



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

11 червня 2021 р.

Київ

№ 62 -р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 07.06.2021 № 500-01/228-п та повідомлення про нову державну допомогу Департаменту житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області за реєстраційним номером у базі даних 57326 (вх. № 1182-ПДД/1 від 02.04.2021), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу за реєстраційним номером у базі даних 57326 (вх. № 1182-ПДД/1 від 02.04.2021) (далі – Повідомлення), яке прийнято до розгляду 06.04.2021.
- (2) Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області надано додаткову інформацію до Повідомлення, яка надійшла листами від 14.04.2021 № 27-25-11/301 (вх. № 5-01/5135 від 15.04.2021), від 28.05.2021 № 27-25-11/301 (вх. № 5-01/7320 від 31.05.2021) та від 03.06.2021 № 27-25-11/301 (вх. № 5-01/7606 від 03.06.2021).

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (3) Департамент житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області (далі – Надавач) (39600, м. Кременчук, пл. Перемоги, 2, ідентифікаційний код юридичної особи 03365860).

2.2. Отримувач підтримки

- (4) Комунальне підприємство «Міськвітло» Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області (далі – КП «Міськвітло», Підприємство, Отримувач) (39623, м. Кременчук, просп. Свободи, 150, ідентифікаційний код юридичної особи 03338136).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (5) Метою підтримки є:
- забезпечення якісного утримання, підвищення ефективності та надійності функціонування об'єктів зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів, запобігання криміногенним і зменшення аварійних ситуацій;
 - ремонт та утримання в належному технічному стані електромереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів надасть змогу забезпечити комплексний благоустрій території та сприятливе для життєдіяльності людей середовище, громадський порядок;
 - створення безпечних і комфортних умов для учасників дорожнього руху, підвищення ефективності та надійності мереж зовнішнього освітлення, покращення естетичного вигляду, зменшення травматизму серед жителів у вечірній час, попередження скоєння правопорушень у нічний час доби.

2.4. Очікуваний результат

- (6) Виконання заходів, спрямованих на реалізацію Програми утримання та ремонту мереж зовнішнього освітлення вулиць та засобів регулювання дорожнього руху (світлофорних об'єктів) у межах міста Кременчука й Потоківського старостинського округу на 2021 рік, а саме: ремонт та утримання в належному технічному стані електромереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів міста Кременчука та Потоківського старостинського округу, дасть змогу забезпечити комплексний благоустрій території міста та сприятливе для життєдіяльності людей середовище, громадський порядок, зокрема:
- зберегти наявну мережу зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів комунальної власності від руйнування;
 - забезпечити безперебійну та якісну роботу мереж зовнішнього освітлення та засобів регулювання дорожнього руху;
 - створити умови для безпечного руху транспорту й пішоходів, підвищити безпеку роботи експлуатаційного персоналу та життєдіяльності населення;
 - знизити кількість аварійних ситуацій на об'єктах зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктах;
 - створити ефективну систему обліку та регулювання споживання електричної енергії, забезпечити її раціональне використання для освітлення міста та районного округу у вечірній та нічний час;

- підвищити безпеку руху автотранспорту та пішоходів на дорогах і вулицях у темний час доби;
- створити передумови для попередження правопорушень, скоюваних у темний час доби;
- поліпшити якість житлово-комунального обслуговування населення;
- покращити естетичний вигляд міста та його привабливість.

2.5. Форма підтримки

- (7) Субсидія.

2.6. Обсяг підтримки

- (8) Загальний обсяг на 2021 рік – 52 234 568 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (9) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (10) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».
- (11) Закон України «Про автомобільні дороги».
- (12) Рішення Кременчуцької міської ради від 22.12.2020 б/н «Про затвердження Програми утримання та ремонту мереж зовнішнього освітлення вулиць та засобів регулювання дорожнього руху (світлофорних об'єктів) в межах Кременчуцької територіальної громади на 2021 рік» (далі – Програма).

2.8. Тривалість підтримки

- (13) з 01.01.2021 по 31.12.2021.

