



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

22 червня 2021 р.

Київ

№ 379-р

Про допустимість нової державної допомоги для конкуренції

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу, надісланого Відділом з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 45862 (вх. № 1803-ПДД/1 від 22.10.2020), розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 16.01.2021 № 05/14-р розпочато розгляд справи про державну допомогу № 500-26.15/4-21-ДД (далі – Справа) для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали Справи та подання з попередніми висновками від 02.06.2021 № 268-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (1) Відділом з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради на Портал державної допомоги було подано повідомлення про нову державну допомогу в порядку, передбаченому статтею 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», за реєстраційним номером у базі даних 45862 (вх. № 1803-ПДД/1 від 22.10.2020) (далі – Повідомлення).
- (2) Відповідно до пункту 11 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Комітету від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (зі змінами), Комітет надіслав Відділу з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради лист від 02.11.2020 № 500-118/05-14976 про надання додаткової інформації (далі – Запит).
- (3) З метою усунення виявлених недоліків та надання додаткової інформації Відділом з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради надіслано відповіді на Запит (вх. № 1854-ПДД/4 від 17.11.2020) (далі – Лист 1), (вх. № 1855-ПДД/1 від 17.11.2020) (далі – Лист 2).

- (4) З метою проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції, відповідно до частини першої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», розпорядженням державного уповноваженого Комітету від 16.01.2021 № 05/14-р розпочато розгляд Справи.
- (5) Листом Комітету № 500-26.15/05-839 від 18.01.2021 Відділу з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради надіслано копію розпорядження про початок розгляду справи та запитано інформацію, необхідну для розгляду Справи (далі – Вимога).
- (6) У відповідь на Вимогу Відділ з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради надіслав лист № 29 від 04.02.2021 (вх. № 8-05/1621 від 08.02.2021) (далі – Лист 1 у Справі).
- (7) Комунальне підприємство «Дружківська льодова арена» Дружківської міської ради надіслало лист з додатковою інформацією № 31 від 12.02.2021 (вх. № 8-05/2027 від 15.02.2021) (далі – Лист 2 у Справі).
- (8) Також Відділ з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради надіслав лист про надання додаткової інформації № 54 від 22.03.2021 (вх. № 8-01/4303 від 30.03.2021) (далі – Лист 3 у Справі).
- (9) Листом Комітету від 02.06.2021 № 500-26.15/05-8304 Відділу з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради надіслано подання з попередніми висновками у Справі від 02.06.2021 № 500-26.15/4-21-ДД/268-спр (далі – Подання).
- (10) Листом б/н, б/д від 07.06.2021 (вх. № 5-01/7925 від 08.06.2021) Відділ з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради повідомив Комітет про відсутність зауважень та заперечень до Подання.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (11) Відділ з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради (далі – Надавач, Відділ) (вул. Соборна, 16, м. Дружківка, Донецька обл., 84205, ідентифікаційний код юридичної особи 00183779).

2.2. Отримувач підтримки

- (12) Комунальне підприємство «Дружківська льодова арена» Дружківської міської ради (далі – Отримувач, КП «Дружківська льодова арена», Підприємство) (вул. Севастопольська, 5, м. Дружківка, Донецька обл., 84205, ідентифікаційний код юридичної особи 38475258).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (13) Метою (ціллю) підтримки є сприяння окремим видам господарської діяльності; підтримка й розвиток спортивної інфраструктури відповідно до сучасних вимог організації спортивного та культурного дозвілля мешканців та гостей міста.

2.4. Очікуваний результат

- (14) Задоволення потреб територіальної громади міста Дружківка та його гостей у заняттях зимовими видами спорту, пропаганда фізичної культури та спорту, організація і проведення фізкультурно-масової й оздоровчої роботи з населенням, організація і проведення різних спортивно-видовищних заходів, дитячих та інших свят, культурно-масових заходів.

2.5. Форма підтримки

- (15) Субсидії та поточні трансферти.

