



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

15 липня 2021 р.

Київ

№ 82-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що є допустимою державною допомогою відповідно до Закону

Розглянувши повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу, надіслане Міністерством молоді та спорту України за реєстраційним номером у базі даних 53148 (вх. № 1193-ПДД/1 від 06.04.2021), яке надійшло на Портал державної допомоги та подано за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Міністерством молоді та спорту України відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу за реєстраційним номером у базі даних 53148 (вх. № 1193-ПДД/1 від 06.04.2021) (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом від 20.04.2021 № 500-118/02-6089 Повідомлення залишено без руху і надано тридцятиденний строк для усунення недоліків та надання додаткової інформації.
- (3) Міністерством молоді та спорту України усунено недоліки та надано додаткову інформацію, яка надійшла на Портал державної допомоги 21.05.2021 за № 1297-ПДД/4, та листом від 20.05.2021 № 4246/6.3 (вх. № 6-01/6801 від 21.05.2021).
- (4) Повідомлення прийнято Комітетом до розгляду 21.05.2021.

(5) Листом від 23.06.2021 № 5366/6.3 (вх. № 6-01/8765 від 23.06.2021) Міністерство молоді та спорту України надало додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

2.1. Надавач підтримки

(6) Міністерство молоді та спорту України (01030, м. Київ, вул. Еспланадна, 42, 01601 ідентифікаційний код юридичної особи 38649881) (далі – Надавач, Міністерство, Мінмолодьспорт).

2.2. Отримувач підтримки

(7) Підприємство об'єднання громадян «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ» (04119, м. Київ, вул. Мельникова, 46, ідентифікаційний код юридичної особи 32855689) (далі – ПОГ «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ», Підприємство, Отримувач).

2.3. Мета (ціль) підтримки

(8) Метою підтримки є надання фінансової підтримки суб'єктам паралімпійського руху, а саме на інформаційно-технічне забезпечення діяльності ПОГ «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ». Ціллю підтримки є розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру, а саме - здійснення заходів із популяризації фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю в Україні.

2.4. Очікуваний результат

(9) Популяризація фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю в Україні.

2.5. Форма підтримки

(10) Субсидії та поточні трансферти.

2.6. Тривалість підтримки

(11) З 01.01.2021 по 31.12.2024.

2.7. Розмір державної допомоги

(12) Загальний розмір державної допомоги становить 77 000 000 грн, у тому числі:

- у 2021 році – 18 000 000 грн;
- у 2022 році – 19 000 000 грн;
- у 2023 році – 20 000 000 грн;
- у 2024 році – 20 000 000 грн.

2.8. Підстава для надання підтримки

(13) Бюджетний кодекс України.

(14) Податковий кодекс України (далі – Кодекс).

- (15) Закон України «Про фізичну культуру і спорт».
- (16) Закон України «Про підтримку олімпійського, паралімпійського руху та спорту вищих досягнень в Україні».
- (17) Закон України «Про основи соціальної захищеності осіб з інвалідністю в Україні».
- (18) Закон України «Про реабілітацію осіб з інвалідністю в Україні».
- (19) Закон України «Про Державний бюджет України» на відповідний рік.
- (20) Указ Президента України від 30.03.2018 № 93/2018 «Про створення умов для подальшого розвитку паралімпійського і дефлімпійського руху в Україні» (далі – Указ Президента № 93/2018).
- (21) Постанова Кабінету Міністрів України від 01.03.2017 № 115 «Про затвердження Державної цільової програми розвитку фізичної культури і спорту на період до 2024 року» зі змінами.
- (22) Постанова Кабінету Міністрів Україна від 29.07.2015 № 596 «Про затвердження переліків закладів фізичної культури і спорту всеукраїнського рівня, які фінансуються з державного бюджету, баз олімпійської, паралімпійської і дефлімпійської підготовки та всеукраїнських громадських об'єднань фізкультурно-спортивного спрямування, суб'єктів паралімпійського руху, які отримують фінансову підтримку з державного бюджету» (зі змінами) (далі – Постанова КМУ № 596).
- (23) Постанова Кабінету Міністрів Україна від 28.02.2011 № 199 «Про затвердження Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для фінансової підтримки паралімпійського руху в Україні» (зі змінами) (далі – Постанова КМУ № 199).
- (24) Постанова Кабінету Міністрів Україна від 02.02.2011 № 98 «Про суми та склад витрат на відрядження державних службовців, а також інших осіб, що направляються у відрядження підприємствами, установами та організаціями, які повністю або частково утримуються (фінансуються) за рахунок бюджетних коштів».
- (25) Наказ Міністерства молоді та спорту України від 16.02.2021 № 488 «Про затвердження паспорта бюджетної програми на 2021 рік»

2.9. Інформація щодо програми

- (26) Указом Президента № 93/2018 постановлено Кабінету Міністрів України передбачати під час розроблення проектів законів України про Державний бюджет України видатки, зокрема, на підтримку інформаційно-технічного забезпечення діяльності Медіа центру Національного комітету спорту інвалідів України для здійснення заходів із популяризації фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю в Україні та висвітлення підготовки і участі національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю та фізкультурно-спортивної реабілітації таких осіб.
- (27) Відповідно до Постанови КМУ № 199:
- одержувачем бюджетних коштів є, зокрема, ПОГ «МЕДІА ЦЕНТР НКСПУ»;

- з метою забезпечення розвитку фізичної культури і спорту серед осіб з інвалідністю бюджетні кошти спрямовуються, зокрема, ПОГ «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ» на інформаційно-технічне забезпечення його діяльності (придбання малоцінних предметів, матеріалів, інвентарю, оренда транспортних засобів, обладнання і приміщень, плата за надання ліцензійних послуг, здійснення заходів із популяризації фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю в Україні та висвітлення підготовки і участі національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю та фізкультурно-спортивної реабілітації таких осіб (виготовлення та розміщення інформаційних буклетів повідомлень, відеопродукції (відеороликів, телевізійних програм, телефільмів тощо), пряма трансляція та показ у запису таких заходів тощо), забезпечення участі представників підприємства в таких заходах, що проводяться як на території України, так і за кордоном), оплату послуг та здійснення інших витрат, пов'язаних з інформаційно-технічним забезпеченням діяльності підприємства, за напрямками, передбаченими планом використання бюджетних коштів;
- розподіл бюджетних коштів за напрямками, зазначеними в пункті 3 цього Порядку, проводиться головним розпорядником бюджетних коштів з урахуванням поданих одержувачами бюджетних коштів обґрунтувань потреби в коштах і детальних розрахунків витрат, визначених на підставі норм та нормативів, діючих цін і тарифів, штатної чисельності та умов оплати праці працівників, переліку необхідного обладнання та інвентарю довгострокового використання, календарного плану заходів Комітету, звітів про фінансові результати діяльності, зокрема, ПОГ «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ» за минулий період та прогнозних показників на поточний рік, а також з урахуванням можливості покриття відповідних витрат зазначених центрів за рахунок їх власних коштів та інших джерел, не заборонених законодавством;
- закупівля товарів і послуг за рахунок бюджетних коштів здійснюється в установленому законом порядку;
- відображення у первинному та бухгалтерському обліку інформації про отримані (створені) оборотні та необоротні активи, а також відкриття рахунків, реєстрація, облік зобов'язань в органах Казначейства та проведення операцій, пов'язаних з використанням бюджетних коштів, здійснюються у порядку, встановленому Казначейством;
- не допускається спрямування бюджетних коштів, зокрема, на:
 - придбання товарів і послуг, не пов'язаних з напрямками, зазначеними у пункті 3 цього Порядку;
 - оплату посередницьких послуг;
 - здійснення видатків, які фінансуються за рахунок інших бюджетних програм;
- складення та подання фінансової і бюджетної звітності про використання бюджетних коштів, а також контроль за їх цільовим та ефективним витрачанням здійснюються в установленому законодавством порядку.