3. УМОВИ НАДАННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

- (14) КП «Міськвітло», засновником якого є територіальна громада міста Кременчука в особі Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, є визначеною організацією, яка здійснює постійний контроль за безперебійною роботою та належним технічним станом мереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів у місті та в районному окрузі, що знаходяться на балансі Підприємства.
- (15) В основу реалізації Програми покладено принцип об'єднання зусиль органу місцевого самоврядування та КП «Міськвітло» для вирішення питань щодо надання населенню міста Кременчука та Потоківського старостинського округу якісних послуг із освітлення вулиць міста в нічний час та організації безпеки руху.
- (16) У КП «Міськвітло» знаходяться на утриманні мережі зовнішнього освітлення вулиць та світлофорні об'єкти міста Кременчука і Підприємство зобов'язане забезпечувати належне утримання та експлуатацію, поточний, капітальний ремонт, реконструкцію та нове будівництво електромереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів міста.
- (17) Відповідно до Статуту, затвердженого рішенням Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області від 26 січня 2021 року № б/н

(далі – Статут), засновником та власником КП «Міськвітло» є Кременчуцька міська територіальна громада в особі Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області.

- (18) Відповідно до пункту 2.1 статті 2 Статуту Підприємство створене з метою задоволення потреб Кременчуцької міської територіальної громади та інших споживачів послуг у сфері зовнішнього освітлення та використання світлофорних об'єктів шляхом здійснення виробничої, науково-дослідницької та комерційної діяльності.
- (19) Відповідно до пункту 4.4 статті 4 Статуту майно Підприємства є комунальною власністю, що закріплене за ним на праві господарського віддання. Підприємство, здійснюючи право господарського віддання, володіє, користується та розпоряджається зазначеним майном на свій розсуд, вчиняючи щодо нього будь-які дії, які не суперечать чинному законодавству та Статуту.
- (20) КП «Міськвітло» надає послуги у сфері зовнішнього освітлення та використання світлофорних об'єктів на безкоштовній для фізичних та юридичних осіб основі, а саме із:
- розвитку і вдосконалення системи зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів у межах територіальної громади;
 - відновлення експлуатаційних характеристик об'єктів зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів;
 - впровадження науково-технічних досягнень у галузі зовнішнього освітлення;
 - розробки та здійснення заходів з економії та раціонального використання електроенергії;
 - здійснення виробничої діяльності з урахуванням екологічних вимог міста;
 - утримання та експлуатації електромереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів Кременчуцької міської територіальної громади;
 - поточного ремонту електромереж зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів;
 - капітального ремонту, реконструкції та нового будівництва електромереж зовнішнього освітлення і світлофорних об'єктів;
 - ремонту світлотехнічного та електротехнічного обладнання;
 - поточного ремонту спецавтотранспорту та підйомних механізмів;
 - розробки, виготовлення та видачі технічних умов реконструкції, будівництва, поточного й капітального ремонту об'єктів зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів;
 - збору та тимчасового зберігання ртутювмісних ламп.
- (21) КП «Міськвітло» не надає платних послуг для фізичних та юридичних осіб. Обсяг діяльності КП «Міськвітло», що здійснюється за рахунок державної підтримки, становить 100 % загального обсягу діяльності Підприємства. Тобто, Підприємство повністю фінансується з бюджету Кременчуцької міської територіальної громади.
- (22) Закупівля необхідних товарів, матеріалів, інвентарю, техніки, на які виділяється державна підтримка, здійснюється відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro». Отримувач не бере участі в інших тендерах на надання послуг, для потреб яких виділяється державна допомога, що проводяться за межами території компетентного місцевого органу влади.
- (23) Витрати, які покриватимуться державною підтримкою:

№	Статті витрат	Сума за рік
1	Утримання та ремонт мереж зовнішнього освітлення та засобів регулювання дорожнього руху (світлофорних об'єктів)	42 811 120,00
1.1	Фонд заробітної плати	11 466 600,00
1.2	Матеріальні ресурси, у т. ч.:	28 097 520,00
	електроенергія на потреби вуличного освітлення та світлофорів	16 287 290,00
	комунальні витрати, в т. ч. опалення, водопостачання	263 810,00
	електроматеріали (кабельно-провідникова продукція, світильники в зборі, корпуси світильників, електролампи, затискачі, трансформатори, автоматичні вимикачі, рубильники, дроселі, драйвери, запобіжники, контактори, патрони, електролічильники, матриця світлофорна, світлофори транспортні, блок живлення, радіодеталі для світлофорів) для вуличного освітлення та світлофорів	9 203 940,00
	паливо та інша хімічна продукція (тормозна рідина, омиваючі засоби, антифризні речовини)	1 398 680,00
	запчастини (автошини, акумулятори, інші деталі для автомобіля)	235 200,00
	інші матеріали основного виробництва та загальногосподарського призначення (металопрокат, круги для електрогазозварювання, мило, дезінфікуючі засоби та інші)	505 600,00
	матеріали з охорони праці (ліки, спецодяг)	203 000,00
1.3	Послуги, у т. ч.:	1 546 500,00
	транспортні витрати	148 200,00
	утримання пульта керування зовнішнім освітленням та світлофорами	205 000,00
	утримання електролічильників, електрообладнання	139 800,00
	утилізація ламп та відходів	91 500,00
	послуги з охорони праці (медогляд, випробовування засобів індивідуального захисту)	145 000,00
	навчання (підвищення кваліфікації та охорони праці)	37 000,00
	програмне забезпечення	36 000,00
	обслуговування оргтехніки (принтери, комп'ютери та інша техніка)	12 000,00
	інформаційно-юридичні (консультації адвокатів)	12 000,00
	розміщення ліній на опорах ПАТ «Полтаваобленерго»	720 000,00
1.4	Інші витрати, у т. ч. :	1 700 500,00
	пеня (за електроенергію)	1 400 500,00
	судові та інфляційні витрати (плата за судовий збір, нарахування на заборгованість)	300 000,00
2	Придбання нових телескопічних автопідйомників (2 од.)	5 260 000,00
3	Придбання пульта управління світлофорними об'єктами	1 000 000,00
4	Переоснащення пульта управління зовнішнім освітленням	2 000 000,00
5	Капітальний ремонт асфальтобетонного покриття території Підприємства	1 163 448,00
	ВСЬОГО	52 234 568, 00

- (24) Заходи, передбачені Програмою, буде виконувати Підприємство, а також залучатимуться підрядні організації, які будуть визначатися відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro». Кошти, спрямовані на фінансування заходів, які виконуватимуть підрядні організації, будуть перераховані підрядним організаціям у повному обсязі. Із залученням підрядних організацій КП «Міськсвітло» виконуватиме такі заходи Програми:
- придбання нових телескопічних автопідйомників;
 - переоснащення пульта управління зовнішнім освітленням;
 - придбання пульта управління світлофорними об'єктами;
 - капітальний ремонт асфальтобетонного покриття території підприємства.
- (25) Конкурсного відбору Підприємство не проводило, порівняльний аналіз вартості послуг не здійснювався та не досліджувалась наявність суб'єктів господарювання, які згідно із класифікацією видів економічної діяльності виконують аналогічну з Отримувачем діяльність, оскільки КП «Міськсвітло» створене Кременчуцькою міською радою

Кременчуцького району Полтавської області з метою задоволення потреб Кременчуцької міської територіальної громади, а саме: надання послуг у сфері зовнішнього освітлення та регулювання дорожнього руху (світлофорних об'єктів). Мережі зовнішнього освітлення знаходяться на балансі Підприємства.

