



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

03 червня 2021 р.

Київ

№ 360-р

Про результати розгляду
справи про державну допомогу

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу Львівської міської ради, яке надійшло на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 45398 (вх. № 1811-ПДД/1 від 26.10.2020), розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 15.12.2020 № 05/362-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/98-20-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції (далі – Справа).

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали Справи та подання з попередніми висновками від 11.05.2021 № 500-26.15/98-20-ДД/217-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОДАННЯ ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 45398 (вх. № 1811-ПДД/1 від 26.10.2020) Львівською міською радою відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) За результатами розгляду Повідомлення про державну допомогу розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 15.12.2020 № 05/362-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/98-20-ДД для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції. Листом Антимонопольного комітету України від 15.12.2020 № 500-26.15/05-17209 надіслано копію розпорядження на адресу Львівської міської ради. На офіційному вебпорталі Антимонопольного комітету України опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу із зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання ними протягом 30 календарних днів вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги та іншої інформації у зв'язку з розглядом справи про державну допомогу.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.2. Надавач підтримки

- (3) Львівська міська рада (79008, м. Львів, пл. Ринок 1, ідентифікаційний код юридичної особи 04055896).

2.3. Отримувачі підтримки

- (4) Львівське комунальне підприємство «Львівавтодор» (далі – ЛКП «Львівавтодор») (79008, м. Львів, вул. Пасіки Галицькі, 7, ідентифікаційний код юридичної особи 05523814).
- (5) Львівське комунальне підприємство «Львівелектротранс» (далі – ЛКП «Львівелектротранс») (79026, м. Львів, вул. Сахарова, 2, ідентифікаційний код юридичної особи 03328406).
- (6) Львівське комунальне автотранспортне підприємство № 1 (далі – ЛК АТП-1) (79008, м. Львів, вул. Грунтова, 1Б, ідентифікаційний код юридичної особи 23884071).

2.4. Мета (ціль) підтримки

- (7) Метою (ціллю) підтримки є:
 - реалізація проєкту реконструкції тролейбусних ліній, фідерних кабелів та будівництва автобусного підприємства, з метою реструктуризації і оптимізації послуг громадського транспорту в місті Львів;
 - підвищення ефективності функціонування підприємств, що надають послуги з перевезення пасажирів у місті Львові громадським транспортом.

2.5. Очікуваний результат

- (8) Очікуваним результатом є:
 - капітальний ремонт тролейбусної лінії на вул. Тролейбусній (від вул. Володимира Великого до вул. Наукової) у місті Львові;
 - капітальний ремонт тролейбусної лінії на вул. Зеленій (від вул. Липова Алея до вул. Луганської) у місті Львові;
 - капітальний ремонт тролейбусної лінії на вул. Стрийській (від вул. І. Франка до вул. Наукової) у місті Львові;
 - капітальний ремонт кабельних ліній напругою 600 В постійного струму (фідери) від тягової підстанції № 6 до пл. Митної та вул. Личаківської у місті Львові;
 - будівництво автобусного депо на вул. В. Вернадського (біля будівлі № 193 на вул. Стрийській) у місті Львові.

2.6. Форма підтримки

- (9) Гарантія.

2.7. Підстава для надання підтримки

- (10) Бюджетний кодекс України.
- (11) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (12) Закон України «Про міський електричний транспорт».
- (13) Закон України «Про автомобільний транспорт».
- (14) Постанова Кабінету Міністрів України від 14.05.2012 № 541 «Про затвердження Порядку надання місцевих гарантій».

- (15) Фінансова угода (проект «Міський громадський транспорт України») між Україною та Європейським інвестиційним банком від 11.11.2016 FI № 85.103 Serapis № 2015-0503, ратифікована Законом України від 12.04.2017 № 2009-VIII (далі – Фінансова угода).
- (16) Ухвала Львівської міської ради від 16.11.2017 № 2587 «Про підтримку участі ЛКП «Львівелектротранс», ЛК АТП № 1 та ЛКП «Львівавтодор» у проекті «Міський громадський транспорт України».
- (17) Ухвала Львівської міської ради від 20.02.2020 № 6300 «Про внесення змін до ухвали міської ради від 16.11.2017 № 2587 «Про підтримку участі ЛКП «Львівелектротранс», ЛК АТП № 1 та ЛКП «Львівавтодор» у проекті «Міський громадський транспорт України».
- (18) Рішення Виконавчого комітету Львівської міської ради від 30.04.2020 № 376 «Про надання у 2020 році висновку щодо доцільності залучення ЛКП «Львівавтодор» коштів позики у рамках проекту «Міський громадський транспорт України» для реалізації підпроектів реконструкції тролейбусної контактної мережі, капітального ремонту кабельних ліній та будівництва автобусного депо».
- (19) Проект угоди про передачу коштів позики між Міністерством фінансів України, Міністерством інфраструктури України, Львівською міською радою та Львівським комунальним підприємством «Львівавтодор».
- (20) Проект ухвали Львівської міської ради «Про надання місцевої гарантії Львівської міської ради у 2020 році з метою забезпечення виконання боргових зобов'язань ЛКП «Львівавтодор» у рамках проекту «Міський громадський транспорт України».

