



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

11 червня 2021 р.

Київ

№ 368-р

Про результати розгляду справи

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу, надісланого листом Управління охорони здоров'я Житомирської міської ради щодо надання державної допомоги комунальному підприємству «Центр захисту тварин» Житомирської міської ради за реєстраційним номером у базі даних 43898 (вх. № 1743-ПДД/2 від 14.09.2020), розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 11.12.2020 № 05/354-р розпочато розгляд справи про державну допомогу № 500-26.15/94-20-ДД для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали справи про державну допомогу № 500-26.15/94-20-ДД та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги з попередніми висновками у справі від 14.05.2020 № 500-26.15/94-20-ДД/235-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (1) Управлінням охорони здоров'я Житомирської міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення) за реєстраційним номером у базі даних 43898 (вх. № 1743-ПДД/2 від 14.09.2020).
- (2) Листом Антимонопольного комітету України від 24.09.2020 № 500-29/05-13028 Повідомлення залишено без руху та надано тридцятиденний строк для усунення недоліків і надання додаткової інформації.
- (3) Листом за реєстраційним номером у базі даних 45300 (вх. № 1785-ПДД/1 від 12.10.2020) Управлінням охорони здоров'я Житомирської міської ради було надано запитувану інформацію.
- (4) Листом від 09.10.2020 № 2204 (вх. № 5-01/13213 від 12.10.2020) (далі – Лист 1) Управлінням охорони здоров'я Житомирської міської ради надано додаткову інформацію.
- (5) Повідомлення прийнято до розгляду 12.10.2020.
- (6) Комітетом листом від 11.12.2020 № 500-29/05-17064 було надіслано до Управління охорони здоров'я Житомирської міської ради розпорядження державного

уповноваженого Комітету від 11.12.2020 № 05/354-р про початок розгляду справи № 500-26.15/94-20-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

- (7) На офіційному вебпорталі Антимонопольного комітету України опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу із зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання ними протягом 30 календарних днів вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги та іншої інформації в зв'язку із розглядом справи про державну допомогу.
- (8) Жодних заперечень чи зауважень не надходило.
- (9) Комітетом листом від 29.12.2020 № 500-29/05-18322 було надіслано запит на надання додаткової інформації до Головного управління статистики у Житомирській області.
- (10) Листом № 03.5-07/02-20 від 05.01.2021 (вх. № 6-05/177 від 06.01.2021) Головне управління статистики у Житомирській області надало додаткову інформацію.
- (11) Комітетом листом від 15.02.2021 № 500-29/05-2398 було надіслано запит на надання додаткової інформації до Управління охорони здоров'я Житомирської міської ради.
- (12) Листами № 720 від 02.04.2021 (вх. № 5-01/4529 від 02.04.2021) (далі – Лист 2) та № 821 від 16.04.2021 (вх. № 5-01/5205 від 16.04.2021) (далі – Лист 3) Управлінням охорони здоров'я Житомирської міської ради було надано додаткову інформацію.
- (13) Комітетом листом від 13.05.2021 № 500-29/05-7293 було надіслано запит на надання додаткової інформації до Управління охорони здоров'я Житомирської міської ради.
- (14) Комітетом листом від 14.05.2021 № 500-29/05-7359 було надіслано Управлінню охорони здоров'я Житомирської міської ради подання з попередніми висновками від 14.05.2021 № 500-26.15/94-20-ДД/235-спр у справі № 500-26.15/94-20-ДД.
- (15) Листом № 1011 від 18.05.2021 (вх. № 5-01/6653 від 19.05.2021) Управлінням охорони здоров'я Житомирської міської ради було надано додаткову інформацію.
- (16) Листом від 25.05.2021 № 1064 (вх. № 5-01/7014 від 25.05.2021) Управлінням охорони здоров'я Житомирської міської ради було повідомлено про відсутність зауважень та заперечень до подання з попередніми висновками від 14.05.2021 № 500-26.15/94-20-ДД/235-спр у справі № 500-26.15/94-20-ДД та відкликано Повідомлення в частині надання фінансової підтримки у розмірі 800 000 гривень на фінансування заходів, пов'язаних із придбанням апарата ультразвукового дослідження та рентгенапарата.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА

2.1. Надавач підтримки

- (17) Управління охорони здоров'я Житомирської міської ради (далі – Управління охорони здоров'я ЖМР, Надавач) (10014, м. Житомир, майдан ім. С. П. Корольова, 4/2, ідентифікаційний код юридичної особи 02012839).

