



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

07 травня 2021 р.

Київ

№ 38-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 30.04.2021 № 500-01/175-п та повідомлення про нову індивідуальну державну допомогу Виконавчого комітету Сумської міської ради (реєстраційні номери у базі даних 52606 (вх. № 198-ПДД/1 від 10.03.2021) та 54986 (вх. № 255-ПДД/1 від 11.03.2021)), які подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (зі змінами),

### ВСТАНОВИЛА:

#### 1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Виконавчим комітетом Сумської міської ради через Портал державної допомоги подано до Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) повідомлення про нову державну допомогу комунальному підприємству «Футбольний клуб «Суми» Сумської міської ради (реєстраційні номери у базі даних 52606 (вх. № 198-ПДД/1 від 10.03.2021) та 54986 (вх. № 255-ПДД/1 від 11.03.2021)) (далі – Повідомлення) відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Комітету від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789.

- (2) Листом Комітету № 500-118/02-4426 від 19.03.2021 (далі – Запит) Повідомлення було залишено без руху та надано 30 календарних днів Виконавчому комітету Сумської міської ради для надання відповідної інформації.
- (3) Виконавчим комітетом Сумської міської ради через Портал державної допомоги листом № 1561/03.02.02-07 від 02.04.2021 надіслано відповідь на Запит із виправленим повідомленням та надано запитувану інформацію в повному обсязі (вх. № 1185-ПДД/4 від 02.04.2021) (далі – Лист 1).
- (4) Повідомлення було прийнято до розгляду 02.04.2021.
- (5) Виконавчим комітетом Сумської міської ради листом № 1561/03.02.02-07 від 20.04.2021 (вх. № 5-01/5955 від 30.04.2021) надано додаткову інформацію (далі – Лист 2).

## **2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ**

### **2.1. Надавач підтримки**

- (6) Виконавчий комітет Сумської міської ради (далі – Виконавчий комітет СМР, Надавач) (40000, м. Суми, майдан Незалежності, 2, ідентифікаційний код юридичної особи 04057942).

### **2.2. Отримувач підтримки**

- (7) Комунальне підприємство «Футбольний клуб «Суми» Сумської міської ради (далі – КП «ФК «Суми» СМР, Отримувач, Підприємство) (40004, м. Суми, вул. Праці, 5, ідентифікаційний код юридичної особи 43959834).

### **2.3. Мета (ціль) підтримки**

- (8) Метою (ціллю) підтримки є залучення широких верств населення до масового спорту, популяризації здорового способу життя, профілактика захворювань, максимальна реалізація здібностей обдарованої молоді у дитячо-юнацькому, резервному спорті, спорті вищих досягнень, розвиток олімпійських та неолімпійських видів спорту, забезпечення проведення міських змагань та забезпечення представлення досягнень спортсменами міста на всеукраїнській та міжнародній спортивній арені.

### **2.4. Очікуваний результат**

- (9) Підтримка громадського спортивного руху, популяризація спортивного іміджу міста на всеукраїнській арені та підтримка дитячого, аматорського, професійного футболу.

### **2.5. Форма підтримки**

- (10) Субсидії та поточні трансферти.

### **2.6. Обсяг підтримки**

- (11) Загальний обсяг підтримки – 6 900 000 грн.

## **2.7. Тривалість підтримки**

(12) з 01.03.2021 по 31.12.2021.

## **2.8. Підстава для надання підтримки**

(13) Програма розвитку фізичної культури і спорту Сумської міської територіальної громади на 2019 – 2021 роки, затверджена рішенням Сумської міської ради № 4150-МР від 28.11.2018, зі змінами, внесеними, зокрема, рішенням Сумської міської ради № 460-МР від 24.02.2021 (далі – Програма).

## **2.9. Інформація щодо умов надання підтримки**

(14) Відповідно до розділу 3 Програми метою Програми є залучення широких верств населення до масового спорту, популяризації здорового способу життя, профілактика захворювань, максимальна реалізація здібностей обдарованої молоді у дитячо-юнацькому, резервному спорті, спорті вищих досягнень, розвиток олімпійських та неолімпійських видів спорту, забезпечення проведення міських змагань та забезпечення представлення досягнень спортсменами міста на всеукраїнській та міжнародній спортивній арені.

(15) КП «ФК «Суми» СМР було створено рішенням Сумської міської ради № 203-МР від 27.01.2021.