(28) Відповідно до інформації, отриманої від Надавача, для розв'язання проблем, пов'язаних зі специфікою висвітлення спорту людей з інвалідністю, була створена відповідна структура - ПОГ «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ», яка змогла, об'єднавши у своєму складі високопрофесійних режисерів, операторів, журналістів, забезпечити високий рівень висвітлення в засобах масової інформації досягнень світового паралімпійського руху та досягнень українських спортсменів з інвалідністю. Надавач зазначає, що у складі ПОГ «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ» працюють видатні спортивні паралімпійські особистості, які завершили спортивну кар'єру, але не втратили зв'язку з паралімпійським рухом. Також слід зазначити, що Міжнародний паралімпійський комітет у процедурі надання ліцензії на формування відеоконтенту Паралімпійських ігор, визначив саме ПОГ «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ» суб'єктом

виконання ліцензійних прав на висвітлення подій Паралімпійських ігор на території України, що є результатом визнання унікального професіоналізму підприємства.

(29) Надавач зазначає, що відповідно до Порядку використання коштів, передбачених у державному бюджеті для фінансової підтримки паралімпійського руху в Україні, затвердженого Постановою КМУ № 199, Мінмолодьспорт як головний розпорядник бюджетних коштів визначив одержувачем бюджетних коштів – ПОГ «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ», яке безпосередньо здійснює видатки за напрямками, зазначеними у Постанові КМУ № 199, згідно зі статтею 24 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» та іншими законодавчими актами, забезпечує здійснення заходів із популяризації фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю в Україні та висвітлення підготовки і участі національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю та фізкультурно-спортивної реабілітації таких осіб. Зазначені заходи фінансуються за рахунок коштів державного бюджету, Отримувач визначений Переліком всеукраїнських громадських об'єднань фізкультурно-спортивного спрямування, суб'єктів паралімпійського руху, які отримують фінансову підтримку з державного бюджету, затвердженим Постановою КМУ № 596. Засновником цих підприємств є Національний комітет спорту інвалідів України (далі – НКСІУ), який є членом Міжнародного паралімпійського комітету, зокрема відповідно до Конституції Міжнародного паралімпійського комітету, представляє Україну у міжнародному паралімпійському та дефлімпійському русі, інших міжнародних спортивних організаціях, та згідно зі статтею 1 Закону України «Про підтримку олімпійського, паралімпійського руху та спорту вищих досягнень в Україні» координує паралімпійський рух в Україні. Створені НКСІУ підприємства - одержувачі бюджетних коштів, які залучено Мінмолодьспортом до виконання завдань за бюджетною програмою за КПКВК 3401110 «Розвиток спорту серед осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивна реабілітація».

(30) За інформацією, отриманою від Надавача, розрахунок витрат бюджету на 2021-2024 роки ПОГ «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ» є наступними:

Назва статті витрат/рік	2021			2022			2023			2024		
	За рахунок коштів фін. підтримки (тис. грн)	За рахунок надходжень від надання платних послуг (тис. грн)	Всього витрат (тис. грн)	За рахунок коштів в фін. підтримки (тис. грн)	За рахунок надходжень від надання платних послуг (тис. грн)	Всього витрат (тис. грн)	За рахунок коштів фін. підтримки (тис. грн)	За рахунок надходжень від надання платних послуг (тис. грн)	Всього витрат (тис. грн)	За рахунок коштів в фін. підтримки (тис. грн)	За рахунок надходжень від надання платних послуг (тис. грн)	Всього витрат (тис. грн)
Оплата праці і нарахування на заробітну плату працівників		600,0	600,0		950,0	950,0		950,0	950,0		950,0	950,0
Придбання предметів,	137,0	5,0	142,0	137,0	5,0	142,0	137,0	5,0	142,0	137,0	5,0	142,0

матеріалів, обладнання та інвентарю для забезпечення діяльності												
Оплата послуг (крім комунальних) для забезпечення діяльності Центру	14 484, 0		14 484, 0	15 974, 0		15974, 0	16 484, 0		16484, 0	16 484, 0		16484, 0
Витрати на відрядження по Україні працівників Центру	410, 6		410, 6	410, 6		410, 6	410, 6		410, 6	410, 6		410, 6
Витрати на відрядження за кордон працівників центру	2 968, 4			2 478, 4			2 968, 4			2 968, 4		
Витрати на оплату комунальних послуг Центру			0, 0		0, 0				0, 0			0, 0
Інші поточні видатки (обов'язкові платежі до бюджету)		189, 0	189, 0		263, 0	263, 0		263, 0	263, 0		263, 0	263, 0
Разом витрат	18 000,0	794, 0	18 794, 0	19 000, 0	1 218, 0	20 218, 0	20 000, 0	1 218, 0	21 218, 0	20 000, 0	1 218, 0	21 218, 0

Надавач повідомив, що питома вага витрат, які покриватимуться за рахунок надання платних послуг становить:

2021 рік: 4,2 %;

2022 рік: 6,0 %;

2023 рік: 5,7 %;

2024 рік: 5,7 %.

(31) Перелік послуг, які надаються ПОГ «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ» на платній основі: організація телевізійних трансляцій, створення сценаріїв, проведення фото- та відеозйомок, адаптація контенту до телевізійного ефіру.

