



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

24 червня 2021 р.

Київ

№ 71-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, допустимою державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 14.06.2021 № 500-01/250-п, повідомлення про нову державну допомогу Харківської обласної державної адміністрації (вх. № 1227-ПДД/1 від 14.04.2021) (далі – Повідомлення), що було подане на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Харківською обласною державною адміністрацією відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подане Повідомлення.
- (2) Повідомлення прийнято до розгляду 28.04.2021.
- (3) Харківською обласною державною адміністрацією надано додаткову інформацію листом від 19.05.2021 № 01-41/3960 (вх. № 5-01/6873 від 24.05.2021) (далі – Лист 1) та листом від 10.06.2021 № 01-44/4632 (вх. № 5-01/8069 від 10.06.2021) (далі – Лист 2).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (4) Харківська обласна державна адміністрація (м. Харків, вул. Сумська, 64, ідентифікаційний код юридичної особи 23912956) (далі – Надавач).

2.2. Отримувач підтримки

- (5) Комунальне підприємство «Регіональний інформаційний центр» Харківської обласної ради (далі – КП «РІЦ», Підприємство, Отримувач) (м. Харків, майдан Свободи, 5, Держпром, під'їзд 6, поверх 6, ідентифікаційний код юридичної особи 37575002).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (6) Побудова відкритого інформаційного простору, який дозволить забезпечити реалізацію інформаційної політики держави в регіоні, забезпечити відкритість та прозорість роботи органів виконавчої влади та місцевого самоврядування, оптимізацію їхньої взаємодії із засобами масової інформації та населенням Харківської області, забезпечити жителів регіону постійним доступом до повної, об'єктивної та достовірної інформації.

2.4. Очікуваний результат

- (7) Забезпечення виготовлення та друк наукових видань, видавництво яких передбачене чинним законодавством України та спрямоване на увічнення пам'яті жертв політичних репресій та голодоморів, а також пам'яті воїнів, які брали участь у захисті України в роки Другої світової війни, під час проведення антитерористичної операції/операції об'єднаних сил та проведення інформаційних заходів з метою збереження національної пам'яті України та сприяння розвитку інформаційної культури суспільства.

2.5. Форма підтримки

- (8) Субсидії та поточні трансферти.

2.6. Обсяг підтримки

- (9) Загальний обсяг підтримки – 25 629 346 грн:
- 2021 рік – 3 469 066 грн;
 - 2022 рік – 5 031 100 грн;
 - 2023 рік – 5 410 456 грн;
 - 2024 рік – 5 704 392 грн;
 - 2025 рік – 6 014 332 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (10) Постанова Кабінету Міністрів України від 11.09.1992 № 530 «Про підготовку і випуск серії книг «Реабілітовані історією» (зі змінами).
- (11) Указ Президента України від 04.05.1992 № 292 «Про Книгу Пам'яті України».
- (12) Постанова Кабінету Міністрів України від 16.09.1992 № 537 «Про заходи щодо видання Книги Пам'яті України».
- (13) Указ Президента України від 13.08.2002 № 713/2002 «Про історико-меморіальний серіал «Книга Пам'яті України».
- (14) Розпорядження Кабінету Міністрів України від 20.01.2021 № 37-р «Про заходи з увічнення пам'яті захисників України на період до 2025 року».

(15) Програма розвитку інформаційного простору Харківської області на 2021 – 2025 роки, затверджена рішенням Харківської обласної ради від 11.03.2021 № 75-VIII (далі – Програма).

2.8. Тривалість підтримки

(16) з 01.01.2021 по 31.12.2025.

2.9. Умови надання підтримки

(17) Метою та основним завданням Програми, зокрема, є розвиток інформаційного простору як за рахунок збільшення доступу до каналів інформації, так і за рахунок підвищення якості інформації, забезпечення можливості громадян області на отримання права доступу до якісної, об'єктивної інформації.

(18) Відповідальним за виконання Програми є Харківська обласна державна адміністрація. Фінансування Програми здійснюється за кошти обласного бюджету Харківської області.

(19) Одним зі шляхів досягнення мети Програми є сприяння видавництву суспільно-важливих наукових видань шляхом фінансової підтримки КП «РІЦ».

(20) Очікуваними результатами виконання Програми, зокрема, є:

- забезпечення системності інформаційної політики на території Харківської області, що сприятиме усвідомленню суспільством основних напрямків реалізації, стану та перспектив впровадження реформ в Україні;
- розширення можливостей жителів Харківської області для свідомого медіаспоживання та критичної оцінки інформації;
- забезпечення збільшення кількості поінформованого населення;
- сприяння зменшенню напруги у суспільстві за рахунок дієвої комунікації між владою та громадянами.

