



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

29 квітня 2021 р.

Київ

№ 235-р

Про порушення законодавства
про захист економічної конкуренції

Антимонопольний комітет України, розглянувши матеріали справи № 128-26.13/85-19 про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, розпочатої розпорядженням Голови Антимонопольного комітету України – державного уповноваженого від 16.08.2019 № 01/269-р,

ВСТАНОВИВ:

- (1) Справа № 128-26.13/85-19 розглядалася за ознаками вчинення Міністерством енергетики та вугільної промисловості України порушення законодавства про захист економічної конкуренції, передбаченого статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій органу влади, що полягають у схиленні суб'єктів господарювання до порушень законодавства про захист економічної конкуренції та створенні умов для вчинення таких порушень.

1. ВІДПОВІДАЧ

- (2) Відповідачем у справі є Міністерство енергетики та вугільної промисловості України (далі – Міненерговугілля, Відповідач) (вул. Хрещатик, 30, м. Київ, 01001, ідентифікаційний код юридичної особи 37471933).
- (3) Відповідно до Указу Президента України від 06.04.2011 № 382/2011 Міністерство енергетики та вугільної промисловості України є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України.
- (4) Міненерговугілля України є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади щодо формування та забезпечення реалізації державної політики в електроенергетичному, ядерно-промисловому, вугільно-промисловому, торфодобувному та нафтогазовому комплексах (далі – паливно-енергетичний комплекс).
- (5) Згідно з постановою Кабінету Міністрів України від 29.03.2017 № 208 Міненерговугілля є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику в електроенергетичному, ядерно-промисловому, вугільно-промисловому,

торфодобувному, нафтогазовому та нафтогазопереробному комплексах (далі - паливно-енергетичний комплекс), а також забезпечує формування державної політики у сфері нагляду (контролю) у галузях електроенергетики та теплопостачання.

- (6) Відповідно до пункту 2 постанови Кабінету Міністрів України від 02.09.2019 № 829 (далі – Постанова), Міністерство енергетики та вугільної промисловості України реорганізовано шляхом приєднання до Міністерства енергетики та захисту довкілля (далі – Мінекоенерго).
- (7) Відповідно до пункту 6 Постанови, центральні органи виконавчої влади, що утворюються шляхом реорганізації інших центральних органів виконавчої влади, є правонаступниками майна, прав та обов'язків органів, які реорганізуються.
- (8) Відповідно до пункту 1 постанови Кабінету Міністрів України від 27 травня 2020 року № 425 прийнято рішення про перейменування Мінекоенерго на Міністерство енергетики України.
- (9) У пункті 3 постанови Кабінету Міністрів України від 27 травня 2020 року № 425 встановлено, що Міністерство енергетики України:
- (10) забезпечує формування та реалізує державну політику в електроенергетичному, ядерно-промисловому, вугільно-промисловому, торфодобувному, нафтогазовому та нафтогазопереробному комплексах;
- (11) забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері ефективного використання паливно-енергетичних ресурсів, енергозбереження, відновлюваних джерел енергії та альтернативних видів палива (крім забезпечення енергоефективності будівель та інших споруд) та у сфері нагляду (контролю) у галузях електроенергетики і теплопостачання;
- (12) є правонаступником прав, обов'язків та майна Міненерговугілля у відповідних сферах.
- (13) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органами влади є - міністерства та інші центральні органи виконавчої влади, Верховна Рада Автономної Республіки Крим та органи виконавчої влади Автономної Республіки Крим, державні органи, що здійснюють регулювання діяльності суб'єктів природних монополій, ринку цінних паперів, державні органи приватизації, Національна рада України з питань телебачення і радіомовлення, місцеві органи виконавчої влади.
- (14) Отже, Відповідач є органом влади у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

2. ТРЕТІ ОСОБИ:

- (15) Публічне акціонерне товариство «Донбасенерго» (далі – ПАТ «Донбасенерго») (вул. Предславинська, буд. 34-А, м. Київ, 03150, ідентифікаційний код юридичної особи 23343582);
- (16) Публічне акціонерне товариство «Донбасенерго», що є юридичною особою, яка здійснює діяльність відповідно до Статуту, нова редакція якого затверджена позачерговими загальними зборами ПАТ «Донбасенерго» 20.11.2017, протокол № 29.
- (17) Відповідно до Статуту ПАТ «Донбасенерго», метою діяльності ПАТ «Донбасенерго» є одержання прибутку від здійснення господарської діяльності.

- (18) Основним видом діяльності ПАТ «Донбасенерго» є виробництво електроенергії (код класифікації видів економічної діяльності (далі – КВЕД) 35.11).
- (19) Відповідно до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг «Про видачу ліцензії з виробництва електричної енергії ПАТ «Донбасенерго» від 27.06.2019 № 1266, ПАТ «Донбасенерго» видано ліцензію на право провадження господарської діяльності з виробництва електричної енергії у межах місць провадження господарської діяльності з виробництва електричної енергії.
- (20) ПАТ «Донбасенерго» є суб'єктом господарювання в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (21) Товариство з обмеженою відповідальністю «ДТЕК Трейдінг» (далі – ТОВ «ДТЕК Трейдінг») (вул. Льва Толстого, 57, м Київ, 01032, ідентифікаційний код юридичної особи 36511938).
- (22) Товариство з обмеженою відповідальністю «ДТЕК Трейдінг» є юридичною особою, яка здійснює діяльність відповідно до Статуту.
- (23) Основним видом діяльності ТОВ «ДТЕК Трейдінг» є оптова торгівля твердим, рідким, газоподібним паливом і подібними продуктами [код класифікації видів економічної діяльності (далі – КВЕД) 46.71].
- (24) Відповідно до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг «Про видачу ліцензії з перепродажу електричної енергії (трейдерської діяльності) ТОВ «ДТЕК Трейдінг» від 07.10.2019 № 2089, ТОВ «ДТЕК Трейдінг» видано ліцензію на право провадження господарської діяльності з перепродажу електричної енергії (трейдерської діяльності).
- (25) ТОВ «ДТЕК Трейдінг» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (26) Акціонерне товариство «ДТЕК Дніпроенерго» (далі – АТ «ДТЕК Дніпроенерго») (вул. Добролюбова, буд. 20, м. Запоріжжя, 69006, ідентифікаційний код юридичної особи 00130872).
- (27) АТ «ДТЕК Дніпроенерго» здійснює діяльність відповідно до Статуту.
- (28) Основним видом діяльності АТ «ДТЕК Дніпроенерго» є виробництво електроенергії [код класифікації видів економічної діяльності (далі – КВЕД) 35.11].
- (29) Відповідно до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг «Про видачу ліцензії з виробництва електричної енергії АТ «ДТЕК Дніпроенерго» від 31.05.2019 № 871, АТ «ДТЕК Дніпроенерго» видано ліцензію на право провадження господарської діяльності з виробництва електричної енергії у межах місць провадження господарської діяльності з виробництва електричної енергії.
- (30) АТ «ДТЕК Дніпроенерго» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (31) Акціонерне товариство «ДТЕК Західенерго» (далі – АТ «ДТЕК Західенерго») (вул. Козельницька, буд. 15, м. Львів, 79026, ідентифікаційний код юридичної особи 23269555).
- (32) АТ «ДТЕК Західенерго» здійснює діяльність відповідно до Статуту.
- (33) Основним видом діяльності АТ «ДТЕК Західенерго» є виробництво електроенергії [код класифікації видів економічної діяльності (далі – КВЕД) 35.11].

