



**АНТИМОНОПОЛЬНИЙ КОМІТЕТ УКРАЇНИ**  
**РІШЕННЯ**  
**ТИМЧАСОВОЇ АДМІНІСТРАТИВНОЇ КОЛЕГІЇ**

01 квітня 2021 р.

Київ

№ 26-р/тк

Про визнання підтримки суб'єкта господарювання, зазначеної у повідомленні, такою, що не є державною допомогою відповідно до Закону

Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України, розглянувши подання Департаменту моніторингу і контролю державної допомоги від 31.03.2021 № 500-01/136-п та повідомлення про нову державну допомогу, надіслане Управлінням житлово-комунального господарства, благоустрою та капітального будівництва Куп'янської міської ради Харківської області за реєстраційним номером у базі даних 49989 (вх. № 9-ПДД/1 від 12.01.2021) щодо підтримки комунального підприємства «Комунальник» Куп'янської міської ради Харківської області, яке було подано на виконання статті 9 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та за формою, що передбачена додатком 1 до Порядку подання та оформлення повідомлення про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України від 04.03.2016 № 2-рп та зареєстрованого в Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим у Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789),

**ВСТАНОВИЛА:**

**1. ПОРЯДОК ПОВІДОМЛЕННЯ ПРО ДЕРЖАВНУ ПІДТРИМКУ**

- (1) Листом за реєстраційним номером у базі даних 49989 (вх. № 9-ПДД/1 від 12.01.2021) Управлінням житлово-комунального господарства, благоустрою та капітального будівництва Куп'янської міської ради Харківської області відповідно до статті 9 Закону було подано повідомлення про нову державну допомогу (далі – Повідомлення).
- (2) Листом Антимонопольного комітету України (далі – Комітет) від 26.01.2021 № 500-29/06-1235 Повідомлення залишено без руху та надано тридцятиденний строк для усунення недоліків і надання додаткової інформації.
- (3) Листом за реєстраційним номером у базі даних 69844 (вх. № 106-ПДД/4 від 16.02.2021) Управлінням житлово-комунального господарства, благоустрою та капітального будівництва Куп'янської міської ради Харківської області було надано запитувану інформацію.
- (4) Повідомлення прийнято до розгляду 16.02.2021.

- (5) Листом від 01.03.2021 № 506-06 (вх. № 5-06/2889 від 03.03.2021) (далі – Лист) Управлінням житлово-комунального господарства, благоустрою та капітального будівництва Куп'янської міської ради Харківської області надано додаткову інформацію до Повідомлення.

## **2. ВІДОМОСТІ ТА ІНФОРМАЦІЯ ВІД НАДАВАЧА ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ**

### **2.1. Надавач підтримки**

- (6) Управління житлово-комунального господарства, благоустрою та капітального будівництва Куп'янської міської ради Харківської області (далі – Надавач, Управління ЖКГБ) (місцезнаходження: просп. Конституції, 5, м. Куп'янськ, Харківська обл., 63701, ідентифікаційний код юридичної особи 22726737).

### **2.2. Отримувач підтримки**

- (7) Комунальне підприємство «Комунальник» Куп'янської міської ради Харківської області (далі – КП «Комунальник») (місцезнаходження: вул. Заосколянська, 184, м. Куп'янськ, Харківська обл., 63702, ідентифікаційний код юридичної особи 42734789).

### **2.3. Мета (ціль) підтримки**

- (8) Реалізація комплексу заходів щодо забезпечення утримання в належному санітарно-технічному стані території Куп'янської міської територіальної громади, створення оптимальних умов праці, побуту та відпочинку мешканців, забезпечення сталого функціонування систем життєзабезпечення в цілому.

### **2.4. Очікуваний результат**

- (9) Очікуваним результатом є:
- санітарне утримання та здійснення заходів з благоустрою території міста Куп'янськ та смт Ківшарівка;
  - утримання та поточний ремонт вулиць і доріг комунальної власності міста Куп'янська, смт Ківшарівка та смт Куп'янськ-Вузловий;
  - утримання об'єктів вуличного освітлення та світлофорів міста Куп'янськ та смт Ківшарівка;
  - утримання в належному стані кладовищ.

### **2.5. Форма державної підтримки**

- (10) Субсидія.

