



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

29 квітня 2021 р.

Київ

№ 242-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу, надісланого на Портал державної допомоги Департаментом охорони здоров'я населення Дніпровської міської ради за реєстраційним номером у базі даних 39919 (вх. № 1668-ПДД/1 від 03.08.2020) (далі – Повідомлення), розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 18.11.2020 № 09/322-р розпочато розгляд справи про державну допомогу № 500-26.15/88-20-ДД (далі – Справа) для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

Антимонопольний комітет України, розглянувши матеріали Справи та подання з попередніми висновками від 19.04.2021 № 500-26.15/88-20-ДД/189-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (1) Департаментом охорони здоров'я населення Дніпровської міської ради (далі – Департамент, Надавач) відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано Повідомлення на Портал державної допомоги.
- (2) Антимонопольний комітет України (далі – Комітет) листом від 14.08.2020 № 500-118/09-11256 залишив Повідомлення без руху та витребував додаткову інформацію.
- (3) Департаментом надано додаткову інформацію на Портал державної допомоги (вх. № 1756-ПДД/1, № 1757-ПДД/4 від 18.09.2020).
- (4) Повідомлення прийнято Комітетом до розгляду 18.09.2020.
- (5) За результатами розгляду Повідомлення розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 18.11.2020 № 09/322-р розпочато розгляд Справи для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції. Листом Комітету від 18.11.2020 № 500-29/09-15844 надіслано копію розпорядження на адресу Департаменту. На офіційному вебпорталі Комітету опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу із зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання ними протягом 30 календарних

днів вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги та іншої інформації у зв'язку з розглядом Справи.

- (6) Листом Комітету від 16.12.2020 № 500-29/09-17294 надіслано Департаменту вимогу про надання інформації.
- (7) Департаментом надіслано відповідь на вимогу листом від 11.01.2021 № 4/21-49 (вх. від 14.01.2021 № 5-09/418).
- (8) Департаментом надіслано додаткову інформацію на вимогу листом від 10.02.2021 № 4/21-505 (вх. від 11.02.2021 № 5-01/1930).
- (9) Листом від 25.02.2021 № 500-26.15/03-2956 Комітетом надіслано Департаменту вимогу про надання інформації.
- (10) Листом від 25.02.2021 № 500-26.15/03-2957 Комітетом надіслано запит про надання інформації у Справі до Головного управління статистики в Дніпропетровській області.
- (11) Листом від 25.02.2021 № 500-26.15/03-2960 Комітетом надіслано запит про надання інформації у Справі до Міністерства охорони здоров'я України (далі – МОЗ).
- (12) Департаментом надано відповідь на вимогу листом від 04.03.2021 № 4/21-875 (вх. від 05.03.2021 № 5-03/3036).
- (13) Листом від 04.03.2021 № 04-07/772-21 (вх. від 13.03.2021 № 7-01/3369) Головним управлінням статистики в Дніпропетровській області надано відповідь на запит Комітету у Справі.
- (14) Листом від 17.03.2021 № 4/21-1084 (вх. від 19.03.2021 № 5-01/3684) Департаментом надано до Комітету додаткову інформацію у Справі.
- (15) Листом від 22.03.2021 № 25-04/8797/2-21 (вх. від 22.03.2021 № 6-01/3888) МОЗ надано відповідь на запит Комітету у Справі.
- (16) Листом Комітету від 19.04.2021 № 500-26.15/05-6084 Департаменту надіслано подання з попередніми висновками у Справі від 19.04.2021 № 500-26.15/88-20-ДД/189-спр (далі – Подання).
- (17) Листом від 26.04.2021 № 4/21-1608 (вх. № 5-01/5701 від 27.04.2021) Департаментом повідомлено про відсутність пропозицій та зауважень до Подання.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (18) Департамент охорони здоров'я населення Дніпровської міської ради (49000, Дніпропетровська обл., м. Дніпро, просп. Дмитра Яворницького, 75-А, ідентифікаційний код юридичної особи 02012674).

2.2. Отримувач підтримки

- (19) Комунальне підприємство «Госпітальєри Дніпра» Дніпровської міської ради (далі – КП «Госпітальєри Дніпра», Отримувач) (49000, Дніпропетровська область, м. Дніпро, вул. Сергія Подолинського, 31-А, ідентифікаційний код юридичної особи 32616599).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (20) Метою (ціллю) підтримки є розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру, зокрема, проведення навчання надання першої медичної, домедичної допомоги; створення цілісної системи патріотичного виховання і громадської освіти громадян, підвищення рівня знань серед населення, зменшення превентивної смертності на догоспітальному етапі, реалізація цільових та громадських ініціатив, спрямованих на просування та захист громадських інтересів.

2.4. Очікуваний результат

- (21) Результативне впровадження стандартів першої домедичної допомоги, захисту та забезпечення спроможного соціального інституту суспільства, а саме: підвищення рівня знань серед населення, зменшення превентивної смертності на догоспітальному етапі.

2.5. Форма підтримки

- (22) Збільшення статутного капіталу.
- (23) Фінансування спрямовується на проведення навчання надання першої медичної, домедичної допомоги для вчителів та працівників бюджетних установ-організацій з отриманням відповідного сертифіката; створення цілісної системи патріотичного виховання і громадської освіти молоді та громадян з проведенням круглих столів, змагань, пізнавальних лекцій та практичних навчань; здійснення післягоспітальної підтримки та реабілітації поранених, членів їх сімей.