(21) КП «РІЦ» на виконання вимог законодавства України, як видавець книг «Реабілітовані історією. Харківська область», Книга Пам'яті України «Переможці. Харківська область», «Національна книга пам'яті жертв Голодомору 1932 – 1933 років в Україні. Харківська область», здійснює створення, друк та спрямовує безоплатні примірники видань відповідним установам, органам, організаціям. КП «РІЦ» не має права розповсюджувати наведені книги на комерційній основі. Крім цього, підтримка спрямована на оплату праці працівників зайнятих організацією та проведенням інформаційних заходів з метою збереження національної пам'яті України та сприяння розвитку інформаційної культури суспільства.

(22) КП «РІЦ» проводяться на безоплатній основі такі інформаційні заходи:

- соціальні проекти;
- спільні проекти із структурними підрозділами Харківської обласної державної адміністрації та Харківською обласною радою;
- лекції за історико-меморіальною тематикою, які проводять працівники відділу аналізу інформації та видавництва КП «РІЦ».

(23) Згідно з Повідомленням на платній основі КП «РІЦ» надає послуги з організації та проведення інформаційних заходів замовників на базі інформаційно-виставкового відділу КП «РІЦ» (інформаційно-виставковий центр «Бузок»).

(24) Інформаційні заходи на платній основі здійснюються відповідно до укладених із замовниками договорів про проведення:

- персональних виставок художників, юних митців, дітей;
- групових виставок арт-студій, художніх гуртків тощо;
- концертів;
- лекцій;
- майстер-класів для дорослих та дітей;
- пресконференцій, презентацій тощо.

(25) За інформацією Надавача обсяг діяльності КП «РІЦ», що здійснюється на безоплатній основі в середньому становить 87,5% від загального обсягу діяльності, а на платній основі – 12,5 %. За інформацією, наданою в Листі 2, за рахунок коштів, отриманих від організації та проведення інформаційних заходів на платній основі покриваються витрати на утримання нежитлових приміщень, які знаходяться у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст області та закріплені за КП «РІЦ» на праві господарського відання. Це відшкодування податку на землю та витрат на утримання нерухомого майна державного підприємства «Харківський національний академічний театр опери та балету імені М.В. Лисенка», в приміщенні якого розміщується інформаційно-виставковий центр «Бузок», оплату послуг постачання електроенергії, послуг водопостачання та водовідведення, послуг охорони об'єкта, послуг пожежної охорони, телекомунікаційних послуг тощо. Також за рахунок цих коштів КП «РІЦ» придбаються канцелярські та господарські товари, здійснюється оновлення матеріально-технічної бази Підприємства, чим зменшуються витрати обласного бюджету Харківської області на фінансову підтримку Підприємства. Зароблених коштів не вистачає, щоб покрити витрати на оплату праці та нарахування на оплату праці працівників інформаційно-виставкового відділу КП «РІЦ», тому без надання державної допомоги КП «РІЦ» не зможе забезпечити виконання статутної діяльності, а саме організувати та проводити інформаційні заходи.

(26) Відповідно до планових кошторисів витрат КП «РІЦ» на 2021-2025 роки, підтримка спрямовується:

- на організацію та проведення інформаційних заходів замовників на базі інформаційно-виставкового відділу КП «РІЦ» (інформаційно-виставковий центр «Бузок») (оплата праці, нарахування на оплату праці);
- на створення, друк та розповсюдження книг «Реабілітовані історією. Харківська область», Книга Пам'яті України «Переможці. Харківська область», «Національна книга пам'яті жертв Голодомору 1932 – 1933 років в Україні. Харківська область», інших історико-меморіальних видань, які видаватимуться на виконання державних та місцевих програм (оплата праці, нарахування на оплату праці, оренду приміщень обласного комунального виробничо-експлуатаційного підприємства «ДЕРЖПРОМ (далі - ОК ВЕП «ДЕРЖПРОМ»)), відшкодування витрат на утримання та експлуатаційне обслуговування орендованого комунального майна ОК ВЕП «ДЕРЖПРОМ», поліграфічні послуги з виготовлення книг).

