



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ

22 квітня 2021 р.

Київ

№ 234-р

Про результати розгляду
справи про державну допомогу

За результатами розгляду повідомлення про нову державну допомогу Департаменту соціальної політики Виконавчого комітету Криворізької міської ради, яке надійшло на Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 49331 (вх. № 4-ПДД/1 від 05.01.2021) (далі – Повідомлення), розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 19.03.2021 № 03/73-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/12-21-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції (далі – Справа).

Антимонопольний комітет України (далі – Комітет), розглянувши матеріали справи № 500-26.15/12-21-ДД про державну допомогу та подання з попередніми висновками від 20.04.2021 № 500-26.15/12-21-ДД/190-спр,

ВСТАНОВИВ:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером у базі даних 49331 (вх. № 4-ПДД/1 від 05.01.2021) Департаментом соціальної політики Виконавчого комітету Криворізької міської ради відповідно до статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) За результатами розгляду повідомлення про державну допомогу розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 19.03.2021 № 03/73-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/12-21-ДД для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції. Листом Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) від 19.03.2021 № 500-29/03-4451 направлено копію зазначеного розпорядження на адресу Департаменту соціальної політики Виконавчого комітету Криворізької міської ради. На офіційному вебпорталі Комітету опубліковано інформацію про початок розгляду справи про державну допомогу зі зверненням до всіх заінтересованих осіб щодо подання ними протягом 30 календарних днів вмотивованих заперечень та зауважень щодо надання державної допомоги та іншої інформації у зв'язку з розглядом справи про державну допомогу. Вищезазначені клопотання до Комітету не надходили.
- (3) Листом від 09.04.2021 № 3/06/1409 (вх. № 5-01/5355 від 20.04.2021) Департамент соціальної політики Виконавчого комітету Криворізької міської ради надав додаткову інформацію.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (4) Департамент соціальної політики Виконавчого комітету Криворізької міської ради (50101, м. Кривий Ріг, Дніпропетровська обл., просп. Металургів, 36Б, ідентифікаційний код юридичної особи 26136777).

2.2. Отримувач підтримки

- (5) Комунальне підприємство «Міський тролейбус» (далі – КП «Міський тролейбус», Отримувач 1) (50086, м. Кривий Ріг, Дніпропетровська обл., вул. Дніпровське шосе, 22, ідентифікаційний код юридичної особи 34811465).
- (6) Комунальне підприємство «Швидкісний трамвай» (далі – КП «Швидкісний трамвай», Отримувач 2) (50057, м. Кривий Ріг, Дніпропетровська обл., майдан Праці, 1, ідентифікаційний код юридичної особи 30950099).
- (7) Акціонерне товариство «Українська залізниця» в особі структурного підрозділу «Криворізька дирекція залізничних перевезень» регіональної філії «Придніпровська залізниця» (далі – Регіональна філія «Придніпровська залізниця», Отримувач 3) (49038, м. Дніпро, просп. Дмитра Яворницького, 108, ідентифікаційний код юридичної особи 40075815).

2.3. Мета (ціль) підтримки

2.3.1. Щодо Отримувачів 1 і 2

- (8) Відшкодування збитків КП «Міський тролейбус» та КП «Швидкісний трамвай», понесених під час безоплатного перевезення мешканців міста (у тому числі пільгових категорій), місце проживання яких зареєстровано в місті Кривий Ріг на підставі багатофункціональної електронної «Картки криворіжця».

2.3.2. Щодо Отримувача 3

- (9) Відшкодування збитків Регіональній філії «Придніпровська залізниця», понесених під час надання пільгового проїзду пасажиром, які мають право на ці пільги згідно з чинним законодавством України.

2.4. Очікуваний результат

- (10) Очікуваним результатом є надання права безоплатного проїзду мешканцям міста (у тому числі пільгових категорій), місце проживання яких зареєстровано (обліковано) у місті Кривий Ріг на підставі багатофункціональної електронної «Картки криворіжця», та забезпечення пільгового проїзду окремих категорій громадян залізничним транспортом у приміському сполученні.

2.5. Підстава для надання підтримки

- (11) Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні».
- (12) Закон України «Про міський електричний транспорт».

- (13) Закон України «Про автомобільний транспорт».
- (14) Закон України «Про залізничний транспорт».
- (15) Рішення Криворізької міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 21.12.2016 № 1182 «Про затвердження Програми соціального захисту окремих категорій мешканців м. Кривого Рогу на 2017 – 2022 роки» від 24.02.2021 № 246.
- (16) Рішення Криворізької міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 23.12.2020 № 6 «Про бюджет Криворізької міської територіальної громади на 2021 рік» від 24.02.2021 № 238.

2.6. Форма підтримки

- (17) Компенсація збитків суб'єктам господарювання.

2.7. Обсяг підтримки

- (18) Загальний обсяг підтримки – 255 851 946 грн,
з них:
2021 рік – 115 604 446 грн;
2022 рік – 140 247 500 грн.

2.8. Тривалість підтримки

- (19) з 01.05.2021 по 31.12.2022.

3. ПОЄДНАННЯ ФОРМ ПІДТРИМКИ

- (20) Рішенням Комітету від 13.12.2018 № 725-р встановлено, що надання Криворізькою міською радою місцевої гарантії для забезпечення виконання боргових зобов'язань за запозиченням, залученим комунальним підприємством «Міський тролейбус», для реалізації інвестиційного проекту «Оновлення тролейбусного парку м. Кривий Ріг, що передбачена проектом договору гарантії, відшкодування та підтримки проекту між Криворізькою міською радою та Європейським банком реконструкції та розвитку (операційний номер 48988), а також Кредитним договором між КП «Міський тролейбус» та Європейським банком реконструкції та розвитку від 18.09.2018, на період з 25.10.2018 по 25.10.2030 **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
- (21) Рішенням Комітету від 24.01.2019 № 40-р встановлено:
 - 1. Фінансова підтримка на забезпечення основної діяльності комунального підприємства «Міський тролейбус»: виплату заробітної плати, сплату податків і зборів та оплату спожитої електроенергії, що виділяється на підставі Закону України «Про міський електричний транспорт», розвиток інфраструктури міського електротранспорту, що виділяється на підставі рішення Криворізької міської ради від 24.12.2015 № 66 «Про затвердження Програми розвитку підприємств міського електротранспорту на 2016-2020 роки», зі змінами, на період з 01.01.2016 по 31.12.2020 у сумі 1 052 407,36 тис. гривень, **не є державною допомогою** відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».
 - 2. Фінансова підтримка на забезпечення основної діяльності комунального підприємства «Швидкісний трамвай»: виплату заробітної плати, сплату податків і

зборів та оплату спожитої електроенергії, що виділяється на підставі Закону України «Про міський електричний транспорт», розвиток інфраструктури міського електротранспорту, що виділяється на підставі рішення Криворізької міської ради від 24.12.2015 № 66 «Про затвердження Програми розвитку підприємств міського електротранспорту на 2016-2020 роки», зі змінами, на період з 01.01.2016 по 31.12.2020 у сумі 1 071 612,9 тис. гривень, **не є державною допомогою** відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

- (22) Рішенням Комітету від 10.04.2019 № 217-р встановлено, що підтримка у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання на компенсацію витрат за пільговий проїзд окремих категорій громадян, що виділяється на підставі рішення Криворізької міської ради від 21.12.2016 № 1182 «Про затвердження Програми соціального захисту окремих категорій мешканців м. Кривого Рогу на 2017 - 2019 рр.» (зі змінами) на період з 01.01.2017 по 31.12.2019 комунальному підприємству «Міський тролейбус» у сумі 82 541,8 тис. гривень, комунальному підприємству «Швидкісний трамвай» у сумі 151 640,9 тис. гривень та структурному підрозділу «Криворізька дирекція залізничних перевезень» регіональної філії «Придніпровська залізниця» акціонерного товариства «Українська залізниця» у сумі 8 692,7 тис. гривень, **не є державною допомогою** відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

- (23) Рішенням Комітету від 17.12.2020 № 785-р встановлено:

1. Що підтримка у формі місцевої гарантії Криворізької міської ради для забезпечення виконання боргових зобов'язань за запозиченням, залученим комунальним підприємством «Швидкісний трамвай» у Міжнародній фінансовій корпорації для реалізації інвестиційного проекту «Трамваї Кривого Рогу», що передбачена рішенням Криворізької міської ради від 26.02.2020 № 4530 «Про затвердження договору між Криворізькою міською радою, комунальним підприємством «Швидкісний трамвай» та Міжнародною фінансовою корпорацією», проектом рішення Криворізької міської ради «Про надання місцевої гарантії у 2020 році» на період з 15.10.2020 по 14.10.2033, **є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що державна допомога у формі місцевої гарантії Криворізької міської ради для забезпечення виконання боргових зобов'язань за запозиченням, залученим комунальним підприємством «Швидкісний трамвай» у Міжнародній фінансовій корпорації для реалізації інвестиційного проекту «Трамваї Кривого Рогу», що передбачена рішенням Криворізької міської ради від 26.02.2020 № 4530 «Про затвердження договору між Криворізькою міською радою, комунальним підприємством «Швидкісний трамвай» та Міжнародною фінансовою корпорацією», проектом рішення Криворізької міської ради «Про надання місцевої гарантії у 2020 році» на період з 15.10.2020 по 14.10.2033, **є допустимою для конкуренції**, відповідно до статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», **за умови виконання** Криворізькою міською радою таких **зобов'язань**:

1) укласти договір про надання послуг з перевезень міським електротранспортом на підставі статті 11 Закону України «Про міський електричний транспорт» та статті 4 Регламенту (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23 жовтня 2007 року про громадські послуги з перевезення пасажирів залізницею та автомобільними шляхами;

2) розробити та затвердити нормативно-правовий або розпорядчий акт (Методику розрахунку компенсації на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до частини четвертої статті 263 Угоди, а також вимог, що містяться в додатку до Регламенту (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23

жовтня 2007 року про громадські послуги з перевезення пасажирів залізницею та автомобільними шляхами), в якому повинні бути чітко визначені:

- параметри, на підставі яких розраховується та переглядається компенсація за надання послуг із перевезення пасажирів, враховуючи, що сума компенсації не повинна перевищувати суму, необхідну для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними витратами та отриманими доходами суб'єкта господарювання при наданні вказаних послуг, з урахуванням розумного рівня прибутку; крім того, необхідно врахувати структуру та розмір тарифів, установлених відповідно до законодавства;

- заходи щодо уникнення та повернення компенсації у випадку надання надмірної компенсації;

3) з метою уникнення отримання комунальним підприємством «Швидкісний трамвай» надмірної компенсації за придбані трамваї забезпечити повернення комунальним підприємством «Швидкісний трамвай» надавачу коштів, отриманих від сплати за послуги перевезення пасажирів, у частині компенсації вартості придбаних трамваїв, у разі якщо до тарифу на перевезення пасажирів міським електричним транспортом включатимуться амортизаційні нарахування за придбані трамваї, та при цьому виконання боргових зобов'язань за кредитом буде виконуватися за рахунок отриманої гарантії.

3. Надавач державної допомоги зобов'язаний проінформувати Антимонопольний комітет України про виконання зобов'язань, викладених у пункті 2 резолютивної частини цього рішення, протягом року з дня прийняття цього рішення, тобто не пізніше 17.12.2021.

Відповідно до пункту 19 протоколу засідання Антимонопольного комітету України № 12 від 11.03.2021 Комітетом прийнято рішення визнати зобов'язання, зазначені в пункті 2 резолютивної частини рішення Комітету від 17.12.2020 № 785-р, виконаними.

4. УМОВИ НАДАННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

(24) Відповідно до зазначеної в Повідомленні інформації підтримка надається КП «Міський тролейбус», КП «Швидкісний трамвай» та Регіональній філії «Придніпровська залізниця» у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання з метою створення належних умов для надання населенню доступних, якісних та безпечних послуг із перевезення міським комунальним пасажирським транспортом, з урахуванням умов для осіб з особливими потребами, та приміським залізничним транспортом.

(25) Відповідно до отриманої від надавача інформації державна підтримка буде спрямована на такі потреби:

№	Зміст заходів	2021 рік, грн	2022 рік, грн	Загальна сума за захід, грн
1	2	3	4	5
1	Компенсаційні виплати на пільговий проїзд автомобільним, електричним та приміським залізничним транспортом окремих категорій громадян	110 550 636	140 247 500	250 798 136
	з них:			

1.1	КП «Міський тролейбус» (автобуси)	надання права безоплатного проїзду мешканцям міста (у тому числі пільгових категорій), місце проживання яких зареєстровано (обліковано) у місті Кривий Ріг на підставі	16 463 400	19 884 130	36 347 530
1.2	КП «Міський тролейбус» (тролейбуси)	багатофункціональної електронної «Картки криворіжця»	41 682 200	50 666 500	92 348 700
1.3	КП «Швидкісний трамвай»	Компенсаційні виплати на пільговий проїзд приміським залізничним транспортом окремих категорій громадян	51 411 100	65 798 570	117 209 670
1.4	Регіональна філія «Придніпровська залізниця»		993 936	3 898 300	4 892 236
2	Виплати за пільговий проїзд окремих категорій громадян на залізничному транспорті за рішеннями судів				
2.1	Регіональна філія «Придніпровська залізниця»		5 053 810	0	5 053 810
ВСЬОГО					255 851 946

4.1. Щодо відшкодування збитків КП «Міський тролейбус» та КП «Швидкісний трамвай»

- (26) Державна підтримка у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання, а саме КП «Міський тролейбус» та КП «Швидкісний трамвай», спрямована на відшкодування збитків зазначеним перевізникам, понесених під час безоплатного перевезення мешканців міста (у тому числі пільгових категорій), місце проживання яких зареєстровано в місті Кривий Ріг на підставі багатофункціональної електронної «Картки криворіжця».
- (27) Рішення Криворізької міської ради від 26.06.2020 № 3848 затверджено Концепцією запровадження в місті Кривий Ріг багатофункціональної електронної «Картки криворіжця». Враховуючи затверджену Концепцію, у місті Кривий Ріг рішенням Виконавчого комітету Криворізької міської ради від 18.09.2019 № 425 затверджено Положення про багатофункціональну електронну «Картку криворіжця», Порядок її видачі, обігу та припинення дії, Положення про реєстр її утримувачів.
- (28) Згідно з вищезазначеними рішеннями, «Картка криворіжця» – це персоніфікована багатофункціональна електронна картка, що є матеріальним носієм персональних даних її володільця й підтримує додатки й функції, пов'язані з наданням та обліком заходів соціальної підтримки й інших інформаційних сервісів і послуг.

- (29) Відповідно до отриманої від надавача інформації відшкодування збитків зазначеним перевізникам здійснюватиметься на підставі облікових даних автоматизованої системи обліку оплати проїзду за фактичний проїзд.
- (30) Компенсація за безоплатний проїзд буде надаватися згідно з договорами виключно тим суб'єктам, які фактично здійснюватимуть перевезення пасажирів громадським транспортом, виходячи з тарифу на перевезення одного пасажирів.
- (31) Рішенням Виконавчого комітету Криворізької міської ради від 17.03.2021 № 96 затверджено Перелік категорій мешканців міста Кривого Рогу, які мають право на безплатний проїзд у міському комунальному транспорті, до якого належить, зокрема, категорія «інші мешканці міста, зареєстровані (обліковані) у Кривому Розі», зазначена категорія набуває право пільгового проїзду з 01.05.2021.

4.1.1. Щодо надання КП «Міський тролейбус» послуг із перевезення пасажирів автотранспортом

- (32) Відповідно до Статуту КП «Міський тролейбус», затвердженого наказом Управління комунальної власності міста виконкому Криворізької міської ради № 74ум від 07.05.2020 (далі – Статут 1), КП «Міський тролейбус» створене відповідно до рішення Криворізької міської ради від 28.02.2007 № 896 «Про створення комунального підприємства «Міський тролейбус».
- (33) Відповідно до підпункту 2.1 пункту 2 Статуту 1 метою діяльності КП «Міський тролейбус» є, зокрема:
- організація перевезень громадян у відповідності із затвердженими виконкомом Криворізької міської ради маршрутами та розкладом;
 - забезпечення надійної експлуатації, ремонту та збереження рухомого складу, ліній електромереж, господарських об'єктів КП «Міський тролейбус».
- (34) Відповідно до підпункту 6.1 пункту 6 Статуту 1 майно КП «Міський тролейбус» є власністю територіальної громади міста Кривий Ріг і закріплюється за ним на праві господарського відання з обмеженням правомочності розпорядження щодо окремих видів майна за згодою власника або уповноваженого ним органу.
- (35) КП «Міський тролейбус» (автобуси) здійснює свою діяльність відповідно до Договорів на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування № 950, № 951 від 17.04.2019 та № 1071, № 1072, № 1073 від 14.02.2020. Згідно із цими Договорами, КП «Міський тролейбус» здійснює перевезення пасажирів автобусними маршрутами загального користування:
- № 228 «пл. Визволення – зуп. «Рудозбагачувальна фабрика № 1» (через мкр-н Даманський)»;
 - № 228А «пл. Визволення – зуп. «Рудозбагачувальна фабрика № 1» (через вул. Юрія Смирнова)»;
 - № 244 «пр-т Південний – вул. Альохіна»;
 - № 302 «Автостанція Інгулець – пл. Визволення»;
 - № 1 «пл. Визволення – пл. Визволення (кільцевий, через вул. Прорізна, Карачуни, мкр-н Всебратьське-2, вул. Старовокзальну, Центральний ринок – Центрально-Міського району)»;
 - № 1А «пл. Визволення – пл. Визволення (кільцевий, через Центральний ринок – Центрально-Міського району, вул. Старовокзальну, мкр-н Всебратьське-2, Карачуни, вул. Прорізна)»;

- № 4 «вул. Десантна – зуп. «Рудозбагачувальна фабрика № 1» (через зуп. «мкр-н Даманський»)».
Предметом цих Договорів є перевезення пасажирів та багажу на автобусних маршрутах загального користування транспортними засобами.
Договори № 950, № 951 набирають чинності з 17.05.2019 і діють до 17.04.2024.
Договори № 1071, № 1072, № 1073 набирають чинності з 15.02.2020 і діють до 15.02.2025.
- (36) КП «Міський тролейбус», яке здійснює перевезення міськими автобусними маршрутами загального користування № 228, № 228А, 244, № 302, № 1, № 1А та № 4, було обрано на конкурсних засадах відповідно до рішень Виконавчого комітету Криворізької міської ради:
 - «Про визначення переможців конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування від 22.03.2019 у м. Кривому Розі» від 10.04.2019 № 208;
 - «Про визначення переможців конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування від 14.01.2020 в м. Кривому Розі» від 10.02.2020 № 50.
- (37) Відповідно до наявної в Комітеті інформації КП «Міський тролейбус» здійснює перевезення пасажирів у міському транспорті (автобусі) відповідно до тарифів, встановлених рішенням Виконавчого комітету Криворізької міської ради «Про встановлення в м. Кривому Розі тарифів на послуги з перевезення пасажирів та багажу автобусними маршрутами загального користування» від 09.01.2019 № 20. Зазначене рішення прийнято відповідно до норм Законів України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про автомобільний транспорт», постанови Кабінету Міністрів України від 03.11.2020 № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» та згідно з методикою розрахунку тарифів на послуги пасажирського автомобільного транспорту, затвердженою наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 17.11.2009 № 1175.
- (38) Департамент соціальної політики Виконавчого комітету Криворізької міської ради здійснює відшкодування пільг, пов'язаних із наданням КП «Міський тролейбус» послуг із перевезення пасажирів автотранспортом, які мають право на ці пільги відповідно до Договору № 5 на відшкодування наданих пільг населенню від 18.01.2021. Сума цього Договору становить 16 463 400 грн.
- (39) Наказом Управління транспорту та телекомунікацій Виконавчого комітету Криворізької міської ради від 14.12.2020 № 20 затверджено Методику розрахунку компенсації за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, – перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом загального користування (далі – Методика).
- (40) Методика визначає механізм обчислення компенсації обґрунтованих витрат за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, – перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом загального користування в місті Кривий Ріг за регульованими цінами, зокрема автобусами, що працюють у звичайному режимі руху, міськими тролейбусами та швидкісними трамваями.
- (41) Згідно з наявною в Комітеті інформацією Управління транспорту та телекомунікацій Виконавчого комітету Криворізької міської ради здійснило обчислення суми, яка необхідна для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при

наданні ПЗЕІ витратами та доходами КП «Міський тролейбус» (автобус) від надання ПЗЕІ на 2021 – 2022 роки.

- (42) Для обчислення чистої фінансової різниці Управління транспорту та телекомунікацій Виконавчого комітету Криворізької міської ради керувалося такою формулою:
- витрати, понесені у зв'язку з виконанням зобов'язання з надання послуги, що містяться в договорі про таку послугу;
 - за вирахуванням будь-якого доходу, що виникає під час виконання зобов'язань із надання відповідної публічної послуги, у тому числі отримання доходу від реклами чи будь-якої іншої діяльності, яка пов'язана з наданням відповідної публічної послуги;
 - за вирахуванням надходжень від тарифу чи будь-якого іншого доходу, отриманого під час виконання відповідних зобов'язань щодо надання публічних послуг;
 - ураховується розумний прибуток;
 - дорівнює чистій фінансовій різниці.
- (43) Чиста фінансова різниця КП «Міський тролейбус» (автобус) за 2021 рік становить 154 177,5 тис. грн, а саме:
- витрати, понесені у зв'язку з виконанням зобов'язання з надання публічної послуги: витрати на оплату праці, відрахування на соціальні заходи, матеріальні затрати, амортизацію, інші операційні витрати та капітальні витрати – 29 843,6 тис. грн;
 - за вирахуванням будь-якого доходу, що виникає під час виконання зобов'язань із надання відповідної публічної послуги, у тому числі отримання доходу від реклами чи будь-якої іншої діяльності, яка пов'язана з наданням відповідної послуги, – 0 грн;
 - за вирахуванням надходжень від тарифу чи будь-якого іншого доходу, отриманого під час виконання відповідних зобов'язань щодо надання публічних послуг, – 2 727,2 тис. грн;
 - за вирахуванням розумного прибутку – 0 грн.
- (44) Відповідно до інформації, отриманої від надавача, розмір підтримки КП «Міський тролейбус» (автобус) у 2021 році становитиме 16 463,4 грн, що не перевищує чистої фінансової різниці.
- (45) Чиста фінансова різниця КП «Міський тролейбус» (автобус) за 2022 рік становить 193 532,8 тис. грн, а саме:
- витрати, понесені у зв'язку з виконанням зобов'язання з надання публічної послуги: витрати на оплату праці, відрахування на соціальні заходи, матеріальні затрати, амортизацію, інші операційні витрати та капітальні витрати – 33 628,8 тис. грн;
 - за вирахуванням будь-якого доходу, що виникає під час виконання зобов'язань із надання відповідної публічної послуги, у тому числі отримання доходу від реклами чи будь-якої іншої діяльності, яка пов'язана з наданням відповідної послуги, – 0 грн;
 - за вирахуванням надходжень від тарифу чи будь-якого іншого доходу, отриманого під час виконання відповідних зобов'язань щодо надання публічних послуг, – 2 727,2 тис. грн;
 - за вирахуванням розумного прибутку – 0 грн.
- (46) Відповідно до інформації, отриманої від надавача, розмір підтримки КП «Міський тролейбус» (автобус) у 2022 році становитиме 19 884,13 тис. грн, що не перевищує чистої фінансової різниці.
- (47) Державна підтримка КП «Міський тролейбус» буде перераховуватись на рахунок, відкритий в органах Державної казначейської служби України. Для фінансування поточних видатків господарської діяльності КП «Міський тролейбус» використовує

рахунки, відкриті в установі банку, а саме в КФ АТ КБ «Приватбанк» у місті Кривий Ріг.

