



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

15 липня 2021 р.

Київ

№ 435-р

Про результати розгляду
справи про державну допомогу

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу Управління комунальної власності міста виконкому Криворізької міської ради, яке надійшло на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 46184 (вх. № 1828-ПДД/1 від 29.10.2020) (далі – Повідомлення), розпорядженням державного уповноваженого від 05.02.2021 № 06/31-р розпочато розгляд справи про державну допомогу № 500-26.15/7-21-ДД (далі – Справа) для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали Справи та подання з попередніми висновками від 02.07.2021 № 500-26.15/7-21-ДД/315-спр (далі – Подання),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (1) Управлінням комунальної власності міста виконкому Криворізької міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» подано Комітету Повідомлення.
- (2) Комітетом листом від 10.11.2020 № 500-118/06-15391 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Управлінням комунальної власності міста виконкому Криворізької міської ради було надано запитувану інформацію (вх. № 1880-ПДД/4 від 08.12.2020) (далі – Лист 1).
- (4) За результатами розгляду Повідомлення розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 05.02.2021 № 06/31-р розпочато розгляд Справи для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції. Листом Комітету від 08.02.2021 № 500-29/06-1971 надіслано копію розпорядження на адресу Управління комунальної власності міста виконкому Криворізької міської ради та запитано додаткову інформацію. На офіційному вебпорталі Комітету опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу із зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання ними протягом 30 календарних днів вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги та іншої інформації у зв'язку із розглядом справи про державну допомогу.

- (5) Листами від 09.03.2021 № 3/16/686 (вх. № 5-06/3449 від 15.03.2021) (далі – Лист 2) та від 02.07.2021 № 3/16/1673 (вх. № 5-06/9291 від 02.07.2021) Управлінням комунальної власності міста виконкому Криворізької міської ради надано додаткову інформацію для розгляду Справи.
- (6) Комітетом листами від 09.02.2021 № 500-29/06-2039, № 500-29/06-2040, № 500-29/06-2041, № 500-29/06-2042, № 500-29/06-2043, № 500-29/06-2044, № 500-29/06-2045, № 500-29/06-2046, № 500-29/06-2047, № 500-29/06-2048, № 500-29/06-2049, № 500-29/06-2050, № 500-29/06-2051, № 500-29/06-2052, № 500-29/06-2053 надіслано запити суб'єктам господарювання, що надають охоронні послуги, та які брали участь у тендерах на закупівлю охоронних послуг у Кривому Розі.
- (7) Комітет отримав відповіді на вищезазначені запити від товариства з обмеженою відповідальністю «Охоронний холдінг – Кривбас» (далі – ТОВ «Охоронний холдінг – Кривбас») (лист від 02.03.2021 № 196 [вх. № 8-06/2888 від 03.03.2021]), товариства з обмеженою відповідальністю «Венбест» (далі – ТОВ «Венбест») (лист від 24.02.2021 № 75 [вх. № 8-06/2669 від 26.02.2021]), товариства з обмеженою відповідальністю «Вневідомча охорона-1» (далі – ТОВ «Вневідомча охорона-1») (лист від 22.02.2021 № 23 [вх. № 8-01/2621 від 25.02.2021]), приватного підприємства «Охоронно-юридична компанія Шериф» (далі – ПП «Охоронно-юридична компанія Шериф») (лист від 19.02.2021 № 19/02-21-1 [вх. № 8-06/2539 від 24.02.2021]), приватного підприємства «Шериф-захист» (далі – ПП «Шериф-захист») (лист від 19.02.2021 № 19/02-21 [вх. № 8-06/2540 від 24.02.2021]), приватного підприємства «Безпека Нова» (далі – ПП «Безпека Нова») (лист від 23.02.2021 № 2 [вх. № 8-01/2522 від 24.02.2021]).
- (8) Подання надіслано на адресу Управління комунальної власності міста виконкому Криворізької міської ради листом від 05.07.2021 № 500-29/06-10136.
- (9) Листом від 06.07.2021 № 3/16/1715 (вх. № 5-01/9520 від 07.07.2021) Управління комунальної власності міста виконкому Криворізької міської ради повідомило про відсутність заперечень та зауважень до Подання.

2. ІНФОРМАЦІЯ ПРО ПІДТРИМКУ

2.1. Надавач підтримки

- (10) Управління комунальної власності міста виконкому Криворізької міської ради (далі – Управління, Надавач) (м. Кривий Ріг, пл. Молодіжна, буд. 1, ідентифікаційний код юридичної особи 25522449).

