідуального житлового будинку й господарських будівель і споруд на весь період будівництва (але не більше 5 років);

- фізичні особи за земельні ділянки, зайняті індивідуальними гаражами, садовими й дачними будинками;

(80) Повідомлена державна підтримка органів місцевого самоврядування та фізичних осіб у формі встановлення пільги із земельного податку на території м. Кривого Рогу надається не суб'єктам господарювання, не надає переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, не спотворює та не загрожує спотворенням економічної конкуренції, отже, не є державною допомогою суб'єктам господарювання у розумінні Закону.

- підприємства, установи та заклади комунальної форми власності, що здійснюють діяльність у сферах освіти, культурно-просвітницького обслуговування, соціальної

допомоги, організації утримання парків, скверів і алей;

(81) Повідомлена державна підтримка із встановлення пільги із земельного податку на території м. Кривого Рогу підприємствам, установам та закладам комунальної форми власності, що здійснюють діяльність у окремих сферах, має вибірковий характер, надає переваги таким суб'єктам господарювання для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, отже, є державною допомогою суб'єктам господарювання у розумінні Закону.

5. ОЦІНКА ДОПУСТИМОСТІ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

(82) Відповідно до частини першої статті 2 Закону державна допомога є недопустимою для конкуренції, якщо інше не встановлено цим Законом.

(83) Відповідно до частини першої статті 6 Закону державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається, зокрема, для цілі сприяння соціально-економічному розвитку регіонів, рівень життя в яких є низьким або рівень безробіття є високим.

(84) Частиною другою статті 6 Закону встановлено, що Кабінет Міністрів України визначає критерії оцінки допустимості окремих категорій державної допомоги, що надається для цілей, передбачених частиною першою цієї статті, зокрема такої категорії, як допомога для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва. Зазначені Критерії оцінки затверджені постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2018 № 57.

(85) *Відповідно до підпункту 1 пункту 3 Критеріїв оцінки державна допомога для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва є допустимою у разі, якщо надається з метою забезпечення сприяння соціально-економічному розвитку регіонів, створення сприятливих умов для розвитку середнього та малого підприємництва, стимулювання їх інвестиційної та інноваційної активності, сприяння діяльності щодо реалізації вироблених ними товарів (робіт, послуг), забезпечення зайнятості населення.*

(86) За інформацією від надавача метою повідомленої програми державної допомоги є сприяння соціально-економічному розвитку міста Кривого Рогу, що відповідає підпункту 1 пункту 3 Критеріїв оцінки. Отже вимогу Критеріїв оцінки виконано.

(87) *Відповідно до підпункту 2 пункту 3 Критеріїв оцінки державна допомога для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва є допустимою у разі, коли спрямована на відшкодування суб'єктам господарювання таких витрат:*

- витрат на реалізацію інвестиційних проектів (витрати на матеріальні та нематеріальні активи);*
- витрат на створення нових робочих місць;*
- витрат на провадження основного виду діяльності суб'єкта господарювання (лише для середнього та малого підприємництва);*
- витрат (лише для середнього та малого підприємництва) на надання консультаційних послуг, проведення підготовчих досліджень, участь у торгових ярмарках тощо;*
- витрат на підтримку новостворених суб'єктів малого підприємництва;*

- витрат на оренду землі та будівель;
- витрат, пов'язаних з придбанням орендованого майна, крім землі та будівель;
- витрат на заробітну плату у зв'язку із створенням отримувачем державної допомоги нових робочих місць.