(16) У зв'язку зі створенням КП «ФК «Суми» СМР та збільшенням видатків по галузі «Фізична культура і спорт» на 2021 рік, Сумською міською радою було прийнято рішення № 460-МР від 24.02.2021 «Про внесення змін до рішення Сумської міської ради № 4150-МР від 28.11.2018 «Про Програму розвитку фізичної культури і спорту Сумської міської територіальної громади на 2019 – 2021 роки» (зі змінами)».

(17) Відповідно до підпрограми 6 додатку 1 до вищезазначеного рішення на забезпечення розвитку спорту вищих досягнень, сприяння популяризації футболу в місті Суми передбачено надання фінансової підтримки КП «ФК «Суми» СМР обсягом 6 900 000 грн на 2021 рік, з них:

1) на утримання КП «ФК «Суми» СМР – 3 494 200 грн;

2) на підготовку та участь команди КП «ФК «Суми» СМР у всеукраїнських та міжнародних змаганнях – 3 405 800 грн.

(18) Згідно з інформацією, наданою у Повідомленні, враховуючи, що КП «ФК «Суми» СМР було створено в січні 2021 року, у підприємства відсутні обігові кошти, на балансі підприємства відсутні спортивні споруди, інші доходи та фінансування підприємством не отримуються.

(19) За інформацією, наданою у Листі 1, у разі затвердження видатків бюджету Сумської міської територіальної громади, для надання фінансової підтримки КП «ФК «Суми» СМР в 2021 році, відповідно до вимог Бюджетного кодексу України, Порядку складання, розгляду, затвердження та основні вимоги до виконання кошторисів бюджетних установ, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 28.02.2002 № 228 (зі змінами), та наказу Міністерства фінансів України від 26.08.2014 № 836 «Про деякі питання запровадження програмно-цільового методу складання та виконання місцевих бюджетів» (зі змінами) передбачається безумовне застосування форм щодо виконання бюджетного процесу (розрахунки видатків, плани

використання бюджетних коштів, паспорти бюджетних програм та інші документи, застосування бюджетних запитів передбачається при формуванні показників бюджету на наступний плановий рік).

- (20) Розпорядником бюджетних коштів та одержувачем бюджетних коштів складається та подається звітність про виконання місцевих бюджетів за формами, встановленими Державною казначейською службою України. Щоквартальна звітність про виконання фінансового плану комунальних підприємств за напрямом роботи у сфері фізкультури та спорту подається відділу бухгалтерського обліку та звітності Виконавчого комітету СМР, відділу у справах молоді та спорту Виконавчого комітету Сумської міської ради та департаменту фінансів, економіки та інвестицій Сумської міської ради.
- (21) Відповідно до пункту 8 Повідомлення субсидії та поточні трансферти на забезпечення основної діяльності передбачається використовувати на утримання КП «ФК «Суми» СМР (заробітна плата, нарахування на заробітну плату, комунальні послуги, послуги зв'язку та інші); на підготовку та участь команди КП «ФК «Суми» СМР у всеукраїнських, міжнародних, обласних та інших змаганнях (оплата послуг з організації та проведення навчально-тренувальних зборів – транспортні послуги, харчування спортсменів та тренерів під час проведення НТЗ, видатки на відрядження (відшкодування проживання спортсменів та тренерів) та інші поточні видатки (сплата обов'язкових внесків для участі у змаганнях).
- (22) За інформацією, наданою у Листі 1, за кодом КПКВК 0215062 «Підтримка спорту вищих досягнень та організацій, які здійснюють фізкультурно-спортивну діяльність в регіоні» на 2021 рік (КЕКВ 2610 «Субсидії та поточні трансферти підприємствам (установам, організаціям)») передбачаються наступні статті витрат:

№ з/п	Найменування заходу	Сума, грн	Відсоток покриття бюджетом Сумської міської ТГ, %
	<b>1. Утримання КП «ФК «Суми» СМР, в тому числі:</b>	<b>3 494 200</b>	<b>100</b>
1.	Заробітна плата	2 351 614	
2.	Нарахування на заробітну плату	517 355	
3.	Предмети, матеріали, обладнання та інвентар	518 223	
4.	Інші послуги (зв'язок, програмне забезпечення, обслуговування оргтехніки, послуги друку тощо)	61 608	
5.	Комунальні послуги	45 400	
	<b>2. Підготовка та участь команди КП «ФК «Суми» СМР, в тому числі:</b>	<b>3 405 800</b>	<b>100</b>
1.	Придбання вітамінів	301 144	
2.	Оплата послуг з харчування спортсменів та тренерів під час проведення НТЗ	1 434 056	
3.	Оплата транспортних послуг	465 000	
4.	Видатки на відрядження (відшкодування проживання спортсменів та тренерів)	705 600	
5.	Інші поточні видатки (сплата обов'язкових внесків для участі у змаганнях)	500 000	