2.2. Отримувач підтримки

- (11) Комунальне підприємство «Парковка та реклама» Криворізької міської ради (далі – КП «Парковка та реклама», Підприємство) (м. Кривий Ріг, майдан Праці, 1, приміщення 15, ідентифікаційний код юридичної особи 34811376).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (12) Забезпечення схоронності об'єктів комунальної власності.

2.4. Очікуваний результат

- (13) Схоронність та унеможливлення доступу сторонніх осіб до об'єктів нерухомого майна, що перебувають на балансовому обліку Управління.

2.5. Форма підтримки

- (14) Субсидія.

2.6. Обсяг підтримки

- (15) Загальний обсяг підтримки – 5 048 009,12 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (16) Проект рішення Криворізької міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 24.12.2015 № 69 «Про затвердження Програми управління комунальним майном територіальної громади міста Кривого Рогу на 2016 –2020 роки» (далі – проект Програми).

2.8. Тривалість підтримки

- (17) з 01.01.2021 по 31.12.2021.

2.9. Умови надання підтримки

- (18) Відповідно до рішення Криворізької міської ради від 23.09.2020 № 5017 КП «Парковка та реклама» доручено обслуговування нерухомого та окремого індивідуально визначеного майна, балансоутримувачем якого є Управління комунальної власності міста або Департамент розвитку інфраструктури міста виконкому Криворізької міської ради на підставі відповідних договорів, укладених згідно з чинним законодавством.

- (19) КП «Парковка та реклама» виконує обов'язки по зберіганню майна, яке перебуває на балансовому обліку Управління на підставі раніше укладеного між ними договору зберігання від 27.12.2013, відповідно до рішень Криворізької міської ради від 23.11.2011 № 726 «Про затвердження Положення про порядок оформлення оренди об'єктів комунальної власності міста» (зі змінами) та від 23.09.2020 № 5017 «Про врегулювання деяких питань оренди комунального майна територіальної громади міста Кривого Рогу».

- (20) КП «Парковка та реклама» на підставі укладеного з Управлінням договору зберігання від 27.12.2013 приймає майно (об'єкти нерухомості на інші основні засоби), що перебуває на балансовому обліку Управління, для утримання та збереження його у належному стані та яке повернуто з орендного користування.

- (21) Перелік об'єктів, що перебувають на балансовому обліку Управління комунальної власності міста виконкому Криворізької міської ради та є вільними від оренди, що потребують застосування заходів схоронності та унеможливлення доступу сторонніх осіб:

№	Адреса об'єкта	Назва об'єкта	Загальна площа об'єкта, м ²

1	вул. Старовокзальна, 89-А	Комплекс будівель та споруд	12 817,40
2	вул. Центральна, 1-Д	Комплекс будівель та споруд	3 193,60
	вул. Центральна, 13-А	Нежитлові будівлі	684,60
3	вул. Івана Сірка, 46	Нежитлові приміщення	977,90
4	вул. Шкапенка, 13-А	Нежитлові будівлі	1 180,70
5	вул. Грицевця, 3-В	Нежитлові будівлі	2 942,90
6	вул. Ухтомського, 24-А, Б, В	Комплекс будівель та споруд	900,90
7	вул. Коломойцевська, 23	Комплекс будівель та споруд	10 177,10
8	вул. Саласюка, 66-А	Нежитлові будівлі	3 297,90
9	вул. Вадима Гурова, 1-В	Нежитлові приміщення	2 933,50
10	вул. Рудна, 11-А	Адміністративна будівля	569,80
11	пр. Південний, 36	Комплекс будівель та споруд	995,60
12	вул. Салтиківська, 9, приміщ. 61	Нежитлові приміщення	420,40
13	пр. Металургів, 28-В	Комплекс будівель та споруд	1 837,80
14	вул. Качалова, 12-А	Комплекс будівель та споруд	3 208,30
	Разом		46 138,40