2.6. Обсяг підтримки

- (24) Загальний обсяг підтримки становить 7 747 600 грн, з них:
- 2018 рік – 100 000 грн;
 - 2019 рік – 3 823 800 грн;
 - 2020 рік – 3 823 800 грн.

2.7. Правова підстава для надання підтримки

- (25) Кодекс цивільного захисту України.
- (26) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (27) Закон України «Про екстрену медичну допомогу».
- (28) Порядок підготовки та підвищення кваліфікації осіб, які зобов'язані надавати домедичну допомогу, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 21.11.2012 № 1115.

- (29) Програма фінансової підтримки та внесків до статутних капіталів комунальних підприємств Дніпровської міської ради на 2016-2022 рр., затверджена рішенням Дніпровської міської ради від 07.09.2016 № 5/13 (зі змінами).
- (30) Рішення Дніпровської міської ради від 20.02.2019 № 55/42 «Про збільшення статутного капіталу Комунального підприємства «Госпітальєри Дніпра» Дніпровської міської ради та затвердження Статуту у новій редакції».
- (31) Рішення Дніпровської міської ради від 05.12.2020 № 4/38 «Про міський бюджет м. Дніпра на 2019 рік» (зі змінами).
- (32) Рішення Дніпровської міської ради від 04.12.2020 № 2/51 «Про міський бюджет м. Дніпра на 2020 рік» (зі змінами).

2.8. Тривалість підтримки

- (33) з 01.01.2018 по 31.12.2020.

3. ІНФОРМАЦІЯ, ОТРИМАНА ПІД ЧАС РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

3.1. Інформація, отримана від Надавача

- (34) Згідно зі статутом, затвердженим рішенням Дніпровської міської ради від 24.10.2018 № 59/36 (далі – Статут), КП «Госпітальєри Дніпра» є комунальним унітарним комерційним підприємством, власником якого є територіальна громада міста Дніпра в особі Дніпровської міської ради, є юридичною особою, має відокремлене майно, самостійний баланс, рахунки в установах банку. Відповідно до Статуту основною метою діяльності КП «Госпітальєри Дніпра» є господарська діяльність для досягнення економічних і соціальних результатів з метою отримання прибутку.
- (35) Предметом діяльності КП «Госпітальєри Дніпра» є:
- формування почуття патріотизму і духовності, національної свідомості, любові до свого народу, його історії, держави, рідної землі, Батьківщини;
 - формування психологічної та фізичної готовності молоді та громадян до виконання громадського та конституційного обов'язку щодо захисту національних інтересів та незалежності держави, в тому числі, формування і розвиток мотивації до служби, військово-професійна орієнтація молоді;
 - військово-патріотичне виховання молоді та громадян;
 - проведення навчання надання першої медичної, домедичної допомоги;
 - проведення навчання надання допомоги військовим та мирному населенню, яке знаходиться в зоні проведення бойових дій та потребує домедичної допомоги, медичного термінового втручання;
 - здійснення підтримки поранених;
 - здійснення після госпітальної підтримки та реабілітації поранених, членів їх сімей;
 - проведення медико-тактичних вишколів;
 - надання консультативної допомоги, провадження соціальної, економічної, екологічної, оздоровчої, культурної, просвітньої, пропагандистської, освітньої та наукової діяльності, соціальних послуг відповідно до законодавства та основних напрямків діяльності;

- створення цілісної системи патріотичного виховання і громадської освіти молоді та громадян.

(36) За інформацією Надавача загальний обсяг державної підтримки, спрямованої на фінансування діяльності, що здійснюється на безоплатній основі, становить:

2018 рік – 100 000 грн;

2019 рік – 3 823 800 грн;

2020 рік – 3 823 800 грн.

(37) КП «Госпітальєри Дніпра» Дніпровської міської ради створено Дніпровською міською радою у жовтні 2018 року. Надавач зазначає, що першочерговою метою створення підприємства є виконання соціально важливих задач та задоволення потреб населення регіону. За інформацією Надавача у 2018 році здійснено фінансування Отримувача у розмірі 100 000,00 грн для поповнення статутного капіталу. Згідно з фінансовим звітом суб'єкта малого підприємства за 2018 рік кошти витрачені на оплату праці.

(38) Згідно з інформацією Надавача у 2019 році було передбачено фінансування Отримувача за рахунок коштів місцевого бюджету в обсязі 3 823 800 грн. Статті витрат Отримувача у 2019 році є наступними:

№ п/п	Стаття витрат	Сума, грн
1	Заробітна плата	2 104 815
2	Нарахування на заробітну плату	438 216
	<i>Всього оплата праці</i>	<i>2 543 031</i>
3	Матеріали та інвентар	262 991
4	Медичні матеріали та лікарські засоби (різні)	459 928
5	Послуги, крім комунальних	113 690
6	Комунальні послуги	132 000
7	Основні засоби	310 000
8	Окремі заходи з реалізації державних (регіональних) програм (навчання)	2 160
9	Всього	3 823 800

Надавачем 22.11.2019 було подано повідомлення на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 24787 (вх. від 22.11.2019 № 698-ПДД). Листом від 05.12.2020 № 500-118/06-16034 Комітет залишив повідомлення від 22.11.2019 № 698-ПДД без руху та витребував додаткову інформацію. Листом від 29.01.2020 № 500-118/06-1433 Комітетом відмовлено у розгляді повідомлення від 22.11.2019 № 698-ПДД.