(27) Підтримка КП «РІЦ» буде спрямована на покриття таких витрат:

Показники	2021 рік (грн)	2022 рік (грн)	2023 рік (грн)	2024 рік (грн)	2025 рік (грн)
Поточні видатки за КЕКВ 2610 – усього, у т. ч.:	3 469 066	5 031 100	5 410 456	5 704 392	6 014 332

Оплата праці працівників комунального підприємства, зайнятих організацією та проведенням інформаційних заходів та підготовкою книг	2 266 963	3 436 267	3 705 215	3 901 592	4 108 377
Нарахування на оплату праці	498 732	755 979	815 148	858 351	903 844
Оплата послуг, з них:	703 371	838 854	890 093	944 449	1 002 111
– оренда у приміщенні ОК ВЕП «ДЕРЖПРОМ» (нежитлові приміщення загальною площею 154,05 кв. м) з урахуванням індексу споживчих цін	11 794,05	16 721	17 808	18 953	20 158
– експлуатаційні послуги ОК ВЕП «ДЕРЖПРОМ» (нежитлові приміщення загальною площею 154,05 кв. м)	208 948,95	300 893	319 249	338 724	359 387
– поліграфічні послуги з виготовлення книг:	482 628	521 240	553 036	586 772	622 566
«Реабілітовані історією. Харківська область» (запланований тираж 1000 прим. в рік)	241 314	260 620	276 518	293 386	311 283
Книга Пам'яті України «Переможці. Харківська область» (запланований тираж 1000 прим. в рік)	241 314	260 620	276 518	293 386	311 283

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

(28) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(29) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (30) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкурентія)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (31) Пунктом 4 частини першої статті 6 Закону передбачено, що державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається, зокрема, для підтримки культури та збереження культурної спадщини, якщо вплив такої державної допомоги на конкуренцію є неістотним.

3.2. Законодавство про культуру

- (32) Статтею 11 Конституції України передбачено, що держава сприяє консолідації та розвитку української нації, її історичної свідомості, традицій і культури, а також розвитку етнічної, культурної, мовної та релігійної самобутності всіх корінних народів і національних меншин України.
- (33) Відповідно до пункту 8 частини першої статті 1 Закону України «Про видавничу справу» видавнича справа – провадження або поєднання суб'єктами господарювання таких видів діяльності: видавничої діяльності, виготовлення видавничої продукції, розповсюдження видавничої продукції.
- (34) Відповідно до абзацу п'ятого статті 3 Закону України «Про видавничу справу» метою видавничої справи є, зокрема, сприяння національно-культурному розвитку українського народу шляхом збільшення загальної кількості тиражів, обсягів та розширення тематичного спрямування українського книговидання.
- (35) В частині сьомій статті 5 Закону України «Про видавничу справу» зазначається, що держава надає пріоритети щодо випуску суспільно необхідних видань з метою забезпечення функціонування органів законодавчої, виконавчої та судової влади, охорони здоров'я, науки, освіти, культури, соціального захисту населення за державними тематичними програмами і на засадах державного замовлення.
- (36) Згідно з пунктом 6 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» культура – сукупність матеріального і духовного надбання певної людської спільноти (етносу, нації), нагромадженого, закріпленого і збагаченого протягом тривалого періоду, що передається від покоління до покоління, включає всі види мистецтва, культурну спадщину, культурні цінності, науку, освіту та відображає рівень розвитку цієї спільноти.
- (37) Відповідно до пункту 7 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» культурний простір України - сфера, в якій відповідно до законодавства провадиться культурна діяльність та задовольняються культурні, інформаційні та дозвілліві потреби громадян, що охоплює, зокрема, телебачення, радіомовлення, періодичні друковані видання та книговидавничу продукцію, ринок культурних благ, а також культурно-мистецьке середовище.
- (38) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» визначено, що діяльність у сфері культури (культурна діяльність) - творча, господарська, наукова, бібліотечна, інформаційна, музейна, освітня, культурно-дозвілліва та розважальна діяльність, спрямована на створення, тиражування, розповсюдження, демонстрування, популяризацію, збереження і використання культурних благ та культурних цінностей для задоволення культурних потреб громадян.

