



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

05 листопада 2020 р.

Київ

№ 685-р

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 03.11.2020 № 500-01/442-п, повідомлення про нову державну допомогу, надіслане Бурштинською міською радою за реєстраційним номером у базі даних 41059 (вх. № 1667-ПДД/1 від 03.08.2020) та лист за реєстраційним номером у базі даних 60225 (вх. № 1759-ПДД/4 від 21.09.2020) щодо підтримки комунального підприємства «Житловик», які було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789),

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) Листом за реєстраційним номером у базі даних 41059 (вх. № 1667-ПДД/1 від 03.08.2020) Бурштинською міською радою відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Листом Комітету від 14.08.2020 № 500-29/01-11206 Повідомлення залишено без руху та надано тридцятиденний строк для усунення недоліків і надання додаткової інформації.
- (3) Листом за реєстраційним номером у базі даних 60225 (вх. № 1759-ПДД/4 від 21.09.2020) Бурштинською міською радою відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було надано запитувану інформацію.

Повідомлення прийнято до розгляду 21.09.2020.

- (4) Листом від 07.10.2020 № 2034/02-26 (вх. № 5-01/13021 від 07.10.2020), від 07.10.2020 № 2035/02-26 (вх. № 5-01/13022 від 07.10.2020) (далі – Лист) Бурштинською міською радою надано додаткову інформацію.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (5) Бурштинська міська рада (далі – Надавач) (77111, м. Бурштин, вул. Січових Стрільців, 4, ідентифікаційний код юридичної особи 04357466).

2.2. Отримувач підтримки

- (6) Комунальне підприємство «Житловик» (далі – КП «Житловик», Підприємство) (77111, Івано-Франківська обл., м. Бурштин, вул. В. Стуса, 2, ідентифікаційний код юридичної особи 03346035).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (7) Забезпечення належного санітарного стану міської території загального користування.

2.4. Очікуваний результат

- (8) Поліпшення загального благоустрою територій міста Бурштин і села Вигівка, реалізація комплексу заходів щодо забезпечення утримання в належному санітарно-технічному стані території та покращення естетичного вигляду населених пунктів для створення комфортних умов проживання та відпочинку мешканців та гостей міста Бурштин і села Вигівка, покращення якості надання житлово-комунальних послуг.

2.5. Форма підтримки

- (9) Субсидії та поточні трансферти Підприємству.

2.6. Обсяг державної підтримки

- (10) Загальний обсяг підтримки – 13 463 049,00 грн.

2.7. Підстава для надання державної підтримки

- (11) Рішення міської ради від 27.11.2019 № 12/84-19 «Про затвердження Програми благоустрою та розвитку комунального господарства міста Бурштин і села Вигівка на 2020-2022 роки» (далі – Програма).

2.8. Тривалість державної підтримки

- (12) З 01.01.2020 по 31.12.2022.

3. ІНФОРМАЦІЯ ЩОДО ПРОГРАМИ

- (13) Відповідно до Повідомлення державна підтримка надається з метою реалізації комплексу заходів щодо забезпечення утримання в належному санітарно-технічному стані території: створення сприятливих і здорових умов життя для трудової діяльності і

проживання мешканців громади в межах населеного пункту: якісне освітлення, належне утримання та обслуговування електричних мереж, забезпечення окультурення зелених насаджень, забезпечення покращення благоустрою кладовищ, ремонт та утримання мережі дощових стоків, забезпечення ремонту та утримання доріг і вулиць, пішохідних зон та утримання їх у зимовий період.

- (14) Відповідно до п. 1.4 Статуту КП «Житловик», затвердженого рішенням Бурштинської міської ради № 45/16-01 від 07.03.2001, із змінами та доповненнями згідно з рішенням міської ради № 10/20-16 від 29.11.2016 (далі – Статут), структура Підприємства складається з управління житлово-експлуатаційного господарства, водо-каналізаційного господарства, господарства благоустрою та озеленення, автотранспортного господарства.
- (15) КП «Житловик» створене Бурштинською міською радою для утримання міської території.
- (16) Відповідно до Листа кошти міського бюджету спрямовуються виключно на заходи цільової міської Програми, які покриватимуться державною підтримкою в сумі 13 463 049,00 грн на виконання функцій, покладених на Підприємство як на балансоутримувача об'єктів благоустрою.
- (17) Фінансова підтримка в межах Програми спрямовується на утримання персоналу господарства благоустрою та закупілю матеріалів, обладнання:

№ п/п	Назва витрат	2020, грн	2021, грн	2022, грн	Разом, грн
1	2	3	4	5	6
1	Освітлення, належне утримання та обслуговування електричних мереж (оплата праці електриків)	490 746,66	540 000,00	616 000,00	1 646 746,66
2	Окультурення зелених насаджень (оплата праці робітників - озеленювачів)	793 378,12	870 000,00	992 000,00	2 655 378,12
3	Прибирання вулиць, пішохідних зон, обслуговування доріг, їх утримання в зимовий період, а саме посипка протижеледного матеріалу; обслуговування мережі дощових	2 461 768,40	2 650 000,0	3 021 000,00	8 132 768,40

1	2	3	4	5	6
	стоків, а саме чистка водовідвідних лотків від нанесеного сміття (оплата прибиральників вулиць та дорожніх смуг)				
4	Гарантування безпеки та безперебійної роботи обладнання, що використовується для утримання та обслуговування міських територій (оплата праці загально- цеховому персоналу, витрати на спецодяг тощо)	176 724,62	190 000,00	200 000,00	566 724,62
5	Забезпечення благоустрою кладовищ (оплата праці працівнику ритуальної служби)	43 782,20	48 000,00	54 720,00	146 502,20
6	Утримання та обслуговування громадської вбиральні на (вул. С. Бандери (оплата праці працівнику громадської вбиральні)	23 049,00	25 000,00	28 500,00	76 549,00
7	Утримання та обслуговування фонтану (оплата праці робітнику фонтана)	33 600,00	36 000,00	41 780,00	111 380,00
8	Косіння трави по місту (матеріали та обладнання для косіння)	40 000,00	41 000,00	46 000,00	127 000,00
	Разом	4 063 049,00	4 400 000,00	5 000 000,00	13 463 049,00

- (18) КП «Житловик» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» проводить конкурсні торги через систему публічних закупівель «ProZorro» з метою закупівлі товарів, матеріалів, обладнання, інших товарів.
- (19) Роботи з благоустрою та утримання в належному санітарному стані міської території загального користування, фінансування яких планується здійснити за рахунок державної підтримки, будуть виконувати безпосередньо працівники КП «Житловик».
- (20) Забезпечення заходів із благоустрою міста та об'єктів загального користування, на які спрямовується державна підтримка, надаються населенню на безоплатній основі.
- (21) Відповідно до п. 4.2 Статуту основними платними послугами є:
- плата за послуги водопостачання та водовідведення;
 - послуги вивезення сміття;
 - послуги автовишки, ремонтно-будинкові роботи (обробка швів, ремонт входів та козирків у під'їздах, ремонт покрівлі);
 - інші послуги господарської діяльності для населення та підприємств.
- (22) Відповідно до інформації Надавача відсоткове співвідношення обсягу діяльності, що здійснюється на платній основі, із загальним обсягом діяльності отримувача державної підтримки становить 90,73 %.
- (23) Державна підтримка не буде використовуватись при наданні платних послуг Підприємства.
- (24) Облік робочого часу щодо кожного працівника, задіяного у виконанні робіт, що здійснюється на платній та безоплатній основі КП «Житловик», забезпечується окремо.
- (25) Відповідно до інформації Надавача КП «Житловик» забезпечено ведення окремого обліку доходів та витрат за видами діяльності, на які буде спрямована державна допомога, та надання послуг на платній основі, що підтверджується наказом про облікову політику Підприємства від 02.01.2002 № 2а.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

- (26) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (27) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- а) підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - б) державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - в) підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - г) підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

- (28) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.
- (29) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Законодавство у сфері благоустрою

- (30) Відповідно до пункту 2 статті 4 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» дія цього Закону поширюється на відносини, що виникають у сфері благоустрою населених пунктів, і спрямовується на створення сприятливого для життєдіяльності людини довкілля, збереження і охорону навколишнього природного середовища, забезпечення санітарного та епідемічного благополуччя населення.
- (31) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- (а) затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
 - (б) затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
 - (в) створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
 - (г) забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів.
- (32) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування України» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.
- (33) Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою, зокрема, є засоби та обладнання зовнішнього освітлення.
- (34) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать парки, сквери, майданчики, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки.
- (35) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, віднесені кладовища.
- (36) Статтею 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» встановлено, що до об'єктів благоустрою населених пунктів належать, зокрема, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки, інші території загального користування.
- (37) Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є:
- покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон і доріжок відповідно до діючих норм і стандартів;

