



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

07 травня 2021 р.

Київ

№ 36-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України (далі – Колегія), розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 05.05.2021 № 500-01/179-п та повідомлення про державну допомогу Департаменту житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, яке надійшло на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 55831 (вх. № 80-ПДД/1 від 11.02.2021) щодо фінансування комунального підприємства «Кременчук АКВА-СЕРВІС» Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, яке подано за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789,

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 55831 (вх. № 80-ПДД/1 від 11.02.2021) Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом від 25.02.2021 № 500-29/03-2961 залишено Повідомлення без руху та запитано додаткову інформацію. Департаментом житлово-комунального господарства виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області надано

додаткову інформацію листом за реєстраційним номером 435-ПДД/4 від 18.03.2021 (далі – Лист).

(3) Повідомлення прийнято до розгляду 18.03.2021.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач державної підтримки

(4) Департамент житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області (далі – Надавач, Департамент) (39600, Полтавська обл., м. Кременчук, площа Перемоги, 2, ідентифікаційний код юридичної особи 03365860).

2.2. Отримувач державної підтримки

(5) Комунальне підприємство «Кременчук АКВА-СЕРВІС» Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області (далі – КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС», Отримувач, Підприємство) (39600, Полтавська обл., м. Кременчук, вул. Першотравнева, 4А, ідентифікаційний код юридичної особи 31493569).

(6) Відповідно до Статуту КП «АКВА-СЕРВІС», затвердженого рішенням Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області від 26.01.2021 (далі – Статут), власником та засновником Підприємства є Кременчуцька міська територіальна громада в особі Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області (далі – Засновник або Власник).

Підприємство функціонально підпорядковане, підзвітне та підконтрольне Департаменту житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області. Департамент виступає органом Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, до сфери управління якого входить Підприємство.

(7) Основною метою діяльності Підприємства є проведення рятувально-водолазних та інших невідкладних робіт на воді, об'єктах благоустрою, утримання місць масового відпочинку на водних об'єктах, що закріплені за Підприємством, збереження довкілля на цих об'єктах.

Предметом діяльності Підприємства є, зокрема:

- ефективне й комплексне використання наявних сил і засобів, призначених для організації запобігання надзвичайним ситуаціям на водних об'єктах міста Кременчука й реагування на них;
- проведення рятувально-водолазних та інших невідкладних робіт на воді та об'єктах благоустрою;
- забезпечення комплексного, обов'язкового, аварійно-рятувального обслуговування водних об'єктів, територій, що знаходяться в зоні відповідальності Підприємства;
- утримання місць масового відпочинку та інших об'єктів благоустрою, що закріплені за Підприємством;
- організація заходів із підготовки до купального сезону;
- організація заходів щодо недопущення підтоплень;
- очищення та обстеження водних об'єктів;

- водолазне обстеження гідротехнічних споруд водогосподарського призначення, внутрішніх та зовнішніх мереж, водопроводу, каналізації;
- прибирання закріплених за Підприємством об'єктів благоустрою;
- виконання комплексу санітарних та інших заходів, спрямованих на запобігання забрудненню, засміченню та виснаженню водних ресурсів та інших закріплених об'єктів благоустрою;
- роботи, пов'язані з поліпшенням технічного стану та благоустрою водойм, пляжів, місць масового відпочинку, покращення їх рекреаційної спроможності та екологічного стану.

(8) Майно Підприємства належить до комунальної власності територіальної громади міста Кременчука та закріплене за ним на праві господарського віддання. Підприємство, здійснюючи право господарського віддання, володіє, користується та розпоряджається зазначеним майном у порядку, визначеному Власником та законодавством, вчиняючи щодо нього будь-які дії, які не суперечать чинному законодавству та Статуту.

2.3. Мета (ціль) державної підтримки

(9) Виконання загальнодержавних програм розвитку.

Рятування життя й охорона здоров'я людей на водних об'єктах міста Кременчука в зонах дії рятувальних станцій та постів і збереження довкілля.