- (34) Відповідно до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг «Про видачу ліцензії з виробництва електричної енергії АТ «ДТЕК Західенерго» від 18.06.2019 № 1074, АТ «ДТЕК Західенерго» видано ліцензію на право провадження господарської діяльності з виробництва електричної енергії у межах місць провадження господарської діяльності з виробництва електричної енергії.
- (35) АТ «ДТЕК Західенерго» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (36) Товариство з обмеженою відповідальністю «ДТЕК Східенерго» (далі – ТОВ «ДТЕК Східенерго») (вул. Енергетиків, буд. 34, м. Курахово, 85612, ідентифікаційний код юридичної особи 31831942).
- (37) ТОВ «ДТЕК Східенерго» здійснює діяльність відповідно до Статуту.
- (38) Основним видом діяльності ТОВ «ДТЕК Східенерго» є виробництво електроенергії [код класифікації видів економічної діяльності (далі – КВЕД) 35.11].
- (39) Відповідно до постанови Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг «Про видачу ліцензії з виробництва електричної енергії ТОВ «ДТЕК Східенерго» від 28.05.2019 № 818, ТОВ «ДТЕК Східенерго» видано ліцензію на право провадження господарської діяльності з виробництва електричної енергії у межах місць провадження господарської діяльності з виробництва електричної енергії.
- (40) ТОВ «ДТЕК Східенерго» є суб'єктом господарювання у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

3. ПРОЦЕСУАЛЬНІ ДІЇ

- (41) Розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 16.08.2019 № 01/269-р розпочато розгляд справи № 128-26.13/85-19 за ознаками вчинення Міністерством енергетики та вугільної промисловості України порушення, передбаченого статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», у вигляді дій органу влади, що полягають у схиленні суб'єктів господарювання до порушень законодавства про захист економічної конкуренції та створенні умов для вчинення таких порушень.
- (42) Листом Комітету від 16.08.2019 № 128-08/01-10482 Відповідачу у справі було направлено копію розпорядження Голови Антимонопольного комітету України - державного уповноваженого про початок розгляду справи від 16.08.2019 № 01/269-р.
- (43) Листом Комітету від 27.08.2019 № 128-29.1/01-10755 Відповідачеві направлено вимогу про надання інформації.
- (44) Листом Міненерговугілля від 17.10.2019 № 6-01/12023 надійшла відповідь на вимогу Комітету від 27.08.2019 № 128-29.1/01-10755.
- (45) Листом Комітету від 04.05.2020 № 128-26.13/01-6469 Відповідачеві направлено копію подання № 128-26.13/85-19/218-спр про попередні висновки у справі № 128-26.13/85-19.
- (46) Відповідно до клопотання від 13.05.2020 № 8-01/5992 про залучення ТОВ «ДТЕК Трейдинг» як третьої особи до участі у справі № 128-26.13/85-19, листом Комітету від 25.05.2020 № 128-26.13/01-7491 товариству направлено копію розпорядження від

25.05.2020 № 01/148-р про залучення ТОВ «ДТЕК Трейдінг» до справи як третьої особи.

- (47) Відповідно до клопотання від 21.05.2020 № 8-01/6410 про залучення ПАТ «Донбасенерго» як третьої особи до участі у справі № 128-26.13/85-19, листом Комітету від 01.06.2020 № 128-26.13/01-7851 направлено копію розпорядження від 29.05.2020 № 01/153-р про залучення ПАТ «Донбасенерго» до справи як третьої особи.
- (48) Відповідно до клопотання від 27.05.2020 № 8-01/6663 про залучення АТ «ДТЕК Дніпроенерго» як третьої особи до участі у справі № 128-26.13/85-19, листом Комітету від 04.06.2020 № 128-26.13/01-8115 товариству направлено копію розпорядження від 04.06.2020 № 01/159-р про залучення АТ «ДТЕК Дніпроенерго» до справи як третьої особи.
- (49) Відповідно до клопотання від 27.05.2020 № 8-01/6660 про залучення ТОВ «ДТЕК Східенерго» як третьої особи до участі у справі № 128-26.13/85-19, листом Комітету від 04.06.2020 № 128-26.13/01-8109 товариству направлено копію розпорядження від 04.06.2020 № 01/160-р про залучення ТОВ «ДТЕК Східенерго» до справи як третьої особи.
- (50) Відповідно до клопотання від 27.05.2020 № 8-01/6659 про залучення АТ «ДТЕК Західенерго» як третьої особи до участі у справі № 128-26.13/85-19, листом Комітету від 04.06.2020 № 128-26.13/01-8112 направлено копію розпорядження від 04.06.2020 № 01/161-р про залучення АТ «ДТЕК Західенерго» до справи як третьої особи.
- (51) Листом Міністерства енергетики України від 17.07.2020 № 6-01/9244 надійшли заперечення на подання про попередні висновки у справі № 128-26.13/85-19.
- (52) Листом АТ «ДТЕК Західенерго» від 20.07.2020 № 8-01/9273 надійшли заперечення на подання про попередні висновки у справі № 128-26.13/85-19.
- (53) Листом ТОВ «ДТЕК Трейдінг» від 20.07.2020 № 8-01/9270 надійшли заперечення на подання про попередні висновки у справі № 128-26.13/85-19.
- (54) Листом ТОВ «ДТЕК Східенерго» від 20.07.2020 № 8-01/9271 надійшли заперечення на подання про попередні висновки у справі № 128-26.13/85-19.
- (55) Листом АТ «ДТЕК Дніпроенерго» від 20.07.2020 № 8-01/9272 надійшли заперечення на подання про попередні висновки у справі № 128-26.13/85-19.
- (56) Листом Міністерства енергетики України від 28.07.2020 № 6-01/9690 надійшло клопотання про приєднання доказів до матеріалів справи № 128-26.13/85-19.