	<b>Всього</b>	<b>6 900 000</b>	<b>100</b>

- (23) Відповідно до інформації, наданої у Листі 1, на 2021 заплановано, зокрема, такі заходи:
- 18 тур чемпіонату України з футболу серед аматорських команд 2020 – 2021 року;
  - навчально-тренувальний збір ФК «Суми» до 20 туру чемпіонату України з футболу серед аматорських команд сезону 2020 – 2021 року;
  - 19 тур чемпіонату України з футболу серед аматорських команд 2020 – 2021 року;
  - навчально-тренувальний збір ФК «Суми» до 21 туру чемпіонату України з футболу серед аматорських команд сезону 2020 – 2021 року;
  - 20 тур чемпіонату України з футболу серед аматорських команд 2020 – 2021 року;
  - навчально-тренувальний збір ФК «Суми» до 22 туру чемпіонату України з футболу серед аматорських команд сезону 2020 – 2021 року;
  - 21 тур чемпіонату України з футболу серед аматорських команд 2020 – 2021 року;
  - 22 тур чемпіонату України з футболу серед аматорських команд 2020 – 2021 року.
- (24) Відповідно до інформації, наданої у Листі 1, КП «ФК «Суми» СМР планує надавати наступні послуги на безкоштовній основі:
- проведення в м. Суми товариських матчів в рамках навчально-тренувальних зборів із командами ветеранів футболу Сумщини, командами дитячо-юнацьких спортивних шкіл, збірною команди Сумської області та ін.;
  - проведення уроків футболу у загальноосвітніх школах міста Суми та області;
  - організація та проведення турнірів із футболу для вихованців дитячо-юнацьких футбольних шкіл;
  - організація та проведення турнірів із футболу для широких верств населення шляхом співпраці з підприємствами, установами та організаціями;
  - проведення практичних та теоретичних занять із футболу для тренерського складу та вихованців дитячо-юнацьких спортивних шкіл;
  - проведення семінарів з навчання «Правил гри»;
  - популяризація здорового способу життя через інформаційні ресурси (засоби масової інформації, сторінки в соціальних мережах та інші).
- (25) Згідно з інформацією, наданою у Листі 1, продаж квитків на матчі КП «ФК «Суми» СМР в 2021 році не планується.
- Для організації доступу глядачів на проведення матчів, будуть надаватися запрошення, їх відвідування буде проходити з дотриманням всіх карантинних обмежень (розміщення глядачів на трибунах тощо).
- У 2021 році планується розробка спортивної атрибутики з логотипом КП «ФК «Суми» СМР з метою зацікавленості населення спортивними заходами та підтримки команди, організації фан-клубів, музею історії Сумського футболу, при цьому її продаж у цьому році не запланований.
- (26) Планується проведення в м. Суми товариських матчів в рамках навчально-тренувальних зборів із командами ветеранів футболу Сумщини, командами дитячо-юнацьких спортивних шкіл, збірною команди Сумської області та інші, при цьому вхід для громадян буде безкоштовний.
- При проведенні матчів кубку України та чемпіонату України з футболу в цьому році будуть надаватися безкоштовні запрошення, їх відвідування буде проходити з дотриманням всіх карантинних обмежень (розміщення глядачів на трибунах тощо).
- (27) Відповідно до інформації у Листі 1 трудові відносини оформлюються шляхом укладання контрактів між КП «ФК «Суми» СМР та спортсменами-інструкторами

відповідно до вимог чинного законодавства України (прийняття фахівців на постійну роботу).