2.2. Отримувач підтримки

- (18) Комунальне підприємство «Центр захисту тварин» Житомирської міської ради (далі – КП «ЦЗТ» ЖМР, Підприємство, Отримувач) (10001, м. Житомир, вул. С. Параджанова, 87, ідентифікаційний код юридичної особи 41054047).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (19) Забезпечення комфортного та безпечного співіснування людини і тварини у міському середовищі на основі гуманного та відповідального ставлення до тварин.

2.4. Очікуваний результат

- (20) Регулювання чисельності безпритульних тварин шляхом виконання заходів щодо належного поводження з вуличними тваринами, а саме: відлов, стерилізація, вакцинація від сказу, адопція (прилаштування тварин у нові родини) тощо та проведення інформаційно-просвітницької роботи серед населення з питань поводження з тваринами.

2.5. Форма підтримки

- (21) Поточні та капітальні трансферти.

2.6. Підстава для надання підтримки

- (22) Рішення Житомирської міської ради від 24.12.2020 № 38 «Про затвердження програми «Житомирська міська об'єднана територіальна громада – дружня до тварин» на 2021-2023 роки» (далі – Програма).

2.7. Обсяг підтримки

- (23) 6 785 750 грн:
2021 рік – 2 235 050 грн;
2022 рік – 2 217 000 грн;
2023 рік – 2 333 700 грн.

2.8. Тривалість підтримки

- (24) З 01.01.2021 по 31.12.2023.

2.9. Інформація щодо умов надання підтримки

- (25) В результаті реалізації Програми очікується зменшення гуманними методами популяції безпритульних тварин, запобігання їх здатності до відтворення, зниження соціальної напруги і рівня конфліктності, викликаних ситуацією з безпритульними тваринами, поліпшення санітарного та епізоотичного стану Житомирської об'єднаної територіальної громади.

- (26) Відповідно до Програми фінансування з місцевого бюджету спрямовується на:
- виконання заходів щодо належного поводження з безпритульними тваринами (відлов, стерилізація, вакцинація від сказу, адопція тощо);
 - придбання шприцета для відлову безпритульних собак;

- догляд та утримання вигульних зон та тренувально-вигульних майданчиків для власницьких собак;
- розробка та впровадження навчальних проєктів у дошкільних та загальноосвітніх закладах щодо гуманного поводження з тваринами.

(27) Програма орієнтується на принципи, встановлені Європейською конвенцією про захист домашніх тварин та Законом України «Про захист тварин від жорстокого поводження», досвід європейських країн й українських міст у сфері регулювання чисельності безпритульних тварин та поводження з тваринами у територіальній громаді.

(28) Відповідно до Листа 1 на КП «ЦЗТ» ЖМР Житомирською міською радою покладено функцію з реалізації у Житомирській міській об'єднаній територіальній громаді державної політики щодо захисту тварин від жорстокого поводження та забезпечення санітарного та епідеміологічного благополуччя населення.

(29) До Надавача не надходило звернень від інших суб'єктів господарювання про можливість здійснювати роботи з регулювання чисельності безпритульних тварин, на які буде спрямовано місцеві ресурси.

(30) Для підтвердження факту відсутності таких підприємств у відповідь на запит Комітету від 15.02.2021 № 500-29/05-2398 Надавач провів відповідну комунікацію із суб'єктами господарювання з основним КВЕД «75.00 Ветеринарна діяльність», що є аналогічним до КВЕД КП «ЦЗТ» ЖМР.