### **2.6. Обсяг державної підтримки**

- (11) Загальний обсяг підтримки – 20 348 587 грн.

### **2.7. Підстава для надання державної підтримки**

- (12) Закон України «Про благоустрій населених пунктів».

- (13) Програма розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою Куп'янської міської територіальної громади на 2021 рік, затверджена рішенням Куп'янської міської ради від 18.12.2020 № 65-VIII.

(14)Рішення Куп'янської міської ради № 78-VIII від 18.12.2020 «Про бюджет Куп'янської міської територіальної громади на 2021 рік».

## 2.8. Тривалість державної підтримки

(15)з 01.01.2021 по 31.12.2021.

## 3. УМОВИ НАДАННЯ ДЕРЖАВНОЇ ПІДТРИМКИ

(16)За інформацією, наданою в Повідомленні, підтримка надаватиметься на підставі Програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою Куп'янської міської територіальної громади на 2021 рік, затвердженої рішенням Куп'янської міської ради від 18.12.2020 № 65-VIII (далі – Програма).

(17)Відповідно до рішення Куп'янської міської ради № 1081-VII від 25.01.2019 «Про делегування повноважень виконавчих органів міської ради» КП «Комунальник» делеговано функції на території Куп'янської міської територіальної громади в частині:

- санітарного утримання та здійснення заходів з благоустрою території Куп'янської міської територіальної громади;
- утримання та поточного ремонту вулиць і доріг комунальної власності Куп'янської міської територіальної громади;
- утримання об'єктів вуличного освітлення та світлофорів на території Куп'янської міської територіальної громади;
- утримання в належному стані кладовищ, інших місць поховання та їх охорони, надання ритуальних послуг на території Куп'янської міської територіальної громади.

(18)Відповідно до статуту комунального підприємства «Комунальник» Куп'янської міської ради Харківської області, затвердженого рішенням Куп'янської міської ради Харківської області від 22.02.2019 № 1105-VII (далі – Статут КП «Комунальник»), КП «Комунальник» було створено згідно з рішенням від 21.12.2018 № 1023-УП «Про створення комунального підприємства «Комунальник» Куп'янської міської ради Харківської області» з метою задоволення потреб міста з виконання санітарного утримання території, утримання вуличного освітлення та світлофорів, утримання в належному стані кладовищ, утримання доріг комунальної власності.

(19)Відповідно до Листа фінансова підтримка КП «Комунальник» обсягом 20 348 587 грн спрямовується на:

	<b>Витрати КП «Комунальник»</b>	2021 рік, грн
1.	Заробітна плата з нарахуванням, а саме:	<b>12 523 387,00</b>
	- інженерно-технічний персонал (начальник, бухгалтер, економіст, механік, майстри, енергетик, диспетчер)– 17,5 од.	2 454 980,43
	- робітники з благоустрою (санітарне утримання та благоустрій території Куп'янської міської територіальної громади) – 73,5 од.	5 791 791,02
	- доглядачі кладовищ – 4 од.	373 320,00
	- охорона території, на якій розташоване підприємство, базується комунальна техніка, зберігаються матеріали – 4 од. та прибиральник службових приміщень – 0,5 од.	469 553,78

	- робітники з обслуговування вуличного освітлення (водії автовишки та електромонтери) – 7 од.	906 902,86
	- робітники з утримання та обслуговування об'єктів благоустрою та дорожньої інфраструктури міста (водії, трактористи, електрогазозварник) – 15 од.	2 526 838,91
<b>Всього</b>		<b>12 523 387,00</b>