- (32) За інформацією, отриманою від Надавача, ПОГ «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ» не використовує державної допомоги за рахунок державного бюджету на покриття витрат для надання платних послуг.
- (33) Відповідно до п. 1/5.1 наказу про облікову політику від 01.01.2019 № ОП 1-2019 ПОГ «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ» за кожним видом діяльності веде окремий бухгалтерський облік доходів та витрат за видами надання відповідних послуг і за джерелами фінансування окремо, в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.
- (34) Фінансування діяльності для здійснення заходів із популяризації фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю в Україні та висвітлення підготовки й участі національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивної реабілітації відбувається відповідно до затвердженого річного обсягу видатків, щомісячно, після відкриття Державною казначейською службою України у м. Києві (далі – ДКСУ) асигнувань із загального фонду державного бюджету за видатками, не віднесеними до захищених видатків згідно з розподілом показників зведених планів асигнувань загального фонду державного бюджету (за винятком надання кредитів з державного бюджету) за бюджетною програмою 3401110 «Розвиток спорту серед осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивна реабілітація».
- Для проведення будь-яких витрат з рахунку управління ДКСУ підприємство надає до нього акти виконаних робіт, договори, рахунки тощо (юридичні та фінансові зобов'язання), які безпосередньо беруться в ньому на облік. У разі здійснення комерційної діяльності ведеться окремий бухгалтерський облік доходів та витрат за надання відповідних послуг і за джерелами фінансування окремо, в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків. Витрати на оплату праці працівників оформляються окремими відомостями на підставі затверджених штатних розписів.
- (35) Згідно із статутом ПОГ «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ», що затверджений радою НКСІУ протоколом № 78 від 8 квітня 2021 року (далі – Статут), Підприємство має право здійснювати будь-яку підприємницьку діяльність, яка не суперечить чинному законодавству та відповідає цілям, передбаченим Статутом.
- Відповідно до Статуту Підприємство створено з метою популяризації спорту осіб з інвалідністю, оперативного інформування про події у сфері фізичної культури та спорту осіб з інвалідністю, громадсько-політичного, економічного та культурного життя в Україні та за її межами, а також створення та розповсюдження спортивних, навчальних, розважальних, економічних, публіцистичних, культурно-освітніх, медично-гігієнічних, художніх програм, розповсюдження офіційних повідомлень, популяризації кращих творів вітчизняної та світової літератури і мистецтва та створення робочих місць для осіб з інвалідністю.
- Основним завданням Підприємства є:
- сприяння якнайповнішому задоволенню інформаційних, культурних та освітніх потреб осіб з інвалідністю, у тому числі шляхом створення та поширення навчально-пізнавальних, розважальних, спортивних програм, програм для людей з інвалідністю, економічних, історично-документальних, культурно-мистецьких, національних меншин, інших соціальних груп;
 - надання громадянам України затребуваних інформаційних продуктів, відсутніх на комерційному ринку;
 - об'єктивне, повне, своєчасне і неупереджене інформування про суспільно значущі події в Україні та за кордоном;
 - оперативне інформування населення про надзвичайні ситуації, що становлять загрозу життю чи здоров'ю людей.

- (36) Відповідно до інформації, наданої Надавачем, між Міністерством та ПОГ «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ» був укладений договір про співпрацю від 01.04.2021 № 9/24/21 (далі – Договір).
Водночас, Надавачем зазначено, що не планується змінювати отримувача державної допомоги - ПОГ «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ», тому в подальшому планується співпраця та укладання або продовження договорів до кінця 2024 року з ПОГ «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ».
- (37) Головною метою Договору є співпраця між Міністерством та ПОГ «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ» щодо проведення спільних заходів з метою популяризації фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю в Україні та висвітлення підготовки й участі національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивної реабілітації, відповідно до законів України «Про фізичну культуру і спорт» та «Про громадські об'єднання», указів Президента України, актів Кабінету Міністрів України, наказів Мінмолодьспорту.
- (38) Підпунктом 1.4 пункту 1 розділу II Договору передбачено, що для виконання покладених на Підприємство зобов'язань Міністерство надає йому фінансову підтримку за рахунок коштів державного бюджету у формі поточних трансфертів для покриття витрат, пов'язаних із наданням послуг на здійснення діяльності, передбаченої Указом Президента України від 30.03.2018 № 93/2018 «Про створення умов для подальшого розвитку паралімпійського і дефлімпійського руху в Україні», що становлять загальний економічний інтерес та є некомерційною діяльністю.
Фінансова підтримка є державною допомогою в розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
Надання фінансової підтримки здійснюється відповідно до планів використання бюджетних коштів на відповідний рік, її розмір може бути переглянутий шляхом внесення змін до затвердженого плану використання бюджетних коштів.
- (39) Підпунктами 2.6, 2.7 пункту 2 розділу II Договору передбачено, що сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами (у разі наявності) підприємства об'єднання громадян «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ» при наданні вказаних послуг, з урахуванням доходу, який залишається в підприємства об'єднання громадян «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ», та розумного рівня прибутку; додержання правил надання державної допомоги, визначених пунктами 1-3 Договору, унеможлиблює надання надмірної державної допомоги, що не потребує визначення механізму її подальшого повернення. Однак, допускає можливість економії державної допомоги під час оформлення юридичних та фінансових зобов'язань. У цьому випадку розмір економії коштів державної допомоги не витрачається підприємством на інші витрати, а залишається на рахунках ДКСУ та повертається до державного бюджету згідно з вимогами Бюджетного кодексу України.
- (40) Надавачем зазначено, що як показала практика роботи, професійна діяльність ПОГ «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ» та здійснення ним заходів із популяризації фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю в Україні становлять загальний економічний інтерес, пов'язані із задоволенням важливих загальних потреб громадян, особливо осіб з інвалідністю, і надаються в інтересах суспільства в цілому.

3. ВИКОНАННЯ ЗОБОВ'ЯЗАНЬ МІНІСТЕРСТВОМ

(41) Рішенням Комітету від 06.02.2020 № 111-р визнано, що підтримка, яку надає Міністерство культури, молоді та спорту України підприємству об'єднання громадян «Медіа центр НКСІУ» у формі субсидій та поточних трансфертів для покриття витрат, пов'язаних із наданням послуг із популяризації фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю в Україні та висвітлення підготовки й участі національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю та фізкультурно-спортивної реабілітації таких осіб, що становлять загальний економічний інтерес, на період з 01.01.2019 по 31.12.2020 у сумі 27 980 000 гривень є **допустимою для конкуренції** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» **за умови виконання Міністерством культури, молоді та спорту України таких зобов'язань:**

- розробити та затвердити розпорядчий акт та/або договір, яким повинні бути покладені зобов'язання щодо надання послуг із популяризації фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю в Україні та висвітлення підготовки й участі національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю та фізкультурно-спортивної реабілітації таких осіб, як послуг, що становлять загальний економічний інтерес, на підприємство об'єднання громадян «Медіа центр НКСІУ».
- розпорядчий акт та/або договір, передбачений підпунктом 2.1 резолютивної частини цього рішення, повинен містити таке:
 - чіткий перелік заходів, що належать до популяризації фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю в Україні та висвітлення підготовки й участі національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю та фізкультурно-спортивної реабілітації таких осіб, як послуг, які становлять загальний економічний інтерес;
 - зміст та тривалість надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес (послуг із популяризації фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю в Україні та висвітлення підготовки й участі національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю та фізкультурно-спортивної реабілітації таких осіб);
 - підприємство об'єднання громадян «Медіа центр НКСІУ», на яке покладено зобов'язання з надання послуг популяризації фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю в Україні та висвітлення підготовки й участі національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю та фізкультурно-спортивної реабілітації таких осіб, як таких, що становлять загальний економічний інтерес;
 - характер спеціальних чи виняткових прав, які надаються підприємству об'єднанню громадян «Медіа центр НКСІУ» для надання послуг із популяризації фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю в Україні та висвітлення підготовки й участі національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю та фізкультурно-спортивної реабілітації таких осіб, як таких, що становлять загальний економічний інтерес;
 - опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку й перегляду компенсації за надання послуг із популяризації фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю в Україні та висвітлення підготовки й участі національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю та фізкультурно-спортивної реабілітації таких осіб як таких, що становлять загальний економічний інтерес, враховуючи, що сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства об'єднання громадян «Медіа центр НКСІУ» при наданні вказаних послуг, з урахуванням доходу, який залишається в підприємства об'єднання громадян «Медіа центр НКСІУ», та розумного рівня прибутку;
 - заходи щодо уникнення та повернення компенсації у випадку надання надмірної