2.6. Обсяг підтримки

- (16) Загальний обсяг підтримки – 4 780 000,0 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (17) Програма економічного і соціального розвитку Дружківської міської територіальної громади на 2021 рік, затверджена рішенням Дружківської міської ради від 02.03.2021 № 8/6-1 (далі – Програма).
- (18) Проект рішення Дружківської міської ради «Про внесення змін до міської Програми розвитку фізичної культури та спорту в м. Дружківка на 2017 – 2021 роки, затвердженої рішенням Дружківської міської ради від 23.12.2016 № 7/19-4» (далі – Проект рішення).

2.8. Тривалість підтримки

- (19) З 01.01.2021 по 31.12.2021.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО УМОВ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

КП «Дружківська льодова арена» засновано на комунальній власності територіальної громади міста Дружківка в особі Дружківської міської ради, згідно з рішенням Дружківської міської ради від 26.09.2012 № 6/24-16 «Про створення комунального підприємства «Дружківська льодова арена» Дружківської міської ради». Це Підприємство належить до базової мережі спортивних споруд зі штучним льодом, здійснює управління льодовою ареною «Альгаір».

- (20) Згідно з пунктом 2.1 Статуту КП «Дружківська льодова арена», затвердженого рішенням міської ради від 26.09.2012 № 6/24-15 (зі змінами), метою діяльності Підприємства є забезпечення функціонування льодової ари, пропаганда фізичної культури і спорту, зимових видів спорту, задоволення потреб громадян і юридичних осіб у послугах, роботах, обумовлених предметом діяльності. Підприємство надає послуги з організації та проведення спортивних та культурно-масових заходів, здійснює інші роботи та послуги з метою отримання прибутку, забезпечення соціальних та економічних потреб трудового колективу Підприємства та інтересів засновника.
- (21) Надавач у Повідомленні зазначив, що для реалізації статутних повноважень у сфері фізичної культури та спорту КП «Дружківська льодова арена» взаємодіє з хокейними клубами, дитячо-юнацькими спортивними школами для організації і проведення фізкультурно-масової й оздоровчої роботи з населенням, організації і проведення на

спортивній споруді та поза нею різних спортивно-видовищних заходів, дитячих та інших свят, культурно-масових, видовищних заходів, інших видів відпочинку та розваг, організації навчально-тренувальної роботи та спортивних змагань.

(22) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, у частині обґрунтованих витрат на здійснення діяльності у сфері спорту, організацію відпочинку та розваг, Підприємство отримує субсидії та поточні трансферти на погашення поточних витрат Підприємства. Листом 3 у Справі Надавач повідомив про деталізацію витрат, що покриватимуться за рахунок державної підтримки, та власних коштів Підприємства:

Назви статей витрат/період	Планові витрати на 2021 рік			
	За рахунок коштів фінансової підтримки (грн)	За рахунок надходжень від надання платних послуг (грн)	Всього витрат (у тому числі за рахунок коштів фінансової підтримки та за рахунок надходжень від надання платних послуг) (грн)	Питома вага витрат, які покриватимуться за рахунок надання платних послуг (у відсотках)
Витрати, пов'язані зі спортивною діяльністю, у тому числі:	4780,0	2092,55	6872,55	30,45
заробітна плата;	770,0	1054,62	1824,62	57,8
нарахування на оплату праці;	170,0	266,43	436,43	61,05
комунальні послуги;	3665,0	352,3	4017,3	8,80
ПММ (бензин А-95);	31,0	20,0	51,0	40
інші матеріали;	28,4	20,0	48,4	41,32
канцтовари;	0	4,0	4,0	100,0
побутова хімія;	0	5,2	5,2	100,0
медпрепарати;	0	2,5	2,5	100,0
інші послуги;	26,0	18,0	44,0	40,91
технічне обслуговування холодильного обладнання та льодорізної машини;	82,5	52,5	135,0	38,89

послуги охорони;	7,1	4,5	11,6	38,79
послуги банку;	0	3,0	3,0	100,0
податки (ПДВ).	0	289,5	289,5	100,0
Витрати, пов'язані з допоміжною діяльністю	0	88,45	88,45	100,0
Всього	4780,0	2181,0	6961,0	31,33