- (39))В пункті 8 частини першої статті 1 Закону України «Про культуру» визначено, що культурні блага - товари та послуги, що виробляються в процесі провадження діяльності у сфері культури для задоволення культурних потреб громадян (книги, художні альбоми, аудіовізуальні твори та їх демонстрування, аудіопродукція (музичні звукозаписи), твори та документи на новітніх носіях інформації, вироби художніх промислів, театральні та циркові вистави, концерти, культурно-освітні послуги тощо).
- (40) Частиною першою статті 12 Закону України «Про культуру» встановлено, що до основних видів діяльності у сфері культури належать:
- створення, виконання, тиражування, розповсюдження, демонстрування (публічний показ і публічне сповіщення) та популяризація творів літератури і мистецтва;
 - створення, збереження, охорона, використання та популяризація національного культурного надбання;
 - проведення наукових досліджень у сфері культури, літературна і художня критика, кінокритика;
 - організація відпочинку і дозвілля громадян.
- (41)) Частиною другою статті 12 Закону України «Про культуру» встановлено, що суб'єктами діяльності у сфері культури є, зокрема, підприємства, установи та організації всіх форм власності, статuti (положення) яких передбачають провадження діяльності у сфері культури.
- (42) Відповідно до частини третьої статті 9 Закону України «Про культуру» в Україні гарантується можливість утворення різних за формою власності та видами діяльності у сфері культури закладів культури – театрів, концертних організацій, філармоній, культурних центрів, продюсерських агентств, професійних мистецьких колективів, кіностудій, кіно-, відеопрокатних закладів, видавництв, музеїв, архівів, заповідників, художніх галерей (виставок), бібліотек, клубних закладів, навчальних закладів культури і мистецтва, початкових спеціалізованих мистецьких навчальних закладів (шкіл естетичного виховання) та студій, кінотеатрів, цирків, парків культури та відпочинку, архітектурних, дизайнерських, рекламних, реставраційних центрів і майстерень тощо.
- (43) Частиною першою статті 8 Закону України «Про культуру» визначено, що громадяни мають право на доступ до культурних цінностей та культурних благ. Право на доступ до культурних цінностей реалізується шляхом утримання або надання закладам культури державної підтримки з державного та місцевих бюджетів для забезпечення їх функціонування та доступності їх послуг для різних категорій населення.
- (44) Відповідно до статті 3 Закону України «Про Голодомор 1932-1933 років в Україні» органи державної влади та органи місцевого самоврядування відповідно до своїх повноважень, зокрема, зобов'язані:
- сприяти консолідації та розвитку української нації, її історичної свідомості та культури, поширенню інформації про Голодомор 1932-1933 років в Україні серед громадян України та світової громадськості, забезпечувати вивчення трагедії Голодомору в навчальних закладах України;
 - вживати заходів щодо увічнення пам'яті жертв та постраждалих від Голодомору 1932-1933 років в Україні, в тому числі спорудження у населених пунктах меморіалів пам'яті та встановлення пам'ятних знаків жертвам Голодомору.

- (45) Відповідно до частини першої статті 12 Закону України «Про інформацію» до інформації довідково-енциклопедичного характеру відносяться систематизовані, документовані, публічно оголошені або іншим чином поширені відомості про суспільне, державне життя та навколишнє природне середовище.
- (46) Відповідно до статті 9 Закону України «Про реабілітацію жертв репресій комуністичного тоталітарного режиму 1917-1991 років» центральні та місцеві органи виконавчої влади, Рада міністрів Автономної Республіки Крим, органи місцевого самоврядування вживають заходів, спрямованих на підвищення поінформованості громадськості про репресії, розробляють та вдосконалюють навчальні посібники, програми та заходи з історії комуністичного тоталітарного режиму, сприяють створенню та поширенню друкованих, аудіовізуальних та інших творів про репресованих осіб та здійснення репресій, сприяють утвердженню в суспільстві поваги до людської гідності, прав і основоположних свобод людини, розвитку плюралізму та демократії.
- (47) Відповідно до підпункту 5 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належать власні (самоврядні) повноваження із забезпечення соціально-культурних закладів, які належать до комунальної власності відповідних територіальних громад.
- (48) Підпунктом 7 пункту «а» частини першої статті 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належать власні (самоврядні) повноваження зі створення умов для розвитку культури, сприяння відродженню осередків традиційної народної творчості, національно-культурних традицій населення, художніх промислів і ремесел.

3.3. Оцінка допустимості державної допомоги для підтримки культури та збереження культурної спадщини

- (49) Відповідно до пункту «d» частини третьої статті 262 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода) допомога для підтримки культури та збереження культурної спадщини, якщо така допомога не має несприятливого впливу на умови торгівлі всупереч інтересам Сторін, може вважатися сумісною з належним виконанням цієї Угоди.
- (50) Слід зазначити, що згідно зі статтею 264 Угоди Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.
- (51) Статтею 107 (3) (d) ДФЄС передбачено, що сумісною з внутрішнім ринком можна вважати допомогу, що сприяє культурному розвитку та збереженню культурної спадщини, якщо така допомога не впливає на умови торгівлі та конкуренцію в Союзі такою мірою, що це суперечить спільному інтересові.

