



АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ

РІШЕННЯ ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ

01 квітня 2021 р.

Київ

№ 27-р/тк

Про визнання підтримки суб'єктів господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Розглянувши повідомлення про нову державну допомогу, надіслане Службою у справах дітей та сім'ї виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (вх. № 28-ПДД від 25.01.2021) (далі – Повідомлення), яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (зі змінами), відповідні матеріали до Повідомлення та подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 29.03.2021 № 500-01/134-п, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ВСТАНОВИЛА:

1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ПІДТРИМКУ

- (1) На Портал державної допомоги за реєстраційним номером в базі даних 51086 (вх. № 28-ПДД/1 від 25.01.2021) Службою у справах дітей та сім'ї виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) відповідно до пункту 2 розділу 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Листами від 22.01.2021 № 069-225 (вх. № 5-01/1365 від 02.02.2020) та від 10.03.2021 № 069-586 (вх. № 5-01/3370 від 12.03.2021) Службою у справах дітей та сім'ї виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) було надіслано додаткову інформацію до Повідомлення.
- (3) 08.02.2021 Повідомлення було прийнято до розгляду.

2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ПІДТРИМКИ

2.1. Надавач підтримки

- (4) Служба у справах дітей та сім'ї виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (вул. Дегтярівська, 3-А, м. Київ, 04050, ідентифікаційний код юридичної особи 20062138) (далі – Надавач, Служба у справах дітей та сім'ї).

2.2. Отримувачі підтримки

- (5) За інформацією з Повідомлення отримувачами державної підтримки є (далі разом – Центри, Отримувачі):
1. Міський центр дитини (вул. Дегтярівська, 3 а, м. Київ, 04050, ідентифікаційний код юридичної особи 36282427).
 2. Київський міський центр сім'ї «Родинний дім» (б-р. Тараса Шевченка, буд. 3, корпус А, м. Київ, 01004, ідентифікаційний код юридичної особи 26314533).
 3. Київський міський центр соціально-психологічної допомоги (вул. Новодарницька, 26, корпус №1 м. Київ, 02099, ідентифікаційний код юридичної особи 34770073).
 4. Комунальна установа «Київський міський правобережний центр для ВІЛ-інфікованих дітей та молоді», (пр. Василя Порики, буд. 13 Б, місто Київ, 04208, ідентифікаційний код юридичної особи 35961021).
 5. Комунальна установа «Київський міський лівобережний центр для ВІЛ-інфікованих дітей та молоді» (вул. Новодарницька, 26, корпус № 2, м. Київ, 02000, ідентифікаційний код юридичної особи 35837437).
 6. Київський міський центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) (вул. О. Довженка, 2, м. Київ, 03057, ідентифікаційний код юридичної особи 19137032).

2.3. Мета (ціль) підтримки

- (6) Метою (ціллю) підтримки є розв'язання соціальних та економічних проблем загальнонаціонального характеру.

2.4. Очікуваний результат

- (7) Підвищення ефективності функціонування системи соціальної допомоги та забезпечення соціальною інфраструктурою.

2.5. Форма підтримки

- (8) Фінансування на утримання комунальних установ/закладів, підпорядкованих Службі у справах дітей та сім'ї виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації).

2.6. Обсяг підтримки

- (9) Загальний обсяг підтримки становить 113 384 500,00 грн, з них:
- Міський центр дитини – 10 604 100,00 грн;
- Київський міський центр сім'ї «Родинний дім» – 23 898 800,00 грн;

- Київський міський центр соціально-психологічної допомоги – 12 599 200,00 грн;
- Комунальна установа «Київський міський правобережний центр для ВІЛ-інфікованих дітей та молоді» – 11 111 900, 00 грн;
- Комунальна установа «Київський міський лівобережний центр для ВІЛ-інфікованих дітей та молоді» – 7 420 200, 00 грн;
- Київський міський центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) – 47 750 300,00 грн.

2.7. Підстава для надання підтримки

(10) Проект міської цільової програми «Діти. Сім'я. Столиця на 2022-2024 роки».

2.8. Тривалість підтримки

(11) з 01.01.2022 по 31.12.2024.

3. УМОВИ НАДАННЯ ПІДТРИМКИ

(12) Підставою для надання фінансової підтримки є проект міської цільової програми «Діти. Сім'я. Столиця на 2022-2024 роки» (далі – Програма).

