



# АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

## РІШЕННЯ

15 квітня 2021 р.

Київ

№ 220-р

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

За результатами розгляду повідомлення про державну допомогу Виконавчого комітету Дружківської міської ради за реєстраційним номером у базі даних 39978 (вх. № 1628-ПДД/1 від 14.07.2020) (далі – Повідомлення) розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 20.10.2020 № 06/2913-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/83-20-ДД про державну допомогу для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

Антимонопольний комітет України, розглянувши матеріали справи про державну допомогу № 500-26.15/83-20-ДД та подання з попередніми висновками у справі від 05.04.2021 № 500-26.15/83-20-ДД/146-спр,

### ВСТАНОВИВ:

#### 1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) Виконавчий комітет Дружківської міської ради надіслав Повідомлення за реєстраційним номером у базі даних 39978 (вх. № 1628-ПДД/1 від 14.07.2020).
- (2) Антимонопольним комітетом України (далі – Комітет) листом від 24.07.2020 № 500-29/06-10423 Повідомлення залишено без руху та запитано додаткову інформацію.
- (3) Листом від 19.08.2020 № 3917/120.146/1-20 (вх. № 1702-ПДД/4 від 20.08.2020) Виконавчий комітет Дружківської міської ради надав запитувану інформацію.
- (4) Повідомлення прийнято до розгляду 20.08.2020.
- (5) Розпорядженням державного уповноваженого Антимонопольного комітету України від 20.10.2020 № 06/2913-р розпочато розгляд справи № 500-26.15/83-20-ДД про державну допомогу.
- (6) Листом від 28.10.2020 № 500-29/06-4708 Комітетом запитано у Виконавчого комітету Дружківської міської ради додаткову інформацію, необхідну для проведення поглибленого аналізу допустимості державної допомоги для конкуренції.

- (7) Листом від 24.11.2020 № 6075/120.125/1-20 (вх. № 5-06/15759 від 01.12.2020) Виконавчим комітетом Дружківської міської ради надано запитувану інформацію.

## **2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ**

### **2.1. Надавач державної підтримки**

- (8) Виконавчий комітет Дружківської міської ради (далі – Виконавчий комітет, Надавач) (84205, Донецька обл., м. Дружківка, вул. Соборна, 16, ідентифікаційний код юридичної особи 35783188)..

### **2.2. Отримувач державної підтримки**

- (9) Комунальне підприємство «Муніципальна варта» Дружківської міської ради (далі – КП «Муніципальна варта») (84205, м. Дружківка, Донецька обл., вул. Індустріальна, 14, ідентифікаційний код юридичної особи 41808828).
- (10) КП «Муніципальна варта» засновано на комунальній власності територіальної громади м. Дружківка в особі Дружківської міської ради, згідно з рішенням Дружківської міської ради від 07.12.2017 № 7/36-16 «Про створення комунального підприємства «Муніципальна варта».
- (11) Відповідно до пункту 3.2 Статуту, затвердженого рішенням Дружківської міської ради від 10.07.2019 № 7/56-7 (далі – Статут), КП «Муніципальна варта» є уповноваженим представником територіальної громади міста Дружківка в особі Дружківської міської ради у сфері дотримання та виконання вимог законодавства про благоустрій населених пунктів, про відходи, захисту прав споживачів, громадського порядку та охоронної діяльності.
- (12) У пункті 4.3 Статуту встановлено, що КП «Муніципальна варта» здійснює контроль за дотриманням підприємствами, установами, організаціями, громадянами вимог Законів України «Про благоустрій населених пунктів», «Про відходи», «Про захист прав споживачів», Правил благоустрою території міста Дружківка, затверджених рішенням Дружківської міської ради від 26.06.2019 № 7/59-3 (далі – Правила благоустрою території міста Дружківка), інших нормативно-правових актів, що регулюють відносини в цій сфері у порядку, встановленому законодавством України.

### **2.3. Мета (ціль) державної підтримки**

- (13) Забезпечення виконання повноважень, делегованих органом місцевого самоврядування, здійснення контролю за виконанням рішень Дружківської міської ради та її виконавчих органів.
- (14) Здійснення контролю за станом об'єктів благоустрою суб'єктів господарювання відповідно до вимог чинного законодавства.
- (15) Проведення заходів щодо протидії торгівлі у невстановлених місцях.
- (16) Підтримання громадського порядку та здійснення контролю за утриманням об'єктів та елементів благоустрою під час проведення виставок, святкових, розважальних та інших масових заходів на території міста.

- (17) Взаємодія з правоохоронними органами з питань попередження та припинення правопорушень у сфері благоустрою.
- (18) Здійснення фіксації в режимі фотозйомки порушень правил зупинки, стоянки та паркування автотранспорту на території м. Дружківка.

#### **2.4. Форма державної підтримки**

- (19) Субсидії та трансферти з місцевого бюджету Дружківської міської ради.

