



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

07 липня 2021 р.

Київ

№ 410-р

Про результати розгляду
справи про державну допомогу

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), яке надійшло на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 46342 (вх. № 1846-ПДД/1 від 09.11.2020), розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 25.01.2021 № 05/21-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/5-21-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції (далі – Справа).

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали Справи та подання з попередніми висновками від 30.06.2021 № 500-26.15/5-21-ДД/308-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 46342 (вх. № 1846-ПДД/1 від 09.11.2020) Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) За результатами розгляду повідомлення про державну допомогу розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 25.01.2021 № 05/21-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/5-21-ДД для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції. Листом Антимонопольного комітету України від 26.01.2021 № 500-29/05-1237 надіслано копію зазначеного розпорядження на адресу Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації). На офіційному вебпорталі Комітету опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу із зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання ними протягом 30 календарних днів вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги та іншої інформації у зв'язку з розглядом справи про державну допомогу. Відповідних заперечень та зауважень щодо опублікованого повідомлення про надання державної допомоги до Комітету не надходило.

- (3) Листом від 19.02.2021 № 500-29/05-2623 Комітет звернувся з вимогою до Департаменту транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) щодо надання інформації, необхідної під час розгляду Справи.
- (4) Листом від 24.03.2021 № 053-4260 (вх. № 5-01/4069 від 25.03.2021) Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) надав додаткову інформацію.
- (5) Листами від 21.05.2021 № 01-24/26/1644 (вх. № 8-01/7511 від 01.06.2021), від 02.06.2021 № 01-24/26/1792 (вх. № 8-01/7985 від 09.06.2021) та від 02.06.2021 № 01-24/26/1791 (вх. № 8-01/7986 від 09.06.2021) комунальна корпорація «Київавтодор» надала додаткову інформацію.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (6) Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (01030, м. Київ, вул. Леонтовича, 6, ідентифікаційний код юридичної особи 37405284).

2.2. Отримувач підтримки

- (7) Комунальна корпорація «Київавтодор» (далі – КК «Київавтодор», Підприємство) (01014, м. Київ, вул. Петра Болбочана, 6, ідентифікаційний код юридичної особи 03359026).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (8) Метою підтримки є надання кредиту Європейського банку реконструкції та розвитку (далі – ЄБРР) для КК «Київавтодор» на суму до 60 млн євро під гарантію Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) для капітального ремонту автопроїздів мосту Метро через р. Дніпро.

2.4. Очікуваний результат

- (9) Очікуваним результатом є проведення капітального ремонту автопроїздів мосту Метро через р. Дніпро, що забезпечить відновлення його несучої здатності та подовжить термін експлуатації споруди, який на сьогодні вичерпано.

2.5. Підстава для надання підтримки

- (10) Закон України «Про автомобільні дороги».
- (11) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (12) Розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Про капітальний ремонт автопроїздів мосту Метро через р. Дніпро» від 26.06.2009 № 740.

- (13) Розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Про затвердження проекту «Капітальний ремонт автопроїздів мосту Метро через р. Дніпро» від 02.01.2019 № 14.
- (14) Рішення Київської міської ради «Про затвердження Угоди про підготовку кредитного фінансування комунальної корпорації «Київавтодор» від 13.05.2021 № 1221/1262.
- (15) Рішення Київської міської ради «Про залучення кредиту Європейського банку реконструкції та розвитку комунальною корпорацією «Київавтодор» від 11.04.2019 № 518/7174.
- (16) Розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Про внесення змін до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 26 червня 2009 № 740» від 11.02.2021 № 219.

2.6. Форма підтримки

- (17) Гарантія.

2.7. Обсяг підтримки

- (18) Місцева гарантія забезпечує виконання зобов'язань позичальника за кредитним договором, укладеним із кредитором, основними умовами якого є:
Розмір позики – до 60 (шістдесяти) мільйонів євро.
Строки погашення – до 13 років, включаючи трирічну відстрочку погашення основної суми та 10 років на погашення основної суми; задля уникнення сумнівів: для процентних платежів, жодного пільгового періоду не передбачається.
Розміри процентної ставки – маржа та умови її коригування в бік збільшення та в бік зменшення будуть визначені після передінвестиційної перевірки проекту і залежатимуть від оцінки Банком загального ризику за проектом та від ринкової кон'юнктури у відповідний час.
Разовий комісійний збір – 1,0% від сукупної основної суми кредиту, який може бути сплачений за рахунок кредиту.
Комісія за резервування – 0,5% річних, типова комісія за резервування, що нараховуватиметься на невидачу частини кредиту.

