



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

24 червня 2021 р.

Київ

№ 64-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 22.06.2021 № 500-01/259-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане Управлінням житлово-комунального господарства виконавчого комітету Рівненської міської ради за реєстраційним номером у базі даних 58286 (вх. № 1234-ПДД/1 від 20.04.2021) щодо підтримки комунального Рівненського шляхово-експлуатаційного управління автомобільних доріг Рівненської міської ради, яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) Листом за реєстраційним номером у базі даних 58286 (вх. № 1234-ПДД/1 від 20.04.2021) Управлінням житлово-комунального господарства виконавчого комітету Рівненської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Листом Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) від 30.04.2021 № 500-29/06-6769 Повідомлення залишено без руху та надано тридцятиденний строк для усунення недоліків і надання додаткової інформації.
- (3) Листом за реєстраційним номером у базі даних 59376 (вх. № 1286-ПДД/4 від 14.05.2021) Управлінням житлово-комунального господарства виконавчого комітету Рівненської міської ради було надано запитувану інформацію.
- (4) Повідомлення прийнято до розгляду 14.05.2021.
- (5) Листами від 13.05.2021 № 387-12 (вх. № 5-01/6674 від 19.05.2021) (далі – Лист 1) та від 31.05.2021 № 447-12 (вх. № 5-01/7699 від 18.06.2021) (далі – Лист 2) Управлінням

житлово-комунального господарства виконавчого комітету Рівненської міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (6) Управлінням житлово-комунального господарства виконавчого комітету Рівненської міської ради (далі – Надавач) (місцезнаходження: вул. Шевченка, 45, м. Рівне, 33000, ідентифікаційний код юридичної особи 26259965).

2.2. Отримувач підтримки

- (7) Комунальне Рівненське шляхово-експлуатаційне управління автомобільних доріг (далі – РШЕУ, Отримувач) (місцезнаходження: вул. Д. Галицького, 25, м. Рівне, 33027, ідентифікаційний код юридичної особи 13974620).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (8) Підтримка основної діяльності комунального підприємства, заснованого Рівненською міською радою для забезпечення виконання покладених на нього повноважень і функцій з утримання доріг міста Рівного, які перебувають у нього на балансі.

2.4. Очікуваний результат

- (9) Покращення стану вулично-дорожньої мережі міста Рівного, зменшення кількості випадків дорожньо-транспортних пригод та травмування на дорогах, підвищення безпеки руху транспорту та пішоходів.

2.5. Форма державної підтримки

- (10) Поточні трансферти.

2.6. Обсяг державної підтримки

- (11) Загальний обсяг підтримки – 465 000 000 грн, з них:
2021 рік – 80 000 000 грн;
2022 рік – 85 000 000 грн;
2023 рік – 90 000 000 грн;
2024 рік – 100 000 000 грн;
2025 рік – 110 000 000 грн.

2.7. Підстава для надання державної підтримки

- (12) Проект рішення Рівненської міської ради «Про внесення змін та доповнень до Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства міста Рівного на 2020 – 2025 роки, затвердженої рішенням Рівненської міської ради від 12.12.2019 № 6917 (зі змінами)» (далі – Програма).

2.8. Тривалість державної підтримки

- (13) З 01.06.2021 по 31.12.2025.

3. УМОВИ НАДАННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

(14) За інформацією, наданою в Листі 2, фінансова підтримка РШЕУ обсягом 465 000 000 грн спрямовується виключно на здійснення поточного ремонту вулично-дорожньої мережі міста Рівного, що перебуває на балансі Отримувача, а саме:

№	Витрати для РШЕУ	2021 рік, грн	2022 рік, грн	2023 рік, грн	2024 рік, грн	2025 рік, грн
1	Заробітна плата (ямковий ремонт асфальтобетонного покриття доріг одношарово та двошарово; розбирання бортових каменів; улаштування дорожніх корит коритного профілю; навантаження та перевезення сміття; установлення бортових каменів бетонних і залізобетонних при інших видах покриттів; холодне фрезерування асфальтобетонного покриття фрезою; очищення основи від бруду та пилу за допомогою компресора; улаштування вирівнювального шару з асфальтобетонної суміші; нарізання швів при ремонті дорожнього покриття з використанням наріжувача швів; розбирання асфальтобетонних покриттів механізовано та вручну; улаштування підстильних та вирівнювальних шарів основи з піску, щебеню; улаштування покриття з гарячих асфальтобетонних сумішей з ущільненням самохідними котками).	31 280 000	33 235 000	35 190 000	39 100 000	43 100 000
2	Податки та збори (кошти спрямовуються з міського бюджету для РШЕУ тільки на ту частину податків та зборів, яка входить до складу витрат із надання безкоштовних послуг для населення із обслуговування, утримання та ремонту вулично-дорожньої мережі міста Рівного).	18 240 000	19 380 000	20 520 000	22 800 000	25 080 000
3	Матеріальні витрати (бітум нафтовий дорожній, пісок, щебінь, мінеральний порошок, добавка агдезивна, камінь бортовий, бордюри тротуарні, суміш асфальтобетонна).	29 200 000	31 025 000	32 850 000	36 500 000	40 150 000
4	Оплата послуг (оренда машин, устаткування).	1 280 000	1 360 000	1 440 000	1 600 000	1 760 000
Всього		80 000 000	85 000 000	90 000 000	100 00 0 000	110 00 0 000