#### **2.5. Обсяг державної підтримки**

- (20) Загальний обсяг підтримки – 2 100 200 грн.

#### **2.6. Підстава для надання державної підтримки**

- (21) Проект програми економічного і соціального розвитку м. Дружківка на 2021 рік.

#### **2.7. Тривалість державної підтримки**

- (22) З 01.01.2021 по 31.12.2021.

#### **2.8. Інформація щодо підтримки**

- (23) За інформацією Надавача, державна підтримка забезпечить створення належних умов для ефективної роботи КП «Муніципальна варта» із метою забезпечення дотримання громадського порядку та публічної безпеки у сфері благоустрою, торгівлі, реклами, паркування транспортних засобів на території м. Дружківка. Формування у мешканців міста активної громадської позиції щодо збереження довкілля, об'єктів та елементів благоустрою. Забезпечення чіткого виконання суб'єктами господарювання та громадянами обов'язків у сфері благоустрою.
- (24) Послуги пов'язані зі здійсненням контролю за виконанням рішень Дружківської міської ради та її виконавчих органів, а саме: здійснення контролю правил благоустрою та дотримання в належному санітарному стані території міста, дотримання вимог здійснення суб'єктами господарської діяльності вуличної торгівлі на території міста, у тому числі недопущення та протидія стихійній торгівлі; заборона продажу у визначений час слабоалкогольних та алкогольних напоїв суб'єктами господарської діяльності, не можуть надаватися на комерційній основі без державної підтримки.

### **3. ІНФОРМАЦІЯ, ОТРИМАНА В ХОДІ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ**

- (25) Для реалізації статутних повноважень у сфері дотримання громадського порядку та безпеки КП «Муніципальна варта» та правоохоронні органи спільно організують взаємодію і надають взаємодопомогу в діяльності, що спрямована на попередження, припинення й розкриття злочинів, адміністративних правопорушень та забезпечення охорони громадського порядку.
- (26) За 2 роки існування КП «Муніципальна варта» на території міста значно зменшились стихійна торгівля з рук та несанкціоновані звалища. Було складено 600 адміністративних

протоколів та надано 1 576 приписів на усунення виявлених порушень щодо Правил благоустрою території міста Дружківка.

- (27) КП «Муніципальна варта» дотримується плану здійснення спільних інспекційних заходів щодо виконання робіт із благоустрою м. Дружківка з метою розчищення прибудинкових та прилеглих до парканів приватного сектору територій від порослі, бур'яну, будівельних матеріалів та несанкціонованих звалищ, обрізання дерев та чагарників.
- (28) Основною функцією КП «Муніципальна варта», яка пов'язана з виконанням делегованих органом місцевого самоврядування повноважень, є дотримання та виконання вимог законодавства про благоустрій населених пунктів, профілактика правопорушень у сфері громадського порядку та громадської безпеки.
- (29) Діяльність КП «Муніципальна варта» зумовлена контрольними повноваженнями, а саме:
- здійснення рейдів та перевірок щодо додержання підприємствами, установами, організаціями і громадянами законодавства у сфері благоустрою міста;
  - здійснення вручення приписів та складання протоколів про порушення законодавства у сфері благоустрою міста для притягнення винних осіб до відповідальності;
  - здійснення контролю за виконанням наданих приписів та запланованих заходів на усунення виявлених порушень;
  - забезпечення охорони громадського порядку на території м. Дружківка у взаємодії з органами внутрішніх справ;
  - забезпечення охорони майна, що перебуває в державній та комунальній власності, державних символів, символів територіальної громади та пам'яток культури міста, пам'яток історії і культури, архітектури та містобудування;
  - забезпечення громадського порядку при проведенні карантинних заходів під час епідемій;
  - складання актів фіксації виявлених правопорушень та адміністративних протоколів про адміністративні правопорушення на громадян та службових, посадових осіб суб'єктів господарювання, установ, організацій незалежно від форм власності в межах компетенції та порядку, передбачених чинним законодавством;
  - направлення протоколів про адміністративне правопорушення на розгляд органам (посадовим особам), уповноваженим розглядати справи про адміністративні правопорушення відповідно до положень Кодексу України про адміністративні правопорушення;
  - забезпечення розгляду звернень та скарг підприємств, установ, організацій і громадян з питань, що належать до компетенції Муніципальної варти;
  - запобігання порушенню законодавства у сфері благоустрою міста;
  - інформування керівництва міської ради про результати рейдів та перевірок;
  - здійснення контролю за використанням за призначенням місць для проведення ярмаркових заходів, виїзної і виносної роздрібною торгівлі;
  - передання до державних контролюючих і правоохоронних органів інформації та матеріалів, що свідчать про порушення вимог законодавства у сфері благоустрою, поведження з відходами, захисту прав споживачів, громадського порядку;
  - встановлення осіб порушників за допомогою органів внутрішніх справ та інших органів виконавчої влади;
  - забезпечення подання від імені Дружківської міської ради позовів до суду про відшкодування шкоди, завданої об'єктам благоустрою, внаслідок порушення законодавства з питань благоустрою, поведження з відходами, захисту прав споживачів та Правил благоустрою території міста Дружківка;
  - надсилання повідомлень громадянам, посадовим та службовим особам суб'єктів господарювання, установ, організацій незалежно від форм власності для надання усних

або письмових пояснень та проведення опитування зазначених осіб у зв'язку з порушенням ними вимог законодавства у сфері благоустрою, поведження з відходами, громадського порядку;

- надання методичної, консультативної та іншої допомоги суб'єктам господарювання, установам, організаціям з питань утримання територій, будівель, споруд, забезпечення благоустрою.