2.8. Тривалість підтримки

- (21) з 30.11.2020 по 29.12.2032.

2.9. Обсяг підтримки

- (22) Місцева гарантія забезпечує виконання боргових зобов'язань за запозиченням, залученим ЛКП «Львівавтодор» у Міністерства фінансів України за угодою про передачу коштів позики між Міністерством фінансів України, Міністерством інфраструктури України, Львівською міською радою та ЛКП «Львівавтодор» для реалізації інвестиційних підпроектів «Реконструкція тролейбусної контактної мережі, капітальний ремонт кабельних ліній та будівництво автобусного депо».

Основними умовами кредитного договору є:

- обсяг та валюта кредиту – 13 000 000 (тринадцять мільйонів) євро або еквівалент національної валюти за офіційним курсом Національного банку України на дату зарахування коштів на рахунок позичальника;
- строк кредиту – 13 років;
- гарантія покриває 100 відсотків кредитної суми;
- плата позичальника за отримання гарантії встановлена в розмірі однієї гривні в місяць на строк надання кредиту.

3. ПОЄДНАННЯ ФОРМ ПІДТРИМКИ

3.1. Щодо ЛКП «Львівавтодор»

- (23) Рішенням Комітету від 20.03.2019 № 168-р було визнано, що підтримка (фінансування), яку надає Департамент житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради Львівському комунальному підприємству «Львівавтодор» відповідно до Програми поточного ремонту та технічного обслуговування світлофорних об'єктів міста Львова на 2020-2022 роки, затвердженої ухвалою Львівської міської ради від 28.04.2020 № 6468, у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання на здійснення заходів із поточного ремонту та технічного обслуговування світлофорних об'єктів міста Львова на період з 25.05.2020 по 31.12.2022 загальним обсягом 18 069 100 (вісімнадцять мільйонів шістдесят дев'ять тисяч сто) гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

3.2. Щодо ЛКП «Львівелектротранс»

- (24) Рішенням Комітету від 13.02.2019 № 92-р визнано, що надання Львівською міською радою місцевої гарантії для забезпечення виконання боргових зобов'язань за запозиченням, залученим Львівським комунальним підприємством «Львівелектротранс», для реалізації інвестиційного проекту придбання нових тролейбусів та модернізації інфраструктури електротранспорту, що передбачена проектом договору гарантії, відшкодування та підтримки проекту між Львівською міською радою та Європейським банком реконструкції та розвитку, а також Кредитним договором між Львівським комунальним підприємством «Львівелектротранс» та Європейським банком реконструкції та розвитку від 18.01.2019, на період з 18.01.2019 по IV квартал 2031 року **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (25) Рішенням Комітету від 28.12.2019 № 865-р визнано, що державна підтримка у формі гарантії Львівської міської ради для забезпечення виконання боргових зобов'язань за запозиченням, залученим Львівським комунальним підприємством «Львівелектротранс» у Міністерства фінансів України за угодою про передачу коштів позики між Міністерством фінансів України, Міністерством інфраструктури України, Львівською міською радою та Львівським комунальним підприємством «Львівелектротранс» для реалізації інвестиційного Підпроекту, який спрямований на поліпшення якості перевезення пасажирів міста, а саме на придбання нових 10 одиниць трамваїв, які будуть додані до наявного рухомого складу, що виділяється на підставі Фінансової угоди (проект «Міський громадський транспорт України») між Україною та Європейським інвестиційним банком від 11.11.2016 FI № 85.103 Serapis № 2015-0503, ратифікованої Законом України від 12.04.2017 № 2009-VIII, на період з 27.12.2019 по 27.12.2041, **є державною допомогою, допустимою** для конкуренції відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», за умови виконання Львівською міською радою зобов'язань.

Відповідно до пункту 20 протоколу засідання Антимонопольного комітету України № 5 від 28.01.2021 Комітетом прийнято рішення, що зобов'язання, встановлені рішенням Антимонопольного комітету України від 28.12.2019 № 865-р, виконані.