- (22) За рахунок надання зазначеної державної підтримки буде забезпечено здійснення виконання комплексу заходів зі схоронності та унеможливлення доступу сторонніх осіб до окремо розташованих об'єктів (комплексів) комунальної власності міста.
- (23) Державна підтримка передбачає кошти на оплату праці штатних працівників підприємства – сторожів та осіб за договорами цивільно-правового характеру (позаштатних працівників), які здійснюватимуть заходи схоронності, а також податків, пов'язаних з виплатою заробітної плати (нарахування ЄСВ 22 %).
- (24) За інформацією Надавача розрахунок витрат на фонд оплати праці здійснений на основі законодавчих нормативів, з урахуванням проєкту Закону України «Про Державний бюджет України на 2021 рік», Закону України «Про оплату праці», Кодексу законів про працю України, наказу Державного комітету статистики України від 13.01.2004 № 5 «Про затвердження Інструкції зі статистики заробітної плати», Територіальної угоди між Департаментом житлово-комунального господарства та будівництва облдержадміністрації, обласною організацією роботодавців житлово-комунального господарства Дніпропетровської області і обласною організацією профспілки працівників житлово-комунального господарства, місцевої промисловості, побутового обслуговування населення на 2018-2019 роки зі змінами від 14.12.2018 (дія продовжена на 2021 рік), Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування», Цивільного кодексу України. За наданим розрахунком планових витрат на фонд оплати праці штатних сторожів та винагороду осіб за договорами цивільно-правового характеру, податків, пов'язаних з оплатою праці, передбачена оплата праці 49 осіб, середня заробітна плата з нарахуваннями на оплату праці за місяць становить 8 585 грн.
- (25) КП «Парковка та реклама» також здійснює такі види діяльності: управління нерухомим майном за винагороду, розробка земельпорядної документації, рекламну, стягнення плати за паркування, виготовлення готової продукції (зупинки громадського транспорту, дорожні знаки, металеві пристрої для громадян з обмеженими можливостями).
- (26) За інформацією Надавача на Підприємстві облік доходів та витрат на надання послуг ведеться окремо за кожним видом діяльності. Надходження коштів, а саме на винагороду та податків, пов'язаних з нею, для осіб за цивільно-правовими договорами та коштів на

заробітну плату штатних сторожів, що забезпечують виконання комплексу заходів, спрямованих на схоронність та унеможливлення доступу сторонніх осіб до об'єктів нерухомого майна, що перебувають на балансовому обліку Підприємства, буде вестися на рахунок 482 «Кошти з бюджету та державних цільових фондів». Використання коштів, одержаних на оплату винагороди та податків, пов'язаних з нею, для осіб за цивільно-правовими договорами, та коштів на заробітну плату штатних сторожів, що забезпечують виконання комплексу заходів, спрямованих на схоронність та унеможливлення доступу сторонніх осіб до об'єктів нерухомого майна, що перебувають на балансовому обліку Підприємства буде вестися на рахунок 9491 «Інші витрати операційної діяльності» за окремими статтями витрат.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

(27) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(28) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(29) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному у Законі України «Про захист економічної конкуренції».

3.2. Законодавство щодо комунального майна

(30) Відповідно до статті 142 Конституції України матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування є рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, а також об'єкти їхньої спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад. Територіальні громади сіл, селищ і міст можуть об'єднувати на договірних засадах об'єкти комунальної власності, а також кошти бюджетів для виконання спільних проектів або для спільного фінансування (утримання) комунальних підприємств, організацій і установ, створювати для цього відповідні органи і служби.

(31) Статтею 143 Конституції України передбачено, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування управляють майном, що є в комунальній власності; затверджують програми соціально-економічного та культурного розвитку і контролюють їх виконання; затверджують бюджети відповідних адміністративно-територіальних одиниць і контролюють їх виконання; встановлюють місцеві податки і збори відповідно до закону; забезпечують проведення місцевих референдумів та реалізацію їх результатів; утворюють, реорганізують та ліквідовують комунальні підприємства, організації і установи, а також

здійснюють контроль за їх діяльністю; вирішують інші питання місцевого значення, віднесені законом до їхньої компетенції.