За інформацією з Листа 2, проведена комунікація підтвердила, що інші суб'єкти господарювання з аналогічним видом діяльності не мають наміру та можливості надавати послуги, на які спрямовується державна підтримка (копії відповідних листів надані Комітету).

(31) Відповідно до Статуту КП «ЦЗТ» ЖМР, затвердженого рішенням Житомирської міської ради від 26.06.2018 № 1054 (далі – Статут), засновником Підприємства є територіальна громада міста Житомира в особі Житомирської міської ради.

Підприємство здійснює свою діяльність згідно з чинним законодавством України та рішеннями Житомирської міської ради.

(32) Основними напрямками діяльності Підприємства згідно зі Статутом є: зменшення кількості безпритульних тварин у м. Житомирі, контроль за утриманням і поводженням з домашніми тваринами, відлов безпритульних тварин, проведення стерилізації та відпуск до місця відлову, проведення ветеринарної практики тощо.

(33) Відповідно до Листа 3 кошти державної підтримки обсягом 6 785 750 грн спрямовуються на такі витрати:

№	Витрати для КП «ЦЗТ» ЖМР	2021 рік, грн	2022 рік, грн	2023 рік, грн
1	Виконання заходів щодо належного поводження з безпритульними тваринами (нарахування на заробітну плату, заробітна плата працівників підприємства на: відлов, стерилізацію, вакцинацію від сказу, адопцію тощо)	1 603 324	1 704 333	1 792 959
Всього		5 100 616		

№	Роботи (підрядних організацій) та товари, що КП «ЦЗТ» ЖМР закуповує за допомогою системи публічних закупівель Prozorro	2021 рік, грн	2022 рік, грн	2023 рік, грн
1	Товари для виконання заходів щодо належного поводження з безпритульними тваринами (корм, медикаменти та медичні матеріали, паливо та енергоносії, канцтовари, ветеринарні паспорти для адопції, сантехнічні товари, господарчі товари, миючі засоби, клітки для відлову тварин, оплата спожитої електроенергії тощо)	323 926	344 426	362 405
2	Технічне обслуговування автомобіля	29 000	30 827	32 430
3	Кремація трупів та решток тварин	28 800	30 614	32 206
4	Облаштування спеціалізованих місць для годування безпритульних тварин	75 000	80 000	85 000
5	Розробка та впровадження навчальних проєктів у дошкільних та загальноосвітніх закладах щодо гуманного поводження з тваринами	25 000	26 800	28 700
6	Шприцет для відлову безпритульних собак	150 000	0	0
Всього	1 685 134	631 726	512 667	540 741

- (34) Відповідно до Листа 1 заходи щодо належного поводження з безпритульними тваринами надаються безкоштовно для мешканців Житомирської міської об'єднаної територіальної громади.
- (35) Закупівля необхідних товарів, матеріалів, інвентарю та робіт, на які виділяється державна підтримка, буде здійснюватися відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель Prozorro.
- (36) КП «ЦЗТ» ЖМР також здійснює ветеринарну діяльність на платній основі для кінцевих споживачів, що у відсотковому співвідношенні на 2020 рік становить 19 % загального обсягу діяльності Підприємства.