- (23) У Повідомленні Надавач також зазначив, що Підприємство надає послуги у сфері спорту на комерційній та безоплатній основі, але, враховуючи велику енергоємність утримання льодової арени, державна підтримка є необхідним варіантом фінансової підтримки КП «Дружківська льодова арена».
- (24) За даними Надавача, за рахунок власних надходжень КП «Дружківська льодова арена» у 2021 році покриватиме 31,3 відсотка витрат, за рахунок коштів державної підтримки (бюджетних коштів) – 68,7 відсотка. За інформацією Надавача, виходячи зі здійснених розрахунків державна допомога не перевищує суми, необхідної для покриття частини витрат Підприємства.
- (25) У Листі 1 Надавач зазначив, що закупівля послуги з технічного обслуговування льодорізної машини здійснюватиметься з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».
- (26) Згідно з інформацією в Повідомленні державна підтримка забезпечить створення належних умов для ефективної роботи КП «Дружківська льодова арена» з метою збереження в належному технічному стані льодової арени «Альтаір» для організації і проведення фізкультурно-масової та оздоровчої роботи з різними категоріями населення міста Дружківка та інших міст області, організації і проведення різних спортивно-видовищних заходів, дитячих та інших свят, культурно-масових, видовищних заходів, пропаганди здорового способу життя.
- (27) Підприємство надає такі види платних послуг:
- послуги масового катання;
 - надання в оренду приміщень;
 - надання в користування льодового поля;
 - надання місця для розміщення рекламних засобів.
- (28) Згідно з інформацією в Листі 2 у Справі питома вага часу користування льодовою ареною за плату становитиме 85 відсотків; питома вага площі користування льодовою ареною безкоштовно – 15 відсотків.
Послугами, що надаються на безоплатній основі, є послуги масового катання для дітей-сиріт, дітей із зони АТО, людей з обмеженими фізичними можливостями, літніх людей. Безоплатно надаються в оренду спортивний зал, роздягальні, тренерські кімнати, душові та санітарні кімнати, кімнати для спортивного інвентарю тощо як необхідні приміщення для організації тренувального процесу. Розважальні заходи, а саме дитячі та інші свята, спортивні масові заходи, які організовує та проводить Підприємство, проводяться на безоплатній основі.
- (29) Прогнозована (у 2021 році) частка площі використання інфраструктури КП «Дружківська льодова арена» за плату фізичними особами-підприємцями та

громадською організацією «Дитячо-юнацька спортивна школа хокейного клубу «Донбас» для допоміжної діяльності КП «Дружківська льодова арена» становитиме близько 3 відсотків.

(30) У Повідомленні Надавач зазначив, що льодова арена «Альтаір», управління якою здійснює КП «Дружківська льодова арена», має критий льодовий майданчик площею 1800 м² (із трибунами вболівальників місткістю 360 глядачів); загальна площа спортивного залу, роздягалень, тренерських кімнат, душевих та санітарних кімнат, кімнат для спортивного інвентарю тощо становить 361,4 м².
Отже, частка інфраструктури Підприємства, що використовується для надання платних послуг, становить 83,3 відсотка ($1800 \text{ м}^2 / (1800 \text{ м}^2 + 361,4 \text{ м}^2) * 100$).

(31) У наказі Підприємства № 18 від 20.07.2018 «Про затвердження вартості послуг масових катань» (зі змінами) затверджено перелік вартості однієї послуги, а саме:

- вартість однієї послуги зі своїми ковзанами, надана дитині, – 45,00 грн;
- вартість однієї послуги з ковзанами, що надаються для дитини, – 50,00 грн;
- вартість однієї послуги зі своїми ковзанами, надана дорослому, – 55,00 грн;
- вартість однієї послуги з ковзанами, що надаються для дорослого, – 60,00 грн.

(32) Інші послуги на платній основі (надання льодової арени для тренувань, приміщень для розміщення офісів, кафе, фан-магазину) Підприємство надає громадській організації «Дитячо-юнацька спортивна школа хокейного клубу «Донбас», фізичним особам-підприємцям за розрахунками та калькуляціями загальних витрат на утримання арени, виходячи з вартості 1 години користування льодовим полем або вартості 1 м² орендованого приміщення за незалежною експертною оцінкою та з урахуванням інфляції.

(33) Дохід від надання платних послуг тільки частково покриває видатки Підприємства на утримання льодової арени.

