



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

11 червня 2021 р.

Київ

№ 60-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 03.06.2021 № 500-01/ п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане Головним управлінням житлово-комунального господарства Кропивницької міської ради за реєстраційним номером у базі даних 55251 (вх. № 290-ПДД/1 від 12.03.2021) щодо підтримки комунального підприємства «Ритуальна служба-спеціалізований комбінат комунально-побутового обслуговування» Кропивницької міської ради», яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

### **ВСТАНОВИЛА:**

#### **1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ**

- (1) Головним управлінням житлово-комунального господарства Кропивницької міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» подано до Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) повідомлення про нову державну допомогу, зареєстроване в Комітеті за реєстраційним номером у базі даних 55251 (вх. № 290-ПДД/1 від 12.03.2021).
- (2) Листом від 23.03.2021 № 500-29/03-4550 Комітетом залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листами (вх. № 1242-ПДД/1 від 27.04.2021 та № 1246-ПДД/1 від 27.04.2021) Головним управлінням житлово-комунального господарства Кропивницької міської ради було надано виправлене Повідомлення та запитовану інформацію (далі – Листи).
- (4) Повідомлення прийнято до розгляду 27.04.2021.

## **2. ВІДОМОСТІ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ**

### **2.1. Надавач підтримки**

- (5) Головне управління житлово-комунального господарства Кропивницької міської ради (далі – Надавач) (м. Кропивницький, вул. Велика Перспективна, буд. 41, ідентифікаційний код юридичної особи 03365245).

### **2.2. Отримувач підтримки**

- (6) Комунальне підприємство «Ритуальна служба-спеціалізований комбінат комунально-побутового обслуговування» Кропивницької міської ради» (далі – КП «Ритуальна служба», Отримувач, Підприємство) (м. Кропивницький, вул. Юрія Бутусова, буд. 18, ідентифікаційний код юридичної особи 03347520).

### **2.3. Мета (ціль) підтримки**

- (7) Утримання та поточний ремонт об'єктів благоустрою кладовищ (у тому числі 8 закритих кладовищ) та меморіального комплексу на Фортечних валах.

### **2.4. Форма підтримки**

- (8) Поточні трансферти.

### **2.5. Обсяг підтримки**

- (9) Загальний обсяг підтримки – 21 717 200 грн.

### **2.6. Підстава для надання підтримки**

- (10) Рішення Кропивницької міської ради від 02.02.2021 № 105 «Про затвердження Комплексної програми розвитку житлово-комунального господарства та безпеки дорожнього руху в місті Кропивницькому на 2021-2025 роки» (далі – Комплексна програма).

- (11) Рішення виконавчого комітету Кропивницької міської ради від 12.01.2021 № 6 «Про надання згоди на визначення одержувачів бюджетних коштів».

### **2.7. Тривалість підтримки**

- (12) з 01.01.2021 по 31.12.2025.

## **3. УМОВИ НАДАННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ**

- (13) Відповідно до Статуту КП «Ритуальна служба», затвердженого рішенням Кропивницької міської ради від 02.02.2021 № 73, предметом діяльності Підприємства є:
- утримання місць поховання згідно зі встановленими правилами та санітарними нормами, організація надання послуг населенню по догляду за могилами;
  - забезпечення функціонування місць поховання;
  - утримання та благоустрій всіх міських кладовищ.