- (37) Бухгалтерський облік ведеться за кожним видом діяльності, що забезпечує належний розподіл доходів і витрат, на які спрямовуються бюджетні кошти. Усі доходи підприємства відображаються в бухгалтерському обліку на окремих субрахунках, що підтверджується Положенням про облікову політику КП «ЦЗТ» ЖМР від 29.12.2018 № 34-0.
- (38) КП «ЦЗТ» ЖМР веде облік робочого часу кожного працівника в табелях обліку робочого часу у відповідності до Кодексу законів про працю та інших нормативно-правових актів, що регулюють трудові відносини.
- (39) Відповідно до Листа 2 вартість робіт з регулювання чисельності безпритульних тварин (відлов, стерилізація, вакцинація від сказу, адопція [прилаштування тварин у нові родини]) розраховуються на підставі прогнозованих обсягів виконання заходів у плановому році з урахуванням кількості безпритульних тварин, щодо яких планується виконати заходи. На кожний захід складається калькуляційний розрахунок вартості заходу.
- (40) Середні витрати на виконання заходів з належного поводження з безпритульними тваринами складаються з прямих планових витрат та непрямих витрат (адміністративні та загальновиробничі витрати). Прямі планові витрати включають в себе матеріальне забезпечення на 1 (одну) тварину залежно від виду заходу, який проводиться, та прями витрати на оплату праці і єдиний соціальний внесок працівників, які безпосередньо зайняті при виконанні окремого відповідного заходу.
- (41) Проведення інформаційно-просвітницьких заходів щодо відповідального й гуманного поводження із тваринами включає в себе розробку та впровадження навчальних проєктів у дошкільних та загальноосвітніх закладах щодо гуманного поводження з тваринами.
Для реалізації вищевказаного заходу передбачається розробка та друк тематичних видань (1 екземпляр - 15 сторінок) у кількості 1213 екземплярів з подальшим впровадженням у дошкільних та загальноосвітніх закладах Житомирської міської територіальної громади.
- (42) Відповідно до Листа 3 навчальні проєкти у дошкільних та загальноосвітніх закладах щодо гуманного поводження з тваринами будуть реалізовані на безкоштовній основі для мешканців Житомирської міської територіальної громади.
Автомобіль, технічне обслуговування якого планується реалізовувати за кошти державної підтримки буде використовуватись КП «ЦЗТ» ЖМР виключно для виконання заходів Програми та для надання безоплатних послуг населенню, а саме для відлову безпритульних тварин на території Житомирської міської територіальної громади.
Матеріали, що будуть придбані за кошти державної підтримки використовуватимуться КП «ЦЗТ» ЖМР виключно для виконання заходів Програми та для надання безоплатних послуг мешканцям Житомирської міської територіальної громади.

3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

3.1. Ознаки державної допомоги

- (43) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (44) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (45) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (46) Відповідно до наказу Міністерства екології та природних ресурсів від 14.03.2012 № 156 «Про затвердження плану заходів щодо забезпечення гуманного поводження з безпритульними тваринами» місцевим органам влади рекомендовано забезпечувати: створення належних умов утримання безпритульних тварин у спеціалізованих закладах та врегулювання питання безконтрольного збільшення їх чисельності; стерилізацію, вакцинацію безпритульних тварин; гуманізацію роботи з безпритульними тваринами.
- (47) Згідно з пунктом 32 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» органи місцевого самоврядування мають право створювати у разі необхідності органи і служби для забезпечення здійснення з іншими суб'єктами комунальної власності спільних проектів або спільного фінансування (утримання) комунальних підприємств, установ та організацій, визначення повноважень цих органів (служб).

3.2. Щодо запобігання виникненню та поширенню зооантропонозних інфекцій

- (48) Відповідно до статті 2 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» нормативно-правове регулювання захисту тварин від жорстокого поводження здійснюється цим Законом, Законами України «Про тваринний світ», «Про охорону навколишнього природного середовища», «Про ветеринарну медицину», «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення», «Про захист населення від інфекційних хвороб» та іншими нормативно-правовими актами, що прийняті відповідно до нього.
- (49) Згідно з частиною першою статті 1 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» безпечні умови для людини – стан середовища життєдіяльності, при якому відсутня небезпека шкідливого впливу його факторів на людину; небезпечний фактор – будь-який хімічний, фізичний, біологічний чинник, речовина, матеріал або продукт, що впливає або за певних умов може негативно впливати на здоров'я людини.
- (50) Відповідно до частини другої статті 16 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» з метою запобігання виникненню та поширенню зооантропонозних інфекцій серед людей місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, зокрема, затверджують правила утримання тварин у домашніх умовах, виділяють і облаштовують на територіях населених пунктів місця для їх виховання, забезпечують відлов, тимчасове утримання та регулювання чисельності бродячих тварин.