компенсації, зокрема проведення раз на два роки Міністерством культури, молоді та спорту України перевірок підприємства об'єднання громадян «Медіа центр НКСІУ» щодо дотримання ним умов надання послуг із популяризації фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю в Україні та висвітлення підготовки й участі національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю та фізкультурно-спортивної реабілітації таких осіб як таких, що становлять загальний економічний інтерес, та здійснення компенсації витрат на їх надання;

- механізм чіткого обліку часу працівників, техніки, обладнання тощо, які залучаються для виконання робіт, що здійснюються підприємством об'єднанням громадян «Медіа центр НКСІУ» у підприємницькій діяльності та на виконання діяльності, передбаченої Указом Президента України від 30.03.2018 № 93/2018 «Про створення умов для подальшого розвитку паралімпійського і дефлімпійського руху в Україні»;

- зобов'язання підприємства об'єднання громадян «Медіа центр НКСІУ» щодо ведення окремого обліку доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

- (42) Відповідно до пункту 24 протоколу засідання Антимонопольного комітету України № 05 від 28.01.2021 Комітетом визнано виконаними зобов'язання, зазначені у рішенні Комітету від 06.02.2020 № 111-р.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (43) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (44) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (45) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (46) Згідно із статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибрати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт

господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (47) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (48) Згідно зі статтею 2 Закону державна допомога є недопустимою для конкуренції, якщо інше не встановлено цим Законом.
- (49) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (50) Статтею 6 Закону передбачено, що державна допомога може бути визнана допустимою, якщо надається для цілей, зокрема, сприяння окремим видам господарської діяльності, виконання загальнодержавних програм розвитку або розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру.

4.2. Послуги, що становлять загальний економічний інтерес

- (51) Згідно з пунктом 14 частини першої статті 1 Закону послуги, що становлять загальний економічний інтерес (далі – ПЗЕІ), – послуги, пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.
- (52) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону, дія цього Закону не поширюється на підтримку господарської діяльності, пов'язаної з наданням ПЗЕІ, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.
- (53) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263(3) або 263(4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (54) Згідно з пунктом «с» додатка XXIII до розділу 10 Угоди послуги загального економічного інтересу визначені як «економічна діяльність, яку органи влади визначають як особливо важливу для громадян, і яка не може здійснюватися (або могла б здійснюватися за інших умов) без державного втручання. Така діяльність повинна виявляти особливий характер порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності».
- (55) Згідно зі статтею 263 (4) Угоди Сторони протягом п'яти років з дати набрання чинності Угодою мають забезпечити, щоб фінансова та організаційна структура будь-якого підприємства, яке користується спеціальним чи виключним правом,

наданим Україною або державою-членом Європейського Союзу, або є вповноваженим на надання ПЗЕІ, і яке отримує компенсацію за надання публічних послуг у будь-якій формі щодо такої послуги, була коректно відображена в окремих бухгалтерських рахунках таким чином, щоб чітко відстежувалось таке:

- витрати та доходи, пов'язані з усіма товарами або послугами, щодо яких підприємству надано спеціальне або виключне право, або усіма послугами, які мають загальний економічний інтерес та які підприємство вповноважене надавати, і, з другого боку, витрати та доходи, пов'язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;

- повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи призначаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають базуватися на принципах бухгалтерського обліку - обумовленості, об'єктивності, прозорості та послідовності відповідно до міжнародно визнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту.

- (56) Відповідно до статті 262 (4) Угоди підприємства, уповноважені надавати ПЗЕІ, або такі, які мають характер прибуткової монополії, підпорядковуються правилам, що містяться в цій частині, в тій мірі, в якій застосування цих правил юридично або фактично не перешкоджає виконанню окремих завдань, визначених для них. Розвиток торгівлі не має зазнавати впливу настільки, наскільки це суперечитиме інтересам Сторін.
- (57) Статтею 14 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Договір ЄС) регламентовано, що Європейський Союз та держави-члени, кожен у межах своїх повноважень, повинні дбати про те, щоб підприємства, які надають ПЗЕІ, функціонували на базі таких принципів і в таких умовах, зокрема економічного та фінансового характеру, які дозволять їм виконувати свої завдання.
- (58) Відповідно до статті 106 Договору ЄС підприємства, які здійснюють послуги загального економічного інтересу, підпорядковуються правилам конкуренції в таких межах, в яких застосування цих правил не перешкоджає виконанню, юридично або фактично, дорученого їм спеціального завдання.
Пунктом 46 Повідомлення Комісії щодо застосування правил державної допомоги Європейського Союзу до компенсації, що надається за надання ПЗЕІ (Офіційний вісник Європейського Союзу С 8/4 від 11.01.2012), передбачено, що за відсутності правил на рівні Європейського Союзу, якими б визначався обсяг ПЗЕІ, держави-члени мають широкий спектр повноважень щодо визначення ПЗЕІ та щодо надання компенсації суб'єкту господарювання, який надає такі послуги.
- (59) Зазначеним Повідомленням Комісії також закріплюються критерії, раніше викладені у Рішенні Суду ЄС у справі C-280/00 Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH (далі – Рішення у справі Altmark, критерії Altmark), в якому визначено умови, за яких компенсація за надання ПЗЕІ не становить державної допомоги.
- (60) Відповідно до Рішення у справі Altmark Європейський суд визнав, що компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням ПЗЕІ, не є державною допомогою у значенні статті 107 Договору ЄС, за умови, що задовольняються чотири сукупних критерії:
- суб'єкт господарювання, що отримує компенсацію, повинен фактично виконувати зобов'язання щодо надання таких послуг, а послуги повинні бути чітко визначені;

покладення зобов'язання з надання ПЗЕІ повинно бути виражено актом, який залежно від особливостей законодавства, може мати законодавчий або регуляторний характер, або виражатись у формі договору. У такому акті повинно, як мінімум, бути визначено: зміст і тривалість зобов'язань з надання ПЗЕІ, назва суб'єкта господарювання і, де це необхідно, територія, на яку поширюються його послуги, характер будь-яких виключних або спеціальних прав, які було надано державним органом влади суб'єкту господарювання щодо ПЗЕІ, методику розрахунку компенсації, контролю та перегляду компенсації, механізм для уникнення і повернення надмірної компенсації;

- параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
- компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається у підприємства, та розумного рівня прибутку;
- якщо суб'єкт господарювання, який виконує зобов'язання щодо надання публічної послуги, не обирається відповідно до процедури публічних закупівель, яка б дозволила відібрати учасника, здатного надавати ці послуги з найменшими витратами для громади, необхідний рівень компенсації визначається на підставі аналізу витрат, які були б понесені типовим суб'єктом господарювання, добре керованим та належним чином забезпеченим відповідними активами.