2.8. Тривалість підтримки

- (19) з 01.01.2021 по 31.12.2033.

3. ПОЄДНАННЯ ФОРМ ПІДТРИМКИ

- (20) Рішенням Комітету від 04.03.2019 № 133-р встановлено: підтримка, яка в повному обсязі буде перерахована підрядним організаціям, що обираються через тендерну процедуру, та не залишатиметься на рахунках комунальної корпорації «Київавтодор», у формі капітальних видатків у частині будівництва нових, реконструкції та капітального ремонту наявних об'єктів вулично-дорожньої мережі, що виділяється на підставі проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Міської цільової програми розвитку транспортної інфраструктури міста Києва на 2019 – 2023 роки» комунальній корпорації «Київавтодор» на період з 01.01.2019 по

31.12.2023 у сумі 15 007 108,2 тис. гривень, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

- (21) Рішенням Комітету від 29.08.2019 № 574-р встановлено: підтримка, яка в повному обсязі буде перерахована суб'єктам господарювання, що обираються через тендерну процедуру, та не залишатиметься на рахунках комунальної корпорації «Київавтодор», у формі капітальних видатків комунальній корпорації «Київавтодор» щодо придбання техніки та обладнання, які буде передано на баланс комунальним підприємствам, що входять на правах учасників до складу КК «Київавтодор», та які використовуватимуться для реалізації комплексу заходів з експлуатаційного утримання та поточного ремонту об'єктів вулично-дорожньої мережі міста, що виділяється на підставі проекту рішення Київської міської ради «Про затвердження Міської цільової програми розвитку транспортної інфраструктури міста Києва на 2019 – 2023 роки» на період з 01.01.2019 по 31.12.2023 у сумі 1 116 038,5 тис. гривень, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» за умови виконання Департаментом транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київська міська державна адміністрація) таких зобов'язань:
- 1) надавач має забезпечити, щоб техніка та обладнання, які буде придбано КК «Київавтодор» та передано на баланс комунальним підприємствам, що входять на правах учасників до складу КК «Київавтодор», використовувались виключно для реалізації комплексу заходів з експлуатаційного утримання та поточного ремонту об'єктів вулично-дорожньої мережі міста Києва, що є безкоштовним для населення та інших суб'єктів господарювання, та не використовувались для надання платних послуг населенню та іншим суб'єктам господарювання;
 - 2) надавач має забезпечити контроль щодо запобігання використанню техніки та обладнання, закуплених за рахунок ресурсів держави, для комерційної діяльності підприємств, яким буде передано на баланс відповідну техніку та обладнання;
 - 3) надавач має забезпечити, щоб комунальні підприємства, які входять на правах учасників до складу КК «Київавтодор» та яким буде передано на баланс техніку й обладнання, не брали участі в інших тендерах із технікою та обладнанням, що будуть їм передані на баланс за рахунок державної підтримки.
- (22) Рішенням Комітету від 05.03.2020 № 158-р встановлено: підтримка, яка в повному обсязі буде перерахована підрядним організаціям, які обираються через тендерну процедуру, та не залишатиметься на рахунках комунальної корпорації «Київавтодор», у формі поточних трансфертів на здійснення заходів із поточного ремонту з влаштуванням тонкошарового покриття об'єктів вулично-дорожньої мережі міста та нанесення дорожньої розмітки на вулицях і дорогах міста, що виділяється на підставі бюджетних запитів на 2019 – 2021 роки за кодом програмної класифікації видатків КПКВ 1917441 «Утримання та розвиток мостів/шляхопроводів», КПКВ 1917442 «Утримання та розвиток інших об'єктів транспортної інфраструктури», КПКВ 1917691 «Виконання заходів за рахунок цільових фондів, утворених Верховною Радою Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування і місцевими органами виконавчої влади, і фондів, утворених Верховною Радою Автономної Республіки Крим, органами місцевого самоврядування і місцевими органами виконавчої влади» комунальній корпорації «Київавтодор» на період з 01.01.2019 по 31.12.2021 у сумі 135 750,49 тис. гривень, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