(30) Для виконання заходів у сфері благоустрою, захисту прав споживачів, попередження правопорушень, що посягають на громадський порядок і громадську безпеку, пов'язаних із виконанням делегованих органом місцевого самоврядування повноважень, за основу взято поточні видатки КП «Муніципальна варта», зокрема:

- заробітна плата та нарахування на неї (23,75 штатні одиниці);
- придбання форменого одягу;
- витрати на оплату комунальних послуг (видатки на опалення приміщення площею 272,9 кв. м, електропостачання 1400 Квт на рік, водопостачання 181 м<sup>3</sup>);
- придбання пально-мастильних матеріалів;
- витрати на оплату інших послуг (крім комунальних);
- придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю.

(31) Витрати КП «Муніципальна варта», які будуть фінансуватися за рахунок бюджету, пов'язані із забезпеченням виконання завдань із контролю за дотриманням правил благоустрою, торгівлі, паркування автотранспорту, підтримання в належному стані території міста:

ВИДАТКИ	Обсяг фінансування (тис. грн)
ПММ	48,8
Запчастини для авто	10,8
Технічне обслуговування авто	10,0
Обмундирування	25,0
Господарські товари	5,1
Оргтехніка	10,0
Канцелярські товари (бланки)	5,2
Заробітна плата	1496,5
Нарахування на оплату праці	339,2
Теплопостачання	66,4
Електроенергія	34,2
Водопостачання та водовідведення	2,5
Заправка картриджів до принтерів	2,2
Технічне обслуговування комп'ютерної техніки	3,0
Послуги Інтернету	2,7
Обслуговування камер відеоспостереження	33,6
Інформаційно-консультаційні послуги	5,0
<b>ВСЬОГО</b>	<b>2 100,2</b>

- (32) КП «Муніципальна варта» надає охоронні послуги на 19 об'єктах; споживачами охоронних послуг є: заклади освіти, бюджетні та державні установи, заклади культури, охорони здоров'я.
- (33) Видатки КП «Муніципальна варта», які будуть фінансуватися за рахунок власних надходжень від надання охоронних послуг:

ВИДАТКИ	Обсяг фінансування (тис. грн)
Запчастини для авто	5,7
Послуги з технічного обслуговування авто	7,5
ПММ	25,0
Обмундирування	20,8
Обладнання для охоронної діяльності	46,8
Господарські товари	5,1
Канцелярські товари	5,2
Заробітна плата	631,4
Нарахування на оплату праці	145,5
Послуги Інтернету	7,5
Послуги зв'язку	42,0
Послуги банку	8,0
Курси підвищення кваліфікації	10,0
Заправка картриджів до принтерів	2,2
Технічне обслуговування комп'ютерної техніки	3,0
Водопостачання та водовідведення	2,6
Податки (ПДВ)	120,0
Меблі	19,2
Послуги пошти	2,0
<b>ВСЬОГО</b>	<b>1 109,5</b>

- (34) Фінансування КП «Муніципальна варта» за рахунок бюджетних коштів здійснюється виключно на покриття видатків, пов'язаних із виконанням делегованих органом місцевого самоврядування повноважень. Реалізація таких повноважень не пов'язана з наданням платних послуг та отриманням доходів.
- (35) Отримувач підтримки здійснює інші види господарської діяльності, що передбачають отримання прибутку (охоронні послуги). Такі послуги надаються на умовах самоокупності та витрати, пов'язані з наданням таких платних послуг, повністю покриваються за рахунок власних надходжень.
- (36) Штатним розписом на 2021 рік передбачена кількість працівників, які будуть задіяні у виконанні завдань із контролю за дотриманням правил благоустрою, торгівлі, паркування

автотранспорту, підтримання в належному стані території міста – 23,75 штатні одиниці. Отже, планується, що відсоткове співвідношення обсягу діяльності, яка здійснюється на платній основі, буде становити 34,6%, на безкоштовній для споживачів основі – 65,4%.