4. ОБСТАВИНИ СПРАВИ

- (57) Комітетом, у ході здійснення контролю за дотриманням законодавства про захист економічної конкуренції на ринках електричної енергії, на сайті Міненерговугілля було виявлено ряд протоколів нарад з питання визначення граничної ціни на вугільну продукцію.
- (58) Участь у нарадах брали суб'єкти господарювання, що здійснювали постачання вугільної продукції та суб'єкти господарювання, які виробляють електричну енергію на теплових електростанціях (далі – ТЕС) і теплових електростанціях (далі – ТЕЦ).
- (59) За результатами нарад склалися протоколи, згідно з якими **Міненерговугілля** зі встановленої дати **рекомендувало підвищити для державних підприємств**

граничний рівень ціни однієї тонни вугільної продукції для потреб теплових електростанцій енергогенеруючих компаній та теплових електроцентралей до визначеної ціни.

(60) Інформація щодо проведених нарад зазначена в таблиці:

№	Дата проведення наради	Учасники наради - суб'єкти господарювання	Ціна (без ПДВ та витрат на транспортування) з урахуванням базових показників якості	Дата застосування нової ціни
1.	25.07.2016	ТОВ «ДТЕК»; ДП «Держвуглепостач»; ПАТ «Центренерго»; ПАТ «Донбасенерго»	1 370,00	01.08.2016
2.	27.12.2016	ДП «Держвуглепостач»; ПАТ «Центренерго»; ТОВ «ДТЕК»; ПАТ «Донбасенерго»; ДПЗД «Укрінтеренерго»; ТОВ «Укртеплоенерго» ¹	1 730,00	01.01.2017
3.	31.03.2017	ДП «Держвуглепостач»; ТОВ «ДТЕК Енерго»; ПАТ «Донбасенерго»; ДПЗД «Укрінтеренерго»; ТОВ «Укртеплоенерго»	2 000,00	01.04.2017
4.	30.08.2017	ДП «Держвуглепостач»; ТОВ «ДТЕК Енерго»; ПАТ «Донбасенерго»; ТОВ «Укртеплоенерго»	2 200,00	01.09.2017
5.	26.10.2017	ДП «Держвуглепостач»; ТОВ «ДТЕК Енерго»; ПАТ «Донбасенерго»; ТОВ «Укртеплоенерго»; ТОВ «Фірма «Технова»; ВП «Черкаська ТЕЦ» ПАТ «Черкаське хімволокно» ²	2 425,00	01.11.2017
6.	30.03.2018	ДП «Держвуглепостач»; ТОВ «ДТЕК Енерго»; ПАТ «Донбасенерго»	2 535,00	02.04.2018
7.	30.11.2018	ТОВ «Укртеплотехенерго» ³ ; ВП «Черкаська ТЕЦ» ПАТ «Черкаське хімволокно»; ТОВ «ДТЕК Енерго»; ПАТ «Донбасенерго»	2 800,00	02.01.2019
	23.05.2019	ДП «Держвуглепостач»; ДП «Національна вугільна	2 600,00	01.07.2019

¹ Відповідно до даних Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, державну реєстрацію ТОВ «Укртеплоенерго» припинено (дата запису 02.04.2018)

² Відповідно до даних Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, організаційно-правовою формою вказаної юридичної особи є приватне акціонерне товариство.

³ В Єдиному державному реєстрі юридичних осіб, фізичних осіб-підприємців та громадських формувань, вказаної юридичної особи не знайдено.

8.		компанія»; ДП «Мирноградвугілля»; ДП «Первомайськвугілля»; ДП «Львіввугілля»; ДП «Шахта ім. М.С. Сургая»; ДП «Шахтоуправління «Південнобонбаське № 1»; ДП «Селидіввугілля»; ПАТ «Лисичанськвугілля»		
----	--	---	--	--

(61) У подальшому, суб'єкти господарювання – постачальники та споживачі енергетичного вугілля, встановлювали у своїх договорах на постачання енергетичного вугілля ціни, схожі з цінами, які були визначені на нарадах зі встановлення граничного рівня цін для потреб теплових електростанцій енергогенеруючих компаній та теплових електроцентралей.

5. КВАЛІФІКАЦІЯ ПОРУШЕННЯ ВІДПОВІДАЧЕМ КОНКУРЕНТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА.

(62) Відповідно до статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

(63) Згідно зі статтею 10 Закону України «Про ціни і ціноутворення» суб'єкти господарювання під час провадження господарської діяльності використовують:

- вільні ціни;
- державні регульовані ціни.

(64) Державні регульовані ціни запроваджуються на товари, які справляють визначальний вплив на загальний рівень і динаміку цін, мають істотну соціальну значущість, а також на товари, що виробляються суб'єктами, які займають монопольне (домінуюче) становище на ринку.

(65) Державне регулювання цін здійснює Кабінет Міністрів України, органи виконавчої влади, державні колегіальні органи та органи місцевого самоврядування відповідно до їх повноважень шляхом:

- a) установавання обов'язкових для застосування суб'єктами господарювання:
 - фіксованих цін;
 - **граничних цін;**
 - граничних рівнів торговельної надбавки (націнки) та постачальницько-збутової надбавки (постачальницької винагороди);
 - граничних нормативів рентабельності;
 - розміру постачальницької винагороди;
 - розміру доплат, знижок (знижувальних коефіцієнтів);
- b) запровадження процедури декларування зміни ціни та/або реєстрації ціни.