Отже, право на доступ до спортивних послуг не може бути реалізоване без державної підтримки Підприємству для забезпечення його функціонування та доступності його послуг для різних категорій населення.

(34) Видатки за рахунок державної допомоги здійснюватимуться через Управління державної казначейської служби України в місті Дружківка Донецької області; Підприємство надаватиме звітність за використану державну допомогу головному розпорядникові бюджетних коштів.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Сфера фізичної культури і спорту

(35) Частиною четвертою статті 49 Конституції України встановлено, що держава дбає про розвиток фізичної культури і спорту.

(36) У пункті 22 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що виключно на пленарних засіданнях міської ради вирішуються питання щодо затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування.

- (37) Відповідно до підпункту 9 пункту «а» статті 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів міських рад належать власні (самоврядні) повноваження щодо створення умов для занять фізичною культурою і спортом за місцем проживання населення та в місцях масового відпочинку.
- (38) Відповідно до частини першої статті 15 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» фізкультурно-оздоровчі заклади (центри, комплекси, клуби, студії тощо) – заклади фізичної культури і спорту, які здійснюють фізкультурно-оздоровчу діяльність.
- (39) Органи державної влади та органи місцевого самоврядування сприяють діяльності фізкультурно-оздоровчих закладів шляхом надання організаційної, методичної та іншої допомоги (частина четверта статті 15 Закону України «Про фізичну культуру і спорт»).
- (40) Згідно з частиною п'ятою статті 15 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» фінансування діяльності фізкультурно-оздоровчих закладів може здійснюватися за рахунок коштів власника (засновника), інших джерел, не заборонених законодавством.
- (41) При цьому частиною першою статті 27 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» передбачено, що забезпечення умов для фізкультурно-оздоровчої діяльності за місцем проживання та відпочинку громадян покладається на місцеві державні адміністрації та органи місцевого самоврядування. З цією метою місцеві державні адміністрації та органи місцевого самоврядування можуть створювати центри фізичного здоров'я населення, організовувати будівництво спортивних споруд та співпрацювати з відповідними громадськими організаціями фізкультурно-спортивної спрямованості та іншими закладами фізичної культури і спорту.
- (42) Частиною дванадцятою статті 48 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» встановлено, що існуюча мережа державних і комунальних закладів фізичної культури і спорту не може бути скорочена без згоди центрального органу виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері фізичної культури та спорту.
- (43) У пункті 8 частини першої статті 91 Бюджетного кодексу України регламентовано, що до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать видатки на місцеві програми з розвитку фізичної культури і спорту.

4.2. Сфера державної допомоги

- (44) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (45) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (46) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (47) Згідно зі статтею 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), Сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 264 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.
- (48) У пункті 207 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, вказано, що, на думку Комісії, багатофункціональні об'єкти інфраструктури, які майже повною мірою використовуються для здійснення неекономічної діяльності, можуть підпадати під дію правил надання державної допомоги взагалі, за умови, що їх використання для економічних цілей має суто допоміжний характер і полягає в діяльності, яка прямо пов'язана з роботою об'єкта інфраструктури, є необхідною для його функціонування або є невід'ємною частиною його основного, неекономічного призначення. Частка економічної діяльності в потужності об'єкта інфраструктури повинна бути обмеженою. У цьому контексті використання інфраструктури для економічних цілей може вважатися допоміжною діяльністю, якщо щорічна частка такої діяльності в загальній потужності об'єкта інфраструктури не перевищує 20 відсотків.
- (49) Відповідно до пункту 3 частини першої статті 6 Закону державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається для цілі, зокрема, сприяння окремим видам господарської діяльності.
- (50) Згідно з пунктом «е» частини третьої статті 262 Угоди може вважатися сумісною з належним виконанням Угоди, зокрема, допомога для досягнення цілей, дозволених відповідно до правил ЄС щодо горизонтальних блоків виключень та правил щодо горизонтальної і галузевої державної допомоги, яка надається відповідно до викладених у них умов.
- (51) Відповідно до статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014 щодо оголошення деяких категорій допомоги сумісними з внутрішнім ринком під час застосування статей 107 і 108 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Регламент Комісії (ЄС) № 651/2014) допомога для спорту та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури є допустимою, якщо:
- 1) спортивна інфраструктура використовується не виключно одним професійним спортсменом; використання спортивної інфраструктури іншими професійними і непрофесійними спортсменами повинно щорічно становити не менше 20 відсотків часу;
 - 2) багатофункціональна інфраструктура відпочинку повинна складатися з об'єктів відпочинку з багатофункціональним характером, що пропонує, зокрема, культурні та рекреаційні послуги, за винятком парків розваг та готельних об'єктів;