4.3. Критерії оцінки допустимості державної допомоги, яка спрямована на послуги, що становлять загальний економічний інтерес

- (61) Якщо критеріїв Altmark не дотримано, з урахуванням положень статей 264 та 267 Угоди, для проведення відповідної оцінки застосовуються положення рішення Комісії 2012/21/EU від 20 грудня 2011 року щодо застосування статті 106 (2) Договору про функціонування Європейського Союзу до державної допомоги у формі компенсації витрат на надання державних послуг певним суб'єктам господарювання, яким доручено надання послуг загального економічного інтересу (далі – Рішення Європейської комісії від 20.12.2011) та Рамкове повідомлення Комісії ЄС щодо державної допомоги у формі компенсації за надання публічних послуг (2011) 2012/C 8/03 (далі – Рамкове повідомлення щодо ПЗЕІ).
- (62) Згідно з Рішенням Європейської комісії від 20.12.2011 для того, щоб забезпечити дотримання критеріїв, викладених у статті 106 (2) Договору ЄС, необхідно встановити більш точні умови, які повинні виконуватися стосовно доручення діяльності послуг загального економічного інтересу. Сума компенсації може бути належним чином розрахована й перевірена, лише якщо зобов'язання надання публічних послуг, що покладаються на суб'єктів господарювання, чітко визначені в одному або кількох актах компетентних державних органів у відповідній державі-члені. Форма документа може змінюватися в різних державах-членах, але вона повинна вказувати принаймні відповідні підприємства, точний зміст і тривалість, а в разі потреби – територію, на якій накладені зобов'язання на надання публічних послуг, надані будь-які виняткові або спеціальні права, а також опис механізму компенсації та параметрів для визначення компенсації та уникнення й відшкодування будь-якої можливої надмірної компенсації.

- (63) Відповідно до Рішення Європейської комісії від 20.12.2011 та Рамкового повідомлення щодо ПЗЕІ відповідальність за надання ПЗЕІ покладається на виконавців таких послуг відповідним актом, яким встановлено, зокрема:
- зміст та тривалість зобов'язань щодо надання ПЗЕІ (тривалість визначається виходячи з об'єктивних критеріїв, зокрема періоду амортизації основних засобів, необхідних для надання ПЗЕІ);
 - суб'єкт(и) господарювання та, де це можливо, відповідна територія;
 - характер будь-яких спеціальних чи ексклюзивних прав, що надаються суб'єкту(ам) господарювання;
 - опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду компенсації (сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ, з урахуванням розумного рівня прибутку. Чисту вартість можна розрахувати як різницю між витратами на надання ПЗЕІ та доходами від їх надання. До витрат, які необхідно враховувати, належать усі витрати, необхідні для надання ПЗЕІ; якщо діяльність суб'єкта господарювання обмежується наданням ПЗЕІ, усі його витрати можуть бути враховані; якщо суб'єкт господарювання також надає інші послуги, необхідно враховувати тільки ті витрати, які пов'язані з наданням ПЗЕІ (у такому випадку необхідне використання параметрів для розподілу витрат і доходів); витрати, пов'язані з інвестиціями, можуть бути взяті до уваги, якщо це необхідно для функціонування послуги загального економічного інтересу);
 - опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (відповідний орган повинен забезпечувати, щоб компенсація за надання ПЗЕІ відповідала встановленим вище умовам; у разі отримання надмірної компенсації, така компенсація повинна бути повернена, а параметри для розрахунку компенсації повинні бути оновлені на майбутнє. Для контролю за надмірною компенсацією повинні проводитись регулярні перевірки, принаймні кожні три роки протягом виконання зобов'язань).

4.4. Підтримка паралімпійського руху в Україні

- (64) Відповідно до статті 1 Закону України «Про підтримку олімпійського, паралімпійського руху та спорту вищих досягнень в Україні» паралімпійський рух в Україні - громадський рух, який базується на добровільному об'єднанні громадян, зокрема осіб з інвалідністю, та організацій з метою сприяння соціальної реабілітації осіб з інвалідністю і поліпшення їх фізичного стану, що координується Національним комітетом спорту інвалідів України.
- (65) Статтею 3 вказаного Закону визначено, що держава сприяє розвитку олімпійського, паралімпійського руху та спорту вищих досягнень.
- (66) З метою створення умов для подальшого розвитку паралімпійського і дефлімпійського руху в Україні та забезпечення фізкультурно-спортивної реабілітації осіб з інвалідністю Указом Президента № 93/2018 постановлено, зокрема, передбачати під час розроблення проєктів законів України про Державний бюджет України на 2019 рік та наступні роки видатки, зокрема, на підтримку інформаційно-технічного забезпечення діяльності Медіа центру Національного комітету спорту інвалідів України для здійснення заходів із популяризації фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю в Україні та висвітлення підготовки і участі

національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю та фізкультурно-спортивної реабілітації таких осіб.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

5.1. Віднесення послуги зі здійснення заходів із популяризації фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю в Україні та висвітлення підготовки й участі національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю та фізкультурно-спортивної реабілітації таких осіб до ПЗЕІ

- (67) Відповідно до визначення ПЗЕІ, наведеного в Законі, до ПЗЕІ можуть бути віднесені послуги, які відповідають таким умовам:
- пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян;
 - не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.
- (68) Відповідно до статті 46 Закону України «Про фізичну культуру і спорт»:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування сприяють пропагуванню розвитку фізичної культури і спорту з метою зміцнення здоров'я, формування здорового способу життя, фізичного загартування та духовного зростання людини;
 - засоби масової інформації, зокрема державні, здійснюють популяризацію оздоровчого значення фізичної культури, напрямів спорту, досягнень спортсменів України на міжнародних спортивних змаганнях тощо.
- (69) На підставі наведеного, а також інформації та документів, отриманих під час розгляду Повідомлення, отримувач підтримки – ПОГ «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ» здійснює діяльність із популяризації фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю в Україні та висвітлення підготовки й участі національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю та фізкультурно-спортивної реабілітації таких осіб.
- (70) З урахуванням визначення в пункті 14 частини першої статті 1 Закону та відповідного тлумачення в актах законодавства ЄС поняття ПЗЕІ, здійсненого відповідно до статті 264 Угоди, послуги з популяризації фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю в Україні та висвітлення підготовки й участі національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю та фізкультурно-спортивної реабілітації таких осіб можуть бути віднесені надавачем до послуг, що становлять загальний економічний інтерес.