Забезпечення екологічно безпечного функціонування річок та їх санітарного стану, а також безумовне надання переваги забезпеченню раціональної та превентивної безпеки життєдіяльності населення в місті Кременчуці.

2.4. Очікуваний результат

(10) Виконання Програми діяльності та розвитку комунального підприємства «Кременчук АКВА - СЕРВІС» Кременчуцької міської ради на 2021 рік, затвердженої рішенням Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області від 22.12.2020, дозволить забезпечити підвищення безпеки перебування людей біля водоймищ, запобігання виникненню небезпечних ситуацій на воді, збереження довкілля, а також дасть змогу забезпечити вирішення пріоритетного завдання Підприємства, а саме: рятування життя й охорону здоров'я людей на водних об'єктах міста Кременчука в зонах дії рятувальних станцій та постів і збереження довкілля.

2.5. Підстава для надання державної підтримки

(11) Програма діяльності та розвитку комунального підприємства «Кременчук АКВА-СЕРВІС» Кременчуцької міської ради на 2021 рік, затверджена рішенням Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області від 22.12.2020 (далі – Програма).

2.6. Форма державної підтримки

(12) Субсидія.

2.7. Обсяг державної підтримки

(13) Загальний обсяг – 11 319 104 грн.

(14) Витрати, які покриватимуться державною підтримкою:

- придбання матеріалів для ремонту пляжного обладнання, інформаційних щитів – 50 000,00 грн;
- поточний ремонт веслувальних та надувних рятувальних човнів – 2400,00 грн;
- транспортні послуги (транспортування пляжного обладнання) – 12 000,00 грн;
- страхування матросів – 18 200,00 грн;
- послуги з вивезення ТПВ та нечистот – 16 800,00 грн;
- укомплектування необхідними медикаментами – 15 200,00 грн;
- придбання необхідного рятувального спорядження – 20 200,00 грн;
- виготовлення поліграфічної продукції (інформаційних листівок, наклейок на пляжні таблиці тощо) – 5 000,00 грн;
- придбання пляжного обладнання – 28 800,00 грн;
- придбання запасних частин для багатофункціональної самохідної установки «Трихог» – 20 000,00 грн;
- технічне обслуговування багатофункціональної самохідної установки «Трихог» – 18 000,00 грн;
- придбання дизельного пального – 63 000,00 грн;
- оплата електропостачання – 23 818,00 грн;
- послуги зв'язку та програмного забезпечення – 21 000,00 грн;
- технічне обслуговування електромереж – 4 800,00 грн;
- технічне обслуговування підвісних двигунів – 10 000,00 грн;
- випробування водолазних балонів, регуляторів, манометрів компресора та аналіз повітря, поточний ремонт водолазного спорядження – 14 150,00 грн;
- щорічна перевірка плавзасобів Річковим реєстром – 7 000,00 грн;
- підвищення кваліфікації – 8 000,00 грн;
- послуги з очищення територій – 14 400,00 грн;
- перереєстрація транспортних засобів – 5 000,00 грн;
- страхування водолазів – 15 400,00 грн;
- послуги з медичного огляду працівників – 14 000,00 грн;
- опосвідчення та перезарядка вогнегасників – 2 400,00 грн;
- поточний ремонт та страхування автотранспорту – 13 500,00 грн;
- відшкодування виплат на пільгові пенсії – 20 400,00 грн;
- придбання пально-мастильних матеріалів, запчастин до автотранспорту та підвісних двигунів – 240 400,00 грн;
- придбання господарських, електротоварів, меблів, оргтехніки та інших малоцінних предметів – 167 720,00 грн;
- придбання водолазного спорядження – 127 860,00 грн;
- придбання канцелярського та письмового приладдя, паперу – 9 600,00 грн;
- придбання спецодягу для працівників – 66 300,00 грн;
- придбання погрузчика фронтального – 59 000,00 грн;
- придбання дискового агрегата – 57 000,00 грн;
- придбання компресора повітряного високого тиску – 322 000,00 грн;
- придбання дизельного генератора – 34 000,00 грн;
- придбання гідрокостюма сухого типу – 34 000,00 грн;
- придбання машини для прибирання пляжів MANTA (або аналога) – 540 000,00 грн;
- придбання автомобіля «RENAULTDOKKER» (або аналога) – 420 000,00 грн;
- придбання навісного обладнання для трактора – 22 000,00 грн;
- заробітна плата згідно зі штатним розписом – 8 775 756,00 грн.