(13) Метою програми є:

- забезпечення оптимального функціонування цілісної системи захисту прав дітей та сімей з дітьми, які опинилися в складних життєвих обставинах, дітей, які залишилися без батьківського піклування, дітей-сиріт та дітей, позбавлених батьківського піклування;
- реалізація у місті Києві системи сімейно-орієнтованого підходу у запобіганні соціальному сирітству та догляду за дітьми-сиротами та дітьми, позбавленими батьківського піклування;
- створення умов для реалізації права кожної дитини на виховання в сім'ї;
- підвищення якості надання соціальних послуг та забезпечення їх доступності сім'ям, які перебувають у складних життєвих обставинах;
- удосконалення комплексної моделі соціальної підтримки родин вимушених переселенців;
- активізація столичної громади (громадських, благодійних, релігійних організацій) щодо підтримки соціальних програм, проектів, заходів з метою підвищення потенціалу сімей, дітей, молоді;
- підтримка та розвиток волонтерського руху в реалізації соціальної та сімейної політики міста Києва;
- впровадження підтримуючих послуг для вразливих категорій дітей та сімей з дітьми.

(14) Відповідно до положення про Міський центр дитини, затвердженого розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) від 24.11.2008 № 1615, Міський центр дитини – це установа, метою якої є реалізація державної політики у сфері розвитку сімейних форм виховання (усиновлення, опіка/піклування, прийомна сім'я, дитячий будинок сімейного типу, патронатна сім'я) для забезпечення умов реалізації конституційного права кожної дитини на проживання в сім'ї.

(15) Вищезгаданим положенням передбачено, що основними завданнями Центру, зокрема, є:

- надання інформаційних, соціально-педагогічних, психологічних, юридичних послуг;
- надання консультативних послуг спеціалістам районних у місті Києві служб у справах дітей, спеціалістам установ, що підпорядковуються Службі у справах дітей та сім'ї,

- спеціалістам дитячих закладів недержавної форми власності з питань захисту прав та інтересів дітей, а також роботи з різними категоріями сімей;
- пошук та підготовка громадян, які виявили бажання стати кандидатами в усиновлювачі, опікуни/піклувальники, прийомні батьки, батьки-вихователі та патронатні вихователі;
 - здійснення соціально-психологічної оцінки готовності громадян, які виявили бажання стати кандидатами в усиновлювачі, опікуни/піклувальники, прийомні батьки, батьки-вихователі та патронатні вихователі;
 - розробка та реалізація цільових, адресних соціальних програм превенції, профілактики, реабілітації девіантної, асоціальної поведінки дітей та підлітків;
 - організація та проведення заходів підвищення кваліфікації фахівців районних у м. Києві служб у справах дітей, установ, що підпорядковуються Службі у справах дітей та сім'ї, та дитячих закладів недержавної форми власності.
- (16) Положенням про Київський міський центр сім'ї «Родинний дім», яке затверджено розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 21.08.2002 № 1649, передбачено, що Київський міський центр сім'ї «Родинний дім» утворений з метою здійснення науково-консультативних, організаційних та координуючих функцій у галузі практичної реалізації сімейної політики в місті Києві.
- (17) Основними завданнями Центру відповідно до зазначеного положення, зокрема, є :
- координація дій на засадах партнерства органів місцевого самоврядування, місцевих органів державної виконавчої влади, територіальних органів, міністерств, відомств України та громадських організацій реалізації напрямків державної сімейної політики;
 - здійснення консультаційних функцій в галузі державної сімейної політики;
 - виконання державних програм стосовно сім'ї з врахуванням особливостей міста Києва, розробка та реалізація міських програм;
 - вивчення соціально-психологічних та економічних проблем сімей у тому числі багатодітних, неповних, прийомних, соціально неблагополучних і молодих сімей, надання їм всебічної допомоги та підтримки, соціального та правового захисту.
- (18) Положенням про Київський міський центр соціально-психологічної допомоги, затвердженого розпорядженням Київської міської державної адміністрації від 17.11.2006 № 1650 (в редакції розпорядження виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) від 08.05.2019 № 802), передбачено, що зазначений центр є закладом, що надає соціальні послуги особам, які внаслідок стихійного лиха, збройних конфліктів, домашнього насильства та насильства за ознакою статі, торгівлі людьми, або реальної загрози їх вчинення тощо перебувають у складних життєвих обставинах і не можуть їх самостійно подолати.
- (19) Центр відповідно до основних завдань, зокрема, здійснює:
- надання притулку особам, які перебувають у складних життєвих обставинах, у разі відсутності у зазначених осіб засобів до існування;
 - забезпечення зазначених осіб харчуванням відповідно до нормативів визначених Міністерством соціальної політики України за погодженням із Міністерством охорони здоров'я України;
 - надання зазначеним особам психологічної допомоги, сприяння проведенню аналізу життєвих ситуацій, проведення роботи з корекції сімейних стосунків;
 - у разі потреби організація надання зазначеним особам екстреної медичної допомоги;
 - надання соціальних послуг зазначеним особам шляхом консультування за допомогою телефонного зв'язку, а також в умовах денного стаціонару без забезпечення тимчасовим притулком і харчуванням.