- зелені насадження (у тому числі снігозахисні та протиерозійні) уздовж вулиць і доріг, в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування, санітарно-захисних зонах, на прибудинкових територіях;
- будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів;
- засоби та обладнання зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами;
- технічні засоби регулювання дорожнього руху;
- будівлі та споруди системи інженерного захисту території;
- комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади;
- обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків;
- малі архітектурні форми;
- інші елементи благоустрою, визначені нормативно-правовими актами.

(38) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращання її естетичного вигляду.

(39) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(40) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(41) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

- (42) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (43) Відповідно до вимог статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (44) КП «Житловик» створено Бурштинською міською радою для утримання міської території.
- (45) Основним предметом діяльності Підприємства відповідно до Статуту є надання послуг для населення і підприємств міста та за його межами, забезпечення робіт із благоустрою території міста в цілому за рахунок власних коштів, коштів із бюджету міста та інших надходжень тощо.
- (46) Отже, за наведених умов КП «Житловик» є **суб'єктом господарювання** у значенні Закону.

5.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (47) Відповідно до Повідомлення державна підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів обсягом 13 463 049,00 грн.
- (48) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (49) Отже, державна підтримка КП «Житловик» у формі субсидій та поточних трансфертів на утримання та благоустрій міської території **надається за рахунок місцевих ресурсів** у значенні Закону.

5.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (50) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЕС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (51) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових

умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).

- (52) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (53) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (54) За інформацією Надавача, конкурсний відбір не проводився, оскільки Підприємство як балансоутримувач об'єктів благоустрою повинно виконувати заходи із забезпечення належного санітарного стану міської території загального користування.
- (55) При цьому КП «Житловик» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» проводить конкурсні торги через систему публічних закупівель «ProZorro» з метою закупівлі товарів, матеріалів, обладнання, інших товарів.
Роботи з благоустрою та утримання в належному санітарному стані міської території загального користування, фінансування яких планується здійснити за рахунок державної допомоги, будуть виконувати безпосередньо працівники КП «Житловик».
- (56) Оскільки КП «Житловик» не було обрано на умовах конкурентної процедури, не можна стверджувати, що надана отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат на здійснення діяльності з утримання об'єктів благоустрою була б доступною для нього за звичайних ринкових умов без втручання держави.
- (57) Крім того, Надавачем не надано достатніх доказів того, що державна підтримка на покриття витрат КП «Житловик» зі здійснення діяльності з утримання об'єктів благоустрою визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема, під час вибору отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути використані для забезпечення діяльності отримувача.
- (58) Отже, надання державної підтримки КП «Житловик» на утримання персоналу, що здійснює діяльність з утримання об'єктів благоустрою, **не виключає створення переваг для окремих послуг на ринку утримання об'єктів благоустрою.**
- (59) Разом із тим Надавачем обґрунтовано, що державна підтримка на закупівлю необхідних для виконання заходів Програми товарів, матеріалів, визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, **виключає створення переваг** для виробництва тих видів товарів (матеріалів та обладнання), які будуть закуповуватись через систему «ProZorro».

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (60) Відповідно до статті 1 Закону однією з ознак державної допомоги є спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції допомогою, яка надається суб'єктові господарювання.
- (61) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринком, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (62) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (63) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (64) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії ЄС щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, на практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні статті 107(1) Договору існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція. При цьому до уваги береться, чи інші суб'єкти господарювання мають намір та можливість надавати послуги на такому ринку.
- (65) Відповідно до інформації Надавача, на території міста відсутні інші суб'єкти господарювання, що здійснюють діяльність, на яку буде спрямовано повідомлену державну допомогу.
- (66) При цьому реалізація комплексу заходів щодо забезпечення утримання в належному санітарно-технічному стані території міста, на які спрямовується державна підтримка, а саме: якісне освітлення, утримання та обслуговування електричних мереж, окультурення зелених насаджень, утримання кладовищ, ремонт та утримання мережі дощових стоків, ремонт та утримання доріг і вулиць, пішохідних зон та утримання їх у зимовий період, надаються населенню безкоштовно. Кошти державної підтримки не будуть використовуватися для здійснення платної діяльності. Отримувач забезпечує ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності та зведення окремих таблиць обліку робочого часу працівників, що запобігає витрачання коштів місцевих ресурсів при здійсненні Підприємством платної діяльності.
- (67) Отже, фінансування діяльності КП «Житловик» щодо робіт з утримання в належному санітарно-технічному стані території міста, які є **безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», не беруть участі в господарському обороті, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.**

