



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

11 червня 2021 р.

Київ

№ 61-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 04.06.2021 № 500-01/220-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане Управлінням житлово-комунального господарства та комунальної власності Хмельницької міської ради за реєстраційним номером у базі даних 55506 (вх. № 470-ПДД/1 від 22.03.2021) щодо підтримки комунального підприємства «Хмельниккомунсервіс», яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) Листом за реєстраційним номером у базі даних 55506 (вх. № 470-ПДД/1 від 22.03.2021) Управлінням житлово-комунального господарства та комунальної власності Хмельницької міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Листом Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) від 26.01.2021 № 500-29/06-5231 Повідомлення залишено без руху та надано тридцятиденний строк для усунення недоліків і надання додаткової інформації.
- (3) Листом за реєстраційним номером у базі даних 58187 (вх. № 1245-ПДД/4 від 27.04.2021) Управлінням житлово-комунального господарства та комунальної власності Хмельницької міської ради було надано запитувану інформацію.
- (4) Повідомлення прийнято до розгляду 27.04.2021.

- (5) Листом від 18.05.2021 № 01-11/438 (вх. № 5-01/6652 від 19.05.2021) (далі – Лист 1) та від 08.06.2021 № 01-11/536 (вх. № 5-01/7942 від 08.06.2021) (далі – Лист 2) Управлінням житлово-комунального господарства та комунальної власності Хмельницької міської ради надано додаткову інформацію до Повідомлення.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (6) Управління житлово-комунального господарства та комунальної власності Хмельницької міської ради (далі – Надавач) (місцезнаходження: вул. Столярчука, 10, м. Хмельник, Вінницька обл., 22003, ідентифікаційний код юридичної особи 26287105).

2.2. Отримувач підтримки

- (7) Комунальне підприємство «Хмельниккомунсервіс» (далі – КП «Хмельниккомунсервіс», Підприємство, Отримувач) (місцезнаходження: вул. Пушкіна, 107-А, м. Хмельник, Вінницька обл., 22000, ідентифікаційний код юридичної особи 32505648).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (8) Належне утримання, благоустрій територій населених пунктів Хмельницької міської об'єднаної територіальної громади (далі – ОТГ).

2.4. Очікуваний результат

- (9) Придбання техніки для санітарної очистки і прибирання території міста Хмельника та територій населених пунктів Хмельницької ОТГ.

2.5. Форма державної підтримки

- (10) Капітальні трансферти підприємствам (установам, організаціям).

2.6. Обсяг державної підтримки

- (11) Загальний обсяг підтримки – 9 694 559 грн.

2.7. Підстава для надання державної підтримки

- (12) Рішення Хмельницької міської ради від 18 вересня 2020 року № 2833 «Про затвердження Програми управління комунальною власністю Хмельницької міської об'єднаної територіальної громади на 2021-2023 роки» (зі змінами), (далі – Програма).

- (13) Рішення Хмельницької міської ради № 2834 від 18 вересня 2020 року «Про внесення змін до статутного капіталу КП «Хмельниккомунсервіс».

- (14) Рішення Хмельницької міської ради № 2580 від 1 липня 2020 року «Про внесення змін до статутного капіталу КП «Хмельниккомунсервіс».

2.8. Тривалість державної підтримки

- (15) З 01.03.2021 по 31.12.2023.

3. УМОВИ НАДАННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

- (16) За інформацією, наданою в Повідомленні фінансова підтримка КП «Хмільниккомунсервіс» обсягом 9 694 559 грн спрямовується на придбання техніки для санітарної очистки і прибирання території міста Хмільника та територій населених пунктів Хмільницької ОТГ, а саме:
- підмітально-прибиральної машини Sweeper на базі MA3-5917 C2-310 – 4 275 000 грн;
 - техніки для підмітання та миття доріг і тротуарів – 4 467 980 грн;
 - снігової щітки – 240 465 грн;
 - снігового відвалу – 189 932 грн;
 - піско-солерозкидача – 479 362 грн;
 - комплексу програмного забезпечення «Комфорт» – 41 820 грн.
- (17) Відповідно до Листа 1 програмне забезпечення «Комфорт» буде використовуватися Надавачем для контролю КП «Хмільниккомунсервіс» під час використання техніки (контроль робочого часу, транспорту, лічильник витрат тощо).
- (18) Відповідно до статуту комунального підприємства «Хмільниккомунсервіс», затвердженого рішенням Хмільницької міської ради № 2834 від 18 вересня 2020 року (далі – Статут КП «Хмільниккомунсервіс»), КП «Хмільниккомунсервіс» є власністю Хмільницької міської об'єднаної територіальної громади, управління якою здійснює Хмільницька міська рада.
Хмільницька міська рада є засновником КП «Хмільниккомунсервіс».
- (19) Відповідно до інформації Надавача КП «Хмільниккомунсервіс» є балансоутримувачем об'єктів та елементів благоустрою, у тому числі інфраструктури доріг міста Хмільника і зобов'язане їх утримувати в належному стані відповідно до Порядку проведення ремонту та утримання об'єктів благоустрою населених пунктів, затвердженого наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 23.09.2003 № 154.
Підприємство створене з метою задоволення громадської необхідності в роботах та послугах житлово-комунального господарства.
- (20) КП «Хмільниккомунсервіс» виконує функції щодо утримання об'єктів інфраструктури, зокрема автомобільних доріг, тротуарів тощо, які є загальнодоступними, тобто безоплатними.
- (21) Закупівля необхідної техніки, на яку виділяється державна підтримка, буде здійснюватися КП «Хмільниккомунсервіс» відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель ProZorro.
- (22) Відповідно до Листа 2, КП «Хмільниккомунсервіс» Хмільницької МР не бере і не буде брати участь у тендерній процедурі на надання інших (платних) послуг із залученням ресурсів, що придбаватимуть за рахунок повідомленої державної допомоги.
КП «Хмільниккомунсервіс» використовуватиме техніку, інвентар, програмне забезпечення, що планується закупити на кошти державної допомоги виключно на послуги, що надаються безкоштовно для населення міста Хмільника та територій населених пунктів Хмільницької ОТГ, а саме для утримання та прибирання об'єктів благоустрою (автомобільних доріг, тротуарів тощо).