- (20) Згідно з положенням про комунальні установи «Київський міський правобережний центр для ВІЛ-інфікованих дітей та молоді» та «Київський міський лівобережний центр для ВІЛ-інфікованих дітей та молоді», затвердженим розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) від 14.02.2008 № 174 (в редакції розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) від 28.11.2018 № 2135), дані комунальні установи є спеціалізованими закладами, що проводять роботу із соціальної адаптації ВІЛ-інфікованих дітей та молоді.
- (21) Центр відповідно до покладених на нього завдань, зокрема:
- забезпечує особам, які перебувають у Центрі, допомогу в формуванні, розвитку та підтримці соціальних навичок, умінь і соціальної компетенції;
 - надає особам, які перебувають у Центрі, психологічну допомогу;
 - у разі потреби організовує надання особам, які перебувають у Центрі екстреної медичної допомоги;
 - у разі потреби забезпечує харчуванням осіб, які перебувають у Центрі, відповідно до нормативів визначених Міністерством соціальної політики України за погодженням із Міністерством охорони здоров'я України;
 - направляє у разі потреби осіб, які перебувають у Центрі, до закладів та установ, що можуть забезпечити задоволення їх потреб.
- (22) Положенням про Київський міський центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді виконавчого органу Київської міської ради (КМДА), яке затверджено розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) від 12.04.2010 № 253 (в редакції розпорядженням виконавчого органу Київської міської ради (КМДА) від 27.04.2016 № 280) передбачено, що вказаний Центр є спеціальним закладом, що проводить соціальну роботу з сім'ями, дітьми та молоддю, які перебувають у складних життєвих обставинах та потребують сторонньої допомоги.
- (23) Основними завданнями Центру, зокрема, є :
- забезпечення участі районних в місті Києві центрів у виконанні загальнодержавних та інших соціальних програм з питань соціальної роботи із сім'ями, дітьми та молоддю;
 - здійснення організаційно-правового, методичного та інформаційного забезпечення діяльності центрів;
 - організація та проведення семінарів і тренінгів;
 - здійснення моніторингу за дотриманням державних стандартів соціальних послуг під час проведення районними центрами соціальної роботи з сім'ями, дітьми та молоддю.
- (24) Відповідно до вищезазначених положень Центри підпорядковані Службі у справах дітей та сім'ї та є неприбутковими установами.
- (25) Згідно з інформацією, зазначеною в Повідомленні, фінансова підтримка Центрів за рахунок коштів місцевого бюджету у сумі 1 13 384 500,00 грн спрямовується на таке:

- *Міський центр дитини:*

2022 рік	
Заробітна плата з нарахуваннями	3 051 500,00 грн
Придбання товарів та інвентарю	79 900,00 грн
Оплата послуг (крім комунальних)	191 800,00 грн
Оплата комунальних послуг	30 500,00 грн
Всього у 2022 р.	3 353 700,00 грн

2023 рік	
Заробітна плата з нарахуваннями	3 213 300,00 грн
Придбання товарів та інвентарю	84 100,00 грн
Оплата послуг (крім комунальних)	202 000,00 грн
Оплата комунальних послуг	32 200,00 грн
Всього у 2023 р.	3 531 600,00 грн
2024 рік	
Заробітна плата з нарахуваннями	3 383 600,00 грн
Придбання товарів та інвентарю	88 600,00 грн
Оплата послуг (крім комунальних)	212 700,00 грн
Оплата комунальних послуг	33 900,00 грн
Всього у 2024 р.	3 718 800,00 грн
Разом на 3 роки	10 604 100 грн