- (52) Відповідно до абзацу п'ятого пункту другого статті 167 ДФЄС дії Європейського Союзу спрямовуються на підтримку та сприяння мистецькій та літературній творчості.
- (53) Відповідно до пункту 33 розділу 2.6 «Культура та культурна спадщина, включаючи охорону природи» Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС культура – це засіб вираження самобутності, цінностей та ідей, які відображають та формують народи Союзу. Сфера культури та збереження культурної спадщини охоплює велике різноманіття напрямів і видів діяльності, зокрема музеї, архіви, бібліотеки, культурно-мистецькі центри або простори, театри, оперні театри, концертні зали, археологічні пам'ятки, пам'ятники, історичні місця та будівлі, звичаї та ремесла, фестивалі та виставки, а також освітні заходи культурно-мистецького спрямування.
- (54) Відповідно до пункту 2 статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014 (зі змінами, внесеними відповідно до Регламенту Комісії ЄС № 1084/2017 від 14.06.2017), яким встановлюються окремі категорії допомоги, сумісні з внутрішнім ринком, при застосуванні статей 107 та 108 ДФЄС (далі – Регламент Комісії (ЄС) № 651/2014) (зі змінами, внесеними відповідно до Регламенту Комісії ЄС № 1084/2017 від 14.06.2017), допомога в галузі культури та збереження спадщини може надаватися для таких культурних цілей та діяльності:
- а) діяльність музеїв, архівів, бібліотек, мистецьких та культурних центрів, театрів, оперних театрів, концертних залів, інших організацій, що здійснюють постановки в реальному житті, установ із збереження спадщини кіно, інших подібних об'єктів художньої та культурної інфраструктури, організацій та установ;
 - б) збереження матеріальної спадщини, включаючи всі форми рухомих чи нерухомих культурних надбань, археологічні пам'ятки, пам'ятники, історичні пам'ятки та будівлі; збереження природної спадщини, що пов'язана з культурною спадщиною або офіційно визнана культурною чи природною спадщиною органами державної влади;
 - с) збереження нематеріальної спадщини у будь-якій формі, включаючи національні традиції та ремесла;
 - д) проведення художніх або культурних заходів та вистав, фестивалів, виставок та інших подібних культурних заходів;
 - е) діяльність із культурної та художньої освіти, підвищення розуміння важливості захисту та популяризації різноманіття культурних виразів через освітні програми та програми підвищення обізнаності громадськості, в тому числі через використання нових технологій;
 - ф) написання, редагування, виготовлення, розповсюдження, оцифрування та публікація музичних та літературних творів та переклад.
- (55) Допомога може надаватись у формі:
- а) інвестиційної допомоги, включаючи допомогу на будівництво та модернізацію об'єкта культурної інфраструктури;
 - б) операційної допомоги.
- (56) Для операційної допомоги допустимими витратами є:
- а) витрати, пов'язані з постійною або періодичною діяльністю культурно-освітньої установи чи об'єкта культурної спадщини, включаючи виставки, вистави та інші подібні заходи, що відбуваються під час звичайної діяльності;
 - б) витрати на культурно-мистецьку освіту та стимулювання розуміння важливості захисту та популяризації різноманіття виразів культури за допомогою освітніх програм та програм підвищення обізнаності громадськості, у тому числі з використанням нових технологій;

- с) витрати на покращення громадського доступу до закладів культури або об'єктів культурної спадщини, включаючи витрати на оцифрування та використання нових технологій, витрати на покращення доступності для осіб з інвалідністю;
- д) експлуатаційні витрати, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, зокрема, витрати на оренду нерухомості та культурних об'єктів, транспортні витрати, витрати на матеріали, безпосередньо пов'язані з культурним проектом або діяльністю, витрати на архітектурні споруди для виставок чи постановок, витрати на оренду інструментів, програмного забезпечення, обладнання, витрати на права доступу до авторських робіт та інші витрати, пов'язані із захистом прав інтелектуальної власності, витрати на рекламу, що безпосередньо пов'язана із проектом чи діяльністю; амортизаційні відрахування, якщо вони не покривались за рахунок інвестиційної допомоги;
- е) витрати на оплату праці персоналу культурної установи, об'єкта культурної спадщини або який задіяний у проекті;
- ф) витрати на консультаційні та допоміжні послуги, які надаються сторонніми консультантами та постачальниками послуг, що понесені безпосередньо внаслідок реалізації проекту.

(57) Для операційної допомоги обсяг допомоги не повинен перевищувати суми, необхідної для покриття операційних збитків та забезпечення розумного рівня прибутку за відповідний період. Це забезпечується заздалегідь на основі розумних прогнозних розрахунків або за допомогою механізму повернення.

4. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(58) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

(59) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(60) Відповідно до статуту КП «РІЦ», затвердженого Головою Харківської обласної ради від 06.05.2019, Підприємство утворено відповідно до рішення обласної ради від 17.02.2011 № 85-VI та належить до спільної власності територіальних громад сіл, селищ, міст області.