5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

(68) Підтримка КП «Житловик» у формі субсидій та поточних трансфертів на забезпечення проведення робіт з утримання в належному санітарно-технічному стані території міста обсягом 13 463 049,00 грн на період з 01.01.2020 по 31.12.2022 **не є державною допомогою** відповідно до Закону.

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(69) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

(70) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(71) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

(72) КП «Житловик» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» проводить конкурсні торги через систему публічних закупівель «ProZorro» з метою закупівлі товарів, матеріалів, обладнання, інших товарів.

(73) Роботи з благоустрою та утримання в належному санітарному стані міської території загального користування, фінансування яких планується здійснити за рахунок державної допомоги, виконували безпосередньо працівники КП «Житловик».

(74) Забезпечення заходів із благоустрою міста та об'єктів загального користування, на які спрямовується державна підтримка, надаються населенню на безоплатній основі.

(75) Відповідно до інформації Надавача, КП «Житловик» забезпечено ведення окремого обліку доходів та витрат за видами діяльності, на які буде спрямована державна допомога, та надання послуг на платній основі, що підтверджується наказом про облікову політику Підприємства від 02.01.2002 № 2а.

Облік робочого часу щодо кожного працівника, задіяного у виконанні робіт, яке здійснюється на платній та безоплатній основі КП «Житловик» забезпечує окремо.

(76) Фінансування КП «Житловик» щодо робіт з утримання в належному санітарно-технічному стані території міста обсягом 13 463 049,00 грн, які є безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», не беруть участі в господарському обороті, враховуючи, що зазначена підтримка не буде використовуватися під час надання платних послуг, не загрожуватиме спотворенням економічної конкуренції.

- (77) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні з метою утримання внутрішньоквартальних проїздів Надавач визначає КП «Житловик» отримувачем коштів державної підтримки на підставі статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів».
- (78) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (79) Як наслідок, підтримка КП «Житловик» у формі субсидій та поточних трансфертів на забезпечення проведення робіт з утримання в належному санітарно-технічному стані території міста обсягом 13 463 049,00 грн на період з 01.01.2020 по 31.12.2022 не є державною допомогою відповідно до Закону.
- (80) Разом із тим слід зазначити, що:
- державна підтримка КП «Житловик» повинна спрямовуватися лише на покриття витрат, які пов'язані з утриманням в належному санітарно-технічному стані території міста, та в жодному разі не може використовуватися на інші види діяльності, у тому числі на платній основі для населення;
 - КП «Житловик» повинно проводити конкурсні торги через систему «ProZorro» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, на які виділяється державна допомога;
 - використання коштів підтримки КП «Житловик» на здійснення платної діяльності може містити ознаки державної допомоги;
 - Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування Отримувача підтримки окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Бурштинською міською радою, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка (фінансування), яку надає Бурштинська міська рада комунальному підприємству «Житловик» відповідно до рішення міської ради від 27.11.2019 № 12/84-19 «Про затвердження Програми благоустрою та розвитку комунального господарства міста Бурштин і села Вигівка на 2020-2022 роки» у формі субсидій та поточних трансфертів на реалізацію комплексу заходів щодо забезпечення утримання в належному санітарно-технічному стані території міста, а саме: якісне освітлення, утримання та обслуговування електричних мереж, окультурення зелених насаджень, утримання кладовищ, ремонт та утримання мережі дощових стоків, ремонт та утримання доріг і вулиць, пішохідних зон та утримання їх у зимовий період обсягом 13 463 049 (тринадцять мільйонів чотириста шістьдесят три тисячі сорок дев'ять) гривень на період з 01.01.2020 по 31.12.2022,

не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Головуюча –
перший заступник Голови Комітету –
державний уповноважений

О. МУЗИЧЕНКО