- *Київський міський центр «Родинний дім»:*

2022 рік	
Заробітна плата з нарахуваннями	2 961 500,00 грн
Придбання товарів та інвентарю	672 300,00 грн
Оплата послуг (крім комунальних)	523 400,00 грн
Оплата комунальних послуг	47 700,00 грн
Всього у 2022 р.	4 204 900,00 грн
2023 рік	
Заробітна плата з нарахуваннями	3 118 600,00 грн
Придбання товарів та інвентарю	707 400,00 грн
Оплата послуг (крім комунальних)	551 200,00 грн
Оплата комунальних послуг	50 400,00 грн
Всього у 2023р.	4 427 600,00 грн
2024 рік	
Заробітна плата з нарахуваннями	3 283 800,00 грн
Придбання товарів та інвентарю	744 900,00 грн
Оплата послуг (крім комунальних)	580 400,00 грн
Оплата комунальних послуг	53 100,00 грн
Всього у 2024 р.	4 662 200,00 грн
Разом на 3 роки	23 898 800,00 грн

- *Київський міський центр соціально-психологічної допомоги:*

2022 рік	
Заробітна плата з нарахуваннями	2 905 000,00 грн
Придбання товарів та інвентарю	276 800,00 грн
Оплата послуг (крім комунальних)	413 500,00 грн
Оплата комунальних послуг	389 500,00 грн
Всього у 2022 р.	3 984 800,00 грн

2023 рік	
Заробітна плата з нарахуваннями	3 059 000,00 грн
Придбання товарів та інвентарю	291 500,00 грн
Оплата послуг (крім комунальних)	435 400,00 грн
Оплата комунальних послуг	410 100,00 грн
Всього у 2023 р.	4 196 000,00 грн
2024 рік	
Заробітна плата з нарахуваннями	3 221 200,00 грн
Придбання товарів та інвентарю	307 000,00 грн
Оплата послуг (крім комунальних)	458 500,00 грн
Оплата комунальних послуг	431 700,00 грн
Всього у 2024 р.	4 418 400,00 грн
Разом на 3 роки	12 599 200,00 грн

- Комунальна установа «Київський міський правобережний центр для ВІЛ-інфікованих дітей та молоді»:

2022 рік	
Заробітна плата з нарахуваннями	2 777 400,00 грн
Придбання товарів та інвентарю	321 000,00 грн
Оплата послуг (крім комунальних)	293 700,00 грн
Оплата комунальних послуг	101 900,00 грн
Всього у 2022 р.	3 494 000,00 грн
2023 рік	
Заробітна плата з нарахуваннями	2 924 800,00 грн
Придбання товарів та інвентарю	348 900,00 грн
Оплата послуг (крім комунальних)	328 500,00 грн
Оплата комунальних послуг	108 400,00 грн
Всього у 2023 р.	3 710 600,00 грн
2024 рік	
Заробітна плата з нарахуваннями	3 121 200,00 грн
Придбання товарів та інвентарю	349 900,00 грн
Оплата послуг (крім комунальних)	323 100,00 грн
Оплата комунальних послуг	113 100,00 грн
Всього у 2024 р.	3 907 300,00 грн
Разом на 3 роки	11 111 900,00 грн

- Комунальна установа «Київський міський лівобережний центр для ВІЛ-інфікованих дітей та молоді»:

2022 рік	
Заробітна плата з нарахуваннями	1 827 800,00 грн
Придбання товарів та інвентарю	137 500,00 грн
Оплата послуг (крім комунальних)	129 800,00 грн
Оплата комунальних послуг	251 700,00 грн

Всього у 2022 р.	2 346 800,00 грн
2023 рік	
Заробітна плата з нарахуваннями	1 924 700,00 грн
Придбання товарів та інвентарю	144 700,00 грн
Оплата послуг (крім комунальних)	136 700,00 грн
Оплата комунальних послуг	265 100,00 грн
Всього у 2023 р.	2 471 200,00 грн
2024 рік	
Заробітна плата з нарахуваннями	2 026 700,00 грн
Придбання товарів та інвентарю	152 400,00 грн
Оплата послуг (крім комунальних)	143 900,00 грн
Оплата комунальних послуг	279 200,00 грн
Всього у 2024 р.	2 602 200,00 грн
Разом на 3 роки	7 420 200,00 грн

- Київський міський центр соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації):