№	Роботи, послуги (підрядних організацій) та товари, що КП «Комунальник» закуповує за допомогою системи публічних закупівель «ProZorro»	2021 рік, грн
1.	Придбання предметів, матеріалів, а саме: <ul style="list-style-type: none"> <li>- паливно-мастильні матеріали для техніки, яка задіяна у роботах з санітарного утримання та благоустрою території, вуличного освітлення, утримання автомобільних доріг комунальної власності;</li> <li>- дорожні знаки, фарба і супутні матеріали для розмітки автошляхів, інші матеріали для обслуговування об'єктів благоустрою (мости, дитячі та спортивні майданчики, інші елементи благоустрою);</li> <li>- матеріали для експлуатаційного утримання автошляхів (сіль кам'яна, щебінь тощо);</li> <li>- інструменти, спецодяг для робітників, зайнятих на роботах з благоустрою міста;</li> <li>- електроматеріали для утримання об'єктів вуличного освітлення міста;</li> <li>- автозапчастини на техніку, яка задіяна у роботах з санітарного утримання та благоустрою території, вуличного освітлення, утримання автомобільних доріг комунальної власності.</li> </ul>	<b>2 635 200,00</b>
		1 321 200,00
		100 000,00
		200 000,00
		250 000,00
		464 000,00
		300 000,00
2.	Оплата послуг, а саме: <ul style="list-style-type: none"> <li>- послуги з експлуатаційного утримання автомобільних доріг комунальної власності (доставка вагонів з сіллю, щебенем тощо);</li> <li>- щорічне обстеження автогідропідіймачів (автовишки, задіяні в обслуговуванні вуличного освітлення);</li> <li>- установка елементів примусового зниження швидкості;</li> <li>- страхування автотехніки, яка задіяна у роботах з благоустрою, вуличного освітлення, утримання</li> </ul>	<b>5 190 000,00</b>
		97 000,00
		11 000,00
		210 000,00
		18 000,00

	автомобільних доріг комунальної власності;  - поточний ремонт об'єктів благоустрою (автобусні зупинки);	22 000,00
	- медогляд та навчання працівників, які задіяні у роботах з благоустрою, вуличного освітлення, утримання автомобільних доріг комунальної власності;	12 000,00
	- оплата використаної електроенергії (вуличне освітлення);	98 000,00
	- послуги з водопостачання та водовідведення (для поливу газонів, квітників, господарчі потреби, тощо);	72 000,00
	- поточний ремонт автомобільних доріг комунальної власності	4 650 000,00
<b>Всього</b>		<b>7 825 200,00</b>

- (20) Відповідно до інформації Надавача вищезазначені послуги надаються безкоштовно для населення.
- (21) Закупівля необхідних товарів, матеріалів, інвентарю, техніки, робіт на які виділяється державна підтримка, буде здійснюватися КП «Комунальник» відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».
- (22) Кошти, які виділені для закупівлі робіт (підрядних організацій), КП «Комунальник» перераховує в повному обсязі згідно з активами виконаних робіт та укладених договорів.
- (23) КП «Комунальник» забезпечено ведення окремого бухгалтерського обліку за кожним видом діяльності таким чином, що забезпечується належний розподіл доходів й витрат на надання послуг, на які спрямовується державна підтримка, і на надання інших послуг, що підтверджується наказом від 01.03.2019 № 25/ОД «Про затвердження Положення про облікову політику» КП «Комунальник».
- (24) КП «Комунальник» надаються платні послуги із: оформлення броні за місцем майбутнього родинного поховання, розміщення телекомунікаційного обладнання на опорах електропостачання, інформаційно-консультативних послуг щодо надання послуг з поховання, надання інших послуг згідно з статутною діяльністю, що у відсотковому співвідношенні до загального обсягу діяльності за 2020 рік становить 1,56 %.
- (25) Державна підтримка не буде спрямовуватись на фінансування діяльності, що здійснюється на платній основі.
- (26) Техніка, інструмент, інвентар та матеріали, які будуть придбані за рахунок коштів державної підтримки використовуються лише на виконання робіт з благоустрою міста (делеговані повноваження) та не використовуються для надання платних послуг.
- (27) КП «Комунальник» не отримує дохід від технічного нагляду за виконанням Програми як служба замовника.