- (15) Відповідно до Статуту комунального Рівненського шляхово-експлуатаційного управління автомобільних доріг, затвердженого наказом начальника Управління житлово-комунального господарства виконавчого комітету Рівненської міської ради № 684/01 від 28.12.2020 (далі – Статут), засновником та власником РШЕУ автомобільних доріг є територіальна громада міста Рівного в особі Рівненської міської ради.
- До основних напрямів діяльності РШЕУ, зокрема, входить: проведення поточного ремонту міських автомобільних робіт, майданів, мостів, шляхопроводів, мереж зливної каналізації, підземних переходів, підпірних стінок; забезпечення санітарного стану цих об'єктів і нормального руху автотранспорту на міських дорогах тощо.
- (16) Відповідно до Листа 1 РШЕУ визначений балансоутримувачем територій, на яких планується реалізувати поточний ремонт вулично-дорожньої мережі.
- (17) Відповідно до Листа 2 закупівля необхідних матеріалів, на які виділяється державна допомога здійснюватиметься відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель Prozorro.
- (18) Рівненське ШЕУ не отримує дохід від технічного нагляду за виконанням проекту рішення Рівненської міської ради «Про внесення змін та доповнень до Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства міста Рівного на 2020 – 2025 роки, затвердженої рішенням Рівненської міської ради від 12.12.2019 № 6917 (зі змінами)» як служба замовника.
- (19) Відповідно до Листа 1 РШЕУ надаються платні послуги з оренди приміщень, автотранспорту, виготовлення та реалізації асфальтної суміші, інші послуги згідно зі статутною діяльністю, що у відсотковому співвідношенні до загального обсягу діяльності становить 13,7 %.
- (20) РШЕУ забезпечено ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, що забезпечується належний розподіл доходів та витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг, що підтверджується наказом від 04.01.2021 № 1 «Про організацію бухгалтерського обліку на підприємстві за 2021 рік».
- Всі первинні документи мають окреме оформлення, а саме:
- витрати на оплату праці оформлюються окремими відомостями;
 - договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей оформлюються окремо по витратах, що відносяться до державної підтримки або витрат за рахунок власних надходжень від господарської діяльності;
 - списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку.
- (21) Державна підтримка не буде спрямовуватись на фінансування діяльності, що здійснюється на платній основі.
- (22) Послуги з покращення стану вулично-дорожньої мережі міста Рівного (поточного ремонту), для виконання яких буде виділено кошти з місцевого бюджету, надаватимуться населенню безкоштовно.
- (23) Матеріали, які будуть придбані за рахунок державної підтримки не будуть використовуватись при наданні платних послуг.

- (24) Контроль щодо недопущення використання матеріалів, які будуть придбані за рахунок державної підтримки, для надання платних послуг відбувається Надавачем шляхом проведення перевірки об'ємів наданих робіт та придбання матеріалів, відповідності зберігання та використання згідно з затвердженими кошторисами та поданими на перевірку, погодження та оплати актів виконаних робіт.
- (25) Надавач перевіряє відповідність витрат державної допомоги шляхом перевірки первинних документів (кошториси, плани використання бюджетних коштів, акти виконаних робіт) та подальшого фінансування Отримувача.
- (26) РШЕУ до Надавача надаватиме акти наданих послуг для перевірки, погодження та подальшої оплати. В даних актах відображається повне використання матеріалів та трудових ресурсів, на які надається державна підтримка. Проводиться постійний GPS моніторинг та перевіряються шляхові листи.
- (27) РШЕУ не буде брати участь у тендерних процедурах на надання інших (платних) послуг із залученням ресурсів/матеріалів, придбаних за рахунок повідомленої державної допомоги.
- (28) В разі, якщо після проведення закупівлі товарів через електронну систему закупівель Prozorro буде економія бюджетних коштів, то вони будуть повернуті до бюджету шляхом зворотного перерахування Надавачу підтримки.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (29) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (30) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (31) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.
- (32) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Законодавство у сфері благоустрою

- (33) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.
- (34) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів.
- (35) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: **території загального користування**: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; **майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки**; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.
- (36) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою** державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або **орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів**. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (37) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів**.
- (38) Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є:
- **покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон і доріжок** відповідно до діючих норм і стандартів;
 - зелені насадження (у тому числі снігозахисні та протиерозійні) уздовж вулиць і доріг, в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування, санітарно-захисних зонах, на прибудинкових територіях;

- будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів;
- засоби та обладнання зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами;
- технічні засоби регулювання дорожнього руху;
- будівлі та споруди системи інженерного захисту території;
- комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади;
- обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків;
- малі архітектурні форми;
- інші елементи благоустрою, визначені нормативно-правовими актами.