(14) У господарському віданні КП «Ритуальна служба» знаходиться 16 міських кладовищ загальною площею 219,162 га, а саме:

- Меморіальний комплекс «Фортечні вали» по вул. Ушакова (діючий), загальною площею 2,0 га;
- «Далекосхідне» кладовище по пров. Степовому (діюче), загальною площею 101,0 га;
- «Масляниківське» кладовище по вул. Дунайській (діюче), загальною площею 15,0 га;
- «Завадівське» кладовище (діюче), загальною площею 2,0 га;
- «Новолелеківське» кладовище по вул. Холодноярській (діюче), загальною площею 45,0 га;
- «Старолелеківське» кладовище по пров. Громадянському (діюче), загальною площею 13,862 га;
- «Старолелеківське» кладовище по вул. Казанській (діюче), загальною площею 1,5 га;
- «Рівнянське» кладовище по вул. Автолюбителів (діюче), загальною площею 12,0 га;
- кладовище по вул. Салтикова-Щедрина – лівостороннє (закрите), загальною площею 1,8 га;
- кладовище по вул. Салтикова-Щедрина – правостороннє (закрите), загальною площею 1,2 га;
- «Лелеківське» кладовище по вул. Холодноярській (закрите), загальною площею 1,6 га;
- «Кущівське» кладовище по вул. Алтайській (закрите), загальною площею 20,0 га;
- «Масляниківське» кладовище по вул. Євгена Сверстюка (закрите), загальною площею 0,6 га;
- «Масляниківське» кладовище по вул. Чугуївській (закрите), загальною площею 1,1 га;
- «Масляниківське» кладовище по вул. Луганській (закрите), загальною площею 0,2 га;
- кладовище по вул. Айвазовського (закрите), загальною площею 0,3 га.

(15) Комплексною програмою передбачено фінансування заходів з утримання та поточного ремонту об'єктів благоустрою кладовищ (у тому числі 8 закритих кладовищ) та меморіального комплексу на Фортечних валах, на суму 21717,2 тис. грн, а саме:

Назва статті витрат/період	За рахунок коштів державної допомоги (грн)	За рахунок надходжень від надання платних послуг (грн)
Утримання та ремонт об'єктів кладовищ	<b>2021 рік</b>	
	3 300 000,00	0
	<b>2022 рік</b>	
	4 248 000,00	0
	<b>2023 рік</b>	
	4 473 200,00	0
	<b>2024 рік</b>	
	4 723 000,00	0
<b>2025 рік</b>		
4 973 000,00	0	
<b>Всього</b>	<b>21 717 200</b>	<b>0</b>

(16) КП «Ритуальна служба» використовуватиме фінансову підтримку виключно на покриття таких витрат:

- оплата праці;
- нарахування на оплату праці;
- предмети, матеріали, обладнання та інвентар;
- оплата послуг (крім комунальних);

- оплата комунальних послуг;
- інші поточні видатки (сплата ПДВ).

(17) КП «Ритуальна служба» надає такі платні послуги:

- оформлення свідоцтва на поховання;
- оформлення договору замовлення;
- надання транспорту для обслуговування поховання (автокатафалк та автобус супроводження);
- копання могили;
- поховання та підпоховання урни з прахом померлого в землю;
- послуги поховальної бригади;
- ритуальна послуга православного обряду поховання (відспівування);
- музичний супровід обряду поховання (під магнітофон);
- послуга надання доставки похоронної атрибутики;
- встановлення металеві намогильної таблички;
- монтаж та демонтаж намогильної споруди під час організації підпоховання в наявну могилу;
- виклик агента ритуальної служби для оформлення замовлення на організацію та проведення поховання;
- послуга ксерокса;
- оформлення свідоцтва про влаштування намогильної споруди;
- улаштування чотирьох закруток на труну;
- прибирання могили після поховання;
- надання та встановлення підставки під труну на обряд;
- надання та встановлення санітарного комплексу;
- прокат траурної подушечки;
- прокат траурної пов'язки;
- надання поховальної палатки (встановлення та демонтаж) для проведення траурної церемонії;
- надання та встановлення столика на обряд поховання;
- надання та встановлення ритуального комплексу кованого;
- облаштування тротуарних доріжок;
- облаштування цоколів;
- облаштування залізобетонної основи;
- продаж ритуальних товарів, похоронних вінків, трун, табличок, хрестів, траурних стрічок.