2.8. Тривалість державної підтримки

(15) з 01.01.2021 по 31.12.2021.

3. УМОВИ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

(16) В основу Програми покладено вирішення пріоритетного завдання Підприємства, а саме: рятування життя й охорона здоров'я людей на водних об'єктах міста Кременчука в зонах дії рятувальних станцій та постів і збереження довкілля.

Програма розроблена відповідно до Цивільного кодексу України, Бюджетного кодексу України, Законів України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про аварійно-рятувальні служби», «Про охорону навколишнього природного середовища» та єдиних правил безпеки праці на водолазних роботах і медичного забезпечення.

(17) КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» створено у 2020 році шляхом реорганізації комунальної установи «Кременчуцька рятувально-водолазна станція».

Діяльність Підприємства спрямована на рятування життя й охорону здоров'я людей на водних об'єктах міста Кременчука в зоні дій рятувальних станцій та постів.

Перед початком та протягом купального сезону фахівці Підприємства проводять водолазне обстеження акваторій дна з вилученням сторонніх предметів і проміром глибини центрального міського пляжу та місць масового відпочинку на водах Автозаводського та Крюківського районів і дитячих оздоровчих таборів. Загальна площа обстеження становить 63 тис. м³.

У травні 2021 року штат Підприємства буде укомплектовано 22 матросами – рятувальниками для забезпечення чергування рятувальних постів.

Кожен рік кількість облаштованих місць для відпочинку населення біля води зростає. Так, у 2020 році було облаштовано та оснащено рятувальним постом місце відпочинку в районі човнової станції № 1 по вул. Чумацький шлях.

Придбання додаткового сучасного рятувального та водолазного спорядження (огорожувальних буїв, рятувальних жилетів, мегафонів та ін.) дозволить повністю укомплектувати рятувальні пости відповідно до наказу Міністерства внутрішніх справ України від 10.04.2017 № 301 «Про затвердження Правил охорони життя людей на водних об'єктах України».

На центральному міському пляжі функціонує медичний пункт із надання медичної допомоги відпочиваючим та працює радіотрансляційний вузол. Перед початком та протягом сезону проводяться роботи з благоустрою вищезазначених місць, а саме: здійснюється ремонт та встановлюються додаткові тіньові навіси, лави, роздягальні, туалети, приміщення для рятувальників. У літній період забезпечується також належне санітарне утримання, встановлення урн для сміття, прибирання пляжів 9 тимчасовими прибиральниками та своєчасний контроль за вивезенням сміття.

У постійному штаті Підприємства також передбачається 3 прибиральники з метою підтримки місць масового відпочинку біля води в належному санітарному стані протягом усього року.

Окремий напрям діяльності Підприємства – це очищення прибережної зони річок міста Кременчука. Останнім часом пильну увагу та занепокоєння громадськості викликає екологічний стан річок Дніпро та Сухий Кагамлик. Спостерігається заростання очеретом та водоростями водоймищ, пониження ґрунтових вод.

Робота багатофункціональної самохідної установки «TRUXOR» забезпечить розчистку пляжів усіх визначених місць масового відпочинку. Протягом 2020 року було скошено водоростей та очерету на площі у 166,9 тис. м² та вивезено й утилізовано 453 м³ відходів. Придбаний трактор КАТА КЕ 504 дозволить бути незалежними від сторонніх організацій під час збирання та транспортування відходів, що прискорить роботу бригади благоустрою та можливість проводити підрядні роботи населенню та організаціям.