(37) Статті витрат, що покриватимуться за рахунок державної підтримки та власних коштів (тис. грн):

Назви статей витрат	Планові витрати на 2021 рік				
	Всього витрат, тис. грн	За рахунок державної допомоги тис. грн	<i>Питома вага витрат, що покриваються за рахунок державної допомоги, %</i>	За рахунок власних надходжень, тис. грн	<i>Питома вага витрат, що покриваються за рахунок власних надходжень, %</i>
Заробітна плата	2127,9	1496,5	<b>70,3</b>	631,4	<b>29,7</b>
Нарахування на оплату праці	484,7	339,2	<b>70,0</b>	145,5	<b>30,0</b>
ПММ	73,8	48,8	<b>66,1</b>	25,0	<b>33,9</b>
Обмундирування	45,8	25,0	<b>54,6</b>	20,8	<b>45,4</b>
Запчастини	16,5	10,8	<b>65,5</b>	5,7	<b>34,5</b>
Оргтехніка	10,0	10,0	<b>100,0</b>	0,0	<b>0,0</b>
Канцелярські товари	10,4	5,2	<b>50,0</b>	5,2	<b>50,0</b>
Господарські товари	10,2	5,1	<b>50,0</b>	5,1	<b>50,0</b>
Обладнання для охоронної діяльності	46,8	0,0	<b>0,0</b>	46,8	<b>100,0</b>
Офісні меблі	19,2	0,0	<b>0,0</b>	19,2	<b>100,0</b>
Теплопостачання	66,4	66,4	<b>100,0</b>	0,0	<b>0,0</b>
Електроенергія	34,2	34,2	<b>100,0</b>	0,0	<b>0,0</b>
Водопостачання та водовідведення	5,1	2,5	<b>49,0</b>	2,6	<b>51,0</b>
Технічне обслуговування авто	17,5	10,0	<b>57,1</b>	7,5	<b>42,9</b>
Заправка картриджів	4,4	2,2	<b>50,0</b>	2,2	<b>50,0</b>
Обслуговування міських камер відеоспостереження	33,6	33,6	<b>100,0</b>	0,0	<b>0,0</b>
Технічне обслуговування комп'ютерної техніки	6,0	3,0	<b>50,0</b>	3,0	<b>50,0</b>
Послуги Інтернету	10,2	2,7	<b>26,5</b>	7,5	<b>73,5</b>
Інформаційно-консультаційні послуги (сертифікати, ЕЦП, ліцензії до КП)	5,0	5,0	<b>100,0</b>	0,0	<b>0,0</b>
Послуги мобільного зв'язку	42,0	0,0	<b>0,0</b>	42,0	<b>100,0</b>
Навчання персоналу	10,0	0,0	<b>0,0</b>	10,0	<b>100,0</b>
Послуги пошти	2,0	0,0	<b>0,0</b>	2,0	<b>100,0</b>
Послуги банку	8,0	0,0	<b>0,0</b>	8,0	<b>100,0</b>
Податки ( ПДВ)	120,0	0,0	<b>0,0</b>	120,0	<b>100,0</b>
<b>ВСЬОГО</b>	<b>3 209,7</b>	<b>2 100,2</b>	<b>65,4</b>	<b>1 109,5</b>	<b>34,6</b>

- (38) На виконання статті 255 Кодексу України про адміністративні правопорушення рішенням Виконавчого комітету Дружківської міської ради від 23.03.2020 № 122 уповноважено посадових осіб скласти протоколи про адміністративні правопорушення за статтями 44<sup>3</sup>, 104, частиною першою статті 106<sup>1</sup>, статтями 106<sup>2</sup>, 150, 152, частиною першою та другою статті 152<sup>1</sup>, статтями 154, 155, 155<sup>2</sup>, 156, 156<sup>2</sup>, 159, 160, 175<sup>1</sup> (за порушення, вчинені у місцях, заборонених рішенням міської ради), 185<sup>1</sup>, 186<sup>5</sup> Кодексу України про адміністративні правопорушення.
- (39) Кошти, сплачені за результатами складених протоколів, зараховуються до місцевого бюджету м. Дружківка.
- (40) Відповідно до пункту 6.1 Положення про облікову політику та організацію бухгалтерського обліку КП «Муніципальна варта», затвердженого наказом начальника КП «Муніципальна варта» від 02.01.2019 № 1 (далі – Положення про облікову політику), основним джерелом фінансування статутної діяльності у сфері благоустрою, захисту прав споживачів, попередження правопорушень, що посягають на громадський порядок і громадську безпеку, комунального підприємства є цільове фінансування з місцевого бюджету (фінансова підтримка) у вигляді поточних та капітальних трансфертів підприємствам, яке надходить на рахунки, відкриті в Управлінні державної казначейської служби м. Дружківка Донецької області. Облік цільового фінансування (фінансової підтримки) підприємства ведеться окремо з використанням відповідних рахунків. Також фінансування господарської діяльності здійснюється за рахунок власних коштів, отриманих від реалізації наданих послуг. Для здійснення господарської діяльності, яка передбачає отримання доходу, використовується комерційний рахунок, відкритий у комерційному банку «Приватбанк».
- (41) Згідно з пунктом 8.1 Положення про облікову політику статті доходів і витрат, пов'язаних з господарсько-фінансовою діяльністю підприємства, накопичуються та розподіляються відповідно до класифікації діяльності підприємства.
- (42) У пункті 9.1 Положення про облікову політику передбачено, що КП «Муніципальна варта» здійснює облік витрат та списання товарно-матеріальних цінностей **окремо за кожним видом діяльності** з розподілом на відповідні рахунки.
- (43) Крім того, листом від 24.11.2020 № 6075/120.125/1-20 (вх. № 5-06/15759 від 01.12.2020) Виконавчий комітет Дружківської міської ради повідомив, що облік доходів за джерелами фінансування отримувача державної допомоги здійснюється окремо в розділі синтетичних та аналітичних рахунків. Аналітичний облік коштів цільового фінансування і цільових надходжень та їх витрачання провадиться за їх призначенням та джерелами надходжень. Для узагальнення інформації про наявність та рух коштів цільового фінансування КП «Муніципальна варта» веде облік надходжень та використання коштів на субрахунку 484 «Інші кошти цільового фінансування і цільових надходжень».