(18) Протягом 2020 року КП «Ритуальна служба» надано ритуальних послуг на суму 7 556 431,31 грн та реалізовано предметів ритуальної належності на суму 3 524 200,27 грн.

(19) Відсоткове співвідношення платної діяльності КП «Ритуальна служба» до загального обсягу діяльності становить 77 %.

(20) За інформацією Надавача, викладеною в Листах, державна підтримка КП «Ритуальна служба» за рахунок міського бюджету буде використовуватись виключно на утримання та поточний ремонт об'єктів благоустрою кладовищ (у тому числі 8 закритих кладовищ) та меморіального комплексу на Фортєчних валах. Для надання платних послуг використовуватись не буде.

- (21) КП «Ритуальна служба» забезпечено ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності та належний розподіл доходів і витрат на утримання та поточний ремонт об'єктів благоустрою (витрати на оплату праці працівників кладовищ оформлюються окремими відомостями, здійснюється окремий облік витрат на придбання та списання товарно-матеріальних цінностей, складаються окремі договори на послуги та витрати, які належать до утримання об'єктів благоустрою кладовищ та господарської діяльності Підприємства).
- (22) Відповідно до пункту 3 Порядку використання коштів на виконання заходів з утримання та поточного ремонту об'єктів благоустрою кладовищ (у тому числі 8 закритих кладовищ) та меморіального комплексу на Фортечних валах, затвердженого наказом Головного управління житлово-комунального господарства Кропивницької міської ради від 12.02.2021 № 06:
- фінансування заходу Головне управління житлово-комунального господарства Кропивницької міської ради проводить у межах сум, передбачених бюджетом, з урахуванням поданих одержувачем розрахунків;
  - одержувач використовує бюджетні кошти на підставі плану використання бюджетних коштів, що містить розподіл бюджетних асигнувань, затверджених у кошторисі Головного управління;
  - відкриття рахунків, реєстрація та облік зобов'язань і проведення операцій, пов'язаних із використанням бюджетних коштів, здійснюється відповідно до Порядку казначейського обслуговування місцевих бюджетів, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 23.08.2012 № 938;
  - закупівля товарів, робіт і послуг за рахунок бюджетних коштів здійснюється в установленому законодавством порядку. Попередня оплата товарів, робіт і послуг здійснюється з урахуванням вимог бюджетного законодавства.
- (23) Крім того відповідно до підпункту 2 пункту 2.2 Договору № 13 від 23.02.2021 на виконання заходу утримання та поточного ремонту об'єктів благоустрою кладовищ (у тому числі 8 закритих кладовищ) та меморіального комплексу на Фортечних валах, укладеного між Головним управлінням житлово-комунального господарства та КП «Ритуальна служба», одержувач бюджетних коштів повинен забезпечити здійснення процедури державної закупівлі відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі».

#### **4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

##### **4.1. Ознаки державної допомоги**

- (24) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (25) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови: - підтримка надається суб'єкту господарювання; - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів; - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності; - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (26) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

#### 4.2. Сфера благоустрою

- (27) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» дія цього Закону поширюється на відносини, що виникають у сфері благоустрою населених пунктів, і спрямовується на створення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля, збереження і охорону навколишнього природного середовища, забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення.
- (28) Згідно з підпунктом 7 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів.
- (29) Згідно зі статтею 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад та їх виконавчих органів, зокрема, належить:
- затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
  - забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів з благоустрою населених пунктів.
- (30) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.**
- (31) Згідно зі статтею 36 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» охорона та утримання об'єктів благоустрою комунальної форми власності, переданих органами місцевого самоврядування на баланс підприємствам, установам, організаціям, фінансуються за рахунок коштів місцевих бюджетів.
- (32) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- органи державної влади та **органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;**
  - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
  - орган державної влади або **орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів.** Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

