



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

11 червня 2021 р.

Київ

№ 58-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України (далі – Колегія), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 04.06.2021 № 500-01/223-п та повідомлення про державну допомогу Управління житлово-комунального господарства Роменської міської ради, яке надійшло на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 55032 (вх. № 300-ПДД/1 від 12.03.2021) щодо фінансування комунального підприємства «Комбінат комунальних підприємств» Роменської міської ради, яке подано за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 55032 (вх. № 300-ПДД/1 від 12.03.2021) Управлінням житлово-комунального господарства Роменської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом від 26.03.2021 № 500-29/03-4797 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. Управлінням житлово-комунального господарства Роменської міської ради надано додаткову інформацію листом за реєстраційним номером № 1229-ПДД/4 від 15.04.2021 (далі – Лист).

- (3) Повідомлення прийнято до розгляду 15.04.2021.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (4) Управління житлово-комунального господарства Роменської міської ради (далі – Надавач, Управління) (42000, вул. Аптекарська, 19, м. Ромни, Сумська обл., ідентифікаційний код юридичної особи 03352981).

2.2. Отримувач підтримки

- (5) Комунальне підприємство «Комбінат комунальних підприємств» Роменської міської ради (далі – Отримувач, КП «ККП», Підприємство) (42000, вул. Залізнична, 125, м. Ромни, Сумська обл., ідентифікаційний код юридичної особи 03352857).
- (6) Відповідно до статуту Підприємства, затвердженого рішенням Роменської міської ради від 04.08.2020, КП «ККП» утворено на комунальній власності територіальної громади міста Ромни Сумської області. Засновником Підприємства є Роменська міська рада Сумської області. Органом управління є Виконавчий комітет Роменської міської ради.

Метою створення і діяльності Підприємства є господарська діяльність для досягнення економічних і соціальних результатів та отримання прибутку.

Предметом діяльності Підприємства є зокрема:

- санітарна очистка міста;
- очищення від снігу, льоду доріг;
- благоустрій територій міста, включаючи озеленення парків, скверів, клумб тощо;
- функції по освітленню міста;
- поточний ремонт автомобільних доріг, тротуарів, скверів.

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (7) Розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру.

Забезпечення утримання в належному санітарному стані території населених пунктів Роменської міської територіальної громади (проїжджої частини, тротуарів, доріжок, малих архітектурних форм, парків, площ, меморіальних комплексів у парках та скверах міста), очищення та озеленення територій, санітарна очистка, раціональне використання об'єктів благоустрою, створення умов щодо захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля.

2.4. Очікуваний результат

- (8) Реалізація Програми благоустрою населених пунктів Роменської міської територіальної громади на 2021-2023 роки буде здійснюватися шляхом виконання заходів, які дадуть змогу забезпечити комплексний благоустрій території Роменської міської територіальної громади, а саме: послуги з прибирання вулиць, послуги з прибирання снігу, вивезення стихійних сміттєзвалищ, покіс трави, знесення аварійних дерев та обпилювання гілок дерев, видалення порослі дерев вручну, утримання клумб, квітників, газонів, скверів, автопослуги по вивезенню гілля, поточний ремонт (профілювання)

грунтових доріг, поточний ремонт доріг з підсипкою (ліквідація розмивів, вимоїн, деформацій і руйнування земляного полотна), поточний ремонт об'єктів дорожньо-транспортної мережі (фарбування), послуги з технічного обслуговування систем освітлення вулиць, громадських місць, поточний ремонт вуличного освітлення, поточний ремонт підстанцій.

Надання державної підтримки забезпечить вчасне, а іноді і термінове виконання непередбачених нагальних потреб, які зумовлені різними надзвичайними ситуаціями: снігопади, зливи, ожеледиці, штормові вітри, що спричиняє аварійні ситуації на дорогах, обриви електромереж, падіння дерев та інше.

2.5. Підстава для надання підтримки

- (9) Програма благоустрою населених пунктів Роменської міської територіальної громади на 2021-2023 роки, затверджена рішенням Роменської міської ради Сумської області від 25.11.2020 (далі – Програма).

2.6. Форма підтримки

- (10) Субсидії та поточні трансфери підприємствам.

2.7. Обсяг підтримки

- (11) Загальний обсяг підтримки – 65 390 000 грн, з них по роках:
- 2021 рік – 21 392 000 грн;
 - 2022 рік – 21 848 000 грн;
 - 2023 рік – 22 150 000 грн.

