



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

13 травня 2021 р.

Київ

№ 256-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні допустимою державною допомогою відповідно до Закону

За результатами розгляду повідомлення про державну допомогу Департаменту житлово-комунального господарства Луцької міської ради за реєстраційним номером у базі даних 44001 (вх. № 1753-ПДД/1 від 15.09.2020) (далі – Повідомлення) розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 28.12.2020 № 06/371-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/103-20-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

Антимонопольний комітет України, розглянувши матеріали справи про державну допомогу № 500-26.15/103-20-ДД та подання з попередніми висновками у справі від 12.04.2021 № 500-26.15/103-20-ДД/173-спр,

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ДОПОМОГУ

- (1) Департаментом житлово-комунального господарства Луцької міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» подано до Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) повідомлення про нову державну допомогу, зареєстроване в Комітеті за реєстраційним номером в базі даних 44001 (вх. № 1753-ПДД/1 від 15.09.2020).
- (2) Листом від 24.09.2020 № 500-29/05-13004 Комітетом було залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листом вх. № 1822-ПДД/4, від 27.10.2020 Департамент житлово-комунального господарства Луцької міської ради надав запитувану інформацію.
- (4) 27.10.2020 Повідомлення прийнято до розгляду.
- (5) Розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 28.12.2020 № 06/371-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/103-20-ДД.
- (6) Листом від 28.12.2020 № 500-29/05-18205 Комітетом запитано додаткову інформацію.
- (7) Листом вх. № 5-05/1483 від 04.02.2021 Департамент житлово-комунального господарства Луцької міської ради надав запитувану інформацію.

## **2. ВІДОМОСТІ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ**

### **2.1. Надавач державної допомоги**

- (8) Департамент житлово-комунального господарства Луцької міської ради (вул. Богдана Хмельницького, 40-А, м. Луцьк, ідентифікаційний код юридичної особи 34572192) (далі – Надавач).

### **2.2. Отримувач державної допомоги**

- (9) Державне комунальне підприємство «Луцьктепло» (вул. Гулака-Артемівського, 20, м. Луцьк, ідентифікаційний код юридичної особи 30391925) (далі – ДКП «Луцьктепло», Отримувач).

### **2.3. Мета (ціль) державної допомоги**

- (10) Створення умов, що сприятимуть сталому функціонуванню підприємства: модернізація діючих потужностей, зменшення втрат теплової енергії у мережах, покращення якості обслуговування споживачів завдяки реалізації заходів відповідно до договору Європейського Банку Реконструкції та Розвитку (далі – ЄБРР).

### **2.4. Цілі надання державної допомоги**

- (11) Допомога надаватиметься для оновлення спецтехніки підприємства та створення інформаційно-розрахункового комплексу теплових мереж у 2021 році та погашення заборгованості за кредитом Європейського Банку Реконструкції та Розвитку.

### **2.5. Очікуваний результат**

- (12) Оптимізація технологічного процесу і режиму роботи, зниження виробничих витрат, поліпшення умов праці працівників підприємства, забезпечення оперативного та своєчасного проведення аварійно-відновлювальних робіт, покращення якості обслуговування споживачів теплової енергії, підвищення ефективності господарської діяльності підприємства з теплопостачання в цілому.

### **2.6. Форма державної допомоги**

- (13) Субсидія.
- (14) Для виконання заходів за програмою підтримки державне комунальне підприємство «Луцьктепло» буде одержувачем бюджетних коштів за кодом економічної класифікації видатків (КЕКВ) 2610 – Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям), для надання послуг.

### **2.7. Обсяг державної допомоги**

- (15) 208 781 900 грн.

### **2.8. Підстава для надання державної допомоги**

- (16) Рішення Виконавчого комітету Луцької міської ради від 30.07.2020 № 391-1 «Про проект Програми підтримки ДКП «Луцьктепло» на 2021 рік».

## 2.9. Тривалість державної допомоги

(17) 2021 рік.

## 3. УМОВИ НАДАННЯ ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

(18) ДКП «Луцьктепло» на підставі ліцензій № 597513, № 597512 та № 597511, виданих Національною комісією, що здійснює державне регулювання у сфері комунальних послуг, провадить господарську діяльність з транспортування, виробництва та постачання теплової енергії на території м. Луцьк Волинської області.

(19) Рішенням Виконавчого комітету Луцької міської ради від 30.11.2018 № 777-1 ДКП «Луцьктепло» встановлено скориговані тарифи на виробництво, постачання та транспортування теплової енергії.

(20) За інформацією Надавача, ДКП «Луцьктепло» перебуває у вкрай важкому фінансовому становищі, зумовленому дією постанови Кабінету Міністрів України № 217 від 18.06.2014 «Про затвердження Порядку розподілу коштів, що надходять на поточні рахунки із спеціальним режимом використання для проведення розрахунків з постачальником природного газу, на якого покладено спеціальні обов'язки», а також арештом усіх коштів підприємства, які перебувають на рахунках у банківських установах, накладених органами державної виконавчої служби в ході виконання судових рішень на користь ПАТ «Національна акціонерна компанія «Нафтогаз України» та дочірньої компанії «Газ України» НАК «Нафтогаз України».

(21) У зв'язку з цим, підприємство не має можливості здійснювати:

- вчасне і якісне проведення аварійно-відновлювальних робіт (придбання автотранспортних засобів, призначених для перевезення вантажів та працівників ремонтних бригад) на тепломережі;
- виконання зобов'язань перед кредиторами по сплаті заборгованості за спожитий природний газ за минулі періоди;
- реалізацію проєкту «Модернізація системи централізованого теплопостачання у м. Луцьку»;
- реконструкцію теплової мережі від ВТ-20а (вул. Кравчука, 44) до ВТ-21 (просп. Соборності, 43) в м. Луцьку тощо.