- (48) Відповідно до наявної в Комітеті інформації принципи, методи та процедури, які використовує КП «Міський тролейбус» для ведення бухгалтерського обліку, регламентуються відповідно до наказу КП «Міський тролейбус» «Про облікову політику підприємства» від 01.02. 2018 № 165.
- (49) Відповідно до Інструкції про застосування Плану рахунків бухгалтерського обліку активів, капіталу, зобов'язань і господарських операцій підприємств і організацій, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 30.11.1999 № 291, на рахунок 48 «Цільове фінансування і цільові надходження» у КП «Міський тролейбус» ведеться облік та узагальнення інформації про наявність та рух коштів фінансування заходів цільового призначення (у тому числі отримана державна допомога), з використанням субрахунків для аналітичного обліку.
- (50) Відповідно до отриманої від надавача інформації, КП «Міський тролейбус» не бере, не брало й не буде брати участь в інших тендерах на надання послуг із перевезення пасажирів міським електротранспортом за межами території Криворізької міської ради.

4.1.2.Щодо надання КП «Міський тролейбус» послуг із перевезення пасажирів електротранспортом (тролейбусом)

- (51) КП «Міський тролейбус» (тролейбуси) здійснює свою діяльність відповідно до Договору про організацію надання транспортних послуг з перевезень міським електричним транспортом на 2021 рік від 28.12.2020 № 18 (далі – Договір про тролейбусні перевезення). Договір про тролейбусні перевезення набув чинності з 01.01.2021 і діє до 31.12.2021.
- (52) Відповідно до наявної в Комітеті інформації КП «Міський тролейбус» здійснює перевезення пасажирів у міському електричному транспорті (тролейбусах) згідно із тарифами, встановленими рішенням Виконавчого комітету Криворізької міської ради «Про встановлення тарифів на послуги міського електричного транспорту в м. Кривому Розі» від 14.12.2016 № 514. Зазначене рішення прийнято відповідно до наказу Міністерства інфраструктури України від 25.11.2013 № 940 «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги міського електричного транспорту (трамвай, тролейбус)».
- (53) Департамент соціальної політики Виконавчого комітету Криворізької міської ради здійснює відшкодування пільг, пов'язаних із наданням КП «Міський тролейбус» послуг із перевезення пасажирів електротранспортом, які мають право на ці пільги відповідно до Договору № 4 на відшкодування наданих пільг населенню від 18.01.2021. Сума цього Договору становить 41 682 200 грн.
- (54) Згідно з наявною в Комітеті інформацією Управління транспорту та телекомунікацій Виконавчого комітету Криворізької міської ради здійснило обчислення суми, яка необхідна для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами КП «Міський тролейбус» (тролейбус) від надання ПЗЕІ на 2021 – 2022 роки.

- (55) Для обчислення чистої фінансової різниці Управління транспорту та телекомунікацій Виконавчого комітету Криворізької міської ради керувалося такою формулою:
- витрати, понесені у зв'язку з виконанням зобов'язання з надання послуги, що містяться в договорі про таку послугу;
 - за вирахуванням будь-якого доходу, що виникає під час виконання зобов'язань із надання відповідної публічної послуги, у тому числі отримання доходу від реклами чи будь-якої іншої діяльності, яка пов'язана з наданням відповідної публічної послуги;
 - за вирахуванням надходжень від тарифу чи будь-якого іншого доходу, отриманого під час виконання відповідних зобов'язань щодо надання публічних послуг;
 - ураховується розумний прибуток;
 - дорівнює чистій фінансовій різниці.
- (56) Чиста фінансова різниця КП «Міський тролейбус» (у частині перевезень пасажирів електротранспортом) за 2021 рік становить 571 345,6 тис. грн, а саме:
- витрати, понесені у зв'язку з виконанням зобов'язання з надання публічної послуги: витрати на оплату праці, відрахування на соціальні заходи, матеріальні затрати, амортизацію, інші операційні витрати та капітальні витрати – 579 772,4 тис. грн;
 - за вирахуванням будь-якого доходу, що виникає під час виконання зобов'язань із надання відповідної публічної послуги, у тому числі отримання доходу від реклами чи будь-якої іншої діяльності, яка пов'язана з наданням відповідної послуги, а саме: дохід від здавання металобрухту та операції з товарно-матеріальними цінностями, реклами, оренди, виконаних робіт, послуг з передачі електроенергії, води та стоків, відшкодування за телефонні розмови, спільного користування електричними мережами, за простій тролейбуса, відшкодування за земельний податок, періодичної плати для надання точки доступу об'єктів для розміщення телемереж, компенсації додаткових витрат на сумісну підвіску телемереж та інше – 2 031,2 тис. грн;
 - за вирахуванням надходжень від тарифу чи будь-якого іншого доходу, отриманого під час виконання відповідних зобов'язань щодо надання публічних послуг, – 6 395,6 тис. грн;
 - за вирахуванням розумного прибутку – 0 грн.
- (57) Відповідно до інформації, отриманої від надавача, розмір підтримки КП «Міський тролейбус» (у частині перевезень пасажирів електротранспортом) у 2021 році становитиме 41 682,2 тис. грн, що не перевищує чистої фінансової різниці.
- (58) Чиста фінансова різниця КП «Міський тролейбус» (у частині перевезень пасажирів електротранспортом) за 2022 рік становить 559 173,5 тис. грн, а саме:
- витрати, понесені у зв'язку з виконанням зобов'язання з надання публічної послуги: витрати на оплату праці, відрахування на соціальні заходи, матеріальні затрати, амортизацію, інші операційні витрати та капітальні витрати – 564 204,7 тис. грн;
 - за вирахуванням будь-якого доходу, що виникає під час виконання зобов'язань із надання відповідної публічної послуги, у тому числі отримання доходу від реклами чи будь-якої іншої діяльності, яка пов'язана з наданням відповідної послуги, а саме: дохід від здавання металобрухту та операції з товарно-матеріальними цінностями, реклами, оренди, виконаних робіт, послуг з передачі електроенергії, води та стоків, відшкодування за телефонні розмови, спільного користування електричними мережами, за простій тролейбуса, відшкодування за земельний податок, періодичної плати для надання точки доступу об'єктів для розміщення телемереж, компенсації додаткових витрат на сумісну підвіску телемереж та інше – 2 531,2 тис. грн;
 - за вирахуванням надходжень від тарифу чи будь-якого іншого доходу, отриманого під час виконання відповідних зобов'язань щодо надання публічних послуг, – 2 500,0 тис. грн;
 - за вирахуванням розумного прибутку – 0 грн.

- (59) Відповідно до інформації, отриманої від надавача, розмір підтримки КП «Міський тролейбус» (у частині перевезень пасажирів електротранспортом) у 2022 році становитиме 50 666,5 тис. грн, що не перевищує чистої фінансової різниці.
- (60) Державна підтримка КП «Міський тролейбус» буде перераховуватись на рахунок, відкритий в органах Державної казначейської служби України. Для фінансування поточних видатків господарської діяльності КП «Міський тролейбус» використовує рахунки, відкриті в установі банку, а саме в Криворізькій філії акціонерного товариства комерційного банку «Приватбанк» у місті Кривий Ріг.
- (61) Відповідно до наявної в Комітеті інформації принципи, методи та процедури, які використовує КП «Міський тролейбус» для ведення бухгалтерського обліку, регламентуються відповідно до наказу КП «Міський тролейбус» «Про облікову політику підприємства» від 01.02.2018 № 165.
- (62) Відповідно до Інструкції про застосування Плану рахунків бухгалтерського обліку активів, капіталу, зобов'язань і господарських операцій підприємств і організацій, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 30.11.1999 № 291, на рахунок 48 «Цільове фінансування і цільові надходження» у КП «Міський тролейбус» ведеться облік та узагальнення інформації про наявність та рух коштів фінансування заходів цільового призначення (у тому числі отримана державна допомога), з використанням субрахунків для аналітичного обліку.
- (63) Відповідно до отриманої від надавача інформації КП «Міський тролейбус» не бере, не брало й не буде брати участь в інших тендерах на надання послуг із перевезення пасажирів міським електротранспортом за межами території Криворізької міської ради.

4.1.3. Щодо надання КП «Швидкісний трамвай» послуг із перевезення пасажирів електротранспортом (швидкісним трамваєм)

- (64) Відповідно до Статуту КП «Швидкісний трамвай», затвердженого наказом Управління комунальної власності міста виконкому Криворізької міської ради № 77ум від 08.05.2020 (далі – Статут 2), КП «Швидкісний трамвай» створене згідно з рішенням Криворізької міської ради від 05.07.2000 № 462 шляхом реорганізації державного комунального трамвайно-тролейбусного підприємства «Криворіжелектротранс».
- (65) Відповідно до підпункту 2.1 пункту 2 Статуту 2 метою діяльності КП «Швидкісний трамвай» є, зокрема:
- організація перевезень громадян у відповідності із затвердженими виконкомом Криворізької міської ради маршрутами та розкладом;
 - забезпечення надійної експлуатації, ремонту та збереження рухомого складу, ліній електромереж, господарських об'єктів КП «Швидкісний трамвай».
- (66) Відповідно до підпункту 6.1 пункту 6 Статуту 2 майно КП «Швидкісний трамвай» є власністю територіальної громади міста Кривий Ріг і закріплюється за ним на праві господарського відання з обмеженням правомочності розпорядження щодо окремих видів майна за згодою власника або уповноваженого ним органу.
- (67) КП «Швидкісний трамвай» здійснює свою діяльність відповідно до Договору про організацію надання транспортних послуг з перевезень міським електричним транспортом на 2021 рік від 05.01.2021 № 1 (далі – Договір про трамвайні перевезення). Договір про трамвайні перевезення набув чинності з 01.01.2021 і діє до 31.12.2021.

- (68) Відповідно до наявної в Комітеті інформації КП «Швидкісний трамвай» здійснює перевезення пасажирів у міському електричному транспорті (трамваями) згідно з тарифами, встановленими рішенням Криворізької міської ради від 14.12.2016 № 514 «Про встановлення тарифів на послуги з перевезення пасажирів міським електротранспортом у м. Кривому Розі». Зазначене рішення прийнято відповідно до норм Законів України «Про засади державної регуляторної політики у сфері господарської діяльності», «Про автомобільний транспорт», постанови Кабінету Міністрів України від 03.11.2020 № 996 «Про забезпечення участі громадськості у формуванні та реалізації державної політики» та наказу Міністерства інфраструктури України від 25.11.2013 № 940 «Про затвердження Порядку формування тарифів на послуги міського електричного транспорту (трамвай, тролейбус)».
- (69) Департамент соціальної політики Виконавчого комітету Криворізької міської ради здійснює відшкодування пільг, пов'язаних із наданням КП «Швидкісний трамвай» послуг із перевезення пасажирів, які мають право на ці пільги відповідно до Договору № 3 на відшкодування наданих пільг населенню від 18.01.2021. Сума цього Договору становить 51 411 100 грн.
- (70) Згідно з наявною в Комітеті інформацією Управління транспорту та телекомунікацій Виконавчого комітету Криворізької міської ради здійснило обчислення суми, яка необхідна для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами КП «Швидкісний трамвай» на 2021 – 2022 роки.
- (71) Для обчислення чистої фінансової різниці Управління транспорту та телекомунікацій Виконавчого комітету Криворізької міської ради керувалося такою формулою:
- витрати, понесені у зв'язку з виконанням зобов'язання з надання послуги, що містяться в договорі про таку послугу;
 - за вирахуванням будь-якого доходу, що виникає під час виконання зобов'язань із надання відповідної публічної послуги, у тому числі отримання доходу від реклами чи будь-якої іншої діяльності, яка пов'язана з наданням відповідної публічної послуги;
 - за вирахуванням надходжень від тарифу чи будь-якого іншого доходу, отриманого під час виконання відповідних зобов'язань щодо надання публічних послуг;
 - ураховується розумний прибуток;
 - дорівнює чистій фінансовій різниці.
- (72) Чиста фінансова різниця КП «Швидкісний трамвай» за 2021 рік становить 1 365 000,0 тис. грн, а саме:
- витрати, понесені у зв'язку з виконанням зобов'язання з надання публічної послуги: витрати на оплату праці, відрахування на соціальні заходи, матеріальні затрати, амортизацію, інші операційні витрати та капітальні видатки – 1 382 779,0 тис. грн;
 - за вирахуванням будь-якого доходу, що виникає під час виконання зобов'язань із надання відповідної публічної послуги, у тому числі отримання доходу від реклами чи будь-якої іншої діяльності, яка пов'язана з наданням відповідної послуги, а саме: дохід від надання площ для оренди, реалізації вторинних ресурсів, від безоплатно одержаних активів та інших доходів – 5 796,1 тис. грн;
 - за вирахуванням надходжень від тарифу чи будь-якого іншого доходу, отриманого під час виконання відповідних зобов'язань щодо надання публічних послуг, – 11 982,9 тис. грн;
 - за вирахуванням розумного прибутку – 0 грн.
- (73) Відповідно до інформації, отриманої від надавача, максимальний розмір підтримки КП «Швидкісний трамвай» у 2021 році становитиме 51 411,1 тис. грн, що не перевищує чистої фінансової різниці.

- (74) Чиста фінансова різниця КП «Швидкісний трамвай» за 2022 рік становить 1 469 063,9 тис. грн, а саме:
- витрати, понесені у зв'язку з виконанням зобов'язання з надання публічної послуги: витрати на оплату праці, відрахування на соціальні заходи, матеріальні затрати, амортизацію, інші операційні витрати та капітальні видатки – 1 494 032,6 тис. грн;
 - за вирахуванням будь-якого доходу, що виникає під час виконання зобов'язань із надання відповідної публічної послуги, у тому числі отримання доходу від реклами чи будь-якої іншої діяльності, яка пов'язана з наданням відповідної послуги, а саме: дохід від надання площ для оренди, реалізації вторинних ресурсів, від безоплатно одержаних активів та інших доходів – 5 796,1 тис. грн;
 - за вирахуванням надходжень від тарифу чи будь-якого іншого доходу, отриманого під час виконання відповідних зобов'язань щодо надання публічних послуг, – 19 172,6 тис. грн;
 - за вирахуванням розумного прибутку – 0 грн.
- (75) Відповідно до інформації, отриманої від надавача, максимальний розмір підтримки КП «Швидкісний трамвай» у 2022 році становитиме 65 798,57 тис. грн, що не перевищує чистої фінансової різниці.
- (76) Державна підтримка КП «Швидкісний трамвай» буде перераховуватись на рахунки, відкриті в органах Державної казначейської служби України. Для фінансування поточних видатків господарської діяльності підприємство використовує рахунки, відкриті в установі Криворізькій філії акціонерного товариства комерційного банку «Приватбанк».
- (77) Відповідно до наявної в Комітеті інформації принципи, методи та процедури, які використовує КП «Швидкісний трамвай» для введення бухгалтерського обліку, регламентуються наказом КП «Швидкісний трамвай» «Про облікову політику» від 16.11.2020 № 399.
- (78) Відповідно до підпункту 3 пункту 2 Інструкції про застосування Плану рахунків бухгалтерського обліку активів, капіталу, зобов'язань і господарських операцій підприємств і організацій, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 30.11.1999 № 291, на рахунку 48 «Цільове фінансування і цільові надходження» у КП «Швидкісний трамвай» ведеться облік та узагальнення інформації про наявність та рух коштів фінансування заходів цільового призначення (у тому числі отримана державна підтримка).
- (79) Відповідно до отриманої від надавача інформації КП «Швидкісний трамвай» не бере, не брало й не може брати участь в інших тендерах на надання послуг із перевезення пасажирів міським електротранспортом за межами території Криворізької міської ради у зв'язку із тим, що трамвайні колії та контактна мережа знаходяться на території міста Кривий Ріг.

4.2. Щодо надання Регіональною філією «Придніпровська залізниця» послуг із перевезення пасажирів залізничним транспортом у приміському сполученні

- (80) Державна підтримка у формі компенсації збитків суб'єкту господарювання, а саме АТ «Українська залізниця» в особі структурного підрозділу «Криворізька дирекція залізничних перевезень» регіональної філії «Придніпровська залізниця», спрямована на відшкодування збитків, понесених під час надання пільгового проїзду пасажиром, які мають право на ці пільги згідно з чинним законодавством України.

- (81) Відповідно до Положення про Регіональну філію «Придніпровська залізниця» акціонерного товариства «Українська залізниця», затвердженого протоколом засідання акціонерного товариства «Українська залізниця» від 17.12.2020 № Ц-45/117, Регіональна філія «Придніпровська залізниця» є відокремленим підрозділом акціонерного товариства «Українська залізниця», який не має статусу юридичної особи. Філія діє від імені АТ «Укрзалізниця» та в його інтересах, здійснює делеговані АТ «Укрзалізниця» функції у визначеному регіоні транспортної мережі, відповідно до мети, завдань та предмета діяльності АТ «Укрзалізниця».
- (82) Відповідно до підпункту 3.1 розділу III Положення про Регіональну філію «Придніпровська залізниця» акціонерного товариства «Українська залізниця» метою діяльності Регіональної філії «Придніпровська залізниця» є, зокрема, задоволення потреб держави, юридичних і фізичних осіб в безпечних та якісних залізничних перевезеннях у внутрішньому та міжнародному сполученнях.
- (83) Згідно з листом Департаменту соціальної політики Виконавчого комітету Криворізької міської ради від 02.03.2021 № 3/06/864 (вх. № 5-01/3073 від 05.03.2021) Регіональна філія «Придніпровська залізниця» надає послуги з перевезення пасажирів залізничним транспортом приміського сполучення. Перевезення пасажирів приміським залізничним транспортом є необхідним для забезпечення інтересів держави, проте є збитковим та потребує негайної підтримки. Невідшкодування збитків від перевезення пільгової категорії громадян у приміському сполученні обмежує можливості підприємства утримувати на належному рівні приміський рухомий склад, покращувати умови перебування пасажирів на вокзалах та в поїздах. Так, на цей час, у зв'язку з недоотриманням коштів зменшуються обсяги виконання планових видів ремонту рухомого складу, що, у свою чергу, призводить до зменшення кількості вагонів у приміських поїздах.
- (84) Згідно з інформацією, отриманою від надавача, порядок затвердження тарифів на перевезення пасажирів у приміському сполученні залізничним транспортом здійснюється відповідно до:
- статті 9 Закону України «Про залізничний транспорт», тарифи на перевезення пасажирів і багажу в приміському сполученні встановлюються АТ «Укрзалізниця» за погодженням з місцевими органами виконавчої влади;
 - постанови Кабінету Міністрів України «Про встановлення повноважень органів виконавчої влади та виконавчих органів міських рад щодо регулювання цін (тарифів)» від 25.12.1996 № 1548;
 - Правил перевезення пасажирів, багажу, вантажобагажу та пошти залізничним транспортом України, затверджених наказом Міністерства транспорту та зв'язку України від 27.12.2006 № 1196, зареєстрованих Міністерством юстиції України 04.04.2007 за № 310/13577;
 - наказу в. о. директора регіональної філії «Придніпровська залізниця» від 07.10.2020 № 322/Н «Про затвердження тарифів на перевезення пасажирів у приміському сполученні по Дніпровській та Криворізькій дирекціях залізничних перевезень» (копія наказу надається).
- (85) Відповідно до отриманої від надавача інформації обсяг коштів, передбачений державною підтримкою на 2021 рік, з урахуванням змін, внесених рішеннями сесії Криворізької міської ради від 24.02.2021 № 238 «Про внесення змін до рішення міської ради від 23.12.2020 № 6 «Про бюджет Криворізької міської територіальної громади на 2021 рік» та № 246 «Про внесення змін до рішення міської ради від 21.12.2016 № 1182 «Про затвердження Програми соціального захисту окремих категорій мешканців м. Кривого Рогу на 2017-2022 роки», для компенсації за перевезення громадян

пільгової категорії Регіональній філії «Придніпровська залізниця», включає обсяги сум коштів для погашення кредиторської заборгованості в сумі 993 936 грн, яка склалася на 01.01.2021, та 5 053 810 грн на виконання рішення Господарського суду Дніпропетровської області від 22.09.2020 у справі № 904/167/20, яке набрало законної сили 13.10.2020.