- (26) Рішенням Комітету від 18.02.2021 № 117-р було визнано, що державна підтримка у формі гарантії Львівської міської ради для забезпечення виконання боргових зобов'язань за запозиченням, залученим Львівським комунальним підприємством

«Львівелектротранс» у Міністерства фінансів України за угодою про передачу коштів позики між Міністерством фінансів України, Міністерством інфраструктури України, Львівською міською радою та Львівським комунальним підприємством «Львівелектротранс» для реалізації інвестиційних підпроектів «Капітальний ремонт трамвайних вагонів з модернізацією (переобладнанням) для забезпечення перевезення пасажирів з обмеженою мобільністю», що виділятиметься на підставі Фінансової угоди (проект «Міський громадський транспорт України») між Україною та Європейським інвестиційним банком від 11.11.2016 FI № 85.103 Serapis № 2015-0503, ратифікованої Законом України «Про ратифікацію Фінансової угоди (проект «Міський громадський транспорт України») між Україною та Європейським інвестиційним банком» від 12.04.2017 № 2009-VIII, на період з 01.08.2020 по 01.08.2030, не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

3.3. Щодо ЛК АТП-1

- (27) Рішенням Комітету від 28.12.2019 № 864-р було визнано, що державна підтримка, яка надаватиметься у формі гарантії Львівської міської ради для забезпечення виконання боргових зобов'язань за запозиченням, залученим Львівським комунальним автотранспортним підприємством № 1 у Міністерства фінансів України за угодою про передачу коштів позики між Міністерством фінансів України, Міністерством інфраструктури України, Львівською міською радою та Львівським комунальним автотранспортним підприємством № 1 для реалізації підпроекту «Придбання автобусів (100 великих одиниць)» у проекті «Міський громадський транспорт України», що виділяються на підставі Фінансової угоди (проект «Міський громадський транспорт України») між Україною та Європейським інвестиційним банком від 11.11.2016 FI № 85.103 Serapis № 2015-0503, ратифікованої Законом України від 12.04.2017 № 2009-VIII на період з 27.12.2019 по 27.12.2041, є державною допомогою, допустимою для конкуренції відповідно до статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», за умови виконання Львівською міською радою зобов'язань.

4. УМОВИ НАДАННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

- (28) Згідно з Фінансовою угодою Європейський інвестиційний банк (далі – ЄІБ) погодився надати Україні кредит у сумі 200 000 000,00 євро із власних ресурсів ЄІБ.
- (29) Згідно з пунктом 5 Преамбули Фінансової угоди загальна вартість проекту «Міський громадський транспорт України» відповідно до розрахунків ЄІБ становить 400 000 000 (чотириста мільйонів) євро. Позичальник заявив про намір фінансувати зазначений проект у розмірі 200 000 000 (двісті мільйонів) євро за рахунок коштів позики ЄІБ, а решту суми в розмірі 200 000 000 (двісті мільйонів) євро – за рахунок позик, що будуть надані іншими міжнародними фінансовими установами, інвестиційних грантів та інших фінансових ресурсів, які є в наявності в Кінцевих бенефіціарів, що в будь-якому випадку не передбачатиме звернення по допомогу до ЄІБ.
- (30) Кредит надається з метою розвитку інфраструктури міського пасажирського транспорту, зокрема відновлення систем міського громадського транспорту в містах України, які знаходяться під контролем уряду Позичальника і здебільшого спрямовані на інвестиції, пов'язані із заміною або відновленням рухомого складу пасажирського транспорту, який належить міським громадам, та покращенням інфраструктури, яка може мати принципове значення для підтримки модернізації рухомого складу.

Реалізацією підпроектів будуть займатися міські ради та/або компанії чи підприємства громадського пасажирського транспорту, які належать міським громадам (кожна з яких окремо йменується «**Кінцевий бенефіціар**», а всі разом – «**Кінцеві бенефіціари**»).