(18) Основною метою Програми є забезпечення комплексного, обов'язкового, аварійно-рятувального обслуговування водних об'єктів, що знаходяться в зоні відповідальності підприємства, ефективного й комплексного використання наявних сил і засобів, призначених для організації запобігання надзвичайним ситуаціям на водних об'єктах міста Кременчука, забезпечення екологічно безпечного функціонування річок та їх санітарного стану, а також безумовне надання переваги забезпеченню раціональної та превентивної безпеки життєдіяльності населення в місті Кременчуці.

(19) Основними завданнями Програми є:

- запобігання виникненню надзвичайних ситуацій на водних об'єктах міста, мінімізація їх наслідків та захист населення й території міста;
- термінове реагування на надзвичайні ситуації техногенного та природного характеру на водних об'єктах міста;
- проведення рятувально-водолазних та інших невідкладних робіт на воді;
- забезпечення охорони життя людей в місцях масового відпочинку на воді в зоні дії рятувальних станцій, рятувального поста;
- проведення роз'яснювальної роботи серед населення міста щодо запобігання загибелі та травматизму людей на водних об'єктах, особливо серед учнів навчальних закладів; організація і контроль роботи рятувальної станції, рятувальних постів, аварійно-рятувальної маневреної групи на водних об'єктах міста;
- забезпечення належного санітарного стану на пляжах та місцях масового відпочинку та ремонт й утримання пляжного обладнання;
- розчищення та поглиблення прибережних літоралей.

(20) Всі заходи Програми передбачені для реалізації протягом 2021 року. Фінансування заходів Програми здійснюється в межах коштів, передбачених у бюджеті міста на відповідний рік за загальним та спеціальним фондами бюджету.

(21) У ході виконання Програми очікується досягнення таких показників:

- недопущення нещасних випадків в охоронній зоні;
- запобігання загибелі та травматизму людей на водних об'єктах;
- утримання техніки та обладнання у відповідному стані для термінового реагування на надзвичайні ситуації на водних об'єктах міста;
- забезпечення належних умов відпочинку мешканців та гостей міста на водоймищах міста Кременчука;
- реалізація місцевої політики щодо поліпшення гідрологічного режиму та санітарного стану річок.

Своєчасна реалізація заходів Програми дозволить належним чином виконувати основне завдання Підприємства – рятування життя та охорону здоров'я людей на водних об'єктах міста Кременчука та поліпшити стан навколишнього природного середовища.

- (22) Відповідно до Листа, КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» є єдиним підприємством на території міста Кременчука, що має відповідні дозволи, свідоцтво «Про атестацію аварійно-рятувальної служби», кваліфікованих працівників та може виконати заходи Програми якісно й з дотриманням відповідних вимог у повному обсязі.

Конкурсного відбору під час вибору Отримувача державної підтримки не проводилось, оскільки норми Кодексу цивільного захисту України передбачають, що комунальні аварійно-рятувальні служби утворюються органами місцевого самоврядування та не передбачено проведення конкурсу, порядок проведення конкурсу відсутній. До того ж жоден суб'єкт господарювання не звертався до Департаменту з пропозицією чи зверненням щодо виконання заходів Програми.

У Підприємства відсутні конкуренти, які можуть здійснювати аналогічну діяльність.

- (23) За інформацією Надавача, Підприємство належить до сил цивільного захисту відповідно до частини першої статті 22 Кодексу цивільного захисту України.

- (24) КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» не надає послуг на платній основі. Всі послуги Підприємство надає абсолютно безкоштовно для мешканців міста Кременчука. Підприємство повністю фінансується за рахунок органу місцевого самоврядування.

- (25) Відповідно до Листа Підприємство буде проводити закупівлі відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «ProZorro» із метою придбання техніки, інвентарю. Всі інші заходи Підприємство планує виконувати самостійно.