(39) Згідно з інформацією Надавача, у 2020 році було передбачено фінансування Отримувача за рахунок коштів місцевого бюджету в обсязі 3 823 800 грн. Статті витрат Отримувача у 2020 році є наступними:

№ п/п	Стаття витрат	Сума, грн
1	Заробітна плата	2 490 606
2	Нарахування на заробітну плату	547 934
	<i>Всього оплата праці</i>	<i>3 038 540</i>
3	Матеріали та інвентар	37 984
4	Медичні матеріали та лікарські засоби (різні)	123 452

5	Послуги, крім комунальних	463 144
6	Комунальні послуги	158 400
7	Окремі заходи з реалізації державних (регіональних) програм (навчання)	2280
8	Всього	3 823 800

- (40) Згідно з наданою Надавачем інформацією КП «Госпітальєри Дніпра» здійснює діяльність як на платній, так і на безоплатній основі. Обсяг діяльності, що здійснюється на платній основі, не перевищує 2,7 % від загального обсягу діяльності.
- (41) З інформації, наданої Надавачем, відомо, що однакові послуги надаються як на платній, так і на безоплатній основі в залежності від категорії отримувача (споживача) даних послуг. Категорії осіб, які можуть отримати дані послуги на безкоштовній основі, визначені статтею 12 Закону України «Про екстрену медичну допомогу», а саме: рятувальники аварійно-рятувальних служб, працівники державної пожежної охорони, поліцейські, фармацевтичні працівники, провідники пасажирських вагонів, бортпровідники та інші особи, які не мають медичної освіти, але за своїми службовими обов'язками повинні володіти практичними навичками надання домедичної допомоги. Всі інші особи отримують вищезазначені послуги на платній основі.
- (42) За інформацією Надавача на момент розгляду Справи Отримувач відкрив поточний рахунок UA283204780000026008000170804 від 26.10.2020 в публічному акціонерному товаристві акціонерний банк «Укргазбанк». Станом на 04.01.2021 видано наказ Отримувача № 11 «Про внесення змін до Положення про облікову політику підприємства», яким передбачено ведення окремого обліку доходів та видатків щодо платної та безкоштовної діяльності.
- (43) До переліку як платних так і безкоштовних послуг/діяльності Отримувача належить: навчальна програма I рівня курсу домедичної підготовки «Домедична допомога при раптовій зупинці серця та загрозливих життю станах» тривалістю 8 годин, згідно з наказом МОЗ від 29.03.2017 № 346 «Про удосконалення підготовки з надання домедичної допомоги особі, які не мають медичної освіти» (далі - Наказ МОЗ № 346).
- (44) Наказом МОЗ № 346 затверджені навчально-тренувальні програми трьох рівнів з підготовки осіб, які не мають медичної освіти, але за своїми службовими обов'язками зобов'язані надавати домедичну допомогу, та з метою адаптації навчально-тренувальних програм до міжнародних стандартів надання невідкладної медичної допомоги.
- (45) На виконання наказу МОЗ № 346 та відповідно до статутної діяльності КП «Госпітальєри Дніпра» видано наказ від 08.02.2019 № 136 «Про проведення не комерційних лекцій», який передбачає проходження I рівня Програми підготовки та підвищення кваліфікації (далі – Програма), а саме - курс домедичної підготовки «Домедична допомога при раптовій зупинці серця та загрозливих життю станах» (8 годин).
- (46) Надавач зазначає, що відповідно до розділу II наказу МОЗ № 346 Програма відповідає стандартам, передбаченим вимогами міжнародної програми BLS (basiclifesupport) - основи підтримки життя (базисна допомога): практичні прийоми надання екстреної медичної допомоги при порушеннях або зупинці дихання, серцево-судинних розладах.