- (28) Розмір підтримки КП «Комунальник» визначався методом планування прямих витрат відповідно до соціальних стандартів (розмір мінімальної заробітної плати) прийнятих на поточний бюджетний рік та дійсних на той час цінових пропозицій на матеріальні ресурси. Відшкодовуються прямі витрати Підприємства.  
КП «Комунальник» не отримує прибутку при виконанні делегованих функцій з санітарного утримання території, утримання вуличного освітлення та світлофорів, утримання в належному стані кладовищ, утримання доріг комунальної власності.
- (29) Перевірка використання бюджетних коштів КП «Комунальник» здійснюється головним розпорядником коштів – Управлінням ЖКГБ. Контроль ведеться шляхом постійної перевірки первинної документації, яка надається Отримувачем, на підтвердження надання послуг на виконання делегованих міською радою повноважень. До вказаної документації належать: товарно-транспортні накладні, таблиці робочого часу та супутня документація (накази, графіки роботи тощо), акти виконаних робіт/наданих послуг, накладні на придбання матеріалів, товарів, інші документи, які підтверджують використання коштів місцевого бюджету за цільовим призначенням в межах затверджених обсягів фінансування. Контроль за дотриманням вимог Бюджетного кодексу України, інших чинних нормативно-правових актів у цій сфері, при здійсненні фінансування видатків Отримувача, здійснює Управління фінансів Куп'янської міської ради.
- (30) Головним розпорядником бюджетних коштів (Управлінням житлово-комунального господарства, благоустрою та капітального будівництва Куп'янської міської ради) постійно, протягом року, здійснюється контроль за використанням техніки, інвентарю, матеріалів Отримувача в частині використання їх на виконання делегованих міською радою повноважень.

## **4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ РЕГУЛЮВАННЯ**

### **4.1. Ознаки державної допомоги**

- (31) Відповідно до пункту 1 частини першої статті 1 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» (далі – Закон) державна допомога суб'єктам господарювання (далі – державна допомога) – підтримка у будь-якій формі суб'єктів господарювання за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів, що спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (32) Отже, державна підтримка є державною допомогою, якщо одночасно виконуються такі умови:
- підтримка надається суб'єкту господарювання;
  - державна підтримка здійснюється за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів;
  - підтримка спотворює або загрожує спотворенням економічної конкуренції, створюючи переваги для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (33) Згідно з частиною першою статті 3 Закону дія цього Закону поширюється на будь-яку підтримку суб'єктів господарювання надавачами державної допомоги за рахунок ресурсів держави чи місцевих ресурсів для виробництва товарів або провадження окремих видів господарської діяльності.

(34) Відповідно до частини другої статті 1 Закону терміни «суб'єкт господарювання», «товар», «економічна конкуренція (конкуренція)» вживаються у Законі у значенні, наведеному в Законі України «Про захист економічної конкуренції».

#### 4.2. Законодавство у сфері благоустрою

(35) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні» до відання виконавчих органів сільських, селищних, міських рад належить організація благоустрою населених пунктів.

(36) Відповідно до статті 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до повноважень сільських, селищних і міських рад та їх виконавчих органів у сфері благоустрою населених пунктів, зокрема, належить:

- затвердження місцевих програм та заходів із благоустрою населених пунктів;
- затвердження правил благоустрою територій населених пунктів;
- створення в разі необхідності органів і служб для забезпечення здійснення спільно з іншими суб'єктами комунальної власності благоустрою населених пунктів, визначення повноважень цих органів (служб);
- забезпечення виконання місцевих програм та здійснення заходів із благоустрою населених пунктів.

(37) Відповідно до частини першої статті 13 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» до об'єктів благоустрою населених пунктів, зокрема, належать майдани, площі, бульвари, проспекти, вулиці, дороги, провулки, узвози, проїзди, пішохідні та велосипедні доріжки, кладовища.

(38) Статтею 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» визначено, що:

- органи державної влади та органи місцевого самоврядування можуть утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою державної та комунальної власності;
- підприємство та балансоутримувач забезпечують належне утримання і своєчасний ремонт об'єкта благоустрою власними силами або можуть на конкурсних засадах залучати для цього інші підприємства, установи та організації;
- орган державної влади або орган місцевого самоврядування за поданням підприємства чи балансоутримувача щорічно затверджує заходи з утримання та ремонту об'єкта благоустрою державної або комунальної власності на наступний рік та передбачає кошти на виконання цих заходів. Орган державної влади та орган місцевого самоврядування, підприємство та балансоутримувач несуть відповідальність за виконання затверджених заходів у повному обсязі.

(39) Відповідно до частини третьої статті 20 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» фінансування місцевих програм з благоустрою населених пунктів проводиться за рахунок коштів відповідних місцевих бюджетів.