(51) Згідно зі статтею 3 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» фінансування санітарних і протиепідемічних заходів, а також програм забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя, інших програм, спрямованих на профілактику захворювань населення, здійснюється за рахунок державного і місцевих бюджетів, коштів підприємств, установ та організацій, а також позабюджетних коштів.

3.3. Державна підтримка у сфері утримання та поводження з безпритульними тваринами

(52) Відповідно до статті 12 Європейської конвенції «Про захист домашніх тварин», ратифікованої Законом України № 578-VII від 18.09.2013, коли Сторона вважає, що кількість безпритульних тварин становить для неї проблему, вона вживає відповідних законодавчих та (або) адміністративних заходів, які необхідні для зменшення їхньої кількості у спосіб, який не викликає болю, страждань або пригнічення, яких можна уникнути; сторони зобов'язуються розглянути:

- забезпечення можливості постійної ідентифікації собак і кішок за допомогою спеціальних методів, під час застосування яких тварині спричиняються незначні біль, страждання чи пригнічення або не спричиняються взагалі, наприклад за допомогою татуювання, а також введення реєстру номерів тварин разом із прізвищами та адресами їхніх власників;
- зменшення незапланованого розмноження собак і кішок за допомогою кастрації цих тварин;
- заохочення осіб, які знайшли безпритульних собак і кішок, повідомляти про це компетентному органу.

(53) Відповідно до частини другої статті 341 Цивільного кодексу України у разі відмови особи, у якої бездоглядна домашня тварина була на утриманні та в користуванні, від набуття права власності на неї ця тварина переходить у власність територіальної громади, на території якої її було виявлено.

(54) Відповідно до частини другої статті 16 Закону України «Про захист населення від інфекційних хвороб» з метою запобігання виникненню та поширенню зооантропонозних інфекцій серед людей місцеві органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування:

- затверджують комплексні програми і плани профілактики та боротьби з цими інфекціями;
- затверджують правила утримання тварин у домашніх умовах, виділяють і облаштовують на територіях населених пунктів місця для їх вигулювання, забезпечують відлов, тимчасове утримання та регулювання чисельності бродячих тварин;
- забезпечують систематичне проведення дератизації на територіях населених пунктів, у місцях масового відпочинку населення та рекреаційних зонах.

(55) Відповідно до частини першої статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» собаки, незалежно від породи, належності та призначення, у тому числі й ті, що мають нашійники з номерними знаками і намордники, але знаходяться без власника на вулицях, площах, ринках, у скверах, садах, на бульварах, пляжах, у громадському транспорті, дворах та інших громадських місцях, вважаються безпритульними і підлягають вилову.

- (56) Відповідно до частини четвертої статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» для забезпечення вилову та тимчасової ізоляції собак, котів та інших домашніх тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися комунальні служби або підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.
- (57) Статтею 16 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлено, що регулювання чисельності диких тварин і тварин, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створюваних діяльністю людини, здійснюється методами біостерилізації або біологічно обґрунтованими методами, а в разі неможливості їх застосування - методами евтаназії.
- (58) Статтею 23 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлені правила поводження з тваринами, що не утримуються людиною, але перебувають в умовах, повністю або частково створюваних діяльністю людини, зокрема вилов безпритульних (загублених, покинутих, залишених без опіки і бродячих) тварин проводиться з метою: повернення їх володільцям та регулювання їх чисельності відповідно до вимог цього Закону.
- (59) Відповідно до частин четвертої-шостої статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» для забезпечення вилову та тимчасової ізоляції собак, котів та інших домашніх тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися комунальні служби або підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.
Виллов собак, котів та інших домашніх тварин окремими громадянами забороняється, крім випадків, коли ці тварини є небезпечними для оточуючих та виявляють агресивність, створюючи загрозу безпеці людей.
Виллов собак, котів та інших домашніх тварин, як правило, проводиться за відсутності сторонніх осіб із 5-ї до 7-ї години або після 20-ї години (влітку – після 22-ї години).
- (60) Статтею 15 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» передбачено, що для утримання безпритульних тварин створюються притулки для тварин. Притулки для тварин можуть створюватися органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування, підприємствами, установами, організаціями незалежно від форм власності, громадськими і благодійними організаціями та фізичними особами. Притулки для тварин проводять свою діяльність за рахунок коштів їх власників, а також будь-яких інших не заборонених законом джерел. Місцеві бюджети можуть передбачати кошти на створення притулків для тварин та відшкодування витрат притулкам з утримання тварин незалежно від форм власності. Положення про притулок для тварин затверджується центральним органом виконавчої влади, що забезпечує формування державної політики у сфері ветеринарної медицини.
- (61) Статтею 1 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» встановлено, що притулки для тварин - неприбуткові установи, спеціально призначені та облаштовані для утримання безпритульних тварин.
- (62) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження» особа, яка утримує тварину, зобов'язана забезпечити своєчасне надання їй ветеринарної допомоги.