- (86) Криворізька міська рада здійснювала відшкодування витрат Регіональній філії «Придніпровська залізниця», пов'язаних із наданням послуг із перевезення пасажирів, які мають право на ці пільги згідно з чинним законодавством України відповідно до Договору на відшкодування наданих пільг населенню від 29.01.2020 № 204, Додаткової угоди № 1 від 19.11.2020 та Додаткової угоди № 2 від 30.12.2020 до нього.
- (87) Через відсутність фінансового ресурсу договір на відшкодування наданих пільг, пов'язаних із наданням послуг із перевезення пасажирів, які мають право на ці пільги, на 2021 рік не укладався. Питання укладання договору розглядатиметься в разі економії коштів за іншими видатками.
- (88) Згідно з інформацією, отриманою від надавача, відшкодування витрат за пільгове перевезення пасажирів приміським залізничним транспортом Регіональній філії «Придніпровська залізниця» проводиться на підставі постанови Кабінету Міністрів України від 16.12.2009 № 1359 «Про затвердження Порядку розрахунку обсягів компенсаційних виплат за пільгове перевезення залізничним транспортом окремих категорій громадян».
- (89) Кожного місяця, наступного за звітним, зазначене підприємство надає Департаменту соціальної політики виконкому Криворізької міської ради облікову форму про недоотримані кошти за перевезення залізничним транспортом у приміському сполученні окремих категорій громадян, витрати на перевезення яких відшкодовуються з державного та місцевих бюджетів згідно з додатком до постанови Кабінету Міністрів України від 16.12.2009 № 1359 «Про затвердження Порядку розрахунку обсягів компенсаційних виплат за пільгове перевезення залізничним транспортом окремих категорій громадян». Облікова форма містить розрахунок за пільговими категоріями та суми нарахованих пільг за підписами керівників організації. Разом з обліковою формою надається акт виконаних робіт (наданих послуг).
- (90) Державна підтримка Регіональній філії «Придніпровська залізниця» перераховуватиметься на рахунок, відкритий в органах Державної казначейської служби України. Для фінансування поточних видатків господарської діяльності зазначене підприємство використовує рахунок, відкритий в акціонерному товаристві «ОЩАДБАНК».
- (91) Відповідно до отриманої від надавача інформації надання послуг щодо пільгових перевезень приміським залізничним транспортом окремих категорій пасажирів обліковуються в бухгалтерському обліку Регіональної філії «Придніпровська залізниця».
- (92) Відповідно до отриманої від надавача інформації державна підтримка не використовуватиметься для фінансування інших суб'єктів господарювання. Кошти, які надходять за компенсацію перевезення громадян пільгової категорії, спрямовуються на належне утримання рухомого складу, інфраструктури залізниці та гарантування безпеки перевезення пасажирів.

5. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

5.1. Щодо державної допомоги

- (93) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (94) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (95) Відповідно до пункту 10 частини першої статті 1 Закону неналежне використання державної допомоги – будь-яке використання державної допомоги її отримувачем, що суперечить рішенню Уповноваженого органу про допустимість такої допомоги для конкуренції.

5.2. Послуги, що становлять загальний економічний інтерес

- (96) Згідно з пунктом 14 частини першої статті 1 Закону послуги, що становлять загальний економічний інтерес, – послуги, пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.
- (97) Відповідно до пункту 2 частини другої статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на підтримку господарської діяльності, пов'язаної з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.
- (98) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263(3) або 263(4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (99) Згідно з пунктом «с» додатка XXIII до розділу 10 Угоди послуги загального економічного інтересу визначені як «економічна діяльність, яку органи влади визначають як особливо важливу для громадян, і яка не може здійснюватися (або могла б здійснюватися за інших умов) без державного втручання. Така діяльність повинна виявляти особливий характер порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності».

- (100) Згідно зі статтею 263 (4) Угоди Сторони протягом п'яти років з дати набрання чинності Угодою мають забезпечити, щоб фінансова та організаційна структура будь-якого підприємства, яке користується спеціальним чи виключним правом, наданим Україною або державою-членом Європейського Союзу, або є вповноваженим на надання послуг, що мають загальний економічний інтерес, і яке отримує компенсацію за надання публічних послуг у будь-якій формі щодо такої послуги, була коректно відображена в окремих бухгалтерських рахунках таким чином, щоб чітко відстежувалось таке:
- витрати та доходи, пов'язані з усіма товарами або послугами, щодо яких підприємству надано спеціальне або виключне право, або усіма послугами, які мають загальний економічний інтерес та які підприємство вповноважене надавати, і, з іншого боку, витрати та доходи, пов'язані з кожним іншим окремим товаром або послугою, щодо яких підприємство здійснює діяльність;
 - повна інформація щодо методів, відповідно до яких витрати та доходи призначаються або розподіляються за різними видами діяльності. Ці методи мають базуватися на принципах бухгалтерського обліку – обумовленості, об'єктивності, прозорості та послідовності відповідно до міжнародно визнаних методологій бухгалтерського обліку, зокрема калькуляції витрат за видом діяльності, та мають базуватися на даних аудиту.
- (101) Відповідно до статті 262 (4) Угоди підприємства уповноважені надавати послуги, що мають загальний економічний інтерес, або такі, які мають характер прибуткової монополії, підпорядковуються правилам, що містяться в цій частині, в тій мірі, в якій застосування цих правил юридично або фактично не перешкоджає виконанню окремих завдань, визначених для них. Розвиток торгівлі не має зазнавати впливу настільки, наскільки це суперечитиме інтересам Сторін.
- (102) Статтею 14 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – Договір ЄС) регламентовано, що Європейський Союз та держави-члени, кожен у межах своїх повноважень, повинні дбати про те, щоб підприємства, які надають послуги загального економічного інтересу, функціонували на базі таких принципів і в таких умовах, зокрема економічного та фінансового характеру, які дозволять їм виконувати свої завдання.
- (103) Відповідно до статті 106 Договору ЄС підприємства, які здійснюють послуги загального економічного інтересу, підпорядковуються правилам конкуренції в таких межах, в яких застосування цих правил не перешкоджає виконанню, юридично або фактично дорученого їм спеціального завдання.
- (104) Відповідно до Договору ЄС підприємства, яким доручено надавати ПЗЕІ, є підприємствами, на які покладаються «особливі завдання». Загалом покладання «конкретного завдання щодо надання публічних послуг» на підприємство означає пропозицію послуг, які, якщо розглядати їх з урахуванням власних комерційних інтересів, підприємство не надаватиме взагалі або не надаватиме в тому ж обсязі або за тих самих умов, застосовуючи критерій загального інтересу, держави-члени можуть покладати особливі зобов'язання на підприємства щодо надання таких послуг. Отже, Комісія вважає, що не буде доцільним застосування визначення як ПЗЕІ до послуги, яка вже надана або може бути надана на задовільному рівні щодо таких умов, як ціна, об'єктивні характеристики якості, безперервність та доступ до послуги, підприємствами, які працюють за звичайних ринкових умов.
- (105) Комісія також вважає, що послуги, які визначаються як ПЗЕІ, повинні бути адресовані громадянам або бути в інтересах суспільства в цілому.

- (106) Додатково, відповідно до рішення Європейського суду від 24.07.2003 № 280/00 Altmark Trans GmbH, Regierungspräsidium Magdeburg v Nahverkehrsgesellschaft Altmark GmbH (далі – Рішення у справі Altmark, критерії у справі Altmark), умовою застосування статті 87 (1) Договору про заснування Європейського Співтовариства є те, що державна допомога має впливати на торгівлю між державами-членами. Надання транспортних послуг на місцевому чи регіональному рівні не виключає цього критерію. Проте державне фінансування, призначене для надання міських, заміських чи регіональних транспортних послуг, не підпадає під дію цього положення, якщо таке фінансування розглядається як компенсація за послуги, що надаються суб'єктами-одержувачами для здійснення публічних обов'язків. Для застосування цього критерію мають бути виконані такі умови:
- суб'єкт господарювання повинен виконувати зобов'язання з обслуговування населення, і ці зобов'язання чітко встановлені та визначені;
 - параметри, на підставі яких розраховується компенсація, визначені заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
 - компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання при наданні послуг загального економічного інтересу;
 - суб'єкт господарювання, який надає ці послуги, повинен бути обраний шляхом проведення процедури публічних закупівель. Якщо така процедура не була дотримана, рівень необхідної компенсації визначається на основі аналізу витрат, які є типовими для цього суб'єкта господарювання, і належним чином забезпечений транспортними засобами для здійснення цих послуг, враховуючи відповідний дохід підприємства та розумний прибуток.
- (107) Відповідно до пункту 3 Повідомлення Комісії ЄС щодо застосування правил державної допомоги Європейського Союзу до компенсації, наданої на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес 2012/C 8/02 (далі – Повідомлення Комісії), метою цього Повідомлення є роз'яснення ключових концепцій, що лежать в основі застосування правил державної допомоги до компенсації за послуги, що становлять загальний економічний інтерес.
- (108) Відповідно до пункту 43 Повідомлення Комісії, на думку Суду, коли державний захід підтримки розглядається як компенсація за надання послуг, що надаються підприємствами-одержувачами на виконання зобов'язань із надання публічних послуг, ці підприємства не користуються реальною економічною перевагою, отже, цей захід не впливає на конкурентну позицію порівняно з конкуруючими суб'єктами, на такий захід не поширюється дія статті 107 (1) Договору ЄС. Однак для того, щоб така компенсація не була визнана державною допомогою, необхідно виконати ряд умов.
- (109) Відповідно до пунктів 45 – 46 Повідомлення Комісії поняття ПЗЕІ постійно розвивається і залежить, зокрема, від потреб громадян, технологічних та ринкових змін, соціальних та політичних переваг. За відсутності спеціальних правил Європейського Союзу щодо визначення послуги як ПЗЕІ держави-члени мають широкі дискреційні можливості у визначенні кожної конкретної послуги як ПЗЕІ та надання компенсації постачальнику такої послуги.
- (110) Повідомленням Комісії також встановлено детальні правила, якими буде задовольнятися кожен із критеріїв, передбачений Рішенням у справі Altmark.

(111) Так, відповідно до першого критерію Рішення у справі Altmark передбачено покладання на суб'єкта господарювання зобов'язань із надання ПЗЕІ, які мають бути чітко визначені.

Пунктом 52 Повідомлення Комісії передбачено, що покладання зобов'язання з надання ПЗЕІ повинно бути встановлене актом, який залежно від особливостей законодавства держави-члена може мати законодавчий або регуляторний характер, або оформлене договором. Грунтуючись на підході Комісії, у такому акті повинно, як мінімум, бути визначено:

- зміст і тривалість зобов'язань із надання ПЗЕІ;
- назва суб'єкта господарювання і, де це необхідно, територія, на яку поширюються його послуги;
- характер будь-яких виключних або спеціальних прав, які було надано державним органом влади суб'єкту господарювання щодо ПЗЕІ;
- методику розрахунку компенсації, контролю та перегляду компенсації;
- механізм для уникнення й повернення надмірної компенсації.

(112) Зміст другого критерію Рішення у справі Altmark розкрито в розділі 3.4 Повідомлення Комісії.

(113) Відповідно до пунктів 54 - 55 Повідомлення, методика, за якою розраховується розмір компенсації, повинна бути визначена заздалегідь об'єктивним та прозорим способом з метою уникнення надання суб'єкту господарювання економічних переваг порівняно з конкуруючими суб'єктами та необхідність попереднього встановлення цієї методики не означає, що компенсація повинна вираховуватись відповідно до певної формули, важливим є виключно те, щоб із самого початку було очевидно, яким способом компенсація буде розраховуватись.

(114) У пункті 57 Повідомлення Комісії встановлено, що у випадку якщо обґрунтований прибуток є частиною компенсації, методика розрахунку такого прибутку повинна бути визначена актом, який передбачає покладання зобов'язань із надання ПЗЕІ.

(115) Стосовно третього критерію Рішення у справі Altmark, згідно з яким компенсація не повинна бути надмірною з урахуванням відповідного доходу та обґрунтованого прибутку за виконання ПЗЕІ, Повідомленням передбачено, що обґрунтований прибуток визначається як норма рентабельності постійного капіталу протягом усього періоду дії договору про надання ПЗЕІ, яку запросив би типовий суб'єкт господарювання з метою прийняття рішення щодо надання ПЗЕІ, протягом визначеного періоду з урахуванням рівня ризику, що визначається залежно від сфери надання таких послуг.

(116) Згідно з четвертим критерієм, передбаченим Рішенням у справі Altmark, компенсація, що надається, повинна бути або результатом процедури публічних закупівель, яка б дозволила обрати пропозицію з найнижчою ціною за надання таких послуг, або за результатами аналізу витрат, яких поніс би типовий суб'єкт господарювання під час надання таких послуг.

Пунктом 75 Повідомлення Комісії передбачено, що якщо держава-член може показати, що структура витрат підприємства, на яке покладено зобов'язання з надання ПЗЕІ, відповідає структурі середніх витрат подібних (типових) підприємств у відповідному секторі, сума компенсації, яка дозволить підприємству покрити свої витрати, включаючи розумний прибуток, відповідає четвертому критерію Рішення у справі Altmark.

5.3. Вимоги (критерії допустимості) компенсації витрат, пов'язаних із послугами громадського транспорту

- (117) Якщо критеріїв у справі Altmark не дотримано, з урахуванням положень статей 264 та 267 Угоди, для проведення відповідної оцінки допустимості державної допомоги під час надання послуг громадського транспорту для оцінки використовується Регламент (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23 жовтня 2007 року про послуги громадського транспорту з перевезення пасажирів залізницею і автомобільними шляхами (з урахуванням змін, внесених Регламентом (ЄС) № 2016/2338) (далі – Регламент).
- (118) Згідно зі статтею 93 Договору ЄС допомога суб'єктам господарювання визнається сумісною з положеннями Договору ЄС, якщо вона забезпечує потреби координації транспорту або якщо вона є відшкодуванням за виконання окремих зобов'язань, притаманних поняттю публічної послуги.
- (119) Статтею 1 Регламенту встановлено, що компетентні органи держав-членів покладають зобов'язання або укладають договори про надання публічних послуг, відшкодовують операторам публічних послуг понесені витрати та/або надають ексклюзивні права у відповідь на виконання зобов'язань з надання публічної послуги.
- (120) Відповідно до статті 2 Регламенту:
- договір на публічну послугу означає один або більше юридично обов'язкових актів, що підтверджують угоду між компетентним органом та оператором публічних послуг щодо доручення цьому оператору публічних послуг управління та експлуатації послуг громадського пасажирського транспорту, що підпадають під зобов'язання з надання публічних послуг; залежно від законодавства держави-члена, договір може також складатися з рішення, прийнятого компетентним органом у формі індивідуального законодавчого чи регуляторного акта, або містити умови, за яких компетентний орган сам надає послуги або доручає надання таких послуг внутрішньому оператору;
 - загальне правило означає захід, який застосовується без дискримінації до всіх послуг громадського пасажирського транспорту одного типу в певній географічній області, за яку відповідає компетентний орган;
 - компенсація за надання публічних послуг означає будь-яку вигоду, у тому числі фінансову, надану безпосередньо або опосередковано компетентним органом влади за рахунок державних коштів протягом періоду виконання зобов'язань про надання публічних послуг або пов'язаних із періодом, у якому ці послуги надавалися;
 - громадський пасажирський транспорт – це послуги загального економічного інтересу у сфері пасажирського транспорту, що надаються громадянам на недискримінаційній та постійній основі.
- (121) Статтею 3 Регламенту передбачено, що компенсація, надана компетентними органами для покриття витрат, пов'язаних із виконанням зобов'язання надавати публічні послуги, повинна обчислюватися таким чином, щоб запобігти надмірній компенсації. Контракт про надання публічних послуг та загальні правила повинні визначити чіткі правила для того, щоб розмір компенсації був адекватним з огляду на забезпечення бажаного рівня ефективності та якості послуг.
- (122) У пункті 2 додатка до Регламенту передбачено, що компенсація не може перевищувати суму, що відповідає чистому фінансовому ефекту, еквівалентному загальному впливу, позитивному чи негативному, дотриманню зобов'язання щодо надання послуг загального економічного інтересу, на витрати та дохід оператора, який надає такі послуги.

- (123) Відповідно до статті 4 Регламенту договір про надання публічних послуг та загальні правила повинні містити:
- чітко визначені зобов'язання щодо публічних послуг, які повинен виконувати суб'єкт господарювання, та відповідні географічні зони;
 - параметри, на підставі яких розраховується компенсація, та наявність будь-яких ексклюзивних прав;
 - характер та ступінь наданих виключних прав у спосіб, що запобігає надмірній компенсації, зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні публічні послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається в підприємства, та розумного рівня прибутку;
 - механізми визначення розподілу витрат, пов'язаних із наданням послуг. Витрати можуть включати, зокрема, витрати на персонал, енергію, витрати на інфраструктуру, технічне обслуговування та ремонт транспортних засобів загального користування, рухомого складу.
- (124) Тривалість дії договору не повинна перевищувати 10 років для транспортних послуг, що здійснюються автобусами, та 15 років – для послуг пасажирського транспорту залізничним чи іншим рейковим транспортом.
- (125) У разі потреби, з урахуванням умов зносу активів, тривалість договору про надання транспортних послуг може бути збільшена максимум на 50 відсотків, якщо підприємство закупає ці активи самостійно, які є значними щодо загальних активів, необхідних для здійснення виключно послуг пасажирського транспорту, що підпадають під дію договору. Якщо це обґрунтовано витратами, що впливають із певної географічної ситуації у найвіддаленіших регіонах, тривалість договору про надання транспортних послуг може бути збільшена максимум на 50 відсотків.
- (126) У пункті 2 статті 5 Регламенту передбачено, зокрема, що будь-який компетентний орган місцевої влади, що забезпечує надання публічних послуг, якщо це прямо не заборонено національним законодавством, може приймати рішення про самостійне надання послуг громадського пасажирського транспорту чи доручати надання публічних послуг відокремленим підприємствам, щодо яких орган місцевої влади здійснює такий же контроль, яким він володіє по відношенню до власних підрозділів. Якщо компетентний місцевий орган влади приймає відповідне рішення, у такому разі застосовується наступне:
- при вирішенні, чи здійснює компетентний орган контроль над підприємством, беруться до уваги: ступінь представництва органу влади в керівних або наглядових органах, права власності, вплив та контроль над стратегічними рішеннями чи індивідуальними управлінськими рішеннями;
 - підконтрольні органу влади підприємства, що надають послуги громадського пасажирського транспорту, не мають права брати участь в тендерних процедурах, предметом яких є надання послуг громадського пасажирського транспорту, організованих за межами території компетентного місцевого органу влади.
- (127) Згідно зі статтею 9 Регламенту компенсація за послуги громадського пасажирського транспорту або виплата за дотримання тарифних зобов'язань, сплачених відповідно до норм Регламенту, є сумісною зі спільним ринком. Така компенсація звільняється від обов'язку повідомлення про державну допомогу, передбаченого статтею 108 (3) Договору про заснування Європейського Співтовариства.

- (128) Відповідно до Регламенту компенсація витрат підприємства, пов'язана з виконанням договору про надання послуг громадського транспорту, повинна розраховуватися відповідно до норм, встановлених у додатку до Регламенту.
- (129) Отже, беручи до уваги зобов'язання України, передбачені статтею 264 Угоди, положення Регламенту та додатково – Рішення у справі Altmark, компенсація витрат суб'єкта господарювання є сумісною із наданням послуг загального економічного інтересу, якщо:
- суб'єкт господарювання має чітко визначені зобов'язання надавати публічні послуги (обслуговувати населення);
 - параметри, на підставі яких обчислюється компенсація, є визначеними заздалегідь об'єктивним і прозорим способом;
 - компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання у зв'язку з наданням послуг загального економічного інтересу. Зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні публічні послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається в підприємства, та розумного рівня прибутку. До витрат можуть бути віднесені, зокрема, фонд заробітної плати, вартість утримання та користування інфраструктурою, ремонт та обслуговування рухомого складу й обладнання, необхідного для функціонування інфраструктури послуг громадського транспорту, постійні витрати та вартість капіталу;
 - тривалість дії договору не перевищує 10 років для транспортних послуг, що здійснюються автобусами, та 15 років – для послуг пасажирського транспорту;
 - у разі укладення прямого договору між підконтрольним підприємством та органом місцевого самоврядування, підприємство не бере участі в конкурентних процедурах для укладення договорів на надання послуг громадського пасажирського транспорту, організованих за межами території компетентного місцевого органу влади.

6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

6.1. Віднесення послуг громадського транспорту до ПЗЕІ

- (130) Відповідно до визначення ПЗЕІ, наведеного в Законі, до ПЗЕІ можуть бути віднесені послуги, які відповідають таким умовам:
- пов'язані із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян;
 - не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.
- (131) Роз'яснення термінів, що використовуються в частині другій глави 10 Угоди, наведено в додатку XXIII до глави 10 Угоди. У пункті «с» додатка XXIII визначено, що термін «послуги, що становлять загальний економічний інтерес» визначає економічну діяльність, яку органи державної влади визначають як таку, що має особливу важливість для громадян і яка не могла б здійснюватися (або здійснювалася б за інших умов) у разі відсутності державного втручання. Ця діяльність має особливі характеристики порівняно із загальним економічним інтересом інших видів економічної діяльності.

6.1.1. Щодо віднесення послуг перевезення пасажирів міським автотранспортом до ПЗЕІ

- (132) Згідно з частиною першою статті 7 Закону України «Про автомобільний транспорт» забезпечення організації пасажирських перевезень на міських автобусних маршрутах загального користування покладається на виконавчий орган сільської, селищної,

міської ради відповідного населеного пункту. Відповідно до вимог цього Закону відносини між органами місцевого самоврядування та перевізниками мають договірний характер.

- (133) Згідно з частиною першою статті 10 Закону України «Про автомобільний транспорт» тарифна політика на автомобільному транспорті має задовольняти підприємницький інтерес, забезпечувати розвиток автомобільного транспорту, стимулювати впровадження новітніх технологій перевезень, застосування сучасних типів транспортних засобів, а також сприяти вирішенню таких завдань:
- збільшення можливостей суб'єктів господарювання щодо забезпечення потреб споживачів у послугах, залучення інвестицій у розвиток автомобільного транспорту та досягнення сталих економічних умов роботи;
 - стимулювання конкуренції та появи нових суб'єктів господарювання, які належать до автомобільного транспорту;
 - забезпечення балансу між платоспроможним попитом на послуги та обсягом витрат на їх надання;
 - забезпечення стабільності, прозорості та прогнозованості тарифів.
- (134) Відповідно до статті 11 Закону України «Про автомобільний транспорт» надання соціально значущих послуг автомобільного транспорту здійснюється відповідно до законодавства з питань поставки продукції для державних потреб. Соціально значущими послугами автомобільного транспорту є послуги з перевезення пасажирів автобусними маршрутами загального користування за визначеними уповноваженими органами тарифами та на пільгових умовах відповідно до законодавства.
- (135) Згідно зі статтею 15 Закону України «Про автомобільний транспорт» розвиток автомобільного транспорту забезпечується підтримкою органів державної влади шляхом створення умов для:
- надання соціально значущих послуг такого транспорту;
 - придбання транспортних засобів та їх технічного обслуговування і ремонту;
 - стимулювання розвитку ринку відповідних послуг.
- (136) Згідно зі статтею 29 Закону України «Про автомобільний транспорт» органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування зобов'язані надати перевізникам, які здійснюють пільгові перевезення пасажирів та перевезення пасажирів за регульованими тарифами, компенсацію відповідно до Закону України «Про автомобільний транспорт».
- (137) Відповідно до статті 37 Закону України «Про автомобільний транспорт» пільгові перевезення пасажирів, які відповідно до законодавства користуються такими правами, забезпечують автомобільні перевізники, які здійснюють перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування. При цьому автомобільному перевізнику, який здійснює перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування, забороняється відмовлятися від пільгового перевезення.
- (138) Відповідно до підпункту 2.1 пункту 2 Статуту 2 метою діяльності КП «Міський тролейбус» є, зокрема, організація перевезень громадян у відповідності із затвердженими виконкомом Криворізької міської ради маршрутами та розкладом.
- (139) Враховуючи викладене та з урахуванням визначення в пункті 14 частини першої статті 1 Закону та відповідного тлумачення в актах законодавства ЄС поняття ПЗЕІ, здійсненого відповідно до статті 264 Угоди, перевезення пасажирів громадським транспортом, а саме автотранспортом, пов'язане із задоволенням особливо важливих

загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки та є послугами загального економічного інтересу.