## 4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

### 4.1. Законодавство у сфері державної допомоги

- (44) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує



спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.

- (45) Державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (46) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

#### 4.2. Законодавство у сфері місцевого самоврядування та благоустрою

- (47) Згідно з підпунктом 7 пункту «а» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належать власні повноваження з організації благоустрою населених пунктів, залучення на договірних засадах з цією метою коштів, трудових і матеріально-технічних ресурсів підприємств, установ та організацій незалежно від форм власності, а також населення; **здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів**, організації озеленення, охорони зелених насаджень і водойм, створення місць відпочинку громадян.
- (48) Відповідно до підпункту 3 пункту «б» частини першої статті 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад, зокрема, належать делеговані повноваження, зокрема, здійснення контролю за дотриманням законодавства щодо захисту прав споживачі.
- (49) У пункті 44 частини першої статті 26 Закону України «Про місцеве самоврядування» визначена виключна компетенція сільських, селищних, міських рад з питання встановлення відповідно до законодавства правил з питань благоустрою території населеного пункту, забезпечення в ньому чистоти і порядку, торгівлі на ринках, додержання тиші в громадських місцях, **за порушення яких передбачено адміністративну відповідальність**.
- (50) Згідно з підпунктом 4 пункту «б» частини першої статті 38 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належать делеговані повноваження з **розгляду справ про адміністративні правопорушення**, віднесені законом до їх відання; **утворення адміністративних комісій** та комісій з питань боротьби зі злочинністю, спрямування їх діяльності.
- (51) Відповідно до частини першої статті 42 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до відповідальності за порушення законодавства у сфері благоустрою населених пунктів притягаються особи, винні у:
- 1) порушенні встановлених норм і правил у сфері благоустрою населених пунктів;
  - 2) проектуванні об'єктів благоустрою населених пунктів з порушенням затвердженої в установленому законодавством порядку містобудівної документації та державних будівельних норм;

- 3) порушенні встановлених законодавством екологічних, санітарно-гігієнічних вимог та санітарних норм під час проектування, розміщення, будівництва та експлуатації об'єктів благоустрою;
  - 4) порушенні правил благоустрою територій населених пунктів;
  - 5) порушенні режиму використання і охорони територій та об'єктів рекреаційного призначення;
  - 6) самовільному зайнятті території (частини території) об'єкта благоустрою населеного пункту;
  - 7) пошкодженні (руйнуванні чи псуванні) вулично-дорожньої мережі, інших об'єктів благоустрою населених пунктів;
  - 8) знищенні або пошкодженні зелених насаджень чи інших об'єктів озеленення населених пунктів, крім випадків, передбачених статтею 28 цього Закону;
  - 9) забрудненні (засміченні) території населеного пункту;
  - 10) неналежному утриманні об'єктів благоустрою, зокрема покриття доріг, тротуарів, освітлення територій населених пунктів тощо.
- (52) Відповідно до частини першої статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень виконавчих органів сільських, селищних і міських рад у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:
- 1) затвердження місцевих програм та заходів з благоустрою населених пунктів;
  - 2) затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
  - 3) **створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);**
  - 4) визначення на конкурсних засадах підприємств, установ та організацій (балансоутримувачів), відповідальних за утримання об'єктів благоустрою.
- (53) Відповідно до частини другої статті 40 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» **для здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів, виконанням Правил благоустрою** території населеного пункту, в тому числі організації озеленення, охорони зелених насаджень і водойм, створення місць відпочинку громадян, утримання в належному стані закріплених за підприємствами, установами, організаціями територій, сільські, селищні, міські ради **можуть утворювати інспекції з благоустрою населених пунктів.**
- (54) Наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України від 09.11.2007 № 177 затверджено Примірне положення про інспекцію з благоустрою населеного пункту.
- (55) Відповідно до цього Положення інспекції з благоустрою населених пунктів утворюються сільськими, селищними, міськими радами для здійснення контролю за станом благоустрою населених пунктів, виконанням Правил благоустрою території населеного пункту, в тому числі організації озеленення, охорони зелених насаджень і водойм, створення місць відпочинку громадян, утримання в належному стані закріплених за підприємствами, установами організаціями територій.
- (56) Інспекція з благоустрою населеного пункту має право:
- проводити рейди та перевірки територій та об'єктів населеного пункту щодо стану їх благоустрою і додержання підприємствами, установами, організаціями, громадянами законодавства у сфері благоустрою населених пунктів;
  - складати протоколи про порушення законодавства у сфері благоустрою населених пунктів для притягнення винних до відповідальності;