- (32) Згідно з частиною першою статті 1 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» право комунальної власності - право територіальної громади володіти, доцільно, економно, ефективно користуватися і розпоряджатися на свій розсуд і в своїх інтересах майном, що належить їй, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування.
- (33) Відповідно до частини третьої статті 16 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» матеріальною і фінансовою основою місцевого самоврядування є рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у комунальній власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, а також об'єкти їхньої спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад.
- (34) Згідно з підпунктом 1 пункту «а» статті 29 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження щодо управління в межах, визначених радою, майном, що належить до комунальної власності відповідних територіальних громад.
- (35) Відповідно до частини п'ятої статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування від імені та в інтересах територіальних громад відповідно до закону здійснюють правомочності щодо володіння, користування та розпорядження об'єктами права комунальної власності, в тому числі виконують усі майнові операції, можуть передавати об'єкти права комунальної власності у постійне або тимчасове користування юридичним та фізичним особам, укласти договори в рамках державно-приватного партнерства, у тому числі концесійні договори, здавати їх в оренду, продавати і купувати, використовувати як заставу, вирішувати питання їхнього відчуження, визначати в угодах та договорах умови використання та фінансування об'єктів, що приватизуються та передаються у користування і оренду.

3.3. Законодавство у сфері охоронної діяльності та зберігання майна

- (36) Відповідно до частини першої статті 1 Закону України «Про охоронну діяльність» суб'єкт охоронної діяльності - суб'єкт господарювання будь-якої форми власності, створений та зареєстрований на території України, що здійснює охоронну діяльність на підставі отриманої у встановленому порядку ліцензії. Охорона майна - діяльність з організації та практичного здійснення заходів охорони, спрямованих на забезпечення недоторканності, цілісності визначених власником і належних йому будівель, споруд, територій, акваторій, транспортних засобів, валютних цінностей, цінних паперів та іншого рухомого і нерухомого майна, з метою запобігання та/або недопущення чи припинення протиправних дій щодо нього, для збереження його фізичного стану, припинення несанкціонованого власником доступу до нього та забезпечення здійснення власником цього майна всіх належних йому повноважень стосовно нього.
- (37) Згідно з частиною першою статті 5 Закону України «Про охоронну діяльність» суб'єкт охоронної діяльності на підставі отриманої у встановленому порядку ліцензії надає такі охоронні послуги:
- 1) охорона майна громадян;
 - 2) охорона майна юридичних осіб;
 - 3) охорона фізичних осіб.

- (38) Відповідно до статті 8 Закону України «Про охоронну діяльність» суб'єкт охоронної діяльності надає послуги з охорони на підставі договору, укладеного із замовником у письмовій формі відповідно до законодавства. У договорах про надання послуг з охорони майна та фізичних осіб відповідно до положень Цивільного кодексу України визначаються умови відшкодування суб'єктом охоронної діяльності шкоди, заподіяної через неналежне виконання ним своїх зобов'язань.
- (39) Згідно з частиною першою статті 936 Цивільного кодексу України за договором зберігання одна сторона (зберігач) зобов'язується зберігати річ, яка передана їй другою стороною (поклажодавцем), і повернути її поклажодавцеві у схоронності.
- (40) Параграфом 3 Глави 66 Цивільного кодексу України передбачено, що спеціальним видом зберігання є, зокрема договір охорони. Відповідно до статті 978 Цивільного кодексу України за договором охорони охоронець, який є суб'єктом підприємницької діяльності, зобов'язується забезпечити недоторканність особи чи майна, які охороняються. Володілець такого майна або особа, яку охороняють, зобов'язані виконувати передбачені договором правила особистої та майнової безпеки і щомісячно сплачувати охоронцю встановлену плату.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання.

- (41) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (42) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (43) Відповідно до розділу 1 Статуту КП «Парковка та реклама», затвердженого наказом Управління від 02.12.2019 № 178ум (далі – Статут), Підприємство є комунальним унітарним комерційним підприємством, засновником Підприємства та власником його майна є територіальна громада міста Кривого Рогу в особі Криворізької міської ради.
- (44) Згідно з пунктом 2.1 Статуту метою діяльності Підприємства, зокрема, є:
- забезпечення належного утримання, ефективного використання та збереження комунального майна, його схоронності;
 - здійснення повноважень обслуговуючого підприємства щодо майна, яке знаходиться на балансовому обліку Управління та Департаменту розвитку інфраструктури міста виконкому Криворізької міської ради та передане в орендне користування;
 - передача в оренду іншого окремого індивідуально визначеного майна, яке знаходиться на балансовому управлінні Підприємства.
- (45) Отже, КП «Парковка та реклама» є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

4.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

(46) Відповідно до інформації, фінансування Програми буде здійснюватися за рахунок місцевого бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів, у розумінні Закону.

4.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(47) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського союзу (далі – Повідомлення Комісії) перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. Разом із цим будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).