4. УМОВИ НАДАННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

- (23) Отримувачем підтримки є КК «Київавтодор», що діє відповідно до Статуту Підприємства, затвердженого рішенням Київської міської ради від 19.07.2005 № 811/3386 (далі – Статут).
- (24) Відповідно до підпункту 2.1 пункту 2 Статуту КК «Київавтодор» створена з метою ефективного використання об'єднаних майнових, виробничих, фінансових та комерційних можливостей підприємств, що входять до її складу для виконання комплексу робіт, зокрема, з технічного нагляду, утримання та ремонту автомобільних шляхів та шляхово-транспортних споруд на них.
- (25) Згідно із підпунктом 2.3 пункту 2 Статуту предметом діяльності КК «Київавтодор» є, зокрема:
- виконання функцій замовника по будівництву та реконструкції шляхів та шляхо-транспортних споруд в межах забудованої частини міста, будівництву виробничих баз об'єднання, експлуатаційному утриманню, капітальному, середньому, поточному ремонту міських шляхів та шляхо-транспортних споруд, населенню дорожньої розмітки;
 - експлуатація, утримання, капітальний та поточний ремонт міських шляхів, мостів, шляхопроводів.
- (26) Зважаючи на невідкладну необхідність у проведенні капітального ремонту та значної вартості робіт зазначеного об'єкта Київська міська рада прийняла рішення від 11.04.2019 про залучення кредиту Європейського банку реконструкції та розвитку КК «Київавтодор» у розмірі до 60 млн євро для реалізації проекту «Модернізація міського транспорту м. Києва II». Угода про підготовку кредитного фінансування між Київською міською радою, КК «Київавтодор» та ЄБРР, предметом якої є проєкт «Модернізація міського транспорту м. Києва II», в який входить інвестиційний проєкт з інвестування у покращення інфраструктури громадського транспорту міста Києва шляхом капітального ремонту мосту Метро через р. Дніпро, укладена 31.05.2019.
- (27) Залучення кредитних коштів ЄБРР на капітальний ремонт автопроїздів мосту Метро через р. Дніпро дасть можливість забезпечити у найкоротші терміни відновлення несучої здатності споруди та подовжить його термін експлуатації. Відновлення споруди, оскільки це не комерційний об'єкт, матиме соціальний ефект для мешканців міста Києва та гостей, забезпечить умови безпечного дорожнього руху, які спрямовані на захист і збереження життя і здоров'я активним та пасивним учасникам дорожнього руху.
- (28) Угодою про підготовку кредитного фінансування ЄБРР підтверджує свою зацікавленість у розгляді можливості участі у проєкті шляхом надання довгострокового фінансування, у формі позики КК «Київавтодор» під гарантію Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).
- (29) Розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Про капітальний ремонт автопроїздів мосту метро через р. Дніпро» від 26.06.2009 № 740, КК «Київавтодор» визначена замовником виконання робіт з капітального ремонту автопроїздів мосту Метро через р. Дніпро.
- (30) Розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 02.01.2019 № 14 на підставі Експертного звіту щодо

розгляду проектної документації державного підприємства «Державний науково-дослідний та проектно-вишукувальний інститут «НДПРОЕКТРЕКОНСТРУКЦІЯ» від 12.11.2018 № 544/с/18 затверджено проєкт «Капітальний ремонт автопроїздів мосту Метро через р. Дніпро».