5.2. Відповідність критеріям Altmark ПЗЕІ у вигляді послуги з популяризації фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю в Україні та висвітлення підготовки й участі національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю та фізкультурно-спортивної реабілітації таких осіб

- (71) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на підтримку господарської діяльності, пов'язаної з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.
- (72) Компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням послуг, що становлять ПЗЕІ, не є державною допомогою у значенні статті 107 Договору ЄС, за умови, що задовольняються чотири сукупних критерії Altmark:

- суб'єкт господарювання, що отримує компенсацію, повинен фактично виконувати зобов'язання щодо надання таких послуг, а послуги повинні бути чітко визначені; покладення зобов'язання з надання ПЗЕІ повинно бути виражено актом, який залежно від особливостей законодавства може мати законодавчий або регуляторний характер, або виражатись у формі договору. У такому акті повинно, як мінімум, бути визначено: зміст і тривалість зобов'язань з надання ПЗЕІ, назву суб'єкта господарювання і, де це необхідно, територію, на яку поширюються його послуги, характер будь-яких виключних або спеціальних прав, які було надано державним органом влади суб'єкту господарювання щодо ПЗЕІ, методику розрахунку компенсації, контролю та перегляду компенсації, механізм для уникнення і повернення надмірної компенсації;

Підпунктом 1.1 пункту 1 розділу II Договору передбачено, що Міністерство уповноважує Отримувача надавати послуги з популяризації фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю через проведення заходів з висвітлення підготовки і участі національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивної реабілітації, як такі, що становлять загальний економічний інтерес.

Для виконання покладених на Підприємство зобов'язань Міністерство надає йому фінансову підтримку за рахунок коштів державного бюджету у формі поточних трансфертів для покриття витрат, пов'язаних із наданням послуг на здійснення діяльності, передбаченої Указом Президента України від 30.03.2018 № 93/2018. Договір укладено на 2021 рік (підпункт 1.4 пункту 1 розділу II Договору), за інформацією від Надавача планується переукладення Договору на період до 2024 року.

Договором передбачено, зокрема, право ПОГ «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ» забезпечення висвітлення підготовки і участі національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивної реабілітації, у тому числі включених до Єдиного календарного плану фізкультурно-оздоровчих та спортивних заходів України та оперативне інформування про події у сфері фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю (пункт 3 розділу II Договору). Під час формування проєкту Державного бюджету України, відповідно до поставлених Підприємству завдань, на основі розрахунків потреби у коштах, визначених на підставі норм та нормативів, діючих цін і тарифів, за відповідними формами бюджетних пропозицій доведених Міністерством фінансів України (Форма 4), Міністерство визначає обсяг фінансової підтримки на інформаційно-технічне забезпечення діяльності Підприємства та здійснення ним заходів із популяризації фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю в Україні та висвітлення підготовки й участі національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивної реабілітації, як таких, що становлять загальний економічний інтерес. Підприємство на початку року, залежно від затвердженого Державного бюджету на поточний рік, складає план використання бюджетних коштів, який погоджується Мінмолодьспортом. Погоджений план використання бюджетних коштів передається до управління Державної казначейської служби України у м. Києві. Фінансування здійснюється відповідно до затвердженого річного обсягу видатків, щомісячно. Для проведення будь-яких витрат з рахунку управління ДКСУ Підприємство надає до нього акти виконаних робіт, договори, рахунки і т.п. (юридичні і фінансові зобов'язання), які безпосередньо беруться в ньому на облік (пункт 2 розділу II Договору).

Мінмолодьспорт проводить заходи щодо уникнення та повернення державної допомоги у випадку надання надмірної державної допомоги, зокрема здійснення внутрішнього контролю та аудиту та проведення раз на два роки перевірок

Підприємства (пункт 1 розділу II Договору).

З метою уникнення випадку надання надмірної допомоги Підприємство кожен рік звітує Мінмолодьспорту про використання допомоги шляхом подання бухгалтерської звітності, аналізу фінансово-господарської діяльності, моніторингу показників його діяльності тощо. У разі надання надмірної допомоги Підприємство повертає кошти до державного бюджету (пункт 3 розділу II Договору).

Отже, умови критерію дотримано

- параметри, на підставі яких розраховується компенсація, визначені заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;

Договором передбачено (пункт 3 розділу II Договору), що Підприємство:

- використовує бюджетні кошти виключно за цільовим призначенням на підставі погоджених Мінмолодьспортом плану заходів Підприємства та плану використання бюджетних коштів, розрахунки до якого складаються з дотриманням встановлених норм та нормативів, діючих цін і тарифів, для оплати за фактично поставлені товари, надані послуги та/або виконані роботи;
- спрямовує свої витрати на придбання малоцінних предметів, матеріалів, інвентарю, оренду транспортних засобів, обладнання і приміщень, плату за надання ліцензійних послуг, виготовлення та розміщення інформаційних буклетів повідомлень, відеопродукції (відеороликів, телевізійних програм, телефільмів тощо), прями трансляції та показ у запису заходів, на відрядження представників підприємства для участі у заходах з висвітлення підготовки і участі національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю та фізкультурно-оздоровчої реабілітації таких осіб, що проводяться як на території України, так і за кордоном (оплата проїзду, добових, проживання тощо), оплату послуг та здійснення інших витрат, пов'язаних з інформаційно-технічним забезпеченням діяльності підприємства, за напрямками, передбаченими планом використання бюджетних коштів;
- фінансування діяльності Підприємства, передбаченої Указом Президента України від 30.03.2018 № 93/2018, не повинно спрямовуватись на покриття витрат, пов'язаних із комерційною діяльністю.

Отже, умови критерію дотримано

- компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання при наданні послуг загального економічного інтересу, зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається в підприємства, та розумного рівня прибутку;

Договором передбачено (пункт 2 розділу II Договору), що сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами (у разі наявності) ПОГ «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ» при наданні вказаних послуг, з урахуванням доходу, який залишається в ПОГ «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ», та розумного рівня прибутку.

Додержання правил надання державної допомоги визначеними пунктами 1-3 Договору унеможливує надання надмірної державної допомоги, що не потребує визначення механізму її подальшого повернення. Однак, допускає можливість економії державної допомоги під час оформлення юридичних та фінансових зобов'язань. У цьому випадку розмір економії коштів державної допомоги не витрачається Підприємством на інші витрати, а залишається на рахунках ДКСУ та повертається до державного бюджету згідно з вимогами Бюджетного кодексу

України.

Отже, умови критерію дотримано

- якщо суб'єкт господарювання, який надає послуги, обирається не шляхом проведення конкурентної процедури публічних закупівель, яка б дозволила обрати пропозицію з найнижчою ціною за надання таких послуг, тоді рівень компенсації визначається, ґрунтуючись на аналізі витрат, які є типовими для суб'єкта господарювання, який зміг би надавати такі послуги, з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку;

Мінмолодьспорт повідомило, що ПОГ «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ», яке здійснює популяризацію фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю в Україні та висвітлення підготовки і участі національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю та фізкультурно-спортивної реабілітації таких осіб, не було обрано на конкурсних засадах. Аналіз можливості виконання робіт та послуг іншими суб'єктами господарювання, які потенційно можуть здійснювати відповідні роботи та послуги, з урахуванням відповідного доходу та прибутку, Мінмолодьспортом не здійснювався.

Отже, умови критерію не дотримано

- (73) Враховуючи викладене, чотирьох сукупних критеріїв Altmark кумулятивно не дотримано.
- (74) Отже, державна підтримка для здійснення заходів щодо компенсації витрат за ПЗЕІ у частині покриття поточних витрат ПОГ «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ», що спрямовані на популяризацію фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю в Україні та висвітлення підготовки й участі національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю та фізкультурно-спортивної реабілітації таких осіб, не може вважатися компенсацією обґрунтованих витрат на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до частини другої статті 3 Закону і, відповідно, не може розглядатися як виняток із Закону.