(22) Тому, виконання заходів, передбачених Програмою, дозволить вирішити фінансові проблеми підприємства та підвищить в декілька разів ефективність господарської діяльності підприємства та теплопостачання у місті Луцьку.

(23) Витрати, які покриватимуться державною допомогою:

№ з/п	Напрямок діяльності (пріоритетні завдання)	Термін виконання заходу	Орієнтовні обсяги фінансування, тис. грн
1.	Виконання умов мирової угоди, укладеної між ДКП «Луцьктепло» та ТОВ «Тепелен»	2021 рік	5 520,00
2.	Виконання умов Кредитного договору з ЄБРР (в частині покриття витрат ПДВ)	I квартал 2021 року II квартал 2021	4 290,00

		року	5 220,00
		III квартал 2021 року	5 460,00
		IV квартал 2021 року	15 240,00
3.	Погашення кредитного зобов'язання	I квартал 2021 року	20 388,60
		III квартал 2021 року	20 418,80
4.	Виконання вимог трудового законодавства в частині виплати заробітної плати працівникам підприємства з податками	травень – жовтень 2021 року	45 900,00
5.	Виконання умов договору оренди від 05.12.2016 № 100, укладеного між ДКП «Луцьктепло» та ТОВ «Тепло-Енерго-Центр»	травень – жовтень 2021 року	6 650,00
6.	Здійснення розрахунків за спожиту електроенергію	травень - вересень 2021 року	6 900,00
7.	Виконання умов договорів про реструктуризацію заборгованості за спожитий природний газ, укладених між ДКП «Луцьктепло» та ДК «Газ України»	травень - жовтень 2021 року	1 465,30
8.	Здійснення розрахунків за розподіл електроенергії	травень - вересень 2021 року	3 220,00
9.	Погашення кредиторської заборгованості перед АТ «Волиньгаз» за розподіл природного газу	квітень – вересень 2021 року	26 000,00
10.	Погашення кредиторської заборгованості перед Управлінням капітального будівництва Луцької міської ради	2021 рік	235,20
11.	Створення інформаційно-розрахункового комплексу теплових мереж системи теплопостачання м. Луцька	2021 рік	1 000,00
12.	Виконання заходів відповідно до енерго- та екологієфективної схеми теплопостачання м. Луцька	2021 рік	9 875,00
13.	Придбання вантажних автотранспортних засобів для перевезення вантажів та працівників ремонтних бригад	2021 рік	999,00
14.	Погашення кредиторської заборгованості перед АТ НАК «Нафтогаз України»	2021 рік	30 000,00

(24) За наданою Надавачем інформацією встановлено наступне.

(25) Відповідно до проекту Програми підтримки ДКП «Луцьктепло» на 2021 рік передбачається погашення кредитного зобов'язання ДКП «Луцьктепло» у сумі 40 807,4 млн грн.

(26) Рішенням Луцької міської ради від 27.08.2014 № 63/3 «Про надання місцевої гарантії для забезпечення виконання ДКП «Луцьктепло» зобов'язань перед ЄБРР на інвестицію у проект модернізації інфраструктури теплопостачання у м. Луцьку» визнано, що Луцька міська рада гарантує повну сплату на вимогу ЄБРР усіх сум та заборгованостей

відповідно до умов кредиту ЄБРР на інвестицію у проєкт модернізації інфраструктури теплопостачання у м. Луцьку.

- (27) 24.10.2014 між ДКП «Луцьктепло» та ЄБРР укладено кредитний договір, яким передбачено реалізацію проєкту модернізації системи централізованого теплопостачання м. Луцьк (далі – Проєкт модернізації), розрахункова вартість Проєкту модернізації 17 000 тис. євро.
- (28) Основним джерелом формування доходів підприємства є відпущена споживачам тепла енергія та надані послуги з централізованого опалення і постачання гарячої води за відповідними тарифами.
- (29) Разом з тим, у січні – червні 2020 року відбулося зменшення обсягів реалізації теплової енергії та наданих послуг з централізованого опалення і постачання гарячої води на 27 % менше від передбачених тарифом, відповідно зменшились доходи підприємства в частині відшкодування умовно-постійних витрат.
- (30) Крім того, відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 24.12.2019 № 1082 «Деякі питання нарахування (визначення) плати за теплову енергію та послуги з централізованого опалення, централізованого постачання гарячої води для споживачів у зв'язку із зміною ціни природного газу» з грудня 2019 року по квітень 2020 року ДКП «Луцьктепло» було здійснено нарахування за спожиту теплову енергію та послуги з централізованого опалення та гарячого водопостачання із застосуванням понижуючого коригуючого коефіцієнта.
- (31) Тарифи на теплову енергію, централізоване опалення та гаряче водопостачання, встановлені органом місцевого самоврядування, залишались незмінними.
- (32) Отже, розмір плати за послуги ДКП «Луцьктепло» було визначено за встановленими тарифами та зменшено на суму перерахунку.
- (33) Проте, перерахунок здійснювався лише з врахуванням зниження ціни природного газу, але без врахування росту вартості послуг з транспортування та його розподілу, росту ціни електроенергії (з врахуванням вартості послуг з постачання, тарифів на послуги з передачі та розподілу електроенергії), екологічного податку, росту тарифів на послуги з водопостачання та водовідведення та інше.
- (34) Так, рівень покриття фактичних витрат чинними тарифами на теплову енергію за 1 півріччя 2020 року становив 94,36 %, у тому числі: виробництво – 95,33 %, транспортування – 84,60 %, постачання – 75,53 %.
- (35) Відповідно до інформації Департаменту житлово-комунального господарства Луцької міської ради планова сума фінансової підтримки на покриття збитків від основної діяльності ДКП «Луцьктепло» становить:

№ з/п	Найменування	Загальна сума (тис. грн)	В тому числі за основним видом діяльності (тис. грн)
1.	Доходи - всього	600 524,0	584 790,1
	в т.ч.		