- (28) Згідно з пунктом 2.2 розділу 2 проєкту Контракту між КП «ФК «Суми» СМР (Клуб) і Футболістом-професіоналом (далі – проєкт Контракту) Клуб є основним місцем роботи (тренування, участі у змаганнях і школою підвищення професійної майстерності) Футболіста-професіонала, який до закінчення строку дії Контракту не має права вступати в трудові відносини або в переговори про такі наміри з іншими футбольними клубами без отримання офіційної письмової згоди – Клубу, окрім випадків передбачених Регламентами УАФ та професійної Ліги (право вільно укладати Контракт протягом шести місяців до закінчення строку дії даного Контракту тощо). Відповідно до пункту 2.3 розділу 2 проєкту Контракту Футболіст-професіонал при виконанні своїх професійних обов'язків підпорядковується керівництву і тренерам Клубу, виконує їх розпорядження, визнає статутні та інші регламентні документи Клубу, чинне – законодавство України, Статути і Регламенти УАФ, відповідної Ліги/Асоціації чи організації, що проводить змагання, ФІФА та УЄФА; Футболіст-професіонал, зокрема, надає згоду на безумовну участь у заходах, які організовує та проводить Клуб на безкоштовній та платній основі.
- (29) За інформацією, наданою у Листі 2, питома вага витрат, які покриватимуться за рахунок надання платних послуг (у відсотках) становитиме 0%.
- (30) Витрати, що покриватимуться за рахунок державної підтримки, будуть фінансуватися з бюджету Сумської міської територіальної громади в разі погодження пропозиції (заявки) на фінансування за статтями, затвердженими у фінансовому плані. Зазначені витрати покриватимуть діяльність КП «ФК «Суми» СМР в частині утримання футбольної команди. Під кожен фінансову пропозицію підприємством повинні оформлюватись відповідно до напряму первинні документи: розрахунково-платіжні відомості по заробітній платі, договори, акти приймання-передачі на отримання послуг чи накладні на придбання товарно-матеріальних цінностей, авансові звіти тощо. Для здійснення фінансово-господарської діяльності комунальне підприємство веде розрахункові рахунки роздільно– окремо для здійснення операцій щодо використання коштів місцевого бюджету, що проводяться на рахунку, відкритому в Управлінні Державної казначейської служби України у м. Сумах, Сумської області, та окремо для здійснення господарської діяльності відкриті рахунки в установах банку.
- (31) На балансі Підприємства відсутні спортивні споруди. Відповідно до інформації, отриманої від Надавача, КП «ФК «Суми» СМР в 2021 році користується одним спортивним об'єктом – стадіон «Авангард» м. Суми на безоплатній основі для навчально-тренувальних зборів, товариських ігор в рамках навчально-тренувальних зборів та ігор в рамках річного календаря. Футбольний клуб «Суми» не є єдиним користувачем вищезазначеної інфраструктури. Інформацію про користування спорудами КП ФК «Суми» СМР наведено в таблиці. Для визначення питомої ваги загальний час користування інфраструктурою за рік визначено умовно (12 годин в день 365 днів в рік).

Користувач	Захід	Час, год	Періодичність	Питома вага часу, %*
1	2	3	4	5

КП «ФК «Суми» СМР	Спортивні змагання, тренування	4,0	312 од./рік	28,5 (1 248/4 380)
-------------------	--------------------------------	-----	-------------	-----------------------

- (32) На Підприємстві не було та не планується трансферних переходів футбольних гравців, не заплановано також підписання трансферних контрактів.
- (33) За інформацією Надавача на даний час на території Сумської міської територіальної громади існує одне комунальне підприємство (КП «ФК «Суми» СМР), яке займається популяризацією та розвитком футболу в місті Суми та Сумській області, та відповідно в місті відсутні альтернативні команди за даним напрямком.
- (34) Відповідно до інформації, наданої у Повідомленні, заробітна плата спортсменів-інструкторів, фахівців та інших працівників КП «ФК «Суми» СМР встановлюється відповідно до наказу Міністерства України у справах молоді та спорту від 23.09.2005 № 2097 «Про впорядкування умов оплати праці працівників бюджетних установ, закладів та організацій галузі фізичної культури і спорту» (зі змінами), директору - на підставі контракту, укладеного відповідно до вимог постанови Кабінету Міністрів України від 19.05.1999 № 859 «Про умови і розміри оплати праці керівників підприємств, заснованих на державній, комунальній власності, та об'єднань державних підприємств».