- (31) Згідно з Угодою про підготовку кредитного фінансування між Київською міською радою, КК «Київавтодор» та ЄБРР від 31.05.2019 закупівлі устаткування та послуг із будівництва будуть здійснюватися відповідно до Політики і правил закупівель ЄБРР в межах чинного законодавства України (Договір між урядом України та Європейським банком реконструкції та розвитку про співробітництво та діяльність Постійного Представництва ЄБРР в Україні від 12.06.2007 (ратифікований 04.06.2008), стаття 12, Розділ 12.02).
- (32) Відповідно до підпункту 22 пункту 3 Політики і правил закупівель ЄБРР умови й порядок здійснення платежів повинні відповідати міжнародній комерційній практиці по відношенню до товарів, робіт або послуг і цього ринку. Договорами постачання товарів передбачається повна оплата зазначених у договорі товарів після їх доставки та огляду, якщо таке потрібно, за винятком договорів підряду на монтажні та пусконаладжувальні роботи, коли частини оплати можна затримувати до виконання постачальником або підрядником усіх взятих ними зобов'язань.
- (33) КК «Київавтодор» повідомила, що закупівля послуг підрядних організацій буде:
- визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, що відповідають умовам, могли взяти участь у процесі);
 - прозорою (усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів);
 - недискримінаційною.
- За результатами проведення закупівель, з переможцями (підрядними організаціями) будуть підписані договори.
- (34) КК «Київавтодор» повідомила, що всі роботи, у рамках проєкту «Модернізація міського транспорту м. Києва II» для проведення ремонту автопоїздів мосту Метро через р. Дніпро будуть проводитися підрядними організаціями, які будуть обрані за результатом закупівель відповідно до Політики і правил закупівель ЄБРР в межах чинного законодавства України.
- (35) Планується, що оплата послуг підрядникам буде здійснюватися КК «Київавтодор» після отримання послуг від підрядників, відповідно до підписаних актів прийому-передачі робіт.
- (36) Також КК «Київавтодор» зазначила, що 100% кредитних коштів, які будуть отримані від ЄБРР, будуть перераховані підрядним організаціям та не будуть використовуватись на витрати, пов'язані із діяльністю КК «Київавтодор».
- (37) Відповідно до інформації, зазначеної в Повідомленні, до витрат, які покриватимуться державною підтримкою належить, зокрема, вартість устаткування підрядній організації, яке буде закуповуватись відповідно до Політики і правил закупівель ЄБРР в межах чинного законодавства України.
- (38) Листом від 24.03.2021 № 053-4260 (вх. № 5-01/4069 від 25.03.2021) Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської

міської державної адміністрації) повідомив, що зазначене устаткування, згідно з проектно-кошторисною документацією буде залишатися в конструкції мосту та не буде використовуватися для надання платних послуг.

- (39) Листом від 21.05.2021 № 01-24/26/1644 (вх. № 8-01/7511 від 01.06.2021) КК «Київавтодор» повідомила, що відповідно до листа ЄБРР від 21.05.2021 державна підтримка у формі гарантії, яка буде надаватися Київською міською радою з метою реалізації інвестиційного проєкту з інвестування у покращення інфраструктури громадського транспорту міста Києва шляхом ремонту автопроїздів мосту Метро через р. Дніпро, не покриватиме витрати пов'язані із здійсненням функції служби замовника.
- (40) Відповідно до інформації, отриманої від надавача, принципи, методи та процедури, які використовує КК «Київавтодор» для ведення бухгалтерського обліку, регламентуються відповідно до наказу «Про організацію бухгалтерського обліку, та облікової політики на підприємстві» від 01.11.2012 № 125.
- (41) Відповідно до наказу КК «Київавтодор» «Про організацію бухгалтерського обліку, та облікової політики на підприємстві» від 01.11.2012 № 125 та Інструкції про застосування Плану рахунків бухгалтерського обліку активів, капіталу, зобов'язань і господарських операцій підприємств і організацій, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 30.11.1999 № 291, на рахунку 48 «Цільове фінансування і цільові надходження» у КК «Київавтодор» ведеться облік та узагальнення інформації про наявність та рух коштів фінансування заходів цільового призначення (у тому числі отримана державна допомога).

5. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

5.1. Щодо державної допомоги

- (42) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктам господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (43) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (44) Відповідно до пункту 10 частини першої статті 1 Закону неналежне використання державної допомоги – будь-яке використання державної допомоги її отримувачем, що суперечить рішенню Уповноваженого органу про допустимість такої допомоги для конкуренції.