(61) Пунктом 2.1 Статуту передбачено, що Підприємство є юридичною особою, має самостійний баланс, рахунки в установах банків, територіальному відділені Державної казначейської служби України в Харківській області.

(62) Відповідно до пункту 3.1 Статуту метою діяльності КП «РІЦ» є, зокрема:

- сприяння духовному відродженню народу України, підвищення його інтелектуального, інформаційного потенціалу, формування гуманістичної моралі, утвердження загальнолюдських цінностей, активної життєвої позиції;
- увічнення пам'яті жертв політичних репресій та голодоморів, масових депортацій громадян з політичних мотивів шляхом підготовки до випуску у світ рукописів книг наукового видання «Реабілітовані історією. Харківська область», складової частини науково-документальної серії книг «Реабілітовані історією» про політичні репресії в Україні, а також інших наукових, історико-меморіальних, історико-краєзнавчих, науково-популярних та біографічних видань з метою збереження та відновлення національної пам'яті України;
- провадження науково-дослідницької діяльності з увічнення пам'яті воїнів, які брали участь у захисті України в роки Другої світової війни та під час проведення антитерористичної операції шляхом підготовки до випуску у світ рукописів книг наукового видання «Книга Пам'яті України. Харківська область».

(63) Відповідно до пункту 3.2 Статуту предметом діяльності Підприємства, зокрема, є: виготовлення видавничої продукції, розповсюдження видавничої продукції; здійснення наукового пошуку документальних матеріалів в архівах України та за її межами, організація археографічних експедицій та наукових відряджень; здійснення практичних заходів щодо взаємодії державних органів і громадських організацій щодо наукового пошуку документальних матеріалів в архівах та музеях Харківської області, України, за її межами; наукове опрацювання і впорядкування зібраних матеріалів для випуску у світ книг «Реабілітовані історією. Харківська область» та «Книга Пам'яті України. Харківська область»; надання поліграфічних, інформаційно-довідкових, рекламних послуг.

(64) Інформаційно-виставковий центр «Бузок» є інформаційно-виставковим відділом КП «РІЦ», що розміщується в нежитлових приміщеннях (м. Харків, вул. Сумська, 25), які знаходяться у власності територіальної громади сіл, селищ, міст Харківської області та закріплені за КП «РІЦ» на праві господарського відання з метою розвитку інформаційної культури регіону.

(65) Отже, КП «РІЦ» є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

4.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

(66) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні, фінансування Програми здійснюється за рахунок коштів обласного бюджету Харківської області, тобто за рахунок місцевих ресурсів, у розумінні Закону.

4.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(67) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтю 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави; перевагою також є звільнення від звичайних витрат, пов'язаних зі здійсненням економічної діяльності (пункт 68 зазначеного Повідомлення). Разом із цим будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).

- (68) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (69) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (70) Оскільки КП «РІЦ» не було обрано за конкурентною процедурою, не можна стверджувати, що надана КП «РІЦ» економічна вигода у вигляді субсидій та поточних трансфертів була б доступною для нього на звичайних ринкових умовах.
- (71) Крім цього, за інформацією Надавача, КП «РІЦ» на базі інформаційно-виставкового відділу КП «РІЦ» (інформаційно-виставковий центр «Бузок») проводить як безоплатні соціальні заходи із структурними підрозділами Харківської обласної державної адміністрації та Харківської обласної ради, так і інформаційні заходи на платній основі відповідно до укладених із замовниками договорів.
- (72) З повідомлених умов надання підтримки випливає, що за рахунок бюджетних коштів покриваються витрати на оренду, експлуатаційні послуги приміщень, що використовуються як для безоплатної діяльності так і для платної. Надавач не надав достатніх доказів, що Отримувачем забезпечено роздільний облік витрат у повному обсязі, який би унеможливував перехресне субсидювання комерційної діяльності КП «РІЦ» за рахунок коштів державної підтримки.
- (73) Отже, надання державної підтримки КП «РІЦ» призводить до створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності, а саме для проведення інформаційних заходів на платній основі.
- (74) Водночас, відповідно до інформації з Листа 1, КП «РІЦ» замовляє друк книг у третіх осіб, відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі», отже, державна підтримка на оплату поліграфічних послуг з виготовлення книг, які будуть закуповуватись через систему Prozorro, буде визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, **виключає створення переваг для виробництва тих видів товарів (робіт, матеріалів), які будуть закуповуватись через систему Prozorro.**

4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (75) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість

вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.