- (31) Згідно з пунктом 7 Преамбули Фінансової угоди позичальник в особі Міністерства фінансів України, у співпраці з Міністерством інфраструктури України та у разі потреби – з відповідною міською радою, надає кредит кожному Кінцевому бенефіціару відповідно до угоди про передачу коштів позики, сторонами якої, зокрема, будуть Міністерство фінансів України, Міністерство інфраструктури України, відповідний Кінцевий бенефіціар та у відповідних випадках – міська рада.
- (32) Згідно з пунктом 7 Преамбули Фінансової угоди позичальник в особі Міністерства інфраструктури України здійснюватиме загальний нагляд та відповідатиме за реалізацію проекту «Міський громадський транспорт України», у тому числі за створення групи з управління та підтримки проекту у складі Міністерства інфраструктури України, та забезпечить створення груп впровадження проекту у складі кожного Кінцевого бенефіціара.
- (33) Місцева гарантія забезпечує виконання боргових зобов'язань за запозиченням, залученим ЛКП «Львівавтодор» у Міністерства фінансів України за угодою про передачу коштів позики між Міністерством фінансів України, Міністерством інфраструктури України, Львівською міською радою та ЛКП «Львівавтодор» для реалізації інвестиційних підпроектів «Реконструкція тролейбусної контактної мережі, капітальний ремонт кабельних ліній та будівництво автобусного депо».
- Основними умовами кредитного договору є:
- обсяг та валюта кредиту – 13 000 000 (тринадцять мільйонів) євро або еквівалент національної валюти за офіційним курсом Національного банку України на дату зарахування коштів на рахунок позичальника;
 - строк кредиту – 13 років;
 - гарантія покриває 100 відсотків кредитної суми;
 - плата позичальника за отримання гарантії встановлена в розмірі однієї гривні в місяць на строк надання кредиту.
- (34) Зміст підпроектів полягає у:
- реконструкції 10 % міських тролейбусних ліній із застосуванням сучасних елементів, які підвищують експлуатаційні характеристики тролейбусної лінії. Реконструкції підлягають ділянки вул. Зеленої, вул. Стрийської та вул. Тролейбусної, якими рухаються тролейбуси маршрутів № 23, 24, 25, 31 та відбувається виїзд на маршрути і повернення у депо всіх тролейбусних маршрутів міста Львова;
 - реконструкції кабельної лінії від тягової підстанції на вул. І. Франка до контактних мереж Львівського комунального підприємства «Львівелектротранс» на вул. Личаківській, яка забезпечує рух трамвайних маршрутів № 1, 2, 7, 9;
 - будівництві автобусного депо на вул. В. Вернадського потужністю 59 одиниць зберігання (з можливістю розширення), автомийки та інфраструктури для технічного обслуговування.
- (35) Згідно з рішенням Львівської міської ради від 20.03.2020 «Про надання ЛКП «Львівавтодор» функцій замовника на проектування, будівництво та капітальний ремонт об'єктів за проектом «Міський громадський транспорт України»:
- Львівському комунальному підприємству «Львівелектротранс» передати, а Львівському комунальному підприємству «Львівавтодор» прийняти проєктно-кошторисну документацію і позитивний експертний звіт на об'єкти, перелічені у

- підпунктах 1.1, 1.2, 1.3, 1.4 пункту 1 цього рішення (капітальний ремонт тролейбусної лінії на вул. Тролейбусній (від вул. Володимира Великого до вул. Наукової) у місті Львові; капітальний ремонт тролейбусної лінії на вул. Зеленій (від вул. Липова Алея до вул. Луганської) у місті Львові; капітальний ремонт тролейбусної лінії на вул. Стрийській (від вул. І. Франка до вул. Наукової) у місті Львові; капітальний ремонт кабельних ліній напругою 600 В постійного струму (фідери) від тягової підстанції № 6 до пл. Митної та вул. Личаківської у місті Львові);
- Львівському комунальному автотранспортному підприємству № 1 передати, а Львівському комунальному підприємству «Львівавтодор» прийняти проектно-кошторисну документацію і позитивний експертний звіт на об'єкт, зазначений у підпункті 1.5 пункту 1 цього рішення (будівництво автотранспортного підприємства на вул. В. Вернадського (біля будівлі № 193 на вул. Стрийській) у місті Львові);
 - після завершення робіт передати на баланс експлуатуючим організаціям об'єкти чи їх частини, перелічені у пункті 1 цього рішення.
- (36) Отже, після завершення будівництва автотранспортного підприємства та капітального ремонту тролейбусних ліній, фідерних кабелів, передбачених проектом «Міський громадський транспорт України», зазначені об'єкти будуть передані на баланс експлуатуючих організацій, що займаються пасажирськими перевезеннями: ЛКП «Львівелектротранс», що виконує перевезення міським електричним транспортом, та ЛК АТП-1, що виконує автобусні перевезення в місті Львові.
- (37) Враховуючи вищезазначене, ЛКП «Львівелектротранс» та ЛК АТП-1 будуть фактичними отримувачами державної допомоги.
- (38) Відповідно до інформації, отриманої від Львівської міської ради, понад 30 % тролейбусних ліній та кабелів живлення мережі електротранспорту перебувають у незадовільному стані та потребують ремонту, реконструкції чи заміни. Результатом незадовільного стану тролейбусних ліній є недостатня надійність експлуатації. Будь-яке дрібне пошкодження може спричинити обрив лінії із зупинкою роботи кількох маршрутів. Наслідком цього є обмеження швидкості руху тролейбусів, що спричиняє відтік пасажирів з електротранспорту та збитки для підприємства.
- (39) Через незадовільний стан кабельних ліній підвищується витрата електроенергії на рух електротранспорту, обмежується кількість одиниць рухомого складу на ділянках вулиць, як наслідок – більші інтервали руху ніж необхідно для задоволення попиту мешканців міста на перевезення та зниження комфорту перевезень електротранспортом загалом.
- (40) На теперішній час ЛК АТП № 1 розміщується на земельній ділянці, орендованій у Міністерства оборони України, у пристосованих до потреб автотранспортного підприємства будівлях, що обмежує можливості розвитку інфраструктури для обслуговування, накладає обмеження на збільшення потужності. Як наслідок – обслуговування рухомого складу вимагає більших ресурсів, що впливає на якість перевезень.
- (41) Відповідно до інформації, наданої Львівською міською радою, надання державної підтримки у формі гарантії є необхідною складовою успішної реалізації комплексного проєкту модернізації громадського транспорту м. Львів та дозволить зменшити на 10 % частку тролейбусних ліній, які знаходяться у незадовільному стані, підвищити середню швидкість руху трамваїв та тролейбусів, підвищити надійність функціонування громадського транспорту міста, збільшити частку перевезень