2.8. Тривалість підтримки

- (12) З 01.06.2021 по 31.12.2023.

3. УМОВИ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

- (13) Відповідно до статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Закону України «Про житлово-комунальні послуги», Закону України «Про благоустрій населених пунктів», з метою створення умов для здійснення ефективних і комплексних заходів з утримання території населених пунктів Роменської територіальної громади Роменська міська рада затвердила Програму благоустрою населених пунктів Роменської міської територіальної громади на 2021-2023 роки (далі – Програма).

Основна мета Програми – забезпечення утримання в належному санітарному стані території населених пунктів Роменської територіальної громади (проїжджої частини, тротуарів, доріжок, малих архітектурних форм, парків, площ, меморіальних комплексів в парках та скверах міста), очищення та озеленення територій, санітарна очистка, раціональне використання об'єктів благоустрою, створення умов щодо захисту і відновлення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля.

Фінансування заходів, передбачених Програмою, здійснюватиметься в порядку, визначеному нормативно-правовими актами за рахунок коштів бюджету Роменської територіальної громади та інших джерел, не заборонених законодавством.

- (14) Програмою передбачено, що роботи з благоустрою в населених пунктах Роменської територіальної громади здійснюватимуться власними силами комунального підприємства «Комбінат комунальних підприємств» Роменської міської ради за рахунок виділених коштів.

Оплата робіт, виконаних власними силами Підприємства, проводиться відповідно до актів виконаних робіт та затвердженого плану використання (заробітна плата, закупка матеріалів, оплата послуг, сплата податків та зборів до бюджету тощо).

- (15) Реалізація Програми буде здійснюватися шляхом виконання заходів, які дадуть змогу забезпечити комплексний благоустрій території Роменської територіальної громади та сприятливе для життєдіяльності людини середовища, а саме:
- послуги з прибирання вулиць;
 - послуги з прибирання снігу;
 - вивезення стихійних сміттєзвалищ;
 - покіс трави;
 - знесення аварійних дерев та обпиловка гілок дерев;
 - видалення порослі дерев вручну;
 - утримання клумб, квітників, газонів, скверів;
 - поточний ремонт (профілювання) ґрунтових доріг;
 - поточний ремонт доріг з підсіпкою (ліквідація розмивів, вимоїн, деформації і руйнувань земляного полотна);
 - поточний ремонт об'єктів дорожньо-транспортної мережі (фарбування);
 - послуги з технічного обслуговування систем освітлення вулиць, громадських місць;
 - поточний ремонт вуличного освітлення.

- (16) Відповідно до Програми, Управління міського господарства Роменської міської ради здійснює координацію робіт виконавця Програми – комунального підприємства «Комбінат комунальних підприємств» Роменської міської ради та контролює її виконання.

Відповідальний виконавець Програми (комунальне підприємство «Комбінат комунальних підприємств» Роменської міської ради) щоквартально до 15 числа наступного за звітним періодом місяця та щороку до 10 лютого готує та подає до Управління економічного розвитку Роменської міської ради та Управління житлово-комунального господарства Роменської міської ради узагальнену інформацію про стан її виконання.

Головний розпорядник коштів (Управління житлово-комунального господарства Роменської міської ради) за підсумками року на основі поданих звітів відповідального виконавця Програми (комунального підприємства «Комбінат комунальних підприємств» Роменської міської ради) подає на розгляд сесії Роменської міської ради звіт про стан виконання програми.

У звіті повинні міститися дані про заплановані та фактичні обсяги і джерела фінансування програми, виконання результативних показників у динаміці з початку дії Програми та пояснювальну записку про роботу виконавця програми щодо її виконання, у разі невиконання – обґрунтування причин невиконання.

- (17) У Листі Надавач зазначає, що протягом десяти років на підставі проведених торгів чи без застосування процедур закупівлі шляхом оприлюднення звітів з КП «ККП» Роменською міською радою укладались договори на надання послуг з благоустрою територій міста.

Рішенням Виконавчого комітету Роменської міської ради від 16.12.2020 № 166 «Про визначення комунального підприємства «Комбінат комунальних підприємств» Роменської міської ради одержувачем бюджетних коштів» Підприємство визначено одержувачем бюджетних коштів на 2021-2023 роки, згідно з оцінкою відповідності показників діяльності Підприємства критеріям визначення одержувача бюджетних коштів.