2022 рік	
Заробітна плата з нарахуваннями	11 922 200,00 грн
Придбання товарів та інвентарю	467 900,00 грн
Оплата послуг (крім комунальних)	919 600,00 грн
Оплата комунальних послуг	1 792 500,00 грн
Всього у 2022 р.	15 102 200,00 грн
2023 рік	
Заробітна плата з нарахуваннями	12 554 100,00 грн
Придбання товарів та інвентарю	492 700,00 грн
Оплата послуг (крім комунальних)	968 200,00 грн
Оплата комунальних послуг	1 887 600,00 грн
Всього у 2023 р.	15 902 600,00 грн
2024 рік	
Заробітна плата з нарахуваннями	13 219 500,00 грн
Придбання товарів та інвентарю	518 900,00 грн
Оплата послуг (крім комунальних)	1 019 500,00 грн
Оплата комунальних послуг	1 987 600,00 грн
Всього у 2024 р.	16 745 500,00 грн
Разом на 3 роки	47 750 300,00 грн

(26) Надавачем в Повідомленні також зазначено, що державна підтримка не буде використовуватися Центрами для надання платних послуг, оскільки Центри надають виключно безкоштовні соціальні послуги та не мають на меті одержання прибутку, крім цього, фінансуються виключно за рахунок бюджету міста Києва.

(27) Товари та послуги, закупівля яких передбачена Програмою, буде придбано відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи

закупівель ProZorro. Якщо після проведення таких закупівель виникне економія бюджетних коштів, то залишок таких коштів буде повернуто до бюджету міста Києва.

4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ

- (28) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (29) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
 - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
 - підтримка створює переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності;
 - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції.
- (30) Згідно зі статтею 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), Сторони домовились, що вони застосовуватимуть положення Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЕС), зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Союзу.
- (31) Згідно з пунктом 20 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги за статтею 107 (1) ДФЕС (2016/С 262/01) (далі – Повідомлення Комісії) схеми соціального забезпечення, які ґрунтуються на принципі солідарності та не передбачають здійснення економічної діяльності, зазвичай мають такі характеристики:
- обов'язкова участь у схемі;
 - схема спрямована виключно на досягнення соціальної мети;
 - схема є неприбутковою;
 - розмір виплат не залежать від внесків;
 - розмір виплат не завжди пропорційний до розміру доходів застрахованої особи;
 - схема контролюється державою.
- (32) Пунктом 21 Повідомлення Комісії передбачено, що такі схеми, які ґрунтуються на принципі солідарності, потрібно відрізнити від схем, які передбачають здійснення економічної діяльності та мають такі характеристики:
- добровільне членство;
 - принцип капіталізації (залежність розміру виплат від розміру внесків та фінансових результатів схеми);
 - мета отримання прибутку;
 - виплати є додатковими до тих, які здійснюються за основною схемою.
- (33) 14.09.2006 Україною було ратифіковано Європейську соціальну хартію (переглянуто). Статтею 14 Європейської соціальної хартії, передбачено, що з метою забезпечення ефективного здійснення права на користування послугами соціальних служб Сторони зобов'язуються:

- сприяти функціонуванню служб або створювати служби, які завдяки використанню методів соціальної роботи, сприяли б підвищенню добробуту і розвитку як окремих осіб, так і груп осіб у суспільстві, а також їхній адаптації до соціального середовища;
- заохочувати окремих осіб та добровільні або інші організації до участі у створенні та функціонуванні таких служб.