- (26) Відповідно до статті 143 Конституції України Кременчуцька міська рада Кременчуцького району Полтавської області є органом місцевого самоврядування, що здійснює управління майном, що є у комунальній власності, утворює, реорганізовує та ліквідує комунальні підприємства, організації, установи, а також здійснює контроль за їх діяльністю.
- (27) Як зазначив Надавач, державна підтримка не буде використовуватись під час надання платних послуг. Кошти місцевого бюджету будуть використані виключно на реалізацію Програми. Роботи, на які спрямовується державна підтримка, надаються безкоштовно для мешканців міста. Техніка, матеріали, інвентар не будуть використовуватися для надання платних послуг.
- (28) Бухгалтерський облік ведеться за кожним видом діяльності, що забезпечує належний розподіл доходів і витрат, на які спрямовуються бюджетні кошти, шляхом оформлення первинних документів окремо, зокрема витрати на оплату праці оформлюються окремими відомостями, договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей оформлюються окремо за витратами за рахунок державної підтримки, списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку. Усі доходи Підприємства відображаються в бухгалтерському обліку на окремих субрахунках.
- (29) На Підприємстві бухгалтерський облік ведеться відповідно до наказу від 02.01.2020 № 7 «Про облікову політику підприємства на 2020 рік» (далі – Наказ). КП «Міськвітло» забезпечує контроль та розподільний облік витрат на заходи Програми за допомогою ведення окремого бухгалтерського обліку, що підтверджується Наказом. Надавач здійснює в межах своїх повноважень контроль за цільовим використанням коштів. Кошти з бюджету Кременчуцької міської територіальної громади через Департамент житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області отримує КП «Міськвітло» через органи Державного казначейства. Для отримання коштів КП «Міськвітло» надає план використання бюджетних коштів, що затверджується Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (30) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктам господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (31) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (32) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.
- (33) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

5.2. Благоустрій як об'єкт державної допомоги

- (34) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить: організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (35) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.**
- (36) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (37) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать майдани, площі, бульвари, проспекти, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки.
- (38) Відповідно до частини першої статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є, зокрема: покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон, доріжок, зелені насадження в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування; комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади; малі архітектурні форми, будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів, засоби та обладнання зовнішнього освітлення, обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків.

- (39) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.
- (40) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою** державної та комунальної власності;
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або **орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів**. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

5.3. Діяльність щодо утримання та експлуатації технічних засобів регулювання дорожнього руху

- (41) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.
- (42) Згідно зі статтею 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться. Основним обов'язком органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є, зокрема:
- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
 - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (43) Статтею 78 Господарського кодексу України передбачено, що комунальне унітарне підприємство утворюється компетентним органом місцевого самоврядування в розпорядчому порядку на базі відокремленої частини комунальної власності і входить до сфери його управління.
- (44) Орган, до сфери управління якого входить комунальне унітарне підприємство, є представником власника - відповідної територіальної громади і виконує його функції у межах, визначених цим Кодексом та іншими законодавчими актами.

- (45) Майно комунального унітарного підприємства перебуває в комунальній власності й закріплюється за таким підприємством на праві господарського відання (комунальне комерційне підприємство) або на праві оперативного управління (комунальне некомерційне підприємство).
- (46) Відповідно до статті 6 Закону України «Про дорожній рух» до компетенції міських рад та їх виконавчих органів, районних рад та районних державних адміністрацій у сфері дорожнього руху належить:
- виконання вимог законодавства та рішень органів виконавчої влади про дорожній рух і його безпеку;
 - розробка, затвердження та реалізація міських і районних програм розвитку дорожнього руху та його безпеки;
 - організація дорожнього руху на території міста і району згідно з відповідними генеральними планами, проектами детального планування та забудови населених пунктів, автоматизованих систем керування дорожнім рухом, комплексних транспортних схем і схем організації дорожнього руху та з екологічно безпечними умовами;
 - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання автомобільних доріг, вулиць, залізничних переїздів;
 - керівництво та контроль за діяльністю підприємств, установ і організацій незалежно від форм власності та господарювання, за виконанням вимог законодавства, рішень органів державної виконавчої влади про дорожній рух і його безпеку.
- (47) Згідно зі статтею 11 Закону України «Про дорожній рух» міністерства, інші центральні органи виконавчої влади та об'єднання у межах своєї компетенції забезпечують безпеку дорожнього руху, несуть відповідальність за виконання державних і галузевих програм у сфері дорожнього руху, видають нормативні акти про дорожній рух, що не суперечать законодавству про дорожній рух, сприяють підприємствам, установам та організаціям, що входять до їх складу, у здійсненні заходів, спрямованих на забезпечення безпеки дорожнього руху.
- (48) Відповідно до частини другої статті 27 Закону України «Про дорожній рух» організація дорожнього руху здійснюється спеціалізованими службами, що створюються відповідними органами: на автомобільних дорогах, що перебувають у власності територіальних громад – органами місцевого самоврядування; на інших автомобільних дорогах – центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику у сфері дорожнього господарства та управління автомобільними дорогами.
- (49) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