(39) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з **улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів**, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.

(40) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.

(41) Відповідно до статті 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.

(42) Відповідно до статті 19 Закону України «Про автомобільні дороги» основними обов'язками органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є:

- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
- організація **будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів** за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.

(43) Відповідно до статті 91 Бюджетного кодексу України до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать видатки на місцеві програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою населених пунктів.

(44) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

5.1. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

5.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (45) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (46) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (47) Відповідно до інформації Надавача РШЕУ здійснює діяльність з утримання, поточного ремонту вулично-дорожньої мережі міста Рівного та надає інші послуги згідно зі статутною діяльністю.
- (48) Отже, за наведених умов РШЕУ є суб'єктом господарювання у розумінні Закону.

5.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (49) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (50) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (51) Отже, надання державної підтримки РШЕУ у формі поточних трансфертів здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів в розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (52) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство,

рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

- (53) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 37 зазначеного Повідомлення).
- (54) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (55) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (56) Оскільки Отримувача не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат, пов'язаних з поточним ремонтом вулично-дорожньої мережі міста Рівного, була б доступною для нього за звичайних ринкових умов, без втручання держави.
- (57) Крім того, Надавачем не надано достатніх доказів того, що державна підтримка на покриття витрат РШЕУ пов'язаних з поточним ремонтом вулично-дорожньої мережі міста Рівного, визначена на мінімально можливому рівні, тобто, що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути використані для забезпечення діяльності Отримувача.
- (58) Отже, державна підтримка, що призначається для РШЕУ на здійснення основної діяльності з поточного ремонту вулично-дорожньої мережі міста Рівного (заробітну плата, оплата послуг тощо) та закупівлю матеріалів довгострокового використання для поточного ремонту вулично-дорожньої мережі, що залишиться на балансі та в користуванні РШЕУ, не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (59) Разом із тим Надавачем надано обґрунтування того, що державна підтримка на придбання РШЕУ матеріалів, які будуть закуповуватись шляхом проведення закупівлі відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему Prozorro, визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, виключає створення переваг для виробництва тих видів товарів, які будуть закуповуватись через систему Prozorro.

5.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (60) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринку у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (61) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (62) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (63) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії ЄС щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС на практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні статті 107 (1) ДФЄС існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція. При цьому до уваги береться, чи інші суб'єкти господарювання мають намір та можливість надавати послуги на такому ринку.
- (64) Відповідно до отриманої від Надавача інформації матеріали, послуги, на які спрямовується державна підтримка, РШЕУ буде використовувати для поточного ремонту вулично-дорожньої мережі міста Рівного, яка є загальнодоступною, надається населенню безкоштовно, тому не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (65) Отже, підтримка РШЕУ у формі поточних трансфертів, з метою реалізації поточного ремонту вулично-дорожньої мережі міста Рівного не спотворює економічної конкуренції.

5.1.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (66) Враховуючи наведене, фінансування, яке надає Управління житлово-комунального господарства виконавчого комітету Рівненської міської ради РШЕУ у формі поточних трансфертів, з метою реалізації поточного ремонту вулично-дорожньої мережі міста Рівного, на період з 01.06.2021 по 31.12.2025 обсягом 465 000 000 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. ЗАСТЕРЕЖЕННЯ

- (67) Разом із тим слід зазначити, що:
- фінансування РШЕУ повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, пов'язаних з поточним ремонтом вулично-дорожньої мережі міста Рівного;

- Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності, та за джерелами фінансування РШЕУ, окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.
- РШЕУ повинне проводити конкурсні торги через систему ProZorro відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі матеріалів та послуг, на які надається державна підтримка.

У разі недотримання застережень, викладених у цьому пункті рішення, фінансування РШЕУ на покриття витрат, пов'язаних з поточним ремонтом вулично-дорожньої мережі міста Рівного, може містити ознаки державної допомоги.

- (68) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що РШЕУ функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (69) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (70) Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства виконавчого комітету Рівненської міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка, яка надається Управлінням житлово-комунального господарства виконавчого комітету Рівненської міської ради комунальному Рівненському шляхово-експлуатаційному управлінню автомобільних доріг у формі поточних трансфертів, з метою реалізації поточного ремонту вулично-дорожньої мережі міста Рівного, відповідно до проєкту рішення Рівненської міської ради «Про внесення змін та доповнень до Програми реформування та розвитку житлово-комунального господарства міста Рівного на 2020 – 2025 роки, затвердженої рішенням Рівненської міської ради від 12.12.2019 № 6917 (зі змінами)» на період з 01.06.2021 по 31.12.2025 обсягом 465 000 000 (чотириста шістьдесят п'ять мільйонів) гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».