- (18) Надавач зазначає, що проєкт Програми був опублікований на сайті Роменської міської ради, пропозиції та зауваження до Програми не надходили.
Листи, звернення від інших підприємств щодо можливості виконання робіт/послуг по Програмі до Управління не надходили.
- (19) Відповідно до інформації, зазначеної у Листі, територія, відповідно до якої розроблена Програма, відноситься до комунальної власності Роменської територіальної громади, а отже фінансування буде проводитись за рахунок місцевого бюджету.

Послуги з благоустрою місць загального користування, пов'язані з прибиранням вулиць, прибиранням снігу, вивезенням стихійних сміттєзвалищ, покосом трави, утриманням квітників, клумб, газонів, скверів, знесенням аварійних дерев та обпилювання гілок дерев, видаленням порослі дерев вручну, поточним ремонтом доріг з підсіпкою, поточним ремонтом (профілюванням) ґрунтових доріг, поточним ремонтом об'єктів дорожньо-транспортної мережі (фарбування), технічним обслуговуванням систем освітлення вулиць, громадських місць, поточним ремонтом вуличного освітлення, поточним ремонтом підстанцій, фінансуються за рахунок бюджету Роменської міської територіальної громади та є безкоштовними для фізичних та юридичних осіб.

- (20) Перелік послуг, які Отримувач надає на платній основі:
- надання автопослуг житлово-комунальним підприємствам та бюджетним організаціям, юридичним та фізичним особам;
 - виконання робіт спецтранспортом;
 - послуги санітарної очистки на замовлення підприємств, організацій, установ усіх форм власності, фізичних осіб;
 - прибирання прибудинкової території, збір та утилізація сміття, гілок, будівельних великогабаритних відходів;
 - вивіз та переробка сміття і твердих побутових відходів;
 - вилучення та перевезення відходів;
 - прибирання будівельного сміття та щебеню;
 - спустошення та очищення вигрібних та помийних ям, догляд за технічними туалетами;
 - збирання безпечних відходів;
 - інша діяльність щодо поводження з відходами;
 - інші види діяльності із прибирання.

Надавач зазначив, що державна підтримка для покриття витрат, які несе Отримувач під час надання платних послуг використовуватися не буде.

Для надання платних послуг не будуть використовуватись інвентар та інші матеріали, що закуповуються з метою реалізації заходів Програми.

- (21) Відповідно до інформації, зазначеної у Повідомлення, витратами, які покриватимуться за рахунок державної підтримки є: заробітна плата працівникам, нарахування на заробітну плату, загальновиробничі та адміністративні витрати, придбання інвентарю, паливо-мастильних матеріалів, придбання спеціального одягу, податок на додану вартість.
- (22) У Листі Надавач зазначає, що товари та послуги, закупівля яких передбачена Програмою, будуть придбані відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель Prozorro.

Заходи Програми будуть виконуватись виключно Отримувачем державної підтримки.

Оплата послуг, передбачених Програмою, проводиться на підставі акта виконаних робіт, в які включені вартість товарів, придбаних відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі».

- (23) За інформацією Надавача КП «ККП» забезпечено ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності та облік робочого часу окремо щодо кожного працівника, задіяного у виконанні робіт. На підтвердження цього, Надавачем надано копію Наказу про облікову політику КП «ККП».

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (24) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (25) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (26) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Діяльність у сфері благоустрою

- (27) Відповідно до частини другої статті 4 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» дія цього Закону поширюється на відносини, що виникають у сфері

благоустрою населених пунктів, і спрямовується на створення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля, збереження і охорону навколишнього природного середовища, забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення.

- (28) Згідно з підпунктом 7 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до власних (самоврядних) повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, **організація благоустрою та здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів**.
- (29) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- **затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;**
 - затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - **створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб).**
- (30) Відповідно до частини другої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить **забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів**.
- (31) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належить здійснення самоврядного контролю за станом благоустрою та утримання територій населених пунктів, інженерних споруд та об'єктів, підприємств, установ та організацій, майданчиків для паркування транспортних засобів (у тому числі щодо оплати послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів), озелененням таких територій, охороною зелених насаджень, водних об'єктів тощо.
- (32) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать: **території загального користування: парки (гідропарки, лугопарки, лісопарки, парки культури та відпочинку, парки-пам'ятки садово-паркового мистецтва, спортивні, дитячі, історичні, національні, меморіальні та інші), рекреаційні зони, сади, сквери та майданчики; пам'ятки культурної та історичної спадщини; майдани, площі, бульвари, проспекти; вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки; пляжі; кладовища; інші території загального користування; прибудинкові території.**
- (33) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:
- **органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;**
 - підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
 - орган державної влади або орган місцевого самоврядування з поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та

ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

- (34) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.**
- (35) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) **покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.**

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

5.1. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

5.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (36) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (37) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (38) Відповідно до Повідомлення КП «ККП» здійснює діяльність з благоустрою місць загального користування та надає платні послуги для фізичних та юридичних осіб.
- (39) Отже, за наведених умов КП «ККП» є суб'єктом господарювання у розумінні Закону.

5.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (40) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.

- (41) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.
- (42) Отже, надання державної підтримки КП «ККП» у формі субсидій та поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (43) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (44) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 37 зазначеного Повідомлення).
- (45) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (46) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (47) Оскільки Отримувача не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат, пов'язаних з реалізацією заходів з благоустрою місць загального користування міста Ромни Сумської області, була б доступною для нього за звичайних ринкових умов, без втручання держави.
- (48) Крім того, Надавачем не надано доказів та достатніх обґрунтувань того, що державна підтримка на покриття витрат, пов'язаних з реалізацією заходів з благоустрою місць загального користування міста Ромни Сумської області, визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути витрачені на забезпечення діяльності Отримувача.

- (49) Отже, державна підтримка, що призначається для КП «ККП» у частині покриття витрат, пов'язаних з реалізацією заходів з благоустрою місць загального користування міста Ромни Сумської області, не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (50) Разом із тим Надавачем надано обґрунтування того, що державна підтримка на придбання Підприємством предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю, які будуть закуповуватись шляхом проведення закупівлі відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему Prozorro, визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, виключає створення переваг для виробництва тих видів товарів, які будуть закуповуватись через систему Prozorro.

5.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (51) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринку у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (52) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (53) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (54) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Єврокомісії на практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні статті 107(1) ДФЕС існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція. При цьому до уваги береться, чи інші суб'єкти господарювання мають намір та можливість надавати послуги на такому ринку.
- (55) Відповідно до отриманої від Надавача інформації послуги КП «ККП», на які спрямовується державна підтримка, надаються населенню безкоштовно, тому не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.

- (56) Отже, підтримка КП «ККП» у формі субсидій та поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) з метою покриття витрат, пов'язаних з реалізацією заходів з благоустрою місць загального користування міста Ромни Сумської області, **не спотворює економічної конкуренції**.

5.1.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (57) Враховуючи викладене, фінансування, яке надає Управління житлово-комунального господарства Роменської міської ради КП «ККП» у формі субсидій та поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) для покриття витрат, пов'язаних з реалізацією заходів з благоустрою місць загального користування міста Ромни Сумської області на період з 01.06.2021 по 31.12.2023 обсягом 65 390 000 гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. ЗАСТЕРЕЖЕННЯ

- (58) Разом із тим слід зазначити, що:
- фінансування КП «ККП» повинне спрямовуватися лише на покриття витрат, пов'язаних з реалізацією заходів з благоустрою місць загального користування міста Ромни Сумської області;
 - Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування Отримувача підтримки, окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
 - КП «ККП» повинне проводити конкурсні торги через систему Prozorro відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, на які виділяється державна підтримка.
- (59) У разі недотримання застережень, викладених у пункті 58 цього рішення, фінансування КП «ККП» на покриття витрат, пов'язаних з реалізацією заходів з благоустрою місць загального користування міста Ромни Сумської області може містити ознаки державної допомоги.
- (60) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП «ККП» функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (61) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 12¹ Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2, 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на

підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства Роменської міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка, яка надається Управлінням житлово-комунального господарства Роменської міської ради комунальному підприємству «Комбінат комунальних підприємств» Роменської міської ради у формі субсидій та поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) для покриття витрат, пов'язаних з реалізацією заходів з благоустрою місць загального користування міста Ромни Сумської області, відповідно до рішення Роменської міської ради Сумської області від 25.11.2020 «Про затвердження Програми благоустрою населених пунктів Роменської міської територіальної громади на 2021-2023 роки», на період з 01.06.2021 по 31.12.2023 обсягом 65 390 000 (шістдесят п'ять мільйонів триста дев'яносто тисяч) гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О. МУЗИЧЕНКО