5.1. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

5.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (50) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що

суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

- (51) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (52) Отримувач, якому надається державна підтримка у формі субсидій для забезпечення якісного утримання, підвищення ефективності та надійності функціонування об'єктів зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів, запобігання криміногенним та зменшення аварійних ситуацій у місті Кременчуку та Потоківському старостинському окрузі, є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

5.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (53) У пункті 4 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (54) Розподіл бюджетних коштів за напрямками здійснює головний розпорядник бюджетних коштів з урахуванням поданих одержувачем бюджетних коштів обґрунтувань потреби в коштах і детальних розрахунків витрат, визначених на підставі норм та нормативів, чинних тарифів, штатної чисельності та умов оплати праці працівників.
- (55) Бюджетні кошти використовуються в межах відповідних бюджетних призначень, встановлених рішенням міської ради про міський бюджет на відповідний рік.
- (56) Одержувач використовує бюджетні кошти на підставі планів використання бюджетних коштів, що містять розподіл бюджетних асигнувань, затверджених у кошторисі головного розпорядника коштів на відповідний рік. Закупівля товарів, робіт та послуг за рахунок бюджетних коштів здійснюється в установленому порядку. Попередня оплата товарів, робіт та послуг здійснюється з урахуванням положень бюджетного законодавства.
- (57) Отже, надання підтримки Підприємству у формі субсидій для забезпечення якісного утримання, підвищення ефективності та надійності функціонування об'єктів зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів, запобігання криміногенним та зменшення аварійних ситуацій здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету Кременчуцької міської територіальної громади, тобто за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (58) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (59) Відповідно до пункту 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 37 зазначеного повідомлення).
- (60) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (61) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (62) Відповідно до інформації Надавача закупівлю предметів, матеріалів, інвентарю, на які виділятиметься державна підтримка, буде здійснювати Отримувач відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».
- (63) Заходи, передбачені Програмою, буде виконувати Підприємство, а також залучатимуться підрядні організації, які будуть визначатися відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro». Кошти, спрямовані на фінансування заходів, які виконуватимуть підрядні організації, будуть перераховані підрядним організаціям у повному обсязі.
- (64) Отже, при фінансуванні, яке надаватиметься для здійснення закупівель предметів, матеріалів, інвентарю, з урахуванням проведення конкурсних торгів через систему «ProZorro», виключається створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (65) Разом із тим конкурсного відбору Підприємства не проводилося, оскільки КП «Міськсвітло» створене Кременчуцькою міською радою Кременчуцького району Полтавської області з метою задоволення потреб Кременчуцької міської територіальної громади, а саме: надання послуг у сфері зовнішнього освітлення та регулювання дорожнього руху (світлофорних об'єктів). Мережі зовнішнього освітлення знаходяться на балансі Підприємства.