(40) Відповідно до статті 21 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» елементами (частинами) об'єктів благоустрою є:

- покриття площ, вулиць, доріг, проїздів, алей, бульварів, тротуарів, пішохідних зон і доріжок відповідно до діючих норм і стандартів;

- зелені насадження (у тому числі снігозахисні та протиерозійні) уздовж вулиць і доріг, в парках, скверах, на алеях, бульварах, в садах, інших об'єктах благоустрою загального користування, санітарно-захисних зонах, на прибудинкових територіях;
  - будівлі та споруди системи збирання і вивезення відходів;
  - засоби та обладнання зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами;
  - технічні засоби регулювання дорожнього руху;
  - будівлі та споруди системи інженерного захисту території;
  - комплекси та об'єкти монументального мистецтва, декоративні фонтани і басейни, штучні паркові водоспади;
  - обладнання (елементи) дитячих, спортивних та інших майданчиків;
  - малі архітектурні форми;
  - інші елементи благоустрою, визначені нормативно-правовими актами.
- (41) Згідно зі статтею 22 Закону України «Про благоустрій населених пунктів» комплексним благоустроєм вважається проведення на визначеній території населеного пункту (мікрорайон, квартал, парк, бульвар, вулиця, провулок, узвіз тощо) комплексу робіт з улаштування (відновлення) покриття доріг і тротуарів, обладнання пристроями для безпеки руху, озеленення, забезпечення зовнішнього освітлення та зовнішньої реклами, встановлення малих архітектурних форм, здійснення інших заходів, спрямованих на поліпшення інженерно-технічного і санітарного стану території, покращення її естетичного вигляду.
- (42) Згідно зі статтею 30 Закону України «Про поховання та похоронну справу» утримання кладовищ, військових кладовищ, військових братських та одиночних могил, земельних ділянок для почесних поховань, а також могил померлих одиноких громадян, померлих осіб без певного місця проживання, померлих, від поховання яких відмовилися рідні, місць поховань знайдених, невідомих трупів забезпечується виконавчим органом міської ради за рахунок коштів місцевого бюджету.
- (43) Відповідно до статті 16 Закону України «Про автомобільні дороги» вулиці і дороги міст та інших населених пунктів знаходяться у віданні органів місцевого самоврядування і є комунальною власністю.
- (44) Відповідно до статті 17 Закону України «Про автомобільні дороги» управління функціонуванням та розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів здійснюється відповідними органами місцевого самоврядування, у віданні яких вони знаходяться.
- (45) Відповідно до статті 19 Закону України «Про автомобільні дороги» основними обов'язками органів місцевого самоврядування у частині управління функціонуванням і розвитком вулиць і доріг міст та інших населених пунктів є:
- забезпечення безперервних, безпечних, економічних та зручних умов руху транспортних засобів і пішоходів вулицями і дорогами міст та інших населених пунктів;
  - організація будівництва, реконструкції, ремонту та утримання вулиць і доріг міст та інших населених пунктів за встановленими для них будівельними нормами, державними стандартами та нормами.
- (46) Відповідно до статті 91 Бюджетного кодексу України до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать видатки на місцеві програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою населених пунктів.



(47) Відповідно до статті 22 Бюджетного кодексу України для здійснення програм та заходів, які реалізуються за рахунок коштів бюджету, бюджетні асигнування надаються розпорядникам бюджетних коштів. За обсягом наданих прав розпорядники бюджетних коштів поділяються на головних розпорядників бюджетних коштів та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

Головні розпорядники коштів місцевих бюджетів визначаються рішенням про місцевий бюджет відповідно до пунктів 2 і 3 частини другої статті 22 Бюджетного кодексу України.

## 5. ВИСНОВКИ ЗА РЕЗУЛЬТАТАМИ РОЗГЛЯДУ ПОВІДОМЛЕННЯ

### 5.1. Визнання належності заходу підтримки до державної допомоги

#### 5.1.1. Надання підтримки суб'єкту господарювання

(48) Статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» передбачено, що суб'єкт господарювання – юридична особа незалежно від організаційно-правової форми та форми власності чи фізична особа, що здійснює діяльність з виробництва, реалізації, придбання товарів, іншу господарську діяльність, у тому числі яка здійснює контроль над іншою юридичною чи фізичною особою; група суб'єктів господарювання, якщо один або декілька з них здійснюють контроль над іншими.