- (23) Відповідно до Листа 1, за результатами проведення закупівлі з використанням електронної системи закупівель Prozorro, фінансування КП «Хмільниккомунсервіс» з місцевого бюджету буде проведено виключно на суму укладеного договору з переможцем закупівлі за найбільш економічно вигідною ціною пропозицією. Отже, кошти державної підтримки будуть перераховані підрядним організаціям у повному обсязі після проведення закупівлі техніки, інвентарю, програмного забезпечення відповідно до вимог. КП «Хмільниккомунсервіс» не буде отримувати прибуток.
- (24) У разі, якщо під час проведення закупівлі відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі», через електронну систему закупівель Prozorro, виникне економія бюджетних коштів, то різниця між закупівлею та планом, який визначений на закупівлю, залишиться у бюджеті.
- (25) Відповідно до інформації Надавача КП «Хмільниккомунсервіс» забезпечено ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, що забезпечується належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг, що підтверджується наказом від 03.01.2020 «Про облікову політику» комунального підприємства «Хмільниккомунсервіс».
- (26) КП «Хмільниккомунсервіс» надаються платні послуги із вивезення твердих побутових відходів (далі – ТПВ), захоронення відходів на полігоні ТПВ, інші послуги згідно зі статутною діяльністю, що у відсотковому співвідношенні до загального обсягу діяльності за даними фінансового плану на 2021 рік становить 9%.
- (27) Державна підтримка не буде спрямовуватись на фінансування діяльності, що здійснюється на платній основі.
- (28) Контроль щодо недопущення використання техніки, яку буде придбано за рахунок державної підтримки, для надання платних послуг відбувається шляхом щотижневого надання КП «Хмільниккомунсервіс» інформації про проведену роботу за попередній тиждень, яка публікується на офіційному вебсайті Хмільницької міської ради.
- (29) За інформацією, наданою в Повідомленні, перевірка використання бюджетних коштів КП «Хмільниккомунсервіс» здійснюється шляхом надання Отримувачем Управлінню житлово-комунального господарства та комунальної власності Хмільницької міської ради копії підтверджувальних документів щодо придбання основних засобів запланованих в Програмі.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (30) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктам господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(31) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(32) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.

(33) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Законодавство у сфері благоустрою

(34) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.

(35) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів.

(36) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: **території загального користування**: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; **майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки**; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.

(37) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності**;
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;

- орган державної влади або **орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів.** Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.
- (38) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.**
- (39) Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є:
- **покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон і доріжок** відповідно до діючих норм і стандартів;
 - зелені насадження (у тому числі снігозахисні та протиерозійні) уздовж вулиць і доріг, в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування, санітарно-захисних зонах, на прибудинкових територіях;
 - будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів;
 - засоби та обладнання зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами;
 - технічні засоби регулювання дорожнього руху;
 - будівлі та споруди системи інженерного захисту території;
 - комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади;
 - обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків;
 - малі архітектурні форми;
 - інші елементи благоустрою, визначені нормативно-правовими актами.
- (40) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з **улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів**, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.
- (41) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.
- (42) Відповідно до статті 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.
- (43) Відповідно до статті 19 Закону України «Про автомобільні дороги» основними обов'язками органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є:
- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;

- організація **будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг** міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.

(44) Відповідно до статті 91 Бюджетного кодексу України до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать видатки на місцеві програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою населених пунктів.

(45) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

5.1. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

5.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(46) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

(47) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(48) Відповідно до Повідомлення, КП «Хмільниккомунсервіс» здійснює діяльність з утримання, санітарної очистки території міста Хмільника та територій населених пунктів Хмільницької ОТГ та надає інші послуги згідно зі статутною діяльністю.

(49) Отже, за наведених умов КП «Хмільниккомунсервіс» є суб'єктом господарювання у розумінні Закону.