- 3) доступ до спортивної та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури є відкритим для декількох користувачів і надається на прозорому та недискримінаційному рівні; суб'єктам, яким фінансують принаймні 30 відсотків інвестиційних витрат на інфраструктуру, може надаватися пільговий доступ на більш сприятливих умовах, за умови, що ці об'єкти стають більш доступними для громадськості;
- 4) якщо спортивна інфраструктура використовується професійними спортивними клубами, держави-члени забезпечують, щоб умови ціноутворення для її використання були доступними для громадськості;
- 5) будь-яка концесія чи інше доручення третій стороні щодо будівництва, модернізації та/або експлуатації спортивної та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури повинна відбуватися на відкритій, прозорій та недискримінаційній основі, з належним урахуванням відповідних правил закупівель;
- 6) допомога може надаватись у формі:
 - інвестиційної допомоги, включно з допомогою на будівництво або оновлення спортивної та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури;
 - операційної допомоги для спортивної інфраструктури;
- 7) для інвестиційної допомоги для спортивної та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури прийнятними витратами є інвестиційні витрати на матеріальні та нематеріальні активи;
- 8) для надання операційної допомоги спортивній інфраструктурі допустимі витрати – це операційні витрати на надання послуг інфраструктурою; ці операційні витрати включають такі витрати: на персонал, матеріали, контрактні послуги, комунікації, електроенергію, обслуговування, орендну плату, адміністрацію тощо, але не включають амортизаційні відрахування та витрати на фінансування, якщо вони покриваються інвестиційною допомогою;
- 9) для інвестиційної допомоги для спортивної та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури відпочинку розмір допомоги не повинен перевищувати різниці між допустимими витратами та операційним прибутком від інвестиції;
- 10) для надання операційної допомоги спортивній інфраструктурі розмір допомоги не повинен перевищувати операційні збитки за відповідний період;
- 11) для допомоги, що не перевищує 2 млн євро, її максимальний розмір може становити 80 відсотків допустимих витрат як альтернатива використанню методів, передбачених у пунктах 10 та 11 статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

5.1. Визначення належності заходу підтримки до державної допомоги

5.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(52) Згідно з пунктами 1.7 та 1.8 Статуту за своїм правовим статусом Підприємство є комунальним комерційним підприємством і здійснює свою діяльність на принципах

повного господарського розрахунку, самофінансування, власного комерційного ризику та вільного найму працівників.

Підприємство є юридичною особою з моменту його державної реєстрації і вважається створеним з цієї дати, має відокремлене майно, самостійний баланс, рахунки в установах банків, печатку зі своїм найменуванням та ідентифікаційним кодом, штампи, бланки зі своїм найменуванням.

(53) У пункті 1.11 Статуту зазначено, що Підприємство має право укладати правочини, набувати майнові та особисті немайнові права, нести обов'язки, бути позивачем і відповідачем в судах загальної юрисдикції, господарських, адміністративних та третейських судах.

(54) У Листі 2 Відділ проінформував про те, що КП «Дружківська льодова арена» працює за основним видом діяльності КВЕД 93 «Діяльність у сфері спорту, організування відпочинку та розваг», використовує окремі рахунки та належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна допомога, і на надання інших послуг.

(55) Отже, КП «Дружківська льодова арена» є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

5.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

(56) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, фінансова підтримка КП «Дружківська льодова арена» надається за рахунок коштів місцевого бюджету.

(57) Згідно з пунктом 4.3 положення про Відділ, затвердженого рішенням міської ради від 29.05.2019 № 7/57-16, Відділ в особі начальника відділу є головним розпорядником бюджетних коштів, зокрема, для КП «Дружківська льодова арена».