- (26) Відповідно до Повідомлення фінансова підтримка КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» спрямована на реалізацію заходів Програми, яка розроблена з метою реалізації державної політики України в галузі охорони навколишнього природного середовища, захисту життя і здоров'я мешканців міста Кременчука.

- (27) Щодо розрахунку обсягу фінансування Підприємства Надавач зазначив таке.

Вартість облаштування місць масового відпочинку перед початком купального сезону та утримання місць масового відпочинку населення біля води протягом літнього сезону визначалася з урахуванням середньої вартості на утримання одного місця відпочинку та витратами за виконання аналогічних робіт за попередні періоди.

Вартість робіт з розчищення та поглиблення літоралей визначалася з урахуванням вартості виконаних робіт за попередні періоди та кількості місяців, протягом яких будуть виконуватися роботи.

Інвентаризація та паспортизація об'єктів водного господарства визначалась на підставі розрахунку з орієнтовною середньою вартістю інвентаризації одного об'єкта. Вартість обладнання й користування – на підставі отриманих комерційних пропозицій.

- (28) Фактично виділені кошти не можуть перевищувати розміру витрат, які виникнуть у КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС», оскільки кошти виділяються на рахунок, відкритий в органах Казначейського обслуговування.

Для отримання цих коштів КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» здійснює реєстрацію юридичних та фінансових зобов'язань в органах Казначейського обслуговування, а саме, надає договір, укладений із підрядною організацією, з урахуванням вимог Закону України «Про публічні закупівлі», та рахунок, який буде виставлений для оплати іншою стороною договору.

На підставі зареєстрованих зобов'язань КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» Департамент, як головний розпорядник бюджетних коштів, подає заяву до місцевого фінансового органу (Департаменту фінансів виконавчого комітету Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області) для фінансування. У свою чергу, Департамент фінансів фінансує Надавача, а Надавач вже перераховує ці кошти КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС».

(29) Бухгалтерський облік на Підприємстві ведеться за кожним видом діяльності, що забезпечує належний розподіл доходів і витрат, на які спрямовуються бюджетні кошти, шляхом оформлення первинних документів окремо, зокрема витрати на оплату праці оформлюються окремими відомостями, договори на послуги та придбання товарно-матеріальних цінностей оформлюються окремо за витратами за рахунок державної підтримки, списання товарно-матеріальних цінностей ведеться окремо в розрізі об'єктів обліку.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

4.1. Ознаки державної допомоги

(30) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

(31) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:

- підтримка надається суб'єкту господарювання;
- державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
- підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
- підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(32) Відповідно до частини другої статті 1 Закону, терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

4.2. Цивільний захист населення

(33) Згідно зі статтею 26 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» виключною компетенцією сільських, селищних, міських рад є, зокрема, затвердження програм соціально-економічного та культурного розвитку відповідних адміністративно-територіальних одиниць, цільових програм з інших питань місцевого самоврядування.

(34) Статтею 36 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» передбачено, що до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать такі делеговані повноваження, як організація та участь у здійсненні заходів, пов'язаних з мобілізаційною підготовкою та цивільним захистом, на відповідній території.

(35) Відповідно до статті 38 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад щодо забезпечення

законності, правопорядку, охорони прав, свобод і законних інтересів громадян належать, зокрема, вжиття у разі надзвичайних ситуацій необхідних заходів відповідно до закону щодо забезпечення державного і громадського порядку, життєдіяльності підприємств, установ та організацій, врятування життя людей, захисту їх здоров'я, збереження матеріальних цінностей.

