



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**  
**РІШЕННЯ**  
**ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

24 червня 2021 р.

Київ

№ 70-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 16.06.2021 № 500-01/253-п, повідомлення про нову державну допомогу Управління житлово-комунального господарства військово-цивільної адміністрації міста Торецьк Донецької області (вх. № 1168-ПДД/1 від 01.04.2021) (далі – Повідомлення), що було подане на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

**ВСТАНОВИЛА:**

**1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ**

- (1) Управлінням житлово-комунального господарства військово-цивільної адміністрації міста Торецьк Донецької області відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подане Повідомлення.
- (2) Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом від 12.04.2021 № 500-118/02-5583 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Управлінням житлово-комунального господарства військово-цивільної адміністрації міста Торецьк Донецької області було надано запитувану інформацію (вх. № 1278-ПДД/4 від 13.05.2021) (далі – Лист).
- (4) Повідомлення прийнято до розгляду 13.05.2021.
- (5) Листом від 01.06.2021 № 514 (вх. № 5-01/7514 від 01.06.2021) Управлінням житлово-комунального господарства військово-цивільної адміністрації міста Торецьк Донецької області надано уточнену інформацію щодо обсягу підтримки.

## **2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ**

### **2.1. Надавач підтримки**

(6) Управління житлово-комунального господарства військово-цивільної адміністрації міста Торецьк Донецької області (Донецька обл., м. Торецьк, вул. Героїв праці, 3, ідентифікаційний код юридичної особи 26128335) (далі – Надавач, Управління).

### **2.2. Отримувач підтримки**

(7) Комунальне підприємство «Торецьккомсервіс» Торецької міської ради (далі – КП «Торецьккомсервіс», Підприємство) (Донецька обл., м. Торецьк, вул. Героїв праці, 3, ідентифікаційний код юридичної особи 31217526).

### **2.3. Мета (ціль) підтримки**

(8) Утримання об'єктів благоустрою міста, що передані на баланс КП «Торецьккомсервіс».

### **2.4. Очікуваний результат**

(9) Забезпечення поточної діяльності Підприємства з обслуговування об'єктів благоустрою, переданих на його баланс.

### **2.5. Форма підтримки**

(10) Поточні та капітальні трансферти.

### **2.6. Обсяг підтримки**

(11) Загальний обсяг підтримки – 8 289 690,37 грн:  
- 2020 рік – 824 229,37 грн;  
- 2021 рік – 7 465 461 грн.

### **2.7. Підстава для надання підтримки**

(12) Розпорядження керівника військово-цивільної адміністрації міста Торецьк Донецької області від 13.01.2020 № 3р «Про затвердження заходів програми розвитку житлово-комунального господарства на 2020 рік» (зі змінами).

(13) Розпорядження керівника військово-цивільної адміністрації міста Торецьк Донецької області від 09.12.2020 № 1033 «Про затвердження Програми благоустрою м. Торецьк на 2021 – 2023» (зі змінами).

(14) Розпорядження керівника військово-цивільної адміністрації міста Торецьк Донецької області від 11.12.2018 № 1197р «Про затвердження Порядку створення та використання матеріального резерву м. Торецька для попередження та ліквідації аварійних ситуацій, запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій» (зі змінами).

## 2.8. Тривалість підтримки

(15) з 01.01.2020 по 31.12.2021.

## 2.9. Інформація про умови надання підтримки

(16) Управління повідомило, що в місті Торецьк свою діяльність здійснює КП «Торецьккомсервіс». Дане підприємство було засноване Торецькою (Держинською) міською радою безпосередньо для утримання об'єктів благоустрою, в подальшому відповідні об'єкти були передані на баланс Підприємства. Державна підтримка КП «Торецьккомсервіс» надається для забезпечення утримання об'єктів благоустрою та спрямована на забезпечення поточної діяльності Підприємства з обслуговування об'єктів благоустрою, переданих на баланс.

(17) КП «Торецьккомсервіс» на безоплатній для споживачів основі надає послуги:

- утримання об'єктів благоустрою;
- поточний ремонт та технічне обслуговування ліній зовнішнього освітлення;
- ліквідація, кронування та обрізка дерев;
- утримання газонів та квітників;
- покіс трави на міських територіях;
- утримання міських кладовищ;
- прибирання міських територій;
- прибирання зупинкових павільйонів;
- зимове утримання міських територій;
- утримання міських скверів та міського комплексу «Алея слави»;
- ремонт дитячих та спортивних майданчиків.

(18) КП «Торецьккомсервіс» на платній основі надає такі послуги:

- видача довідок про склад сім'ї;
- видача дозволів на поховання;
- послуги приватизації житлових приміщень;
- оренда комунального майна;
- оренда спецтехніки;
- розміщення телекомунікаційного обладнання на опорах електромереж.