- (34) Статтею 89 Бюджетного кодексу України передбачено, що до видатків, що здійснюються з бюджетів сільських, селищних, міських територіальних громад, належать видатки, зокрема на державні програми соціального захисту та соціального забезпечення.
- (35) Пунктом 17 частини 1 статті 1 Закону України «Про соціальні послуги» передбачено, що соціальні послуги - дії, спрямовані на профілактику складних життєвих обставин, подолання таких обставин або мінімізацію їх негативних наслідків для осіб/сімей, які в них перебувають. Особи/сім'ї можуть надаватися одна або одночасно декілька соціальних послуг.
- (36) Згідно з пунктом 15 частини 1 статті 1 Закону України «Про соціальні послуги» складні життєві обставини - обставини, що негативно впливають на життя, стан здоров'я та розвиток особи, функціонування сім'ї, які особа/сім'я не може подолати самостійно.
- (37) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про соціальні послуги» надавачі соціальних послуг провадять свою діяльність відповідно до законодавства про соціальні послуги, на підставі установчих та інших документів, якими визначено перелік соціальних послуг та категорії осіб, яким надаються такі послуги, за умови забезпечення їх відповідності критеріям діяльності надавачів соціальних послуг, встановленим Кабінетом Міністрів України. Надавачі соціальних послуг можуть належати до державного, комунального або недержавного секторів.
- (38) Частиною другою статті 13 Закону України «Про соціальні послуги» передбачено, що до надавачів соціальних послуг державного/комунального сектору належать надавачі соціальних послуг, утворені органами, зазначеними у частині першій статті 11 цього Закону, діяльність яких фінансується за рахунок коштів відповідного бюджету/бюджетів. До надавачів соціальних послуг державного/комунального сектору належать:
- 1) установи/заклади надання соціальних послуг (стаціонарні, реабілітаційні, тимчасового перебування);
 - 2) інші установи/заклади соціальної підтримки (обслуговування), у тому числі спеціалізовані служби підтримки осіб, постраждалих від домашнього насильства та насильства за ознакою статі.
- З метою оптимізації та комплексного підходу до надання соціальних послуг можуть утворюватися комплексні установи/заклади надання соціальних послуг, структурні або відокремлені (територіальні) підрозділи які надають різні соціальні послуги різним групам населення.
- Типове положення про установи/заклади, що надають соціальні послуги, затверджується Кабінетом Міністрів України.
- (39) Положеннями Центрів, які розроблено на основі типових положень про установи/заклади, що надають соціальні послуги, передбачено, що центри надають послуги на безоплатній основі. Водночас, інформацію про те, що Центри надають

безкоштовні послуги та не здійснюють платної діяльності також зазначено Надавачем у Повідомленні.

- (40) Відповідно до статті 27 Закону України «Про соціальні послуги» фінансування надання соціальних послуг здійснюється за рахунок коштів державного та місцевих бюджетів, спеціальних фондів, коштів підприємств, установ та організацій, плати за соціальні послуги, коштів благодійної допомоги (пожертвувань) та інших джерел, не заборонених законом.
- (41) Частиною другою статті 28 Закону України «Про соціальні послуги» передбачено, що Надавачі соціальних послуг державного та комунального секторів надають соціальні послуги за рахунок бюджетних коштів:
- а) незалежно від доходу отримувача соціальних послуг:
- особам, які постраждали від торгівлі людьми і отримують соціальну допомогу відповідно до законодавства у сфері протидії торгівлі людьми, особам, які постраждали від домашнього насильства або насильства за ознакою статі, дітям з інвалідністю, особам з інвалідністю I групи, дітям-сиротам, дітям, позбавленим батьківського піклування, особам з їх числа віком до 23 років, сім'ям опікунів, піклувальників, прийомним сім'ям, дитячим будинкам сімейного типу, сім'ям патронатних вихователів, дітям, визначеним [пунктом 5](#) частини шостої статті 13 цього Закону, - всі соціальні послуги;
 - іншим категоріям осіб - соціальні послуги з інформування, консультування, надання притулку, представництва інтересів, перекладу жестовою мовою, а також соціальні послуги, що надаються екстрено (кризово);
- б) отримувачам соціальних послуг, крім зазначених у пункті 1 цієї частини, середньомісячний сукупний дохід яких становить менше двох прожиткових мінімумів для відповідної категорії осіб, - всі соціальні послуги.
- (42) Відповідно до частини першої статті 6¹ Закону України «Про соціальну роботу з сім'ями, дітьми та молоддю» соціальна робота передбачає оцінювання потреб у соціальних послугах сімей, дітей та молоді, планування, організацію, координацію та надання їм соціальних послуг, державних соціальних допомог, пільг, компенсаційних виплат та іншої соціальної підтримки, а також здійснення моніторингу надання соціальних послуг.
- (43) Відповідно до частини третьої статті 6¹ Закону України «Про соціальну роботу з сім'ями, дітьми та молоддю» до основних соціальних послуг, що надаються при здійсненні соціальної роботи сім'ям, дітям та молоді, належать соціальна профілактика, соціальна реабілітація, соціальний супровід, консультування.
- (44) Статтею 17 Закону України «Про соціальну роботу з сім'ями, дітьми та молоддю», зокрема передбачено, що здійснення соціальної роботи та надання соціальних послуг різним категоріям населення покладається на республіканський Автономної Республіки Крим, обласні, Київський та Севастопольський міські, районні, міські, районні у містах, селищні та сільські центри соціальних служб.
- (45) Згідно з статтею 19 Закону України «Про соціальну роботу з сім'ями, дітьми та молоддю» суб'єкти соціальної роботи з сім'ями, дітьми та молоддю утримуються за рахунок коштів, передбачених у місцевих бюджетах, коштів благодійної допомоги (пожертвувань) та інших джерел у порядку, встановленому законодавством.