громадським транспортом у структурі переміщень містом. Додатково зібрані кошти та встановлене у рамках реконструкції депо обладнання, дасть можливість забезпечити подальшу модернізацію наявних тролейбусів та трамваїв, а також відповідне покращення обсягів та якості надання послуг з перевезення пасажирів громадським транспортом.

- (42) Соціальний ефект від впровадження проєктів дасть можливість:
- зберегти соціально значущі види міського громадського транспорту;
 - підвищити безпеку та комфорт перевезень громадян міста, швидкість пасажирських перевезень;
 - підвищити надійність перевезень та рівень задоволеності мешканців послугами перевезення у громадському транспорті;
 - знизити рівень забруднення шкідливими викидами за рахунок зменшення пробігів громадського автотранспорту без пасажирів;
 - знизити соціальну напругу;
 - покращити умови праці працівників депо та водіїв ЛК АТП-1 та залучити нових найманих працівників для роботи на підприємстві.
- (43) Надання державної підтримки саме ЛКП «Львівавтодор» обґрунтовано наявністю у ЛКП «Львівавтодор» значного досвіду реалізації проєктів будівництва та реконструкції міських вулиць та транспортної інфраструктури, наявністю у ЛКП «Львівавтодор» позитивної історії співпраці з міжнародними фінансовими організаціями та достатньої кількості кваліфікованого персоналу.
- (44) Відповідно до статуту ЛКП «Львівавтодор», затвердженого наказом директора Департаменту житлового господарства та інфраструктури Львівської міської ради № 97 від 28.02.2020 (далі – Статут), підприємство підпорядковане Департаменту житлового господарства та інфраструктури, що є представником власника територіальної громади м. Львова і є органом, до сфери управління якого входить ЛКП «Львівавтодор».
- (45) Відповідно до пункту 2.2.1 Статуту ЛКП «Львівавтодор» створено, зокрема, з метою організації будівництва, ремонту та утримання автомобільних доріг та вулиць, а також відповідних інженерних комунікацій, споруд та об'єктів.
- (46) Згідно з пунктом 1.02 D Фінансової угоди кожен Рахунок для одержання коштів має бути рахунком Позичальника, створеним для цілей цього Проєкту та відокремленим від будь яких інших активів Позичальника.
- (47) Згідно з пунктом 1.04 C Фінансової угоди вибірка кожного Траншу, включаючи перший, здійснюється за умови, зокрема підтвердження того, що грошові надходження за таким Траншем необхідні для виконання вимог фінансування відповідно з останнім за часом графіком вибірки та планом закупівлі, який Позичальник передає Банку. Відповідно ведення окремого обліку коштів за проєктом, за яким передбачається отримання державної допомоги, є передумовою отримання кожного траншу фінансування від Європейського інвестиційного банку, та кредитне фінансування не буде надаватися без виконання цієї умови.
- (48) Відповідно до пункту 6.04 Фінансової угоди кожен Кінцевий бенефіціар придбає устаткування, отримає послуги та замовляє роботи для кожного Підпроєкту у рамках прийнятної процедури закупівель, що відповідає вимогам Банку та його політичним

принципам і стандартам. Тобто роботи будуть виконуватися підрядними організаціями, які буде визначено в ході проведених закупівель.