- (36) Згідно зі статтею 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належить здійснення самоврядного контролю за станом благоустрою та утримання територій населених пунктів, інженерних споруд та об'єктів, підприємств, установ та організацій, майданчиків для паркування транспортних засобів (у тому числі щодо оплати послуг з користування майданчиками для платного паркування транспортних засобів), озелененням таких територій, охороною зелених насаджень, водних об'єктів тощо.
- (37) Статтею 1 Кодексу цивільного захисту України (далі – Кодекс) встановлено, що кодекс цивільного захисту України регулює відносини, пов'язані із захистом населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій, реагуванням на них, функціонуванням єдиної державної системи цивільного захисту, та визначає повноваження органів державної влади, Ради міністрів Автономної Республіки Крим, органів місцевого самоврядування, права та обов'язки громадян України, іноземців та осіб без громадянства, підприємств, установ та організацій незалежно від форми власності.
- (38) Згідно з пунктом 40 статті 2 Кодексу спеціалізована аварійно-рятувальна служба – професійна аварійно-рятувальна служба, яка має підготовлених рятувальників та відповідні засоби цивільного захисту і призначена для проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт з особливим ризиком для життя та здоров'я, зокрема для гасіння газових фонтанів, проведення водолазних та гірничорятувальних робіт.
- (39) Відповідно до статті 4 Кодексу цивільний захист – це функція держави, спрямована на захист населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій шляхом запобігання таким ситуаціям, ліквідації їх наслідків і надання допомоги постраждалим у мирний час та в особливий період.
- (40) Згідно зі статтею 8 Кодексу забезпечення реалізації державної політики у сфері цивільного захисту здійснюється єдиною державною системою цивільного захисту, яка складається з функціональних і територіальних підсистем та ланок.

Основними завданнями єдиної державної системи цивільного захисту, зокрема, є:

- забезпечення готовності міністерств та інших центральних та місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підпорядкованих їм сил і засобів до дій, спрямованих на запобігання і реагування на надзвичайні ситуації;
- забезпечення реалізації заходів щодо запобігання виникненню надзвичайних ситуацій;
- проведення рятувальних та інших невідкладних робіт щодо ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій, організація життєзабезпечення постраждалого населення.

- (41) Відповідно до статті 19 Кодексу до повноважень органів місцевого самоврядування у сфері цивільного захисту належить, зокрема:

- забезпечення цивільного захисту на відповідній території;
- забезпечення виконання завдань створеними ними ланками територіальних підсистем;

- забезпечення реалізації вимог техногенної та пожежної безпеки на суб'єктах господарювання, що належать до сфери їх управління, які можуть створити реальну загрозу виникнення аварії;
- розроблення та забезпечення реалізації програм та планів заходів у сфері цивільного захисту, зокрема спрямованих на захист населення і територій від надзвичайних ситуацій та запобігання їх виникненню, забезпечення техногенної та пожежної безпеки;
- керівництво створеними ними аварійно-рятувальними службами, формуваннями та спеціалізованими службами цивільного захисту, місцевою та добровільною пожежною охороною, забезпечення їх діяльності та здійснення контролю за готовністю до дій за призначенням;
- створення і використання матеріальних резервів для запобігання та ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій.

Організацію заходів цивільного захисту в територіальних підсистемах здійснюють Рада міністрів Автономної Республіки Крим, місцеві державні адміністрації, органи місцевого самоврядування.

(42) Згідно з пунктом 2 частини першої статті 22 Кодексу до сил цивільного захисту належать аварійно-рятувальні служби.

(43) Статтею 23 Кодексу передбачено, що аварійно-рятувальні служби поділяються на:

- державні, регіональні, комунальні, об'єктові та громадських організацій;
- спеціалізовані та неспеціалізовані;
- професійні та непрофесійні.

Комунальні аварійно-рятувальні служби утворюються органами місцевого самоврядування у місті, районі міста, селищі, селі.

Державні, регіональні, комунальні аварійно-рятувальні служби і аварійно-рятувальні служби громадських організацій, створені на професійній основі, є юридичними особами.