- (63) Відповідно до статті 3 Закону України «Про забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення» фінансування санітарних і протиепідемічних заходів, а також програм забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя, інших програм, спрямованих на профілактику захворювань населення, здійснюється за рахунок державного і місцевих бюджетів, коштів підприємств, установ та організацій, а також позабюджетних коштів.

4. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

4.1. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

4.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (64) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

- (65) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

- (66) Відповідно до Статуту КП «ЦЗТ» ЖМР засновником Підприємства є територіальна громада міста Житомира в особі Житомирської міської ради.
Підприємство здійснює свою діяльність згідно з чинним законодавством України та рішеннями Житомирської міської ради.
Основними напрямками діяльності Підприємства згідно зі Статутом є: зменшення кількості безпритульних тварин у м. Житомирі, контроль за утриманням і поведінням з домашніми тваринами, відлов безпритульних тварин, проведення стерилізації та відпуск до місця відлову, проведення ветеринарної практики тощо.

- (67) Отже, КП «ЦЗТ» ЖМР є суб'єктом господарювання в розумінні Закону.

4.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (68) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.

- (69) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.

- (70) Отже, надання державної підтримки КП «ЦЗТ» ЖМР у формі поточних та капітальних трансфертів обсягом 6 785 750 грн здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету,

тобто за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

4.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (71) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (72) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 37 зазначеного Повідомлення).
- (73) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (74) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (75) Конкурсний відбір не проводився, оскільки КП «ЦЗТ» ЖМР створено Житомирською міською радою відповідно до частини четвертої статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження», якою передбачено, що для забезпечення вилову та тимчасової ізоляції собак, котів та інших домашніх тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.
- (76) Оскільки КП «ЦЗТ» ЖМР не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат на здійснення заходів із належного поводження з безпритульними тваринами була б доступною для нього за звичайних ринкових умов без втручання держави.
- (77) Крім того, Надавачем не надано достатніх доказів того, що державна підтримка на покриття витрат КП «ЦЗТ» ЖМР пов'язаних із здійсненням заходів щодо належного поводження з безпритульними тваринами, визначена на мінімально можливому рівні, тобто, що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору Отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути використані для забезпечення діяльності Отримувача.

- (78) Отже, надання державної підтримки КП «ЦЗТ» ЖМР на здійснення заходів із належного поводження з безпритульними тваринами та на придбання робіт, які надають підрядні організації, товарів, матеріалів, основних засобів довгострокового використання, що залишаться на балансі та в користуванні Підприємства, не виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (79) Разом із тим Надавачем надано обґрунтування того, що державна підтримка на придбання Підприємством товарів, матеріалів та робіт, які надають підрядні організації, які будуть закуповуватись шляхом проведення закупівлі відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему Prozorro, визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, виключає створення переваг для виробництва тих видів товарів, які будуть закуповуватись через систему Prozorro.