(48) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Комісії, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам. Однак, якщо операція не проводилася із застосуванням процедури торгів або втручання державних органів не відбувалося на рівних умовах із приватними суб'єктами господарювання, це автоматично не означає, що така операція не відповідає ринковим умовам. У таких випадках відповідність ринковим умовам встановлюється за допомогою (і) бенчмаркінгу або (ii) інших методів оцінки.

(49) В пункті 98 Повідомлення Комісії зазначено, щоб встановити відповідність операції ринковим умовам, таку операцію можна оцінити з точки зору умов, на яких порівнювані приватні суб'єкти господарювання здійснювали порівнювані операції в порівнюваних ситуаціях (бенчмаркінг).

(50) Управлінням в Листі 2 було зазначено, що КП «Парковка та реклама» для забезпечення схоронності та унеможливлення доступу сторонніх осіб на 14-ти об'єктах нерухомого майна необхідні лише кошти на оплату праці штатних працівників підприємства «сторожів» та осіб за договорами цивільно-правового характеру, які здійснюватимуть заходи схоронності, а також, кошти на сплату податків, пов'язаних з виплатою їм заробітної плати (нарахування ЄСВ 22 %). У зв'язку з цим вартість однієї людино-години за виконання вищевказаних заходів становить 11,76 грн. У порівнянні з іншими суб'єктами господарювання це значно дешевше, оскільки при калькулюванні повної вартості послуг охорони, до її складу включаються матеріальні витрати, прямі витрати на оплату праці робітників, які безпосередньо задіяні у наданні послуг, відрахування на соціальні заходи, загальновиробничі витрати, прибуток та податки. КП «Парковка та реклама» не визначає заходи схоронності як послугу, тому не включає до її вартості супутні витрати та ПДВ, а отже, фінансування оплати праці та ЄСВ це мінімальні витрати з бюджету територіальної громади.

(51) Крім цього Управлінням було надано порівняльну інформацію щодо вартості охоронних послуг переможців тендерів, що були проведені на території міста Кривого Рогу у 2020 році. Наприклад, вартість однієї людино-години охоронних послуг адміністративної будівлі виконкому Криворізької міської ради та прилеглої території становить 79,58 грн, охорони об'єктів благоустрою – 81,87 грн, гуртожитків – 58,80 грн. Надавачем зазначено, що вартість однієї людино-години КП «Парковка та реклама» становить 11,76 грн, що забезпечує економію бюджетних коштів.

- (52) Комітет звернувся до суб'єктів господарювання, що надають охоронні послуги, та брали участь у тендерах на закупівлю охоронних послуг у Кривому Розі, з питаннями, зокрема, чи мають вони можливість здійснювати аналогічні заходи схоронності по 14 об'єктах у разі проведення відповідних тендерів та чи здатні вони здійснювати такі заходи за ціною рівною або меншою ніж у КП «Парковка та реклама».
- (53) Комітет отримав відповіді від ТОВ «Охоронний холдінг – Кривбас» (лист від 02.03.2021 № 196 [вх. № 8-06/2888 від 03.03.2021]), ТОВ «Венбест» (лист від 24.02.2021 № 75 [вх. № 8-06/2669 від 26.02.2021]), ТОВ «Вневідомча охорона-1» (лист від 22.02.2021 № 23 [вх. № 8-01/2621 від 25.02.2021]), ПП «Охоронно-юридична компанія Шериф» (лист від 19.02.2021 № 19/02-21-1 [вх. № 8-06/2539 від 24.02.2021]), ПП «Шериф-захист» (лист від 19.02.2021 № 19/02-21 [вх. № 8-06/2540 від 24.02.2021]), ПП «Безпека Нова» (лист від 23.02.2021 № 2 [вх. № 8-01/2522 від 24.02.2021]).
- (54) У своїх відповідях вказані суб'єкти господарювання зазначають, що вартість людино-години охоронних послуг, що надаються ними, становить від 59,6 грн до 92,04 грн, що є вищою за вартість людино-години КП «Парковка та реклама».
- (55) ТОВ «Охоронний холдінг – Кривбас» зазначило, що враховуючи мінімальну вартість охорони вказаних 14 об'єктів підприємство не має можливості здійснювати заходи з забезпечення охорони за меншою або рівною вартістю, порівняно з розміром фінансової підтримки на здійснення цієї діяльності КП «Парковка та реклама».
- (56) ТОВ «Вневідомча охорона-1» вказало, що за ціною у розмірі 11,76 грн підприємство не має можливості та зацікавленості здійснювати заходи зі схоронності об'єктів комунальної власності.
- (57) ПП «Охоронно-юридична компанія Шериф» та ПП «Шериф-захист» повідомили, що вони не мають можливості здійснювати заходи із забезпечення схоронності вказаних в листі 14 об'єктів за меншою або рівною вартістю, порівняно з розміром фінансової підтримки на здійснення такої діяльності КП «Парковка та реклама».
- (58) ТОВ «Венбест» зазначило, що підприємство не має можливості здійснювати заходи з забезпечення схоронності вказаних 14 об'єктів за меншою або рівною вартістю у розмірі 5 048 009 грн, порівняно з розміром фінансової підтримки на здійснення цієї діяльності КП «Парковка та реклама».
- (59) ПП «Безпека Нова» вказало, що підприємство на даному етапі не може підтвердити або спростувати можливість здійснення заходів із забезпечення схоронності вказаних в листі об'єктів, а також визначити розмір вартості, у зв'язку з недостатньою інформацією.
- (60) Отже, з огляду на отриману Комітетом інформацію, сума державної підтримки КП «Парковка та реклама», що спрямована на здійснення заходів із забезпечення схоронності 14 об'єктів, у тому числі із врахуванням винагороди осіб за договорами цивільно-правового характеру, є меншою у порівнянні з вартістю охоронних послуг суб'єктів господарювання в місті Кривий Ріг.
- (61) Отже, Надавачем обґрунтовано, що державна підтримка КП «Парковка та реклама», що спрямована на здійснення заходів із забезпечення схоронності 14 об'єктів, визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов.
- (62) Отже, фінансова підтримка не створює переваг для КП «Парковка та реклама».