(44) Відповідно до частини дванадцятої статті 23 Кодексу на аварійно-рятувальні служби покладається виконання таких завдань, зокрема:

- проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт, робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій у разі їх виникнення;
- виконання робіт із запобігання виникненню та мінімізації наслідків надзвичайних ситуацій і щодо захисту від них населення і територій;
- захист навколишнього природного середовища та локалізація зони впливу шкідливих і небезпечних факторів, що виникають під час аварій та катастроф;
- забезпечення готовності своїх органів управління, сил і засобів до дій за призначенням;
- контроль за готовністю об'єктів і територій, що ними обслуговуються, до проведення робіт з ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій.

(45) Частиною п'ятнадцятою статті 23 Кодексу встановлено, що *матеріально-технічне та фінансове забезпечення діяльності аварійно-рятувальних служб здійснюється за рахунок коштів державного та місцевого бюджетів*, підприємств, установ, організацій, що створюють аварійно-рятувальні служби, коштів від надання додаткових платних послуг, а також добровільних пожертвувань юридичних і фізичних осіб, інших не заборонених законодавством джерел.

- (46) Згідно з частиною першою статті 79 Кодексу проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснюється безоплатно.

5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

5.1. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

5.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (47) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (48) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (49) Відповідно до статті 23 Кодексу на аварійно-рятувальні служби покладається виконання таких завдань, зокрема, аварійно-рятувальне обслуговування на договірній основі суб'єктів господарювання та окремих територій, на яких існує небезпека виникнення надзвичайних ситуацій.
- (50) Відповідно до статті 134 Кодексу державні, регіональні та комунальні аварійно-рятувальні служби можуть надавати платні послуги, що не суперечать та не перешкоджають їх основній діяльності.
- (51) Враховуючи викладене, КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС», у частині виконання аварійно-рятувального обслуговування на договірній основі суб'єктів господарювання та окремих територій, є **суб'єктом господарювання** у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».
- (52) При цьому, за інформацією Надавача, КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» не надає платних послуг, фінансова підтримка Підприємства спрямована лише на виконання Підприємством заходів Програми, яка розроблена з метою державної політики України в галузі охорони навколишнього природного середовища, захисту життя й здоров'я мешканців міста Кременчука.
- (53) Враховуючи зазначене, здійснення Підприємством діяльності в частині забезпечення державної політики України в галузі охорони навколишнього природного середовища, захисту життя і здоров'я мешканців міста Кременчука свідчить про відсутність економічної складової діяльності.

5.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

- (54) У пункті 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної

власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.

- (55) Відповідно до інформації, наданої в Повідомленні, джерелами фінансування індивідуальної державної допомоги є бюджет міста Кременчука. Використання бюджетних коштів Підприємство здійснює на підставі плану використання бюджетних коштів та відповідно до напрямів діяльності й заходів, передбачених Програмою.
- (56) Отже, державна підтримка КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» у формі субсидій на виконання заходів, які передбачені Програмою, здійснюється **за рахунок коштів місцевого бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

5.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (57) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (58) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.
- (59) Оскільки здійснення КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» діяльності з рятування життя й охорони здоров'я людей на водних об'єктах міста Кременчука в зонах дії рятувальних станцій та постів і збереження довкілля не містить економічної складової, державна підтримка на цю діяльність **не створює переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (60) Разом із тим, відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилась із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (61) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (62) За інформацією Надавача, Підприємство буде проводити закупівлі відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» через систему «ProZorro» із метою придбання техніки, інвентарю.

Для отримання коштів із метою закупівлі техніки, інвентарю й товарів КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» здійснює реєстрацію юридичних та фінансових зобов'язань в органах Казначейського обслуговування, а саме, надає договір, укладений із підрядною організацією, з урахуванням вимог Закону України «Про публічні закупівлі», та рахунок, який буде виставлений для оплати іншою стороною договору. Департамент, як головний розпорядник, перерахує КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» тільки ту суму, на яку буде укладений договір.