(66) Відповідно до статті 5 Закону України «Про ціни і ціноутворення» до повноважень Кабінету Міністрів України у сфері ціноутворення належить:

- a) забезпечення проведення державної цінової політики;

- b) державне регулювання цін, визначення повноважень органів виконавчої влади щодо формування, встановлення та застосування цін;
 - c) визначення переліку товарів, державні регульовані ціни на які затверджуються відповідними органами виконавчої влади, якщо інше не визначено законом.
- (67) Повноваження Міненерговугілля визначені Положенням про Міністерство енергетики та вугільної промисловості України, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 29.03.2017 № 208 (далі - Положення), Порядком здійснення моніторингу цін на вугільну продукцію, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 18.01.2012 № 78 (діяв на момент встановлення ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції) (далі – Порядок) та іншими нормативно-правовими актами України.
- (68) Згідно з пунктом 2 Порядку Міненерговугілля здійснює моніторинг цін, збір та узагальнення отриманих даних.
- (69) Відповідно до пункту 9 Порядку, результати моніторингу використовуються для аналізу ситуації на ринку вугілля з метою зменшення диспропорцій між попитом та пропозицією, створення конкурентного середовища та для підготовки пропозицій щодо удосконалення державного регулювання цін на вугілля.
- (70) Отже, Порядком передбачено повноваження Міненерговугілля щодо здійснення моніторингу з метою створення конкурентного середовища, а не визначення граничної ціни на вугільну продукцію.
- (71) Державне регулювання цін на енергетичне вугілля у відповідності до Закону України «Про ціни і ціноутворення» не запроваджено.
- (72) Торгівля енергетичним вугіллям здійснюється за вільними цінами.
- (73) У поясненнях стосовно нормативно-правових актів, якими визначені повноваження Міненерговугілля щодо проведення таких нарад, Міненерговугілля в (листі від 27.09.2019 № 01/13-9157 (вх. Комітету № 6-01/12023 від 17.10.2019) зазначило, що відповідно до абзацу другого пункту 1 Положення Міненерговугілля є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику в електроенергетичному, ядерно-промисловому, вугільно-промисловому, торфодобувному, нафтогазовому та нафтогазопереробному комплексах, а також забезпечує формування державної політики у сфері нагляду (контролю) у галузях електроенергетики та теплопостачання.
- (74) Згідно з підпунктом 3 пункту 6 Положення, яке діяло на момент встановлення ознак порушення законодавства про захист економічної конкуренції, Міненерговугілля для виконання покладених на нього завдань має право скликати наради, утворювати комісії та робочі групи, проводити наукові конференції, семінари з питань, що належать до його компетенції.
- (75) **В той же час, Положенням також не передбачено повноважень Міненерговугілля щодо визначення граничної ціни на вугільну продукцію.**
- (76) На нарадах Міненерговугілля в період 2016 – 2018 років та протягом січня – червня 2019 року визначався граничний рівень ціни однієї тонни вугільної продукції для потреб теплових електростанцій енергогенеруючих компаній та теплових електростанцій.
- (77) Для участі в нарадах із визначення граничної ціни на вугільну продукцію Міненерговугілля запрошувало учасників ринку енергетичного вугілля.

- (78) Учасниками нарад були суб'єкти господарювання – постачальники енергетичного вугілля, які, за інформацією наявною в Комітеті, протягом серпня 2016 – червня 2019 року, постачали близько 70 % всього енергетичного вугілля, для потреб ТЕС та ТЕЦ, а також суб'єкти господарювання – виробники електричної енергії на теплових електростанціях та теплових електроцентралях, які споживають понад 80 % всього енергетичного вугілля, що використовується для потреб ТЕС та ТЕЦ.
- (79) Разом з тим, стаття 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції» встановлює заборону на дії державних органів у вигляді схилення до порушень законодавства про захист економічної конкуренції, створення умов для вчинення таких порушень. Специфіка зазначених дій полягає в тому, що їх необхідним елементом поряд із діями або бездіяльністю державного органу, є дійсні або *можливі протиправні діяння інших осіб* – суб'єктів господарювання чи державних органів, що визнаються порушенням законодавства про захист економічної конкуренції згідно із нормами статті 50 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (80) Схилення є дією, що в часі передуює наявному чи можливому порушенню законодавства про захист економічної конкуренції і полягає у спонуканні, переконанні іншої особи в доцільності та необхідності порушити вимоги законодавства. Схилення може здійснюватися шляхом погрози настання несприятливих наслідків у разі відмови чи, навпаки, отримання вигоди в разі згоди, або із застосуванням як засобу тиску авторитету органу влади, підмови, підкупу тощо.
- (81) На відміну від схилення, яке передбачає активний вплив органу влади на прийняття рішень суб'єкта господарювання, створення умов обмежується забезпеченням можливості вчинення протиправних дій. Рішення про вчинення правопорушення приймає суб'єкт господарювання незалежно.
- (82) Так, Міненергосектор скликало наради з визначення граничної ціни на вугільну продукцію за участю суб'єктів господарювання – учасників ринку енергетичного вугілля, на яких рекомендувало підвищити для державних підприємств граничний рівень ціни 1 тонни вугільної продукції для потреб теплових електростанцій енергогенеруючих компаній та теплових електроцентралей. Обґрунтуванням таких рекомендацій слугувало забезпечення накопичення запасів вугілля ГК ТЕС та ТЕЦ для проходження осінньо-зимових періодів та створення умов для сталого функціонування підприємств паливно-енергетичного комплексу.
- (83) Під час розгляду справи не встановлено здійснення Міненергосектору активних дій, які б полягали у схиленні суб'єктів господарювання до вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції. При цьому створило умови доведення такої інформації безпосередньо учасникам ринку енергетичного вугілля, які мають здійснювати свою діяльність на конкурентних засадах.
- (84) **Отже, визначаючи у період з серпня 2016 року по червень 2019 року граничний рівень цін однієї тонни вугільної продукції для потреб теплових електростанцій енергогенеруючих компаній та теплових електроцентралей без наявності відповідних підстав, Міненергосектор вчинило порушення, передбачене статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», яке полягає у створенні умов суб'єктам господарювання – учасникам ринку енергетичного вугілля для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій.**

6. ЗАПЕРЕЧЕННЯ ВІДПОВІДАЧА, ТРЕТІХ ОСІБ ТА ЇХ СПРОСТУВАННЯ

6.1. Заперечення Відповідача

- (85) Листом від 17.07.2020 № 26/1.1-17.2.3-17051 (вх. № 6-01/9244 від 17.07.2020) Міністерство енергетики України, надало свої заперечення до попередніх висновків від 04.05.2020 № 128-26.13/85-19/218-спр у справі про порушення законодавства про захист економічної конкуренції № 128-26.13/85-19.
- (86) У своїх запереченнях до подання про попередні висновки, Відповідач зазначив, що на його думку, питання функціонування ринків електричної енергії та вугільної продукції, повноваження та діяльність головного органу в системі центральних органів виконавчої влади при формуванні та забезпеченні реалізації державної політики в електроенергетичному, ядерно-промисловому, торфодобувному та нафтогазовому комплексах, а також питання державного регулювання ринків енергетики та вугілля, залишились недослідженими.
- (87) Не дослідження зазначених обставин, на думку Відповідача, вплинуло на формування попередніх висновків, які є передчасними та хибними.