- (47) Основними складовими частинами Програми є: навчально-тематичний план; зміст програми з визначенням розділів, тем і елементів кожної теми; перелік практичних навичок, якими повинні володіти особи, які не мають медичної освіти.
- (48) Метою підготовки немедичних працівників є надання їм теоретичних знань і освоєння ними практичних навичок з основ підтримки життя (базова допомога), що відповідає вимогам міжнародної програми BLS (basiclifesupport): надання домедичної допомоги при порушеннях або зупинці дихання, серцево-судинних розладах.
Програма розрахована на немедичних працівників, професійна діяльність яких не передбачає ризику отримання травматичних пошкоджень, отруєнь: офісні працівники, працівники сфери послуг, викладачі та ін.
Тривалість програми 8 годин. Програма передбачає теоретичну та практичну підготовку осіб.
Програма теоретичного курсу охоплює: поняття про невідкладний стан людини, визначення ознак зупинки серця, порушення дихання, правила дотримання власної безпеки, виклику бригади швидкої медичної допомоги та рятувальників, порядок надання домедичної допомоги при зупинці серця та порушенні дихання.
- (49) Завданням практичних занять є освоєння і закріплення знань, отриманих на теоретичному курсі, оволодіння практичними навичками проведення серцево-легеневої реанімації дорослим, відновлення прохідності дихальних шляхів, вміння користуватися засобами, що входять до аптечок.
Програма складається з блоків, де розділ є складовою частиною програми і включає кілька тем. Тема - це частина розділу, яка об'єднує низку конкретних теоретичних і практичних навичок, кожна з яких є елементом теми і програми в цілому.
Для виконання Програми у процесі навчання використовуються такі види занять: лекції, практичні заняття, семінари. Практичні заняття проводяться у групах не більше ніж 10 осіб. Перед початком навчання можливе забезпечення слухачів необхідними методичними матеріалами.
Щоб отримати посвідчення про проходження курсу навчання, після закінчення теоретичної частини курсу слухач повинен обов'язково здати теоретичний тест, а після закінчення практичної частини - успішно здати практичний екзамен.
- (50) Після завершення Програми кожен слухач повинен знати:
- 1) правила огляду місця події; правила дотримання власної безпеки при наданні домедичної допомоги;
 - 2) методи оцінки ознак життя у постраждалих з раптовою зупинкою серця;
 - 3) правила виклику екстреної медичної допомоги, правила спілкування з диспетчером;
 - 4) алгоритм проведення серцево-легеневої реанімації у дорослих;
 - 5) алгоритм проведення серцево-легеневої реанімації у дітей;
 - 6) алгоритм проведення серцево-легеневої реанімації з використанням автоматичного зовнішнього дефібрилятора;
 - 7) ознаки обструкції верхніх дихальних шляхів у постраждалих різних вікових груп;
 - 8) алгоритм відновлення прохідності дихальних шляхів у постраждалих різних вікових груп;
 - 9) ознаки гострого інфаркту міокарда та інсульту, принципи надання допомоги.
- (51) Слухачі вищевказаної навчально-тренувальної Програми отримують як теоретичні знання основ підтримки життя, так і завдяки необхідному обладнанню та матеріалам

освоюють практичні навички, якими повинні володіти особи, які не мають медичної освіти. Після закінчення курсу лекцій слухачі отримують сертифікати відповідного зразка за успішне засвоєння знань та практичних навичок з надання домедичної допомоги.

- (52) Відповідно до наказу КП «Госпітальєри Дніпра» від 18.09.2019 № 71 «Про надання платних послуг з проведення курсів Комунальним підприємством «Госпітальєри Дніпра» Дніпровської міської ради у 2019 році» Отримувач може надавати також платні послуги для проведення курсів з надання домедичної допомоги, вартість яких становить 12008, 94 грн. Дана вартість розрахована на групу з 20 курсантів. Сума витрат на 1 курсанта становить 600 грн.
- (53) Надавач зазначає, що КП «Госпітальєри Дніпра» не є лікарнею і фахівці цього підприємства не є лікарями, але послуги, які ними надаються, належать до діяльності у сфері охорони здоров'я. Спеціалісти КП «Госпітальєри Дніпра» мають відповідні посвідчення про підготовку з надання домедичної допомоги. Викладачі КП «Госпітальєри Дніпра» є ветеранами-парамедиками, які володіють необхідними навичками на практиці. Крім того, викладачі пройшли сертифікацію як інструктори з надання домедичної допомоги в державних установах і мають сертифікати міжнародного зразка як кандидати в інструктори курсу BLS (basiclifesupport) від Європейської ради реанімації. Це медики та парамедики з практичним досвідом надання допомоги пораненим у зоні бойових дій, нагороджені державними та волонтерськими відзнаками.
- (54) Крім того, Отримувач зазначає, що створення КП «Госпітальєри Дніпра» дозволило організувати робочі місця для учасників бойових дій (членів добровольчих формувань) в зоні проведення АТО/ООС та їх соціалізації, оскільки, основним видом діяльності підприємства є проведення навчання окремих категорій немедичних працівників навичкам надання першої невідкладної медичної допомоги. Навчання Отримувачем здійснюються на базі приміщення, наданого засновником, тобто, Дніпровською міською радою.
- (55) Відповідно до пункту 2.1 розділу II положення про навчально-тренувальний відділ (центр) підготовки з надання медичної допомоги в екстремальних ситуаціях, затвердженого наказом МОЗ України від 02.03.2009 № 132 «Про організацію навчання окремих категорій немедичних працівників навичкам надання першої невідкладної медичної допомоги», для забезпечення проведення підготовки слухачів відділ/центр повинен мати приміщення, які оснащені засобами для демонстрації та тренування, основний перелік яких наведено в додатку, мультимедійною, офісною, копіювальною технікою тощо. Комплектація навчальних та інших приміщень повинна бути достатньою для здійснення підготовки слухачів.

3.2. Інформація, отримана від Головного управління статистики в Дніпропетровській області.

- (56) Головним управлінням статистики у Дніпропетровській області надано інформацію щодо підприємств (юридичних осіб, відокремлених підрозділів юридичних осіб) міста Дніпра, які були залучені до кола звітуючих за державним статистичним спостереженням «Показники економічної діяльності сфери нефінансових послуг» та хоча б у одному періоді 2019 та 2020 років звітували про обсяги реалізованих послуг за основним видом діяльності «Інша діяльність у сфері охорони здоров'я» (код 86.90 за КВЕД 009-2010) в Дніпропетровській області.