5.2. Особливості здійснення повноважень органами місцевого самоврядування під час надання гарантій

- (45) Підпунктом 1 пункту «а» статті 29 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження управління в межах, визначених радою, майном, що належить до комунальної власності відповідних територіальних громад.
- (46) Відповідно до частини другої статті 17 Бюджетного кодексу України місцеві гарантії можуть надаватися за рішенням Верховної Ради Автономної Республіки Крим, відповідної міської ради для забезпечення повного або часткового виконання боргових зобов'язань суб'єктів господарювання – резидентів України, що належать до комунального сектору економіки, розташовані на відповідній території та здійснюють на цій території реалізацію інвестиційних проектів, метою яких є розвиток комунальної інфраструктури або впровадження ресурсозберігаючих технологій.
- (47) Відповідно до частини третьої статті 17 Бюджетного кодексу України державні/місцеві гарантії надаються на умовах платності, строковості, а також забезпечення виконання зобов'язань у спосіб, передбачений законом.
- (48) Обов'язковою умовою надання місцевої гарантії є укладення договору між відповідним місцевим фінансовим органом та суб'єктом господарювання про погашення заборгованості суб'єкта господарювання перед територіальною громадою міста за виконання гарантійних зобов'язань. Істотними умовами такого договору мають бути зобов'язання суб'єкта господарювання:
- внести плату за надання місцевої гарантії;
 - надати майнове або інше забезпечення виконання зобов'язань за гарантією;
 - відшкодувати витрати місцевого бюджету, пов'язані з виконанням гарантійних зобов'язань;
 - сплатити пеню за прострочення відшкодування зазначених витрат. Пеня нараховується за кожний день прострочення сплати заборгованості в національній валюті з розрахунку 120 відсотків річних облікової ставки Національного банку України за офіційним курсом гривні до іноземної валюти, встановленим Національним банком України на день нарахування пені;
 - надати гаранту права на договірне списання банком коштів із рахунків суб'єкта господарювання на користь гаранта.
- (49) Державні (місцеві) гарантії не надаються для забезпечення боргових зобов'язань суб'єктів господарювання, якщо безпосереднім джерелом повернення кредитів (позик) передбачаються кошти державного (місцевого) бюджету (крім боргових зобов'язань, що виникають за кредитами (позиками) від міжнародних фінансових організацій).
- (50) Відповідно до пункту 2 Порядку надання місцевих гарантій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14.05.2012 № 541 (далі – Порядок надання місцевих гарантій), місцеві гарантії надаються на підставі рішення Верховної Ради Автономної Республіки Крим або відповідної міської ради, яке повинно містити такі відомості:
- назву інвестиційного проекту, для виконання (реалізації) якого залучається кредит (позика) під гарантію;
 - повне найменування та місцезнаходження суб'єкта господарювання, для забезпечення боргових зобов'язань якого надається гарантія;

- умови надання кредиту (позики) – обсяг, строк, відсотки за користування кредитом (позикою) та строки їх сплати;
 - обсяг гарантійних зобов'язань та порядок їх виконання;
 - строк надання гарантії;
 - розмір і вид забезпечення виконання боргових зобов'язань позичальника;
 - розмір плати за надання гарантії.
- (51) Згідно з пунктом 4 Порядку надання місцевих гарантій обсяг та умови надання місцевих гарантій погоджуються з Міністерством фінансів України шляхом надсилання Верховною Радою Автономної Республіки Крим або міською радою, що має намір надати місцеву гарантію, письмового повідомлення.
- (52) Крім того, постановою Кабінету Міністрів України від 27.01.2016 № 70 затверджено Порядок підготовки, реалізації, проведення моніторингу та завершення реалізації проєктів економічного і соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями. Важливою умовою надання гарантій є укладення договору між Міністерством фінансів України (відповідним місцевим фінансовим органом) та суб'єктом господарювання про погашення заборгованості суб'єкта господарювання перед державою (Автономною Республікою Крим чи територіальною громадою міста) у випадку настання виплат за гарантією.

