



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

вул. Митрополита Василя Липківського, 45, м. Київ, 03035, тел. (044)251-62-62, факс (044)520-03-25  
E-mail: slg@amcu.gov.ua Web: http://www.amcu.gov.ua Код ЄДРПОУ 00032767

28.05.2021 № 500-29/01-8064

На № \_\_\_\_\_ від \_\_\_\_\_

**Комітет Верховної Ради України  
з питань цифрової трансформації**

**Комітет Верховної Ради України  
з питань інтеграції України  
з Європейським Союзом**

**Міністерство цифрової  
трансформації України**

*Про розгляд законопроекту № 4303*

Відповідно до частини третьої статті 20<sup>1</sup> Закону України «Про Антимонопольний комітет України» Антимонопольний комітет України (далі – Комітет) опрацював проєкт Закону України «Про стимулювання розвитку цифрової економіки в Україні» (реєстраційний № 4303), внесений народними депутатами України Черневим Є.В., Гетманцевим Д.О. (далі – проєкт Закону, Законопроєкт) та в межах компетенції повідомляє наступне.

Законопроєкт розроблено з метою стимулювання розвитку цифрової економіки в Україні шляхом створення сприятливих умов для ведення інноваційного бізнесу, залучення інвестицій, розбудови цифрової інфраструктури та залучення талановитих працівників.

Частиною першою статті 3 проєкту Закону передбачено, що правовідносини за участю резидентів Дія Сіті та правовідносини стосовно участі у статутному капіталі резидента Дія Сіті регулюються, зокрема законами України, що визначають особливості оподаткування резидентів Дія Сіті.

Частиною першою статті 47 проєкту Закону передбачено, що на всіх резидентів Дія Сіті поширюється система державних гарантій захисту інвестицій, передбачена законодавством України про інвестиційну діяльність та режим іноземного інвестування.

Крім цього, підпунктом 5 пункту 3 розділу VIII «Прикінцеві і перехідні положення» проєкту Закону передбачено внесення змін до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», які в свою чергу стосуються непоширення дії цього Закону на підтримку, передбачену Законом України «Про стимулювання розвитку цифрової галузі в Україні» та Податковим кодексом України для резидентів Дія Сіті.

У зв'язку з наведеним звертаємо увагу, що підписанням Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію), Україна прийняла на себе зобов'язання згідно статті 264 зазначеної Угоди застосовувати правила функціонування державної допомоги, визначені статтями 262, 263 (3) або 263 (4) цієї Угоди, та використовувати відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.

213026

Судами Європейського Союзу надано широке тлумачення статті 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу та визначено, що державна допомога включає в себе поняття допомоги, що надається центральними та місцевими органами влади (провінціями, муніципалітетами, автономними регіонами в межах держави), суб'єктами господарювання, щодо яких держава має контрольний вплив через систему корпоративного управління та які діють під її контролем.

Крім того, пунктом «е» частини третьої статті 262 Угоди про асоціацію встановлено, що може вважатися сумісною з належним виконанням Угоди, зокрема, допомога для досягнення цілей, дозволених відповідно до правил ЄС щодо горизонтальних блоків виключень та правил щодо горизонтальної і галузевої державної допомоги, яка надається відповідно до викладених у них умов.

Закон України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) набрав чинності у повному обсязі 02.08.2017 і був прийнятий на виконання міжнародних зобов'язань України, зокрема, за Угодою про асоціацію

Враховуючи вищезазначене повідомляємо, що заходи державної підтримки резидентів Дія Сіті, передбачені в проекті Закону, зокрема, спеціальний режим оподаткування, містять ознаки державної допомоги. Отже, усі нормативно-правові акти, розроблені на підставі Законопроекту, які передбачатимуть підтримку резидентів Дія Сіті за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, повинні відповідати положенням Закону, та такі заходи підлягають повідомленню до Комітету у встановленому Законом порядку.

При цьому, звертаємо увагу, що виключення з-під дії Закону вищенаведеної підтримки прямо суперечить Закону та міжнародним зобов'язанням України за Угодою про асоціацію.

При цьому, статтею 19 Закону України «Про міжнародні договори» встановлено: *«Якщо міжнародним договором України, який набрав чинності в установленому порядку, встановлено інші правила, ніж ті, що передбачені у відповідному акті законодавства України, то застосовуються правила міжнародного договору.»*

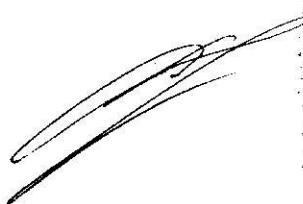
Тобто, враховуючи, що Угода про асоціацію матиме вищу юридичну силу порівняно із відповідним Законом (у разі його прийняття в редакції проєкту Закону), надання державної підтримки в рамках реалізації заходів стимулювання розвитку цифрової економіки в Україні, передбаченої Законопроектом, не зважаючи на виключення такої підтримки з-під дії Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», повинно буде здійснюватися з урахуванням положень Угоди про асоціацію та Закону.

З огляду на зазначене, до Законопроекту має бути внесено наступні зміни:

- 1) частину першу статті 3 Законопроекту після слів «законами України, що визначають особливості оподаткування резидентів Дія Сіті» доповнити словами «Законом України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- 2) підпункт 5 пункту 3 розділу VIII «Прикінцеві і перехідні положення» Законопроекту виключити.

Узагальнюючи вищенаведене, Законопроект потребує доопрацювання з урахуванням висловлених зауважень та пропозицій.

Голова Комітету



О. ПИЦАНСЬКА