5. ВИЗНАЧЕННЯ НАЛЕЖНОСТІ ДО ДЕРЖАВНОЇ ДОПОМОГИ ЗАХОДУ З ПІДТРИМКИ

5.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

- (46) Відповідно до статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» суб'єкт господарювання - юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.
- (47) Частиною першою статті 3 Господарського кодексу України визначено, що під господарською діяльністю у цьому Кодексі розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (48) Відповідно до статті 264 Угоди сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 ДФЄС, зокрема відповідну судову практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.
- (49) Пунктом 7 Повідомлення Комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС встановлено, що Суд ЄС неодноразово зазначав, що суб'єктами господарювання є особи, що здійснюють економічну діяльність, незалежно від їх юридичного статусу та джерел фінансування.
- (50) Згідно з пунктом 20 Повідомлення Комісії схеми соціального забезпечення, які ґрунтуються на принципі солідарності та не передбачають здійснення економічної діяльності, зазвичай мають такі характеристики:
- обов'язкова участь у схемі;
 - схема спрямована виключно на досягнення соціальної мети;
 - схема є неприбутковою;
 - розмір виплат не залежать від внесків;
 - розмір виплат не завжди пропорційний до розміру доходів застрахованої особи;
 - схема контролюється державою.
- (51) Центри відповідно до положень про їх створення та функціонування є соціальними закладами, діяльність яких спрямована на досягнення соціальних результатів без мети одержання прибутку. Крім цього, Центри здійснюють свою діяльність з метою проведення соціально-профілактичної роботи, спрямованої на запобігання потраплянню в складні життєві обставини осіб/сімей, які належать до вразливих груп населення. При цьому дані Центри підпорядковані Службі у справах дітей та сім'ї.
- (52) Враховуючи наведене, діяльність Центрів спрямована виключно на досягнення соціальної мети, є неприбутковою, соціальні послуги надаються особам, що перебувають у складних життєвих обставинах, безкоштовно і в повному обсязі, не залежно від доходів такої особи, діяльність Центрів повністю контролюється державою. Отже, Центри здійснюють свою діяльність відповідно до принципу солідарності у розумінні пункту 20 Повідомлення Комісії.

(53) За наведених умов, Центри не є суб'єктами господарювання, діяльність Центрів спрямована на досягнення соціального результату та є неекономічною.

5.2. Надання підтримки за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів

(54) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.

(55) Згідно з інформацією, наданою в Повідомленні, державна підтримка надається за рахунок місцевого бюджету, тобто підтримка надається за рахунок місцевих ресурсів у розумінні Закону.

5.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(56) У розумінні статті 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави.

(57) Відповідно до зазначеної у Повідомленні Надавачем інформації Центри надають безкоштовні послуги та не здійснюють платної діяльності, діяльність Центрів спрямована виключно на досягнення соціальної мети.

(58) Отже, повідомлена підтримка, спрямована на фінансування витрат Центрів для надання безкоштовних соціальних послуг населенню, не надає переваг відповідним Центрам для провадження окремого виду господарської діяльності, оскільки Центри не здійснюють економічної діяльності і, відповідно, не можуть отримати будь-якої економічної вигоди внаслідок отримання державної підтримки.

5.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

(59) Центри здійснюють свою діяльність відповідно до законодавства на безкоштовній основі для населення, яка не реалізується на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не бере участі в господарському обороті.

(60) Діяльність Центрів спрямована виключно на досягнення соціальної мети, є неприбутковою, соціальні послуги надаються особам, що перебувають у складних життєвих обставинах, безкоштовно і в повному обсязі, не залежно від доходів такої особи, діяльність Центрів повністю контролюється державою. Вищезазначені доводи вказують на здійснення Центрами виключно соціальної функції та дотримання принципу солідарності у розумінні пункту 20 Повідомлення Комісії. За наведених умов Центри не отримують економічних переваг за рахунок державної підтримки.

(61) Отже, за наведених умов повідомлена підтримка не спотворює і не загрожує спотворенням економічної конкуренції.