- (49) Відповідно до інформації, наданої Львівською міською радою, в суму кредиту, що надається під гарантію Львівської міської ради, входять кошти на реконструкцію та нове будівництво інфраструктури, а також послуги з незалежного технічного нагляду за проєктами, та не входять витрати на функціонування служби замовника чи кошти на супровід проєктів зі сторони ЛКП «Львівавтодор».
- (50) Надавач повідомив що всі кошти, одержані від Європейського інвестиційного банку в рамках проєктів, будуть перераховані суб'єктам господарювання, які будуть визначені в ході тендерних закупівель, та не залишатимуться на рахунках ЛКП «Львівавтодор».

5. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

5.1. Щодо державної допомоги

- (51) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (52) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

5.2. Особливості здійснення повноважень органами місцевого самоврядування під час надання гарантій

- (53) Підпунктом 1 пункту «а» статті 29 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» встановлено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать власні (самоврядні) повноваження управління в межах, визначених радою, майном, що належить до комунальної власності відповідних територіальних громад.
- (54) Відповідно до частини другої статті 17 Бюджетного кодексу України місцеві гарантії можуть надаватися за рішенням Верховної Ради Автономної Республіки Крим, відповідної міської ради для забезпечення повного або часткового виконання боргових зобов'язань суб'єктів господарювання – резидентів України, що належать до комунального сектору економіки, розташовані на відповідній території та здійснюють на цій території реалізацію інвестиційних проєктів, метою яких є розвиток комунальної інфраструктури або впровадження ресурсозберігаючих технологій.

- (55) Відповідно до частини третьої статті 17 Бюджетного кодексу України державні/місцеві гарантії надаються на умовах платності, строковості, а також забезпечення виконання зобов'язань у спосіб, передбачений законом.
- (56) Обов'язковою умовою надання місцевої гарантії є укладення договору між відповідним місцевим фінансовим органом та суб'єктом господарювання про погашення заборгованості суб'єкта господарювання перед територіальною громадою міста за виконання гарантійних зобов'язань. Істотними умовами такого договору мають бути зобов'язання суб'єкта господарювання:
- внести плату за надання місцевої гарантії;
 - надати майнове або інше забезпечення виконання зобов'язань за гарантією;
 - відшкодувати витрати місцевого бюджету, пов'язані з виконанням гарантійних зобов'язань;
 - сплатити пеню за прострочення відшкодування зазначених витрат. Пеня нараховується за кожний день прострочення сплати заборгованості в національній валюті з розрахунку 120 відсотків річних облікової ставки Національного банку України за офіційним курсом гривні до іноземної валюти, встановленим Національним банком України на день нарахування пені;
 - надати гаранту права на договірне списання банком коштів із рахунків суб'єкта господарювання на користь гаранта.
- (57) Державні (місцеві) гарантії не надаються для забезпечення боргових зобов'язань суб'єктів господарювання, якщо безпосереднім джерелом повернення кредитів (позик) передбачаються кошти державного (місцевого) бюджету (крім боргових зобов'язань, що виникають за кредитами (позиками) від міжнародних фінансових організацій).
- (58) Відповідно до пункту 2 Порядку надання місцевих гарантій, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 14.05.2012 № 541 (далі – Порядок надання місцевих гарантій), місцеві гарантії надаються на підставі рішення Верховної Ради Автономної Республіки Крим або відповідної міської ради, яке повинно містити такі відомості:
- назву інвестиційного проекту, для виконання (реалізації) якого залучається кредит (позика) під гарантію;
 - умови надання кредиту (позики) - обсяг, строк, відсотки за користування кредитом (позикою) та строки їх сплати;
 - строк надання гарантії;
 - розмір і вид забезпечення виконання боргових зобов'язань позичальника;
 - розмір плати за надання гарантії.
- (59) Згідно з пунктом 4 Порядку надання місцевих гарантій обсяг та умови надання місцевих гарантій погоджуються з Міністерством фінансів України шляхом надсилання Верховною Радою Автономної Республіки Крим або міською радою, що має намір надати місцеву гарантію, письмового повідомлення.
- (60) Крім того, постановою Кабінету Міністрів України від 27.01.2016 № 70 затверджено Порядок підготовки, реалізації, проведення моніторингу та завершення реалізації проектів економічного і соціального розвитку України, що підтримуються міжнародними фінансовими організаціями. Важливою умовою надання гарантій є укладення договору між Міністерством фінансів України (відповідним місцевим фінансовим органом) та суб'єктом господарювання про погашення заборгованості суб'єкта господарювання перед державою (Автономною Республікою Крим чи територіальною громадою міста) у випадку настання виплат за гарантією.