(57) Вказаний перелік підприємств не містить інформації щодо суб'єктів господарювання, які б надавали аналогічні послуги з проведення навчання надання першої медичної, домедичної допомоги і, відповідно, могли б бути потенційними конкурентами Отримувача.

3.3. Інформація, отримана від МОЗ

(58) Відповідно до положення про МОЗ, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 25.03.2015 № 267 (в редакції постанови Кабінету Міністрів України від 24.11.2020 № 90) (далі – Положення), МОЗ є головним органом у системі центральних органів виконавчої влади, що забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері охорони здоров'я. Підпунктом 10 пункту 3 Положення передбачено, що у сфері охорони здоров'я МОЗ, зокрема, визначає єдині вимоги і критерії до закладів охорони здоров'я системи екстреної медичної допомоги та їх структурних одиниць, а також до закладів охорони здоров'я, які можуть бути залучені до надання екстреної медичної допомоги у разі виникнення надзвичайних ситуацій та ліквідації їх наслідків, здійснює контроль за дотриманням таких вимог і критеріїв; здійснює організацію екстреної медичної допомоги тощо.

(59) За інформацією від МОЗ відповідно до Концепції розвитку системи екстреної медичної допомоги, затвердженої розпорядженням Кабінету Міністрів України від 22.09.2019 № 383-р, перша допомога надається пацієнту на місці події особами, що не мають медичної освіти. Така допомога не може замінити екстрену медичну допомогу професійних медичних працівників. Перша допомога надається виключно з метою забезпечення дій та заходів, які необхідно вжити протягом 4-8 хвилин після настання екстреної події - тобто періоду часу, протягом якого прибуття спеціалізованого санітарного автомобіля та професійних медичних працівників бригади екстреної (швидкої) медичної допомоги може виявитися неможливим. Завданням надавачів першої допомоги є базова підтримка життя: забезпечення прохідності дихальних шляхів, підтримка зовнішнього дихання та кровообігу без використання спеціального обладнання, крім засобів особистого захисту, зупинка критичної кровотечі.

(60) МОЗ зазначає, що на виконання Плану заходів щодо реалізації Концепції розвитку системи екстреної медичної допомоги, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України від 29.01.2020 № 111-р, ним опрацьовується законопроект щодо приведення законодавства у відповідність до світової практики визначення і застосування поняття «first aid» (дослівний переклад: перша допомога).

(61) МОЗ зазначає, що пунктом 3 Порядку підготовки та підвищення кваліфікації осіб, які зобов'язані надавати домедичну допомогу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21 листопада 2012 р. № 1115, передбачена можливість здійснення підготовки та підвищення кваліфікації на базі, зокрема, інших навчально-тренувальних підрозділів, які провадять діяльність відповідно до законодавства про освіту за програмами, затвердженими МОЗ і погодженими з Міністерством освіти і науки, молоді та спорту України. Наказом МОЗ від 29.03.2017 № 346 затверджено навчально-тренувальні програми трьох рівнів з підготовки осіб, які не мають медичної освіти, але за своїми службовими обов'язками повинні надавати домедичну допомогу.

(62) Отже МОЗ зазначає, що провадження КП «Госпітальєри Дніпра» діяльності з метою забезпечення виконання соціальних програм, зокрема функцій проведення навчання з надання домедичної допомоги особам, які зобов'язані надавати таку допомогу або

будь-яким іншим особам, у випадку виконання вищезазначених вимог, не суперечить чинному законодавству.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (63) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (64) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (65) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».
- (66) Згідно зі статтею 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода про асоціацію), Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди про асоціацію з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.
- (67) Відповідно до пункту 7 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107(1) ДФЄС (далі - Повідомлення Комісії) суб'єктами господарювання є особи, які здійснюють економічну діяльність, незалежно від їхнього юридичного статусу та джерел фінансування. Таким чином, віднесення певної особи до кола суб'єктів господарювання повністю залежить від характеру її діяльності.
- (68) Відповідно до пункту 10 Повідомлення Комісії віднесення особи до кола суб'єктів господарювання завжди стосується певного виду діяльності. Особа, яка одночасно здійснює економічну та неекономічну діяльність, вважається суб'єктом господарювання тільки в межах її економічної діяльності. Як зазначено у пункті 12 Повідомлення Комісії, пояснюючи різницю між економічною та неекономічною діяльністю, Суд справедливості неодноразово постановляв, що будь-яка діяльність, що передбачає пропонування товарів і послуг на ринку, вважається економічною діяльністю.