- (76) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (77) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (78) Послуги КП «РІЦ» з організації та проведення безоплатних інформаційних заходів на базі інформаційно-виставкового відділу КП «РІЦ», створення, друку та розповсюдження книг «Реабілітовані історією. Харківська область», Книга Пам'яті України «Переможці. Харківська область», «Національна книга пам'яті жертв Голодомору 1932 – 1933 років в Україні. Харківська область», інших історико-меморіальних видань є безкоштовними для населення, тобто не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (79) Водночас, як зазначено вище, в результаті відсутності роздільного обліку витрат в повному обсязі, який би унеможлилював перехресне субсидювання господарської діяльності КП «РІЦ» за рахунок коштів бюджету, КП «РІЦ» отримує переваги для здійснення комерційної діяльності в результаті надання повідомленої фінансової підтримки, що відповідно покращує його конкурентну позицію порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і які не отримують такої фінансової підтримки. Отже, в цьому випадку неможливо оцінити окремо підтримку, що спрямовується на безоплатну та платну діяльність КП «РІЦ».
- (80) Враховуючи викладене, внаслідок отримання повідомленої державної підтримки КП «РІЦ» може набувати конкурентних переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов, а отже, така підтримка може спотворювати економічну конкуренцію.

4.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (81) Враховуючи викладене, фінансова підтримка, яка надається суб'єкту господарювання – КП «РІЦ» за рахунок місцевих ресурсів є **державною допомогою** у розумінні Закону.

5. ОЦІНКА ДОПУСТИМОСТІ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Вплив на конкуренцію

- (82) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, КП «РІЦ» здійснює діяльність у сфері видавничої справи та культури в місті Харкові та Харківській області.
- (83) Відповідно до інформації, отриманої від Надавача, КП «РІЦ» має досвід та напрацювання із збирання та аналізу інформації та підготовки до друку наукових видань.

- (84) Водночас, КП «РІЦ» могли б становити конкуренцію інші видавництва, що функціонують у місті Харкові та Харківській області.
- (85) Разом з тим, за інформацією Надавача, підприємств, установ та організацій, що є конкурентами КП «РІЦ» з підготовки науково-меморіальних книг щодо політичних репресій та увічнення пам'яті воїнів, які брали участь у захисті України в роки Другої світової війни та під час проведення антитерористичної операції, у Харківській області не існує, оскільки тільки працівники КП «РІЦ» мають доступ до документальних джерел, матеріалів архівних кримінальних справ і державних органів влади УРСР 1919 - 1991 рр., які зберігаються у Галузевому державному архіві Служби безпеки України, Державному архіві Харківської області та в інших державних та галузевих архівах.
- (86) Разом із тим слід зазначити, що відповідно до інформації, отриманої від Надавача, діяльність КП «РІЦ» здійснюється на території міста Харкова та Харківської області, отже, спотворення або загрозу спотворення конкуренції обмежено місцевим рівнем.
- (87) Враховуючи наведене, вплив державної допомоги КП «РІЦ» на конкуренцію є неістотним.

5.2. Обсяг державної допомоги, що може бути наданий отримувачу

- (88) За інформацією Надавача видавнича діяльність КП «РІЦ» сприяє духовному відродженню нації, збереженню історичної пам'яті нації, за допомогою якої суспільство творить власну ідентичність, та є шляхом до цивілізованого поступу держави. Книги «Реабілітовані історією. Харківська область», Книга Пам'яті України «Переможці. Харківська область», «Національна книга пам'яті жертв Голодомору 1932 – 1933 років в Україні. Харківська область» видаватимуться на виконання державних та місцевих програм та спрямовані на відродження та збереження національної пам'яті, а також з метою всебічного висвітлення історичних подій на Харківщині. Крім того, підтримка спрямована на проведення відповідних культурних інформаційних заходів.
- (89) Отже, діяльність КП «РІЦ» спрямована на підтримку культури та збереження нематеріальної культурної спадщини.
- (90) Державна допомога КП «РІЦ» спрямовується, зокрема, на покриття таких витрат:
- оплату праці, нарахування на оплату праці;
 - оплату оренди та експлуатаційних послуг;
 - поліграфічні послуги з виготовлення книг.
- (91) Відповідно до Повідомлення КП «РІЦ» на безоплатній для споживачів основі здійснює створення, друк та розповсюдження книг «Реабілітовані історією. Харківська область», Книга Пам'яті України «Переможці. Харківська область», «Національна книга пам'яті жертв Голодомору 1932-1933 років в Україні. Харківська область», інших історико-меморіальних видань, які видаватимуться на виконання державних та місцевих програм, спрямованих на відродження та збереження національної пам'яті України, організацію та проведення інформаційних заходів – соціальних проєктів, спільних проєктів із структурними підрозділами Харківської обласної державної адміністрації та Харківською обласною радою.
- (92) За наданою Повідомленням інформацією Надавач допомоги здійснює контроль за цільовим використанням державної допомоги, наданої Отримувачу шляхом здійснення внутрішнього бюджетного контролю, який включає в себе перевірку правильності та