(58) У пункті 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.

(59) Отже, підтримка КП «Дружківська льодова арена» надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

5.1.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(60) Відповідно до пункту 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. Разом із цим будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).

(61) Повідомлена підтримка спрямована на фінансування функціонування льодової арени, тобто на окремий вид господарської діяльності.

- (62) Надання державної підтримки для покриття експлуатаційних витрат на надання послуг інфраструктурою КП «Дружківська льодова арена» частково звільняє його від витрат, яких в іншому випадку йому довелося б зазнати під час поточної господарської діяльності.
- (63) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (64) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів; недискримінаційною.
- (65) Оскільки Отримувача не було обрано за конкурентною процедурою, не можна стверджувати, що надана отримувачу економічна вигода у вигляді поточних видатків була б доступною для нього на звичайних ринкових умовах.
- (66) Крім того, Надавач не надав достатніх обґрунтувань того, що державна підтримка для покриття експлуатаційних витрат на надання послуг відповідною спортивною інфраструктурою визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути використані для забезпечення діяльності Отримувача.
- (67) Отже, державна підтримка КП «Дружківська льодова арена» створює переваги для провадження цим підприємством окремих видів господарської діяльності, що недоступні іншим суб'єктам господарювання у звичайних ринкових умовах.
- (68) Водночас, як було зазначено вище, закупівля послуги з технічного обслуговування обладнання (льодорізної машини) здійснюватиметься з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».
- (69) Отже, державна підтримка на закупівлю послуги з технічного обслуговування льодорізної машини визначатиметься за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що закупівлю цієї послуги буде проведено через систему «ProZorro» шляхом застосування процедури торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, виключає створення переваг при наданні такої послуги.

5.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (70) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку. Під господарською діяльністю у статті 3

Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

- (71) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (72) У Листі 2 Надавач зазначив, що у місті існують приватні спортивні клуби, які надають платні спортивні послуги всім охочим: фітнес-клуб «Основний інстинкт», спортивний клуб «Святогір», атлетичний клуб «ALEX GYM», спортивний клуб «Стимул». Отже, Отримувач діє на конкурентному ринку.
- (73) Як наслідок, у результаті отримання повідомленої державної підтримки фінансовий тягар КП «Дружківська льодова арена» знижується, тобто підприємство набуває конкурентних переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов, зокрема тим, які надають чи могли б надавати послуги у сфері фізичної культури і спорту (зокрема функціонування спортивних споруд) та не отримують такої фінансової підтримки.
- (74) За інформацією від Надавача в Листі 2 у Справі, частка економічної діяльності в загальній потужності об'єкта інфраструктури перевищує 20 відсотків, оскільки частка площі інфраструктури Підприємства, що використовується для надання платних послуг, становить 83,3 відсотка, та, як зазначено в Листі 2 у Справі, частка часу користування льодовою ареною за плату становить 85 відсотків.

(75) Отже, повідомлена підтримка загрожує спотворенням економічної конкуренції.

5.1.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (76) Враховуючи викладене, державна підтримка КП «Дружківська льодова арена» є **державною допомогою**, у розумінні Закону, оскільки підтримка надається суб'єкту господарювання за рахунок місцевих ресурсів, це Підприємство набуває конкурентних переваг, які недоступні іншим суб'єктам господарювання за звичайних ринкових умов, зокрема тим, які надають послуги у сфері фізичної культури і спорту, та повідомлена підтримка загрожує спотворенням економічної конкуренції.

5.2. Оцінка допустимості державної допомоги

- (77) Положеннями пунктів 2, 4 та 5 статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014, зокрема, встановлено таке:
- 1) спортивна інфраструктура не повинна використовуватися виключно одним професійним спортсменом; використання спортивної інфраструктури іншими професійними і непрофесійними спортсменами повинно щорічно становити не менше 20 відсотків часу; якщо спортивна інфраструктура використовується декількома користувачами одночасно, повинні розраховуватися відповідні частки її використання (пункт 2);
 - 2) доступ до спортивної та багатофункціональної рекреаційної інфраструктури є відкритим для декількох користувачів і надається на прозорому та недискримінаційному рівні (пункт 4);