(19) Державна підтримка КП «Торецьккомсервіс» спрямована на покриття таких витрат:

| Назва заходу (2020 рік)  | Обсяг фінансування (грн) | Назва заходу (2021 рік)  | Обсяг фінансування (грн) |
|--|--------------------------|--|--------------------------|
| Громадські роботи (оплата праці робітникам, що направляються міським центром зайнятості для виконання робіт з благоустрою) | 27181,97                 | Громадські роботи (оплата праці робітникам, що направляються міським центром зайнятості для виконання робіт з благоустрою) | 23910                    |
| Придбання комп'ютерів в зборі (забезпечення працівників комп'ютерною технікою)   | 32702                    | Заробітна плата наглядача кладовища (оплата праці працівнику, що забезпечує догляд за кладовищем)                          | 69540                    |
| Суспільно корисні роботи (оплата робіт осіб, задіяних  | 37495,12                 | Придбання машини бортової вахтової   | 800000                   |

|  |           |   |        |
|--|-----------|---|--------|
| на роботах з благоустрою міста, на яких накладено адміністративне стягнення в рахунок оплати суми відповідного стягнення)    |           | (придбання машини для перевезення робітників, що виконують роботи з благоустрою, територією міста)  |        |
| Придбання ламп світлодіодних (придбання ламп для забезпечення зовнішнього освітлення міських територій)                      | 19998     | Придбання санітарного модуля (забезпечення комфортного перебування населення міста в місцях масового дозвілля)  | 500000 |
| Придбання лавок для встановлення в зонах відпочинку (лавки встановлюють на території парків, скверів, алей)                  | 39900     | Роботи з благоустрою міста (оплата праці робітникам, що виконують роботи з благоустрою міста)   | 375760 |
| Придбання урн для встановлення в зонах відпочинку (урни встановлюють на території парків, скверів, алей)                     | 12925     | Поточний ремонт ліній зовнішнього освітлення (забезпечення освітлення міських територій)  | 906400 |
| Придбання запчастин на автоспецтехніку (придбання запчастин для ремонту техніки, що задіяна в благоустрої міських територій) | 95999     | Прибирання міських територій  | 261417 |
| Придбання матеріалів для поточного ремонту ліній зовнішнього освітлення (забезпечення освітлення міських територій)          | 79700,48  | Утримання та благоустрої газонів та квітників   | 300000 |
| Придбання світильників світлодіодних (забезпечення освітлення міських територій)   | 10944     | Покіс трави на міських територіях   | 805396 |
| Придбання зупинкових павільйонів (зупинкові павільйони встановлені по маршрутам пересування громадського транспорту)         | 196299,98 | Прибирання зупинкових павільйонів   | 348371 |
| Придбання 5 комплектів дитячих майданчиків (дитячі майданчики встановлені на території парків та скверів)                    | 164198,82 | Суспільно корисні роботи (оплата робіт осіб, задіяних на роботах з благоустрою міста, на яких накладено адміністративне стягнення в рахунок оплати суми відповідного стягнення) | 57759  |
| Придбання віброплити (віброплити використовуються для облаштування території)  | 27300     | Придбання мотокос (забезпечення покосу трави на міських територіях)   | 18550  |

|   |            |  |           |
|---|------------|--|-----------|
| парків, скверів, алеї)  |            |  |           |
| Придбання матеріалів для поточного ремонту ліній зовнішнього освітлення (забезпечення освітлення міських територій)   | 12000      | Придбання матеріалів необхідних для поточного ремонту ліній зовнішнього освітлення (забезпечення освітлення міських територій)   | 332129    |
| Придбання інструментів для ремонтних робіт (придбання інструментів для ліквідації аварійних та надзвичайних ситуацій) | 9363       | Придбання матеріалів необхідних для благоустрою міста  | 13939     |
| Придбання інструментів для ремонтних робіт (придбання інструментів для ліквідації аварійних та надзвичайних ситуацій) | 17531      | Придбання дезінфекційних засобів для знезараження питної, колодязної води  | 6190      |
| Податок на прибуток (сплата заборгованості по сплаті податку на прибуток, що виникла в минулі роки)                   | 40691      | Заходи з озеленення населених пунктів (придбання саджанців та кущів)   | 146100    |
|   |            | Придбання машини дорожньої комбінованої на базі автомобіля МАЗ 5340С (клас зима-літо) (машина планується придбаватись Надавачем та в подальшому передатись КП «Торецьккомсервіс» для забезпечення робіт з благоустрою міста) | 2500000   |
| <b>Всього за 2020 рік</b>   | 824 229,37 | <b>Всього за 2021 рік</b>  | 7 465 461 |

(20) Управлінням в Листі зазначено, що державна підтримка спрямована на фінансування діяльності, що здійснюється на безоплатній основі за винятком придбання санітарного модуля. Придбані товари та техніка будуть використовуватись для надання послуг з благоустрою міських територій, забезпечення належного санітарного стану міських територій.