(63) Отже, Надавачем надано обґрунтування того, що державна підтримка на закупівлю необхідних для виконання заходів Програми товарів, техніки та інвентарю визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, **виключає створення переваг** для виробництва тих видів товарів (робіт, матеріалів), які будуть закуповуватись через систему «ProZorro».

5.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

(64) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.

(65) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.

(66) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.

(67) Разом із тим, відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії ЄС щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, на практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні статті 107(1) Договору існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція. При цьому до уваги береться, чи інші суб'єкти господарювання мають намір та можливість надавати послуги на такому ринку.

(68) Відповідно до статті 23 Кодексу цивільного захисту України комунальні аварійно-рятувальні служби утворюються органами місцевого самоврядування у місті, районі міста, селищі, селі.

- (69) Підприємство було створено на підставі статті 23 Кодексу цивільного захисту України з метою захисту населення, територій, навколишнього природного середовища та майна від надзвичайних ситуацій, реагуванням на них, функціонуванням єдиної державної системи цивільного захисту.
- (70) Згідно зі статтею 79 Кодексу проведення аварійно-рятувальних та інших невідкладних робіт під час ліквідації наслідків надзвичайних ситуацій здійснюється **безоплатно**.
- (71) Оскільки фінансування КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» у формі субсидії для виконання Підприємством заходів Програми, розробленої з метою реалізації державної політики України в галузі охорони навколишнього природного середовища, захисту життя і здоров'я мешканців міста Кременчука, виключає отримання КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» економічної вигоди, Підприємство не пропонує оплачуваних товарів та послуг, що беруть участь у господарському обороті на ринку, підтримка КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» **не спотворює економічної конкуренції**.

5.1.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (72) Враховуючи наведене, державна підтримка, яку надає Департамент житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» відповідно до Програми у формі субсидій на період з 01.01.2021 по 31.12.2021 обсягом 11 319 104 грн, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. НЕОБХІДНІСТЬ ДОТРИМАННЯ УМОВ

- (73) Разом із тим слід зазначити, що:
- фінансування КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» повинно спрямовуватися лише на заходи, передбачені Програмою, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення платної діяльності;
 - Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності та за джерелами фінансування отримувача підтримки, окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків;
 - КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» повинно проводити конкурсні торги через систему «ProZorro» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» із метою закупівлі товарів, на які виділяється державна підтримка.

Умови, перелічені в цьому пункті, є обов'язковими для виконання.

- (74) Використання коштів державної підтримки КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» на здійснення платної діяльності може містити ознаки державної допомоги.
- (75) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що на сьогодні Надавач скористався своїм правом та створив КП «Кременчук АКВА-СЕРВІС» відповідно до статті 23 Кодексу цивільного захисту України.
- (76) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктами 2, 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2016 року № 2-рп, зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631, зі змінами, затвердженими розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13 вересня 2018 року № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27 листопада 2018 року за № 1337/32789, на підставі інформації, наданої Департаментом житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка, яку надає Департамент житлово-комунального господарства Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області комунальному підприємству «Кременчук АКВА-СЕРВІС» Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області відповідно до Програми діяльності та розвитку комунального підприємству «Кременчук АКВА-СЕРВІС» Кременчуцької міської ради на 2021 рік, затвердженої рішенням Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області від 22.12.2020, у формі субсидій із метою забезпечення комплексного, обов'язкового, аварійно-рятувального обслуговування водних об'єктів, що знаходяться в зоні відповідальності комунального підприємства «Кременчук АКВА-СЕРВІС» Кременчуцької міської ради Кременчуцького району Полтавської області, організації запобігання надзвичайним ситуаціям на водних об'єктах міста Кременчука, рятування життя й охорони здоров'я людей на водних об'єктах міста Кременчука в зонах дії рятувальних станцій та постів, на період з 01.01.2021 по 31.12.2021 обсягом 11 319 104 (одинадцять мільйонів триста дев'ятнадцять тисяч сто чотири) гривні, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О. ПІЩАНСЬКА