- (33) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, віднесені кладовища.**
- (34) Статтею 28 Закону України «Про поховання та похоронну справу» **землі, на яких розташовані місця поховання, є об'єктами права комунальної власності і не підлягають приватизації або передачі в оренду.** На території місця поховання не можуть бути розташовані об'єкти іншої, крім комунальної, форми власності.
- (35) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про поховання та похоронну справу» утримання кладовищ, військових кладовищ, військових братських та одиночних могил, земельних ділянок для почесних поховань, а також могил померлих одиноких громадян, померлих осіб без певного місця проживання, померлих, від поховання яких відмовилися рідні, місць поховань знайдених, невпізнаних трупів забезпечується виконавчим органом міської ради за рахунок коштів місцевого бюджету.
- (36) Згідно з частиною третьою статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» центральний орган виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері житлово-комунального господарства, в межах своєї компетенції затверджує типові положення про ритуальну службу.
- (37) Згідно з частиною шостою статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» **для організації (утворення), будівництва, утримання в належному стані та охорони місць поховання міської ради можуть створюватися спеціалізовані комунальні підприємства.**  
Надання ритуальних послуг регулюється статтею 10 Закону України «Про поховання та похоронну справу».
- (38) Відповідно до статті 9 Закону України «Про поховання та похоронну справу» ритуальні служби - спеціалізовані комунальні підприємства, що створюються органами місцевого самоврядування в порядку, встановленому законом, з метою здійснення організації поховання померлих і надання ритуальних послуг, передбачених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг, реалізації предметів ритуальної належності, передбаченим пунктом 2 частини другої статті 8 цього Закону.
- (39) Ритуальні служби можуть також надавати ритуальні послуги, не передбачені необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг та реалізації предметів ритуальної належності, виготовляти предмети ритуальної належності. Тарифи щодо оплати таких послуг та предметів ритуальної належності встановлюються в межах, визначених законодавством, виконавчим органом сільської, селищної, міської ради.
- (40) Згідно із частиною шостою статті 8 Закону України «Про поховання та похоронну справу» органи місцевого самоврядування та їх виконавчі органи в межах своєї компетенції створюють ритуальні служби.
- (41) Згідно з пунктом 4 Типового положення про ритуальну службу в Україні, затвердженого наказом Державного комітету України з питань житлово-комунального господарства від 19.11.2003 № 193, основними завданнями ритуальної служби в Україні є: здійснення організації поховання померлих і надання передбачених необхідним мінімальним переліком окремих видів ритуальних послуг та ритуальних послуг, не передбачених цим переліком, а також реалізація предметів ритуальної належності.

## **5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ**

### **5.1. Визначення належності заходу підтримки до державної допомоги**

#### **5.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання**

- (42) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (43) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (44) Відповідно до Повідомлення КП «Ритуальна служба» здійснює діяльність з утримання та поточного ремонту об'єктів благоустрою кладовищ (у тому числі 8 закритих кладовищ) та меморіального комплексу на Фортечних валах та надає платні ритуальні послуги.
- (45) Отже, за наведених умов КП «Ритуальна служба» є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

#### **5.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів**

- (46) У пункті 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (47) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (48) Отже, надання державної підтримки КП «Ритуальна служба» у формі поточних трансфертів здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

#### **5.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

- (49) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про



функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

- (50) Відповідно до пункту 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (51) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (52) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (53) Оскільки Отримувача не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат, пов'язаних із забезпеченням утримання та поточного ремонту об'єктів благоустрою кладовищ (у тому числі 8 закритих кладовищ) та меморіального комплексу на Фортечних валах, була б доступною для нього за звичайних ринкових умов, без втручання держави.
- (54) Крім того, Надавачем не надано достатніх доказів того, що державна підтримка на покриття витрат КП «Ритуальна служба», пов'язаних з утриманням та поточним ремонтом об'єктів благоустрою кладовищ (у тому числі 8 закритих кладовищ) та меморіального комплексу на Фортечних валах, визначена на мінімально можливому рівні, тобто, що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути використані для забезпечення діяльності Отримувача.
- (55) Отже, державна підтримка, що призначається для КП «Ритуальна служба» у частині покриття витрат, пов'язаних з утриманням та поточним ремонтом об'єктів благоустрою кладовищ (у тому числі 8 закритих кладовищ) та меморіального комплексу на Фортечних валах, не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (56) Разом із тим Надавачем надано обґрунтування того, що державна підтримка на придбання Підприємством предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю, які будуть закуповуватись шляхом проведення закупівлі відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «Prozorro», визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів),