### 3. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

#### 3.1 Органи місцевого самоврядування як надавачі державної підтримки

- (35) Відповідно до статті 140 Конституції України місцеве самоврядування є правом територіальної громади – жителів села чи добровільного об'єднання у сільську громаду жителів кількох сіл, селища та міста – самостійно вирішувати питання місцевого значення в межах Конституції і законів України. Місцеве самоврядування здійснюється територіальною громадою в порядку, встановленому законом, як безпосередньо, так і через органи місцевого самоврядування: сільські, селищні, міські ради та їх виконавчі органи.
- (36) Статтею 143 Конституції України встановлено, що територіальні громади села, селища, міста безпосередньо або через утворені ними органи місцевого самоврядування, зокрема, управляють майном, що є в комунальній власності; затверджують програми соціально-економічного та культурного розвитку і контролюють їх виконання.
- (37) Відповідно до статті 32 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад (до власних (самоврядних) повноважень) належить, зокрема:
- управління закладами освіти, охорони здоров'я, культури, фізкультури і спорту, оздоровчими закладами, які належать територіальним громадам або передані їм, молодіжними підлітковими закладами за місцем проживання, організація їх матеріально-технічного та фінансового забезпечення;
  - організація медичного обслуговування та харчування у закладах освіти, культури, фізкультури і спорту, оздоровчих закладах, які належать територіальним громадам або передані їм;

- сприяння роботі творчих спілок, національно-культурних товариств, асоціацій, інших громадських та неприбуткових організацій, які діють у сфері охорони здоров'я, культури, фізкультури і спорту, роботи з молоддю;
- створення умов для занять фізичною культурою і спортом за місцем проживання населення та в місцях масового відпочинку.

### 3.2. Сфера фізичної культури і спорту

- (38) Частиною четвертою статті 49 Конституції України встановлено, що держава, зокрема дбає про розвиток фізичної культури і спорту.
- (39) Відповідно до пункту 8 частини першої статті 91 Бюджетного кодексу України до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать видатки на місцеві програми з розвитку фізичної культури і спорту.
- (40) Відповідно до статті 3 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» громадяни мають право займатися фізичною культурою і спортом незалежно від ознак раси, кольору шкіри, політичних, релігійних та інших переконань, статі, етнічного та соціального походження, майнового стану, місця проживання, мовних або інших ознак. Це право забезпечується шляхом:
- вільного вибору видів спорту та фізкультурно-спортивних послуг;
  - доступності та безпечності занять фізичною культурою і спортом;
  - захисту прав та законних інтересів громадян;
  - створення закладів фізичної культури і спорту;
  - об'єднання громадян у громадські організації фізкультурно-спортивної спрямованості;
  - здобуття спеціальної освіти та здійснення відповідної професійної діяльності.
- (41) Статтею 9 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» регламентовано: спортивні клуби є закладами фізичної культури і спорту, які, зокрема, забезпечують розвиток визначених видів спорту, здійснюють спортивну діяльність, надають *фізкультурно-спортивні послуги*. Засновниками спортивних клубів можуть бути фізичні та юридичні особи. Органи державної влади та органи місцевого самоврядування сприяють діяльності спортивних клубів шляхом надання організаційної, методичної та іншої допомоги. Фінансування діяльності спортивних клубів здійснюється за рахунок коштів власника (засновника), інших джерел, не заборонених законодавством.
- (42) Статтею 26 Закону України «Про фізичну культуру і спорт», зокрема, встановлено, що:
- органи державної влади та органи місцевого самоврядування сприяють розвитку фізичної культури в закладах освіти;
  - у закладах загальної середньої, спеціалізованої, професійної (професійно-технічної) освіти уроки з фізичної культури є обов'язковими і проводяться не менше трьох разів на тиждень. Місцеві державні адміністрації та органи місцевого самоврядування можуть приймати рішення щодо запровадження додаткових уроків з фізичної культури в закладах загальної середньої та спеціалізованої освіти, за умови наявності коштів у відповідних бюджетах;
  - заклади загальної середньої, спеціалізованої, професійної (професійно-технічної) освіти з урахуванням місцевих природних умов, інтересів учнів самостійно визначають зміст, форми і засоби їх рухової активності, методи проведення занять з фізичної культури та організують позаурочну фізкультурно-спортивну роботу за участю закладів позашкільної освіти, громадських об'єднань фізкультурно-спортивної спрямованості.