- (88) Відповідно до додатку 3 до Проекту рішення Криворізької МР передбачено перелік витрат, на які повинна бути спрямована державна допомога. Зазначені витрати відповідають вимогам підпункту 2 пункту 3 Критеріїв оцінки. Отже вимогу Критеріїв оцінки виконано.
- (89) Підпунктом 3 пункту 3 Критеріїв оцінки встановлено, що державна допомога для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва є допустимою у разі, коли забезпечується:
- створення нових робочих місць в результаті здійснення інвестицій та збереження їх отримувачем державної допомоги протягом не менше п'яти (для суб'єктів великого підприємництва) та трьох (для середнього та малого підприємництва) років з дня фактичного працевлаштування;
 - здійснення інвестицій, що призвело до збільшення штатних одиниць відповідного отримувача державної допомоги у порівнянні із середнім показником за останні 12 місяців (у разі ліквідації робочих місць протягом такого періоду їх кількість визначається з огляду на загальну кількість нових робочих місць);
 - заповнення вакансій протягом трьох років з моменту створення відповідного робочого місця.
- (90) Додатком 3 до Проекту рішення Криворізької МР до отримувачів повідомленої державної допомоги встановлено вимоги, які передбачені підпунктом 3 пункту 3 Критеріїв оцінки. Отже вимогу Критеріїв оцінки виконано.
- (91) Пунктом 4 Критеріїв оцінки встановлено, що до категорій отримувачів державної допомоги для забезпечення розвитку регіонів належать суб'єкти господарювання, що провадять діяльність у будь-якій галузі. До категорій отримувачів державної допомоги для підтримки середнього та малого підприємництва належать суб'єкти середнього та малого підприємництва, що провадять діяльність у будь-якій галузі.
- (92) Додатком 3 до Проекту рішення Криворізької МР до отримувачів повідомленої державної допомоги встановлено вимоги, які відповідають пункту 4 Критеріїв оцінки. Отже вимогу Критеріїв оцінки виконано.
- (93) Пунктом 5 Критеріїв оцінки встановлено, що критерії не застосовуються до суб'єктів господарювання, яких визнано банкрутами, стосовно яких порушено справу про банкрутство, які перебувають на стадії ліквідації, мають прострочену більш як шість місяців заборгованість перед державним (місцевим) бюджетом, Пенсійним фондом України та фондами загальнообов'язкового державного соціального страхування, що підтверджується відповідними органами державної влади, визнають свою неспроможність своєчасно виконати зобов'язання перед кредиторами через незадовільний стан фінансово-господарської діяльності.
- (94) Додатком 3 до Проекту рішення Криворізької МР до отримувачів повідомленої державної допомоги встановлено вимоги, які відповідають пункту 5 Критеріїв оцінки. Отже вимогу Критеріїв оцінки виконано.

- (95) *Відповідно до пункту 6 Критеріїв оцінки державна допомога для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва, крім новостворених суб'єктів малого підприємництва, надається в будь-якій формі.*
- (96) Додатком 3 до Проекту рішення Криворізької МР до отримувачів повідомленої державної допомоги встановлено вимоги, які відповідають пункту 6 Критеріїв оцінки. Отже вимогу Критеріїв оцінки виконано.
- (97) Пунктом 7 Критеріїв оцінки встановлено, що у разі коли суб'єкт господарювання є отримувачем державної допомоги за різними програмами державної допомоги та/або індивідуальної державної допомоги, з метою визначення сукупного розміру державної допомоги на забезпечення розвитку регіонів та підтримку середнього та малого підприємництва урахується розмір всіх витрат, зазначених у пункті 3 Критеріїв, за всіма чинними програмами державної допомоги та індивідуальної державної допомоги.
- (98) Додатком 3 до Проекту рішення Криворізької МР до отримувачів повідомленої державної допомоги встановлено вимоги, які відповідають пункту 7 Критеріїв оцінки. Отже вимогу Критеріїв оцінки виконано.
- (99) *Відповідно до пункту 8 Критеріїв оцінки максимальний розмір державної допомоги для забезпечення розвитку регіонів, у тому числі для підтримки інвестицій та створення нових робочих місць у результаті реалізації інвестиційного проекту, становить:*
 - для суб'єктів великого підприємництва – до 50 відсотків таких витрат;
 - для суб'єктів середнього підприємництва – до 60 відсотків таких витрат;
 - для суб'єктів малого підприємництва – до 70 відсотків таких витрат.
- (100) Додатком 1 до Проекту рішення Криворізької МР встановлено вимоги до максимального розміру державної допомоги, що відповідають пункту 8 Критеріїв оцінки. Отже вимогу Критеріїв оцінки виконано.
- (101) Враховуючи викладене, державна допомога, що надаватиметься Криворізькою МР на підставі Проекту рішення Криворізької МР та Податкового кодексу у формі пільги із земельного податку на території м. Кривого Рогу підприємствам, установам та закладам комунальної форми власності, що здійснюють діяльність у сферах освіти, культурно-просвітницького обслуговування, соціальної допомоги, організації утримання парків, скверів і алей, є допустимою для конкуренції.