5.3. Послуги, що становлять загальний економічний інтерес

- (61) Згідно з пунктом 14 частини першої статті 1 Закону послуги, що становлять загальний економічний інтерес, – послуги, пов’язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки (далі – ПЗЕІ).
- (62) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону, дія цього Закону не поширюється на підтримку господарської діяльності, пов’язаної з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.
- (63) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (64) Згідно з пунктом «с» додатка XXIII до розділу 10 Угоди послуги загального економічного інтересу визначені як «економічна діяльність, яку органи влади визначають як особливо важливу для громадян, і яка не може здійснюватися (або могла б здійснюватися за інших умов) без державного втручання. Така діяльність повинна виявляти особливий характер порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності».

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

6.1. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

6.1.1. Надання підтримки суб’єкту господарювання

- (65) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб’єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб’єктів.
- (66) ЛКП «Львівавтодор», якому надається державна підтримка у формі гарантії, є суб’єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (67) ЛКП «Львівелектротранс» та ЛК АТП-1, які здійснюють перевезення пасажирів міським громадським транспортом та яким будуть передані на баланс відреконструйовані, капітально відремонтовані та побудовані об’єкти, що зазначені в підпроектах «Реконструкція тролейбусної контактної мережі, капітальний ремонт кабельних ліній та будівництво автобусного депо», є суб’єктами господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

6.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (68) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (69) Надання підтримки ЛКП «Львівавтодор» у формі місцевої гарантії для забезпечення виконання боргових зобов'язань за запозиченням, залученим ЛКП «Львівавтодор» у Міністерства фінансів України за угодою про передачу коштів позики між Міністерством фінансів України, Міністерством інфраструктури України, Львівською міською радою та ЛКП «Львівавтодор» для реалізації інвестиційних підпроектів «Реконструкція тролейбусної контактної мережі, капітальний ремонт кабельних ліній та будівництво автобусного депо», здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету міста Львова, тобто за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (70) Передання на баланс відреконструйованих, капітально відремонтованих та побудованих об'єктів, що зазначені в підпроектах «Реконструкція тролейбусної контактної мережі, капітальний ремонт кабельних ліній та будівництво автобусного депо» ЛКП «Львівелектротранс» та ЛК АТП-1 здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету міста Львова, тобто за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (71) Відповідно до статті 264 Угоди сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору ЄС, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (72) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Комісії перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 37 зазначеного Повідомлення).
- (73) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Комісії, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (74) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.

- (75) ЛКП «Львівавтодор» не було обрано за конкурентною процедурою. Проте, Надавач повідомив що всі кошти, одержані від Європейського інвестиційного банку в рамках проєктів будуть перераховані суб'єктам господарювання, які будуть визначені в ході тендерних закупівель.
- Отже, ЛКП «Львівавтодор» не отримує будь-якої економічної вигоди, оскільки всі кошти, на які надається гарантія Львівської міської ради, будуть перераховані суб'єктам господарювання з урахуванням проведення конкурсних торгів через систему Prozorro. Таким чином виключається створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (76) Надання державної підтримки у вигляді передачі на баланс відреконструйованих, капітально відремонтованих та побудованих об'єктів, що зазначені в підпроєктах «Реконструкція тролейбусної контактної мережі, капітальний ремонт кабельних ліній та будівництво автобусного депо» ЛКП «Львівелектротранс» та ЛК АТП-1 встановлює для них перевагу серед інших суб'єктів господарювання, що працюють або могли б працювати на ринку надання послуг із перевезень пасажирів громадським транспортом у місті Львові.

6.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (77) ЛКП «Львівавтодор» здійснює свою діяльність на ринку організації будівництва, ремонту та утримання автомобільних доріг та вулиць, а також відповідних інженерних комунікацій, споруд та об'єктів, на якому у підприємства є конкуренти.
- (78) Отже, отримання державної підтримки, яка спрямована на здійснення заходів із реалізації інвестиційних підпроєктів «Реконструкція тролейбусної контактної мережі, капітальний ремонт кабельних ліній та будівництво автобусного депо», може покращити конкурентну позицію цього суб'єкта господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і які не отримують такої фінансової підтримки, та в результаті може призвести до спотворення економічної конкуренції.
- (79) Разом з цим, отримання державної підтримки у вигляді передачі на баланс ЛКП «Львівелектротранс» та ЛК АТП-1 відреконструйованих, капітально відремонтованих та побудованих об'єктів, що зазначені в підпроєктах «Реконструкція тролейбусної контактної мережі, капітальний ремонт кабельних ліній та будівництво автобусного депо», покращить конкурентну позицію цих суб'єктів господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і які не отримують такої фінансової підтримки, що в результаті може призвести до спотворення економічної конкуренції.