6.1.2. Щодо віднесення послуг перевезення пасажирів міським електротранспортом до ПЗЕІ

- (140) Відповідно до статті 1 Закону України «Про транспорт» розвиток і вдосконалення транспорту здійснюється відповідно до державних цільових програм з урахуванням його пріоритету та на основі досягнень науково-технічного прогресу і забезпечується державою.
- (141) Відповідно до статті 1 Закону України «Про міський електричний транспорт»:
- міський електротранспорт – складова частина єдиної транспортної системи, призначена для перевезення громадян трамваями, тролейбусами, поїздами метрополітену на маршрутах (лініях) відповідно до вимог життєзабезпечення населених пунктів;
 - тариф – вартісна величина плати за разовий проїзд одного пасажирів або перевезення одного місця багажу міським електричним транспортом у межах установленої відстані (зони) або строку.
- (142) Відповідно до частини першої статті 5 Закону України «Про міський електричний транспорт» основною формою транспортного обслуговування населення є перевезення трамваями і тролейбусами за маршрутами, а метрополітеном, швидкісним трамваем – за лініями відповідно до затверджених в установленому порядку транспортних схем міст (регіонів).
- (143) Згідно з частиною першою статті 7 Закону України «Про міський електричний транспорт» державна політика у сфері міського електричного транспорту проводиться на засадах:
- доступності транспортних послуг для усіх верств населення;
 - пріоритетності розвитку міського електричного транспорту у містах з підвищеним рівнем забруднення довкілля та курортних регіонах;
 - створення сприятливих умов для виробництва вітчизняного рухомого складу та його удосконалення;
 - безбиткової роботи перевізників.
- (144) Відповідно до частини третьої статті 8 Закону України «Про міський електричний транспорт» органи місцевого самоврядування, зокрема, забезпечують реалізацію державної політики у сфері міського електричного транспорту, розробляють регіональні та місцеві програми його розвитку і забезпечують їх виконання, створюють належні дорожні умови для здійснення перевезень, реалізують заходи з розвитку, вдосконалення та облаштування маршрутної мережі, виконують інші функції щодо створення безпечних умов діяльності у сфері міського електричного транспорту згідно із законодавством.
- (145) Згідно зі статтею 11 Закону України «Про міський електричний транспорт» відносини замовників з перевізниками регулюються згідно із законодавством, а також договором про організацію надання транспортних послуг. У договорі про організацію транспортних послуг визначаються обсяги і якість транспортних послуг за маршрутами (лініями) згідно з розкладом руху, вартість перевезення пасажирів, обов'язки та права сторін, порядок та строки проведення розрахунків, інші умови надання транспортних послуг.

- (146) Національною транспортною стратегією України на період до 2030 року, схваленою розпорядженням Кабінету Міністрів України від 30.05.2018 № 430-р, передбачено впровадження економічних та інших заходів стимулювання використання в містах екологічно більш чистих видів транспорту, зокрема електромобілів, міського електричного транспорту – метрополітенів, трамваїв, тролейбусів, електробусів, а також велосипедного (систем громадського прокату велосипедів) транспорту.
- (147) Відповідно до підпункту 2.1 пункту 2 Статуту 1 метою діяльності КП «Швидкісний трамвай» є, зокрема:
- організація перевезень громадян у відповідності із затвердженими виконкомом Криворізької міської ради маршрутами та розкладом;
 - забезпечення надійної експлуатації, ремонту та збереження рухомого складу, ліній електромереж, господарських об'єктів КП «Швидкісний трамвай».
- (148) Відповідно до підпункту 2.1 пункту 2 Статуту 2 метою діяльності КП «Міський тролейбус» є, зокрема:
- організація перевезень громадян у відповідності із затвердженими виконкомом Криворізької міської ради маршрутами та розкладом;
 - забезпечення надійної експлуатації, ремонту та збереження рухомого складу, ліній електромереж, господарських об'єктів КП «Міський тролейбус».
- (149) Згідно з частиною другою статті 14 Закону України «Про міський електричний транспорт» установлення тарифів на проїзд у транспорті здійснюється з урахуванням необхідності забезпечення безбиткової роботи перевізників та забезпечення захисту малозабезпечених громадян. У разі встановлення рівня тарифу, який не покриває витрат, пов'язаних з перевезенням пасажирів, втрати перевізника компенсуються уповноваженим органом, яким затверджуються тарифи, за рахунок коштів відповідних бюджетів.
- (150) Відповідно до статті 17 Закону України «Про міський електричний транспорт» оновлення рухомого складу, а також інших об'єктів міського електричного транспорту проводиться за рахунок коштів державного і місцевих бюджетів та інших джерел.
- (151) Враховуючи викладене, з урахуванням визначення в пункті 14 частини першої статті 1 Закону та відповідного тлумачення в актах законодавства ЄС поняття ПЗЕІ, здійсненого відповідно до статті 264 Угоди, перевезення пасажирів громадським транспортом, а саме електротранспортом (тролейбусом та швидкісним трамваєм), пов'язане із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки та є послугами загального економічного інтересу.

6.1.3. Щодо віднесення послуг перевезення пасажирів залізничним транспортом приміського сполучення до ПЗЕІ

- (152) Відповідно до статті 1 Закону України «Про залізничний транспорт» залізничний транспорт – виробничо-технологічний комплекс підприємств залізничного транспорту, призначений для забезпечення потреб суспільного виробництва і населення країни в перевезеннях у внутрішньому і міжнародному сполученнях та надання інших транспортних послуг усім споживачам без обмежень за ознаками форми власності та видів діяльності тощо.

- (153) Згідно з частиною першою статті 4 Закону України «Про залізничний транспорт» з метою забезпечення державних і суспільних інтересів, свободи підприємництва і формування ринку транспортних послуг, безпеки перевезень, захисту навколишнього природного середовища Кабінет Міністрів України визначає умови і порядок організації діяльності залізничного транспорту загального користування, сприяє його пріоритетному розвитку, надає підтримку в задоволенні потреб залізничного транспорту у рухомому складі, матеріально-технічних і паливно-енергетичних ресурсах.
- (154) Відповідно до статті 7 Закону України «Про залізничний транспорт» відносини підприємств залізничного транспорту з місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування базуються на податковій і договірній основах відповідно до чинного законодавства України. До компетенції місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування належать: контроль за роботою залізничного приміського пасажирського транспорту і вокзалів, погодження тарифів у приміських сполученнях, погодження питання щодо пунктів зупинок, закриття залізничних станцій для обслуговування пасажирів, автомобільних переїздів через залізничні колії.
- (155) Відповідно до частини першої статті 9 Закону України «Про залізничний транспорт» встановлення тарифів на перевезення вантажів, пасажирів, багажу, вантажобагажу залізничним транспортом (за винятком приміських пасажирських перевезень) у межах України здійснюється на підставі бюджетної, цінової та тарифної політики у порядку, що визначає Кабінет Міністрів України.
- (156) Згідно з частиною другою статті 9 Закону України «Про залізничний транспорт» тарифи на перевезення пасажирів і багажу в приміському сполученні встановлюються АТ «Укрзалізниця» за погодженням з місцевими органами виконавчої влади. За рівня тарифів, що не забезпечують рентабельності цих перевезень, збитки компенсуються з місцевих бюджетів.
- (157) Відповідно до частини шостої статті 9 Закону України «Про залізничний транспорт» для захисту інтересів окремих категорій громадян на пасажирських перевезеннях, у тому числі приміських, можуть передбачатися пільгові тарифи. Збитки залізничного транспорту загального користування від їх використання відшкодовуються за рахунок державного або місцевих бюджетів залежно від того, яким органом прийнято рішення щодо введення відповідних пільг.
- (158) Відповідно до підпункту 3.1 розділу III Положення про регіональну філію «Придніпровська залізниця» акціонерного товариства «Українська залізниця» метою діяльності Регіональної філії «Придніпровська залізниця» є, зокрема, задоволення потреб держави, юридичних і фізичних осіб в безпечних та якісних залізничних перевезеннях у внутрішньому та міжнародному сполученнях.
- (159) Отже, Регіональна філія «Придніпровська залізниця» надає послуги перевезення пасажирів залізничним транспортом приміського сполучення у місті Кривий Ріг відповідно до затверджених тарифів і при цьому зобов'язана здійснювати пільгові перевезення окремих категорій громадян, яким таке право надано законом.
- (160) Враховуючи викладене та з урахуванням визначення в пункті 14 частини першої статті 1 Закону та відповідного тлумачення в актах законодавства ЄС поняття ПЗЕІ, здійсненого відповідно до статті 264 Угоди, перевезення пасажирів залізничним транспортом приміського сполучення пов'язане із задоволенням особливо важливих

загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки та є послугами загального економічного інтересу.

6.1.4. Визнання послуг перевезення пасажирів міським (автомобільним та електричним) і приміським залізничним транспортом ПЗЕІ

(161) Отже, надання підтримки КП «Швидкісний трамвай», КП «Міський тролейбус» та Регіональній філії «Придніпровська залізниця» у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання для надання права безоплатного проїзду мешканцям міста (у тому числі пільгових категорій), місце проживання яких зареєстровано (обліковано) у місті Кривий Ріг на підставі багатофункціональної електронної «Картки криворіжця» та забезпечення пільгового проїзду окремих категорій громадян залізничним транспортом приміського сполучення, є компенсацією витрат, які пов'язані з наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес.

6.2. Оцінка заходу державної підтримки на відповідність критеріям у справі Altmark

(162) Відповідно до статті 3 Закону дія цього Закону не поширюється на будь-яку підтримку господарської діяльності, пов'язаної, зокрема, із наданням послуг, що становлять загальний економічний інтерес, у частині компенсації обґрунтованих витрат на надання таких послуг.

(163) Компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням послуг, що становлять ПЗЕІ, не є державною допомогою у значенні статті 107 Договору ЄС, за умови, що задовольняються чотири сукупних критерії Altmark.

6.2.1. Оцінка заходу державної підтримки КП «Міський тролейбус» на відповідність критеріям у справі Altmark

6.2.1.1. Щодо здійснення пасажирських перевезень автотранспортом:

- *суб'єкт господарювання повинен виконувати зобов'язання з обслуговування населення, і ці зобов'язання чітко встановлені та визначені.*
Зобов'язання КП «Міський тролейбус» з обслуговування населення чітко встановлені та визначені, зокрема, Договорами на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування № 950, № 951 від 17.04.2019 та № 1071, № 1072, № 1073 від 14.02.2020. Згідно із цими Договорами, КП «Міський тролейбус» здійснює перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування:
- № 228 «пл. Визволення – зуп. «Рудозбагачувальна фабрика № 1» (через мкр-н Даманський)»;
- № 228А «пл. Визволення – зуп. «Рудозбагачувальна фабрика № 1» (через вул. Юрія Смирнова)»;
- № 244 «пр-т Південний – вул. Альохіна»;
- № 302 «Автостанція Інгулець – пл. Визволення»;
- № 1 «пл. Визволення – пл. Визволення (кільцевий, через вул. Прорізна, Карачуни, мкр-н Всебратьське-2, вул. Старовокзальну, Центральний ринок – Центрально-Міського району)»;
- № 1А «пл. Визволення – пл. Визволення (кільцевий, через Центральний ринок – Центрально-Міського району, вул. Старовокзальну, мкр-н Всебратьське-2, Карачуни, вул. Прорізна)»;
- № 4 «вул. Десантна – зуп. «Рудозбагачувальна фабрика № 1» (через зуп. «мкр-н Даманський»)».

Предметом цих Договорів є перевезення пасажирів та багажу на автобусних маршрутах загального користування транспортними засобами.

Договори № 950, № 951 набирають чинності з 17.05.2019 і діють до 17.04.2024.

Договори № 1071, № 1072, № 1073 набирають чинності з 15.02.2020 і діють до 15.02.2025.

Отже, вимогу критерію дотримано:

- *параметри, на підставі яких розраховується компенсація, визначені заздалегідь об'єктивним і прозорим способом.*

Наказом Управління транспорту та телекомунікацій Виконавчого комітету Криворізької міської ради від 14.12.2020 № 20 затверджено Методику розрахунку компенсації за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, – перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом загального користування.

Методика визначає механізм обчислення компенсації обґрунтованих витрат за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, – перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом загального користування в місті Кривий Ріг за регульованими цінами, зокрема автобусами, що працюють у звичайному режимі руху.

Відповідно до Методики здійснено розрахунок суми компенсації, яка не перевищує суми, необхідної для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ.

Отже, вимогу критерію дотримано:

- *компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання при наданні послуг загального економічного інтересу.*

Згідно з наявною в Комітеті інформацією Управління транспорту та телекомунікацій Виконавчого комітету Криворізької міської ради здійснило обчислення суми, яка необхідна для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами КП «Міський тролейбус» (автобус) від надання ПЗЕІ на 2021 – 2022 роки.

Для обчислення чистої фінансової різниці Управління транспорту та телекомунікацій Виконавчого комітету Криворізької міської ради керувалося такою формулою:

- витрати, понесені у зв'язку з виконанням зобов'язання з надання послуги, що містяться в договорі про таку послугу;
- за вирахуванням будь-якого доходу, що виникає під час виконання зобов'язань із надання відповідної публічної послуги, у тому числі отримання доходу від реклами чи будь-якої іншої діяльності, яка пов'язана з наданням відповідної публічної послуги;
- за вирахуванням надходжень від тарифу чи будь-якого іншого доходу, отриманого під час виконання відповідних зобов'язань щодо надання публічних послуг;
- ураховується розумний прибуток;
- дорівнює чистій фінансовій різниці.

Відповідно до інформації, отриманої від надавача, максимальний розмір підтримки КП «Міський тролейбус» (автобус) у 2021 році становитиме 16 463,4 грн, а в 2022 році – 19 884,13 тис. грн, що не перевищує чистої фінансової різниці на відповідні роки.

Отже, вимогу критерію дотримано:

- *суб'єкт господарювання, який надає ці послуги, повинен бути обраний шляхом проведення процедури публічних закупівель, при цьому процедура має бути відкритою, прозорою та недискримінаційною, яка дозволяє обрати надавача послуг, який міг би забезпечити ці послуги із найменшими витратами для населення. Отже, ключовим критерієм процедури закупівель має бути ціна на послугу. Ця умова не вважається виконаною, коли в тендерній процедурі подається лише одна пропозиція.*

Якщо такої процедури не було дотримано, рівень необхідної компенсації визначається на основі аналізу витрат, які є типовими для цього суб'єкта господарювання, і належним чином забезпечений транспортними засобами для здійснення цих послуг, враховуючи відповідний дохід підприємства та розумний прибуток.

Управління транспорту та телекомунікацій Виконавчого комітету Криворізької міської ради повідомило, що КП «Міський тролейбус», яке здійснює перевезення міськими автобусними маршрутами загального користування № 228, № 228А, 244, № 302, № 1, № 1А та № 4, було обрано на конкурсних засадах відповідно до рішень Виконавчого комітету Криворізької міської ради:

- «Про визначення переможців конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування від 22.03.2019 у м. Кривому Розі» від 10.04.2019 № 208;

- «Про визначення переможців конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування від 14.01.2020 в м. Кривому Розі» від 10.02.2020 № 50.

Однак, відповідно до Протоколів засідання міського конкурсного комітету з визначення перевізників пасажирів автомобільним транспортом у м. Кривому Розі № 2 від 22.03.2019 та № 4 від 14.01.2020, на вищезазначені номери маршрутів претендував лише один перевізник – КП «Міський тролейбус», який у подальшому став переможцем конкурсу на цих маршрутах, що не виконує умову обрання надавача послуг за найменшою ціною.

Закон України «Про автомобільний транспорт» та Порядок проведення конкурсу з перевезення пасажирів на автобусному маршруті загального користування, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 03.12.2008 № 1081, не передбачають способу обрання автомобільного перевізника для роботи на автобусних маршрутах загального користування шляхом закупівлі відповідних послуг та не передбачають необхідності надання для участі в конкурсі такої конкурсної пропозиції, як вартість перевезення пасажирів, що унеможлиблює обрання перевізника за такими критеріями, як «найнижча вартість перевезення пасажирів» та «найнижча вартість транспортної роботи щодо обслуговування населення».

Отже, вимогу критерію не дотримано.

6.2.1.2. Щодо здійснення пасажирських перевезень електротранспортом (тролейбусом):

- *суб'єкт господарювання повинен виконувати зобов'язання з обслуговування населення, і ці зобов'язання чітко встановлені та визначені.*

Зобов'язання КП «Міський тролейбус» з обслуговування населення чітко встановлені та визначені, зокрема, Договором № 18 про організацію надання транспортних послуг з перевезень міським електричним транспортом на 2021 рік від 28.12.2020. Предметом цього Договору є пасажирські перевезення тролейбусом у місті Кривий Ріг. Цей Договір діє з 01.01.2021 по 31.12.2021 і набув чинності з дати його укладення.

Проте Повідомленням передбачено підтримку строком на 2021 – 2022 роки, а Договір № 18 про організацію надання транспортних послуг з перевезень міським електричним транспортом укладений лише на 2021 рік, зобов'язання КП «Міський тролейбус» з обслуговування населення на 2022 рік не встановлені та не визначені, що не відповідає умовам критерію.

Отже, вимогу критерію не дотримано;

- *параметри, на підставі яких розраховується компенсація, визначені заздалегідь об'єктивним і прозорим способом.*

Наказом Управління транспорту та телекомунікацій Виконавчого комітету Криворізької міської ради від 14.12.2020 № 20 затверджено Методику розрахунку

компенсації за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, – перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом загального користування. Методика визначає механізм обчислення компенсації обґрунтованих витрат за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, – перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом загального користування в місті Кривий Ріг за регульованими цінами, зокрема міськими тролейбусами.

Відповідно до Методики здійснено розрахунок суми компенсації, яка не перевищує суми, необхідної для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ.

Отже, вимогу критерію дотримано:

- *компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання при наданні послуг загального економічного інтересу.*

Згідно з наявною в Комітеті інформацією Управління транспорту та телекомунікацій Виконавчого комітету Криворізької міської ради здійснило обчислення суми, яка необхідна для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами КП «Міський тролейбус» (тролейбус) від надання ПЗЕІ на 2021 – 2022 роки.

Для обчислення чистої фінансової різниці Управління транспорту та телекомунікацій Виконавчого комітету Криворізької міської ради керувалося такою формулою:

- витрати, понесені у зв'язку з виконанням зобов'язання з надання послуги, що міститься в договорі про таку послугу;
- за вирахуванням будь-якого доходу, що виникає під час виконання зобов'язань із надання відповідної публічної послуги, у тому числі отримання доходу від реклами чи будь-якої іншої діяльності, яка пов'язана з наданням відповідної публічної послуги;
- за вирахуванням надходжень від тарифу чи будь-якого іншого доходу, отриманого під час виконання відповідних зобов'язань щодо надання публічних послуг;
- урахується розумний прибуток;
- дорівнює чистій фінансовій різниці.

Відповідно до інформації, отриманої від надавача, максимальний розмір підтримки КП «Міський тролейбус» (тролейбус) у 2021 році становитиме 41 682,2 тис. грн, а в 2022 році – 50 666,5 тис. грн, що не перевищує чистої фінансової різниці на відповідні роки.

Отже, вимогу критерію дотримано:

- *суб'єкт господарювання, який надає ці послуги, повинен бути обраний шляхом проведення процедури публічних закупівель, при цьому процедура має бути відкритою, прозорою та недискримінаційною, яка дозволяє обрати надавача послуг, який міг би забезпечити ці послуги з найменшими витратами для населення. Отже, ключовим критерієм процедури закупівель має бути ціна на послугу. Ця умова не вважається виконаною, коли в тендерній процедурі подається лише одна пропозиція.*

Якщо такої процедури не було дотримано, рівень необхідної компенсації визначається на основі аналізу витрат, які є типовими для цього суб'єкта господарювання, і належним чином забезпечений транспортними засобами для здійснення цих послуг, враховуючи відповідний дохід підприємства та розумний прибуток.

Управління транспорту та телекомунікацій Виконавчого комітету Криворізької міської ради надало інформацію про аналіз витрат, які є типовими для КП «Міський тролейбус», а саме: витрат на оплату праці, вирахування на соціальні заходи, матеріальні затрати, амортизацію, інші операційні витрати та капітальні видатки, враховуючи відповідний дохід підприємства та розумний прибуток.

Отже, вимогу критерію дотримано:

6.2.2. Оцінка заходу державної підтримки КП «Швидкісний трамвай» на відповідність критеріям у справі Altmark:

- *суб'єкт господарювання повинен виконувати зобов'язання з обслуговування населення, і ці зобов'язання чітко встановлені та визначені.*
Зобов'язання КП «Швидкісний трамвай» з обслуговування населення чітко встановлені та визначені, зокрема, Договором № 1 про організацію надання транспортних послуг з перевезень міським електричним транспортом на 2021 рік від 05.01.2021. Предметом цього Договору є пасажирські перевезення міським трамваем у місті Кривий Ріг. Цей Договір діє з 01.01.2021 по 31.12.2021 і набув чинності з дати його укладення. Оскільки Повідомленням передбачено підтримку строком на 2021 – 2022 роки, а Договір № 1 про організацію надання транспортних послуг з перевезень міським електричним транспортом затверджений лише на 2021 рік, зобов'язання КП «Швидкісний трамвай» з обслуговування населення на 2022 рік не встановлені та не визначені, що не відповідає умовам критерію.
Отже, вимогу критерію не дотримано;

- *параметри, на підставі яких розраховується компенсація, визначені заздалегідь об'єктивним і прозорим способом.*
Наказом Управління транспорту та телекомунікацій Виконавчого комітету Криворізької міської ради від 14.12.2020 № 20 затверджено Методику розрахунку компенсації за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, – перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом загального користування. Методика визначає механізм обчислення компенсації обґрунтованих витрат за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, – перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом загального користування в місті Кривий Ріг за регульованими цінами, зокрема швидкісними трамваями. Відповідно до Методики здійснено розрахунок суми компенсації, яка не перевищує суми, необхідної для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ.
Отже, вимогу критерію дотримано;

- *компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання при наданні послуг загального економічного інтересу.*
Згідно з наявною в Комітеті інформацією Управління транспорту та телекомунікацій Виконавчого комітету Криворізької міської ради здійснило обчислення суми, яка необхідна для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами КП «Швидкісний трамвай» на 2021 – 2022 роки. Для обчислення чистої фінансової різниці Управління транспорту та телекомунікацій Виконавчого комітету Криворізької міської ради керувалося такою формулою:
 - витрати, понесені у зв'язку з виконанням зобов'язання з надання послуги, що міститься в договорі про таку послугу;
 - за вирахуванням будь-якого доходу, що виникає під час виконання зобов'язань із надання відповідної публічної послуги, у тому числі отримання доходу від реклами чи будь-якої іншої діяльності, яка пов'язана з наданням відповідної публічної послуги;
 - за вирахуванням надходжень від тарифу чи будь-якого іншого доходу, отриманого під час виконання відповідних зобов'язань щодо надання публічних послуг;
 - ураховується розумний прибуток;
 - дорівнює чистій фінансовій різниці.