5.3. Щодо правового регулювання діяльності з ремонту мостів

- (53) Відповідно до статті 1 Закону України «Про автомобільні дороги» штучні споруди – інженерні споруди, призначені для руху транспортних засобів і пішоходів через природні та інші перешкоди, а також сталого функціонування автомобільної дороги (мости, шляхопроводи, естакади, віадуки, тунелі, наземні та підземні пішохідні переходи, наплавні мости та поромні переправи, розв'язки доріг, підпірні стінки, галереї, уловлювальні з'їзди, снігозахисні споруди, протилавинні і протисельові споруди тощо).
- (54) Відповідно до статті 9 Закону України «Про автомобільні дороги» складовими автомобільної дороги загального користування у межах смуги відведення є, зокрема, штучні споруди.
- (55) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.
- (56) Відповідно до статті 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.
- (57) Основним обов'язком органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема:
- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;

- організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (58) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.
- (59) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника – відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.
- (60) Майно комунального унітарного підприємства перебуває в комунальній власності й закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).
- (61) Відповідно до статті 120 Господарського кодексу України державні і комунальні господарські об'єднання утворюються переважно у формі корпорації або концерну, незалежно від найменування об'єднання (комбінат, трест тощо).
- (62) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (63) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (64) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

- (65) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.
- (66) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать майдани, площі, бульвари, проспекти, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки.
- (67) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

6.1. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

6.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (68) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (69) Отже, КК «Київавтодор», якому надається підтримка у формі гарантії Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) для забезпечення виконання боргових зобов'язань за запозиченням, залученим КК «Київавтодор» у ЄБРР для реалізації проєкту з інвестування у покращення інфраструктури громадського транспорту міста Києва шляхом капітального ремонту мосту Метро через р. Дніпро, є **суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».**

6.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (70) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (71) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (72) Отже, надання підтримки КК «Київавтодор» у формі гарантії Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) для забезпечення виконання боргових зобов'язань за запозиченням, залученим КК «Київавтодор» у ЄБРР для реалізації

проєкту з інвестування у покращення інфраструктури громадського транспорту міста Києва шляхом капітального ремонту мосту Метро через р. Дніпро, здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету міста Київ, тобто **за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

6.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (73) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Договір ЄС) перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. Разом із цим будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 Повідомлення Комісії).
- (74) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) Договору ЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (75) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (76) Згідно з Угодою про підготовку кредитного фінансування між Київською міською радою, КК «Київавтодор» та ЄБРР від 31.05.2019, закупівлі устаткування та послуг із будівництва будуть здійснюватися відповідно до Політики і правил закупівель ЄБРР в межах чинного законодавства України (Договір між урядом України та Європейським банком реконструкції та розвитку про співробітництво та діяльність Постійного Представництва ЄБРР в Україні від 12.06.2007 (ратифікований 04.06.2008), стаття 12, Розділ 12.02).
- (77) КК «Київавтодор» повідомила, що всі роботи, у рамках проєкту «Модернізація міського транспорту м. Києва II» для проведення ремонту автопоїздів мосту Метро через р. Дніпро будуть проводитися підрядними організаціями, які будуть обрані за результатом закупівель відповідно до Політики і правил закупівель ЄБРР в межах чинного законодавства України.
- (78) Планується, що оплата послуг підрядникам буде здійснюватися КК «Київавтодор» після отримання послуг від підрядників, відповідно до підписаних актів прийому-передачі робіт.
- (79) Також КК «Київавтодор» зазначила, що 100% кредитних коштів, які будуть отримані від ЄБРР, будуть перераховані підрядним організаціям та не будуть використовуватись на витрати, пов'язані із діяльністю КК «Київавтодор».
- (80) Листом від 21.05.2021 № 01-24/26/1644 (вх. № 8-01/7511 від 01.06.2021) КК «Київавтодор» повідомила, що відповідно до листа ЄБРР від 21.05.2021 державна підтримка у формі гарантії, яка буде надаватися Київською міською радою з метою реалізації інвестиційного проєкту з інвестування у покращення інфраструктури

громадського транспорту міста Києва шляхом ремонту автопроїздів мосту Метро через р. Дніпро, не покриватиме витрати пов'язані із здійсненням функції служби замовника.