- (43) Згідно зі статтею 27 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» забезпечення умов для фізкультурно-оздоровчої діяльності за місцем проживання та відпочинку громадян покладається на місцеві державні адміністрації та органи місцевого самоврядування і здійснюється за рахунок коштів відповідних бюджетів. З цією метою місцеві державні адміністрації та органи місцевого самоврядування можуть створювати центри фізичного здоров'я населення, організовувати будівництво спортивних споруд та співпрацювати з відповідними громадськими організаціями фізкультурно-спортивної спрямованості та іншими закладами фізичної культури і спорту.
- (44) Згідно зі статтею 38 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» професійний спорт – комерційний напрям діяльності у спорті, пов'язаний з підготовкою та проведенням видовищних спортивних заходів на високому організаційному рівні з метою отримання прибутку. Діяльність у професійному спорті спортсменів, тренерів та інших фахівців, яка полягає у підготовці та участі у спортивних змаганнях серед спортсменів-професіоналів, і є *основним джерелом їх доходів*, провадиться відповідно до цього Закону, Кодексу законів про працю України та інших нормативно-правових актів, а також статутних та регламентних документів відповідних суб'єктів сфери фізичної культури і спорту та міжнародних спортивних організацій. Спортсмен набуває статусу спортсмена-професіонала з моменту укладення контракту з відповідними суб'єктами сфери фізичної культури і спорту про участь у змаганнях серед спортсменів-професіоналів.
- (45) Відповідно до статті 47 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» фінансування розвитку фізичної культури і спорту здійснюється відповідно до цього Закону та інших нормативно-правових актів за рахунок коштів відповідно державного та місцевого бюджетів, а також інших джерел, не заборонених законодавством.

### 3.3. Ознаки державної допомоги

- (46) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (47) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (48) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (49) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції», економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають

можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

- (50) Згідно зі статтею 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.
- (51) Так, зокрема, визначення професійного спорту встановлюється в Регламенті Комісії (ЄС) № 651/2014 від 17.06.2014 щодо оголошення деяких категорій допомоги сумісними з внутрішнім ринком під час застосування статей 107 і 108 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Регламент Комісії (ЄС) № 651/2014). Згідно з пунктом 143 статті 2 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 професійний спорт означає заняття спортом у вигляді оплачуваної роботи або діяльності за винагороду, незалежно від того, чи було укладено офіційний трудовий договір між професійним спортсменом і відповідною спортивною організацією, де компенсація перевищує вартість участі та становить значну частину доходу для спортсмена. Витрати на проїзд та проживання для участі в спортивному заході не розглядаються як компенсація для цілей цього Регламенту.
- (52) Комісією в роз'ясненнях до держав-членів стосовно статті 55 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 додатково уточнено зміст поняття «значна частина доходу для спортсмена», а саме, що більше половини доходів, одержуваних від компенсації за спортивну діяльність спортсмена, буде розглядатися як «значна частина доходу».

#### **4. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ**

##### **4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання**

- (53) Відповідно до Статуту КП «ФК «Суми» СМР, затвердженого рішенням Сумської міської ради № 203-МР від 27.01.2021, КП «ФК «Суми» СМР є комунальним підприємством, яке засновано на комунальній власності Сумської міської територіальної громади. Засновником Підприємства є Сумська міська рада.
- (54) Згідно з пунктом 2.1 Статуту метою діяльності КП «ФК «Суми» СМР, зокрема, є:
- становлення та розвиток професійної футбольної команди всеукраїнського та міжнародного класу;
  - розробка та реалізація програми розвитку дитячо-юнацького футболу, підтримка та розвиток футбольної команди юнаків 17 років (U17) та команди юнаків 19 років (U19) всеукраїнського та міжнародного класу;
  - підвищення спортивної майстерності футболістів-професіоналів та юних футболістів;
  - підготовка та участь у спортивних змаганнях.

- (55) Відповідно до пункту 2.2 Статуту предметом діяльності КП «ФК «Суми» СМР, зокрема, є:
- розвиток дитячого та юнацького футболу;
  - забезпечення підготовки кваліфікованих спортсменів з футболу, в тому числі для збірної команди України та забезпечення їх участі у змаганнях в Україні та за її межами;
  - участь у міських, обласних, національних та міжнародних змаганнях з футболу;
  - забезпечення підтримки і пропаганди фізичної культури та спорту, популяризації футболу, в тому числі професійного та дитячо-юнацького;
  - проведення різноманітних спортивних заходів, організація спортивних змагань;
  - організація навчання та підготовка фахівців в рамках відповідних шкіл, семінарів, конференцій, симпозіумів, підвищення кваліфікації.
- (56) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» регламентовано, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, **іншу господарську діяльність**, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (57) З урахуванням наведеного КП «ФК «Суми» СМР є суб'єктом господарювання у розумінні Закону.