Відповідно до інформації, отриманої від надавача, максимальний розмір підтримки КП «Швидкісний трамвай» у 2021 році становитиме 51 411,1 тис. грн, а в 2022 році – 65 798,57 тис. грн, що не перевищує чистої фінансової різниці на відповідні роки.

Отже, вимогу критерію дотримано;

- *суб'єкт господарювання, який надає ці послуги, повинен бути обраний шляхом проведення процедури публічних закупівель, при цьому процедура має бути відкритою, прозорою та недискримінаційною, яка дозволяє обрати надавача послуг, який міг би забезпечити ці послуги із найменшими витратами для населення. Отже, ключовим критерієм процедури закупівель має бути ціна на послугу. Ця умова не вважається виконаною, коли в тендерній процедурі подається лише одна пропозиція.*

Якщо такої процедури не було дотримано, рівень необхідної компенсації визначається на основі аналізу витрат, які є типовими для цього суб'єкта господарювання і який належним чином забезпечений транспортними засобами для здійснення цих послуг, враховуючи відповідний дохід підприємства та розумний прибуток.

Управління транспорту та телекомунікацій Виконавчого комітету Криворізької міської ради надало інформацію про аналіз витрат, які є типовими для КП «Швидкісний трамвай», а саме: витрат на оплату праці, відрахування на соціальні заходи, матеріальні затрати, амортизацію, інші операційні витрати та капітальні видатки, враховуючи відповідний дохід підприємства та розумний прибуток.

Отже, вимогу критерію дотримано.

6.2.3. Оцінка заходу державної підтримки Регіональної філії «Придніпровська залізниця» на відповідність критеріям у справі Altmark:

- *суб'єкт господарювання повинен виконувати зобов'язання з обслуговування населення, і ці зобов'язання чітко встановлені та визначені.*

Між Виконавчим комітетом Криворізької міської ради та Регіональною філією «Придніпровська залізниця» не укладався договір на здійснення перевезень пасажирів приміським залізничним транспортом.

Отже, вимогу критерію не дотримано;

- *параметри, на підставі яких розраховується компенсація, визначені заздалегідь об'єктивним і прозорим способом.*

Згідно з інформацією, отриманою від надавача, відшкодування витрат за пільгове перевезення пасажирів приміським залізничним транспортом Регіональній філії «Придніпровська залізниця» проводиться на підставі постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку розрахунку обсягів компенсаційних виплат за пільгове перевезення залізничним транспортом окремих категорій громадян» від 16.12.2009 № 1359.

Згідно з пунктом першим постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку розрахунку обсягів компенсаційних виплат за пільгове перевезення залізничним транспортом окремих категорій громадян» від 16.12.2009 № 1359, цей Порядок визначає механізм розрахунку обсягів компенсаційних виплат залізницям за пільгове перевезення окремих категорій громадян, яким таке право надано законом, що здійснюються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів, а також субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на зазначені цілі.

Щомісяця, наступного за звітним, зазначене підприємство надає Департаменту соціальної політики виконкому Криворізької міської ради облікову форму про недоотримані кошти за перевезення залізничним транспортом у приміському сполученні окремих категорій громадян, витрати на перевезення яких відшкодовуються з державного та місцевих бюджетів згідно з додатком до постанови Кабінету Міністрів України від 16.12.2009 № 1359 «Про затвердження Порядку розрахунку обсягів

компенсаційних виплат за пільгові перевезення залізничним транспортом окремих категорій громадян». Облікова форма містить розрахунок за пільговими категоріями та суми нарахованих пільг за підписами керівників організації. Разом з обліковою формою надається акт виконаних робіт (наданих послуг).

Проте Департаментом соціальної політики Виконавчого комітету Криворізької міської ради не було надано будь якого документа, нормативно-правового акта тощо, відповідно до якого розраховується компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням послуг, що становлять ПЗЕІ, а саме перевезення пасажирів залізничним транспортом приміського сполучення.

Наказом Управління транспорту та телекомунікацій Виконавчого комітету Криворізької міської ради від 14.12.2020 № 20 затверджено Методику розрахунку компенсації за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, – перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом загального користування.

Методика визначає механізм обчислення компенсації обґрунтованих витрат за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, – перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом загального користування в місті Кривий Ріг за регульованими цінами, зокрема автобусами, що працюють у звичайному режимі руху, міськими тролейбусами та швидкісними трамваями.

Методика не охоплює механізму обчислення компенсації обґрунтованих витрат за надання послуг перевезення пасажирів залізничним транспортом приміського сполучення.

Враховуючи викладене, Управління транспорту та телекомунікацій Виконавчого комітету Криворізької міської ради не надало інформації та підтвердних документів щодо параметрів, на підставі яких обчислюється компенсація. Також відсутня інформація щодо об'єктивності та прозорості обчислення відповідної компенсації.

Отже, вимогу критерію дотримано частково;

- *компенсація не є надмірною і не перевищує необхідної суми для покриття всіх або частини витрат, понесених суб'єктом господарювання при наданні послуг загального економічного інтересу.*

Згідно з постановою Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку розрахунку обсягів компенсаційних виплат за пільгові перевезення залізничним транспортом окремих категорій громадян» від 16.12.2009 № 1359:

облік пільгових перевезень та визначення суми недоотриманих коштів від таких перевезень проводиться залізницями на підставі інформації автоматизованої системи керування пасажирськими перевезеннями та реєстраторів розрахункових операцій про оформлені та видані пасажирам безоплатні або пільгові проїзні документи (квитки);

сума недоотриманих коштів обчислюється в автоматизованому режимі під час оформлення кожного безоплатного та пільгового проїзного документа (квитка) як різниця між повною вартістю проїзду, встановленою згідно з чинними тарифами для відповідного виду сполучення, маршруту прямування, категорії поїзда та вагона, і вартістю проїзду, яку сплачує пасажир відповідно до наданих пільг;

інформація про оформлені та видані пасажирам безоплатні та пільгові проїзні документи (квитки) включається до місячної станційної звітності;

на підставі місячної станційної звітності залізниці складають облікову форму про недоотримані кошти за перевезення залізничним транспортом окремих категорій громадян, витрати на перевезення яких відшкодовуються з державного або місцевих бюджетів, згідно з додатком. Для компенсації недоотриманих коштів облікова форма складається окремо для органу виконавчої влади, який є головним розпорядником бюджетних коштів, передбачених на цю мету державним бюджетом, та органу виконавчої влади, який є головним розпорядником коштів, виділених місцевим бюджетом;

залізниці не пізніше ніж 15 числа місяця наступного звітного періоду подають відповідним головним розпорядникам коштів рахунок на суму, яка підлягає компенсації, та облікові форми;

головні розпорядники коштів, передбачених на компенсаційні виплати, після надходження їх на власні рахунки у п'ятиденний строк перераховують зазначені кошти відповідній залізниці.

Враховуючи викладене, Регіональна філія «Придніпровська залізниця» надає детальні розрахунки для обґрунтування необхідної суми на покриття витрат та підтвердні документи до них. Розмір фактичної компенсації за виконання робіт, на яку надається державна підтримка, надається на підставі фактично виконаних робіт.

Отже, вимогу критерію дотримано;

- *суб'єкт господарювання, який надає ці послуги, повинен бути обраний шляхом проведення процедури публічних закупівель, при цьому процедура має бути відкритою, прозорою та недискримінаційною, яка дозволяє обрати надавача послуг, який міг би забезпечити ці послуги з найменшими витратами для населення. Отже, ключовим критерієм процедури закупівель має бути ціна на послугу. Ця умова не вважається виконаною, коли в тендерній процедурі подається лише одна пропозиція.*

Якщо такої процедури не було дотримано, рівень необхідної компенсації визначається на основі аналізу витрат, які є типовими для цього суб'єкта господарювання, і належним чином забезпечений транспортними засобами для здійснення цих послуг, враховуючи відповідний дохід підприємства та розумний прибуток.

Управління транспорту та телекомунікацій Виконавчого комітету Криворізької міської ради не надало інформації щодо аналізу витрат, які є типовими для цього суб'єкта господарювання (отримувача).

Отже, вимогу критерію не дотримано.

6.2.4. Визначення відповідності заходу державної підтримки на відповідність критеріям у справі Altmark

- (164) Департамент соціальної політики Виконавчого комітету Криворізької міської ради не надав достатніх обґрунтувань того, що компенсацію на надання послуг, які становлять загальний економічний інтерес, було визначено заздалегідь об'єктивним і прозорим способом, що вона є обґрунтованою, тобто не перевищує суми, необхідної для покриття чистої фінансової різниці між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами суб'єкта господарювання від надання ПЗЕІ, з урахуванням розумного рівня прибутку. Отже, відсутній опис механізму визначення компенсації та параметрів для розрахунку, опис заходів щодо уникнення та повернення будь-якої надмірної компенсації.

- (165) Враховуючи викладене, чотирьох сукупних критеріїв Altmark кумулятивно не дотримано.

- (166) Отже, державна підтримка Департаменту соціальної політики Виконавчого комітету Криворізької міської ради КП «Міський тролейбус», КП «Швидкісний трамвай» та Регіональній філії «Придніпровська залізниця» у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання для надання права безоплатного проїзду мешканцям міста (у тому числі пільгових категорій), місце проживання яких зареєстровано (обліковано) у місті Кривий Ріг на підставі багатофункціональної електронної «Картки криворіжця», та забезпечення пільгового проїзду окремих категорій громадян залізничним транспортом у приміському сполученні, не може вважатися компенсацією обґрунтованих витрат на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, відповідно до частини другої статті 3 Закону, що не є державною допомогою.

6.3. Визнання належності заходу підтримки КП «Міський тролейбус» (у частині перевезень пасажирів автотранспортом) до державної допомоги

6.3.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(167) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

(168) Отже, КП «Міський тролейбус» (у частині перевезень пасажирів автотранспортом), якому надається підтримка у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання для надання права безоплатного проїзду мешканцям міста (у тому числі пільгових категорій), місце проживання яких зареєстровано (обліковано) у місті Кривий Ріг на підставі багатофункціональної електронної «Картки криворіжця», є **суб'єктом господарювання** у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

6.3.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

(169) У пункті 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.

(170) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.

(171) Отже, надання державної підтримки КП «Міський тролейбус» (у частині перевезень пасажирів автотранспортом) у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання для надання права безоплатного проїзду мешканцям міста (у тому числі пільгових категорій), місце проживання яких зареєстровано (обліковано) у місті Кривий Ріг на підставі багатофункціональної електронної «Картки криворіжця», здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету міста Кривий Ріг, тобто **за рахунок місцевих ресурсів** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6.3.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(172) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЕС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. Разом із цим будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).

- (173) Повідомлена підтримка КП «Міський тролейбус» (у частині перевезень пасажирів автотранспортом) спрямована на здійснення заходів щодо компенсації збитків суб'єктам господарювання для надання права безоплатного проїзду мешканцям міста (у тому числі пільгових категорій), місце проживання яких зареєстровано (обліковано) у місті Кривий Ріг на підставі багатофункціональної електронної «Картки криворіжця».
- (174) Надання компенсації одному суб'єкту господарювання є вибірковою та встановлює для нього перевагу серед інших суб'єктів господарювання, що працюють на ринку надання послуг із перевезень пасажирів у місті Кривий Ріг.
- (175) КП «Міський тролейбус» (у частині перевезень пасажирів автотранспортом) за рахунок державної підтримки у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання набуває переваг, що недоступні іншим суб'єктам господарювання у звичайних ринкових умовах.
- (176) Отже, державна підтримка КП «Міський тролейбус» (у частині перевезень пасажирів автотранспортом) у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання для надання права безоплатного проїзду мешканцям міста (у тому числі пільгових категорій), місце проживання яких зареєстровано (обліковано) у місті Кривий Ріг на підставі багатофункціональної електронної «Картки криворіжця», є вибірковою та **встановлює для нього перевагу серед інших суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність на ринку надання послуг із перевезень пасажирів у місті Кривий Ріг.**

6.3.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (177) Ринок перевезення пасажирів є конкурентним. Згідно з інформацією, що міститься у відкритих джерелах, КП «Міський тролейбус» (у частині перевезень пасажирів автотранспортом) не є єдиним суб'єктом господарювання, який здійснює діяльність на ринку надання послуг із перевезень пасажирів.
- (178) Враховуючи, що на ринку надання послуг із перевезень пасажирів у місті Кривий Ріг, крім КП «Міський тролейбус» (у частині перевезень пасажирів автотранспортом), здійснюють свою господарську діяльність й інші суб'єкти господарювання, повідомлена державна підтримка створює для КП «Міський тролейбус» (у частині перевезень пасажирів автотранспортом) переваги, які покращують конкурентну позицію цього суб'єкта господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і які не отримують такої фінансової підтримки.
- (179) Отже, надання державної підтримки КП «Міський тролейбус» (у частині перевезень пасажирів автотранспортом) у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання для надання права безоплатного проїзду мешканцям міста (у тому числі пільгових категорій), місце проживання яких зареєстровано (обліковано) у місті Кривий Ріг на підставі багатофункціональної електронної «Картки криворіжця», **спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.**

6.3.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (180) Повідомлена державна підтримка, яка надається КП «Міський тролейбус» (у частині перевезень пасажирів автотранспортом) у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання для надання права безоплатного проїзду мешканцям міста (у тому числі пільгових категорій), місце проживання яких зареєстровано (обліковано) у місті Кривий Ріг на підставі багатофункціональної електронної «Картки криворіжця»,

створює переваги для підприємства, що недоступні іншим суб'єктам господарювання у звичайних ринкових умовах, та спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, тому, як наслідок, є **державною допомогою** у розумінні Закону.

6.4. Визнання належності заходу підтримки КП «Міський тролейбус» (у частині перевезень пасажирів електротранспортом) до державної допомоги

6.4.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(181) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

(182) Отже, КП «Міський тролейбус» (у частині перевезень пасажирів електротранспортом), якому надається підтримка у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання для надання права безоплатного проїзду мешканцям міста (у тому числі пільгових категорій), місце проживання яких зареєстровано (обліковано) у місті Кривий Ріг на підставі багатофункціональної електронної «Картки криворіжця», є **суб'єктом господарювання** у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

6.4.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

(183) У пункті 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.

(184) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.

(185) Отже, надання державної підтримки КП «Міський тролейбус» (у частині перевезень пасажирів електротранспортом) у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання для надання права безоплатного проїзду мешканцям міста (у тому числі пільгових категорій), місце проживання яких зареєстровано (обліковано) у місті Кривий Ріг на підставі багатофункціональної електронної «Картки криворіжця», здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету міста Кривий Ріг, тобто **за рахунок місцевих ресурсів** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6.4.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(186) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. Разом із цим будь-яка компенсація

витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).

- (187) Повідомлена підтримка КП «Міський тролейбус» (у частині перевезень пасажирів електротранспортом) спрямована на здійснення заходів щодо компенсації збитків суб'єктам господарювання для надання права безоплатного проїзду мешканцям міста (у тому числі пільгових категорій), місце проживання яких зареєстровано (обліковано) у місті Кривий Ріг на підставі багатофункціональної електронної «Картки криворіжця».
- (188) Надання компенсації одному суб'єкту господарювання є вибірковою та встановлює для нього перевагу серед інших суб'єктів господарювання, що працюють на ринку надання послуг із перевезення пасажирів у місті Кривий Ріг.
- (189) КП «Міський тролейбус» (у частині перевезень пасажирів електротранспортом) за рахунок державної підтримки у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання набуває переваг, що недоступні іншим суб'єктам господарювання у звичайних ринкових умовах.
- (190) Отже, державна підтримка КП «Міський тролейбус» (у частині перевезень пасажирів електротранспортом) у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання для надання права безоплатного проїзду мешканцям міста (у тому числі пільгових категорій), місце проживання яких зареєстровано (обліковано) у місті Кривий Ріг на підставі багатофункціональної електронної «Картки криворіжця», є вибірковою та **встановлює для нього перевагу серед інших суб'єктів господарювання, що працюють на ринку надання послуг із перевезень пасажирів у місті Кривий Ріг.**

6.4.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (191) Ринок перевезення пасажирів є конкурентним. Згідно з інформацією, що міститься у відкритих джерелах, КП «Міський тролейбус» (у частині перевезень пасажирів електротранспортом) не є єдиним суб'єктом господарювання, який здійснює діяльність на ринку надання послуг із перевезень пасажирів.
- (192) Враховуючи, що на ринку надання послуг із перевезення пасажирів у місті Кривий Ріг, крім КП «Міський тролейбус» (у частині перевезень пасажирів електротранспортом), здійснюють свою господарську діяльність й інші суб'єкти господарювання, повідомлена державна підтримка створює для КП «Міський тролейбус» (у частині перевезень пасажирів електротранспортом) переваги, які покращують конкурентну позицію цього суб'єкта господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і які не отримують такої фінансової підтримки.
- (193) Отже, надання державної підтримки КП «Міський тролейбус» (у частині перевезень пасажирів електротранспортом) у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання для надання права безоплатного проїзду мешканцям міста (у тому числі пільгових категорій), місце проживання яких зареєстровано (обліковано) у місті Кривий Ріг на підставі багатофункціональної електронної «Картки криворіжця», **спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.**

6.4.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (194) Повідомлена державна підтримка, яка надається КП «Міський тролейбус» (у частині перевезень пасажирів електротранспортом) у формі компенсації збитків суб'єктам

господарювання для надання права безоплатного проїзду мешканцям міста (у тому числі пільгових категорій), місце проживання яких зареєстровано (обліковано) у місті Кривий Ріг на підставі багатофункціональної електронної «Картки криворіжця», створює переваги для підприємства, що недоступні іншим суб'єктам господарювання у звичайних ринкових умовах, та спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, тому, як наслідок, є **державною допомогою** у розумінні Закону.

6.5. Визнання належності заходу підтримки КП «Швидкісний трамвай» до державної допомоги

6.5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(195) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

(196) Отже, КП «Швидкісний трамвай», якому надається підтримка у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання для надання права безоплатного проїзду мешканцям міста (у тому числі пільгових категорій), місце проживання яких зареєстровано (обліковано) у місті Кривий Ріг на підставі багатофункціональної електронної «Картки криворіжця», є **суб'єктом господарювання** у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

6.5.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

(197) У пункті 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.

(198) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.

(199) Отже, надання державної підтримки КП «Швидкісний трамвай» у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання для надання права безоплатного проїзду мешканцям міста (у тому числі пільгових категорій), місце проживання яких зареєстровано (обліковано) у місті Кривий Ріг на підставі багатофункціональної електронної «Картки криворіжця», здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету міста Кривий Ріг, тобто **за рахунок місцевих ресурсів** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6.5.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(200) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових

умов, тобто за відсутності втручання держави. Разом із цим будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).

- (201) Повідомлена підтримка КП «Швидкісний трамвай» спрямована, на здійснення заходів щодо компенсації збитків суб'єктам господарювання для надання права безоплатного проїзду мешканцям міста (у тому числі пільгових категорій), місце проживання яких зареєстровано (обліковано) у місті Кривий Ріг на підставі багатофункціональної електронної «Картки криворіжця».
- (202) Надання компенсації одному суб'єкту господарювання є вибірковою та встановлює для нього перевагу серед інших суб'єктів господарювання, що працюють на ринку надання послуг із перевезень пасажирів у місті Кривий Ріг.
- (203) КП «Швидкісний трамвай» за рахунок державної підтримки у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання набуває переваг, що недоступні іншим суб'єктам господарювання у звичайних ринкових умовах.
- (204) Отже, державна підтримка КП «Швидкісний трамвай» у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання для надання права безоплатного проїзду мешканцям міста (у тому числі пільгових категорій), місце проживання яких зареєстровано (обліковано) у місті Кривий Ріг на підставі багатофункціональної електронної «Картки криворіжця», є вибірковою та **встановлює для нього перевагу серед інших суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність на ринку надання послуг із перевезень пасажирів у місті Кривий Ріг.**

6.5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (205) Ринок перевезення пасажирів є конкурентним. Згідно з інформацією, що міститься у відкритих джерелах, КП «Швидкісний трамвай» не є єдиним суб'єктом господарювання, який здійснює діяльність на ринку перевезень пасажирів.
- (206) Враховуючи, що на ринку перевезення пасажирів у місті Кривий Ріг, крім КП «Швидкісний трамвай», здійснюють свою господарську діяльність й інші суб'єкти господарювання, повідомлена державна підтримка створює для КП «Швидкісний трамвай» переваги, які покращують конкурентну позицію цього суб'єкта господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і які не отримують такої фінансової підтримки.
- (207) Отже, надання державної підтримки КП «Швидкісний трамвай» у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання для надання права безоплатного проїзду мешканцям міста (у тому числі пільгових категорій), місце проживання яких зареєстровано (обліковано) у місті Кривий Ріг на підставі багатофункціональної електронної «Картки криворіжця», **спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.**

6.5.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

- (208) Повідомлена державна підтримка, яка надається КП «Швидкісний трамвай» у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання для надання права безоплатного проїзду мешканцям міста (у тому числі пільгових категорій), місце проживання яких зареєстровано (обліковано) у місті Кривий Ріг на підставі багатофункціональної електронної «Картки криворіжця», створює переваги для підприємства, що недоступні

іншим суб'єктам господарювання у звичайних ринкових умовах, та спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, тому, як наслідок, є **державною допомогою** у розумінні Закону.