5.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

(50) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.

- (51) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (52) Отже, надання державної підтримки КП «Хмільниккомунсервіс» у формі капітальних трансфертів здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (53) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (54) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 37 зазначеного Повідомлення).
- (55) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (56) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (57) Оскільки Отримувача не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат, пов'язаних з утриманням, санітарною очисткою території міста Хмільника та територій населених пунктів Хмільницької ОТГ, була б доступною для нього за звичайних ринкових умов, без втручання держави.
- (58) Крім того, Надавачем не надано достатніх доказів того, що державна підтримка на покриття витрат КП «Хмільниккомунсервіс» пов'язаних з утриманням, санітарною очисткою території міста Хмільника та територій населених пунктів Хмільницької ОТГ, визначена на мінімально можливому рівні, тобто, що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути використані для забезпечення діяльності Отримувача.

- (59) Отже, державна підтримка, що призначається для КП «Хмільниккомунсервіс» на закупівлю техніки довгострокового використання (техніки, інвентарю, програмного забезпечення) для утримання, санітарної очистки території міста Хмільника та територій населених пунктів Хмільницької ОТГ, що залишиться на балансі та в користуванні Підприємства, не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (60) Разом із тим Надавачем надано обґрунтування того, що державна підтримка на придбання Підприємством техніки, інвентарю, програмного забезпечення, які будуть закуповуватись шляхом проведення закупівлі відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему Prozorro, визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, виключає створення переваг для виробництва тих видів товарів, які будуть закуповуватись через систему Prozorro.

5.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (61) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринку у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (62) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (63) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (64) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії ЄС щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС на практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні статті 107(1) ДФЄС існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція. При цьому до уваги береться, чи інші суб'єкти господарювання мають намір та можливість надавати послуги на такому ринку.
- (65) Відповідно до отриманої від Надавача інформації техніка, інвентар, програмне забезпечення, на які спрямовується державна підтримка, КП «Хмільниккомунсервіс»

буде використовувати для утримання, санітарної очистки території міста Хмільника та територій населених пунктів Хмільницької ОТГ (автомобільних доріг, тротуарів тощо), які є загальнодоступними, надаються населенню безкоштовно, тому не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.

- (66) Отже, підтримка КП «Хмільниккомунсервіс» у формі капітальних трансфертів, з метою придбання техніки, інвентарю, програмного забезпечення для утримання, санітарної очистки території міста Хмільника та територій населених пунктів Хмільницької ОТГ не спотворює економічної конкуренції.

5.1.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (67) Враховуючи наведене, фінансування, яке надає Управління житлово-комунального господарства та комунальної власності Хмільницької міської ради КП «Хмільниккомунсервіс» у формі капітальних трансфертів, з метою придбання техніки, інвентарю, програмного забезпечення для утримання, санітарної очистки території міста Хмільника та територій населених пунктів Хмільницької ОТГ, на період з 01.03.2021 по 31.12.2023 обсягом 9 694 559 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. ЗАСТЕРЕЖЕННЯ

- (68) Разом із тим слід зазначити, що:
- фінансування КП «Хмільниккомунсервіс» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, пов'язаних з утриманням, санітарною очисткою території міста Хмільника та територій населених пунктів Хмільницької ОТГ;
 - Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності, та за джерелами фінансування КП «Хмільниккомунсервіс», окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
 - КП «Хмільниккомунсервіс» повинне проводити конкурсні торги через систему Prozorro відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, на які надається державна підтримка.
- (69) У разі недотримання застережень, викладених у пункті 68 цього рішення, фінансування КП «Хмільниккомунсервіс» на покриття витрат, пов'язаних з утриманням, санітарною очисткою території міста Хмільника та територій населених пунктів Хмільницької ОТГ може містити ознаки державної допомоги.
- (70) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП «Хмільниккомунсервіс» функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (71) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та

оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства та комунальної власності Хмельницької міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка, яка надається Управлінням житлово-комунального господарства та комунальної власності Хмельницької міської ради комунальному підприємству «Хмельниккомунсервіс» у формі капітальних трансфертів, з метою придбання техніки, інвентарю, програмного забезпечення для утримання, санітарної очистки території міста Хмельника та територій населених пунктів Хмельницької об'єднаної територіальної громади, відповідно до рішення Хмельницької міської ради від 18 вересня 2020 року № 2833 «Про затвердження Програми управління комунальною власністю Хмельницької міської об'єднаної територіальної громади на 2021-2023 роки» (зі змінами), рішення Хмельницької міської ради № 2834 від 18 вересня 2020 року «Про внесення змін до статутного капіталу КП «Хмельниккомунсервіс» та рішення Хмельницької міської ради № 2580 від 1 липня 2020 року «Про внесення змін до статутного капіталу КП «Хмельниккомунсервіс», на період з 01.03.2021 по 31.12.2023 обсягом 9 694 559 (дев'ять мільйонів шістсот дев'яносто чотири тисячі п'ятсот п'ятдесят дев'ять) гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О. МУЗИЧЕНКО