(49) КП «Комунальник», якому надається державна підтримка у формі субсидії, є **суб'єктом господарювання** у розумінні статті 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції».

#### 5.1.2. Надання підтримки за рахунок місцевих ресурсів

(50) Пунктом 4 частини першої статті 1 Закону встановлено, що місцеві ресурси – рухоме і нерухоме майно, кошти місцевих бюджетів, інші кошти, земля, природні ресурси, що є у власності територіальних громад сіл, селищ, міст, районів у містах, об'єкти їх спільної власності, що перебувають в управлінні районних і обласних рад, майно, що належить Автономній Республіці Крим, управління яким здійснює Рада міністрів Автономної Республіки Крим.

(51) Відповідно до статті 4 Закону державна допомога полягає у передачі ресурсів держави чи місцевих ресурсів окремим суб'єктам господарювання, а також у втратах доходів відповідних бюджетів.

(52) Отже, надання державної підтримки КП «Комунальник» у формі субсидії здійснюється **за рахунок коштів місцевого бюджету, тобто за рахунок місцевих ресурсів** в розумінні Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».

#### 5.1.3. Створення переваг для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності

(53) Відповідно до статті 264 Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони (далі – Угода), сторони домовились, що вони застосовуватимуть статті 262, 263 (3) або 263 (4) Угоди з використанням як джерела тлумачення критеріїв, що впливають із застосування статей 106, 107 та 93 Договору про функціонування Європейського Союзу (далі – ДФЄС), зокрема відповідну судову

практику Суду Європейського Союзу, а також відповідне вторинне законодавство, рамкові положення, керівні принципи та інші чинні адміністративні акти Європейського Союзу.

- (54) Згідно з пунктом 66 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС перевагою вважається будь-яка економічна вигода, яка була б недоступною для суб'єкта господарювання за звичайних ринкових умов, тобто за відсутності втручання держави. При цьому будь-яка компенсація витрат, пов'язаних із виконанням нормативних обов'язків, передбачає надання переваги відповідному суб'єкту господарювання (пункт 37 зазначеного Повідомлення).
- (55) Відповідно до пункту 97 Повідомлення Європейської комісії щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС, якщо операція проводилася із застосуванням процедури торгів або на рівних умовах, це є прямим і конкретним доказом її відповідності ринковим умовам.
- (56) При цьому процедура торгів має бути конкурентною, щоб усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, могли взяти участь у процесі, прозорою, щоб усі зацікавлені учасники мали право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів, недискримінаційною.
- (57) За інформацією Надавача роботи в частині покриття витрат на здійснення основної діяльності, а саме заходів із санітарного утримання та благоустрою території Куп'янської міської територіальної громади, будуть виконувати працівники КП «Комунальник» самостійно.
- (58) Конкурсний відбір не проводився, оскільки КП «Комунальник» створено Куп'янською міською радою та згідно з рішенням Куп'янської міської ради № 1081-VII від 25.01.2019 «Про делегування повноважень виконавчих органів міської ради» КП «Комунальник» делеговано функції на території Куп'янської міської територіальної громади в частині санітарного утримання та здійснення заходів з благоустрою території Куп'янської міської територіальної громади.
- (59) Управлінням житлово-комунального господарства, благоустрою та капітального будівництва Куп'янської міської ради Харківської області не надано доказів та достатніх обґрунтувань того, що державна підтримка визначена на мінімально можливому рівні, тобто що за звичайних ринкових умов, зокрема під час вибору КП «Комунальник» за конкурентною процедурою, витрати місцевого бюджету для забезпечення надання населенню послуг у сфері благоустрою не були б меншими за ті, які мають бути витрачені на забезпечення діяльності КП «Комунальник».
- (60) Отже, надання державної підтримки КП «Комунальник» у частині покриття витрат на здійснення основної діяльності з санітарного утримання та благоустрою території Куп'янської міської територіальної громади та на основні засоби довгострокового використання (інструменти тощо), що залишаються на балансі та в користуванні Підприємства, **не виключає створення переваг** для виробництва окремих видів товарів чи провадження окремих видів господарської діяльності.
- (61) Водночас, відповідно до інформації Надавача закупівлю товарів, матеріалів, на які виділятиметься державна підтримка, а також відбір підрядних організацій, що будуть здійснювати роботи з доставки вагонів з сіллю, щебенем, щорічного обстеження автогідропідіймачів, установки елементів примусового зниження швидкості,

страхування автотехніки, поточного ремонту об'єктів благоустрою, медогляду та навчання працівників, поточного ремонту автомобільних доріг тощо, КП «Комунальник» буде здійснювати відповідно до вимог Закону України «Про публічні закупівлі» з використанням електронної системи закупівель «ProZorro».