#### **4.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів**

- (58) Відповідно до інформації, отриманої від Надавача, підтримка КП «ФК «Суми» СМР надаватиметься за рахунок коштів бюджету Сумської міської територіальної громади, тобто за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

#### **4.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

- (59) Повідомлена підтримка спрямована, зокрема, на підтримку громадського спортивного руху, популяризацію спортивного іміджу міста на всеукраїнській арені та підтримку дитячого, аматорського, професійного футболу.
- (60) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Повідомлення Єврокомісії), якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (61) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів; недискримінаційною.
- (62) Оскільки, відповідно до наявної інформації, Отримувача не було обрано за конкурентною процедурою, не можна стверджувати, що надана Отримувачу економічна вигода у вигляді поточних видатків була б доступною для нього на звичайних ринкових умовах.

- (63) Отже, надання державної підтримки КП «ФК «Суми» СМР не виключає створення переваг, що недоступні іншим суб'єктам господарювання у звичайних ринкових умовах.
- (64) Водночас, відповідно до інформації, наданої у Листі 2, закупівлю товарів, робіт, послуг (зокрема, меблів для обладнання робочих місць працівників, вітамінів, перев'язувальних матеріалів, спортивної екіпіровки, послуг з харчування під час проведення НТЗ з підготовки до розіграшу Кубка України серед команд-аматорів та серед команд професіоналів, транспортних послуг), необхідних для забезпечення діяльності Отримувача, планується здійснювати відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель Prozorro.
- (65) Отже, державна підтримка на закупівлю відповідних товарів, робіт, послуг буде здійснюватись на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів (будуть закуповуватись через систему Prozorro), яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що у свою чергу виключає створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

#### **4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції**

- (66) Як було зазначено раніше, економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку. Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (67) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватись діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (68) При цьому пунктом 187 Повідомлення Єврокомісії передбачено, що заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами.
- (69) Аналіз частини другої статті 38 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» дозволяє констатувати, що діяльність у професійному спорті спортсменів, тренерів та інших фахівців є основним джерелом їх доходів. Згідно з пунктом 143 статті 2 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014 професійний спорт означає заняття спортом у

вигляді оплачуваної роботи або діяльності за винагороду, де компенсація перевищує вартість участі та становить значну частину доходу для спортсмена.

- (70) Відповідно до частини першої статті 38 Закону України «Про фізичну культуру і спорт» професійний спорт – комерційний напрям діяльності у спорті, пов'язаний з підготовкою та проведенням видовищних спортивних заходів на високому організаційному рівні з метою отримання прибутку, а у КП «ФК «Суми» СМР, відповідно до інформації, наданої у Листі 1, основним напрямком є спортивна (діяльність у сфері спорту щодо забезпечення розвитку дитячо-юнацького, аматорського та професійного футболу Сумської міської територіальної громади), а не комерційна діяльність. Отже, діяльність КП «ФК «Суми» СМР не відповідає положенням пункту 143 статті 2 Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014, де зазначено, що «діяльність у професійному спорті спортсменів, тренерів та інших фахівців є основним джерелом їх доходів» та «професійний спорт означає заняття спортом у вигляді оплачуваної роботи або діяльності за винагороду, де компенсація перевищує вартість участі та становить значну частину доходу для спортсмена» відповідно.
- (71) На основі наведеного, підтримка КП «ФК «Суми» СМР надаватиметься не як на діяльність професійних спортсменів, у розумінні Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014, а на підтримку громадського спортивного руху, популяризацію спортивного іміджу міста на всеукраїнській арені та підтримку дитячого, аматорського, професійного футболу.
- (72) Отже, фінансування спрямовується на спортивну діяльність КП «ФК «Суми» СМР з надання фізкультурно-спортивних послуг, які є безкоштовними і не реалізуються на ринку у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (73) Отже, враховуючи викладене, державна підтримка КП «ФК «Суми» СМР не спотворює та не загрожує спотворенням економічної конкуренції.

#### **4.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги**

- (74) Повідомлена державна підтримка, яка надаватиметься КП «ФК «Суми» СМР за рахунок місцевих ресурсів, **не є державною допомогою**, оскільки не спотворює та не загрожує спотворенням економічної конкуренції.