1)	постачання теплової енергії та гаряче водопостачання	584 790,1	584 790,1
2)	дохід від надання майна в оренду	367,7	---
3)	інші доходи	15 366,3	---
2.	Витрати - всього	767 195,6	759 329,4
	в т.ч.		
1)	заробітна плата	105 879,7	100 328,1
2)	нарахування на оплату праці	23 289,3	22 072,2
3)	оплата енергоносіїв	485 479,9	485 418,6
4)	придбання матеріалів	12 582,2	12 582,2
5)	амортизація	27 177,2	27 000,0
6)	витрати на придбання води	12 777,3	12 777,3
7)	інші витрати (розшифрувати)	100 010,0	99 151,0
3.	Фінансовий результат (рядок 1 - рядок 2):		
1)	прибуток (+)		
2)	збиток (-)	- 166 671,6	- 174 539,3
4.	Витрати, які не підлягають відшкодуванню*	38 678,8	38 678,8
5.	Збитки за винятком витрат, які не підлягають відшкодуванню (рядок 3.2 - рядок 4)	- 127 992,8	- 135 860,5
6.	Збитки, які підлягають відшкодуванню з міського бюджету (дорівнюють сумі вказаній в р.5 гр.4, але не більше суми, яка вказана в р.5 гр.3)	x	127992,8
7.	Сума фінансової підтримки, надана з місцевого бюджету за звітний період	x	125890,5
8.	Сума фінансової підтримки, яка підлягає поверненню до місцевого бюджету за результатами діяльності	x	---

(36) ДКП «Луцьктепло» крім надання послуг з транспортування, виробництва та постачання теплової енергії надає наступні послуги: обслуговування підвищувальних установок, надання технічних умов, погодження топографічних зйомок, виконання ремонтних робіт, повірка та ремонт лічильників.

(37) Відповідно до листа Департаменту житлово-комунального господарства Луцької міської ради № 19.1-121931/2020 від 26.10.2020 ДКП «Луцьктепло» отримує державну допомогу у межах понесених витрат, які зазнає підприємство при наданні послуг з виробництва та постачання теплової енергії.

(38) Також Надавачем зазначено, що на території міста Луцьк відсутні інші суб'єкти господарювання, які можуть надавати послуги з постачання та виробництва теплової енергії і які можуть бути конкурентами ДКП «Луцьктепло».

#### 4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

##### 4.1. Законодавство у сфері державної допомоги

(39) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або

загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (40) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (41) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (42) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (43) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Повідомлення) заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або загрожують спотворенням конкуренції, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.

#### **4.2. Законодавство у сфері теплопостачання**

- (44) Відповідно до статті 1 Закону України «Про теплопостачання»:
- сфера теплопостачання - сфера діяльності з виробництва, транспортування, постачання теплової енергії споживачам;
  - тепла енергія - товарна продукція, що виробляється на об'єктах сфери теплопостачання для опалення, підігріву питної води, інших господарських і технологічних потреб споживачів, призначена для купівлі-продажу.
- (45) Відповідно до статті 9 Закону України «Про теплопостачання» до засад державного управління у сфері теплопостачання належить, зокрема, забезпечення надійності теплопостачання як одного з необхідних елементів безпеки людини.
- (46) Згідно зі статтею 6 Закону України «Про теплопостачання» до принципів державної політики у сфері теплопостачання належить, зокрема:
- забезпечення енергетичної безпеки держави;
  - державна підтримка та стимулювання у сфері теплопостачання;
  - забезпечення прав та інтересів споживачів.

- (47) Відповідно до статті 8 Закону України «Про теплопостачання» державна підтримка у сфері теплопостачання надається відповідно до обсягів коштів, передбачених законом про Державний бюджет України та місцевими бюджетами на відповідний рік, а також коштів на проведення науково-дослідних робіт з удосконалення систем теплопостачання та енергозбереження.

#### **4.3. Послуги, що становлять загальний економічний інтерес**

- (48) Згідно з пунктом 14 частини першої статті 1 Закону послуги, що становлять загальний економічний інтерес, - послуги, пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.
- (49) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється, зокрема, на підтримку господарської діяльності, пов'язаної з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.
- (50) Згідно з пунктом «с» додатка XXIII до глави 10 розділу IV Угоди послуги загального економічного інтересу визначені як «економічна діяльність, яку органи влади визначають як особливо важливу для громадян, і яка не може здійснюватися (або могла б здійснюватися за інших умов) без державного втручання. Така діяльність повинна виявляти особливий характер порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності».
- (51) Щоб бути класифікованими як послуги, що становлять загальний економічний інтерес, послуги повинні бути адресовані громадянам або бути в інтересах суспільства в цілому.
- (52) Згідно зі статтею 263 (4) Угоди Сторони протягом п'яти років з дати набрання чинності Угодою мають забезпечити, щоб фінансова та організаційна структура будь-якого підприємства, яке користується спеціальним чи виключним правом, наданим Україною або державою-членом Європейського Союзу, або є вповноваженим на надання послуг, що мають загальний економічний інтерес, і яке отримує компенсацію за надання публічних послуг у будь-якій формі щодо такої послуги, була коректно відображена в окремих бухгалтерських рахунках таким чином, щоб чітко відстежувалось таке:
- витрати та доходи, пов'язані з усіма товарами або послугами, щодо яких підприємству надано спеціальне або виключне право, або усіма послугами, які мають загальний економічний інтерес та які підприємство вповноважене надавати, і, з іншого боку, витрати та доходи, пов'язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;
  - повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи призначаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають базуватися на принципах бухгалтерського обліку - обумовленості, об'єктивності, прозорості та послідовності відповідно до міжнародно визнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту.
- (53) Відповідно до статті 262 (4) Угоди підприємства, уповноважені надавати послуги, що мають загальний економічний інтерес, або такі, які мають характер прибуткової монополії, підпорядковуються правилам, що містяться в цій частині, в тій мірі, в якій застосування цих правил юридично або фактично не перешкоджає виконанню окремих



завдань, визначених для них. Розвиток торгівлі не має зазнавати впливу настільки, наскільки це суперечитиме інтересам Сторін.