- (69) Відповідно до статті 17 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» відносини органів місцевого самоврядування з підприємствами, установами та організаціями, що перебувають у комунальній власності відповідних територіальних громад, будуються на засадах їх підпорядкованості, підзвітності та підконтрольності органам місцевого самоврядування.
- (70) Згідно зі статтею 29 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить, зокрема, управління в межах, визначених радою, майном, що належить до комунальної власності відповідних територіальних громад.
- (71) Відповідно до частини першої статті 60 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» територіальним громадам сіл, селищ, міст, районів у містах належить право комунальної власності, зокрема на рухоме і нерухоме майно, доходи місцевих бюджетів, інші кошти, землю, природні ресурси, підприємства, установи та організації.
- (72) Відповідно до підпункту 3 частини другої статті 21 Кодексу цивільного захисту України громадяни України зобов'язані вивчати способи захисту від надзвичайних ситуацій та дій у разі їх виникнення, надання домедичної допомоги постраждалим, правила користування засобами захисту.
- (73) Відповідно до частини першої статті 3 Закону України «Про екстрену медичну допомогу» на території України кожен громадянин України та будь-яка інша особа мають право на безоплатну, доступну, своєчасну та якісну екстрену медичну допомогу, яка надається відповідно до цього Закону.
- (74) Відповідно до частини четвертої статті 6 Закону України «Про екстрену медичну допомогу» органи влади Автономної Республіки Крим, обласні, Київська та Севастопольська міські ради, інші органи місцевого самоврядування у порядку та в межах повноважень, що визначені законом, приймають рішення з питань, пов'язаних із створенням, функціонуванням та розвитком системи екстреної медичної допомоги в Автономній Республіці Крим, областях, містах Києві та Севастополі, з урахуванням положень цього Закону.
- (75) Відповідно до частини третьої статті 3 Закону України «Про екстрену медичну допомогу» у разі виявлення людини у невідкладному стані, яка не може особисто звернутися за наданням екстреної медичної допомоги, та за відсутності медичних працівників на місці події громадянин України або будь-яка інша особа, які виявили таку людину, зобов'язані:
- негайно здійснити виклик екстреної медичної допомоги або повідомити про виявлену людину у невідкладному стані та про місце події працівників найближчого закладу охорони здоров'я чи будь-яку особу, яка зобов'язана надавати домедичну допомогу та знаходиться поблизу місця події;
 - за можливості надати виявленій людині у невідкладному стані необхідну допомогу, у тому числі шляхом перевезення такої людини до найближчого до місця події відділення екстреної (невідкладної) медичної допомоги чи іншого закладу охорони здоров'я, у якому може бути забезпечено надання необхідної медичної допомоги.
- (76) Відповідно до пункту 4 частини першої статті 1 Закону України «Про екстрену медичну допомогу» домедична допомога - невідкладні дії та організаційні заходи, спрямовані на врятування та збереження життя людини у невідкладному стані та

мінімізацію наслідків впливу такого стану на її здоров'я, що здійснюються на місці події особами, які не мають медичної освіти, але за своїми службовими обов'язками повинні володіти основними практичними навичками з рятування та збереження життя людини, яка перебуває у невідкладному стані, та відповідно до закону зобов'язані здійснювати такі дії та заходи.

- (77) Згідно з частиною першою статті 12 Закону України «Про екстрену медичну допомогу» особами, які зобов'язані надавати домедичну допомогу людині у невідкладному стані, є: рятувальники аварійно-рятувальних служб, працівники державної пожежної охорони, поліцейські, фармацевтичні працівники, провідники пасажирських вагонів, бортпровідники та інші особи, які не мають медичної освіти, але за своїми службовими обов'язками повинні володіти практичними навичками надання домедичної допомоги.
- (78) Відповідно до пункту 3 Порядку підготовки та підвищення кваліфікації осіб, які зобов'язані надавати домедичну допомогу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.11.2012 № 1115, підготовка та підвищення кваліфікації проводяться на базі вищих медичних і фармацевтичних навчальних закладів I-IV рівня акредитації незалежно від форми власності та підпорядкування, навчально-тренувальних відділів центрів екстреної медичної допомоги та медицини катастроф, навчально-тренувальних відділів Товариства Червоного Хреста, інших навчально-тренувальних підрозділів, які провадять діяльність відповідно до законодавства про освіту за програмами, затвердженими Міністерством охорони здоров'я України і погодженими з Міністерством освіти і науки, молоді та спорту України.
- (79) Наказом МОЗ від 02.03.2009 № 132 «Про організацію навчання окремих категорій немедичних працівників навичкам надання першої невідкладної медичної допомоги» передбачено, що навчально-тренувальний відділ (центр) підготовки з надання медичної допомоги в екстремальних ситуаціях утворюється як структурний підрозділ Республіканського (Автономна Республіка Крим) територіального центру екстреної медичної допомоги, обласних центрів екстреної медичної допомоги та медицини катастроф, може створюватися на базі багатопрофільних лікарень, зокрема міських лікарень швидкої медичної допомоги, інших закладів охорони здоров'я незалежно від форм власності і підпорядкування, акредитованих в установленому порядку, Товариства Червоного Хреста України.
- (80) Наказом МОЗ від 29.03.2017 № 346 «Про удосконалення підготовки з надання домедичної допомоги осіб, які не мають медичної освіти» затверджено, зокрема, навчально-тренувальні програми трьох рівнів з підготовки осіб, які не мають медичної освіти, але за своїми службовими обов'язками повинні надавати домедичну допомогу.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ ЗАХОДУ З ПІДТРИМКИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (81) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