### **5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ**

- (75) На основі наведеного, підтримка КП «ФК «Суми» СМР надаватиметься не як на діяльність професійних спортсменів, у розумінні Регламенту Комісії (ЄС) № 651/2014.
- (76) Основним напрямком КП «ФК «Суми» СМР є спортивна, а не комерційна діяльність. Спортивна діяльність КП «ФК «Суми» СМР виконує соціальну функцію для підтримки громадського спортивного руху, популяризації спортивного іміджу міста на всеукраїнській арені та підтримки дитячого, аматорського, професійного футболу.
- (77) Так, спортсмени КП «ФК «Суми» СМР забезпечують тренування в якості спортсменів-інструкторів для вихованців загальноосвітніх шкіл, проведення практичних та теоретичних занять із футболу для тренерського складу та вихованців дитячо-юнацьких спортивних шкіл, організацію та проведення турнірів із футболу для вихованців дитячо-юнацьких футбольних шкіл, організацію та проведення турнірів із футболу для

широких верств населення шляхом співпраці з підприємствами, установами та організаціями, тощо. Відповідно до інформації, наданої у Листі 1, планується проведення майстер-класів для груп навчальної підготовки для вразливих категорій населення (дітям малозабезпечених сімей, особам з числа дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування тощо). Запрошення та організацію проведення таких зустрічей серед зазначених осіб планується провести на підставі списків учасників, складених за поданням Сумського міського центру соціальних служб.

У цьому випадку варто взяти до уваги рішення Європейської Комісії № 118/2000, де встановлено, що *заходи*, спрямовані на забезпечення освіти молоді, що дозволяють їй досягти високого спортивного рівня та поєднати спортивну підготовку з поглибленою освітою і таким способом створити для них умови знайти звичайну роботу (або для тих, хто займається спортом професійно, знайти роботу по закінченню їх кар'єри), розроблені з метою сприяння освіті й початковій підготовці та є *освітніми програмами*, а тому не вважаються державною допомогою відповідно до Угоди.

- (78) Отже, державна підтримка, яка надається Виконавчим комітетом СМР КП «ФК «Суми» СМР у формі субсидій та поточних трансфертів підприємствам (установам, організаціям) обсягом 6 900 000 грн, відповідно до Програми розвитку фізичної культури і спорту Сумської міської територіальної громади на 2019 – 2021 роки, затвердженої рішенням Сумської міської ради № 4150-МР від 28.11.2018, зі змінами, внесеними, зокрема, рішенням Сумської міської ради № 460-МР від 24.02.2021, на період із 01.03.2021 по 31.12.2021, не спотворює та не загрожує спотворенням економічної конкуренції, відтак не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

## 6. НЕОБХІДНІСТЬ ДОТРИМАННЯ ВИМОГ

- (79) Разом із тим слід зазначити, що:
- компенсація за **професійну діяльність** спортсменів без урахування витрат на проїзд та проживання для участі в **комерційних спортивних заходах** не повинна становити значну частину (перевищувати половину) їх доходів, а в разі перевищення такої частки державна підтримка КП «ФК «Суми» СМР може містити ознаки державної допомоги;
  - підтримка має спрямовуватись на забезпечення надання КП «ФК «Суми» СМР фізкультурно-спортивних послуг;
  - КП «ФК «Суми» СМР має забезпечити ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності для належного розподілу доходів і витрат за надання платних послуг, та витрат, на які спрямовується державна підтримка.
- Умови, наведені в цьому пункті, є обов'язковими для виконання.
- (80) Використання коштів державної підтримки на здійснення платної діяльності може містити ознаки державної допомоги.
- (81) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2, 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення

змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Виконавчим комітетом Сумської міської ради, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

#### ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що державна підтримка, яка надається Виконавчим комітетом Сумської міської ради комунальному підприємству «Футбольний клуб «Суми» Сумської міської ради у формі субсидій та поточних трансфертів обсягом 6 900 000 (шість мільйонів дев'ятсот тисяч) гривень, відповідно до Програми розвитку фізичної культури і спорту Сумської міської територіальної громади на 2019 – 2021 роки, затвердженої рішенням Сумської міської ради № 4150-МР від 28.11.2018, зі змінами, внесеними, зокрема, рішенням Сумської міської ради № 460-МР від 24.02.2021, на період із 01.03.2021 по 31.12.2021, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О. ПІЩАНСЬКА