(54) У своєму рішенні від 24.07.2003 № 280/00 у справі Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH Європейський Суд визнав, що компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес (далі - ПЗЕІ), не є державною допомогою у значенні статті 107 Договору, за умови, що задовольняються чотири сукупних критерії (далі - критерії Altmark):

- суб'єкт господарювання має чітко визначені зобов'язання надавати громадські послуги (обслуговувати населення);
- параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
- компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, яких зазнає суб'єкт господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається у підприємства, та розумного рівня прибутку;
- якщо суб'єкт господарювання, який надає послуги, обирається не шляхом проведення конкурентної процедури публічних закупівель, яка б дозволила обрати пропозицію з найнижчою ціною за надання таких послуг, тоді рівень компенсації визначається, ґрунтуючись на аналізі витрат, які є типовими для суб'єкта господарювання, який міг би надавати такі послуги, з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку.

#### **4.4. Критерії оцінки допустимості державної допомоги, яка спрямована на послуги, що становлять загальний економічний інтерес**

(55) Якщо критеріїв Altmark не дотримано, з урахуванням положень статей 264 та 267 Угоди, для проведення відповідної оцінки застосовуються положення рішення Комісії № 2012/21/ЄС від 20 грудня 2011 року щодо застосування статті 106 (2) Договору про функціонування Європейського Союзу до державної допомоги у формі компенсації витрат на надання державних послуг певним суб'єктам господарювання, яким доручено надання послуг загального економічного інтересу (далі - Рішення).

(56) Рішення встановлює умови, за якими державна допомога у вигляді компенсації за обслуговування населення, яка надається певним суб'єктам господарювання, що несуть відповідальність за надання послуг загального економічного значення, вважається сумісною з внутрішнім ринком і звільняється від зобов'язання з повідомлення, що передбачено в частині третій статті 108 Договору.

(57) Частиною першою статті 2 Рішення визначено, що Рішення застосовується до державної допомоги у вигляді компенсації за обслуговування населення, яка надається суб'єктам господарювання, що несуть відповідальність за надання послуг загального економічного значення, як зазначається в частині другій статті 106 Договору, що підпадає під одну з наступних категорій, зокрема, компенсація, що не перевищує щорічної суми в розмірі 15 мільйонів євро, для надання послуг загального економічного значення в галузях, що не стосуються перевезень і транспортної інфраструктури.

- (58) Згідно з частиною другою статті 2 Рішення це Рішення застосовується тільки якщо період, протягом якого суб'єкт господарювання несе відповідальність за надання послуг загального економічного значення, не перевищує 10 років.
- (59) Відповідно до статті 4 Рішення зобов'язання щодо надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес **повинно містити:**
- зміст і тривалість зобов'язань щодо надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес;
  - назва суб'єкта господарювання і, де це необхідно, територія, на яку поширюються його послуги;
  - характер будь-яких виключних або спеціальних прав, які було надано державним органом влади суб'єкту господарювання щодо ПЗЕІ;
  - методика розрахунку компенсації, контролю та перегляду компенсації;
  - механізм для уникнення і повернення надмірної компенсації;
  - посилання на рішення або сукупність рішень де визначено зазначені зобов'язання.
- (60) Статтею 5 Рішення встановлено, що сума компенсації не повинна перевищувати необхідне для покриття собівартості виконання зобов'язання з обслуговування населення, включаючи обґрунтований прибуток.
- (61) Витрати, які беруться до уваги, становлять усі витрати на надання послуги загального економічного значення. Вони розраховуються на основі загальноприйнятих принципів розрахунку витрат, таким чином:
- якщо діяльність відповідного суб'єкта господарювання полягає виключно в наданні послуги загального економічного значення, враховуються усі його витрати;
  - якщо суб'єкт господарювання також веде діяльність, що не підпадає під сферу застосування послуги загального економічного значення, враховуються виключно витрати, що стосуються послуги загального економічного значення;
  - витрати, що стосуються послуги загального економічного значення, можуть включати усі прямі витрати на надання послуги загального економічного значення і належну частину витрат, що є спільними для послуги загального економічного значення та іншої діяльності;
  - витрати, пов'язані з інвестиціями, особливо, стосовно інфраструктури, можуть, якщо необхідно, враховуватись для надання послуги загального економічного значення.
- (62) Згідно зі статтею 6 Рішення надавачі державної допомоги гарантують, що компенсація, виплачена за надання послуги загального економічного значення, відповідає вимогам, встановленим у цьому Рішенні, і, зокрема, що суб'єкт господарювання не отримує компенсації, яка перевищує суму, встановлену відповідно до статті 5 Рішення. Вони проводять регулярні перевірки або забезпечують проведення таких перевірок щонайменше кожні 3 роки протягом періоду таких повноважень та наприкінці такого періоду.
- (63) Якщо суб'єкт господарювання отримав компенсацію, що перевищує суму, встановлену відповідно до статті 5 Рішення, держава-член вимагає від відповідного суб'єкта господарювання повернення будь-якої отриманої надлишкової компенсації. Якщо сума надлишкової компенсації не перевищує 10 % суми середньої річної компенсації, така надлишкова компенсація може переноситись на наступний період і вираховуватись із суми компенсації, що сплачуватиметься за такий період.