5.5. Віднесення повідомленої фінансової підтримки до державної допомоги

(62) Надання Службою у справах дітей та сім'ї виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) державної підтримки Міському центру дитини, Київському міському центру сім'ї «Родинний дім», Київському міському центру соціально-психологічної допомоги, комунальній установі «Київський міський правобережний центр для ВІЛ-інфікованих дітей та молоді», комунальній установі «Київський міський лівобережний центр для ВІЛ-інфікованих дітей та молоді», Київському міському центру соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) у розмірі 113 384 500,00 грн за рахунок місцевих ресурсів, не створює вибіркових переваг для провадження окремих видів господарської діяльності, не спотворює та не загрожує спотворенням економічної конкуренції, отже, не є державною допомогою у розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

6 ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

(63) Статтею 89 Бюджетного кодексу України закріплено перелік видатків, які можуть фінансуватися за рахунок коштів місцевих бюджетів, одним із яких є видатки на соціальний захист та соціальне забезпечення.

(64) Статтею 17 Закону України «Про соціальну роботу з сім'ями, дітьми та молоддю», зокрема, передбачено, що здійснення соціальної роботи та надання соціальних послуг різним категоріям населення покладається на республіканський Автономної Республіки Крим, обласні, Київський та Севастопольський міські, районні, міські, районні у містах, селищні та сільські центри соціальних служб.

(65) За інформацією, поданою у Повідомленні, Центри здійснюють свою діяльність з метою задоволення соціальних потреб сімей, дітей, молоді тощо, які перебувають у складних життєвих обставинах та потребують сторонньої допомоги.

(66) Службою у справах дітей та сім'ї у Повідомленні зазначено, що Центри не здійснюють додаткової господарської діяльності та не надають платних послуг, а здійснюють свою діяльність виключно на безкоштовній для населення основі.

(67) Враховуючи те, що діяльність Центрів відповідно до законодавства спрямована виключно на досягнення соціальної мети, є неприбутковою, соціальні послуги надаються особам, що перебувають у складних життєвих обставинах, безкоштовно і в повному обсязі, без здійснення будь-яких внесків такою особою, діяльність Центрів повністю контролюється державою, можна дійти висновку що діяльність Центрів є неекономічною, оскільки вищезазначені обставини свідчать про здійснення соціальної функції та дотримання принципу солідарності соціального забезпечення такими Центрами.

(68) За наведених умов повідомлена підтримка Центрів, які не є суб'єктами господарювання, за рахунок місцевих ресурсів, не є державною допомогою відповідно до Закону, оскільки не створює вибіркових переваг для провадження окремих видів господарської діяльності, не спотворює та не загрожує спотворенням економічної конкуренції.

(69) Однак, слід зазначити, що:

- використання коштів державної підтримки Центрами на здійснення господарської діяльності щодо надання платних послуг (у разі її здійснення) може містити ознаки

- державної допомоги та потребуватиме повідомлення Уповноваженого органу у визначеному законодавством порядку;
- у випадку здійснення Центрами господарської діяльності щодо надання платних послуг Служба у справах дітей та сім'ї має забезпечити розподіл обліку доходів та витрат такими Центрами (у разі надання ними платних послуг) для обліку основного виду діяльності та додаткового (господарської діяльності, пов'язаної із наданням платних послуг).

(70) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносини, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктами 2 і 4 розділу II та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04 березня 2017 року № 2-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 04 квітня 2016 року за № 501/28631 (зі змінами), на підставі інформації, наданої Службою у справах дітей та сім'ї, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

ПОСТАНОВИЛА:

Визнати, що підтримка, яку надає Служба у справах дітей та сім'ї виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) Міському центру дитини, Київському міському центру сім'ї «Родинний дім», Київському міському центру соціально-психологічної допомоги, комунальній установі «Київський міський правобережний центр для ВІЛ-інфікованих дітей та молоді», комунальній установі «Київський міський лівобережний центр для ВІЛ-інфікованих дітей та молоді», Київському міському центру соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді виконавчого органу Київської міської ради (Київської міської державної адміністрації) на підставі проєкту міської цільової програми «Діти. Сім'я. Столиця на 2022-2024 роки», на період з 01.01.2022 по 31.12.2024 у розмірі 113 384 500,00 (сто тринадцять мільйонів триста вісімдесят чотири тисячі п'ятсот) гривень, **не є державною допомогою** відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О. ПІЩАНСЬКА