6.6. Визнання належності заходу підтримки Регіональній філії «Придніпровська залізниця» до державної допомоги

6.6.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(209) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

(210) Отже, Регіональна філія «Придніпровська залізниця», якій надається підтримка у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання для забезпечення пільгового проїзду окремих категорій громадян залізничним транспортом у приміському сполученні, є **суб'єктом господарювання** у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

6.6.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

(211) У пункті 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.

(212) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.

(213) Отже, надання підтримки Регіональній філії «Придніпровська залізниця» у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання для забезпечення пільгового проїзду окремих категорій громадян залізничним транспортом у приміському сполученні, здійснюється за рахунок коштів місцевого бюджету міста Кривий Ріг, тобто **за рахунок місцевих ресурсів** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6.6.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(214) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. Разом із цим будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).

- (215) Повідомлена підтримка Регіональній філії «Придніпровська залізниця» спрямована на здійснення заходів щодо компенсації збитків суб'єктам господарювання для забезпечення пільгового проїзду окремих категорій громадян залізничним транспортом у приміському сполученні.
- (216) Надання компенсації одному суб'єкту господарювання є вибірковою та встановлює для нього перевагу серед інших суб'єктів господарювання, що працюють на ринку надання послуг із перевезень пасажирів у місті Кривий Ріг та Дніпропетровській області.
- (217) Регіональна філія «Придніпровська залізниця» за рахунок державної підтримки у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання набуває переваг, що недоступні іншим суб'єктам господарювання у звичайних ринкових умовах.
- (218) Отже, державна підтримка Регіональній філії «Придніпровська залізниця» у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання для забезпечення пільгового проїзду окремих категорій громадян залізничним транспортом у приміському сполученні є вибірковою та встановлює для неї перевагу серед інших суб'єктів господарювання, що здійснюють діяльність на ринку надання послуг із перевезень пасажирів у місті Кривий Ріг та Дніпропетровській області.

6.6.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (219) Ринок перевезення пасажирів є конкурентним. Згідно з інформацією, що міститься у відкритих джерелах, Регіональна філія «Придніпровська залізниця» не є єдиним суб'єктом господарювання, який здійснює діяльність на ринку перевезень пасажирів.
- (220) Враховуючи, що на ринку перевезення пасажирів у місті Кривий Ріг та Дніпропетровській області, крім Регіональної філії «Придніпровська залізниця», здійснюють свою господарську діяльність й інші суб'єкти господарювання, повідомлена державна підтримка створює для Регіональної філії «Придніпровська залізниця» переваги, які покращують конкурентну позицію цього суб'єкта господарювання порівняно з іншими суб'єктами господарювання, що здійснюють або могли б здійснювати аналогічну господарську діяльність і які не отримують такої фінансової підтримки.
- (221) Отже, надання державної підтримки Регіональній філії «Придніпровська залізниця» у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання для забезпечення пільгового проїзду окремих категорій громадян залізничним транспортом у приміському сполученні, **спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.**

6.6.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги

Повідомлена державна підтримка, яка надається Регіональній філії «Придніпровська залізниця» у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання для забезпечення пільгового проїзду окремих категорій громадян залізничним транспортом у приміському сполученні, створює переваги для підприємства, що недоступні іншим суб'єктам господарювання у звичайних ринкових умовах, та спотворює або загрожує спотворенню економічної конкуренції, тому, як наслідок, є **державною допомогою** у розумінні Закону.

6.7. Оцінка допустимості державної допомоги

- (222) Відповідно до частини першої статті 6 Закону державна допомога може бути визнана допустимою, якщо вона надається для цілей, зокрема, виконання загальнодержавних програм розвитку або розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру.
- (223) З урахуванням визначення в пункті 14 частини першої статті 1 Закону та відповідного тлумачення в актах законодавства ЄС поняття ПЗЕІ, здійсненого відповідно до статті 264 Угоди, перевезення пасажирів громадським транспортом, а саме автомобільним і залізничним транспортом, пов'язане із задоволенням особливо важливих загальних потреб громадян, що не можуть надаватися на комерційній основі без державної допомоги та є послугами загального економічного інтересу, і така державна допомога може бути визнана допустимою відповідно до частини першої статті 6 Закону.
- (224) Якщо критеріїв у справі Altmark не дотримано, для проведення відповідної оцінки допустимості державної допомоги під час надання послуг громадського транспорту для оцінки використовується Регламент.

6.7.1. Оцінка допустимості надання державної допомоги КП «Міський тролейбус» (у частині перевезень пасажирів автотранспортом)

- (225) *Відповідно до статті 1 Регламенту компетентні органи держав-членів покладають зобов'язання або укладають договори про надання публічних послуг, відшкодовують операторам публічних послуг понесені витрати та/або надають ексклюзивні права у відповідь на виконання зобов'язань з надання публічної послуги.*
- (226) Відповідно до статті 31 Закону України «Про автомобільний транспорт» відносини автомобільного перевізника, що здійснює перевезення пасажирів автобусними маршрутами загального користування, з органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування визначаються договором про організацію перевезень пасажирів автобусними маршрутами загального користування, в якому встановлюються: перелік маршрутів загального користування, які буде обслуговувати автомобільний перевізник, умови організації перевезень, показники якості транспортного обслуговування населення, термін роботи автомобільного перевізника, зобов'язання органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування щодо облаштування маршруту, підтримки проїзної частини автомобільної дороги та під'їзних шляхів у належному стані (тільки для міських автобусних маршрутів), розмір компенсації витрат автомобільного перевізника внаслідок перевезення пільгових пасажирів та регулювання тарифів, механізм їх виплати.
- (227) Згідно зі статтею 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» договір з переможцем конкурсу органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування укладають на термін від трьох до п'яти років.
- (228) Статтею 43 Закону України «Про автомобільний транспорт» передбачено, що визначення автомобільного перевізника на автобусному маршруті загального користування здійснюється виключно на конкурсних засадах.
- (229) Згідно зі статтею 44 Закону України «Про автомобільний транспорт» організація проведення конкурсу та визначення умов перевезень покладаються на органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування.
До обов'язкових умов конкурсу на перевезення пасажирів належать:

- визначена органами виконавчої влади та органами місцевого самоврядування обґрунтована структура парку автобусів, що працюватимуть на маршруті загального користування, за пасажиромісткістю, класом, технічними та екологічними показниками;
- державні соціальні нормативи у сфері транспортного обслуговування населення.

(230) КП «Міський тролейбус», яке здійснює перевезення міськими автобусними маршрутами загального користування № 228, № 228А, 244, № 302, № 1, № 1А та № 4, було обрано на конкурсних засадах відповідно до рішень Виконавчого комітету Криворізької міської ради:

- «Про визначення переможців конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування від 22.03.2019 у м. Кривому Розі» від 10.04.2019 № 208;
- «Про визначення переможців конкурсу з перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування від 14.01.2020 в м. Кривому Розі» від 10.02.2020 № 50.

(231) КП «Міський тролейбус» (автобуси) здійснює свою діяльність відповідно до Договорів на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування № 950, № 951 від 17.04.2019 та № 1071, № 1072, № 1073 від 14.02.2020. Згідно із цими Договорами, КП «Міський тролейбус» здійснює перевезення пасажирів на автобусних маршрутах загального користування:

- № 228 «пл. Визволення – зуп. «Рудозбагачувальна фабрика № 1» (через мкр-н Даманський)»;
- № 228А «пл. Визволення – зуп. «Рудозбагачувальна фабрика № 1» (через вул. Юрія Смирнова)»;
- № 244 «пр-т Південний – вул. Альохіна»;
- № 302 «Автостанція Інгулець – пл. Визволення»;
- № 1 «пл. Визволення – пл. Визволення (кільцевий, через вул. Прорізна, Карачуни, мкр-н Всебратьське-2, вул. Старовокзальну, Центральний ринок – Центрально-Міського району)»;
- № 1А «пл. Визволення – пл. Визволення (кільцевий, через Центральний ринок – Центрально-Міського району, вул. Старовокзальну, мкр-н Всебратьське-2, Карачуни, вул. Прорізна)»;
- № 4 «вул. Десантна – зуп. «Рудозбагачувальна фабрика № 1» (через зуп. «мкр-н Даманський»)».

Предметом цих Договорів є перевезення пасажирів та багажу на автобусних маршрутах загального користування транспортними засобами.

Договори № 950, № 951 набирають чинності з 17.05.2019 і діють до 17.04.2024.

Договори № 1071, № 1072, № 1073 набирають чинності з 15.02.2020 і діють до 15.02.2025.

(232) Враховуючи викладене, зобов'язання КП «Міський тролейбус» з обслуговування населення чітко встановлені та визначені, зокрема, Законом України «Про автомобільний транспорт» та Договорами.

Отже, вимогу критерію дотримано.

(233) **Відповідно до статті 4 Регламенту договір про надання публічних послуг та загальні правила повинні містити:**

- **чітко визначені зобов'язання щодо публічних послуг, які повинен виконувати суб'єкт господарювання, та відповідні географічні зони;**
- **параметри, на підставі яких розраховується компенсація, та наявність будь-яких ексклюзивних прав;**

- *характер та ступінь наданих виключних прав у спосіб, що запобігає надмірній компенсації, зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні публічні послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається в підприємства, та розумного рівня прибутку;*
 - *механізми визначення розподілу витрат, пов'язаних із наданням послуг. Витрати можуть включати, зокрема, витрати на персонал, енергію, витрати на інфраструктуру, технічне обслуговування та ремонт транспортних засобів загального користування, рухомого складу.*
- (234) Договори на перевезення пасажирів на міських автобусних маршрутах загального користування у місті Кривий Ріг укладені між Виконавчим комітетом Криворізької міської ради та КП «Міський тролейбус» строком на п'ять років, містять чіткий перелік маршрутів, на яких КП «Міський тролейбус» здійснює перевезення пасажирів автомобільним транспортом.
Отже, вимогу критерію дотримано.
- (235) *Підконтрольні органу влади підприємства, що надають послуги громадського пасажирського транспорту, не мають права брати участь у тендерних процедурах, предметом яких є надання послуг громадського пасажирського транспорту, організованих за межами території компетентного місцевого органу влади, відповідно до пункту 2 статті 5 Регламенту.*
- (236) Відповідно до отриманої від надавача інформації КП «Міський тролейбус» не бере, не брало й не буде брати участь в інших тендерах на надання послуг із перевезення пасажирів міським електротранспортом за межами території Криворізької міської ради, що відповідає нормам пункту 2 статті 5 Регламенту.
Отже, вимогу критерію дотримано.
- (237) *Відповідно до вимог пункту 5 додатка до Регламенту для підвищення прозорості та уникнення перехресного субсидювання, коли суб'єкт господарювання не тільки здійснює перевезення пасажирів громадським транспортом, але й займається іншими видами діяльності, рахунки щодо надання послуг з перевезення пасажирів повинні бути відокремлені.*
- (238) Надавач повідомив, що державна допомога КП «Міський тролейбус» буде перераховуватись на рахунок, відкритий в органах Державної казначейської служби України. Для фінансування поточних видатків господарської діяльності КП «Міський тролейбус» використовує рахунки, відкриті в установі банку, а саме в Криворізькій філії акціонерного товариства комерційного банку «Приватбанк» у місті Кривий Ріг.
- (239) Принципи, методи та процедури, які використовує КП «Міський тролейбус» для ведення бухгалтерського обліку, регламентуються відповідно до наказу КП «Міський тролейбус» «Про облікову політику підприємства» від 01.02. 2018 № 165.
- (240) Відповідно до Інструкції про застосування Плану рахунків бухгалтерського обліку активів, капіталу, зобов'язань і господарських операцій підприємств і організацій, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 30.11.1999 № 291, на рахунку 48 «Цільове фінансування і цільові надходження» у КП «Міський тролейбус» ведеться облік та узагальнення інформації про наявність та рух коштів фінансування заходів цільового призначення (у тому числі отримана державна допомога), з використанням субрахунків для аналітичного обліку.

Отже, вимогу Регламенту дотримано.

- (241) ***Враховуючи вимогу частини четвертої статті 263 Угоди, а також пункт 1 додатка до Регламенту, розрахунок компенсації на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, повинен розраховуватись відповідно до Методики згідно з вимогами додатка до Регламенту.***
- (242) Наказом Управління транспорту та телекомунікацій Виконавчого комітету Криворізької міської ради від 14.12.2020 № 20 затверджено Методику розрахунку компенсації за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, – перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом загального користування.
- (243) Методика визначає механізм обчислення компенсації обґрунтованих витрат за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, – перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом загального користування в місті Кривий Ріг за регульованими цінами, у тому числі: автобусами, що працюють у звичайному режимі руху, міськими тролейбусами, швидкісними трамваями, і послуг, що є супутніми із цими послугами, – справляння плати за проїзд громадським транспортом за допомогою автоматизованої системи обліку оплати проїзду.
Отже, вимогу критерію дотримано.
- (244) ***Статтею 3 Регламенту передбачено, що компенсація, надана компетентними органами для покриття витрат, пов'язаних із виконанням зобов'язання надавати публічні послуги, повинна обчислюватися таким чином, щоб запобігти надмірній компенсації.***
- (245) ***У пункті 2 додатка до Регламенту передбачено, що компенсація не може перевищувати суму, що відповідає чистому фінансовому ефекту, еквівалентному загальному впливу, позитивному чи негативному, дотриманню зобов'язання щодо надання послуг загального економічного інтересу на витрати та дохід оператора, який надає такі послуги.***
- (246) Згідно з наявною в Комітеті інформацією Управління транспорту та телекомунікацій Виконавчого комітету Криворізької міської ради здійснило обчислення суми, яка необхідна для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами КП «Міський тролейбус» (автобус) від надання ПЗЕІ на 2021 – 2022 роки.
- (247) Для обчислення чистої фінансової різниці Управління транспорту та телекомунікацій Виконавчого комітету Криворізької міської ради керувалося такою формулою:
- витрати, понесені у зв'язку з виконанням зобов'язання з надання послуги, що містяться в договорі про таку послугу;
 - за вирахуванням будь-якого доходу, що виникає під час виконання зобов'язань із надання відповідної публічної послуги, у тому числі отримання доходу від реклами чи будь-якої іншої діяльності, яка пов'язана з наданням відповідної публічної послуги;
 - за вирахуванням надходжень від тарифу чи будь-якого іншого доходу, отриманого під час виконання відповідних зобов'язань щодо надання публічних послуг;
 - ураховується розумний прибуток;
 - дорівнює чистій фінансовій різниці.
- (248) Відповідно до інформації, отриманої від надавача, розмір підтримки КП «Міський тролейбус» (у частині перевезень пасажирів автотранспортом) у 2021 році становитиме

16 463,4 грн, а в 2022 році становитиме 19 884,13 тис. грн, що не перевищує чистої фінансової різниці на відповідні роки.

Отже, вимогу критерію дотримано.

(249) *Згідно зі статтею 9 Регламенту компенсація за послуги громадського пасажирського транспорту або виплата за дотримання тарифних зобов'язань, сплачених відповідно до норм Регламенту, є сумісною із спільним ринком.*

(250) Отже, вимоги та норми Регламенту дотримано в повному обсязі.

(251) Враховуючи викладене, державна допомога Департаменту соціальної політики Виконавчого комітету Криворізької міської ради у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання для надання права безоплатного проїзду автотранспортом (автобусом) мешканцям міста (у тому числі пільгових категорій), місце проживання яких зареєстровано (обліковано) у місті Кривий Ріг на підставі багатофункціональної електронної «Картки криворіжця», що виділяється на підставі рішення Криворізької міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 21.12.2016 № 1182 «Про затвердження Програми соціального захисту окремих категорій мешканців м. Кривого Рогу на 2017 – 2022 роки» від 24.02.2021 № 246 КП «Міський тролейбус» на період з 01.05.2021 по 31.12.2022 у сумі 36 347 530 грн, є допустимою для конкуренції відповідно до статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6.7.2. Оцінка допустимості надання державної допомоги КП «Міський тролейбус» (у частині перевезень пасажирів електротранспортом)

(252) *Відповідно до статті 1 Регламенту компетентні органи держав-членів покладають зобов'язання або укладають договори про надання публічних послуг, відшкодовують операторам публічних послуг понесені витрати та/або надають ексклюзивні права у відповідь на виконання зобов'язань з надання публічної послуги.*

(253) Відповідно до частини третьої статті 8 Закону України «Про міський електричний транспорт» органи місцевого самоврядування, зокрема, забезпечують реалізацію державної політики у сфері міського електричного транспорту, розробляють регіональні та місцеві програми його розвитку і забезпечують їх виконання, створюють належні дорожні умови для здійснення перевезень, реалізують заходи з розвитку, вдосконалення та облаштування маршрутної мережі, виконують інші функції щодо створення безпечних умов діяльності у сфері міського електричного транспорту згідно із законодавством.

(254) Згідно зі статтею 11 Закону України «Про міський електричний транспорт»:

- відносини замовників з перевізниками регулюються згідно із законодавством, а також договором про організацію надання транспортних послуг;
- у договорі про організацію транспортних послуг визначаються обсяги і якість транспортних послуг за маршрутами (лініями) згідно з розкладом руху, вартість перевезення пасажирів, обов'язки та права сторін, порядок та строки проведення розрахунків, інші умови надання транспортних послуг;
- типовий договір про організацію надання транспортних послуг затверджується Кабінетом Міністрів України;
- підставою для укладення договору про організацію надання транспортних послуг є замовлення на пасажирські перевезення міським електричним транспортом, у якому повинні враховуватись державні соціальні нормативи на транспортні послуги, а також спроможність перевізника забезпечити їх необхідний обсяг;

- договір про організацію транспортних послуг укладається на основі типового договору не пізніше ніж за квартал до початку його дії на строк не менше року.
- (255) Згідно з частиною другою статті 14 Закону України «Про міський електричний транспорт» установлення тарифів на проїзд у транспорті здійснюється з урахуванням необхідності забезпечення безбиткової роботи перевізників та забезпечення захисту малозабезпечених громадян. У разі встановлення рівня тарифу, який не покриває витрат, пов'язаних з перевезенням пасажирів, втрати перевізника компенсуються уповноваженим органом, яким затверджуються тарифи, за рахунок коштів відповідних бюджетів.
- (256) Зобов'язання КП «Міський тролейбус» з обслуговування населення чітко встановлені та визначені, зокрема, Договором № 18 про організацію надання транспортних послуг з перевезень міським електричним транспортом на 2021 рік від 28.12.2020. Предметом цього Договору є пасажирські перевезення тролейбусом у місті Кривий Ріг. Цей Договір діє з 01.01.2021 по 31.12.2021 і набув чинності з дати його укладення.
- (257) Проте Повідомленням передбачено підтримку строком на 2021 – 2022 роки, а Договір № 18 про організацію надання транспортних послуг з перевезень міським електричним транспортом укладений лише на 2021 рік, тому зобов'язання КП «Міський тролейбус» з обслуговування населення на 2022 рік не встановлені та не визначені, що не відповідає умовам критерію.
Отже, вимогу критерію дотримано частково.
- (258) *Відповідно до статті 4 Регламенту договір про надання публічних послуг та загальні правила повинні містити:*
- *чітко визначені зобов'язання щодо публічних послуг, які повинен виконувати суб'єкт господарювання, та відповідні географічні зони;*
 - *параметри, на підставі яких розраховується компенсація, та наявність будь-яких ексклюзивних прав;*
 - *характер та ступінь наданих виключних прав у спосіб, що запобігає надмірній компенсації, зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні публічні послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається в підприємства, та розумного рівня прибутку;*
 - *механізми визначення розподілу витрат, пов'язаних із наданням послуг. Витрати можуть включати, зокрема, витрати на персонал, енергію, витрати на інфраструктуру, технічне обслуговування та ремонт транспортних засобів загального користування, рухомого складу.*
- (259) Зобов'язання КП «Міський тролейбус» з обслуговування населення чітко встановлені та визначені, зокрема, Договором № 18 про організацію надання транспортних послуг з перевезень міським електричним транспортом на 2021 рік від 28.12.2020. Предметом цього Договору є пасажирські перевезення тролейбусом у місті Кривий Ріг.
- (260) Проте Повідомленням передбачено підтримку строком на 2021 – 2022 роки, а Договір № 18 про організацію надання транспортних послуг з перевезень міським електричним транспортом укладений лише на 2021 рік.
- (261) Тому зобов'язання КП «Міський тролейбус» з обслуговування населення на 2022 рік не встановлені та не визначені, що не відповідає умовам критерію.
Отже, вимогу критерію дотримано частково.

- (262) *Компетентний орган місцевого самоврядування, якщо це прямо не заборонено національним законодавством, може приймати рішення про самостійне надання послуг громадського пасажирського транспорту. При вирішенні, чи здійснює компетентний орган контроль над підприємством, беруться до уваги: ступінь представництва органу влади в керівних або наглядових органах, право власності, вплив та контроль над стратегічними рішеннями чи індивідуальними управлінськими рішеннями, відповідно до пункту 2 статті 5 Регламенту.*
- (263) Відповідно до Статуту 1 КП «Міський тролейбус» створене відповідно до рішення Криворізької міської ради від 28.02.2007 № 896 «Про створення комунального підприємства «Міський тролейбус».
- (264) Відповідно до підпункту 2.1 пункту 2 Статуту 1 метою діяльності КП «Міський тролейбус» є, зокрема:
- організація перевезень громадян у відповідності із затвердженими виконкомом Криворізької міської ради маршрутами та розкладом;
 - забезпечення надійної експлуатації, ремонту та збереження рухомого складу, ліній електромереж, господарських об'єктів КП «Міський тролейбус».
- (265) Відповідно до підпункту 6.1 пункту 6 Статуту 1 майно КП «Міський тролейбус» є власністю територіальної громади міста Кривий Ріг і закріплюється за ним на праві господарського відання з обмеженням правомочності розпорядження щодо окремих видів майна за згодою власника або уповноваженого ним органу.
- (266) *Підконтрольні органу влади підприємства, що надають послуги громадського пасажирського транспорту, не мають права брати участь у тендерних процедурах, предметом яких є надання послуг громадського пасажирського транспорту, організованих за межами території компетентного місцевого органу влади, відповідно до пункту 2 статті 5 Регламенту.*
- (267) Відповідно до отриманої від надавача інформації КП «Міський тролейбус» не бере, не брало й не буде брати участь в інших тендерах на надання послуг із перевезення пасажирів міським електротранспортом за межами території Криворізької міської ради, що відповідає нормам пункту 2 статті 5 Регламенту.
Отже, вимогу критерію дотримано.
- (268) *Відповідно до вимог пункту 5 додатка до Регламенту для підвищення прозорості та уникнення перехресного субсидювання, коли суб'єкт господарювання не тільки здійснює перевезення пасажирів громадським транспортом, але й займається іншими видами діяльності, рахунки щодо надання послуг з перевезення пасажирів повинні бути відокремлені.*
- (269) Надавач повідомив, що державна допомога КП «Міський тролейбус» буде перераховуватись на рахунок, відкритий в органах Державної казначейської служби України. Для фінансування поточних видатків господарської діяльності КП «Міський тролейбус» використовує рахунки, відкриті в установі банку, а саме в Криворізькій філії акціонерного товариства комерційного банку «Приватбанк» у місті Кривий Ріг.
- (270) Принципи, методи та процедури, які використовує КП «Міський тролейбус» для ведення бухгалтерського обліку, регламентуються відповідно до наказу КП «Міський тролейбус» «Про облікову політику підприємства» від 01.02. 2018 № 165.