- одержувати у встановленому законодавством порядку від центральних та місцевих органів виконавчої влади, органів місцевого самоврядування, підприємств, установ та організацій усіх форм власності інформацію, документи й матеріали для виконання покладених на неї завдань;
- залучати в встановленому порядку громадських інспекторів із благоустрою населених пунктів, фахівців підприємств, установ та організацій (за погодженням з їх керівниками) для розгляду питань, що належать до її компетенції;
- надавати допомогу підприємствам, установам, організаціям та громадянам у поліпшенні стану територій та об'єктів благоустрою населеного пункту щодо стану їх благоустрою;
- здійснювати в межах своєї компетенції контроль за дотриманням законодавства у сфері благоустрою та населених пунктів;
- подавати у встановленому порядку пропозиції з розвитку та поліпшення стану благоустрою територій та об'єктів населеного пункту, удосконалення Правил благоустрою території населеного пункту;
- брати участь у межах своєї компетенції у роботі комісій, що утворюються відповідними сільськими, селищними, міськими радами та їх виконавчими органами;
- надавати інформацію іншим органам державного контролю відповідно до законодавства.

#### **4.3. Законодавство у сфері адміністративних правопорушень**

- (57) Відповідно до статті 152 Кодексу України про адміністративні правопорушення (далі – Кодекс) порушення державних стандартів, норм і правил у сфері благоустрою населених пунктів, правил благоустрою територій населених пунктів тягнуть за собою накладення штрафу на громадян від двадцяти до вісімдесяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян і на посадових осіб, громадян - суб'єктів підприємницької діяльності - від п'ятдесяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.
- (58) Відповідно до статті 127<sup>2</sup> Кодексу порушення порядку тимчасового затримання транспортних засобів та їх зберігання, у тому числі здійснення такої діяльності без відповідного поліса обов'язкового страхування цивільної відповідальності суб'єкта господарювання, що надає такі послуги, за шкоду, яка може бути заподіяна транспортному засобу при здійсненні його транспортування та/або зберігання, тягне за собою накладення штрафу на керівника суб'єкта господарювання, фізичну особу - підприємця від сімдесяти до ста неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.
- (59) Згідно зі статтею 152<sup>1</sup> Кодексу порушення правил паркування транспортних засобів, у тому числі неоплата вартості послуг з користування майданчиком для платного паркування за кожен добу користування, тягне за собою накладення штрафу в двадцятикратному розмірі від вартості однієї години послуги з користування тим майданчиком для платного паркування транспортних засобів, на якому знаходиться транспортний засіб у момент порушення.
- (60) Статтею 155 Кодексу встановлено, що порушення правил торгівлі, виконання робіт і надання послуг працівниками торгівлі, громадського харчування та сфери послуг, громадянами, які займаються підприємницькою діяльністю, тягне за собою накладення штрафу від одного до десяти неоподатковуваних мінімумів доходів громадян.
- (61) Згідно зі статтею 218 Кодексу адміністративні комісії при виконавчих органах міських рад розглядають справи про адміністративні правопорушення, передбачені, зокрема, статтями 127<sup>2</sup>, 152, 152<sup>1</sup>, 155 цього Кодексу.

- (62) Відповідно до статті 219 Кодексу виконавчі комітети (а в населених пунктах, де не створено виконавчих комітетів, - виконавчі органи, що виконують їх повноваження) сільських, селищних, міських рад розглядають справи про адміністративні правопорушення, передбачені, зокрема, статтями 152 та 152<sup>1</sup>.
- (63) Статтею 255 Кодексу України про адміністративні правопорушення встановлено, що у справах про адміністративні правопорушення, що розглядаються органами, зазначеними в статтях 218 - 221 цього Кодексу, протоколи про правопорушення, зокрема, передбачені статтями 127<sup>2</sup>, 152, 152<sup>1</sup>, 155 цього Кодексу, **мають право складати посадові особи, уповноважені на те виконавчими комітетами сільських, селищних, міських рад.**
- (64) Відповідно до пункту 38 частини першої статті 64 Бюджетного кодексу України до доходів загального фонду бюджетів сільських, селищних, міських територіальних громад належать, зокрема, адміністративні штрафи та інші штрафні санкції, що накладаються місцевими органами виконавчої влади та виконавчими органами місцевих рад або утвореними ними в установленому порядку адміністративними комісіями.