## 5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

### 5.1. Віднесення послуги з виробництва та постачання теплової енергії до ПЗЕІ

- (64) Відповідно до визначення ПЗЕІ, наведеного в Законі, до ПЗЕІ можуть бути віднесені послуги, які відповідають таким умовам:
- пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян;
  - не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.
- (65) Роз'яснення термінів, що використовуються в частині другій глави 10 Угоди про асоціацію, наведено в додатку XXIII до глави 10 Угоди про асоціацію. Пунктом «с» додатка XXIII визначено, що термін «послуги, що становлять загальний економічний інтерес» визначає економічну діяльність, яку органи державної влади визначають як таку, що має особливу важливість для громадян і яка не могла б здійснюватися (або здійснювалася б за інших умов) у разі відсутності державного втручання. Ця діяльність має особливі характеристики порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності.
- (66) Відповідно до Закону України «Про житлово-комунальні послуги» житлово-комунальні послуги – результат господарської діяльності, спрямованої на забезпечення умов проживання та/або перебування осіб у житлових і нежитлових приміщеннях, будинках і спорудах, комплексах будинків і споруд відповідно до нормативів, норм, стандартів, порядків і правил, що здійснюється на підставі відповідних договорів про надання житлово-комунальних послуг.
- (67) Згідно зі статтею 5 Закону України «Про житлово-комунальні послуги» до житлово-комунальних послуг належать, зокрема, комунальні послуги – послуги з постачання та розподілу природного газу, постачання та розподілу електричної енергії, постачання теплової енергії, постачання гарячої води, централізованого водопостачання, централізованого водовідведення, поводження з побутовими відходами.
- (68) Разом із тим одним із принципів державної політики у сфері теплопостачання, закріплених у статті 6 Закону України «Про теплопостачання», є принцип державної підтримки та стимулювання у сфері теплопостачання, яка надається відповідно до обсягів коштів, передбачених законом про Державний бюджет України та місцевими бюджетами на відповідний рік.
- (69) Разом із тим послуги, які надає ДКП «Луцьктепло» відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 23.05.2018 № 420 «Про затвердження переліку послуг, що становлять загальний економічний інтерес», віднесено до ПЗЕІ.

### 5.2. Відповідність компенсації витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням послуг, що становлять ПЗЕІ, критеріям Altmark

- (70) Відповідно до статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на будь-яку підтримку господарської діяльності, пов'язаної, зокрема, з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.
- (71) Компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням послуг, що становлять ПЗЕІ, не є державною допомогою у значенні статті 107 Договору, за умови, що задовольняються чотири сукупних критерії Altmark:

- *суб'єкт господарювання має чітко визначені зобов'язання надавати громадські послуги (обслуговувати населення).*
- (72) Відповідно до постанови НКРЕКП від 13.06.2017 № 761 ДКП «Луцьктепло» переоформлено ліцензії АВ № 597511 на право провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії (крім діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках та установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії), АВ № 597512 на право провадження господарської діяльності з транспортування теплової енергії магістральними та місцевими (розподільчими) тепловими мережами, АВ № 597513 на право провадження господарської діяльності з постачання теплової енергії на безстрокові.
- (73) Відповідно до постанови НКРЕКП від 03.03.2020 № 548 ліцензійні умови – нормативно-правовий акт НКРЕКП, положення якого встановлюють вичерпний перелік вимог до провадження господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, обов'язкових для виконання ліцензіатом, та вичерпний перелік документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії.
- (74) Відповідно до постанови НКРЕКП від 22.03.2017 № 308 ліцензійні умови провадження господарської діяльності у сфері теплопостачання передбачають вимоги і зобов'язання щодо здійснення ліцензіатом (ДКП «Луцьктепло») відповідної діяльності у сфері виробництва, постачання теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами.
- (75) Підпункти 3.2 організаційних вимог до провадження господарської діяльності з виробництва та постачання теплової енергії покладають на ліцензіата вимоги щодо:
- провадження ліцензованої діяльності виключно за місцем провадження діяльності ліцензіата та із застосуванням заявлених засобів провадження господарської діяльності, зазначених у документах, що додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом до органу ліцензування);
  - здійснення постачання та продажу виробленої теплової енергії за тарифами, що встановлюються уповноваженим законом державним колегіальним органом або органами місцевого самоврядування в межах наданих повноважень;
  - дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими в тарифі на виробництво та постачання теплової енергії;
  - забезпечення обліку теплової енергії, яка відпускається ліцензіатом із генеруючих джерел, з використанням приладів обліку теплової енергії;
  - забезпечення обліку енергоносіїв та води, що використовуються для виробництва теплової енергії, з використанням приладів обліку;
  - забезпечення виробництва та відпуску теплової енергії із джерел теплової енергії відповідно до Правил технічної експлуатації теплових установок і мереж, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 14 лютого 2007 року № 71;
  - здійснення продажу теплової енергії теплопостачальній організації відповідно до умов договору, укладеного в установленому порядку тощо.
- Отже, критерій Altmark щодо чіткого визначення зобов'язань надавати громадські послуги дотримано;
- *параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом.*

Департамент житлово-комунального господарства Луцької міської ради не надав доказів того, що параметри, на підставі яких обчислюється компенсація за надання послуг з виробництва та постачання теплової енергії, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом.

Отже, критерій Altmark щодо визначення параметрів, на підставі яких обчислюється компенсація, не дотримано;

- *компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, яких зазнає суб'єкт господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні громадські послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається у підприємства, та розумного рівня прибутку.*

Надавачем не доведено, що компенсація ДКП «Луцьктепло» не є надмірною з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку за виконання ПЗЕІ.