- (62) Отже, Надавачем обґрунтовано, що державна підтримка на придбання КП «Комунальник» необхідних для виконання заходів Програми товарів, матеріалів, та робіт, які надають підрядні організації (роботи з доставки вагонів з сіллю, щебенем, щорічного обстеження автогідропідіймачів, установки елементів примусового зниження швидкості, страхування автотехніки, поточного ремонту об'єктів благоустрою, медогляду та навчання працівників, поточного ремонту автомобільних доріг тощо), визначена на мінімально можливому рівні, тобто за звичайних ринкових умов, з огляду на те, що для їх закупівлі буде проведено процедуру торгів, яка є конкурентною (усі зацікавлені учасники, які відповідають умовам, можуть взяти участь у процесі), прозорою (усі зацікавлені учасники мають право на отримання належної інформації на кожному етапі процедури торгів), недискримінаційною (у випадку наявності підстав вважати її дискримінаційною кожен учасник має право подати скаргу до органу оскарження з метою захисту своїх прав та охоронюваних законом інтересів), що, у свою чергу, **виключає створення переваг** для виробництва тих видів товарів (робіт, матеріалів), які будуть закуповуватись через систему «ProZorro».

#### 5.1.4. Спотворення або загроза спотворення економічної конкуренції

- (63) Згідно зі статтею 1 Закону України «Про захист економічної конкуренції» економічна конкуренція (конкуренція) – це змагання між суб'єктами господарювання з метою здобуття завдяки власним досягненням переваг над іншими суб'єктами господарювання, внаслідок чого споживачі, суб'єкти господарювання мають можливість вибирати між кількома продавцями, покупцями, а окремий суб'єкт господарювання не може визначати умови обороту товарів на ринку. Ринку у свою чергу є сферою обороту товару (взаємозамінних товарів), на який протягом певного часу і в межах певної території є попит і пропозиція.
- (64) Під господарською діяльністю у статті 3 Господарського кодексу України розуміється діяльність суб'єктів господарювання у сфері суспільного виробництва, спрямована на виготовлення та реалізацію продукції, виконання робіт чи надання послуг вартісного характеру, що мають цінову визначеність.
- (65) Отже, для того, щоб мати вплив на економічну конкуренцію (спотворювати або загрожувати спотворенням конкуренції), допомога суб'єктові господарювання повинна стосуватися діяльності такого суб'єкта щодо виробництва товару (виконання робіт, надання послуг), який має вартісний характер і цінову визначеність та бере участь у господарському обороті на ринку.
- (66) Відповідно до пункту 187 Повідомлення Комісії ЄС щодо поняття державної допомоги згідно зі статтею 107 (1) ДФЄС на практиці вважається, що спотворення конкуренції у значенні статті 107(1) ДФЄС існує тоді, коли держава надає фінансові переваги суб'єкту господарювання в лібералізованому секторі, де існує або може існувати конкуренція. При цьому до уваги береться, чи інші суб'єкти господарювання мають намір та можливість надавати послуги на такому ринку.
- (67) Відповідно до отриманої від Надавача інформації послуги КП «Комунальник», на які спрямовується державна підтримка (санітарного утримання та благоустрою території

Куп'янської міської територіальної громади), надаються населенню безкоштовно, тому не реалізуються на ринку, у розумінні Закону України «Про захист економічної конкуренції», та не беруть участі в господарському обороті.