## 5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ЗАХОДУ ПІДТРИМКИ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ

### 5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (65) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими. Суб'єктами господарювання визнаються також органи державної влади, органи місцевого самоврядування, а також органи адміністративно-господарського управління та контролю в частині їх діяльності з виробництва, реалізації, придбання товарів чи іншої господарської діяльності.
- (66) Відповідно до Повідомлення, основним напрямом діяльності комунального підприємства «Муніципальна варта» є здійснення контролю за дотриманням громадського порядку та публічної безпеки у сфері благоустрою, торгівлі, реклами, паркування транспортних засобів на території м. Дружківка шляхом уповноваження Виконавчим комітетом Дружківської міської ради посадових осіб КП «Муніципальна варта».
- (67) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» органи адміністративно-господарського управління та контролю - суб'єкти господарювання, об'єднання, інші особи в частині виконання ними функцій управління або контролю в межах делегованих їм повноважень органів влади чи органів місцевого самоврядування.
- (68) Отже, КП «Муніципальна варта» є органом адміністративно-господарського управління та контролю в частині виконання ним делегованих повноважень Виконавчим комітетом Дружківської міської ради зі здійснення контролю за дотриманням громадського порядку та публічної безпеки у сфері благоустрою, торгівлі, реклами, паркування транспортних засобів на території м. Дружківка.
- (69) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що **суб'єктами господарювання визнаються** також органи державної влади, органи місцевого самоврядування, а також **органи адміністративно-господарського**

**управління та контролю в частині їх діяльності з виробництва, реалізації, придбання товарів чи іншої господарської діяльності.**

- (70) Разом із тим, відповідно до матеріалів справи, **КП «Муніципальна варта» здійснює господарську діяльність** на ринку охоронних послуг, обсяг яких становить 34,6% загального обсягу господарської діяльності.
- (71) Отже, за наведених умов КП «Муніципальна варта» є **суб'єктом господарювання** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

## **5.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів**

- (72) У пункті 4 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» встановлено, що місцеві ресурси - рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.
- (73) Отже, надання підтримки КП «Муніципальна варта», відповідно до проєкту програми економічного і соціального розвитку м. Дружківка на 2021 рік, у формі субсидій та трансфертів із місцевого бюджету Дружківської міської ради з метою здійснення контролю за дотриманням правил благоустрою, торгівлі, паркування автотранспорту, підтримання в належному стані території м. Дружківка в сумі 2 100 200 грн здійснюється **за рахунок місцевих ресурсів** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

## **5.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності**

- (74) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (75) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 69 зазначеного Повідомлення).
- (76) У пункті 69 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, встановлено, що витрати, пов'язані з виконанням нормативних обов'язків, покладених державою, у загальному можуть вважатися звичайними витратами, пов'язаними зі здійсненням економічної діяльності, тобто будь-яка компенсація таких витрат передбачає надання переваги відповідному суб'єкту

господарювання. Це означає, що наявність переваги не виключається, навіть коли вигода не виходить за межі компенсації витрат, пов'язаних із накладенням нормативного обов'язку. Те ж саме стосується звільнення від витрат, яких суб'єкт господарювання не зазнав би за відсутності стимулюючого ефекту, спричиненого державним заходом, оскільки по-іншому структурував би свою діяльність. Наявність переваги також не виключається, коли захід передбачає компенсацію платежів різного характеру, не пов'язаних із таким заходом.

- (77) Отже, надання підтримки КП «Муніципальна варта», відповідно до проєкту програми економічного і соціального розвитку м. Дружківка на 2021 рік, у формі субсидій та трансфертів із місцевого бюджету Дружківської міської ради з метою здійснення контролю за дотриманням правил благоустрою, торгівлі, паркування автотранспорту, підтримання в належному стані території м. Дружківка в сумі 2 100 200 грн **не виключає створення переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності в розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

#### 5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (78) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначити умови обороту товарів на ринку. Ринок, у свою чергу, є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (79) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (80) Отже, для того щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (81) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги, згідно зі статтею 107(1) ДФЄС, заходи з підтримки, яка надається державою, вважаються такими, що спотворюють конкуренцію або становлять загрозу для неї, коли вони покращують конкурентну позицію їх отримувача порівняно з іншими суб'єктами господарювання, які є його конкурентами. На практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні, передбаченому статтею 107(1) ДФЄС, існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція.
- (82) Послуги КП «Муніципальна варта» щодо здійснення контролю за дотриманням правил благоустрою, торгівлі, паркування автотранспорту, підтримання в належному стані території міста надаються на некомерційній основі (є безкоштовними для населення),

тобто не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.