повноти ведення бухгалтерського обліку операцій з бюджетними коштами та моніторинг показників плану використання бюджетних коштів та звітності, що дозволяє Надавачу допомоги здійснювати поточний контроль та при необхідності вжити заходів для попередження нецільового використання державної допомоги.

- (93) За наданою Листом 2 інформацією розмір заробітної плати працівників КП «РЦ» розраховано з урахуванням міжкваліфікаційних (міжпосадових) співвідношень в оплаті праці згідно з Колективним договором та відповідно до Положення про умови і розміри оплати праці керівників комунальних підприємств, що знаходяться у спільній власності територіальних громад сіл, селищ, міст Харківської області. Середня заробітна плата працівників КП «РЦ» за квітень 2021 року становила 8 414,5 грн (середня заробітна плата по Харківській області за цей період становила 11 766,0 грн). Нарахування на оплату праці проводиться відповідно до частини п'ятої статті 8 Закону України «Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування» у розмірі 22 відсотки. Розмір оренди та оплати експлуатаційних послуг визначений відповідно до договорів з ОК ВЕП «ДЕРЖПРОМ». Договір на поліграфічні послуги буде укладено після проведення конкурентної процедури відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».
- (94) Виходячи з наданої Надавачем інформації, державна допомога КП «РЦ» необхідна для покриття допустимих операційних витрат, передбачених пунктом 5 статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 (зі змінами, внесеними відповідно до Регламенту Комісії ЄС № 1084/2017 від 14.06.2017).

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТОМ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

- (95) Підсумовуючи наведене та інформацію, надану в Повідомленні, КП «РЦ» є суб'єктом господарювання, який провадить діяльність у сфері культури. При цьому Харківська обласна державна адміністрація здійснює фінансування господарської діяльності КП «РЦ» за рахунок місцевих ресурсів. Тобто, вказана в Повідомленні підтримка є державною допомогою. Разом із тим вплив державної допомоги КП «РЦ» на конкуренцію є неістотним.
- (96) При цьому умови, за яких повідомлена державна допомога надаватиметься КП «РЦ», відповідають положенням пункту 4 частини першої статті 6 Закону, пункту d) частини третьої статті 262 Угоди, статті 53 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014 (зі змінами, внесеними відповідно до Регламенту Комісії ЄС № 1084/2017 від 14.06.2017), отже, така державна допомога є допустимою для конкуренції.
- (97) Разом із цим Харківська обласна державна адміністрація має:
- 1) з метою запобігання неналежному використанню державної допомоги наприкінці кожного року надання державної допомоги, але не пізніше ніж до 31 грудня поточного року надавати Комітету інформацію про здійснені заходи з моніторингу та контролю фактичного використання державної допомоги, визначеної в рішенні;
 - 2) після закінчення терміну дії Програми, яка є підставою для надання державної допомоги, надати Комітету інформацію про всю фактично надану державну допомогу, визначену в рішенні.
- (98) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» пунктами 2 і 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Харківською обласною державною адміністрацією, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

1. Визнати, що підтримка комунального підприємства «Регіональний інформаційний центр» Харківської обласної ради у формі субсидій та поточних трансфертів, що надається на підставі Програми розвитку інформаційного простору Харківської області на 2021 – 2025 роки, затвердженої рішення Харківської обласної ради від 11.03.2021 № 75-VIII, на період з 01.01.2021 по 31.12.2025 у сумі 25 629 346 (двадцять п'ять мільйонів шістсот двадцять дев'ять тисяч триста сорок шість) гривень, є **державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

2. Визнати, що державна допомога комунальному підприємству «Регіональний інформаційний центр» Харківської обласної ради у формі субсидій та поточних трансфертів, що надається на підставі Програми розвитку інформаційного простору Харківської області на 2021 – 2025 роки, затвердженої рішення Харківської обласної ради від 11.03.2021 № 75-VIII, на період з 01.01.2021 по 31.12.2025 у сумі 25 629 346 (двадцять п'ять мільйонів шістсот двадцять дев'ять тисяч триста сорок шість) гривень, є **допустимою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О. МУЗИЧЕНКО