(21) Закупівля усіх необхідних товарів здійснюється з дотриманням вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель, зокрема, проводиться закупівля таких товарів:

- лавок та урн;
- автозапчастин на автоспецтехніки;
- зупинкових павільйонів;
- дитячих майданчиків;
- машини бортової вахтової;
- санітарного модуля;
- матеріалів необхідних для поточного ремонту ліній зовнішнього освітлення;
- машини дорожньої комбінованої на базі автомобіля МАЗ 5340С.

- (22) За наданою в Листі інформацією КП «Торецьккомсервіс» здійснює ведення окремого бухгалтерського обліку для різних видів діяльності, всі первинні документи оформлюються окремо, витрати на оплату праці окремими відомостями, договори на придбання товарів оформлюються окремо по витратам, які відносяться до витрат за рахунок державної підтримки та витрат за рахунок власних надходжень від господарської діяльності. Під час ведення бухгалтерського обліку використовується рахунок 48. Придбані товари та техніка будуть використовуватись для надання послуг з благоустрою міських територій, забезпечення належного санітарного стану міських територій.
- (23) На балансі КП «Торецьккомсервіс» знаходяться 7 парків та скверів загальною площею 15,1 га, об'єкти інфраструктури (лінії зовнішнього освітлення), житлові та нежитлові будівлі. Під платну діяльність (санітарний модуль для надання послуг громадської вбиральні) планується використовувати 20 м<sup>2</sup>, що становить 0,01% від загальної площі парків та скверів, що перебувають на балансі КП «Торецьккомсервіс», тобто не перевищує 20 %.

### **3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

#### **3.1. Ознаки державної допомоги**

- (24) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (25) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (26) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

#### **3.2. Об'єкти благоустрою**

- (27) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (28) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
  - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;

- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).

(29) Згідно з частиною другою статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів;
- організація місць відпочинку для населення.

(30) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.

(31) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, зокрема, що:

- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(32) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

(33) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; будівлі та споруди системи інженерного захисту територій.

(34) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на

поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

### **3.3 Законодавство Європейського Союзу щодо державної допомоги у сфері культури, охорони природи та об'єктам інфраструктури**

- (35) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (36) У пункті 207 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС вказано, що, на думку Комісії, багатофункціональні об'єкти інфраструктури, які майже повною мірою використовуються для здійснення неекономічної діяльності, можуть підпадати під дію правил надання державної допомоги взагалі, за умови, що їх використання для економічних цілей має суто допоміжний характер, і полягає в діяльності, яка прямо пов'язана з роботою об'єкта інфраструктури, є необхідною для його функціонування, або є невід'ємною частиною його основного, неекономічного призначення. Частка економічної діяльності в потужності об'єкта інфраструктури повинна бути обмеженою. У цьому контексті, використання інфраструктури для економічних цілей може вважатися допоміжною діяльністю, якщо щорічна частка такої діяльності в загальній потужності об'єкта інфраструктури не перевищує 20 відсотків.
- (37) Разом із цим, як зазначено в пункті 206 Повідомлення Єврокомісії, якщо суб'єкт господарювання здійснює як економічну, так і неекономічну діяльність, держави-члени зобов'язані забезпечити неможливість використання державного фінансування неекономічної діяльності для перехресного субсидювання економічної діяльності. Тобто, види діяльності та їх витрати повинні чітко розмежовуватися. Одним зі способів розмежування є забезпечення розмежування внутрішніх рахунків, щоб витрати й доходи, пов'язані з різними видами діяльності, відображалися окремо.

## **4. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ**

### **4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання**

- (38) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (39) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та



реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

- (40) Відповідно до статуту КП «Торецьккомсервіс», затвердженого розпорядженням керівника військово-цивільної адміністрації міста Торецьк Донецької області від 04.07.2019 № 88р (далі – Статут), КП «Торецьккомсервіс» засноване на комунальній власності і підпорядковане Торецькій міській раді, а на період дії військово-цивільної адміністрації міста Торецьк Донецької області, яка створена на підставі Указу Президента України від 12.05.2017 – керівнику військово-цивільної адміністрації.
- (41) Пунктом 3.1 Статуту передбачено, що Підприємство є юридичною особою, має самостійний баланс, відокремлене майно, поточні, вкладні (депозитні) і інші рахунки. Підприємство має право укладати угоди, набувати майнові та особисті немайнові права.
- (42) Відповідно до пункту 4.2 Статуту предметом діяльності КП «Торецьккомсервіс» є, зокрема, благоустрій, зовнішній благоустрій, зовнішнє освітлення житлового фонду, ремонт, експлуатація, реконструкція та утримання об'єктів зовнішнього освітлення.
- (43) Отже, КП «Торецьккомсервіс» є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

#### **4.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави**

- (44) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, фінансування КП «Торецьккомсервіс» здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів, у розумінні Закону.