6.1.1. Щодо повноважень Міністерства енергетики та вугільної промисловості України та встановлення граничного рівня ціни однієї тони вугільної продукції для потреб теплових електростанцій енергогенеруючих компаній та теплових електроцентралей.

- (88) Відповідно до покладених завдань, Міненерговугілля має право скликати в установленому порядку наради з питань, що належать до його компетенції.
- (89) На думку Міненерговугілля, ціноутворення на вугільну продукцію завжди підлягало інституційному контролю, супроводжувалося регуляторним впливом та було публічним, що забезпечувало інформування всіх зацікавлених сторін про державну політику у вугільній галузі, зокрема, ціноутворення на вугільну продукцію. Зазначене обумовлено важливістю сталої роботи вугільно-промислового та електроенергетичного комплексів.
- (90) Міненерговугілля проводило публічне інформування щодо рекомендованих цін на вугільну продукцію з метою збалансування фінансового стану державних підприємств та забезпечення сталої роботи енергосистеми держави, зменшення видатків державного бюджету на підтримку державних вугледобувних підприємств відповідно до завдань та повноважень.
- (91) З метою виконання покладених обов'язків, функцій та завдань, Міненерговугілля, зокрема, організовувало планово-фінансову роботу на підприємствах, в установах та організаціях, що належать до сфери його управління, здійснювало контроль за використанням фінансових і матеріальних ресурсів, забезпечувало організацію та вдосконалення бухгалтерського обліку; цільове використання бюджетних коштів тощо.
- (92) Як стверджує Міненерговугілля, воно здійснювало контроль над державними вугледобувними підприємствами, що передбачає можливість прийняття вирішальних рішень із питань господарської діяльності таких державних підприємств, що відповідає вимогам законодавства про захист економічної конкуренції.
- (93) На нарадах з питань визначення граничної ціни на вугільну продукцію, що були проведені у період з серпня 2016 року по червень 2019 року, Міненерговугілля

приймались рекомендації щодо цін на вугілля державних підприємств, а участь у таких нарадах могли приймати будь-які особи, оскільки вони не містили жодної інформації з обмеженим доступом. Питання щодо умов діяльності окремих суб'єктів господарювання на таких нарадах не обговорювались та умови угод їм нав'язувались.

- (94) Одночасно, Міненерговугілля зазначає, що суб'єкти господарювання самостійно визначали напрямки використання продукції, її якісні показники та цінові параметри, а також умови реалізації товарної продукції в межах встановлених компетентними державними органами.
- (95) Згідно з вимогами законодавчих актів, протоколи нарад державних органів носять лише інформаційно-аналітичний характер. Протоколи не містять обов'язкових до виконання норм, а лише фіксують результати пропозицій (рекомендацій) Міненерговугілля.
- (96) Пунктом 2.1 «Порядку формування прогнозованої оптової ринкової ціни електричної енергії» (далі - Порядок), затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 03.03.2016 № 289 визначено, що прогнозна оптова ринкова ціна електричної енергії формується НКРЕКП на основі прогнозного балансу електричної енергії та прогносної структури палива теплових електростанцій на відповідний період, затверджених центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику в електроенергетичному комплексі, та прогнозних обсягів відпуску електричної енергії в ОРЕ України.
- (97) Відповідно до Порядку індикативна ціна на енергетичне вугілля визначається за рівнем API 2, який використовується учасниками світового ринку вугілля для укладення договорів та є найбільш широко використовуваною ціною на вугільну продукцію у світі.
- (98) Разом з тим, Міненерговугілля зазначає, що ціни на сортове вугілля визначаються покупцем і постачальником у договорах про продаж вугілля.
- (99) Зважаючи на зазначене, рекомендовані рішення щодо граничного рівня ціни однієї тони вугільної продукції для потреб теплових електростанцій енергогенеруючих компаній та теплових електроцентралей державним вугледобувним підприємствам Міненерговугілля до виконання не доводились.

6.1.2. Спростування зазначених заперечень Відповідача:

- (100) Відповідно до статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.
- (101) Правові основи управління об'єктами державної власності визначені Законом України «Про управління об'єктами державної власності».
- (102) Повноваження уповноважених органів управління (міністерств, інших органів виконавчої влади) щодо управління об'єктами державної власності визначені статтею 6 зазначеного Закону.
- (103) Дослідження повноважень Міненерговугілля проведені у розділі 5 цього рішення (пункти 67-75).

- (104) За результатом проведеного дослідження встановлено, що нормативно-правовими актами, яким визначено повноваження Міненерговугілля не передбачено повноважень щодо визначення граничної ціни на вугільну продукцію.
- (105) Торгівля енергетичним вугіллям здійснюється за вільними цінами.
- (106) При цьому, норми Закону України «Про управління об'єктами державної власності», Положення про Міністерство енергетики та вугільної промисловості України не містять функцій, обов'язків та завдань Міненерговугілля, які полягають у визначенні граничної ціни на вугільну продукцію.
- (107) Разом з тим, постановою Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» не передбачено державного регулювання цін на енергетичне вугілля для потреб теплових електростанцій енергогенеруючих компаній та теплових електроцентралей.
- (108) З урахуванням наведеного, державного регулювання цін на енергетичне вугілля не запроваджено, а торгівля ним здійснюється за вільними цінами.
- (109) Отже, під час визначення для державних підприємств граничного рівня ціни однієї тони вугільної продукції для потреб теплових електростанцій енергогенеруючих компанії та теплових електроцентралей, Міненерговугілля діяло поза межами власних повноважень, що призвело до порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді створення умов для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції суб'єктами господарювання – учасниками ринку енергетичного вугілля у вигляді антиконкурентних узгоджених дій.
- (110) Враховуючи викладене, зазначені заперечення Відповідача не спростовують висновків Комітету, наведених в цьому рішенні.