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (102) Враховуючи викладене, встановлення загальних ставок земельного податку та ставок орендної плати за землю не містить вибіркового характеру, не надає переваг суб'єктам господарювання для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, не спотворює та не загрожує спотворенням економічної конкуренції, отже, не є державною допомогою суб'єктам господарювання у розумінні Закону.
- (103) Встановлення пільги зі сплати земельного податку:
 - органам місцевого самоврядування;

- фізичним особам – учасникам антитерористичної операції на сході України та операції об'єднаних сил із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі та стримування збройної агресії Російської Федерації на території Донецької та Луганської областей або члени сімей загиблих у ході антитерористичної операції на сході України та операції об'єднаних сил із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі та стримування збройної агресії Російської Федерації на території Донецької та Луганської областей за земельні ділянки, отримані із земель комунальної власності для будівництва індивідуального житлового будинку й господарських будівель і споруд на весь період будівництва (але не більше 5 років); фізичним особам за земельні ділянки, зайняті індивідуальними гаражами, садовими й дачними будинками, які не є суб'єктами господарювання, не надає переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, не спотворює та не загрожує спотворенням економічної конкуренції, отже, не є державною допомогою суб'єктам господарювання у розумінні Закону.

(104) Встановлення пільги із земельного податку на території м. Кривого Рогу підприємствам, установам та закладам комунальної форми власності, що здійснюють діяльність у сферах освіти, культурно-просвітницького обслуговування, соціальної допомоги, організації утримання парків, скверів і алей, має вибірковий характер, надає окремим суб'єктам господарювання переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, отже є державною допомогою суб'єктам господарювання у розумінні Закону. Зазначена державна допомога є допустимою для конкуренції відповідно до критеріїв оцінки допустимості державної допомоги суб'єктам господарювання для забезпечення розвитку регіонів та підтримки середнього та малого підприємництва, затверджених постановою Кабінету Міністрів України від 07.02.2018 № 57.

(105) Разом з тим, у разі якщо платник податку здійснює неекономічну діяльність, встановлення пільги зі сплати земельного податку для таких платників податку не вважатиметься державною допомогою за умови, що:

- заощаджені кошти від сплати земельного податку спрямовуватимуться виключно на покриття витрат, пов'язаних з безоплатною діяльністю підприємств;
- забезпечуватиметься розподіл рахунків для обліку безоплатної та платної діяльності платника податку.

Порядок ведення рахунків бухгалтерського обліку визначений, зокрема, Інструкцією про застосування Плану рахунків бухгалтерського обліку активів, капіталу, зобов'язань і господарських операцій підприємств і організацій, затвердженою наказом Міністерства фінансів України від 30.11.1999 № 291 (далі – Інструкція № 291). Для обліку інформації про рух коштів фінансування заходів цільового призначення Інструкцією № 291 рекомендується використовувати рахунок 48 «Цільове фінансування і цільові надходження».

Методи оцінки, обліку і процедур, які застосовує суб'єкт господарювання для ведення бухгалтерського обліку, повинні встановлюватися у розпорядчому документі про облікову політику, який приймається суб'єктом господарювання і погоджується відповідним уповноваженим органом згідно з установчими документами. Розпорядчий документ про облікову політику повинен, зокрема, визначати порядок організації аналітичного обліку надходження та використання коштів цільового фінансування, який будується на основі трирівневої системи:

за джерелами фінансування;
за цільовими проєктами або програмами;
за статтями витрат проєктних кошторисів або бюджетів.