#### **4.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

- (45) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави; перевагою також є звільнення від звичайних витрат, пов'язаних зі здійсненням економічної діяльності (пункт 68 зазначеного Повідомлення). Разом із цим будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (46) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (47) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (48) Оскільки КП «Торецьккомсервіс» не було обрано за конкурентною процедурою, не можна стверджувати, що надана КП «Торецьккомсервіс» економічна вигода у вигляді поточних та капітальних трансфертів була б доступною для нього на звичайних ринкових умовах.

- (49) Крім того, Управлінням не надано доказів та достатніх обґрунтувань того, що державна підтримка на благоустрій визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору КП «Торецьккомсервіс» за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету на благоустрій не були б меншими за ті, які мають бути понесені на забезпечення діяльності КП «Торецьккомсервіс».
- (50) Отже, надання державної підтримки КП «Торецьккомсервіс» призводить до створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (51) Разом із тим, державна підтримка на придбання КП «Торецьккомсервіс» необхідних для виконання заходів з благоустрою товарів буде визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, **виключає створення переваг** для виробництва тих видів товарів (робіт, матеріалів), які будуть закуповуватись через систему Prozorro.

#### 4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (52) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку.
- (53) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (54) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (55) Послуги КП «Торецьккомсервіс» з благоустрою є безкоштовними для населення, тобто не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (56) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП «Торецьккомсервіс» функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності

(57) Отже, підтримка КП «Торецьккомсервіс» не спотворює економічної конкуренції.

#### **4.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги**

(58) Враховуючи викладене, фінансова підтримка, яка надається КП «Торецьккомсервіс» за рахунок місцевих ресурсів **не є державною допомогою** у розумінні Закону.

#### **5. ЗАСТЕРЕЖЕННЯ**

(59) Разом із тим слід зазначити, що:

- фінансування інфраструктури (парків, скверів тощо), яка використовується для економічних цілей, може містити ознаки державної допомоги, у разі якщо щорічна частка допоміжної економічної діяльності об'єкта інфраструктури в загальній потужності об'єкта інфраструктури перевищує 20 відсотків;
- державна підтримка КП «Торецьккомсервіс» повинна спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані зі здійсненням заходів із благоустрою; використання техніки та обладнання, придбаних за рахунок державної підтримки, КП «Торецьккомсервіс» на здійснення комерційної діяльності буде містити ознаки державної допомоги;
- протягом всього строку надання державної підтримки Надавач має здійснювати контроль за веденням окремого бухгалтерського обліку отримувачем за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечити належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг;
- Надавач державної підтримки має забезпечити контроль за тим, щоб товари та обладнання, закуплені за рахунок ресурсів держави, не використовувалися для комерційної діяльності Підприємства.

У разі недотримання застережень, викладених у цьому пункті рішення, фінансування КП «Торецьккомсервіс» на виконання заходів з благоустрою може містити ознаки державної допомоги.

(60) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2 і 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства військово-цивільної адміністрації міста Торецьк Донецької області, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

**ПОСТАНОВИЛА:**

Визнати, що підтримка комунальному підприємству «Торецьккомсервіс» Торецької міської ради у формі поточних та капітальних трансфертів, що надається на підставі розпорядження керівника військово-цивільної адміністрації міста Торецьк Донецької області від 13.01.2020 № 3 «Про затвердження заходів програми розвитку житлово-комунального господарства на 2020 рік» (зі змінами), розпорядження керівника військово-цивільної адміністрації міста Торецьк Донецької області від 09.12.2020 № 1033 «Про затвердження Програми благоустрою м. Торецьк на 2021 – 2023» (зі змінами), розпорядження керівника військово-цивільної адміністрації міста Торецьк Донецької області від 11.12.2018 № 1197р «Про затвердження Порядку створення та використання матеріального резерву м. Торецька для попередження та ліквідації аварійних ситуацій, запобігання і ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій» (зі змінами), на період з 01.01.2020 по 31.12.2021 у сумі 8 289 690 (вісім мільйонів двісті вісімдесят дев'ять тисяч шістсот дев'яносто) гривень 37 копійок, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О. МУЗИЧЕНКО