- (82) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (83) Відповідно до Статуту КП «Госпітальєри Дніпра» є юридичною особою, яка має відокремлене майно, самостійний баланс, рахунки в установах банку, круглу печатку, кутовий та інші штампи зі своїм найменуванням та кодом ЄДРПОУ; метою створення і діяльності КП «Госпітальєри Дніпра» є господарська діяльність для досягнення економічних і соціальних результатів з метою отримання прибутку.
- (84) За інформацією, яка надійшла від Надавача, КП «Госпітальєри Дніпра» є комунальним унітарним підприємством, яке створено органами місцевого самоврядування з метою забезпечення виконання соціальних програм, соціально-економічних функцій, функцій проведення навчання з надання першої медичної, домедичної допомоги, функцій допомоги оборони тощо.
- (85) При цьому Надавач зазначає, що КП «Госпітальєри Дніпра» для реалізації соціально важливих задач та задоволення потреб населення регіону, на які спрямована державна підтримка, надає безкоштовні послуги категоріям населення, які визначені статтею 12 Закону України «Про екстрену медичну допомогу», в обсязі 97,3 % від загального обсягу здійснюваної діяльності.
- (86) Отже, за наведених умов КП «Госпітальєри Дніпра» є суб'єктом господарювання, діяльність якого першочергово спрямована на досягнення соціального результату, обсяг його платної діяльності не перевищує 2,7% від загального обсягу діяльності. Таким чином, КП «Госпітальєри Дніпра» здійснює неекономічну діяльність з надання безкоштовних послуг з організації проведення курсів навчання надання першої медичної, домедичної допомоги окремим категоріям населення.

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів

- (87) Згідно з інформацією, наданою Надавачем в Повідомленні, державна підтримка надається за рахунок місцевого бюджету, тобто підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

5.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

- (88) У розумінні статті 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.
- (89) За інформацією від Надавача повідомлена державна підтримка спрямована на фінансування безкоштовних послуг Отримувача з організації проведення курсів навчання надання першої медичної, домедичної допомоги для категорії осіб, які отримують дані послуги на безкоштовній основі, визначені статтею 12 Закону України «Про екстрену медичну допомогу», тобто на неекономічну діяльність Отримувача. Обсяг неекономічної діяльності Отримувача становить 97,3 % від загального обсягу діяльності.

- (90) Крім того, Надавачем надано копію наказу Отримувача від 04.01.2021 № 11 «Про внесення змін до Положення про облікову політику підприємства», яким передбачено ведення окремого обліку доходів та видатків щодо платної та безкоштовної діяльності, що свідчить про уникнення перехресного субсидіювання платної діяльності Отримувача за рахунок бюджетного фінансування.
- (91) Отже, повідомлена підтримка спрямована на фінансування неекономічної діяльності КП «Госпітальєри Дніпра» для надання безкоштовних послуг з організації проведення курсів навчання надання першої медичної, домедичної допомоги для категорії осіб, які отримують дані послуги на безкоштовній основі, не створює переваг КП «Госпітальєри Дніпра» для провадження окремого виду господарської діяльності, оскільки КП «Госпітальєри Дніпра» у зазначеній частині діяльності здійснює неекономічну діяльність і, відповідно, не може отримати будь-якої економічної вигоди внаслідок отримання державної підтримки.
- (92) Разом з тим Надавачем зазначено, що закупівля основних засобів, медичних матеріалів, лікарських засобів та інших матеріалів здійснюється за допомогою системи публічних закупівель Prozorro. Отже, ціна таких товарів визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі проводиться процедура торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що у свою чергу виключає створення переваг для виробництва тих видів товарів та послуг, які закуповуються через систему Prozorro.

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (93) Діяльність КП «Госпітальєри Дніпра» майже повністю здійснюється на безкоштовній основі для споживачів, не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті у частині послуг, які надаються споживачам безкоштовно.
- (94) Крім того, Головним управлінням статистики у Дніпропетровській області надано інформацію щодо підприємств за основним видом діяльності «Інша діяльність у сфері охорони здоров'я» (код 86.90 за КВЕД 009-2010) в Дніпропетровській області, за якою не виявлено суб'єктів господарювання, які б надавали аналогічні послуги з проведення навчання надання першої медичної, домедичної допомоги і, відповідно, могли б бути потенційними конкурентами Отримувача.
- (95) Також, з відкритих джерел інформації, зокрема, з мережі Інтернет, не встановлено наявності потенційних конкурентів КП «Госпітальєри Дніпра», які б здійснювали аналогічну діяльність - надавали послуги з проведення навчання надання першої медичної, домедичної допомоги на території Дніпропетровської області.
- (96) Отже, підтримка КП «Госпітальєри Дніпра» за рахунок місцевих ресурсів, що спрямована на його неекономічну діяльність, не створює і не загрожує спотворенням економічної конкуренції.

5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

(97) Надання КП «Госпітальєри Дніпра» державної підтримки у розмірі 7 747 600 грн за рахунок місцевих ресурсів на період з 01.01.2018 по 31.12.2020 не створює для КП «Госпітальєри Дніпра» вибіркового переваг для провадження окремих видів господарської діяльності, не спотворює та не загрожує спотворенням економічної конкуренції, отже, не є державною допомогою у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

(98) На підставі наведеного, а також інформації та документів, наданих у рамках розгляду справи 500-26.15/88-20-ДД, підтримка КП «Госпітальєри Дніпра» спрямована на забезпечення належної організації проведення курсів навчання надання першої медичної, домедичної допомоги для категорії осіб, які отримують дані послуги на безкоштовній основі, визначені статтею 12 Закону України «Про екстрену медичну допомогу», а саме: рятувальники аварійно-рятувальних служб, працівники державної пожежної охорони, поліцейські, фармацевтичні працівники, провідники пасажирських вагонів, бортпровідники та інші особи, які не мають медичної освіти, але за своїми службовими обов'язками повинні володіти практичними навичками надання домедичної допомоги.