- (81) Відповідно до інформації, зазначеної у Повідомленні, до витрат, які покриватимуться державною підтримкою належить, зокрема, вартість устаткування підрядній організації, яке буде закуповуватись відповідно до Політики і правил закупівель ЄБРР в межах чинного законодавства України.
- (82) Відповідно до підпункту 22 пункту 3 Політики і правил закупівель ЄБРР умови й порядок здійснення платежів повинні відповідати міжнародній комерційній практиці по відношенню до товарів, робіт або послуг і цього ринку. Договорами постачання товарів передбачається повна оплата зазначених у договорі товарів після їх доставки та огляду, якщо таке потрібно, за винятком договорів підряду на монтажні та пусконаладжувальні роботи, коли частини оплати можна затримувати до виконання постачальником або підрядником усіх взятих ними зобов'язань.
- (83) Листом від 24.03.2021 № 053-4260 (вх. № 5-01/4069 від 25.03.2021) Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) повідомив, що зазначене устаткування, згідно з проектно-кошторисною документацією буде залишатися в конструкції мосту та не буде використовуватися для надання платних послуг.
- (84) Отже, державна підтримка КК «Київавтодор» у формі гарантії Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) для забезпечення виконання боргових зобов'язань за запозиченням, залученим КК «Київавтодор» у ЄБРР для реалізації проекту з інвестування у покращення інфраструктури громадського транспорту міста Києва шляхом капітального ремонту мосту Метро через р. Дніпро, який буде здійснюватись підрядними організаціями, за умови що всі кошти, на які надається гарантія Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), у повному обсязі будуть перераховані підрядним організаціям, **виключає створення переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

6.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (85) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (86) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

- (87) Згідно із підпунктом 2.3 пункту 2 Статуту предметом діяльності КК «Київавтодор» є, зокрема:
- виконання функцій замовника по будівництву та реконструкції шляхів та шляхо-транспортних споруд у межах забудованої частини міста, будівництву виробничих баз об'єднання, експлуатаційному утриманню, капітальному, середньому, поточному ремонту міських шляхів та шляхо-транспортних споруд, населенню дорожньої розмітки;
 - експлуатація, утримання, капітальний та поточний ремонт міських шляхів, мостів, шляхопроводів.
- (88) Розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) «Про капітальний ремонт автопроїздів мосту метро через р. Дніпро» від 26.06.2009 № 740, КК «Київавтодор» визначена замовником виконання робіт з капітального ремонту автопроїздів мосту Метро через р. Дніпро.
- (89) Листом від 21.05.2021 № 01-24/26/1644 (вх. № 8-01/7511 від 01.06.2021) КК «Київавтодор» повідомила, що відповідно до листа ЄБРР від 21.05.2021 державна підтримка у формі гарантії, яка буде надаватися Київською міською радою з метою реалізації інвестиційного проєкту з інвестування у покращення інфраструктури громадського транспорту міста Києва, шляхом ремонту автопроїздів мосту Метро через р. Дніпро, не покриватиме витрати пов'язані із здійсненням функції служби замовника.
- (90) КК «Київавтодор» повідомила, що всі роботи, у рамках проєкту «Модернізація міського транспорту м. Києва II» для проведення ремонту автопоїздів мосту Метро через р. Дніпро будуть проводитися підрядними організаціями, які будуть обрані за результатом закупівель відповідно до Політики і правил закупівель ЄБРР у межах чинного законодавства України.
- (91) Також КК «Київавтодор» зазначила, що 100% кредитних коштів, які будуть отримані від ЄБРР, будуть перераховані підрядним організаціям та не будуть використовуватись на витрати, пов'язані із діяльністю КК «Київавтодор».
- (92) Згідно з Угодою про підготовку кредитного фінансування між Київською міською радою, комунальною корпорацією «Київавтодор» та ЄБРР від 31.05.2019 закупівлі устаткування та послуг із будівництва будуть здійснюватися відповідно до Політики і правил закупівель ЄБРР в межах чинного законодавства України (Договір між урядом України та Європейським банком реконструкції та розвитку про співробітництво та діяльність Постійного Представництва ЄБРР в Україні від 12.06.2007 (ратифікований 04.06.2008), стаття 12, Розділ 12.02).
- (93) Підрядні організації будуть виконувати послуги з капітального ремонту автопроїздів мосту Метро через р. Дніпро відповідно до затвердженого проєкту «Капітальний ремонт автопроїздів мосту Метро через р. Дніпро», які будуть безкоштовними для всіх користувачів.
- (94) Враховуючи наведене, надання державної підтримки КК «Київавтодор» у формі гарантії Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) для забезпечення виконання боргових зобов'язань за запозиченням, залученим КК «Київавтодор» у ЄБРР для реалізації проєкту з інвестування у покращення інфраструктури громадського транспорту міста Києва шляхом капітального ремонту мосту Метро через р. Дніпро, за умови що всі кошти, на які надається гарантія Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), у повному обсязі