4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (63) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (64) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (65) При цьому пунктом 187 Повідомлення Комісії передбачено, що заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами.
- (66) Відповідно до інформації, отриманої в рамках розгляду Справи, сума державної підтримки КП «Парковка та реклама» спрямовується на здійснення заходів із забезпечення схоронності 14 об'єктів комунальної власності. У результаті надання такої підтримки КП «Парковка та реклама» не створюється економічної вигоди, яка була б недоступною за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.
- (67) Таким чином, така підтримка КП «Парковка та реклама» не спотворює економічної конкуренції.

4.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (68) Отже, підтримка, що надаватиметься відповідно до проєкту Програми КП «Парковка та реклама» на період з 01.01.2021 по 31.12.2021 в сумі 5 048 009,12 грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону.**

5. ЗАСТЕРЕЖЕННЯ

- (69) Разом з тим слід зазначити, що:
- державна підтримка КП «Парковка та реклама» повинна спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з виконанням комплексу заходів із забезпечення схоронності та унеможливлення доступу сторонніх осіб до окремо розташованих об'єктів (комплексів) комунальної власності міста, та не спрямовуватись на покриття витрат на комерційну діяльність КП «Парковка та реклама»;
 - протягом всього терміну надання державної підтримки Надавачем має здійснюватися контроль за веденням окремого бухгалтерського обліку отримувачем за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечити належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг.

У разі недотримання застережень, викладених у цьому пункті рішення, фінансування комерційної діяльності КП «Парковка та реклама» може містити ознаки державної допомоги.

- (70) Подання було надіслано на адресу Управління комунальної власності міста виконкому Криворізької міської ради листом Комітету від 05.07.2021 № 500-29/06-10136.
- (71) Листом від 06.07.2021 № 3/16/1715 (вх. № 5-01/9520 від 07.07.2021) Управління комунальної власності міста виконкому Криворізької міської ради повідомило про відсутність заперечень та зауважень до Подання.
- (72) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 1 розділу IX Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка, яка буде надаватись відповідно до проєкту рішення Криворізької міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 24.12.2015 № 69 «Про затвердження Програми управління комунальним майном територіальної громади міста Кривого Рогу на 2016 – 2020 роки» комунальному підприємству «Парковка та реклама» Криворізької міської ради на період з 01.01.2021 по 31.12.2021 в сумі 5 048 009 (п'ять мільйонів сорок вісім тисяч дев'ять) гривень 12 копійок, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

О. ПІЩАНСЬКА