6.1.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (80) Повідомлена державна підтримка, у формі місцевої гарантії для забезпечення виконання боргових зобов'язань за запозиченням, залученим ЛКП «Львівавтодор» у Міністерства фінансів України за угодою про передачу коштів позики між Міністерством фінансів України, Міністерством інфраструктури України, Львівською міською радою та ЛКП «Львівавтодор» для реалізації інвестиційних підпроєктів «Реконструкція тролейбусної контактної мережі, капітальний ремонт кабельних ліній та будівництво автобусного депо», що передбачені Фінансовою угодою (проєкт «Міський громадський транспорт України») між Україною та Європейським інвестиційним банком від 11.11.2016 FI № 85.103 Serapis № 2015-0503, ратифікованою Законом України від 12.04.2017 № 2009-VIII, на період 30.11.2020 по 29.12.2032, за умови що всі кошти, на які надається гарантія Львівської міської ради, в повному обсязі

будуть перераховані підрядним організаціям, що обираються через тендерну процедуру, та не залишатимуться на рахунках ЛКП «Львівавтодор», не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

- (81) Державна підтримка у формі передачі на баланс ЛКП «Львівелектротранс» та ЛК АТП-1 відреконструйованих, капітально відремонтованих та побудованих об'єктів, що зазначені в підпроектах «Реконструкція тролейбусної контактної мережі, капітальний ремонт кабельних ліній та будівництво автобусного депо», має ознаки компенсації витрат, які пов'язані з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, і **має ознаки державної допомоги** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та **потребуватиме додаткового повідомлення до Комітету та здійснення додаткової оцінки.**
- (82) Станом на сьогоднішній день неможливо здійснити оцінку допустимості для конкуренції державної допомоги у формі передачі на баланс ЛКП «Львівелектротранс» та ЛК АТП-1 відреконструйованих, капітально відремонтованих та побудованих об'єктів, що зазначені в підпроектах «Реконструкція тролейбусної контактної мережі, капітальний ремонт кабельних ліній та будівництво автобусного депо», оскільки відсутня інформація коли саме будуть передані відреконструйовані, капітально відремонтовані та побудовані об'єкти ЛКП «Львівелектротранс» та ЛК АТП-1, невідома вартість вищезазначених об'єктів, які буде передано на баланс ЛКП «Львівелектротранс» та ЛК АТП-1, умови передачі на баланс таких об'єктів тощо.
- (83) Отже, після завершення реконструкції тролейбусної контактної мережі, капітального ремонту кабельних ліній та будівництва автобусного депо, що передбачені інвестиційними підпроектами «Реконструкція тролейбусної контактної мережі, капітальний ремонт кабельних ліній та будівництво автобусного депо» та Фінансовою угодою (проект «Міський громадський транспорт України») між Україною та Європейським інвестиційним банком від 11.11.2016 FI № 85.103 Serapis № 2015-0503, ратифікованою Законом України від 12.04.2017 № 2009-VIII, **Львівська міська рада має подати повідомлення** на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789, **про передачу на баланс ЛКП «Львівелектротранс», що виконує перевезення міським електричним транспортом, та ЛК АТП-1, що виконує автобусні перевезення в місті Львові, відреконструйованих, капітально відремонтованих та побудованих об'єктів, що передбачені інвестиційними підпроектами «Реконструкція тролейбусної контактної мережі, капітальний ремонт кабельних ліній та будівництво автобусного депо».**
- (84) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

(85) На подання з попередніми висновками у справі від 11.05.2021 № 500-26.15/98-20-ДД/217-спр, надіслане Комітетом листом від 11.05.2021 № 500-29/05-7127, Львівська міська рада листом від 28.05.2021 № 2303-вих-45011 (вх. № 5-05/7300 від 31.05.2021) повідомила про відсутність зауважень та пропозицій до подання.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 1 розділу IX Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що державна підтримка, у формі місцевої гарантії для забезпечення виконання боргових зобов'язань за запозиченням, залученим Львівським комунальним підприємством «Львівавтодор» у Міністерства фінансів України за угодою про передачу коштів позики між Міністерством фінансів України, Міністерством інфраструктури України, Львівською міською радою та Львівським комунальним підприємством «Львівавтодор» для реалізації інвестиційних підпроектів «Реконструкція тролейбусної контактної мережі, капітальний ремонт кабельних ліній та будівництво автобусного депо», що передбачені Фінансовою угодою (проект «Міський громадський транспорт України») між Україною та Європейським інвестиційним банком від 11.11.2016 FI № 85.103 Serapis № 2015-0503, ратифікованою Законом України від 12.04.2017 № 2009-VIII, на період 30.11.2020 по 29.12.2032, за умови що всі кошти, на які надається гарантія Львівської міської ради, в повному обсязі будуть перераховані підрядним організаціям, що обираються через тендерну процедуру, та не залишатимуться на рахунках Львівського комунального підприємства «Львівавтодор», не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

О. ПІЩАНСЬКА