- (83) Отже, надання підтримки КП «Муніципальна варта», відповідно до проєкту програми економічного і соціального розвитку м. Дружківка на 2021 рік, у формі субсидій та трансфертів із місцевого бюджету Дружківської міської ради з метою здійснення контролю за дотриманням правил благоустрою, торгівлі, паркування автотранспорту, підтримання в належному стані території м. Дружківка в сумі 2 100 200 грн, які є безкоштовними для населення, не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті, **не загрозуватиме спотворенням економічної конкуренції.**

#### 5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

- (84) Надання КП «Муніципальна варта» державної підтримки, відповідно до проєкту програми економічного і соціального розвитку м. Дружківка на 2021 рік, у формі субсидій та трансфертів із місцевого бюджету Дружківської міської ради з метою здійснення контролю за дотриманням правил благоустрою, торгівлі, паркування автотранспорту, підтримання в належному стані території міста в сумі 2 100 200 грн, не спотворює та не загрожує спотворенням економічної конкуренції, отже, **не є державною допомогою** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

#### 6. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ СПРАВИ

- (85) КП «Муніципальна варта» як одержувач бюджетних коштів буде здійснювати контроль за дотриманням правил благоустрою, торгівлі, паркування автотранспорту, підтримання в належному стані території м. Дружківка на некомерційній основі (є безкоштовним для населення), тобто не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті.
- (86) Підтримка КП «Муніципальна варта», відповідно до проєкту програми економічного і соціального розвитку м. Дружківка на 2021 рік, у формі субсидій та трансфертів з місцевого бюджету Дружківської міської ради з метою здійснення контролю за дотриманням правил благоустрою, торгівлі, паркування автотранспорту, підтримання в належному стані території міста Дружківка в сумі 2 100 200 грн, **не є державною допомогою** у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання», оскільки не призводить до спотворення економічної конкуренції.
- (87) Наведені в цьому рішенні висновки зроблено, враховуючи повноваження органів місцевого самоврядування щодо здійснення контролю за дотриманням правил благоустрою, торгівлі, паркування автотранспорту, підтримання в належному стані території територіальних громад, які визначені Законом України «Про місцеве самоврядування в Україні» та Кодексом України про адміністративні правопорушення, використовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».
- (88) Листом від 07.04.2021 № 2481/0/146/0-21 (вх. № 5-05/4772 від 07.04.2021) Виконавчий комітет Дружківської міської ради повідомив про відсутність зауважень та пропозицій до подання з попередніми висновками від 05.04.2021 № 500-26.15/83-20-ДД/146-спр та

повідомив, що КП «Муніципальна варта» не надає будь-яких послуг із паркування транспортних засобів (платних чи безплатних).

## **7. НЕОБХІДНІСТЬ ДОТРИМАННЯ УМОВ ПРИ НАДАННІ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ**

- (89) Державна підтримка КП «Муніципальна варта» повинна спрямовуватися виключно на покриття витрат щодо здійснення контролю за дотриманням правил благоустрою, торгівлі, паркування автотранспорту, підтримання в належному стані території міста Дружківка, передбачених проектом програми економічного і соціального розвитку м. Дружківка на 2021 рік у формі субсидій та трансфертів із місцевого бюджету Дружківської міської ради і які є безкоштовними для населення, та в жодному разі не повинна покривати витрати на інші види діяльності, у тому числі ті, що надаються на платній основі для населення.
- (90) Протягом всього строку надання державної підтримки Надавач має здійснювати контроль за веденням окремого бухгалтерського обліку Отримувачем за кожним видом діяльності таким чином, щоб забезпечити належний розподіл доходів і витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг.
- (91) КП «Муніципальна варта» повинно проводити конкурсні торги через систему «ProZorro» відповідно до Закону України «Про публічні закупівлі» із метою закупівлі товарів, на які виділяється державна підтримка.
- (92) Умови, зазначені в пунктах 89 – 91 цього рішення, є обов'язковими до виконання.
- (93) Використання державної підтримки на платну діяльність буде містити ознаки державної допомоги відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 1 розділу IX Порядку розгляду справ про державну допомогу суб'єктам господарювання, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 12 квітня 2016 року № 8-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 06 травня 2016 року за № 686/28816, на підставі інформації, наданої Виконавчим комітетом Дружківської міської ради, Антимонопольний комітет України

### **ПОСТАНОВИВ:**

Визнати, що державна підтримка, яку надає Виконавчий комітет Дружківської міської ради комунальному підприємству «Муніципальна варта» Дружківської міської ради, відповідно до проекту програми економічного і соціального розвитку м. Дружківка на 2021 рік, у формі субсидій та трансфертів із місцевого бюджету Дружківської міської ради з метою здійснення контролю за дотриманням правил благоустрою, торгівлі, паркування автотранспорту, підтримання в належному стані території м. Дружківка на період з 01.01.2021 по 31.12.2021 у сумі 2 100 200 (два мільйони сто тисяч двісті) гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».



Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Комітету

О. ПІЩАНСЬКА