- 3) якщо спортивна інфраструктура використовується професійними спортивними клубами, держави-члени забезпечують, щоб умови ціноутворення для її використання були доступними для громадськості (пункт 5).
- (78) Згідно з наказом КП «Дружківська льодова арена» № 50 від 28.12.2019 на Підприємстві ведеться облік часу користування льодовою ареною КП «Дружківська льодова арена». Такий облік ведеться шляхом узагальнення щомісячних розкладів погодинного використання льодової арени окремо щодо кожного користувача та щомісячного визначення частки користування льодовою ареною щодо кожного користувача.
- (79) Згідно з пунктом 2 зазначеного вище наказу встановлено ліміт використання льодової арени всіма користувачами в розмірі не більше 80 відсотків загального фонду часу користування інфраструктурою льодової арени; згідно з пунктом 5 – забезпечується доступність інформації для споживачів (фізичних та юридичних осіб) про послуги з користування льодовою ареною, параметри її ціноутворення та про ціну користування.
- (80) З Листа 2 у Справі вбачається, що прогнозована (у 2021 році) частка часу використання льодової арени КП «Дружківська льодова арена» за плату населенням становитиме 30 відсотків, безкоштовно – 15 відсотків, громадською організацією «Дитячо-юнацька спортивна школа хокейного клубу «Донбас» за плату – 55 відсотків.
- (81) Тобто, планується, що жоден із користувачів не буде користуватися об'єктом інфраструктури більше 80 відсотків часу.
- (82) Згідно з калькуляцією вартості послуг з масових катань, затвердженою тимчасово виконувачем обов'язків директора КП «Дружківська льодова арена» 20.07.2018, що надана Відділом у додатку до Листа 1 у Справі, собівартість години складається із:
- заробітної плати;
 - єдиного соціального внеску;
 - резерву відпусток;
 - прокату;
 - інших витрат (електроенергія, вода, охорона).
- (83) Наказом КП «Дружківська льодова арена» № 49 від 28.12.2020 встановлено перелік витрат, які формують собівартість однієї години використання льодової арени. Так, до складу витрат для формування собівартості однієї години послуг із використання льодової арени включаються в натуральних та вартісних показниках згідно з актами приймання-передачі послуг, видаткових накладних та відомостей:
- електроенергія активна;
 - транспортування електроенергії;
 - електроенергія реактивна;
 - водопостачання та водовідведення;
 - пально-мастильні матеріали;
 - заробітна плата;
 - нарахування на заробітну плату;
 - інші (прибуток у розмірі 5 % від загальної суми без ПДВ).
- (84) Скан-копії правил відвідування КП «Дружківська льодова арена», наказу Підприємства № 18 від 20.07.2018 «Про затвердження вартості послуг масових катань» (зі змінами) та наказу Підприємства № 49 від 28.12.2019 «Про затвердження складу витрат для формування собівартості послуг» доступні для громадськості на офіційному вебсайті Льодової арени «Альтаір» за посиланням: <https://altair.in.ua/rules>.