Таким чином, критерій Altmark щодо не перевищення необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, яких зазнає суб'єкт господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу, не дотримано;

- *якщо суб'єкт господарювання, який надає послуги, обирається не шляхом проведення конкурентної процедури публічних закупівель, яка б дозволила обрати пропозицію з найнижчою ціною за надання таких послуг, тоді рівень компенсації визначається, ґрунтуючись на аналізі витрат, які є типовими для суб'єкта господарювання, який зміг би надавати такі послуги, з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку.*

ДКП «Луцьктепло» не було обрано на конкурсних засадах для надання послуг з виробництва та постачання теплової енергії. Також відсутня інформація про те, що аналіз витрат було розраховано з урахуванням витрат, які були б понесені типовим суб'єктом господарювання, який зміг би надавати такі послуги.

Отже, критерій Altmark щодо обрання суб'єкта господарювання шляхом проведення конкурентної процедури публічних закупівель та розрахунку витрат з урахуванням витрат, які були б понесені типовим суб'єктом господарювання, який зміг би надавати такі послуги, не дотримано.

- (76) Отже, Департамент житлово-комунального господарства Луцької міської ради не надав достатніх обґрунтувань того, що компенсація на надання послуг, які становлять загальний економічний інтерес, є обґрунтованою, тобто не перевищує суми, необхідної для покриття чистої фінансової різниці між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ щодо кожного конкретного об'єкта. Також відсутній опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації.
- (77) Враховуючи викладене, чотирьох сукупних критеріїв Altmark кумулятивно не дотримано.
- (78) Отже, державна підтримка для здійснення заходів щодо компенсації витрат за надання послуг виробництва та постачання теплової енергії **не може вважатися компенсацією обґрунтованих витрат** на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до частини другої статті 3 Закону.

### 5.3. Наявність державної допомоги в частині фінансування витрат пов'язаних з наданням послуг з виробництва та постачання теплової енергії

#### 5.3.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (79) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (80) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (81) Відповідно до статті 6 Закону України «Про житлово-комунальні послуги», виконавцем комунальних послуг з постачання теплової енергії є теплопостачальна організація; послуг з постачання гарячої води – суб'єкт господарювання, який є власником (або володіє і користується на інших законних підставах) теплової, тепловикористальної або теплогенеруючої установки, за допомогою якої виробляє гарячу воду, якщо споживачами не визначено іншого постачальника гарячої води.
- (82) Надавачем послуг із виробництва та постачання теплової енергії в місті Луцьку є ДКП «Луцьктепло».
- (83) Отже, ДКП «Луцьктепло», якому надається державна підтримка у формі субсидій та поточних трансфертів відповідно до рішення Виконавчого комітету Луцької міської ради від 30.07.2020 № 391-1 «Про проєкт Програми підтримки ДКП «Луцьктепло» на 2021 рік» у сумі 208 781 900 грн для покриття збитків від діяльності з виробництва та постачання теплової енергії, є **суб'єктом господарювання**, у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», що здійснює господарську діяльність з виробництва, транспортування та постачання теплової енергії.

#### 5.3.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (84) Згідно з матеріалами справи фінансова підтримка надається у формі субсидій та поточних трансфертів ДКП «Луцьктепло» відповідно до рішення Виконавчого комітету Луцької міської ради від 30.07.2020 № 391-1 «Про проєкт Програми підтримки ДКП «Луцьктепло» на 2021 рік» у сумі 208 781 900 грн.
- (85) Пунктом 16 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (86) Отже, надання ДКП «Луцьктепло» підтримки у формі субсидій та поточних трансфертів відповідно до рішення Виконавчого комітету Луцької міської ради від 30.07.2020 № 391-1 «Про проєкт Програми підтримки ДКП «Луцьктепло» на 2021 рік» у сумі 208 781 900 грн для покриття збитків від діяльності з виробництва та

постачання теплової енергії, здійснюється за рахунок **місцевого ресурсу** у значенні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

### **5.3.3. Створення переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

- (87) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних з виконанням нормативних обов'язків передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (88) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (89) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (90) У ході розгляду справи встановлено, що Департамент житлово-комунального господарства Луцької міської ради не проводив конкурсного відбору отримувача державної допомоги, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді покриття витрат з надання послуг з виробництва та постачання теплової енергії була б доступною для нього за звичайних ринкових умов без втручання держави.
- (91) Разом з тим, Надавачем не надано достатніх доказів, що державна підтримка ДКП «Луцьктепло» у формі місцевої гарантії, субсидій та поточних трансфертів, визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема, при виборі отримувача за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету не були б меншими за ті, які мають бути понесені на забезпечення діяльності отримувача.
- (92) Отже, державна підтримка ДКП «Луцьктепло» у формі субсидій та поточних трансфертів відповідно до рішення Виконавчого комітету Луцької міської ради від 30.07.2020 № 391-1 «Про проєкт Програми підтримки ДКП «Луцьктепло» на 2021 рік» у сумі 208 781 900 грн для покриття збитків від діяльності з виробництва та постачання теплової енергії, **не виключає створення переваг** для окремих послуг на ринку виробництва та постачання теплової енергії.