5.3. Визначення належності заходу підтримки до державної допомоги

5.3.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (75) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (76) ПОГ «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ», якому надається державна підтримка, є суб'єктом господарювання, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», оскільки провадить господарську діяльність – здійснює організацію телевізійних трансляцій, виготовлення відеопродукції, створення сценаріїв, проведення фото- та відеозйомок, видавничо-поліграфічну діяльність.

5.3.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави

- (77) Відповідно до інформації, отриманої від Надавача, повідомлена державна допомога буде надаватися за рахунок коштів державного бюджету України на відповідний рік.

- (78) Отже, надання підтримки ПОГ «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ» у формі поточних трансфертів здійснюється за рахунок ресурсів держави у розумінні Закону.

5.3.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (79) У розумінні статті 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.
- (80) Підтримка спрямована на фінансування витрат на підтримку інформаційно-технічного забезпечення діяльності ПОГ «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ» для здійснення заходів із популяризації фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю в Україні та висвітлення підготовки і участі національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю та фізкультурно-спортивної реабілітації таких осіб. Для забезпечення вказаних заходів ПОГ «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ» здійснюється виготовлення та розміщення в ефірі відеопродукцію (відеоролики, телевізійні програми, телефільми), прямих трансляцій та показ у запису участі національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю у всеукраїнських та міжнародних змаганнях, адаптацію прямих трансляцій та їх розповсюдження, видавничо-поліграфічну, інформаційну діяльність. .
- (81) Надавачем зазначено, що основними конкурентами ПОГ «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ» може бути будь-яка продакшн компанія середнього рівня, телерадіокомпанії від загальнонаціональних до регіональних, в тому числі діджитал сегменту. Крім того, існує певна кількість компаній по створенню кросмедійних проєктів, що об'єднують різні канали комунікацій із аудиторією. Надавач також зазначив, що ПОГ «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ» не обиралось на конкурсних засадах, аналіз можливості виконання робіт та послуг іншими суб'єктами господарювання, які потенційно можуть здійснювати відповідні роботи, послуги, не здійснювався.
- (82) Таким чином, підтримка спрямована на фінансування витрат чітко визначеного отримувача, який звільняється від звичайних витрат, яких зазнав би суб'єкт господарювання, що провадив би аналогічну господарську діяльність щодо виготовлення відеопродукції, здійснення прямих трансляцій та показів у запису, видавничо-поліграфічну, інформаційну діяльність.
- (83) Отже, у результаті отримання повідомленої підтримки ПОГ «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ» набуватиме переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов.

5.3.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (84) Як зазначено вище, ПОГ «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ» отримає перевагу в результаті надання повідомленої підтримки, що покращить його конкурентну позицію порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які не отримують такої підтримки та здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність. Отже, повідомлена підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

5.3.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (85) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка ПОГ «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ» у формі поточних трансфертів для покриття витрат, пов'язаних із наданням послуг із популяризації фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю в Україні та висвітлення підготовки і участі національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю та фізкультурно-спортивної реабілітації таких осіб, що становить загальний економічний інтерес, є **державною допомогою**.

5.4. Оцінка допустимості державної допомоги

- (86) Якщо критеріїв Altmark не дотримано, для проведення відповідної оцінки застосовуються положення Рішення Європейської комісії від 20.12.2011 та Рамкове повідомлення щодо ПЗЕІ.
- (87) Відповідно до Рішення Європейської комісії від 20.12.2011 та Рамкового повідомлення щодо ПЗЕІ відповідальність за надання ПЗЕІ покладається на виконавців таких послуг відповідним актом, яким встановлено, зокрема:

- *зміст та тривалість зобов'язань щодо надання ПЗЕІ (тривалість визначається виходячи з об'єктивних критеріїв, зокрема періоду амортизації основних засобів, необхідних для надання ПЗЕІ);*

- *суб'єкт(и) господарювання та, де це можливо, відповідна територія;*

Підпунктом 1.1 пункту 1 розділу II Договору передбачено, що Міністерство уповноважує Отримувача надавати послуги з популяризації фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю через проведення заходів з висвітлення підготовки і участі національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивної реабілітації, як такі, що становлять загальний економічний інтерес.

Договір укладено на 2021 рік (діє до 31.12.2021), при цьому Надавач повідомив, що термін дії Договору встановлено з урахуванням положень статті 3 Бюджетного кодексу України, відповідно до якої бюджетний період для всіх бюджетів, що складають бюджетну систему України, становить один календарний рік, який починається 1 січня кожного року і закінчується 31 грудня того ж року. Водночас відповідно до додатку 4 до Державної цільової соціальної програми розвитку фізичної культури і спорту на період до 2024 року, затвердженої постановою Кабінету Міністрів України від 01.03.2017 № 115 (зі змінами), та Бюджетної декларації на 2022-2024 роки передбачена державна допомога ПОГ «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ». Отже, Міністерство планує укладання або продовження Договору з Підприємством до 2024 року.

Отже вимоги критерію дотримано.

- *характер будь-яких спеціальних чи ексклюзивних прав, що надаються суб'єкту(ам) господарювання;*

Договором передбачено (пункт 3 розділу II Договору) відповідні права Підприємства, зокрема:

- забезпечує відповідно до статутних завдань реалізацію державних програм, нормативно-правових актів Президента України, Кабінету Міністрів України та наказів Мінмолодьспорту щодо розвитку фізичної культури і спорту, в тому числі осіб з інвалідністю;

- забезпечує висвітлення підготовки і участі національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивної реабілітації, в тому числі включених до Єдиного календарного плану фізкультурно-оздоровчих та

спортивних заходів України та оперативне інформування про події у сфері фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю.

Отже вимоги критерію дотримано.

- опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду компенсації (сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ, з урахуванням розумного рівня прибутку. Чисту вартість можна розрахувати як різницю між витратами на надання ПЗЕІ та доходами від їх надання. До витрат, які необхідно враховувати, належать усі витрати, необхідні для надання ПЗЕІ; якщо діяльність суб'єкта господарювання обмежується наданням ПЗЕІ, усі його витрати можуть бути враховані; якщо суб'єкт господарювання також надає інші послуги, необхідно враховувати тільки ті витрати, які пов'язані з наданням ПЗЕІ (у такому випадку необхідне використання параметрів для розподілу витрат і доходів); витрати, пов'язані з інвестиціями, можуть бути взяті до уваги, якщо це необхідно для функціонування послуги загального економічного інтересу);

Договором передбачено (пункт 2 розділу II Договору), що при формуванні проекту Державного бюджету України, відповідно до поставлених Підприємству завдань, на основі розрахунків потреби у коштах, визначених на підставі норм та нормативів, діючих цін і тарифів, за відповідними формами бюджетних пропозицій доведених Міністерством фінансів України (Форма 4), Міністерство визначає обсяг фінансової підтримки на інформаційно-технічне забезпечення діяльності Підприємства та здійснення ним заходів із популяризації фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю в Україні та висвітлення підготовки і участі національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивною реабілітації, як таких, що становлять загальний економічний інтерес. Підприємство на початку року, в залежності від затвердженого Державного бюджету на поточний рік, складає план використання бюджетних коштів, який погоджується Мінмолодьспортом. Погоджений план використання бюджетних коштів передається до управління Державної казначейської служби України у м. Києві. Фінансування здійснюється відповідно до затвердженого річного обсягу видатків, щомісячно. Для проведення будь-яких витрат з рахунку управління ДКСУ Підприємство надає до нього акти виконаних робіт, договори, рахунки і т.п. (юридичні і фінансові зобов'язання), які безпосередньо беруться в ньому на облік.