(99) Надавачем повідомлено, що першочерговою метою створення підприємства є виконання соціально важливих задач та задоволення потреб населення регіону. Послуги навчання навичкам першої невідкладної медичної допомоги надається населенню переважно на безкоштовній основі. Обсяг платних послуг, що надає КП «Госпітальєри Дніпра» не перевищує 2,7 % від загального обсягу діяльності. Відповідно, обсяг безкоштовних послуг становить 97,3 %. Державна підтримка КП «Госпітальєри Дніпра» спрямовується на безкоштовну діяльність.

(100) За інформацією від Надавача, під час розгляду Справи Отримувач відкрив поточний рахунок UA283204780000026008000170804 від 26.10.2020 в публічному акціонерному товаристві акціонерний банк «Укргазбанк». Станом на 04.01.2021 Отримувачем видано наказ № 11 «Про внесення змін до Положення про облікову політику підприємства», яким передбачено ведення окремого обліку доходів та видатків щодо платної та безкоштовної діяльності, що забезпечує уникнення перехресного субсидювання платної діяльності Отримувача за рахунок бюджетного фінансування..

(101) За наданим Головним управлінням статистики у Дніпропетровській області переліком суб'єктів господарювання, які здійснюють свою діяльність за основним видом діяльності «Інша діяльність у сфері охорони здоров'я» (код 86.90 за КВЕД 009-2010) в Дніпропетровській області у 2019-2020 роках, не виявлено потенційних конкурентів Отримувача, які б надавали аналогічні послуги з проведення навчання надання першої медичної, домедичної допомоги.

(102) Отже, за наведених умов повідомлена підтримка КП «Госпітальєри Дніпра» у розмірі 7 747 600 грн за рахунок місцевих ресурсів на період з 01.01.2018 по 31.12.2020 не створює для Отримувача вибіркового переваг для провадження окремих видів господарської діяльності, не спотворює та не загрожує спотворенням економічної конкуренції, отже, не є державною допомогою у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

7. НЕОБХІДНІСТЬ ДОТРИМАННЯ УМОВ ПРИ НАДАННІ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

- (103) Державна підтримка КП «Госпітальєри Дніпра» повинна спрямовуватися виключно на покриття витрат, які пов'язані з реалізацією заходів задля забезпечення належної організації проведення курсів навчання надання першої медичної, домедичної допомоги для категорії осіб, які отримують дані послуги на безкоштовній основі, визначені статтею 12 Закону України «Про екстрену медичну допомогу», а саме: рятувальники аварійно-рятувальних служб, працівники державної пожежної охорони, поліцейські, фармацевтичні працівники, провідники пасажирських вагонів, бортпровідники та інші особи, які не мають медичної освіти, але за своїми службовими обов'язками повинні володіти практичними навичками надання домедичної допомоги.
- (104) Протягом всього строку надання державної підтримки Надавач має здійснювати контроль за веденням окремого бухгалтерського обліку Отримувачем за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечити належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг.
- (105) КП «Госпітальєри Дніпра» повинно проводити конкурсні торги через систему Prozorro відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» з метою закупівлі товарів, робіт, послуг, на які виділяється державна підтримка.
- (106) Умови, зазначені в пунктах 103 – 105 цього рішення, є обов'язковими до виконання.
- (107) Листом від 26.04.2021 № 4/21-1608 (вх. № 5-01/5701 від 27.04.2021) Департаментом повідомлено про відсутність пропозицій та зауважень до Подання.
- (108) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносини, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», пунктом 1 розділу IX Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12.04.2016 № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06.05.2016 за № 686/28816, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

Визнати, що підтримка, яка надається Департаментом охорони здоров'я населення Дніпровської міської ради відповідно до: Програми фінансової підтримки та внесків до статутних капіталів комунальних підприємств Дніпровської міської ради на 2016-2022 рр., затвердженої рішенням Дніпровської міської ради від 07.09.2016 № 5/13 (зі змінами); рішення Дніпровської міської ради від 20.02.2019 № 55/42 «Про збільшення статутного

капіталу Комунального підприємства «Госпітальєри Дніпра» Дніпровської міської ради та затвердження Статуту у новій редакції»; рішення Дніпровської міської ради від 05.12.2020 № 4/38 «Про міський бюджет м. Дніпра на 2019 рік» (зі змінами); рішення Дніпровської міської ради від 04.12.2020 № 2/51 «Про міський бюджет м. Дніпра на 2020 рік» (зі змінами), комунальному підприємству «Госпітальєри Дніпра» Дніпровської міської ради на період з 01.01.2018 по 31.12.2020 у розмірі 7 747 600,00 (сім мільйонів сімсот сорок сім тисяч шістьсот) гривень у формі збільшення статутного капіталу, що спрямовується на проведення безкоштовного навчання з надання першої медичної, домедичної допомоги, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

О. ПІЩАНСЬКА