(106) Водночас, додатком 3 до Проєкту рішення Криворізької МР встановлено, що пільги із земельного податку юридичним особам за земельні ділянки під розміщення дачно-будівельних (дачних), садівницьких, городницьких (непідприємницьких) товариств надаються в розмірі, що не перевищує розміру незначної державної допомоги. Отже, в цій частині підтримка не підлягає повідомленню до Комітету відповідно до положень статті 9 Закону, якою встановлено, що не подаються повідомлення, зокрема, щодо незначної державної допомоги, якщо вона не стосується безпосередньо підтримки експортних операцій або переважного використання продукції вітчизняного виробництва порівняно з імпортованою продукцією. Рішення про визнання допомоги незначною Законом не передбачено, надавач самостійно може визначити допомогу такою, що є незначною, відповідно до визначення незначної державної допомоги, що міститься в статті 1 Закону.

(107) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносини, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 і 12-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2 і 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (зі змінами), на підставі інформації, наданої Криворізькою міською радою, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що підтримка, яку надаватиме Криворізька міська рада відповідно до проєкту рішення «Про встановлення ставок плати за землю та пільг із земельного податку на території м. Кривого Рогу» у формі встановлення загальних ставок земельного податку, ставок орендної плати за землю **не є державною допомогою** суб'єктам господарювання у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що підтримка, яку надаватиме Криворізька міська рада відповідно до проєкту рішення «Про встановлення ставок плати за землю та пільг із земельного податку на території м. Кривого Рогу» у формі пільги зі сплати земельного податку:

- органам місцевого самоврядування;
- фізичним особам – учасникам антитерористичної операції на сході України та операції об'єднаних сил із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі та стримування збройної агресії Російської Федерації на території Донецької та Луганської областей або членам сімей загиблих у ході антитерористичної операції на сході України та операції об'єднаних сил із забезпечення національної безпеки і оборони, відсічі та стримування збройної агресії Російської Федерації на території Донецької та Луганської областей за земельні ділянки, отримані із земель комунальної власності для будівництва

індивідуального житлового будинку й господарських будівель і споруд на весь період будівництва (але не більше 5 років);

- фізичним особам за земельні ділянки, зайняті індивідуальними гаражами, садовими й дачними будинками,

не є державною допомогою суб'єктам господарювання у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

3. Визнати, що підтримка, яку надаватиме Криворізька міська рада відповідно до проекту рішення «Про встановлення ставок плати за землю та пільг із земельного податку на території м. Кривого Рогу» у формі встановлення пільги із земельного податку на території м. Кривого Рогу підприємствам, установам та закладам комунальної форми власності, що здійснюють діяльність у сферах освіти, культурно-просвітницького обслуговування, соціальної допомоги, організації утримання парків, скверів і алей, **є державною допомогою** суб'єктам господарювання у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

4. Визнати, що державна допомога, яку надаватиме Криворізька міська рада відповідно до проекту рішення «Про встановлення ставок плати за землю та пільг із земельного податку на території м. Кривого Рогу» у формі встановлення пільги із земельного податку на території м. Кривого Рогу підприємствам, установам та закладам комунальної форми власності, що здійснюють діяльність у сферах освіти, культурно-просвітницького обслуговування, соціальної допомоги, організації утримання парків, скверів і алей, **є допустимою для конкуренції**.

5. У разі спрямування державної підтримки на неекономічну діяльність суб'єктів господарювання та виконання умов, передбачених пунктом (105) цього рішення, така підтримка не створюватиме економічних переваг для провадження окремих видів господарської діяльності у зв'язку з її неекономічним характером та не спотворюватиме і не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції, отже, не вважатиметься державною допомогою.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О. ПІЩАНСЬКА