будуть перераховані підрядним організаціям, що обираються через тендерну процедуру, проведену згідно з принципами та правилами ЄБРР, та не залишатимуться на рахунках комунальної корпорації «Київавтодор», така підтримка Підприємству **не спотворюватиме економічної конкуренції**.

6.1.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

Повідомлена державна підтримка, яка надається КК «Київавтодор» у формі гарантії Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) для забезпечення виконання боргових зобов'язань за запозиченням, залученим КК «Київавтодор» у ЄБРР для реалізації проекту з інвестування у покращення інфраструктури громадського транспорту міста Києва шляхом капітального ремонту мосту Метро через р. Дніпро, за умови що всі кошти, на які надається гарантія Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), у повному обсязі будуть перераховані підрядним організаціям, що обираються через тендерну процедуру, проведену згідно з принципами та правилами ЄБРР, та не залишатимуться на рахунках КК «Київавтодор» **не є державною допомогою у розумінні Закону**.

6.2. Застереження

- (95) Разом із тим слід зазначити, що фінансова підтримка КК «Київавтодор» повинна спрямовуватися в повному обсязі підрядним організаціям, що обираються через тендерну процедуру, проведену згідно з принципами та правилами Європейського банку реконструкції та розвитку.
- (96) У разі недотримання застереження, викладеного у пункті 95 цього рішення, фінансова підтримка яка надається КК «Київавтодор» у формі гарантії Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) для забезпечення виконання боргових зобов'язань за запозиченням, залученим КК «Київавтодор» у ЄБРР для реалізації проекту з інвестування у покращення інфраструктури громадського транспорту міста Києва шляхом капітального ремонту мосту Метро через р. Дніпро, може містити ознаки державної допомоги.
- (97) На подання з попередніми висновками від 30.06.2021 № 500-26.15/5-21-ДД/308-спр, надіслане листом від 30.06.2021 № 500-29/05-9880, Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) листом від 02.07.2021 № 053-19441 (вх. № 5-01/9298 від 05.07.2021) повідомив про відсутність будь-яких зауважень та заперечень до подання.
- (98) Разом з цим, Департамент транспортної інфраструктури виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) повідомив, що відповідно до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської державної адміністрації) від 08.06.2021 № 1281 «Про внесення змін до розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) від 26.06.2009 року № 740» були внесені зміни у частині назви об'єкту, а саме: слова «капітальний ремонт (ремонтно-реставраційні роботи)» у всіх відмінках замінено словами «реставрація з пристосуванням» у відповідних відмінках.
- (99) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам

господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 1 розділу IX Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що державна підтримка у формі гарантії Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) для забезпечення виконання боргових зобов'язань за запозиченням, залученим комунальною корпорацією «Київавтодор» у Європейського банку реконструкції та розвитку, для реалізації проекту з інвестування у покращення інфраструктури громадського транспорту міста Києва шляхом реставрації з пристосуванням мосту Метро через р. Дніпро, відповідно до умов Угоди про підготовку кредитного фінансування, укладеної між Київською міською радою (Київською міською державною адміністрацією), комунальною корпорацією «Київавтодор» та Європейським банком реконструкції та розвитку на період з 01.01.2021 по 31.12.2033, за умови що всі кошти, на які надається гарантія Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації), у повному обсязі будуть перераховані підрядним організаціям, що обираються через тендерну процедуру, проведену згідно з принципами та правилами Європейського банку реконструкції та розвитку, та не залишатимуться на рахунках комунальної корпорації «Київавтодор», **не є державною допомогою у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

Н. БУРОМЕНСЬКА