6.1.3. Щодо аналітичних звітів, наданих Відповідачем.

- (111) Клопотанням про приєднання доказів до матеріалів справи від 28.07.2020 № 26/1.1-17.2.3-17543 (вх. № 6-01/9690 від 28.07.2020), Міненерговугілля надіслало Комітету Аналітичний звіт «Ринок енергетичного вугілля в Україні у 2016 – 2019 (перше півріччя) роках» та «Аналітичні матеріали по світовому ринку вугілля в 2016 - 2019 роках», які були підготовлені державним підприємством «Укрпромзовнішекспертиза», та запропонувало Комітету долучити зазначені аналітичні матеріали до справи і врахувати їх під час прийняття рішення.
- (112) Аналітичний звіт «Ринок енергетичного вугілля в Україні у 2016 – 2019 (перше півріччя) роках» містить інформацію про ринок енергетичного вугілля в період 2016 – першої половини 2019 років із визначенням обсягів попиту та пропозиції, його структури, основних секторів споживання та джерела покриття попиту як із точки зору марочного складу, так і за географічним походженням.
- (113) «Аналітичні матеріали по світовому ринку вугілля в 2016 – 2019 роках» містять інформацію про результати дослідження світового ринку вугілля, а саме:
- марок вугілля;
 - обсягів видобутку вугілля у світі у 2015 – 2019 роках;
 - світової торгівлі вугіллям у 2016 – 2019 роках;

- цінової кон'юнктури на ринку енергетичного вугілля: ринок довготермінових контрактів і спотовий ринок. Ключові цінові індикатори.
- (114) При цьому, зазначені аналітичні матеріали не стосуються предмета розгляду справи про порушення законодавства про захист економічної конкуренції № 128-26.13/85-19, у них відсутня інформація про вплив та/або відсутність впливу граничних цін на ціноутворення, яке здійснювали постачальники та споживачами енергетичного вугілля під час укладання угод купівлі / продажу.
- (115) Враховуючи зазначене, інформація, викладена в Аналітичному звіті «Ринок енергетичного вугілля в Україні у 2016 – 2019 (перше півріччя) роках» та в «Аналітичних матеріалах по світовому ринку вугілля в 2016 – 2019 роках» не спростовує висновків Комітету, наведених у цьому рішенні.
- (116) **Отже, заперечення Відповідача щодо попередніх висновків у справі № 128-26.13/85-19 не спростовують висновків Комітету щодо порушення Відповідачем законодавства про захист економічної конкуренції шляхом створення умов для вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції суб'єктами господарювання – учасниками ринку енергетичного вугілля.**
- 6.2. Заперечення третіх осіб: ТОВ «ДТЕК Трейдінг», ТОВ «ДТЕК Східенерго», АТ «ДТЕК Дніпроенерго» та АТ «ДТЕК Західенерго» (далі – Група «ДТЕК»).**

- (117) Компанії Групи «ДТЕК» листами:

№	Товариство	Реквізити листа товариства		Вх. реквізити листа Комітету	
		Дата	№	Дата	№
1.	ТОВ «ДТЕК Трейдінг»	17.07.2020	01-07/6082	20.07.2020	8-01/9270
2.	ТОВ «ДТЕК Східенерго»	17.07.2020	1/123-05	20.07.2020	8-01/9271
3.	АТ «ДТЕК Дніпроенерго»	17.07.2020	17/07.20	20.07.2020	8-01/9272
4.	АТ «ДТЕК Західенерго»	17.07.2020	1/17.07.20	20.07.2020	8-01/9273

надали свої заперечення, в яких зазначили, що компанії Групи «ДТЕК» не вчиняли порушень законодавства про захист економічної конкуренції. Товариства самостійно планують та здійснюють свою господарську діяльність, зважаючи на фактори, що склалися на ринку, зокрема самостійно та відповідно до вимог господарського й цивільного кодексів, і законодавства про захист економічної конкуренції укладають та виконують договори.

- 6.2.1. Щодо конкуренції, якої генеруючі компанії Групи «ДТЕК», зазнавали від боку інших учасників ринку та адміністративного і регуляторного впливу з боку державних органів на ринок електричної енергії.**

- (118) Генеруючі компанії Групи «ДТЕК» (ТОВ «ДТЕК Східенерго», АТ «ДТЕК Дніпроенерго» та АТ «ДТЕК Західенерго») у своїх запереченнях повідомляють, що вони, як виробники електричної енергії, є учасниками ринку генерації електричної енергії. Враховуючи фактори, що діяли на момент проведення нарад, зокрема Правила

оптового ринку електричної енергії України, який є додатком 2 до Договору між Членами Оптового ринку електричної енергії України від 15 листопада 1996 року (далі – Правила Ринку) та інші нормативно-правові акти, генеруючі компанії зазнавали значної конкуренції від інших учасників ринку – виробників електричної енергії.

- (119) Разом із тим, компанії Групи «ДТЕК» зазначають, що вони здійснюють свою господарську діяльність самостійно і не узгоджують її з іншими суб'єктами господарювання, зокрема, цінова політика компаній Групи «ДТЕК» формувалась самостійно для кожного окремого товариства, а не шляхом вчинення порушень законодавства про захист економічної конкуренції.
- (120) Механізм ціноутворення на ринку генерації, а також ціни на електричну енергію, однією зі складових якої є ціна натурального палива, на думку компаній Групи «ДТЕК», були чітко врегульовані державними органами відповідно до положень Договору між Членами Оптового ринку електричної енергії України, Правил Ринку та постанов НКРЕКП. Зазначене, на їх думку, виключає будь-які можливості щодо встановлення умов, які могли призвести до порушення законодавства про захист економічної конкуренції. На момент проведення нарад і до 01.07.2019, ринок електричної енергії зазнавав прямого адміністративного та регуляторного впливу державних органів.
- (121) При цьому, заперечення ТОВ «ДТЕК Трейдінг», ТОВ «ДТЕК Східенерго», АТ «ДТЕК Дніпроенерго» та АТ «ДТЕК Західенерго» є ідентичними за змістом, а зазначені суб'єкти господарювання пов'язані відносинами контролю в розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції». Враховуючи наведене, Комітет надає їх спростування не щодо кожного товариства окремо, а в сукупності.
- (122) **Зазначені твердження не оцінюються в межах розгляду цієї справи, оскільки дії третіх осіб не є складовою порушення, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону. Порушення, яке є предметом розгляду цієї справи, полягає у створенні Відповідачем умов, яке обмежується забезпеченням можливості вчинення протиправних дій.**

6.2.2. Щодо відсутності представників ТОВ «ДТЕК Трейдінг», ТОВ «ДТЕК Східенерго», АТ «ДТЕК Дніпроенерго» та АТ «ДТЕК Західенерго», або інших уповноважених представників, на нарадах, які були проведені Міненерговугіллям.