що, у свою чергу, виключає створення переваг для виробництва тих видів товарів, які будуть закуповуватись через систему «Prozorro».

#### 5.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (57) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (58) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (59) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрозувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (60) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Єврокомісії на практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні статті 107(1) ДФЕС існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція. При цьому до уваги береться, чи інші суб'єкти господарювання мають намір та можливість надавати послуги на такому ринку.
- (61) Відповідно до отриманої від Надавача інформації послуги КП «Ритуальна служба», на які спрямовується державна підтримка, надаються населенню безкоштовно, тому не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.
- (62) Отже, підтримка КП «Ритуальна служба» у формі поточних трансфертів, з метою покриття витрат, пов'язаних з утриманням та поточним ремонтом об'єктів благоустрою кладовищ (у тому числі 8 закритих кладовищ) та меморіального комплексу на Фортєчних валах, не спотворює економічної конкуренції.

#### 5.1.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (63) Враховуючи наведене, фінансування, яке надає Головне управління житлово-комунального господарства Кропивницької міської ради КП «Ритуальна служба» у формі поточних трансфертів для покриття витрат, пов'язаних з утриманням та поточним ремонтом об'єктів благоустрою кладовищ (у тому числі 8 закритих кладовищ) та меморіального комплексу на Фортєчних валах на період з 01.01.2021 по 31.12.2025 обсягом 21 717 200 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

## 6. ЗАСТЕРЕЖЕННЯ

(64) Разом із тим слід зазначити, що:

- фінансування КП «Ритуальна служба» повинно спрямовуватися лише на покриття витрат, пов'язаних з утриманням та поточним ремонтом об'єктів благоустрою кладовищ (у тому числі 8 закритих кладовищ) та меморіального комплексу на Фортечних валах;
- Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування Отримувача підтримки, окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
- КП «Ритуальна служба» повинно проводити конкурсні торги через систему «ProZorro» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, на які виділяється державна підтримка.

(65) У разі недотримання застережень, викладених у пункті 64 цього рішення, фінансування КП «Ритуальна служба» на покриття витрат, пов'язаних з утриманням та поточним ремонтом об'єктів благоустрою кладовищ (у тому числі 8 закритих кладовищ) та меморіального комплексу на Фортечних валах може містити ознаки державної допомоги.

(66) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП «Ритуальна служба» функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.

(67) Наведені в рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносини, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Головним управлінням житлово-комунального господарства Кропивницької міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

### ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка, яку надає Головне управління житлово-комунального господарства Кропивницької міської ради комунальному підприємству «Ритуальна служба-спеціалізований комбінат комунально-побутового обслуговування» Кропивницької міської ради» у формі поточних трансфертів для покриття витрат, пов'язаних з утриманням та поточним ремонтом об'єктів благоустрою кладовищ (у тому числі 8 закритих кладовищ) та меморіального комплексу на Фортечних валах, відповідно до рішення Кропивницької міської ради від 02.02.2021 № 105 «Про затвердження Комплексної програми розвитку житлово-комунального господарства та безпеки дорожнього руху в місті Кропивницькому на 2021-2025 роки», на період з 01.01.2021 по 31.12.2025 обсягом 21 717 200 (двадцять один

мільйон сімсот сімнадцять тисяч двісті) гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О. МУЗИЧЕНКО