4.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (80) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (81) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (82) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (83) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії ЄС щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС на практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні статті 107(1) ДФЄС існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція. При цьому до уваги береться, чи інші суб'єкти господарювання мають намір та можливість надавати послуги на такому ринку.
- (84) Відповідно до отриманої від Надавача інформації послуги КП «ЦЗТ» ЖМР, на які спрямовується державна підтримка в частині основної діяльності (виконання заходів щодо належного поводження з безпритульними тваринами), надаються населенню безкоштовно,

тому не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.

- (85) Отже, підтримка КП «ЦЗТ» ЖМР у формі поточних та капітальних трансфертів, з метою виконання заходів щодо належного поводження з безпритульними тваринами, не спотворює економічної конкуренції.

4.1.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (86) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка (фінансування), яку надає Управління охорони здоров'я Житомирської міської ради комунальному підприємству «Центр захисту тварин» Житомирської міської ради відповідно до рішення Житомирської міської ради від 24.12.2020 № 38 «Про затвердження програми «Житомирська міська об'єднана територіальна громада – дружна до тварин» на 2021-2023 роки» у формі поточних та капітальних трансфертів на здійснення основної діяльності (регулювання чисельності безпритульних тварин шляхом виконання заходів щодо належного поводження з безпритульними тваринами), обсягом 6 785 750 гривень на період з 01.01.2021 по 31.12.2023, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

- (87) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП «ЦЗТ» ЖМР функціонує відповідно до статті 24 Закону України «Про захист тварин від жорстокого поводження», якою передбачено, що для забезпечення вилову та тимчасової ізоляції собак, котів та інших домашніх тварин органами місцевого самоврядування можуть створюватися підприємства з питань утримання та поводження з тваринами в населених пунктах відповідно до місцевих програм регулювання чисельності тварин у населених пунктах.

5. ЗАСТЕРЕЖЕННЯ

- (88) Разом із тим слід зазначити, що:
- фінансова підтримка КП «ЦЗТ» ЖМР повинна спрямовуватися виключно на регулювання чисельності безпритульних тварин шляхом виконання заходів щодо належного поводження з безпритульними тваринами, яка є безкоштовною для населення міста, та в жодному разі не повинна покривати витрати на інші види діяльності, у тому числі на платній основі для населення;
 - КП «ЦЗТ» ЖМР повинно проводити конкурсні торги через систему Prozorro відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, матеріалів та робіт, які надають підрядні організації, на які виділяється державна підтримка;
 - протягом всього строку надання державної підтримки Управління охорони здоров'я Житомирської міської ради має здійснювати контроль за веденням окремого бухгалтерського обліку Отримувачем за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечити належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг;
 - використання товарів та матеріалів, на які виділяється державна підтримка на здійснення платної діяльності може містити ознаки державної допомоги.
- (89) У разі недотримання застережень викладених у пункті 88 цього рішення, фінансування КП «ЦЗТ» ЖМР на покриття витрат, пов'язаних з регулюванням чисельності безпритульних тварин шляхом виконання заходів щодо належного поводження з безпритульними тваринами може містити ознаки державної допомоги.

Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 1 розділу IX Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, за результатами опрацювання всіх обставин справи, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що повідомлена підтримка (фінансування), яку надає Управління охорони здоров'я Житомирської міської ради комунальному підприємству «Центр захисту тварин» Житомирської міської ради відповідно до рішення Житомирської міської ради від 24.12.2020 № 38 «Про затвердження програми «Житомирська міська об'єднана територіальна громада – дружня до тварин» на 2021-2023 роки» у формі поточних та капітальних трансфертів на здійснення основної діяльності (регулювання чисельності безпритульних тварин шляхом виконання заходів щодо належного поводження з безпритульними тваринами), обсягом 6 785 750 (шість мільйонів сімсот вісімдесят п'ять тисяч сімсот п'ятдесят) гривень на період з 01.01.2021 по 31.12.2023, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

В.о. Голови Комітету

Н. БУРОМЕНСЬКА