- (123) Товариства Групи «ДТЕК» не погоджуються з висновками Комітету, зазначеними в поданні про попередні висновки у справі № 128-26.13/85-19, з огляду на таке. Представники Групи «ДТЕК» (ТОВ «ДТЕК Трейдінг», ТОВ «ДТЕК Східенерго», АТ «ДТЕК Дніпроенерго» та АТ «ДТЕК Західенерго»), або інші уповноважені представники, не брали участі в нарадах, які були проведені Міненерговугіллям в продовж 2016 – 2018 років та першого півріччя 2019 року. Відповідно до інформації, наведеної в таблиці (пункт 17 подання про попередні висновки), а також матеріалів справи, серед учасників нарад відсутні будь-які записи або факти, які б свідчили про участь у них товариств. Разом з цим, товариства, які входять до складу Групи «ДТЕК», зазначають, що рішення, які були прийняті за результатами нарад Міненерговугілля, не мали будь-якого впливу на їх діяльність, оскільки стосувались виключно рекомендацій адресованих державним підприємствам. Рішення Міненерговугілля не призвели до схвалення товариств Групи «ДТЕК» до порушення

законодавства про захист економічної конкуренції та не створили умови для вчинення таких порушень.

- (124) Одночасно, товариства Групи «ДТЕК» повідомляють, що відповідно до «Положення про Міністерство енергетики та вугільної промисловості України», Міненерговугілля має право скликати наради з питань, що належать до його компетенції. Положенням передбачено, що Міненерговугілля у межах своїх повноважень видає накази, які відповідно до закону є регуляторними актами, що підлягають державній реєстрації в установленому законодавством порядку. Тобто, протоколи, які склалися за результатами нарад мають виключно рекомендаційний характер та не мають обов'язкових до виконання вказівок для товариств Групи «ДТЕК». На думку компаній Групи «ДТЕК», проводячи зазначені наради, Міненерговугілля діяло в межах своїх повноважень. Крім того, інформація про результати нарад була загальновідомою та публічною, з урахуванням чого не могла призвести до обмеження чи усунення конкуренції між суб'єктами господарювання.
- (125) **Зазначені твердження не оцінюються в межах розгляду цієї справи, оскільки дії третіх осіб не є складовою порушення, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону. Порушення, яке є предметом розгляду цієї справи, полягає у створенні Відповідачем умов, яке обмежується забезпеченням можливості вчинення протиправних дій.**

6.2.3. Щодо впливу Міненерговугілля на ціноутворення вугільної продукції.

- (126) Товариства Групи «ДТЕК» стверджують, що Міненерговугілля жодним чином не могло та не здійснювало будь-якого впливу на товариства щодо встановлення цін та/або обсягів вугільної продукції, яку постачали/придбавали компанії Групи «ДТЕК».
- (127) За інформацією Групи «ДТЕК», Міненерговугілля не надавало вказівок або наказів щодо зміни рівня цін на вугілля. Тобто, Міненерговугілля не створювало жодних умов, які могли спричинити порушення законодавства про захист економічної конкуренції.
- (128) Разом із тим, генеруючі компанії Групи «ДТЕК» повідомляють, про відсутність будь-якого впливу рішень Міненерговугілля, які стосувались визначення граничної ціни на вугільну продукцію на діяльність товариств Групи «ДТЕК», оскільки вони, на думку Групи «ДТЕК» були адресовані виключно державним підприємствам та про відсутність у Міненерговугілля важелів впливу на дії товариства щодо встановлення цін та/або обсягів вугільної продукції, яку постачали/придбавали компанії Групи «ДТЕК».
- (129) **Зазначені твердження не оцінюються в межах розгляду цієї справи, оскільки дії третіх осіб не є складовою порушення, передбаченого пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону. Порушення, яке є предметом розгляду цієї справи, полягає у створенні Відповідачем умов, яке обмежується забезпеченням можливості вчинення протиправних дій.**

6.2.4. Щодо дій Міненерговугілля, які, на думу Групи «ДТЕК», полягали в державному регулюванні вугільно-промислового комплексу.

- (130) Генеруючі компанії Групи «ДТЕК» повідомляють, що відповідно до Положення про Міністерство енергетики та вугільної промисловості України, Міненерговугілля має право скликати наради з питань, що належать до його компетенції. Положенням

передбачено, що Міненерговугілля в межах своїх повноважень видає накази, які відповідно до закону є регуляторними актами, що підлягають державній реєстрації в установленому законодавством порядку. Тобто, протоколи, які склалися за результатами нарад мають виключно рекомендаційний характер та не мають обов'язкових до виконання вказівок для товариств Групи «ДТЕК». На думку компаній Групи «ДТЕК», проводячи зазначені наради, Міненерговугілля діяло в межах своїх повноважень. Крім того, інформація про результати нарад була загальновідомою та публічною, з урахуванням чого не могла призвести до обмеження чи усунення конкуренції між суб'єктами господарювання.

6.2.5. Спростування зазначеного заперечення Групи «ДТЕК»:

- (131) Згідно з пунктом 1 Положення про Міністерство енергетики та вугільної промисловості України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 29.03.2017 № 208 Міненерговугілля є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику в електроенергетичному, ядерно-промисловому, вугільно-промисловому, торфодобувному, нафтогазовому та нафтогазопереробному комплексах, а також забезпечує формування державної політики у сфері нагляду (контролю) у галузях електроенергетики та теплопостачання.
- (132) Разом із тим, відповідно до пункту 1.2 Порядку формування прогнозованої оптової ринкової ціни електричної енергії, затвердженого постановою Національної комісії, що здійснює державне регулювання у сферах енергетики та комунальних послуг від 03.03.2016 № 289, цей Порядок застосовується НКРЕКП під час формування та затвердження прогнозованої оптової ринкової ціни електричної енергії (далі – прогнозована оптова ринкова ціна) та поширюється на всіх суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність із виробництва та постачання електричної енергії.
- (133) Розділом III Порядку формування прогнозованої оптової ринкової ціни електричної енергії передбачено, що під час розрахунку прогнозованої ціни та платежу Виробникам, які працюють за ціновими заявками НКРЕКП використовує індикативну ціну вугілля, яка визначається на підставі середньої ринкової ціни на європейському ринку (на основі середніх індексів API2 на умовах CIF в основних портах Західної Європи Амстердам – Роттердам – Антверпен) за 12 місяців, що передують місяцю встановлення прогнозованої оптової ринкової ціни, яка розраховується з урахуванням середньозваженого курсу на міжбанківському ринку (на час встановлення офіційного курсу гривні), оприлюдненого на офіційному веб-сайті Національного банку України на дату проведення розрахунку, та приводиться у відповідність із визначеною в прогнозній структурі палива теплових електростанцій на відповідний період, розрахованою центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику в електроенергетичному комплексі, відповідно до прогнозного балансу електричної енергії ОЕС України, калорійності вітчизняного вугілля.
- (134) Отже, відповідно до покладених повноважень, Міненерговугілля, яке є центральним органом виконавчої влади, що реалізує державну політику в електроенергетичному комплексі, на підставі затвердженого балансу, розраховує та надає НКРЕКП для подальшого визначення цінових параметрів на ОРЕ України:
- прогнозні обсяги відпуску електричної енергії в ОРЕ;
 - відповідну прогнозну структуру палива, якою в тому числі визначаються питомі витрати умовного палива та калорійність вугілля, яке буде використане для виробництва електричної енергії;

- індикативну ціну вугілля на плановий рік (з урахуванням середньої ринкової ціни на європейському ринку за попередній період та калорійності вугілля, яке буде використане ГК ТЕС для виробництва електричної енергії у плановому році, що визначена прогнозною структурою палива теплових електростанцій енергогенеруючих компаній.
- (135) При цьому, узгодження індикативної ціни однієї тонни вугільної продукції спільно із суб'єктами господарювання (конкурентами), які є постачальниками енергетичного вугілля та його споживачами, виходить за межі повноважень Міненерговугілля.
- (136) Разом із тим, нормами постанови Кабінету Міністрів України від 25.12.1996 № 1548 «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)», не передбачено державного регулювання цін на енергетичне вугілля для потреб теплових електростанцій енергогенеруючих компаній та теплових електроцентралей.
- (137) Отже, державне регулювання вугільно-промислового комплексу шляхом проведення спільних з представниками суб'єктів господарювання, які здійснюють діяльність пов'язану з постачанням вугілля для потреб ГК ТЕС та ТЕЦ, та діяльність пов'язану виробництвом електричної енергії на ГК ТЕС та ТЕЦ нарад з питань визначення граничної ціни на вугільну продукцію, не передбачено вимогами чинного законодавства, які регулюють діяльність Міненерговугілля.
- (138) Враховуючи викладене, твердження Групи «ДТЕК», що під час визначення індикативної ціни на вугільну продукцію, Міненерговугілля здійснювало державне регулювання вугільно-промислового комплексу, є хибним, і таким, що не відповідає повноваженням Міненерговугілля.
- (139) З урахуванням наведеного, заперечення та міркування Відповідача (лист від 17.07.2020 № 26/1.1-17.2.3-17051, вх. № 6-01/9244 від 17.07.2020), ТОВ «ДТЕК Трейдинг» (лист від 17.07.2020 № 01-07/66082, вх. № 8-01/9270 від 20.07.2020), ТОВ «ДТЕК Східенерго» (лист від 17.07.2020 № 1/123-05, вх. № 8-01/9271 від 20.07.2020), АТ «ДТЕК Дніпроенерго» (лист від 17.07.2020 № 14/07.2020, вх. № 8-01/9272 від 20.07.2020) та АТ «ДТЕК Західенерго» (лист від 17.07.2020 № 1-/17.2020, вх. № 8-01/9273 від 20.07.2020), не спростовують висновків Антимонопольного комітету України, зазначених у цьому рішенні.

7. ОСТАТОЧНІ ВИСНОВКИ

- (140) Дії Міністерства енергетики та вугільної промисловості України (ідентифікаційний код юридичної особи 37471933, м. Київ), правонаступником якого є Міністерство енергетики України (ідентифікаційний код юридичної особи 37552996, м. Київ), які полягали у встановленні на нарадах з питань визначення граничної ціни на вугільну продукцію, що відбулись 25.07.2016, 27.12.2016, 31.03.2017, 30.08.2017, 26.10.2017, 30.03.2018, 30.11.2018, 23.05.2019, граничної ціни однієї тонни вугілля для теплових електростанцій енергогенеруючих компаній та теплових електроцентралей, є порушенням, передбаченим пунктом 7 статті 50 та статтею 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», що полягало у створенні умов суб'єктам господарювання – учасникам ринку енергетичного вугілля для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій.

Ураховуючи вищевикладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтею 48 Закону України «Про захист економічної конкуренції», пунктом 32 Правил розгляду заяв і справ про порушення законодавства про захист економічної конкуренції, затверджених розпорядженням Антимонопольного комітету України від 19 квітня 1994 року № 5, зареєстрованих у Міністерстві юстиції України 6 травня 1994 року за № 90/299 (у редакції розпорядження Антимонопольного комітету України від 29 червня 1998 року № 169-р) (із змінами), Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати що Міністерство енергетики та вугільної промисловості України (ідентифікаційний код юридичної особи 37471933, м. Київ), правонаступником якого є Міністерство енергетики України (ідентифікаційний код юридичної особи 37552996, м. Київ), своїми діями, які полягали у визначенні на нарадах з питання визначення граничної ціни на вугільну продукцію, які відбулись 25.07.2016, 27.12.2016, 31.03.2017, 30.08.2017, 26.10.2017, 30.03.2018, 30.11.2018, 23.05.2019, граничної ціни 1 тони вугілля для теплових електростанцій енергогенеруючих компаній та теплових електроцентралей, вчинило порушення, передбачене пунктом 7 статті 50 та статті 17 Закону України «Про захист економічної конкуренції», що полягало у створенні умов суб'єктам господарювання – учасникам ринку енергетичного вугілля для вчинення порушення законодавства про захист економічної конкуренції у вигляді антиконкурентних узгоджених дій.

Голова Комітету

О. ПІЦАНСЬКА