- (68) Отже, підтримка КП «Комунальник» у формі субсидії, з метою санітарного утримання та благоустрою території Куп'янської міської територіальної громади **не спотворює економічної конкуренції.**

#### **5.1.5. Віднесення повідомленої державної підтримки до державної допомоги**

- (69) Враховуючи викладене, повідомлена підтримка, яку надає Управління житлово-комунального господарства, благоустрою та капітального будівництва Куп'янської міської ради Харківської області КП «Комунальник» у формі субсидії, з метою санітарного утримання та благоустрою території Куп'янської міської територіальної громади, що виділяється на підставі «Програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою Куп'янської міської територіальної громади на 2021 рік», затвердженої рішенням Куп'янської міської ради від 18.12.2020 № 65-VIII, та рішення Куп'янської міської ради № 78-VIII від 18.12.2020 «Про бюджет Куп'янської міської територіальної громади на 2021 рік», на період з 01.01.2021 по 31.12.2021 у сумі 20 348 587 грн, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

#### **6. НЕОБХІДНІСТЬ ДОТРИМАННЯ УМОВ**

- (70) Разом із тим слід зазначити, що:
- фінансування КП «Комунальник» повинно спрямовуватися лише на санітарне утримання та благоустрій території Куп'янської міської територіальної громади, і в жодному разі не повинно покривати витрати на здійснення платної діяльності;
  - Надавач підтримки має забезпечити постійний контроль за обліком доходів, витрат та видатків за видами діяльності, та за джерелами фінансування КП «Комунальник», окремо в розрізі синтетичних та аналітичних рахунків.
- (71) Умови, перелічені в пункті 71 цього рішення, є обов'язковими для виконання.
- (72) Використання коштів державної підтримки КП «Комунальник» на здійснення платної діяльності може містити ознаки державної допомоги.
- (73) Зазначена оцінка була здійснена з урахуванням того, що КП «Комунальник» функціонує відповідно до статті 15 Закону України «Про благоустрій населених пунктів», якою, зокрема, передбачено право органів місцевого самоврядування утворювати підприємства для утримання об'єктів благоустрою комунальної власності.
- (74) Наведені в цьому рішенні обґрунтування та висновки застосовуються виключно для цілей застосування положень Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та не охоплюють правовідносин, що регулюються Законом України «Про захист економічної конкуренції».

Враховуючи викладене, керуючись статтями 7 і 16 Закону України «Про Антимонопольний комітет України», статтями 8 і 10 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» та пунктом 14 розділу IV Порядку подання та оформлення повідомлень про нову державну допомогу та про внесення змін до умов чинної державної допомоги, затвердженого розпорядженням Антимонопольного комітету України

від 04.03.2016 № 2-рп, зареєстрованого у Міністерстві юстиції України 04.04.2016 за № 501/28631 (із змінами, внесеними розпорядженням Антимонопольного комітету України від 13.09.2018 № 18-рп, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 27.11.2018 за № 1337/32789), на підставі інформації, наданої Управлінням житлово-комунального господарства, благоустрою та капітального будівництва Куп'янської міської ради Харківської області, Тимчасова адміністративна колегія Антимонопольного комітету України

#### **ПОСТАНОВИЛА:**

Визнати, що підтримка Управління житлово-комунального господарства, благоустрою та капітального будівництва Куп'янської міської ради Харківської області комунальному підприємству «Комунальник» Куп'янської міської ради Харківської області у формі субсидії, з метою санітарного утримання та благоустрою території Куп'янської міської територіальної громади, що виділяється на підставі «Програми розвитку житлово-комунального господарства та благоустрою Куп'янської міської територіальної громади на 2021 рік», затвердженої рішенням Куп'янської міської ради від 18.12.2020 № 65-VIII, та рішення Куп'янської міської ради № 78-VIII від 18.12.2020 «Про бюджет Куп'янської міської територіальної громади на 2021 рік», на період з 01.01.2021 по 31.12.2021 у сумі 20 348 587 (двадцять мільйонів триста сорок вісім тисяч п'ятсот вісімдесят сім) гривень, **не є державною допомогою відповідно до Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання».**

Відповідно до частини десятої статті 11 Закону України «Про державну допомогу суб'єктам господарювання» Антимонопольний комітет України може відкликати прийняте ним рішення, якщо воно прийнято на підставі недостовірної інформації, що призвело до прийняття необґрунтованого рішення, та прийняти нове рішення у порядку, встановленому цією статтею.

Голова Колегії

О. ПІЩАНСЬКА