- (271) Відповідно до Інструкції про застосування Плану рахунків бухгалтерського обліку активів, капіталу, зобов'язань і господарських операцій підприємств і організацій, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 30.11.1999 № 291, на рахунку 48 «Цільове фінансування і цільові надходження» у КП «Міський тролейбус» ведеться облік та узагальнення інформації про наявність та рух коштів фінансування заходів цільового призначення (у тому числі отримана державна допомога), з використанням субрахунків для аналітичного обліку.
Отже, вимогу Регламенту дотримано.
- (272) ***Враховуючи вимогу частини четвертої статті 263 Угоди, а також пункт 1 додатка до Регламенту, розрахунок компенсації на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, повинен розраховуватись відповідно до Методики згідно з вимогами додатка до Регламенту.***
- (273) Наказом Управління транспорту та телекомунікацій Виконавчого комітету Криворізької міської ради від 14.12.2020 № 20 затверджено Методику розрахунку компенсації за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, – перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом загального користування.
- (274) Методика визначає механізм обчислення компенсації обґрунтованих витрат за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, – перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом загального користування в місті Кривий Ріг за регульованими цінами, у тому числі: автобусами, що працюють у звичайному режимі руху, міськими тролейбусами, швидкісними трамваями, і послуг, що є супутніми із цими послугами, - справляння плати за проїзд громадським транспортом за допомогою автоматизованої системи обліку оплати проїзду.
Отже, вимогу критерію дотримано.
- (275) ***Статтею 3 Регламенту передбачено, що компенсація, надана компетентними органами для покриття витрат, пов'язаних із виконанням зобов'язання надавати публічні послуги, повинна обчислюватися таким чином, щоб запобігти надмірній компенсації.***
- (276) ***У пункті 2 додатка до Регламенту передбачено, що компенсація не може перевищувати суму, що відповідає чистому фінансовому ефекту, еквівалентному загальному впливу, позитивному чи негативному, дотриманню зобов'язання щодо надання послуг загального економічного інтересу на витрати та дохід оператора, який надає такі послуги.***
- (277) Згідно з наявною в Комітеті інформацією Управління транспорту та телекомунікацій Виконавчого комітету Криворізької міської ради здійснило обчислення суми, яка необхідна для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами КП «Міський тролейбус» (тролейбус) від надання ПЗЕІ на 2021 – 2022 роки.
- (278) Для обчислення чистої фінансової різниці Управління транспорту та телекомунікацій Виконавчого комітету Криворізької міської ради керувалося такою формулою:
- витрати, понесені у зв'язку з виконанням зобов'язання з надання послуги, що містяться в договорі про таку послугу;
 - за вирахуванням будь-якого доходу, що виникає під час виконання зобов'язань із надання відповідної публічної послуги, у тому числі отримання доходу від реклами чи будь-якої іншої діяльності, яка пов'язана з наданням відповідної публічної послуги;

- за вирахуванням надходжень від тарифу чи будь-якого іншого доходу, отриманого під час виконання відповідних зобов'язань щодо надання публічних послуг;
- ураховується розумний прибуток;
- дорівнює чистій фінансовій різниці.

(279) Відповідно до інформації, отриманої від надавача, максимальний розмір підтримки КП «Міський тролейбус» (у частині перевезень пасажирів електротранспортом) у 2021 році становитиме 41 682,2 тис. грн, а в 2022 році – 50 666,5 тис. грн, що не перевищує чистої фінансової різниці на відповідні роки.

Отже, вимогу критерію дотримано.

(280) *Згідно зі статтею 9 Регламенту компенсація за послуги громадського пасажирського транспорту або виплата за дотримання тарифних зобов'язань, сплачених відповідно до норм Регламенту, є сумісною із спільним ринком.*

(281) Отже, вимог та норм Регламенту дотримано не в повному обсязі.

(282) Враховуючи викладене, державна допомога Департаменту соціальної політики Виконавчого комітету Криворізької міської ради у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання для надання права безоплатного проїзду електротранспортом (тролейбусом) мешканцям міста (у тому числі пільгових категорій), місце проживання яких зареєстровано (обліковано) у місті Кривий Ріг на підставі багатофункціональної електронної «Картки криворіжця», що виділяється на підставі рішення Криворізької міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 21.12.2016 № 1182 «Про затвердження Програми соціального захисту окремих категорій мешканців м. Кривого Рогу на 2017 – 2022 роки» від 24.02.2021 № 246 КП «Міський тролейбус» на період з 01.05.2021 по 31.12.2022 у сумі 92 348 700 грн, є **допустимою для конкуренції** відповідно до статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», за умови виконання Департаментом соціальної політики Виконавчого комітету Криворізької міської ради таких зобов'язань:

- укладення договору між Виконавчим комітетом Криворізької міської ради та КП «Міський тролейбус» (у частині перевезень пасажирів електротранспортом) про організацію надання транспортних послуг із перевезень пасажирів електричним транспортом на підставі Закону України «Про міський електричний транспорт», Статуту КП «Міський тролейбус» та Регламенту (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23 жовтня 2007 року, в якому чітко будуть визначені, зокрема:
 - 1) зобов'язання КП «Міський тролейбус» (у частині перевезень пасажирів електротранспортом) щодо надання послуг із перевезення пасажирів громадським транспортом;
 - 2) термін дії договору.

6.7.3. Оцінка допустимості надання державної допомоги КП «Швидкісний трамвай»

(283) *Відповідно до статті 1 Регламенту компетентні органи держав-членів покладають зобов'язання або укладають договори про надання публічних послуг, відшкодовують операторам публічних послуг понесені витрати та/або надають ексклюзивні права у відповідь на виконання зобов'язань з надання публічної послуги.*

(284) Відповідно до частини третьої статті 8 Закону України «Про міський електричний транспорт» органи місцевого самоврядування, зокрема, забезпечують реалізацію державної політики у сфері міського електричного транспорту, розробляють регіональні та місцеві програми його розвитку і забезпечують їх виконання, створюють належні дорожні умови для здійснення перевезень, реалізують заходи з розвитку,

вдосконалення та облаштування маршрутної мережі, виконують інші функції щодо створення безпечних умов діяльності у сфері міського електричного транспорту згідно із законодавством.

(285) Згідно зі статтею 11 Закону України «Про міський електричний транспорт»:

- відносини замовників з перевізниками регулюються згідно із законодавством, а також договором про організацію надання транспортних послуг;
- у договорі про організацію транспортних послуг визначаються обсяги і якість транспортних послуг за маршрутами (лініями) згідно з розкладом руху, вартість перевезення пасажирів, обов'язки та права сторін, порядок та строки проведення розрахунків, інші умови надання транспортних послуг;
- типовий договір про організацію надання транспортних послуг затверджується Кабінетом Міністрів України;
- підставою для укладення договору про організацію надання транспортних послуг є замовлення на пасажирські перевезення міським електричним транспортом, у якому повинні враховуватись державні соціальні нормативи на транспортні послуги, а також спроможність перевізника забезпечити їх необхідний обсяг;
- договір про організацію транспортних послуг укладається на основі типового договору не пізніше ніж за квартал до початку його дії на строк не менше року.

(286) Згідно з частиною другою статті 14 Закону України «Про міський електричний транспорт» установлення тарифів на проїзд у транспорті здійснюється з урахуванням необхідності забезпечення беззбиткової роботи перевізників та забезпечення захисту малозабезпечених громадян. У разі встановлення рівня тарифу, який не покриває витрат, пов'язаних з перевезенням пасажирів, втрати перевізника компенсуються уповноваженим органом, яким затверджуються тарифи, за рахунок коштів відповідних бюджетів.

(287) Зобов'язання КП «Швидкісний трамвай» з обслуговування населення чітко встановлені та визначені, зокрема, Договором № 1 про організацію надання транспортних послуг з перевезень міським електричним транспортом на 2021 рік від 05.01.2021. Предметом цього Договору є пасажирські перевезення міським трамваем у місті Кривий Ріг. Цей Договір діє з 01.01.2021 по 31.12.2021 і набув чинності з дати його укладення.

(288) Проте Повідомленням передбачено підтримку строком на 2021 – 2022 роки, а Договір № 1 про організацію надання транспортних послуг з перевезень міським електричним транспортом затверджений лише на 2021 рік, тому зобов'язання КП «Швидкісний трамвай» з обслуговування населення на 2022 рік не встановлені та не визначені, що не відповідає умовам критерію.

Отже, вимогу критерію дотримано частково.

(289) **Відповідно до статті 4 Регламенту договір про надання публічних послуг та загальні правила повинні містити:**

- **чітко визначені зобов'язання щодо публічних послуг, які повинен виконувати суб'єкт господарювання, та відповідні географічні зони;**
- **параметри, на підставі яких розраховується компенсація, та наявність будь-яких ексклюзивних прав;**
- **характер та ступінь наданих виключних прав у спосіб, що запобігає надмірній компенсації, зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні публічні послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається в підприємства, та розумного рівня прибутку;**

- *механізми визначення розподілу витрат, пов'язаних із наданням послуг. Витрати можуть включати, зокрема, витрати на персонал, енергію, витрати на інфраструктуру, технічне обслуговування та ремонт транспортних засобів загального користування, рухомого складу.*
- (290) Зобов'язання КП «Швидкісний трамвай» з обслуговування населення чітко встановлені та визначені, зокрема, Договором № 1 про організацію надання транспортних послуг з перевезень міським електричним транспортом на 2021 рік від 05.01.2021. Предметом цього Договору є пасажирські перевезення міським трамваєм у місті Кривий Ріг.
- (291) Проте Повідомленням передбачено підтримку строком на 2021 – 2022 роки, а Договір № 1 про організацію надання транспортних послуг з перевезень міським електричним транспортом укладений лише на 2021 рік.
- (292) Тому зобов'язання КП «Швидкісний трамвай» з обслуговування населення на 2022 рік не встановлені та не визначені, що не відповідає умовам критерію.
Отже, вимогу критерію дотримано частково.
- (293) *Компетентний орган місцевого самоврядування, якщо це прямо не заборонено національним законодавством, може приймати рішення про самостійне надання послуг громадського пасажирського транспорту. При вирішенні, чи здійснює компетентний орган контроль над підприємством, беруться до уваги: ступінь представництва органу влади в керівних або наглядових органах, право власності, вплив та контроль над стратегічними рішеннями чи індивідуальними управлінськими рішеннями, відповідно до пункту 2 статті 5 Регламенту.*
- (294) Відповідно до Статуту 2 КП «Швидкісний трамвай» створене відповідно до рішення Криворізької міської ради від 05.07.2000 № 462 шляхом реорганізації державного комунального трамвайно-тролейбусного підприємства «Криворіжелектротранс».
- (295) Відповідно до підпункту 2.1 пункту 2 Статуту 2 метою діяльності КП «Швидкісний трамвай» є, зокрема:
- організація перевезень громадян у відповідності із затвердженими виконкомом Криворізької міської ради маршрутами та розкладом;
 - забезпечення надійної експлуатації, ремонту та збереження рухомого складу, ліній електромереж, господарських об'єктів КП «Швидкісний трамвай».
- (296) Відповідно до підпункту 6.1 пункту 6 Статуту 2 майно КП «Швидкісний трамвай» є власністю територіальної громади міста Кривий Ріг й закріплюється за ним на праві господарського відання з обмеженням правомочності розпорядження щодо окремих видів майна за згодою власника або уповноваженого ним органу.
- (297) *Підконтрольні органу влади підприємства, що надають послуги громадського пасажирського транспорту, не мають права брати участь у тендерних процедурах, предметом яких є надання послуг громадського пасажирського транспорту, організованих за межами території компетентного місцевого органу влади, відповідно до пункту 2 статті 5 Регламенту.*
- (298) Відповідно до отриманої від надавача інформації КП «Швидкісний трамвай» не бере, не брало й не буде брати участь в інших тендерах на надання послуг із перевезення пасажирів міським електротранспортом за межами території Криворізької міської ради, що відповідає нормам пункту 2 статті 5 Регламенту.
Отже, вимогу критерію дотримано.

- (299) ***Відповідно до вимог пункту 5 додатка до Регламенту для підвищення прозорості та уникнення перехресного субсидювання, коли суб'єкт господарювання не тільки здійснює перевезення пасажирів громадським транспортом, але й займається іншими видами діяльності, рахунки щодо надання послуг з перевезення пасажирів повинні бути відокремлені.***
- (300) Надавач повідомив, що державна допомога КП «Швидкісний трамвай» буде перераховуватись на рахунки, відкриті в органах Державної казначейської служби України. Для фінансування поточних видатків господарської діяльності підприємство використовує рахунки, відкриті в установі Криворізької філії акціонерного товариства комерційного банку «Приватбанк» у місті Кривий Ріг.
- (301) Відповідно до наявної в Комітеті інформації принципи, методи та процедури, які використовує КП «Швидкісний трамвай» для ведення бухгалтерського обліку, регламентуються наказом КП «Швидкісний трамвай» «Про облікову політику» від 16.11.2020 № 399.
- (302) Відповідно до підпункту 3 пункту 2 Інструкції про застосування Плану рахунків бухгалтерського обліку активів, капіталу, зобов'язань і господарських операцій підприємств і організацій, затвердженої наказом Міністерства фінансів України від 30.11.1999 № 291, на рахунку 48 «Цільове фінансування і цільові надходження» у КП «Швидкісний трамвай» ведеться облік та узагальнення інформації про наявність та рух коштів фінансування заходів цільового призначення (у тому числі отримана державна підтримка).
Отже, вимогу Регламенту дотримано.
- (303) ***Враховуючи вимогу частини четвертої статті 263 Угоди, а також пункт 1 додатка до Регламенту, розрахунок компенсації на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, повинен розраховуватись відповідно до Методики згідно з вимогами додатка до Регламенту.***
- (304) Наказом Управління транспорту та телекомунікацій Виконавчого комітету Криворізької міської ради від 14.12.2020 № 20 затверджено Методику розрахунку компенсації за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, – перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом загального користування.
- (305) Методика визначає механізм обчислення компенсації обґрунтованих витрат за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, – перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом загального користування в місті Кривий Ріг за регульованими цінами, у тому числі: автобусами, що працюють у звичайному режимі руху, міськими тролейбусами, швидкісними трамваями, і послуг, що є супутніми із цими послугами, - справляння плати за проїзд громадським транспортом за допомогою автоматизованої системи обліку оплати проїзду.
Отже, вимогу критерію дотримано.
- (306) ***Статтею 3 Регламенту передбачено, що компенсація, надана компетентними органами для покриття витрат, пов'язаних із виконанням зобов'язання надавати публічні послуги, повинна обчислюватися таким чином, щоб запобігти надмірній компенсації.***
- (307) ***Пунктом 2 додатка до Регламенту передбачено, що компенсація не може перевищувати суму, що відповідає чистому фінансовому ефекту, еквівалентному***

загальному впливу, позитивному чи негативному, дотриманню зобов'язання щодо надання послуг загального економічного інтересу на витрати та дохід оператора, який надає такі послуги.

- (308) Згідно з наявною в Комітеті інформацією Управління транспорту та телекомунікацій Виконавчого комітету Криворізької міської ради здійснило обчислення суми, яка необхідна для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними при наданні ПЗЕІ витратами та доходами КП «Швидкісний трамвай» на 2021 – 2022 роки.
- (309) Для обчислення чистої фінансової різниці Управління транспорту та телекомунікацій Виконавчого комітету Криворізької міської ради керувалося такою формулою:
- витрати, понесені у зв'язку з виконанням зобов'язання з надання послуги, що містяться в договорі про таку послугу;
 - за вирахуванням будь-якого доходу, що виникає під час виконання зобов'язань із надання відповідної публічної послуги, у тому числі отримання доходу від реклами чи будь-якої іншої діяльності, яка пов'язана з наданням відповідної публічної послуги;
 - за вирахуванням надходжень від тарифу чи будь-якого іншого доходу, отриманого під час виконання відповідних зобов'язань щодо надання публічних послуг;
 - ураховується розумний прибуток;
 - дорівнює чистій фінансовій різниці.
- (310) Відповідно до інформації, отриманої від надавача, максимальний розмір підтримки КП «Швидкісний трамвай» у 2021 році становитиме 51 411,1 тис. грн, а в 2022 році – 65 798,57 тис. грн, що не перевищує чистої фінансової різниці на відповідні роки.
Отже, вимогу критерію дотримано.
- (311) *Згідно зі статтею 9 Регламенту компенсація за послуги громадського пасажирського транспорту або виплата за дотримання тарифних зобов'язань, сплачених відповідно до норм Регламенту, є сумісною із спільним ринком.*
- (312) Отже, вимог та норм Регламенту дотримано не в повному обсязі.
- (313) Враховуючи викладене, державна допомога Департаменту соціальної політики Виконавчого комітету Криворізької міської ради у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання для надання права безоплатного проїзду електротранспортом (швидкісним трамваєм) мешканцям міста (у тому числі пільгових категорій), місце проживання яких зареєстровано (обліковано) у місті Кривий Ріг на підставі багатофункціональної електронної «Картки криворіжця», що виділяється на підставі рішення Криворізької міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 21.12.2016 № 1182 «Про затвердження Програми соціального захисту окремих категорій мешканців м. Кривого Рогу на 2017 – 2022 роки» від 24.02.2021 № 246 КП «Швидкісний трамвай» на період з 01.05.2021 по 31.12.2022 у сумі 117 209 670 грн, є допустимою для конкуренції відповідно до статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», за умови виконання Департаментом соціальної політики Виконавчого комітету Криворізької міської ради таких зобов'язань:
- укладення договору між Виконавчим комітетом Криворізької міської ради та КП «Швидкісний трамвай» про організацію надання транспортних послуг із перевезень пасажирів електричним транспортом на підставі Закону України «Про міський електричний транспорт», Статуту КП «Швидкісний трамвай» та Регламенту (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23 жовтня 2007 року, в якому чітко будуть визначені, зокрема:
 - 1) зобов'язання КП «Швидкісний трамвай» щодо надання послуг із перевезення пасажирів громадським електротранспортом;
 - 2) термін дії договору.

6.3.4. Оцінка допустимості надання державної допомоги Регіональній філії «Придніпровська залізниця»

- (314) *Відповідно до статті 1 Регламенту компетентні органи держав-членів покладають зобов'язання або укладають договори про надання публічних послуг, відшкодовують операторам публічних послуг понесені витрати та/або надають ексклюзивні права у відповідь на виконання зобов'язань з надання публічної послуги.*
- (315) Відповідно до статті 8 Закону України «Про залізничний транспорт» перевезення вантажів, пасажирів, багажу, вантажобагажу і пошти залізничним транспортом загального користування організується на договірних засадах. Для забезпечення виконання договірних зобов'язань здійснюється перспективне та поточне планування перевезень.
- (316) Умови та порядок організації перевезень, у тому числі в прямому змішаному сполученні, за участю залізничного та інших видів транспорту, нормативи якості вантажних перевезень (терміни доставки, безпека перевезень, схоронність вантажів) та обслуговування пасажирів, відправників і одержувачів вантажів визначаються Статутом залізниць України, Правилами перевезень вантажів та Правилами перевезень пасажирів, багажу, вантажобагажу та пошти залізничним транспортом України.
- (317) Разом із тим, зазначеними документами не визначено прямих зобов'язань щодо пільгового перевезення окремих категорій громадян залізничним транспортом приміського сполучення, встановлених, зокрема, за погодженням із Криворізькою міською радою.
- (318) Між Виконавчим комітетом Криворізької міської ради та Регіональною філією «Придніпровська залізниця» не укладався договір на здійснення перевезень пасажирів приміським залізничним транспортом.
Отже, вимогу критерію не дотримано.
- (319) *Відповідно до статті 4 Регламенту договір про надання публічних послуг та загальні правила повинні містити:*
- *чітко визначені зобов'язання щодо публічних послуг, які повинен виконувати суб'єкт господарювання, та відповідні географічні зони;*
 - *параметри, на підставі яких розраховується компенсація, та наявність будь-яких ексклюзивних прав;*
 - *характер та ступінь наданих виключних прав у спосіб, що запобігає надмірній компенсації, зокрема, компенсація не може перевищувати суму, необхідну для покриття чистої фінансової різниці між понесеними витратами та отриманими доходами підприємства при виконанні зобов'язання надавати відповідні публічні послуги загального інтересу, з урахуванням доходу, який залишається в підприємства, та розумного рівня прибутку;*
 - *механізми визначення розподілу витрат, пов'язаних із наданням послуг. Витрати можуть включати, зокрема, витрати на персонал, енергію, витрати на інфраструктуру, технічне обслуговування та ремонт транспортних засобів загального користування, рухомого складу.*
- (320) Між Виконавчим комітетом Криворізької міської ради та Регіональною філією «Придніпровська залізниця» не укладався договір на здійснення перевезень пасажирів приміським залізничним транспортом.
Отже, вимогу критерію не дотримано.