- (66) Оскільки Отримувача не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат на здійснення основної діяльності та закупівлю техніки / інвентарю була б доступною для нього за звичайних ринкових умов, без втручання держави.
- (67) Крім того, Надавачем не надано достатніх доказів того, що державна підтримка на покриття витрат Підприємства зі здійснення основної діяльності визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути використані для забезпечення діяльності Отримувача.
- (68) Отже, надання державної підтримки Підприємству у формі субсидій для забезпечення якісного утримання, підвищення ефективності та надійності функціонування об'єктів зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів, запобігання криміногенних та зменшення аварійних ситуацій у місті Кременчуку та Потоківському старостинському окрузі не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

5.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (69) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (70) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (71) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (72) Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності. Надавач скористався своїм правом та створив Підприємство відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів». Усі об'єкти благоустрою щодо здійснення основної діяльності, передбаченої Програмою, знаходяться на балансі Підприємства.
- (73) За інформацією Надавача, послуги КП «Міськсвітло», на які спрямовується державна підтримка, надаються населенню безкоштовно, тому не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.

- (74) Отже, підтримка (фінансування) КП «Міськвітло» у формі субсидій для забезпечення якісного утримання, підвищення ефективності та надійності функціонування об'єктів зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів, запобігання криміногенним та зменшення аварійних ситуацій у місті Кременчуку та Потоківському старостинському окрузі, які є безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.

5.1.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (75) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області комунальному підприємству «Міськвітло» у формі субсидій на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів, передбачених Програмою утримання та ремонту мереж зовнішнього освітлення вулиць та засобів регулювання дорожнього руху (світлофорних об'єктів) в межах Кременчуцької територіальної громади на 2021 рік, затвердженою рішенням Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області від 22.12.2020 б/н, з метою забезпечення якісного утримання, підвищення ефективності та надійності функціонування об'єктів зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів, запобігання криміногенним та зменшення аварійних ситуацій у місті Кременчуку та Потоківському старостинському окрузі на період з 01.01.2021 по 31.12.2021 загальним обсягом 52 234 568 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. Необхідність дотримання умов

- (76) Разом із тим слід зазначити, що:

1. З метою уникнення перехресного субсидювання КП «Міськвітло» повинно забезпечити ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечувати належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, а також повинно встановити механізм чіткого обліку часу працівників на виконання робіт, які здійснюються на комерційній та некомерційній основі.

2. Фінансування КП «Міськвітло» повинно спрямовуватися виключно на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів, передбачених Програмою утримання та ремонту мереж зовнішнього освітлення вулиць та засобів регулювання дорожнього руху (світлофорних об'єктів) в межах Кременчуцької територіальної громади на 2021 рік, затвердженою рішенням Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області від 22.12.2020 б/н, та які є безкоштовними для населення міста, та в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення платної діяльності.

3. КП «Міськвітло» повинно проводити конкурсні торги через систему «ProZorro», відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі», з метою закупівлі товарів (робіт, послуг), на які виділяється державна підтримка.

4. Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат і видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

Умови, перелічені в цьому пункті рішення, є обов'язковими для виконання.

- (77) Використання коштів державної підтримки КП «Міськвітло» на здійснення платної діяльності може містити ознаки державної допомоги.

- (78) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні з метою утримання об'єктів благоустрою Надавач визначає КП «Міськсвітло» отримувачем коштів державної підтримки на підставі статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів».
- (79) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2 і 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області комунальному підприємству «Міськсвітло» Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області у формі субсидій на покриття витрат, які пов'язані з виконанням заходів, передбачених Програмою утримання та ремонту мереж зовнішнього освітлення вулиць та засобів регулювання дорожнього руху (світлофорних об'єктів) в межах Кременчуцької територіальної громади на 2021 рік, затвердженою рішенням Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області від 22.12.2020 б/н, з метою забезпечення якісного утримання, підвищення ефективності та надійності функціонування об'єктів зовнішнього освітлення та світлофорних об'єктів, запобігання криміногенним та зменшення аварійних ситуацій у місті Кременчуку та Потоківському старостинському окрузі на період з 01.01.2021 по 31.12.2021 загальним обсягом 52 234 568 (п'ятдесят два мільйони двісті тридцять чотири тисячі п'ятсот шістьдесят вісім) гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.