### **5.3.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції**

- (93) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою

чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (94) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрозувати спотворенням конкуренції), державна підтримка суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (95) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107(1) Договору, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.
- (96) Отже, беручи до уваги, що ринок послуг виробництва та постачання теплової енергії є потенційно конкурентним, державна підтримка ДКП «Луцьктепло» у формі субсидій та поточних трансфертів відповідно до рішення Виконавчого комітету Луцької міської ради від 30.07.2020 № 391-1 «Про проєкт Програми підтримки ДКП «Луцьктепло» на 2021 рік» у сумі 208 781 900 грн для покриття збитків від діяльності з виробництва та постачання теплової енергії, **спотворює економічну конкуренцію.**

### 5.3.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (97) Повідомлена державна підтримка ДКП «Луцьктепло» у формі субсидій та поточних трансфертів відповідно до рішення Виконавчого комітету Луцької міської ради від 30.07.2020 № 391-1 «Про проєкт Програми підтримки ДКП «Луцьктепло» на 2021 рік» у сумі 208 781 900 грн для покриття збитків від діяльності з виробництва та постачання теплової енергії, є **державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

### 5.4. Оцінка допустимості державної допомоги

- (98) З урахуванням визначення в пункті 14 частини першої статті 1 Закону та відповідного тлумачення в актах законодавства ЄС поняття ПЗЕІ, здійсненого відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною та ЄС послуга з виробництва та постачання теплової енергії, є послугою загального економічного інтересу, не може надаватись без державної допомоги і така державна допомога може бути визнана допустимою відповідно до частини першої статті 6 Закону.
- (99) Якщо критеріїв Altmark не дотримано, для проведення відповідної оцінки застосовуються положення рішення Європейської комісії від 20.12.2011 № 2012/21/ЄС (далі – Рішення).
- (100) Відповідно до рішення Європейської комісії від 20.12.2011 відповідальність за надання ПЗЕІ покладається на виконавців таких послуг відповідним актом, яким встановлено, зокрема:
- *зміст та тривалість зобов'язань щодо надання ПЗЕІ (тривалість визначається, виходячи з об'єктивних критеріїв, зокрема періоду амортизації основних засобів, необхідних для надання ПЗЕІ);*



- суб'єкт(и) господарювання та, де це можливо, відповідна територія;
- характер будь-яких спеціальних чи ексклюзивних прав, що надаються суб'єкту(ам) господарювання.

- (101) Надавачем була надана інформація щодо отриманих ДКП «Луцьктепло» ліцензій на здійснення господарської діяльності з виробництва та постачання теплової енергії.
- (102) Відповідно до постанови НКРЕКП від 13.06.2017 № 761 ДКП «Луцьктепло», КВП «Теплоенерго» має право провадження господарської діяльності з виробництва теплової енергії (крім діяльності з виробництва теплової енергії на теплоелектроцентралях, теплоелектростанціях, атомних електростанціях і когенераційних установках та установках з використанням нетрадиційних або поновлюваних джерел енергії) та постачання теплової енергії на безстрокові.
- (103) Відповідно до постанови НКРЕКП від 03.03.2020 № 548 ліцензійні умови – нормативно-правовий акт НКРЕКП, положення якого встановлюють вичерпний перелік вимог до провадження господарської діяльності, що підлягає ліцензуванню, обов'язкових для виконання ліцензіатом, та вичерпний перелік документів, що додаються до заяви про отримання ліцензії.
- (104) Відповідно до постанови НКРЕКП від 22.03.2017 № 308 ліцензійні умови провадження господарської діяльності у сфері теплопостачання передбачають вимоги і зобов'язання щодо здійснення ліцензіатом (ДКП «Луцьктепло») відповідної діяльності у сфері виробництва, постачання теплової енергії, транспортування теплової енергії магістральними і місцевими (розподільчими) тепловими мережами.
- (105) Підпункти 3.2 організаційних вимог до провадження господарської діяльності з виробництва та постачання теплової енергії покладають на ліцензіата вимоги щодо:
- провадження ліцензованої діяльності виключно за місцем провадження діяльності ліцензіата та із застосуванням заявлених засобів провадження господарської діяльності, зазначених у документах, що додаються до заяви про отримання ліцензії (з урахуванням змін до документів, поданих ліцензіатом до органу ліцензування);
  - здійснення постачання та продажу виробленої теплової енергії за тарифами, що встановлюються уповноваженим законом державним колегіальним органом або органами місцевого самоврядування в межах наданих повноважень;
  - дотримання структури витрат згідно зі статтями, затвердженими в тарифі на виробництво та постачання теплової енергії;
  - забезпечення обліку теплової енергії, яка відпускається ліцензіатом з генеруючих джерел, з використанням приладів обліку теплової енергії;
  - забезпечення обліку енергоносіїв та води, що використовуються для виробництва теплової енергії, з використанням приладів обліку;
  - забезпечення виробництва та відпуску теплової енергії із джерел теплової енергії відповідно до Правил технічної експлуатації теплових установок і мереж, затверджених наказом Міністерства палива та енергетики України від 14 лютого 2007 року № 71;
  - здійснення продажу теплової енергії теплопостачальній організації відповідно до умов договору, укладеного в установленому порядку, тощо.

Отже, умови рішення Європейської комісії від 20.12.2011 щодо змісту, тривалості зобов'язань та характеру будь-яких спеціальних чи ексклюзивних прав з надання ПЗЕІ дотримано.

- опис механізму компенсації та параметрів для розрахунку, контролю та перегляду компенсації (сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для

покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ, з урахуванням розумного рівня прибутку. Чисту вартість можна розрахувати як різницю між витратами на надання ПЗЕІ та доходами від їх надання. До витрат, які необхідно враховувати, належать усі витрати, необхідні для надання ПЗЕІ; якщо діяльність суб'єкта господарювання обмежується наданням ПЗЕІ, усі його витрати можуть бути враховані; якщо суб'єкт господарювання також надає інші послуги, необхідно враховувати тільки ті витрати, які пов'язані з наданням ПЗЕІ (у такому випадку необхідне використання параметрів для розподілу витрат і доходів); витрати, пов'язані з інвестиціями, можуть бути взяті до уваги, якщо це необхідно для функціонування послуги загального економічного інтересу).

- опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації (відповідний орган повинен забезпечувати, щоб компенсація за надання ПЗЕІ відповідала встановленим вище умовам; у разі отримання надмірної компенсації, така компенсація повинна бути повернена, а параметри для розрахунку компенсації повинні бути оновлені на майбутнє. Для контролю за надмірною компенсацією повинні проводитись регулярні перевірки, принаймні кожні три роки протягом виконання зобов'язань.

(106) Відповідно до матеріалів справи встановлено, що у Надавача відсутній нормативно-правовий або розпорядчий акт, яким чітко визначено:

- методику розрахунку компенсації державного комунального підприємства «Луцьктепло» за послуги з виробництва та постачання теплової енергії, що становлять загальний економічний інтерес, контролю та перегляду такої компенсації;
- механізм для уникнення і повернення надмірної компенсації державного комунального підприємства «Луцьктепло» за надання послуг з реалізації заходів з виробництва та постачання теплової енергії.

(107) Отже Надавачем **не дотримано** критеріїв, визначених пунктами (d) та (e) статті 4 Рішення, а саме не визначено:

- методику розрахунку компенсації, контролю та перегляду компенсації;
- механізм для уникнення і повернення надмірної компенсації.

(108) Враховуючи викладене, державна підтримка ДКП «Луцьктепло» у формі субсидій та поточних трансфертів відповідно до рішення Виконавчого комітету Луцької міської ради від 30.07.2020 № 391-1 «Про проєкт Програми підтримки ДКП «Луцьктепло» на 2021 рік» у сумі 208 781 900 грн для покриття збитків від діяльності з виробництва та постачання теплової енергії, як компенсація витрат ДКП «Луцьктепло» на надання послуг з виробництва та постачання теплової енергії, що є ПЗЕІ, є **допустимою державною допомогою** для конкуренції як компенсація обґрунтованих витрат на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, **за умови виконання надавачем таких зобов'язань:**

Затвердити нормативно-правовий або розпорядчий акт, який має чітко визначати:

- методику розрахунку компенсації, контролю та перегляду компенсації за надані послуги із виробництва та постачання теплової енергії як послуг, що становлять загальний економічний інтерес;
- механізм для уникнення й повернення надмірної компенсації за надані послуги із виробництва та постачання теплової енергії як послуг, що становлять загальний економічний інтерес.

(109) Листом від 16.04.2021 № 19.1-12/471/2021 (вх. № 5-01/5601 від 26.04.2021) Департамент житлово-комунального господарства Луцької міської ради повідомив про

відсутність зауважень та пропозицій до подання з попередніми висновками від 12.04.2021 № 500-26.15/103-20-ДД/173-спр.

(110) Разом з цим Департамент житлово-комунального господарства Луцької міської ради зобов'язаний:

1) з метою запобігання неналежного використання державної допомоги наприкінці кожного року надання державної допомоги, але не пізніше ніж до 31 грудня поточного року надавати Уповноваженому органу інформацію про здійснені заходи з моніторингу та контролю фактичного використання державної допомоги, визначеної в цьому рішенні;

2) після закінчення терміну дії програми, яка є підставою для надання державної допомоги, надати Уповноваженому органу інформацію про всю фактично надану державну допомогу, визначену в цьому рішенні.

(111) Пункт 110 цього рішення є обов'язковим для виконання.

(112) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 1 розділу IX Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, на підставі інформації, наданої Департаментом житлово-комунального господарства Луцької міської ради, Антимонопольний комітет України

#### **ПОСТАНОВИВ:**

1. Визнати, що державна підтримка державного комунального підприємства «Луцьктепло» у формі субсидій та поточних трансфертів відповідно до рішення Виконавчого комітету Луцької міської ради від 30.07.2020 № 391-1 «Про проект Програми підтримки ДКП «Луцьктепло» на 2021 рік» у сумі 208 781 900 (двісті вісім мільйонів сімсот вісімдесят одна тисяча дев'ятсот) гривень для покриття збитків від діяльності з виробництва та постачання теплової енергії, як компенсація витрат державного комунального підприємства «Луцьктепло» на надання послуг з виробництва та постачання теплової енергії, що є ПЗЕІ, є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що державна підтримка державного комунального підприємства «Луцьктепло» у формі субсидій та поточних трансфертів відповідно до рішення Виконавчого комітету Луцької міської ради від 30.07.2020 № 391-1 «Про проект Програми підтримки ДКП «Луцьктепло» на 2021 рік» у сумі 208 781 900 (двісті вісім мільйонів сімсот вісімдесят одна тисяча дев'ятсот) гривень для покриття збитків від діяльності з виробництва та постачання теплової енергії, як компенсація витрат державного комунального підприємства «Луцьктепло» на надання послуг з виробництва та постачання теплової енергії, що є ПЗЕІ, є допустимою державною допомогою для конкуренції, за умови виконання Надавачем таких зобов'язань:

Затвердити нормативно-правовий або розпорядчий акт, яким буде чітко визначено:

- методику розрахунку компенсації державного комунального підприємства «Луцьктепло» за послуги з виробництва та постачання теплової енергії, контролю та перегляду такої компенсації;

- механізм для уникнення і повернення надмірної компенсації державного комунального підприємства «Луцьктепло» за надання послуг з реалізації заходів із виробництва та постачання теплової енергії.

3. Надавач зобов'язаний виконати зобов'язання протягом шести місяців з дати прийняття рішення.

4. Надавач зобов'язаний проінформувати Антимонопольний комітет України про виконання зобов'язань протягом трьох робочих днів з дня їх виконання.

5. Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

О. ПІЩАНСЬКА