- (321) *Відповідно до вимог пункту 5 додатка до Регламенту для підвищення прозорості та уникнення перехресного субсидювання, коли суб'єкт господарювання не тільки здійснює перевезення пасажирів громадським транспортом, але й займається іншими видами діяльності, рахунки щодо надання послуг з перевезення пасажирів повинні бути відокремлені.*
- (322) Державна підтримка Регіональній філії «Придніпровська залізниця» перераховуватиметься на рахунок, відкритий в органах Державної казначейської служби України. Для фінансування поточних видатків господарської діяльності зазначене підприємство використовує рахунок, відкритий в акціонерному товаристві «ОЩАДБАНК».
- (323) Відповідно до отриманої від надавача інформації надання послуг щодо пільгових перевезень приміським залізничним транспортом окремих категорій пасажирів обліковується в бухгалтерському обліку Регіональної філії «Придніпровська залізниця».
- (324) Проте Регіональна філія «Придніпровська залізниця» не надала надавачу інформації щодо забезпечення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, що забезпечує належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг.
Отже, вимогу Регламенту не дотримано.
- (325) *Враховуючи вимогу частини четвертої статті 263 Угоди, а також пункт 1 додатка до Регламенту, розрахунок компенсації на надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, повинен розраховуватись відповідно до Методики згідно з вимогами додатка до Регламенту.*
- (326) Згідно з інформацією, отриманою від надавача, відшкодування витрат за пільгове перевезення пасажирів приміським залізничним транспортом Регіональній філії «Придніпровська залізниця» проводиться на підставі постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку розрахунку обсягів компенсаційних виплат за пільгове перевезення залізничним транспортом окремих категорій громадян» від 16.12.2009 № 1359.
- (327) Згідно з пунктом першим постанови Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку розрахунку обсягів компенсаційних виплат за пільгове перевезення залізничним транспортом окремих категорій громадян» від 16.12.2009 № 1359 цей Порядок визначає механізм розрахунку обсягів компенсаційних виплат залізницям за пільгове перевезення окремих категорій громадян, яким таке право надано законом, що здійснюються за рахунок коштів державного або місцевих бюджетів, а також субвенції з державного бюджету місцевим бюджетам на зазначені цілі.
- (328) Кожного місяця, наступного за звітним, зазначене підприємство надає Департаменту соціальної політики виконкому Криворізької міської ради облікову форму про недоотримані кошти за перевезення залізничним транспортом у приміському сполученні окремих категорій громадян, витрати на перевезення яких відшкодовуються з державного та місцевих бюджетів згідно з додатком до постанови Кабінету Міністрів України від 16.12.2009 № 1359 «Про затвердження Порядку розрахунку обсягів компенсаційних виплат за пільгове перевезення залізничним транспортом окремих категорій громадян». Облікова форма містить розрахунок за пільговими категоріями та суми нарахованих пільг за підписами керівників організації. Разом з обліковою формою надається акт виконаних робіт (наданих послуг).

- (329) Проте Департаментом соціальної політики Виконавчого комітету Криворізької міської ради не було надано будь-якого документа, нормативно-правового акта тощо, відповідно до якого розраховується компенсація витрат суб'єкта господарювання, пов'язаних із наданням послуг, що становлять ПЗЕІ, а саме перевезення пасажирів залізничним транспортом приміського сполучення.
- (330) Наказом Управління транспорту та телекомунікацій Виконавчого комітету Криворізької міської ради від 14.12.2020 № 20 затверджено Методику розрахунку компенсації за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, – перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом загального користування.
- (331) Методика визначає механізм обчислення компенсації обґрунтованих витрат за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, – перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом загального користування в місті Кривий Ріг за регульованими цінами, зокрема автобусами, що працюють у звичайному режимі руху, міськими тролейбусами та швидкісними трамваями.
- (332) Методика не охоплює механізму обчислення компенсації обґрунтованих витрат за надання послуг перевезення пасажирів залізничним транспортом приміського сполучення.
- (333) Враховуючи викладене, у надавача відсутній механізм компенсації та параметри для визначення компенсації, уникнення й відшкодування будь-якої можливої надмірної компенсації за надання послуг перевезення пасажирів залізничним транспортом приміського сполучення у відповідному нормативно-правовому та/або розпорядчому акті, тому така компенсація не може бути належним чином розрахована й перевірена.
Отже, вимогу критерію дотримано частково.
- (334) *Статтею 3 Регламенту передбачено, що компенсація, надана компетентними органами для покриття витрат, пов'язаних із виконанням зобов'язання надавати публічні послуги, повинна обчислюватися таким чином, щоб запобігти надмірній компенсації.*
- (335) *У пункті 2 додатка до Регламенту передбачено, що компенсація не може перевищувати суму, що відповідає чистому фінансовому ефекту, еквівалентному загальному впливу, позитивному чи негативному, дотриманню зобов'язання щодо надання послуг загального економічного інтересу, на витрати та дохід оператора, який надає такі послуги.*
- (336) Згідно з постановою Кабінету Міністрів України «Про затвердження Порядку розрахунку обсягів компенсаційних виплат за пільгові перевезення залізничним транспортом окремих категорій громадян» від 16.12.2009 № 1359:
1. Облік пільгових перевезень та визначення суми недоотриманих коштів від таких перевезень проводиться залізницями на підставі інформації автоматизованої системи керування пасажирськими перевезеннями та реєстраторів розрахункових операцій про оформлені та видані пасажирам безоплатні або пільгові проїзні документи (квитки).
 2. Сума недоотриманих коштів обчислюється в автоматизованому режимі під час оформлення кожного безоплатного та пільгового проїзного документа (квитка) як різниця між повною вартістю проїзду, встановленою згідно з чинними тарифами для відповідного виду сполучення, маршруту прямування, категорії поїзда та вагона, і вартістю проїзду, яку сплачує пасажир відповідно до наданих пільг.
 3. Інформація про оформлені та видані пасажирам безоплатні та пільгові проїзні документи (квитки) включається до місячної станційної звітності.

4. На підставі місячної станційної звітності залізниці складають облікову форму про недоотримані кошти за перевезення залізничним транспортом окремих категорій громадян, витрати на перевезення яких відшкодовуються з державного або місцевих бюджетів, згідно з додатком. Для компенсації недоотриманих коштів облікова форма складається окремо для органу виконавчої влади, який є головним розпорядником бюджетних коштів, передбачених на цю мету державним бюджетом, та органу виконавчої влади, який є головним розпорядником коштів, виділених місцевим бюджетом.

5. Залізниці не пізніше 15 числа місяця наступного звітного періоду подають відповідним головним розпорядникам коштів рахунок на суму, яка підлягає компенсації, та облікові форми.

6. Головні розпорядники коштів, передбачених на компенсаційні виплати, після надходження їх на власні рахунки, у п'ятиденний строк перераховують зазначені кошти відповідній залізниці.

(337) Враховуючи викладене, Регіональна філія «Придніпровська залізниця» надає детальні розрахунки для обґрунтування необхідної суми на покриття витрат та підтвердні документи до них. Розмір фактичної компенсації за виконання робіт, на яку надається державна підтримка, надається на підставі фактично виконаних робіт.

Отже, вимогу критерію дотримано.

(338) *Згідно зі статтею 9 Регламенту компенсація за послуги громадського пасажирського транспорту або виплата за дотримання тарифних зобов'язань, сплачених відповідно до норм Регламенту, є сумісною із спільним ринком.*

(339) Отже, вимог та норм Регламенту дотримано не в повному обсязі.

(340) Враховуючи викладене, державна допомога Департаменту соціальної політики Виконавчого комітету Криворізької міської ради у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання для забезпечення пільгового проїзду окремих категорій громадян залізничним транспортом у приміському сполученні, що виділяється на підставі рішення Криворізької міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 21.12.2016 № 1182 «Про затвердження Програми соціального захисту окремих категорій мешканців м. Кривого Рогу на 2017 – 2022 роки» від 24.02.2021 № 246 АТ «Українська залізниця» в особі структурного підрозділу «Криворізька дирекція залізничних перевезень» регіональної філії «Придніпровська залізниця» на період з 01.05.2021 по 31.12.2022 у сумі 9 946 046 грн, є **допустимою відповідно до** статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» за умови виконання Департаментом соціальної політики Виконавчого комітету Криворізької міської ради зобов'язання:

1. Внести зміни до Методики розрахунку компенсації за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, – перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом загального користування, яка затверджена наказом Управління транспорту та телекомунікацій Виконавчого комітету Криворізької міської ради від 14.12.2020 № 20, в якій повинно бути чітко визначено:

- параметри, на підставі яких розраховується та переглядається компенсація за надання послуг із перевезення пасажирів приміським залізничним транспортом, враховуючи, що сума компенсації не повинна перевищувати суми, необхідної для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними витратами та отриманими доходами суб'єкта господарювання при наданні вказаних послуг, з урахуванням розумного рівня прибутку; крім того, необхідно врахувати структуру та розмір тарифів, установлених відповідно до законодавства;

- заходи щодо уникнення та повернення компенсації у випадку надання надмірної компенсації.

2. Укладення договору між Виконавчим комітетом Криворізької міської ради та акціонерним товариством «Українська залізниця» в особі структурного підрозділу «Криворізька дирекція залізничних перевезень» регіональної філії «Придніпровська залізниця» про організацію надання транспортних послуг із перевезень пасажирів залізничним транспортом у внутрішньому сполученні на підставі Закону України «Про залізничний транспорт», Статуту акціонерного товариства «Укрзалізниця» та Регламенту (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23 жовтня 2007 року, в якому чітко будуть визначені, зокрема:

- зобов'язання акціонерного товариства «Укрзалізниця» щодо надання послуг із перевезення пасажирів залізничним транспортом у внутрішньому сполученні;
- термін дії договору.

(341) Разом з цим Департамент соціальної політики Виконавчого комітету Криворізької міської ради зобов'язаний:

1) з метою запобігання неналежного використання державної допомоги наприкінці кожного року надання державної допомоги, але не пізніше ніж до 31 грудня поточного року надавати Уповноваженому органу інформацію про здійснені заходи з моніторингу та контролю фактичного використання державної допомоги, визначеної в цьому рішенні;

2) після закінчення терміну дії програми, яка є підставою для надання державної допомоги, надати Уповноваженому органу інформацію про всю фактично надану державну допомогу, визначену в цьому рішенні.

(342) Пункт 341 цього рішення є обов'язковим для виконання.

(343) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

(344) На подання з попередніми висновками від 20.04.2021 № 500-26.15/12-21-ДД/190-спр, надіслане листом від 20.04.2021 № 500-29/05-6130, Департамент соціальної політики Виконавчого комітету Криворізької міської ради листом від 21.04.2021 № 3/06/1599 (вх. № 5-01/5396 від 21.04.2021) надав такі зауваження:

1) Законом України «Про автомобільний транспорт» не передбачено критеріїв щодо обрання перевізника шляхом проведення публічних закупівель із визначеною вартістю транспортної роботи.

Разом із тим вказане твердження лише підтверджує правомірність висновків Комітету щодо невиконання критерію у справі Altmark, яким, зокрема, передбачено обрання постачальника послуг ПЗЕІ саме шляхом здійснення процедури публічних закупівель з метою забезпечення обрання такого постачальника з найнижчою вартістю послуг для населення;

2) виконання зобов'язання, наданого Комітетом щодо укладення договору між Виконавчим комітетом Криворізької міської ради та акціонерним товариством «Українська залізниця» в особі структурного підрозділу «Криворізька дирекція залізничних перевезень» Регіональної філії «Придніпровська залізниця» про організацію надання транспортних послуг із перевезень пасажирів залізничним транспортом у внутрішньому сполученні, є неможливим.

Водночас наведене твердження суперечить Закону України «Про залізничний транспорт», статтю 7 якого прямо передбачено, що «відносини підприємств залізничного транспорту з місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого

самоврядування базуються на податковій і договірній основах відповідно до чинного законодавства України»;

3) на теперішній час, на засіданні Виконавчого комітету Криворізької міської ради, яке відбудеться у травні 2021 року, готується проект рішення щодо надання повноважень замовнику укласти договори про організацію надання транспортних послуг з перевезень міським електричним транспортом із КП «Міський тролейбус» та КП «Швидкісний трамвай» строком на 10 років. Тому, на думку надавача, є недоречним запропоноване Комітетом зобов'язання щодо укладення договору між виконавчим комітетом Криворізької міської ради та комунальними підприємствами «Швидкісний трамвай» та «Міський тролейбус» (у частині перевезень пасажирів електротранспортом) про організацію надання транспортних послуг із перевезень пасажирів електричним транспортом на підставі Закону України «Про міський електричний транспорт», Статуту комунального підприємства «Міський тролейбус» та Регламенту (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23 жовтня 2007 року.

Проте вказане зауваження також не може бути взяте до уваги, оскільки на момент винесення рішення у справі договори з названими суб'єктами господарювання укладені лише на 2021 рік, що суперечить Регламенту (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23 жовтня 2007 року.

(345) За таких умов, надіслані надавачем зауваження та заперечення до подання з попередніми висновками не можуть бути враховані та не беруться до уваги.

Враховуючи викладене, керуючись статтею 7 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 8 розділу VI Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, Антимонопольний комітет України

ПОСТАНОВИВ:

1. Визнати, що державна підтримка Департаменту соціальної політики Виконавчого комітету Криворізької міської ради у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання для надання права безоплатного проїзду автотранспортом (автобусом) мешканцям міста (у тому числі пільгових категорій), місце проживання яких зареєстровано (обліковано) у місті Кривий Ріг на підставі багатофункціональної електронної «Картки криворіжця», що виділяється на підставі рішення Криворізької міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 21.12.2016 № 1182 «Про затвердження Програми соціального захисту окремих категорій мешканців м. Кривого Рогу на 2017 – 2022 роки» від 24.02.2021 № 246 комунальному підприємству «Міський тролейбус» на період з 01.05.2021 по 31.12.2022 у сумі 36 347 530 (тридцять шість мільйонів триста сорок сім тисяч п'ятсот тридцять) гривень, є **державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

2. Визнати, що державна допомога Департаменту соціальної політики Виконавчого комітету Криворізької міської ради у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання для надання права безоплатного проїзду автотранспортом (автобусом) мешканцям міста (у тому числі пільгових категорій), місце проживання яких зареєстровано (обліковано) у місті Кривий Ріг на підставі багатофункціональної електронної «Картки криворіжця», що виділяється на підставі рішення Криворізької міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 21.12.2016 № 1182 «Про затвердження Програми соціального захисту окремих категорій мешканців м. Кривого Рогу на 2017 – 2022 роки» від 24.02.2021 № 246 комунальному підприємству «Міський тролейбус» на період з 01.05.2021 по 31.12.2022 у

сумі 36 347 530 (тридцять шість мільйонів триста сорок сім тисяч п'ятсот тридцять) гривень, є **допустимою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

3. Визнати, що державна підтримка Департаменту соціальної політики Виконавчого комітету Криворізької міської ради у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання для надання права безоплатного проїзду електротранспортом (тролейбусом) мешканцям міста (у тому числі пільгових категорій), місце проживання яких зареєстровано (обліковано) у місті Кривий Ріг на підставі багатофункціональної електронної «Картки криворіжця», що виділяється на підставі рішення Криворізької міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 21.12.2016 № 1182 «Про затвердження Програми соціального захисту окремих категорій мешканців м. Кривого Рогу на 2017 – 2022 роки» від 24.02.2021 № 246 комунальному підприємству «Міський тролейбус» на період з 01.05.2021 по 31.12.2022 у сумі 92 348 700 (дев'яносто два мільйони триста сорок вісім тисяч сімсот) гривень, є **державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

4. Визнати, що державна допомога Департаменту соціальної політики Виконавчого комітету Криворізької міської ради у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання для надання права безоплатного проїзду електротранспортом (тролейбусом) мешканцям міста (у тому числі пільгових категорій), місце проживання яких зареєстровано (обліковано) у місті Кривий Ріг на підставі багатофункціональної електронної «Картки криворіжця», що виділяється на підставі рішення Криворізької міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 21.12.2016 № 1182 «Про затвердження Програми соціального захисту окремих категорій мешканців м. Кривого Рогу на 2017 – 2022 роки» від 24.02.2021 № 246 комунальному підприємству «Міський тролейбус» на період з 01.05.2021 по 31.12.2022 у сумі 92 348 700 (дев'яносто два мільйони триста сорок вісім тисяч сімсот) гривень, є **допустимою відповідно до** статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» за умови виконання Департаментом соціальної політики Виконавчого комітету Криворізької міської ради зобов'язання:

- укладення договору між Виконавчим комітетом Криворізької міської ради та комунальним підприємством «Міський тролейбус» (у частині перевезень пасажирів електротранспортом) про організацію надання транспортних послуг із перевезень пасажирів електричним транспортом на підставі Закону України «Про міський електричний транспорт», Статуту комунального підприємства «Міський тролейбус» та Регламенту (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23 жовтня 2007 року, в якому чітко будуть визначені, зокрема:

1) зобов'язання комунального підприємства «Міський тролейбус» (у частині перевезень пасажирів електротранспортом) щодо надання послуг із перевезення пасажирів громадським електротранспортом;

2) термін дії договору.

5. Визнати, що державна підтримка Департаменту соціальної політики Виконавчого комітету Криворізької міської ради у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання для надання права безоплатного проїзду електротранспортом (швидкісним трамваем) мешканцям міста (у тому числі пільгових категорій), місце проживання яких зареєстровано (обліковано) у місті Кривий Ріг на підставі багатофункціональної електронної «Картки криворіжця», що виділяється на підставі рішення Криворізької міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 21.12.2016 № 1182 «Про затвердження Програми соціального захисту окремих категорій мешканців м. Кривого Рогу на 2017 – 2022 роки» від 24.02.2021 № 246 комунальному підприємству «Швидкісний трамвай» на період з 01.05.2021 по 31.12.2022 у сумі 117 209 670 (сто сімнадцять мільйонів двісті дев'ять тисяч шістсот сімдесят) гривень, є **державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6. Визнати, що державна допомога Департаменту соціальної політики Виконавчого комітету Криворізької міської ради у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання

для надання права безоплатного проїзду електротранспортом (швидкісним трамваем) мешканцям міста (у тому числі пільгових категорій), місце проживання яких зареєстровано (обліковано) у місті Кривий Ріг на підставі багатофункціональної електронної «Картки криворіжця», що виділяється на підставі рішення Криворізької міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 21.12.2016 № 1182 «Про затвердження Програми соціального захисту окремих категорій мешканців м. Кривого Рогу на 2017 – 2022 роки» від 24.02.2021 № 246 комунальному підприємству «Швидкісний трамвай» на період з 01.05.2021 по 31.12.2022 у сумі 117 209 670 (сто сімнадцять мільйонів двісті дев'ять тисяч шістсот сімдесят) гривень, є **допустимою відповідно до** статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» за умови виконання Департаментом соціальної політики Виконавчого комітету Криворізької міської ради зобов'язання:

- укладення договору між Виконавчим комітетом Криворізької міської ради та комунальним підприємством «Швидкісний трамвай» про організацію надання транспортних послуг із перевезень пасажирів електричним транспортом на підставі Закону України «Про міський електричний транспорт», Статуту комунального підприємства «Швидкісний трамвай» та Регламенту (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23 жовтня 2007 року, в якому чітко будуть визначені, зокрема:

1) зобов'язання комунального підприємства «Швидкісний трамвай» щодо надання послуг із перевезення пасажирів громадським електротранспортом;

2) термін дії договору.

7. Визнати, що державна підтримка Департаменту соціальної політики Виконавчого комітету Криворізької міської ради у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання для забезпечення пільгового проїзду окремих категорій громадян залізничним транспортом у приміському сполученні, що виділяється на підставі рішення Криворізької міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 21.12.2016 № 1182 «Про затвердження Програми соціального захисту окремих категорій мешканців м. Кривого Рогу на 2017 – 2022 роки» від 24.02.2021 № 246 акціонерному товариству «Українська залізниця» в особі структурного підрозділу «Криворізька дирекція залізничних перевезень» регіональної філії «Придніпровська залізниця» на період з 01.05.2021 по 31.12.2022 у сумі 9 946 046 (дев'ять мільйонів дев'яцот сорок шість тисяч сорок шість) гривень, є **державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

8. Визнати, що державна допомога Департаменту соціальної політики Виконавчого комітету Криворізької міської ради у формі компенсації збитків суб'єктам господарювання для забезпечення пільгового проїзду окремих категорій громадян залізничним транспортом у приміському сполученні, що виділяється на підставі рішення Криворізької міської ради «Про внесення змін до рішення міської ради від 21.12.2016 № 1182 «Про затвердження Програми соціального захисту окремих категорій мешканців м. Кривого Рогу на 2017 – 2022 роки» від 24.02.2021 № 246 акціонерному товариству «Українська залізниця» в особі структурного підрозділу «Криворізька дирекція залізничних перевезень» регіональної філії «Придніпровська залізниця» на період з 01.05.2021 по 31.12.2022 у сумі 9 946 046 (дев'ять мільйонів дев'яцот сорок шість тисяч сорок шість) гривень, є **допустимою відповідно до** статті 6 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» за умови виконання Департаментом соціальної політики Виконавчого комітету Криворізької міської ради зобов'язання:

1) внести зміни до Методики розрахунку компенсації за надання послуг, що становлять загальний економічний інтерес, – перевезення пасажирів міським пасажирським транспортом загального користування, яка затверджена наказом Управління транспорту та телекомунікацій Виконавчого комітету Криворізької міської ради від 14.12.2020 № 20, в якій повинно бути чітко визначено:

- параметри, на підставі яких розраховується та переглядається компенсація за надання послуг із перевезення пасажирів приміським залізничним транспортом, враховуючи, що сума компенсації не повинна перевищувати суми, необхідної для покриття чистих витрат (чистої фінансової різниці) між понесеними витратами та отриманими доходами суб'єкта

господарювання при наданні вказаних послуг, з урахуванням розумного рівня прибутку; крім того, необхідно врахувати структуру та розмір тарифів, установлених відповідно до законодавства;

- заходи щодо уникнення та повернення компенсації у випадку надання надмірної компенсації;

2) укладення договору між Виконавчим комітетом Криворізької міської ради та акціонерним товариством «Українська залізниця» в особі структурного підрозділу «Криворізька дирекція залізничних перевезень» регіональної філії «Придніпровська залізниця» про організацію надання транспортних послуг із перевезень пасажирів залізничним транспортом у внутрішньому сполученні на підставі Закону України «Про залізничний транспорт», Статуту акціонерного товариства «Укрзалізниця» та Регламенту (ЄС) № 1370/2007 Європейського Парламенту і Ради від 23 жовтня 2007 року, в якому чітко будуть визначені, зокрема:

- зобов'язання акціонерного товариства «Укрзалізниця» в особі структурного підрозділу «Криворізька дирекція залізничних перевезень» регіональної філії «Придніпровська залізниця» щодо надання послуг із перевезення пасажирів залізничним транспортом у внутрішньому сполученні;

- термін дії договору.

9. Надавач державної допомоги зобов'язаний проінформувати Антимонопольний комітет України про виконання зобов'язань, викладених у пунктах 4, 6 і 8 резолютивної частини цього рішення, протягом шести місяців з дня прийняття рішення.

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

О. ПІЩАНСЬКА