- (85) На офіційному вебсайті Дружківської міської ради розміщено інформацію щодо Підприємства в цілому, графіка його роботи та посилання на офіційний вебсайт Льодової арени «Альтаір»: <https://druisp.gov.ua/images/documents/16.03.2021.pdf>.
- (86) Тобто, доступ до спортивної інфраструктури – льодової арени КП «Дружківська льодова арена» – є відкритим для користувачів і надається на прозорій та недискримінаційній основі.
- (87) Отже, умови доступу до льодової арени КП «Дружківська льодова арена» відповідають умовам, передбаченим пунктами 2, 4, 5 статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014.
- (88) Відповідно до Повідомлення, Програми та листів допомога надається у формі субсидії та поточних трансфертів на погашення поточних витрат Підприємства, тобто на операційні витрати на надання послуг відповідною інфраструктурою (операційна допомога для спортивної інфраструктури). Зазначене відповідає підпункту «б» пункту 7 статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014.
- (89) Державна допомога спрямовується на виплату заробітної плати, нарахування на оплату праці, комунальні послуги, пально-мастильні та інші матеріали, технічне обслуговування холодильного обладнання та льодорізної машини, послуги охорони та інші послуги.
- (90) Зазначені операційні витрати є допустимими в розумінні пункту 9 статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014, оскільки є витратами на надання послуг інфраструктурою та включають витрати на персонал, обслуговування й адміністрацію, але не включають амортизаційні відрахування та витрати на фінансування, що могло б покриватися інвестиційною допомогою.
- (91) У пункті 11 статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 передбачено, що для надання операційної допомоги спортивній інфраструктурі розмір допомоги не повинен перевищувати операційні збитки за відповідний період.
- (92) Згідно з інформацією в Повідомленні та листах із додатковою інформацією, дохід від надання платних послуг Підприємства тільки частково покриває його видатки на утримання арени; за рахунок власних надходжень КП «Дружківська льодова арена» у 2021 році покриватиме 31,3 відсотка витрат.
- (93) Відтак передбачений Програмою та Проектом рішення обсяг державної допомоги КП «Дружківська льодова арена» є операційною допомогою та покриває допустимі витрати на утримання об'єктів спортивної інфраструктури в розмірі, що не перевищує операційних збитків за відповідний період згідно зі статтею 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014.
- (94) Враховуючи викладене, державна допомога у формі субсидії та поточних трансфертів, яку надає Відділ КП «Дружківська льодова арена» на підставі Програми та Проекту рішення, на період із 01.01.2021 по 31.12.2021 для покриття витрат на надання послуг льодовою ареною загальним обсягом 4 780 000,0 грн, є **допустимою для конкуренції відповідно до пункту 3 частини першої статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**
- (95) У відповідь на лист Комітету № 500-26.15/05-8304 від 02.06.2021 про попередні висновки у Справі Відділ листом б/н, б/д від 07.06.2021 (вх. № 5-01/7925 від 08.06.2021) повідомив Комітет про відсутність зауважень та заперечень до Подання.

(96) Разом із цим Відділ має:

- 1) з метою запобігання неналежному використанню державної допомоги наприкінці кожного року надання державної допомоги, але не пізніше ніж до 31 грудня поточного року надавати Комітету інформацію про здійснені заходи з моніторингу та контролю фактичного використання державної допомоги, визначеної в рішенні;
- 2) після закінчення терміну дії програм, які є підставою для надання державної допомоги, надати Комітету інформацію про всю фактично надану державну допомогу, визначену в рішенні.

(97) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8, 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 1 розділу IX Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що державна підтримка у формі субсидії та поточних трансфертів, яку надає Відділ з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради комунальному підприємству «Дружківська льодова арена» Дружківської міської ради на підставі Програми економічного і соціального розвитку Дружківської міської територіальної громади на 2021 рік, затвердженої рішенням Дружківської міської ради від 02.03.2021 № 8/6-1, та проєкту рішення Дружківської міської ради «Про внесення змін до міської Програми розвитку фізичної культури та спорту в м. Дружківка на 2017 – 2021 роки, затвердженої рішенням Дружківської міської ради від 23.12.2016 № 7/19-4», на період із 01.01.2021 по 31.12.2021 для покриття операційних витрат на надання послуг льодовою ареною загальним обсягом 4 780 000,0 (чотири мільйони сімсот вісімдесят тисяч) гривень, є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що державна допомога у формі субсидії та поточних трансфертів, яку надає Відділ з питань культури, сім'ї, молоді, спорту та туризму Дружківської міської ради комунальному підприємству «Дружківська льодова арена» Дружківської міської ради на підставі Програми економічного і соціального розвитку Дружківської міської територіальної громади на 2021 рік, затвердженої рішенням Дружківської міської ради від 02.03.2021 № 8/6-1, та проєкту рішення Дружківської міської ради «Про внесення змін до міської Програми розвитку фізичної культури та спорту в м. Дружківка на 2017 – 2021 роки, затвердженої рішенням Дружківської міської ради від 23.12.2016 № 7/19-4», на період із 01.01.2021 по 31.12.2021 для покриття операційних витрат на надання послуг льодовою ареною загальним обсягом 4 780 000,0 (чотири мільйони сімсот вісімдесят тисяч) гривень, є допустимою для конкуренції відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В. о. Голови Комітету

О. МУЗИЧЕНКО