Також підпунктом 3.10 пункту 3 розділу II Договору визначено, що Підприємство:

- використовує бюджетні кошти виключно за цільовим призначенням на підставі погоджених Мінмолодьспортом плану заходів Підприємства та плану використання бюджетних коштів, розрахунки до якого складаються з дотриманням встановлених норм та нормативів, діючих цін і тарифів, для оплати за фактично поставлені товари, надані послуги та/або виконані роботи;
- спрямовує свої витрати на придбання малоцінних предметів, матеріалів, інвентарю, оренду транспортних засобів, обладнання і приміщень, плату за надання ліцензійних послуг, виготовлення та розміщення інформаційних буклетів повідомлень, відеопродукції (відеороликів, телевізійних програм, телефільмів тощо), прямих трансляції та показ у запису заходів, на відрядження представників підприємства для участі у заходах з висвітлення підготовки і участі національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю та фізкультурно-оздоровчої реабілітації таких осіб, що проводяться як на території України, так і за кордоном (оплата проїзду, добових, проживання тощо), оплату послуг та здійснення інших витрат, пов'язаних з інформаційно-

технічним забезпеченням діяльності підприємства, за напрямками, передбаченими планом використання бюджетних коштів;

- фінансування діяльності Підприємства, передбаченої Указом Президента України від 30.03.2018 № 93/2018, не повинно спрямовуватись на покриття витрат, пов'язаних із комерційною діяльністю.

Підпунктом 2.6 пункту 2 розділу II Договору передбачено, що сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами (у разі наявності) підприємства об'єднання громадян «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ» при наданні вказаних послуг, з урахуванням доходу, який залишається в підприємства об'єднання громадян «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ», та розумного рівня прибутку.

Пунктами 3.6, 3.7 пункту 3 розділу II Договору передбачено, що Підприємство здійснює чіткий облік часу працівників, техніки, обладнання тощо, які залучаються для виконання робіт, що здійснюються Підприємством у підприємницькій діяльності та на виконання діяльності, передбаченої Указом Президента України від 30.03.2018 № 93/2018. У разі здійснення комерційної діяльності Підприємство зобов'язується вести окремий облік доходів та витрат за всіма видами діяльності і за джерелами фінансування окремо, в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

Відповідно до п. 1/5.1 наказу про облікову політику від 01.01.2019 № ОП 1-2019 ПОГ «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ» за кожним видом діяльності веде окремий бухгалтерський облік доходів та витрат за видами надання відповідних послуг і за джерелами фінансування окремо, в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

Отже вимоги критерію дотримано.

- опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (відповідний орган повинен забезпечувати, щоб компенсація за надання ПЗЕІ відповідала встановленим вище умовам; у разі отримання надмірної компенсації, така компенсація повинна бути повернена, а параметри для розрахунку компенсації повинні бути оновлені на майбутнє. Для контролю за надмірною компенсацією повинні проводитись регулярні перевірки, принаймні кожні три роки протягом виконання зобов'язань).

Підпунктом 2.7 пункту 2 розділу II Договору встановлено, що додержання правил надання державної допомоги, визначених пунктами 1-3 Договору, унеможливило надання надмірної державної допомоги, що не потребує визначення механізму її подальшого повернення. Однак, допускає можливість економії державної допомоги під час оформлення юридичних та фінансових зобов'язань. У цьому випадку розмір економії коштів державної допомоги не витрачається підприємством на інші витрати, а залишається на рахунках ДКСУ та повертається до державного бюджету, згідно з вимогами Бюджетного кодексу України.

Також Договором передбачено, що Надавач проводить заходи щодо уникнення та повернення державної допомоги у випадку надання надмірної державної допомоги, зокрема здійснення внутрішнього контролю та аудиту та проведенням раз на два роки перевірок Підприємства щодо дотримання ним умов проведення та здійснення витрат на заходи із популяризації фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю в Україні та висвітлення підготовки і участі національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю та їх фізкультурно-спортивної реабілітації, як таких, що становлять загальний економічний інтерес (підпункт 1.9 пункту 1 розділу II).

З метою уникнення надання надмірної допомоги Підприємство кожен рік звітує Мінмолодьспорту про використання допомоги шляхом подання бухгалтерської звітності, аналізу фінансово-господарської діяльності, моніторингу показників його діяльності тощо. У разі надання надмірної допомоги Підприємство повертає кошти до державного бюджету (пункт 3 розділу II Договору).

Отже вимоги критерію дотримано.

(88) Враховуючи викладене, державна підтримка у формі поточних трансфертів, яка надається ПОГ «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ» Міністерством молоді та спорту України, загальним обсягом 77 000 000 грн, є державною допомогою, допустимою для конкуренції.

(89) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносини, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 і 12-1 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2 і 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (зі змінами), на підставі інформації, наданої Міністерством молоді та спорту України, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що підтримка, яку надає Міністерство молоді та спорту України підприємству об'єднання громадян «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ» у формі субсидій та поточних трансфертів на підставі постанови Кабінету Міністрів України від 01.03.2017 № 115 «Про затвердження Державної цільової програми розвитку фізичної культури і спорту на період до 2024 року» (зі змінами), наказу Міністерства молоді та спорту України від 16.02.2021 № 488 «Про затвердження паспорта бюджетної програми на 2021 рік» для покриття витрат, пов'язаних із наданням послуг із популяризації фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю в Україні та висвітлення підготовки й участі національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю та фізкультурно-спортивної реабілітації таких осіб, що становлять загальний економічний інтерес, на період з 01.01.2021 по 31.12.2024 у сумі 77 000 000 (сімдесят сім мільйонів) гривень, **є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що державна допомога, яку надає Міністерство молоді та спорту України підприємству об'єднання громадян «МЕДІА ЦЕНТР НКСІУ» у формі субсидій та поточних трансфертів на підставі постанови Кабінету Міністрів України від 01.03.2017 № 115 «Про затвердження Державної цільової програми розвитку фізичної культури і спорту на період до 2024 року» (зі змінами), наказу Міністерства молоді та спорту України від 16.02.2021 № 488 «Про затвердження паспорта бюджетної програми на 2021 рік» для покриття витрат, пов'язаних із наданням послуг із популяризації фізичної культури і спорту осіб з інвалідністю в Україні та висвітлення підготовки й участі національних збірних команд України з видів спорту осіб з інвалідністю та фізкультурно-спортивної реабілітації таких осіб, що становлять загальний економічний інтерес, на період з 01.01.2021 по 31.12.2024 у сумі 77 000 000 (сімдесят сім мільйонів) гривень, **є допустимою для конкуренції** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О. ПІЩАНСЬКА